

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

**Россия в XXI веке:
стратегия и тактика
социально-экономических,
политических и правовых реформ**

Материалы X межвузовской научно-практической конференции
студентов и аспирантов
(18 апреля 2017 года)

**БАРНАУЛ
2017**

ББК 65.010.11

Р 768

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор

В.П. Барбашов
Е.Н. Барышников
Т.В. Кайгородова
А.А. Короткова
Л.М. Лысенко
Н.И. Минкина
А.А. Черных
С.В. Шлегель

Р 768

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ : материалы X межвузовской научно-практической конференции студентов и аспирантов (18 апреля 2017 года); Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул : АЗБУКА, 2017. – 296 с.

ББК 65.010.11

ISBN 978-5-93957-912-4

©Алтайский филиал РАНХиГС

Содержание

Секция «Актуальные проблемы теории и практики управления»	12
Роль экономических методов в управлении муниципальным образованием <i>А.С. Ващенко</i>	12
Требования к компетенции современного менеджера <i>А.С. Гандилян</i>	14
Развитие социального туризма в Алтайском крае <i>А.И. Гилимханова</i>	14
Актуальные направления совершенствования методов управления персоналом в современных организациях <i>Е.Н. Дёмина</i>	16
Институциональные ловушки в сфере финансирования индустрии гостеприимства <i>М.Е. Долматов</i>	17
Персонифицированный учет в системе пенсионного страхования <i>Е.Ю. Дроздова</i>	18
Понятие, классификация и назначение методов управления в организации <i>А.Д. Инютина</i>	19
Влияние инновационной организационной культуры на формирование мотивации работников <i>А.К. Курбанов</i>	20
Совершенствование государственной и муниципальной политики в сфере культуры (на примере Алтайского края и г. Барнаула) <i>К.С. Лесных</i>	21
Имидж Администрации г. Барнаула: проблемы управления и эффективность взаимодействия властей со СМИ <i>Е.Г. Менщиков</i>	23
Командообразование как современный метод управления персоналом в организации <i>Т.В. Селиванова</i>	25
Организационные основы местного самоуправления: понятие и правовое закрепление <i>С.Н. Фадеев</i>	27
Актуальные проблемы управления затратами на предприятиях Республики Беларусь <i>Т.А. Фомина</i>	29
Индикативное планирование как механизм координации деятельности сельскохозяйственных предприятий <i>А.В. Шаченок</i>	30
Секция «Совершенствование систем экономики и управления на современном этапе» (секция магистрантов)	32
О некоторых аспектах перехода обслуживания клиентов от денежного чека к банковской карте <i>Л.В. Адыбаева</i>	32
Организационные основы управления документами в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» <i>Н.Д. Андреева</i>	33
Управление сферой культуры в муниципальном районе <i>Е.Ю. Бебекина</i>	34
Организационные структуры управления сферой культуры <i>О.Ю. Бебекина</i>	36
Социальная защита военнослужащих в России: исторический аспект исследования <i>А.С. Губарев</i>	37

О некоторых аспектах организации контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды в Алтайском крае <i>В.В. Дюков</i>	38
Особенности региональной налоговой политики (на примере Алтайского края) <i>О.М. Жук</i>	41
Оптимизация функций государственных органов на примере исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) <i>А. Загузин</i>	43
Мотивация и стимулирование труда работников на предприятии в филиале по Сибирскому федеральному округу ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности России» <i>Е.Г. Конусова</i>	45
Оптимизация функций государственных органов на примере исполнения государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) <i>А.В. Кузнецов</i>	49
Использование информационных технологий в сфере налогообложения <i>Б.А. Лавренов</i>	51
Особенности государственного регулирования рынка труда в Камчатском крае <i>С. Мазуренко</i>	52
Управление государственными закупками в здравоохранении: зарубежный опыт <i>О.Ю. Маклакова</i>	53
Управление многоквартирными домами: проблемы и пути их решения <i>Э.А. Маркин</i>	55
Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц <i>Р.А. Наджафов</i>	56
Анализ реабилитации программно-целевого управления на территории г. Барнаула <i>В.И. Опря</i>	57
Документационные основы формирования организационной культуры в органах местного самоуправления <i>Е.Ф. Пастухова</i>	58
Управление в сфере сельского хозяйства. Кадровый вопрос <i>И.С. Поломошнова</i>	59
Решение управленческих задач в процессе модернизации дополнительного образования на примере МАОУ ДО «Алтайский районный детско-юношеский центр» <i>Л.А. Саркисова</i>	61
Планирование государственных закупок <i>Д.Н. Сивяков</i>	63
Современная тенденция и реформирование государственного пенсионного страхования в России <i>А.Е. Хохлова</i>	65
О некоторых аспектах Государственного экологического надзора <i>Н.А. Шпагин</i>	66
Проблемы организации предоставления государственных услуг населению в Алтайском крае <i>А.Р. Юлдашева</i>	68
Секция «Проблемы и перспективы развития мировой экономики»	71
Эффективные методы стимулирования и мотивации работников <i>О.В. Агеева</i>	71

Автоматическая система контроля налога на добавленную стоимость как механизм противодействия теневой экономике на современном этапе	
<i>О.А. Бакунькина</i>	72
Особенности аудита расчетов с бюджетом по НДС	
<i>Е.А. Болдырев</i>	74
Проблема бегства капитала из российской экономики	
<i>М.А. Борисова</i>	75
ГМО как оружие против национальной безопасности Российской Федерации	
<i>А.В. Быков</i>	77
Налог на доходы физических лиц: проблемы и пути совершенствования	
<i>Т.В. Голубец, Н.В. Классен</i>	78
Современное состояние планирования в сельскохозяйственных организациях	
<i>В.Г. Городкова</i>	79
Особенности аудита налога на прибыль в торговых организациях	
<i>Е.Я. Еловикова, А.Д. Вилисова</i>	80
Проблемы реализации внешнеторговой политики Алтайского края	
<i>К.А. Ермакова</i>	82
Проблемы применения специальных налоговых режимов в Российской Федерации	
<i>С.Н. Ионина, Е.Е. Кононович</i>	83
Государственная поддержка малого предпринимательства в России	
<i>М.В. Калачева</i>	85
Деятельность региональных банков как индикатор экономического состояния региона (на материалах Алтайского края)	
<i>А.А. Карташевич</i>	86
Проблемы занятости молодежи на российском рынке труда	
<i>А.И. Козлова</i>	88
Особенности ведения деловых переговоров, характерные для представителей различных национальных культур	
<i>Т.О. Конохова</i>	89
Анализ причин и последствий произошедших кризисов и изменение характера кризисов впоследствии	
<i>В.С. Копылова</i>	91
Мировой опыт налогообложения малого предпринимательства и перспективы его использования в России	
<i>Ю.В. Лазаренко</i>	92
Деятельность администрации в содействии малому бизнесу: рука помощи или бег с препятствиями	
<i>В.В. Лаптева</i>	94
Уровень жизни населения в Алтайском крае	
<i>Д.А. Маматова</i>	95
Факторы эффективности механизма страхования сельскохозяйственных рисков в Алтайском крае	
<i>Е.А. Маркелов</i>	96
Структурные кризисы, их сущность и последствия	
<i>В.Е. Мельникова</i>	98
Расчет оптимального бюджета семьи в Алтайском крае	
<i>В.Н. Мешков</i>	100
Государственная поддержка туризма в Алтайском крае	
<i>В.В. Пахомова</i>	102
Некоторые аспекты передачи бухгалтерского учета на аутсорсинг	
<i>А.В. Пинчук, Н.П. Яшинова</i>	103

Управление качеством в ПАО «ЛАКТ» <i>А.В. Покидова</i>	104
Миграция в Алтайском крае <i>В.И. Попова</i>	106
Транспортный налог в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития <i>В.И. Попова, А.А. Моденова</i>	107
Экономический рост в России: современные тенденции <i>К.М. Попова</i>	109
Стартапы как структуры, способствующие поиску масштабируемой бизнес-модели <i>А.С. Рахманов</i>	111
Обратная сторона роста экономики региона на материалах Алтайского края <i>К.А. Рева, Е.А. Емельянова</i>	112
Анализ эффективности использования оборотных средств предприятия на примере АО «Барнаулская горэлектросеть» <i>А.С. Савченко</i>	115
Управление инновационной деятельностью в организации <i>Д.В. Сапожников</i>	117
Проблемы организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года <i>И.А. Сесин</i>	120
Основные факторы развития теневой экономики в России <i>А.Н. Симонов</i>	122
Оценка рисков банкротства сельскохозяйственных организаций при осуществлении активной инвестиционной деятельности <i>К.В. Скульбеда</i>	123
Совершенствование имущественного налогообложения физических лиц <i>А.Е. Степанова, К.А. Паршуткина</i>	125
Роль и место кооперативного сектора в экономической, социальной и политической жизни страны <i>Н.Е. Тихонова</i>	126
Экономический порядок в Азиатско-Тихоокеанском регионе и интересы России <i>М.А. Тупикина</i>	128
Государственное регулирование аграрного производства Алтайского края <i>С.Н. Фадеев, О.Б. Кучерова</i>	130
Обоснование выбора режима налогообложения индивидуального предпринимателя в условиях нестабильности налогового законодательства <i>О.О. Харченко, А.С. Желобецкая</i>	132
Применение статистического опроса для исследования финансовой грамотности <i>Е.Н. Ходырева</i>	134
Роль официального сайта ФНС в информационном обеспечении налогоплательщиков – физических лиц <i>Ю.Е. Шахурина</i>	135
Статистический анализ формирования бюджета семьи в Алтайском крае <i>И.В. Шипарнева</i>	136
Альтернативная энергетика в Российской Федерации: проблемы и пути развития <i>А.А. Яковлева</i>	138
Секция «Актуальные вопросы теории и истории государства и права»	140
Понятие, особенности и принципы российского федерализма <i>Е.И. Баклажко</i>	140

Проблемные аспекты практической реализации провозглашенного в России принципа равенства мужчины и женщины: современный этап <i>Е.В. Василькова</i>	141
Виндикационные и негаторные иски как способы защиты прав собственности в римском праве и российском гражданском праве <i>Ж.А. Жаманбаева</i>	143
Правовые установки как элемент правовой культуры <i>М.Г. Закатов</i>	144
Юридическая ответственность и справедливость <i>Д.Д. Звягинцев</i>	146
Юридическая сила кодекса в РФ <i>Ю.А. Климова</i>	147
Понятие прецедента в странах с различной правовой системой <i>Д.О. Пашина</i>	149
Гражданское общество как союзник правового государства в поддержании правопорядка <i>Е.А. Погорелова</i>	150
Позитивная юридическая ответственность органов исполнительной власти <i>Т.П. Сапрыкина</i>	152
Правовой нигилизм и правовой идеализм: понятие, формы, пути преодоления <i>А.В. Татькова</i>	153
К вопросу о совершенствовании законодательства о противодействии коррупции в современной России <i>Ю.А. Устюжанина</i>	154
Патриотизм как основа функционирования правоохранительных органов Российской Федерации <i>Е.М. Хвастунова</i>	156
Взгляды Л.Н. Толстого на право <i>А.А. Черногорова</i>	158
Правовая история Смоленской земли в составе Великого княжества Литовского и Речи Посполитой <i>С.А. Чернявская</i>	159
Коренное население Алтая в первой половине XX века в становлении национальной идентичности <i>Л.А. Якименко</i>	160

Секция «Проблемы конституционного и административного права в современном правовом государстве»163

Проблемы применения законодательства о защите прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля <i>У.А. Алиев</i>	163
Имплементация конституционных ценностей в российском праве <i>Е.А. Андреева</i>	165
Свобода слова в контексте развития информационного общества в России <i>А.С. Антошкин</i>	167
Помещение несовершеннолетнего правонарушителя в Центр временного содержания органов внутренних дел как мера административно-правового воздействия <i>Я.В. Апалькова</i>	168
Особенности трудовых отношений с гражданским персоналом войск национальной гвардии России <i>Е.О. Ворошилов</i>	169
Нарушение правил использования воздушного пространства в Российской Федерации: административный аспект <i>А.А. Гришакова</i>	171

Проблемы реализации права на свободу вероисповедания в Российской Федерации <i>Г.В. Джихвадзе</i>	172
К вопросу о законности действий сотрудников полиции, связанных с преследованием транспортного средства <i>А.А. Запевалов</i>	174
Конституционное право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений в Российской Федерации <i>А.Ю. Костюхина</i>	176
Соотношение административной и уголовной ответственности за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения <i>У.С. Лапшина</i>	178
Жилищные условия и качество жизни как элементы социальной и общественной безопасности <i>И.А. Моисеев</i>	180
Биометрическая идентификация как средство защиты прав ребенка <i>А.С. Орлова</i>	181
Правовой статус защитника в производстве по делу об административном правонарушении в РФ: проблемы и перспективы совершенствования <i>Ю.В. Печатнова</i>	183
Административные штрафы, применяемые к юридическим лицам <i>Ю.П. Пилипчук</i>	184
Проблемы административно-правовой охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма при курении кальяна: федеральный аспект <i>Е.В. Полежайкина</i>	186
К проблеме игнорирования потребностей линейных подразделений органов внутренних дел при изменениях административного законодательства <i>К.Н. Пучина</i>	187
Свобода собраний как средство выражения свободы слова в Российской Федерации <i>Ю.А. Распопова</i>	189
Убеждение как метод государственного управления <i>А.Н. Симонов</i>	192
Участие филиалов юридических лиц в правоотношениях по привлечению к административной ответственности: проблемы правоприменительной практики и направления совершенствования законодательства <i>Б.А. Теобальдт</i>	194
Секция «Актуальные проблемы частного права»	196
Актуальные проблемы защиты авторских прав в сети Интернет <i>Д.А. Абрамова</i>	196
Способы защиты прав соседей, жителей многоквартирного дома в гражданском праве <i>В.Е. Альмяшев</i>	198
Спорные вопросы о переквалификации гражданско-правовых отношений в трудовые <i>Е.Е. Арцибасов</i>	199
Неформальная занятость в Алтайском крае: пути урегулирования <i>Д.Х. Аскарлов</i>	201
Проблемы совершенствования молодежной политики г. Барнаула в вопросах обеспечения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение <i>А.В. Белодеденко</i>	202
Проблемы правового регулирования труда медицинских работников <i>А.А. Карасева</i>	203

Ограничение роли родителей в выборе имени – защита прав ребенка или барьер для индивидуализации	
<i>Д.Ш. Сам</i>	205
Перспектива отмены трудовых книжек в России	
<i>А.А. Сырочева</i>	206
Интеграция медиации в трудовое право: анализ законодательства и практики	
<i>Т.Ю. Тихнас</i>	208
Применение полиграфа (детектора лжи) на стадии трудоустройства	
<i>Е.А. Трубникова</i>	209
Проблема нормирования «ненормированного рабочего времени»	
<i>С.А. Труцелев</i>	211
Новеллы регулирования коллекторской деятельности в России	
<i>Е.М. Хвастунова</i>	212
Проблемные аспекты индексации заработной платы	
<i>А.О. Шатилова</i>	213
Авторское право – институт защиты авторов или средство обогащения медиакорпораций?	
<i>Е.Д. Яшина</i>	215
Секция «Актуальные проблемы квалификации, раскрытия и расследования преступлений»	217
Деструктивные социальные сетевые сообщества как угроза детству (на примере «Синего кита»)	
<i>А.В. Белодеденко</i>	217
Элемент существенности нарушений закона при решении вопроса о признании доказательств недопустимыми	
<i>Ю.В. Боровых</i>	218
Проблема обретения статуса подозреваемого в ходе предварительного следствия	
<i>К.А. Васильков</i>	220
Минимальный возраст уголовной ответственности по законодательству зарубежных стран	
<i>Т.В. Воронков</i>	222
Трудовая защита борцов с коррупцией в России: реальность или утопия?	
<i>Д.А. Гилева</i>	223
Доступ потерпевшего к правосудию: актуальные проблемы	
<i>В.Ю. Демидова</i>	224
Некоторые особенности досудебного производства в отношении несовершеннолетних	
<i>В.А. Динкель</i>	226
Пути снижения количества преступлений в сфере банкротства предприятий	
<i>Ю.С. Долгова</i>	227
Психология жертвы	
<i>М.Ю. Казанцева</i>	229
Психологические особенности допроса несовершеннолетних свидетелей и потерпевших с психическими аномалиями	
<i>Д.А. Кулиева</i>	230
Проблемы уголовной ответственности за получение взяток судьями	
<i>А.А. Липатникова</i>	232
Психологический портрет лиц, совершивших убийство из хулиганских побуждений	
<i>Т.В. Лысенкова</i>	233
К вопросу о квалификации продолжаемых преступлений	
<i>Р.А. Малыхин</i>	235
Самовольные постройки: новеллы в правовом регулировании	
<i>А.С. Панова</i>	236

Актуальные вопросы борьбы с фиктивными юридическими лицами <i>А.А. Седова</i>	238
Психология защиты в следственной практике <i>Е.Е. Сторожева</i>	239
Сохранение права пользования жилым помещением при отказе от приватизации <i>М.С. Сузакова</i>	240
Проблема квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации <i>Е.В. Суконцева</i>	242
Проблемы воспитания и превенции несовершеннолетней преступности <i>Е.С. Сулима</i>	243
Предсмертная записка как особый вид сообщения о совершенном или готовящемся преступлении <i>Е.М. Хвастунова</i>	245
Некоторые вопросы участия законных представителей несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве <i>А.А. Шнитова</i>	246
Противодействие рейдерским захватам – путь к оздоровлению экономики <i>А.Е. Шупило</i>	248
Секция «Современные проблемы психологии и социологии»	250
Физиологические основы интеллекта <i>Ф.С. Евлоева, Ю.В. Денисюк</i>	250
Актуальные вопросы защиты ребенка в медиапространстве на современном этапе <i>Е.С. Казанцева</i>	250
Критерии интеллекта <i>К.О. Князькина</i>	252
Мотивация профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел <i>И.А. Козленко</i>	253
Экологические установки студентов <i>А.А. Лихачева</i>	254
Социальные представления подростков о видеоблогерах <i>М.А. Михайлова</i>	256
Экономическое сознание в структуре личности <i>А. А. Назарова</i>	258
Роль невербального поведения в атрибутивном процессе у студентов первого курса <i>Ю.О. Сенченко</i>	260
Особенности мотивационного комплекса студентов специальности ГМУ <i>М.А. Сотникова., П.А. Трофимова</i>	261
Роль ассертивного поведения в формировании правовых установок (на примере исследований среди студентов юридического факультета АлтГУ) <i>Б.А. Теобальдт</i>	264
Переживание фрустрации на этапе адаптации курсантов к вузу МВД РФ <i>Е.В. Хвастунова</i>	266
Образ физического «Я» юношей и девушек <i>К.Ю. Шишова</i>	267
Секция «История и современность: связь времен».....	269
Влияние Табели о рангах на формирование принципов организации системы государственной службы в Российской Федерации <i>Р.А. Выскубова</i>	269

Роль предпринимателей-иностранцев в развитии торговли Москвы во второй половине XIX в. <i>Т.А. Гайдамака</i>	270
Русский космизм <i>Д.И. Кащик</i>	272
Бийское Архиерейское подворье и его влияние на культурную жизнь города Бийска <i>Е.А. Курцева</i>	274
Революции 1917 г. в восприятии поколения 2017 г. <i>Г.Е. Мехряков, С.В. Титов</i>	276
Особенности становления отечественной философии и ее влияние на современное российское общество <i>О.И. Милоданова, И.Н. Федорищева</i>	276
К вопросу о развитии «русско-немецкого антагонизма» в России в период Первой мировой войны (1914–1918) <i>П.В. Ульянов</i>	279
Культурные различия как фактор монгольского нашествия на Русь и Европу <i>В.А. Чичинов</i>	280
Секция «Тенденции развития общества на современном этапе (секция на английском и немецком языках)	283
Administrative liability as a regulator of public order and safety <i>E. Akimtseva</i>	283
Migrantenprobleme in Deutschland <i>A. Vitukhin</i>	284
Issues of legal regulation filling the gaps in law <i>E. Dunaeva</i>	284
Das Konzept „BIER“ als Begriff der kollektiven Intentionalität im deutschen Diskurs <i>V. Zhukov</i>	285
Demographische Probleme Deutschlands <i>Je. Sajtsev</i>	286
Linguacultural peculiarities of army songs <i>Je. Kazmirtschuk</i>	287
Shift of values of workers on the example of state civil servants <i>A. Klettschenok</i>	287
Residential mortgage market in the USA and in Russia <i>E. Kopteva</i>	288
Bilaterale Wirtschaftsbeziehungen im Alltag: Deutschland und Russland <i>A. Lunjov</i>	290
Government restriction of people’s rights for the sake of national security <i>N. Nabugornov</i>	290
Denglisch, oder welche Sprache spricht heutiges Deutschland? <i>A. Ozhgichina</i>	291
Das sprachliche Aktualisieren des Frames «Vladimir Putin – der Deutsche im Kreml» im modernen Mediendiskurs <i>K. Sikulina</i>	292
Cross cultural communication in business <i>K. Skulbeda</i>	293
Geschlechtliche Arbeitsmarktsegregation in der BRD <i>I. Schiparneva</i>	294
Socio-economic factors influencing rural-urban migration <i>A. Shumkova</i>	295

Секция «Актуальные проблемы теории и практики управления»

Роль экономических методов в управлении муниципальным образованием

А.С. Ващенко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Важнейшим компонентом деятельности органов местного самоуправления является экономическая деятельность, управление экономическими ресурсами и процессами на территории муниципального образования. Именно за счет использования имеющихся экономических ресурсов возможно оказание населению любых муниципальных услуг. Для этого необходимы экономические методы управления. Говоря о применении экономических методов управления, особое внимание следует уделить планированию экономической деятельности. В плане определены основные цели и прогнозы на будущее. Это является определенным ориентиром для органов муниципальной власти по достижению поставленной цели и превратить запланированное в реальность. Например, в Родинском сельсовете достаточно давно применяется стратегическое планирование, представляющее собой некий прогноз на длительный период.

В настоящее время составлен план на 2015–2017 гг., в котором предусматривается увеличить на 17,4% объем промышленного производства за счет большего выпуска такой продукции, как хлеб, хлебобулочные изделия, растительное масло, колбасные изделия, туалетная бумага. В сельском хозяйстве продолжится работа по повышению конкурентоспособности продукции растениеводства на основе его интенсивного развития, обеспечения воспроизводства и повышения эффективности использования земельных и других ресурсов, увеличения объемов производства основных видов растениеводческой продукции. К 2017 г. производство сельскохозяйственной продукции должно увеличиться на 44,3%. Также планируется увеличить объем инвестиций для строительства торговых площадей. Планируется реконструкция здания мельницы ООО «Алвит»; капитального ремонта тепловых сетей. Кроме того, в планах предусматриваются мероприятия, стимулирующие развитие малого предпринимательства, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступность услуг для субъектов малого предпринимательства, а также развитие механизмов финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства. Будет продолжено увеличение предоставления различного рода услуг (образовательных, медицинских, культурных и др.).

Следующим важным аспектом в применении экономических методов является ценовая политика. Изменение цен и тарифов на услуги предприятий и учреждений на территории Родинского сельского поселения может осуществляться по инициативе самих предприятий, отраслевых комитетов или регулирующего органа. Основанием для этого могут служить объективные изменения условий деятельности муниципальных предприятий и учреждений. К таким изменениям можно отнести следующие:

- 1) рост цен на энергоресурсы, следовательно, рост материальных затрат имеет опережающий характер;
- 2) в структуре проверяемых цен и тарифов на услуги рост прибыли носит опережающий характер по сравнению с темпами роста прибыли по отрасли в целом;
- 3) уровень средней заработной платы по предприятию выше, чем уровень средней заработной платы на территории данного сельского поселения;
- 4) сумма налогов и сборов, которые подлежат уплате предприятиями в соответствии с российским законодательством, изменилась более чем на 5%;
- 5) ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, а также ставка коммерческих банков по долгосрочным кредитам изменилась более чем на 10%.

Учитывая происходящие изменения, предприятие самостоятельно (или по требованию регулирующего органа) готовит предложения по изменению уровня цен и тарифов на услуги, предоставляемые населению на территории муниципального образования, которые затем направляют в местную Администрацию. Администрация, в свою очередь, проводит мониторинг цен и тарифов на услуги на региональном товарном рынке в динамике за 3 года. После этого предложения по данному вопросу вносятся в регулирующий орган для проведения экспертизы. После того как представлен полный пакет документов, регулирующий орган в течение 10 календарных дней проводит анализ представленных материалов и направляет предприятию извещение о проведении экспертизы.

Тарифы на дополнительные услуги муниципальных предприятий и учреждений утверждаются постановлением главы Администрации сельсовета, которое принимается на основании предложения комиссии по регулированию цен и тарифов и регулирующего органа. Данное решение обратной силы не имеет и должно быть официально опубликовано в местной газете с указанием даты его вступления в силу.

Следующим важнейшим моментом реализации экономических методов в Родинском сельском поселении является формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, который представляет собой смету доходов и расходов муниципального образования в течение года. Общий объем доходов бюджета Родинского сельсовета на 2017 г. должен составить 12 млн рублей, в том числе 1,5 млн рублей – межбюджетные трансферты. Доходную часть составляют налоги, штрафы, доходы от продажи земельных участков, дотации, субвенции и т.д. К расходам относятся выделение средств на жилищное хозяйство, дорожное хозяйство, культуру, благоустройство и т.д. Основу

доходной части местного бюджета составляют налоговые поступления, к которым относят налог на имущество физических лиц и земельный налог. Местные налоги поступают в бюджет поселения в размере 100%. Большое значение для развития МО имеет инвестиционная политика. Наличие на территории Родинского сельского поселения сырьевых ресурсов позволяет привлекать внешние инвестиции. В качестве стратегических инвесторов в основном выступают сельскохозяйственные предприятия, предприятия транспорта и связи, а также органы местного самоуправления.

К сожалению, экономика поселения характеризуется нестабильной динамикой привлечения инвестиций в основной капитал. Объем инвестиций в основной капитал за 2016 г. составил 8,9 млн руб. (с учетом субъектов малого предпринимательства, индивидуального строительства и неформальной экономики), что наполовину выше уровня 2013 г. в действующих ценах. При этом 40% составляют собственные средства организаций, 59% – привлеченные средства. Среди них бюджетные средства составляют 27%, кредиты банков – 31%, и 1% приходится на прочие привлеченные средства.

Анализ динамики инвестиций показывает, что в 2016 г. произошло снижение объема инвестиций по следующим видам экономической деятельности: образование, государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение, сельское хозяйство. Но в то же время можно отметить увеличение в два раза инвестиций в производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в результате чего возросла их доля в общей структуре инвестиций с 1% в 2013 г. до 11,2% в 2016 г.

Следующим способом реализации экономических методов Родинским сельсоветом Родинского района Алтайского края являются муниципальные заказы. В числе заказчиков могут быть Администрация Родинского сельсовета, МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа № 1», МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа № 2» и т.д. Муниципальные заказы осуществляются на автотранспортные средства, оборудование для учреждений образования, мебель и др.

На сегодняшний день в осуществлении экономических методов на территории Родинского сельсовета Родинского района Алтайского края можно выделить одну очень важную проблему. Она связана с привлечением инвестиций в строительство.

В последние несколько лет на территории данного поселения отсутствует какое-либо строительство. Нежелание вкладывать средства в данную отрасль можно объяснить несколькими причинами:

1) для получения разрешения на строительство объектов необходимо преодолеть множество длительных процедур;

2) малое количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой;

3) длительность сроков строительства;

4) риск потерять вложенные деньги.

С учетом того, что на территории поселения очень мало производственных предприятий, практически отсутствуют культурно-досуговые организации, данную проблему необходимо решать. Но для этого необходимо заинтересовать население вкладывать средства в возведение объектов недвижимости. Чтобы населению было интересно вкладывать свои средства в строительство того или иного объекта, необходимо обеспечить окупаемость вложений, т.е. проект должен быть выгодным. Для этого стоит учесть предпочтения жителей поселения. Также необходимо использование различных современных инновационных технологий, что поможет сократить срок строительства. А чем раньше предприятие начнет функционировать, тем быстрее можно будет окупить свои вложения и получить какую-то прибыль. Это тоже в свою очередь повышает интерес к инвестированию. Можно использовать более дешевые ресурсы, что поможет сократить затраты.

Таким образом, анализ применения экономических методов муниципального управления на территории Родинского сельсовета Родинского района Алтайского края показал, что в целом данные методы используются эффективно и практически в полной мере. Но необходимо решить проблемы, связанные с привлечением инвестиций в строительную сферу. Если местные власти смогут заинтересовать население, сделав выгодным вложение их средств в строительство новых объектов, а также примут иные меры, чтобы сократить расходы на строительство, то данная проблема будет решена.

Библиографический список

1. Ершов В.А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие. – М. : ГроссМедиа ; РОСБУХ, 2011. – 255 с.

2. Зубов И.Н., Прудников А.С. Муниципальное право России : учебник для вузов. – 6-е изд. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 383 с.

3. Мухачев И.В. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник. – М. : ЮНИТИ ; Закон и право, 2012. – 399 с.

4. Парахина В.Н. Муниципальное управление : учебное пособие. – М. : Кнорус, 2011. – 493 с.

5. Холопов В.А. Государственное и муниципальное управление. – М. : Феникс, 2012. – 368 с.

Научный руководитель – Т.Н. Самсонова, ст. преподаватель

Требования к компетенции современного менеджера

А.С. Гандилян

*Липецкий филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Менеджер – это руководитель или управляющий, занимающий постоянную должность и наделенный полномочиями в области принятия решений по конкретным видам деятельности фирмы, функционирующей в рыночных условиях. Термин «менеджер» имеет довольно широкое распространение и употребляется применительно к следующим категориям:

- организатор конкретных видов работ в рамках отдельных подразделений или программно-целевых групп;
- руководитель предприятия в целом или его подразделений (управлений, отделений, отделов);
- руководитель по отношению к подчиненным;
- администратор любого уровня управления, организующий работу в соответствии с современными методами.

Свойственные рынку риск и неопределенность ситуации требуют от менеджеров самостоятельности и ответственности [Мексон, 2005, с. 82].

Среди основных требований к менеджеру можно выделить наличие общих знаний в области управления, умение владеть ресурсами на предприятии, а также анализировать деятельность фирм-конкурентов. У современного менеджера должны быть такие качества, как мягкость и приветливость с подчиненными. Он должен обладать организаторским чутьем, то есть способностью быстро и глубоко вникать в психологию других людей.

Важнейшим качеством современного менеджера является в его умение работать с людьми.

Каждый современный менеджер должен уделять пристальное внимание контролю и обладать целым рядом деловых, личных и организационных качеств, которые позволяют эффективно управлять коллективом и принимать правильное и грамотное решение.

Таким образом, современный менеджер – это всесторонне развитая личность, которая обладает всеми необходимыми знаниями и умениями для того, чтобы максимально хорошо выполнять свои обязанности; это личность, обладающая определенными профессиональными и личными качествами и стремящаяся к развитию своих способностей.

Библиографический список

1. Мексон М.Х. Основы менеджмента. – М. : Человек, 2005. – 396 с.
2. Гвишиани Д.М. Организация и управление. – М. : Прогресс, 2006. – 498 с.

Научный руководитель – М.А. Гурина, к.э.н., доцент

Развитие социального туризма в Алтайском крае

А.И. Гилимханова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Актуальность темы заключается в наличии широкого спектра проблем, связанных с реализацией и организацией социального туризма, как на федеральном, так и на региональном уровне, и с недостаточной развитостью законодательной базы.

Поэтому необходимо рассмотреть перспективы развития социального туризма в Алтайском крае.

К задачам можно отнести:

- трактовка самого понятия «социальный туризм»;
- рассмотрение туристских ресурсов Алтайского края и их возможности для организации туров для социальных слоев населения;
- анализ работы со школьниками как предпосылки развития социального туризма.

В последнее время туризм в Алтайском крае активно развивается.

Можно отметить, что произошло снижение процента «дикого» и условно-организованного туризма и увеличения доли организованного туризма; происходит строительство практически во всех районах края новых туристических баз, гостиниц, кемпингов; субъекты туризма действуют в 63 из 70 муниципалитетов региона.

И если количество объектов единовременного размещения каждый год находится почти на одном уровне (изменения незначительны), то приток туристов за последнее время значительно увеличился.

Только за последние три года эта цифра увеличилась с 1,63 млн до 2,05 млн человек. С каждым годом приток туристов растет, и сезон 2017 г. не станет исключением. Даже в периодическом издании «Российская газета» писалось, что на оз. Байкал туристическая отрасль работает на пределе возможностей, и в летний сезон 2017 г. не сможет принять больше туристов, чем в 2016 г.

Из этого можно сделать вывод, что туризм в Алтайском крае развивается очень быстрыми темпами, но социальный туризм до сих пор остается в стороне и менее популяризован.

Итак, что же такое социальный туризм? Социальный туризм – это деятельность, осуществляемая государственными и негосударственными организациями в интересах социально уязвимых слоев населения с целью реализации их прав на отдых, в той или иной мере субсидируемая из средств, выделяемых государством на социальные нужды, или иных источников финансирования.

В Алтайском крае силами отдельных учреждений идет освоение социального туризма. Сюда можно отнести: Алтайскую региональную Ассоциацию туризма, Алтайский краевой центр детского отдыха, туризма и краеведения, Комплексный центр социального обслуживания населения в г. Новоалтайск, Министерство образования и науки, профсоюзные организации.

В Алтайском крае, если говорить именно о детском социальном туризме, действует очень много оздоровительных лагерей, в них отдыхают около 200 тысяч школьников, а по статистике, в нашем крае 306 тысяч детей, таким образом, можно отметить, что почти 110 тысяч школьников на период летних каникул негде не задействованы. Поэтому важно развивать социальный туризм, который будет направлен на детей.

Также хотелось бы отметить, что вопросы развития социального туризма в крае являются предметом регулярного обсуждения на форумах и конференциях. Исходя из этого, мы хотели бы предложить организацию экскурсионного тура для школьников в период летних каникул.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации Алтайского края, в рамках развития туризма, является разработка туристских маршрутов, способствующих перераспределению туристских потоков по территории Алтайского края и консолидации усилий органов власти края и бизнес-сообщества по расширению перечня услуг, оказываемых туристам и повышению их качества. Именно поэтому проект «Алтайский край в именах» является актуальным не только в рамках краевого уровня решения задач социально-экономического развития, но и в рамках федерального значения.

Основной целью проекта является формирование патриотического сознания учащейся молодежи через популяризацию культурно-познавательного туризма Алтайского края.

К задачам проекта можно отнести следующие:

- содействие внутреннему и въездному туризму в Алтайском крае;
- повышение историко-культурологического воспитания;
- повышение экологического воспитания;
- повышение гражданского сознания.

Нитка маршрута выглядит следующим образом: г. Барнаул – с. Косиха – с. Полковниково – г. Бийск – с. Сrostки – г. Горно-Алтайск – Бирюзовая Катунь – с. Ая – г. Белокуриха – с. Быстрый Исток – пос. Верх-Обский – г. Бийск – г. Барнаул.

Данный маршрут рассчитан на учащуюся молодежь. В эту категорию мы относим школьников от 8 до 18 лет. Он является кольцевым и пролегает через 3 из 4 зон, в которых идет формирование туристических маршрутов: барнаульскую зону, бийскую зону и зону предгорий.

Проект представляет собой инновационный тур, направленный на популяризацию культурно-познавательного туризма в крае.

Программа тура рассчитана на 3 дня и включает в себя посещение музеев и родных мест тех людей, которые жили на территории Алтайского края и проявили себя в различных сферах жизнедеятельности, тем самым прославив наш край.

На протяжении всего маршрута будет дополнительное сопровождение в лице экскурсовода и врача. Ночевки и обед будут проходить в заранее забронированных гостиницах и столовых.

Также на вечернее время запланирована культурно-массовая программа.

Экскурсионный тур при регулировании своей ценовой политики будет ориентироваться на средние цены региона в аналогичной сфере деятельности.

Для успешного функционирования экскурсионного тура «Алтайский край в именах» необходимо проводить ряд рекламных мероприятий, которые будут способствовать распространению информации среди населения и работает имидж и статус на рынке товаров и услуг.

Введение данного экскурсионного тура поспособствует развитию социального туризма; позволит извлечь экономическую выгоду как организациям, занимающихся данным направлением, так и региону в целом.

Библиографический список

1. Выпуск «РГ» от 28.04.2016 г. № 91 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2016/05/05/reg-sibfo/altajskij-kraj-dva-milliona-turistov.html>

2. Информационно-аналитический портал. Алтайский край: события и комментарии экспертов [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.doc22.ru/information/2009-07-15-05-06-10/6301>.

3. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

4. Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 гг.)» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.russiatourism.ru/content/2/section/28/>

Научный руководитель – В.Н. Ильин, к.и.н.

Актуальные направления совершенствования методов управления персоналом в современных организациях

Е.Н. Дёмина

*Липецкий филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Развитие рыночной экономической системы предполагает изменения в отношении ведения кадровой политики персонала и их структуры. Сегодня менеджеры-руководители успешных и развивающихся организаций точно знают, что от хорошо и правильно организованной работы персонала зависит доходность и рентабельность их предпринимательской деятельности. Поэтому необходимо постоянно совершенствовать систему управления человеческими ресурсами, так как это послужит залогом для стабильности развития и роста компании. Данная концепция организации труда и взаимодействия с сотрудниками призывает к постоянным коррективам и влечет изменения, так как современный мир быстро изменяется, что приводит к появлению новейших требований по отношению к качеству выпускаемого продукта и тем, кто его производит.

Совершенствование системы управления персоналом необходимо начинать с анализа действующей ситуации в организации, в первую очередь [Управление персоналом]:

- изучается кадровый состав персонала для выявления потребностей в его изменениях;
- происходит знакомство со штатным расписанием;
- оценивается и анализируется эффективность применения штатного расписания;
- изучается система выплат заработных плат;
- определяется соответствие выплат заработных плат по установленным законом нормам и т.д.

Полную диагностику внутренней системы и структуры организации доверяют незаинтересованному лицу (внешние, аутсорсинговые компании, независимые эксперты и консультанты), которые предоставляют полный и подробный отчет о сложившейся ситуации в компании и имеющихся в ней проблемах, требующих незамедлительного решения, а также излагают рекомендации, направленные на совершенствование системы управления своим персоналом [Что такое управление персоналом]. Еще одним из главных аспектов совершенствования организации трудовой деятельности и производства является материально-техническая база. Необходимо использовать инновационные подходы в организации, направленные на сокращение издержек работодателя и предоставление интересной работы с комфортными условиями для сотрудников. Таким образом, внедрение передовых и новейших инновационных технологий влечет за собой повышение уровня квалификации сотрудников и обучение их необходимым навыкам [Управление персоналом].

В условиях развития внутрифирменного рынка труда менеджеры-руководители часто прибегают к обучению собственных кадров и считают это более выгодным, чем открытие востребованных вакансий для привлечения квалифицированного персонала, которые уже владеют актуальными и современными знаниями и опытом. Это способствует выращиванию внутри организации высококвалифицированных специалистов, которые заинтересованы в своей работе на перспективу [Управление персоналом]. Данный подход становится особенно актуальным в условиях развития шестого технологического уклада [Гурина, 2014, с. 313].

Вместе с тем современные системы управления могут развиваться и в направлении привлечения временной рабочей силы, использования фриланса и аутсорсинговых услуг. В этом случае компании сталкиваются с проблемами корпоративной лояльности, выбора эффективных инструментов мотивации и гарантий надежности привлекаемого персонала [Гурина, 2016, с. 130].

Совершенствование методов управления персоналом способствует изменениям в формате отношений начальник – подчиненный. Для успешного функционирования организации руководителю важно наладить контакт со своими сотрудниками нижестоящего уровня с возможностью понимания всей важности себя и принадлежности к данной компании. Данный принцип можно реализовать с помощью бесед, собраний, корпоративных мероприятий, но важно сохранить границы между различными ступенями в иерархии корпорации.

Внедрение новейших и передовых технологий и методов по управлению сотрудниками происходят в соответствии с логикой и этапами технологического и социального развития общества. Поиск инструментов повышения конкурентоспособности современного предприятия лежит в плоскости активизации человеческих ресурсов с помощью различных современных методов воздействия. Однако принципиальным остается набор ключевых элементов диагностики системы управления и акцент на инструменты развития внутрифирменного рынка труда на современных предприятиях.

Библиографический список

1. Гурина М.А. Развитие социально-трудовых отношений в условиях глобальной экономики: проблемы развития фриланса на российском рынке труда // Стратегирование пространственного развития территорий России в новых экономических реалиях : материалы Междунар. науч.-практ. конф. к 50-летию Липецкого филиала Финуниверситета. – Липецк, 2016. – С. 129–134.
2. Гурина М.А. Особенности управления человеческими ресурсами в условиях шестого технологического уклада // Стратегическое планирование развития территорий. Опыт. Современные тенденции. Перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. форума. – 2014. – С. 310–315.

3. Управление персоналом [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.grandars.ru/college/biznes/upravlenie-personalom.html>

4. Что такое управление персоналом: 4 составляющих [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnevnyk-uspeha.com/rabota-i-karera/chto-takoe-upravlenie-personalom>.

Научный руководитель – М.А. Гурина, к.э.н., доцент

Институциональные ловушки в сфере финансирования индустрии гостеприимства

М.Е. Долматов

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Туризм – это всегда движение. А движение – развитие, без которого невозможна жизнь каждого человека, региона, страны, общества в целом. Барнаул и Алтайский край в совокупности являются крупным туристическим центром и частью большой индустрии гостеприимства.

Индустрия гостеприимства является собирательным понятием для многочисленных и разнообразных форм предпринимательства, которые специализируются на рынке услуг, связанных с приемом и обслуживанием гостей. Данное понятие появилось значительно недавно, и ее появление связано с развитием туристического комплекса различных субъектов РФ. Алтайский край не является исключением. Город Барнаул является площадкой для реализации 65 целевых проектов по развитию туризма, ежегодно проходят форумы и совещания о планировании и подведении итогов в данной области. Существуют такие проекты, как «Сельский туризм», развитие этнических направлений культуры, привлечение дополнительного финансирования. Но несмотря на все вышеперечисленные благоприятные факторы, существует ряд проблем и недостатков местной индустрии туризма. Они очевидны не только из статистических аспектов, но и, безусловно, известны большинству жителей. Мы провели интервьюирование 30 жителей города, сотрудников отдела по развитию туризма г. Барнаула и выявили основные причины непродуктивного развития индустрии гостеприимства:

- чрезмерные транспортные расходы на поездку в Алтайский край;
- недостаточный объем рекламы и нехватка знаний о туризме в крае и городе;
- несоответствие цены и качества предоставляемого сервиса;
- наличие зарубежной конкуренции;
- иные причины (неразвитая инфраструктура, транспортные сообщения и проч.).

Также к данным неэкономическим причинам можно добавить факторы, связанные с финансированием и налогообложением. А именно – объем инвестиций растет, но более высокими темпами, чем налоговое поступление в бюджет, удельный вес туристской добавленной стоимости в валовом региональном продукте и количество отдыхающих; увеличение доходов средств размещения происходит преимущественно не по причине увеличения туристских потоков, а за счет роста цен; присутствует сложность статистического учета неорганизованных туристов, проживающих у родственников, на частных квартирах (домах), в палатках, численность которых в 2–3 раза превышает число организованных туристов. Данная обстановка дает возможность образованию институциональных ловушек в сфере развития индустрии гостеприимства городе Барнауле и Алтайском крае в целом.

Институциональная ловушка – это неэффективная устойчивая норма (неэффективный институт), имеющая самоподдерживающийся характер. Суть ее заключается в следующем: осуществляя изменения какого-то института вне связи с трансформацией правил по другим институтам, мы создаем тупиковую ситуацию для решения стоящих перед нами задач. Явление, получившее такое определение, связано с отсутствием необходимой согласованности макроэкономических регуляторов. Преобразования экономических институтов не могут осуществляться произвольно, потому что в экономике все взаимосвязано: финансирование проектов, налоговое поступление в бюджет и другие не только экономические, но и полноценно социальные факторы. Специфика образования институциональных ловушек в индустрии гостеприимства характеризуется многообразием в результате функционирования организаций различных форм собственности, их подчиненности разным министерствам, зависимостью качества некоторых товаров (услуг) от территориальных особенностей [Чесноков, 2015, с. 43]. Примером таких ловушек являются транзакционные издержки, рост цен, рост нагрузки на инфраструктуру муниципального образования, недостаток финансовых стимулов для туристов, данные ловушки образованы вследствие несовершенства институтов, а именно методов финансирования непосредственно всей системы гостеприимства в городе Барнауле и Алтайском крае. Изучив наличие и особенности институциональных ловушек, мы предлагаем ряд решений и выходов:

- субсидирование с федерального бюджета части стоимости перевозок;
- совершенствование системы стимулов и льгот для отдыхающих, например, предоставление регентам права на получение социального налогового вычета по рекреационным услугам, который на данный момент отсутствует;
- формирование курортного альянса или предпринимательской сети, членами которых могут быть инвесторы; организации-партнеры, направляющие своих работников на отдых;
- индустрия гостеприимства; научно-образовательные и другие организации, реализующие свои инновации в сфере туризма;

- создание органа в муниципальном образовании туристско-рекреационной специализации, занимающегося вопросами координации экономической политики в индустрии гостеприимства, для обеспечения диалога между организациями данной сферы и органами власти.

В экономике всегда существует риск возможного появления институциональных ловушек, но быстрые и продуктивные методы и решения по их исправлению приводят к оздоровлению и прогрессу всей отобранной сферы.

Библиографический список

1. Анохин Ю.В., Анохина С.Ю. и др. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел : учебник / под ред. Ю.В. Анохина. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 354 с.
2. Баранова А.Ю. Институциональные ловушки при финансировании индустрии гостеприимства (на примере Краснодарского края) // Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – Т. 10, № 3. – С. 55–68.
3. Исаев В.В., Дунец А.Н. Традиционная культура сибирского казачества в историко-культурном наследии Алтайского края и перспективы её использования в туризме // МНКО. – 2014. – № 4 (47).
4. Малкина М.Ю. Институциональные ловушки инновационного развития российской экономики // ИИС. 2011. №1 [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-lovushki-innovatsionnogo-razvitiya-rossiyskoj-ekonomiki> (дата обращения: 19.10.2016).
5. Огородникова Т.В. Методологические проблемы современной экономической науки: неоклассика и институционализм // Известия ИГЭА. – 2007. – № 2 [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-problemy-sovremennoj-ekonomicheskoy-nauki-neoklassika-i-institutsionalizm> (дата обращения: 19.10.2016).
6. Семочкина С.С., Максимова Н.Б. Экологический туризм и оценка объектов туристско-рекреационного использования левобережья Оби Алтайского края // Вестник АГАУ. – 2012. – № 10.
7. Чесноков А.А. Использование частнопроводных и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомερных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 174 с.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Персонифицированный учет в системе пенсионного страхования

Е.Ю. Дроздова

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

Согласно действующему законодательству трудовая пенсия по старости состоит из двух частей – страховой и накопительной. Для учета сведений, составляющих страховую и накопительную часть пенсии, Пенсионным фондом РФ создана система индивидуального (персонифицированного) учета. Она выглядит следующим образом. На каждого работающего гражданина в начале его трудовой деятельности открывается индивидуальный лицевой счет, в котором накапливаются все данные, необходимые для назначения ему в будущем трудовой пенсии. То есть где бы человек ни работал в разные периоды своей жизни, в том числе и по совместительству, сведения о его стаже и страховых взносах в пенсионную систему будут попадать в один и тот же индивидуальный лицевой счет.

Итоговый размер пенсии зависит от средств, накопленных на индивидуальном лицевом счете. Чем выше заработков, тем больше средств окажется на нем. При наступлении страхового случая, определенного пенсионным законодательством, на основе сведений персонифицированного учета человеку назначается пенсия.

Застрахованными лицами являются граждане России, работающие по трудовому договору или договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг. К ним также относятся иностранные граждане, в том числе граждане СНГ, и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории России, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), временно пребывающие на территории Российской Федерации, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев.

Страхователями являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, производящие выплаты физическим лицам, а также индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивающие страховые взносы за себя в фиксированном размере в порядке, установленном Федеральным законом от 24.07.2012 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [Федеральный Закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ]. Отношения лиц, участвующих в процессе персонифицированного учета, определены Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Согласно Закону, начиная с января 2013 г. страхователь представляет в ПФР ежеквартально, не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом индивидуальные сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях, о начисленных и уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное стра-

хование и страховом стаже в отношении каждого работающего у него застрахованного лица. Одновременно с индивидуальными сведениями представляется расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Территориальный орган Пенсионного фонда России разносит эти сведения в индивидуальные лицевые счета и бесплатно предоставляет один раз в год застрахованному лицу по его обращению способом, указанным им при обращении, сведения, содержащиеся в его лицевом счете (указанные сведения могут быть направлены ему в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, а также иным способом, в том числе почтовым отправлением) [Чудакова, 2016, с. 60].

За непредоставление в установленные сроки либо предоставление неполных и (или) недостоверных сведений к страхователям применяются финансовые санкции в виде взыскания 10% причитающихся за отчетный период и за истекший календарный год платежей в ПФР, взыскание которых производится в судебном порядке.

Помимо учета индивидуальных сведений по каждому застрахованному лицу, система персонифицированного учета выполняет еще одну важную функцию, позволяющую иметь достоверную статистику по работающему населению. Сюда относится численность работающих застрахованных лиц в целом по России, по регионам и категориям застрахованных лиц (по наемным работникам, по работникам, занятым в производстве сельскохозяйственной продукции, а также физическим лицам, уплачивающим страховые взносы за себя в фиксированном размере), средняя заработная плата, количество работающих, имеющих льготные основания для назначения пенсий (специальный стаж), количество временно неработающих и т.п. Эти сведения необходимы не только для планирования пенсионного бюджета, но и в целях подготовки стратегических решений для дальнейшего совершенствования пенсионной системы России [Чудакова, 2016, с. 285].

Таким образом, сведения персонифицированного учета необходимы для самих граждан с целью интереса и желания знать свою пенсию в будущем, для стремления достойно жить в старости, что сыграет ключевую роль в формировании социального государства [Ягнешко, Чернявская, с. 165].

Поскольку сведения персонифицированного учета будут играть все более важную роль в жизни населения, формируемая система персонификации плательщиков предусматривает также выполнение дополнительных функций по проверке этих сведений. Так, в частности, предусматривается документальная и камеральная проверки (по образцу проверок расчетных ведомостей плательщиков взносов в ПФР) всех предприятий и организаций по вопросу правильности отражения в сведениях персонифицированного учета стажа и заработка работников. Эти проверки должны производиться сотрудниками ПФР систематически.

В результате перечисленных фискальных мер достоверность фиксации пенсионных прав застрахованных лиц осуществляется не в момент обращения за пенсией, а систематически в ходе их работы. В итоге к моменту выхода на пенсию у работника не возникнет проблем с подтверждением его трудового и специального стажа, поскольку соответствующие данные будут проверены и сохранены в его индивидуальном лицевом счете.

Библиографический список

1. Федеральный Закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СЗ РФ. – 01.04.1996. – № 14. – Ст. 1401.
2. Чудакова С.А. Реформирование пенсионного обеспечения в РФ // Теория и практика интеграционных процессов в региональном развитии : сборник науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф., г. Смоленск, 25 мая 2016 г. – Смоленск, 2016. – С. 59–64.
3. Чудакова С.А. Совершенствование МСФО в 2016 году для развития предпринимательства // Становление и развитие предпринимательства в России: история, современность и перспективы : сборник материалов ежегодной Междунар. науч.-практ. конф., г. Смоленск, 27 мая 2016 г. – Смоленск, 2016. – С. 284-288.
4. Ягнешко М.В., Чернявская С.А. Тенденции развития социального государства в РФ // Политика, образование, экономика и право в социальной системе общества: новые вызовы и перспективы : материалы Междунар. студенч. науч.-практ. конф., г. Смоленск, 8–9 декабря 2016 г. – Смоленск, 2016. – С. 165–166.

Научный руководитель – О.Ю. Крамлих, к.э.н., доцент

Понятие, классификация и назначение методов управления в организации

А.Д. Инютина

*Липецкий филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Под методами управления понимаются различные приемы и способы воздействия на объект управления для достижения целей организации. Методы управления используются для реализации принципов и функций организации. Особенно актуальным вопрос выбора метода управления является в условиях смены управленческой парадигмы

мы, когда происходит отход от традиционных иерархических структур и идет поиск новых инструментов повышения эффективности и развития организации [Гурина, 2017, с. 72].

В менеджменте методы управления классифицируются следующим образом: административные (административно-распорядительные), экономические и социально-психологические. Данная классификация полагает, что все эти методы взаимосвязаны, однако они отличаются способом воздействия на объект управления, что позволяет каждый из них изучать отдельно.

Административные методы формируют основные системы управления в виде устойчивых связей, положений, регламентирующих права и обязанности подразделений и отдельных работников. Это метод прямого воздействия на подчинённых руководителями. По сути, административный метод – это метод властной мотивации, который опирается на принуждение с целью получения необходимого результата [Гапоненко, 2014, с. 44].

У административных методов есть свой недостаток, который заключается в том, что они нацелены на результативность, а не на рост, поощряют исполнительность, а не инициативу. Поэтому нужно использовать и другой метод, который основан на материальной заинтересованности работников в проявлении своей инициативы.

Этот метод по своему воздействию является косвенным. В рамках достижения цели исполнитель ищет оптимальное достижение проблемы. Своевременность и качество выполнения задания вознаграждается заработными денежными выплатами или созданием благоприятных экономических условий труда. Так как достигнутый результат зависит от размера выплаты, работник заинтересован в его улучшении.

Для воздействия на сознание работников, их принципы, интересы используют социально-психологические методы с целью повышения социальной активности сотрудников.

Эти методы необходимы для решения ряда задач:

- укрепление дисциплины;
- оптимальный подбор, расстановка, формирование персонала;
- регулирование межличностных отношений;
- повышение эффективности стимулирования персонала [Шевелёва].

Понимание роли каждой группы методов управления позволяет выбрать наиболее оптимальный подход в менеджменте, создать благоприятные условия для высокопроизводительного труда и эффективного развития организации.

Библиографический список

1. Гапоненко А.Л. Менеджмент : учебник. – М. : Юрайт, 2014. – 396 с.
2. Гурина М.А. Повышение конкурентоспособности организационных систем: смена парадигмы в социальном управлении // Стратегические инициативы социально-экономического развития хозяйствующих субъектов региона в условиях внешних ограничений: материалы конф. / Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ. – Воронеж : ООО «Издательство РИТМ», 2017. – С. 72–77.
3. Шевелёва В.П. Социально-психологические методы управления [Электронный ресурс]. – URL: <http://uchebnik-online.com/132/1258.html>.

Научный руководитель – М.А. Гурина, к.э.н., доцент

Влияние инновационной организационной культуры на формирование мотивации работников

А.К. Курбанов

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

Сегодня проблемы управления процессами создания новых знаний, творческим потенциалом, освоением новшеств, социальными и психологическими аспектами нововведений имеют весьма актуальное значение. Основная тенденция развития общества на современном этапе происходит в направлении перехода от индустриальной к постиндустриальной экономике, базирующейся на знаниях и инновациях. Постоянные нововведения – главный фактор преуспевания на рынке любой организации, отрасли, страны. В настоящее время быстро сокращается жизненный цикл продукции (услуги), резко обостряется конкуренция, повышаются требования потребителей [Крамных, Лазарева, 2014, с. 27]. Чтобы выжить в такой обстановке и успешно развиваться, предприятие должно непрерывно улучшать и преобразовывать свои продукты, совершенствовать производственные и управленческие процессы. Процесс нововведений призван охватывать практически все стороны деятельности предприятия.

В этой связи возрастает значение инновационной культуры как нового типа организационной культуры.

Организационная культура – это совокупность коллективных базовых представлений, приобретаемых организацией при разрешении проблем адаптации к изменениям внешней среды и внутренней интеграции, эффективность которых оказывается достаточной для того, чтобы считать их ценными и передавать новым членам организации в качестве правильной системы восприятия и разрешения названных проблем [Шейн, 2013, с. 31].

Организационная культура компании, социальная среда обитания человека, состоящая из большого количества факторов, которые находятся в постоянном взаимодействии, оказывают самое непосредственное влияние на трудовое поведение сотрудников, их отношение к своей работе, к построению и развитию своей карьеры, к руководству организации, к организации в целом. Трудовая деятельность работников в организации, где сформирован

достаточной высокий уровень организационной культуры, уже сама по себе является определенным стимулом для индивида и оказывает самое непосредственное влияние на развитие его мотивации.

Инновационный тип организационной культуры характеризуется: значительно более высоким образовательным уровнем персонала; творческой обстановкой, новаторством; постоянным совершенствованием, экспериментаторством; готовностью к риску; динамизмом [Лаврова, 2015, с. 35].

Инновационный тип организационной культуры основан на создании творческой атмосферы в организации, поощряющей работников к созданию нового, а не просто профессиональным исполнением предписанных указаний для качественного воспроизводства уже существующего. Главная ценность при этом – возможность творчески работать, что является важным мотиватором.

Самый главный результат инновационной культуры – предприятие работает так, что изменения становятся нормой. В условиях постоянных изменений во внешней среде именно такая культура может обеспечить конкурентоспособность предприятия, его приспособление к внешнему окружению.

Кроме того, необходимость все более полно учитывать меняющиеся потребности общества при разработке стратегии организации и соответствующей этой стратегии политики в отношении персонала требует ставки на предпринимательский риск. Осознание этого нового требования к предпринимательской деятельности приводит к росту значения социальной инновации, включающей раскрепощение личности работника: главным является не его исполнительность, а творческий подход к делу, способность и желание рисковать.

В организационной культуре могут быть прописаны позиции, которые стимулируют руководителей и работников к инновационной деятельности. Рассмотрим ключевые моменты [Литвинова, 2012, с. 279]:

1. Необходимо поддерживать инновации, используя примеры положительного опыта. Сотрудникам организации необходимо дать понять, что новые разработки в различных областях деятельности весьма важны для организации.

2. Нужно поощрять менеджеров к риску, нацеливать на преодоление сложностей и не применять угрозы (в виде увольнения или штрафов) в случае неудачи.

3. Следует активно внедрять программы обучения, что поможет руководству проводить более объективную оценку работы своих сотрудников и избегать неудач в чрезмерной поддержке нерентабельных проектов.

4. Такое качество, как умение выслушать, способствует инновациям. Данное свойство организационной культуры будет способствовать принимать новые идеи на их начальной стадии, когда суть какой-либо разработки еще окончательно не сформулирована.

5. Четкие и понятные распоряжения, касающиеся инновационной деятельности – это очень важный момент, так как он дает понять работникам, что разработка инноваций и участие в инновационных проектах не повредит их карьере, в случае если проект окажется неудачным. Необходимо акцентировать внимание работников на том, что они получают знания и опыт при участии в новых проектах.

6. Необходимо поощрять готовность обсуждать, изменять свои убеждения и поведение. Это может проявляться на индивидуальном или на групповом уровне. Представления и убеждения подвергаются проверке и постоянно корректируются, в случае если они оказываются ошибочными, устаревшими или не соответствуют целям и задачам организации.

Таким образом, повысив инновационную культуру сотрудников организации, стимулируя и развивая инновационную культуру, можно повлиять на мотивацию работников организации. А сама организация станет способной систематически генерировать и внедрять новые идеи, что позволит оптимизировать работу в целом.

Библиографический список

1. Крамлих О.Ю., Лазарева И.Ю. Инновационная деятельность на этапах жизненного цикла предприятия // Инновации: бизнес. Образование : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Смоленск : СИБП, 2014. – С. 26–32.

2. Лаврова Е.В. Формирование инновационного типа организационной культуры // Конкурентоспособность и инновационная активность Российской Федерации: регион, город, предприятие : сборник статей Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза : РИО ПГСХА, 2015. – С. 34–37.

3. Литвинова А.А. Роль организационной культуры в формировании инновационной среды // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2012. – № 8, т. 2. – С. 279–280.

4. Шейн Э.Х. Организационная культура и лидерство. – СПб. : Питер, 2013. – 352 с.

Научный руководитель – Е.В. Лаврова, к.э.н., доцент

Совершенствование государственной и муниципальной политики в сфере культуры (на примере Алтайского края и г. Барнаула)

К.С. Лесных

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Россия – государство, создавшее великую культуру. На протяжении всей российской истории именно культура сосредоточивала и передавала новым поколениям духовный опыт нации, обеспечивала единство многонационального народа России, во многом определяла влияние России в мире. Происходящие в РФ преобразования способствуют переносу центра тяжести управленческой деятельности в регионы. Вместе с тем неразработанность проблем региональных организационно-управленческих отношений существенно тормозит развитие управленческой

практики, зачастую ведет к неверным оценкам ситуации, выбору неэффективных решений. Культурная политика – многоуровневая система. В ней интегрируются различные составляющие, но доминирующим должно быть духовное измерение личности и общества.

Право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, а также доступ к культурным ценностям каждого гражданина РФ гарантируются Конституцией РФ (ст. 44). Культурная политика государства и пути ее реализации находят отражение в федеральных государственных и региональных программах сохранения и развития культуры. Государство берет на себя обязательства перед гражданами обеспечивать условия для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

В этих целях федеральные и местные органы власти обладают правом использовать налоговую и ценовую политику для более широкого вовлечения детей и взрослых в творчество и самообразование, занятия любительским искусством и ремеслами. Перед федеральными и местными структурами открыта возможность с помощью налоговых льгот, кредитов, приоритетной передачи зданий и другими способами стимулировать деятельность государственных и других (общественных, частных) предприятий и организаций культуры и искусства, развивать их материально-техническую базу. При необходимости местные органы могут принять долевое участие в финансировании негосударственных социально-культурных объектов.

В зависимости от задач, специфики содержания, объемов и масштабов различаются такие уровни социально-культурной политики, как международный, федеральный, региональный, локальный (местный).

Главными инструментами социально-культурной политики, которые четко очерчивают ее задачи и специфику, являются исходные документы, разрабатываемые в следующей последовательности: 1) концепция; 2) проект и (или) программа; 3) бизнес-план, медиаплан, мастер-планы и т.д. В реализации социально-культурной политики практически задействованы все учреждения и организации социально-культурной сферы, средства массовой информации, основные социально-демографические группы населения.

На сегодняшний день в крае реализуются: Концепции развития и поддержки в отрасли культуры в Алтайском крае, федеральная целевая программа «Культура России (2012-2018 годы)», государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015–2020 годы. Мы уже занимались исследованием данных концепций и программ ранее [Лесных, 2014, с. 203–205]. Вопросы участия государства и муниципальных органов в реализации политики в сфере культуры так же отражены в наших публикациях [Лесных, 2015, с. 81–84].

В последние годы сфере культуры уделяется самое пристальное внимание со стороны государства и вполне закономерно, что вслед за Годом культуры и Годом литературы, 2016 был объявлен Годом российского кино. В рамках Года кино в Алтайском крае было проведено более 40 мероприятий. Список мероприятий общедоступен, он опубликован на официальном сайте culture22.ru. Чтобы выявить, какую роль для нынешнего поколения играет культура, нами было проведено анкетирование среди учащихся АлтГУ направления ГМУ 4 курса и АФ РАНХиГС направления ГМУ 1 курса. Всего в опросе приняло участие 82 чел. Студентам был задан ряд вопросов, как закрытого, так и открытого типа. Данные анкетирования приведены ниже.

Таблица 1

Распределение ответов студентов в анкете по вопросам культуры

Вопросы / Ответы	Да	Нет	Развернутые ответы
1. Знаете ли Вы о том, что в г. Барнауле действует муниципальная программа «Развитие культуры г. Барнаула на 2015–2018 годы»?	37	45	
2. Участвовали ли Вы в мероприятиях, посвященных Году российского кино (если да, то в каких?)	28	54	20 чел. – в мероприятиях, проводимых вузом; 8 чел. – в мероприятии «Ночь кино»
3. Каких известных деятелей культуры, прославивших Алтай, Вы знаете?			В. Шукшин – 80 чел.; В. Золотухин – 78 чел.; Р. Рождественский – 60 чел.; М. Евдокимов – 30 чел.; А. Бородин – 10 чел.; Н. Усатова – 8 чел. Также были названы: И. Пырьев, А. Панкратов-Чёрный, А. Булдаков, И. Мирошниченко, И. Ортман
4. Какие театры, кинотеатры, музеи и др. заведения культуры Вы знаете?			Кинотеатр «Мир» – 70 чел.; Театр драмы – 60 чел.; Театр музыкальной комедии – 50 чел.; Молодежный театр Алтая им. В. Золотухина – 36 чел.; Филармония – 35 чел.; Музей «Город» – 25 чел.; Кукольный театр – 8 чел. Также были названы кинотеатры «Родина», «Европа» и др.
5. Знаете ли Вы об акциях, проводимых заведениями культуры? (если да, то какие?)	20	62	Бесплатные билеты в театр от вуза – 10 чел.; Скидка в кино по студенческому билету – 12 чел.
6. Как часто, по Вашему мнению, нужно проводить празднование Дня города?			Ежегодно – 48 чел.; В юбилейные годы – 36 чел.

Проанализировав полученные данные ответов на вопросы 1, 2 и 5, мы пришли к следующему выводу: несмотря на то, что современное поколение живет в век развитых информационных технологий, информированность в сфере все же недостаточна. Вместе с тем отметим тот факт, что ответы на вопросы 3, 4 анкеты позволяют сделать вывод, что все же большинство опрошенных респондентов знакомы с известными деятелями культуры и заведениями культуры города. Мнения по поводу празднования Дня города (вопрос 6) разделились практически поровну. Большинство студентов, особенно старшего курса, считает нецелесообразным проводить День города ежегодно, в целях экономии бюджета они выбрали ответ «по юбилейным датам».

Мы не претендуем на репрезентативность выборки, а полученные результаты опроса рассматриваем как апробацию метода исследования. В то же время проведенное анкетирование показывает, что нужно постоянно вести с молодежью просветительскую работу. Необходимо исследование различных факторов, способствующих эффективному управлению, умению анализировать настоящее, прогнозировать будущее и беречь исторические ценности [Краснов, Лякишева, 2016, с. 91–95].

Органы государственной власти и местного самоуправления, решая вопросы социально-экономического развития территории, должны проводить мероприятия с обсуждением проблем реализации культурной политики и активного участия в развитии сферы культуры, как Алтайского края, так и г. Барнаула, вести более активную информационную политику в данном направлении.

Библиографический список

1. Лесных К.С. Плановая политика муниципальных органов в сфере культуры г. Барнаула // Молодежь – Барнаулу : материалы XVI науч.-практ. конф. молодых ученых. – Барнаул, 2014.
2. Лесных К.С. Антикризисная плановая политика органов власти в сфере культуры // Социально-политические и экономико-правовые проблемы общества: история и современность : материалы XVIII Междунар. науч.-практ. конф. магистрантов и студентов, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. – Барнаул, 2015.
3. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Об эволюции городского самоуправления, его исторических и местных традициях // Известия АлтГУ. – 2016. – № 2 (90).

Научный руководитель – В.Г. Лякишева, доцент

Имидж Администрации г. Барнаула: проблемы управления и эффективность взаимодействия властей со СМИ

Е.Г. Менщиков

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Успех деятельности органов исполнительной власти в значительной степени зависит от ее положительного восприятия обществом. Вполне очевидно, что органы исполнительной власти, нацеленные на создание благоприятной атмосферы в обществе и установление позитивных и долговременных связей с социальными группами и отдельными гражданами, будут более успешны, а их деятельность, действия и инициативы будут одобрены со стороны общества. Поэтому положительный имидж органов исполнительной власти является основой для доверительных отношений между гражданами и властью.

Огромную роль в создании положительного образа органов власти играют средства массовой информации. Это обусловлено тем, что на основе информации из СМИ большая часть населения формирует мнение о органах власти. Поэтому в процессе формирования имиджа органов власти очень важно, какая информация попадает в СМИ. Очевидно, что любая негативная информация способствует его формированию в искаженном виде. Из этого следует, что крайне важно целенаправленно работать над имиджем, иначе он будет формироваться отрицательным образом.

Целью данной работы является определение проблем, связанных с имиджем администрации города Барнаула, путей их решения, а на основе этого – формулировка основных направлений совершенствования имиджа исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Имидж исполнительной власти является публичной категорией, так как предназначен для массового восприятия населением. Публичный характер обусловлен тем, что с органами исполнительной власти вплотную взаимодействует ограниченное количество людей, которые конструктивно могут судить об их деятельности. Большинство же граждан формируют свое мнение об органах власти только на основе опубликованных материалов в средствах массовой информации. Подача определенных представлений об исполнительной власти и их деятельности широкому кругу лиц является основой, для формирования имиджа.

Для того чтобы определить сложившийся имидж Администрации города Барнаула, нужно оценить влияние его четырех основных составляющих: функциональной составляющей, образом Администрации города, образом Главы Администрации и интерактивной составляющей.

Функциональная составляющая имиджа Администрации города Барнаула является одной из самых важных, так как она задает тон восприятию обществом Администрации города и его структурных подразделений, исходя из их предназначения.

При детальном рассмотрении СМИ (печатные издания «Алтапресс», «Вечерний Барнаул»; телеканалы ГТРК «Алтай», «Катунь 24», «Информационный канал «Город», ТК «Вечер») за первый квартал 2017 года, основными проектами, выполняемыми в городе, выявлены: Горнозаводской кластер в его числе Нагорный парк, пристань речного вокзала и другие его составляющие. Также можно увидеть и другие проекты, но они существенно теряются на фоне вышеупомянутых объектов и малозаметны в их большом массиве информации.

Говоря об информации, связанной с выполнением функций и задач Администрации в разных сферах, предписанных ей законодательством, освещены далеко не все направления деятельности. Встречается в основном отрицательная информация, которая также не может конкурировать с положительной в силу количества публикаций.

Кроме того, в СМИ не отражены все цели, которые администрация ставит перед собой, соответственно, нельзя в полном объеме проследить, достигаются ли какие-либо цели и в каких направлениях деятельности.

Рассмотрим результаты контент-анализа заголовков новостей о деятельности администрации города Барнаула в местных средствах массовой информации, целью которого было выявление формируемого имиджа исполнительной власти.

Телевизионные каналы используют все предложенные им материалы, инициированные Администрацией города. Практически каждый день или раз в два дня регулярно упоминается Администрация города или ее структурные подразделения или Глава Администрации С.И. Дугин. Положительную информацию распространяет канал ГТРК «Алтай», так как он является государственным. Остальные (телекомпания «Спектр», телекомпания «Катунь», телекомпания «ТВ Вечер», ТВ город и др.) выбирают сюжеты «погорячее», так как люди сейчас настроены в большей степени на скандалы. На официальном сайте администрации города Барнаула можно найти самые последние новости, которые тоже обновляются каждый день.

Однако при довольно большом количестве информации осведомленность населения находится на достаточно среднем уровне. Наиболее ярко данную мысль подтверждает Аналитический центр Сибирской медиагруппы, который провел экспресс-опрос в Барнауле. Его темой стала информированность населения о происходящем в городе.

Опрос проводился 26–28 ноября 2016 года в Барнауле методом уличного интервьюирования. Респондентам были заданы вопросы закрытого типа (выбор из предложенных вариантов). Опрошено 150 жителей краевой столицы (выборка квотирована по полу: 90 женщин и 60 мужчин).

Для наглядности рассмотрим несколько вопросов из данного экспресс-опроса:

Первый вопрос касался введения в городе новой системы оплаты за проезд. На вопрос: «Известно ли вам, что в Барнауле с 1 декабря вводится система так называемых электронных проездных в общественном транспорте?» только 42% ответили, что хорошо осведомлены об этом.

Выяснилось, что за два дня до введения системы «электронных проездных» о них ничего не слышали 18% опрошенных. 40% признали, что не знают подробностей введения и использования системы.

Второй вопрос касался времени введения в эксплуатацию моста через Барнаулку в районе Старого базара.

Большинство опрошенных барнаульцев – 43% – затруднились ответить на вопрос. 26% считают, что мост будет введен в эксплуатацию лишь в 2017 году. Еще 17% слышали о заверениях властей, что мост будет введен в эксплуатацию в декабре 2016 года, 14% полагают, что это произойдет лишь после 2020 года.

Судя по заданным вопросам, информированность барнаульцев можно характеризовать как низкую или даже крайне низкую. Информированность не является самоцелью, она прямо связана с вовлеченностью горожан в дела их родного города. Поэтому недостаточная информированность закономерно приводит к социальной апатии, росту негативизма, потенциально протестным отношениям.

Имидж Администрации во многом определяется также имиджем Главы Администрации и ее членов Администрации города, которые образуют личностную составляющую имиджа исполнительной власти.

Как правило, лицом исполнительной власти города, особенно в общении с прессой, выступает Глава Администрации, поэтому его имидж во многом будет проецироваться на имидж всей власти города, а в некоторых случаях и полностью ассоциироваться с ним. Новейшая история деятельности руководства Барнаула связана с огромным скандалом, что не могла не повлиять на имидж власти. Уход бывшего Главы Администрации был спровоцирован большим резонансным делом, связанным с коррупцией, что в современных российских реалиях является большой темой.

Новый Глава Администрации занимает пост уже второй год. В средствах массовой информации он упоминается чаще всего. Информация о нем имеет крайне положительную оценку своей деятельности. СМИ буквально пестрят его высказываниями по различным актуальным темам, о его постоянных проверках и обходах важных строительных объектов города.

Несмотря на то, что имя Главы Администрации часто упоминается в СМИ, все тот же опрос Аналитического центра Сибирской медиагруппы дает нам довольно интересную статистику. На вопрос: «Кто Глава Администрации города Барнаула?» около 30% жителей затруднились ответить на этот вопрос, 26% до сих пор считают, что это Игорь Савинцев. 18% опрошенных барнаульцев до сих пор уверены, что «у руля» Владимир Колганов, ушедший с поста еще в 2010 году.

Действительный глава администрации Барнаула Сергей Дугин получил около 16% голосов опрошенных горожан, у главы городской Думы Людмилы Зубович – 6%.

И, наконец, 4% опрошенных (это 6 человек из 150) считают, что Барнаул возглавляет губернатор Александр Карлин.

Исходя из полученных результатов также видны проблемы с информированием граждан или попросту отсутствие интереса к положению в городе, что может служить сигналом о низком качестве информации.

Интерактивная составляющая имиджа Администрации города раскрывает его суть через постоянное общение и непосредственное взаимодействие с жителями города, представителями общественных движений, политических партий и коммерческих организаций, в ходе которого формируются представления и установки власти города. От того, как организован этот процесс, каким образом происходит общение, как складываются отношения должностных лиц и работников аппаратов с населением, во многом будет зависеть их восприятие и в конечном итоге имидж исполнительной власти в целом.

Особую роль при формировании имиджа через взаимодействие с гражданами занимают мероприятия, позволяющие воспринимать органы власти не как бюрократические учреждения, а как организации, нацеленные на сотрудничество с жителями в самых различных сферах. Подобные формы взаимодействия будут символизировать нацеленность органов власти на сотрудничество и позволят уже на этапе подготовки решений исключить конфликтные ситуации.

Интерактивная составляющая имиджа города Барнаула находится на низком уровне, такой вывод можно сделать из-за отсутствия упоминаний о таких мероприятиях за первый квартал 2017 г. Соответственно, можно говорить о крайне низкой вовлеченности жителей в жизнь города или даже о ее отсутствии.

Каждая из рассмотренных составляющих оказывает влияние на формирование имиджа Администрации города, но при этом следует помнить, что имидж – это комплексное явление, воспринимаемое в целостной форме. Для достижения оптимального восприятия обществом органов государственной власти города все составляющие их имиджа должны быть направлены на формирование единого имиджа исполнительной власти.

Исходя из вышесказанного, можно выделить основные проблемы, связанные с формированием имиджа исполнительно-распорядительных органов власти:

- 1) недостаток информации о реализации всех проектов в городе, не отражающей эффективности деятельности в целом;
- 2) неэффективное взаимодействие со СМИ;
- 3) следует пересмотреть политику взаимодействия Администрации и СМИ;
- 4) низкое качество информации;
- 5) слаборазвитая связь с населением.

На основе выявленных проблем можно предложить следующие меры по совершенствованию имиджа, а именно:

1. Информирование об всех этапах реализации не только главных проектов города, но и второстепенных.
2. Инициирование большей информации в СМИ.
3. Определение адресатов, с помощью которых мы будем доносить информацию и через какие каналы.
4. Выявление целевых аудиторий населения.
5. Повышение контроля за донесением информации до целевых групп.
6. Упор на планирование работы органов власти со СМИ (стратегическое, тактическое и оперативное).
7. Введение механизма аккредитации журналистов при органах.
8. Увеличение требований к подаваемой информации.
9. Проведение пресс-конференций и брифингов.
10. Разработка и реализация мероприятий по выстраиванию устойчивых связей с населением.

Подводя итог, мы с уверенностью можем сказать, что имидж крайне важен для работы органов исполнительной власти. Имидж напрямую зависит от средств массовой информации, так как с властью вплотную взаимодействует с ограниченным количеством людей, которые конструктивно могут судить об их деятельности. Поэтому большинство создает свое мнение о власти исключительно из СМИ.

В ходе работы мы не раз убедились, что имидж администрации города Барнаула имеет негативный характер. А это значит, что направления по его совершенствованию в нашем городе крайне актуальны и выявленные проблемы требуют незамедлительных решений.

Важно помнить, если этого не делать, то имидж будет формироваться только отрицательным образом.

Научный руководитель – А.А. Шмаков, к.фил.н.

Командообразование как современный метод управления персоналом в организации

Т.В. Селиванова

Липецкий филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Сегодня в менеджменте наблюдаются существенные преобразования, являющиеся результатом меняющихся экономических и социальных условий. Современным предприятиям для успешного функционирования на рынке необходимо приспосабливаться к этим условиям, отличаться гибкостью, адаптивностью и высокой производительностью труда. Поэтому в результате стремительных перемен в менеджменте особую актуальность приобретает способность не только работать индивидуально, но и в команде, выстраивать партнерские отношения [Гурина, 2015, с. 311].

Такое понятие, как командообразование, появилось сравнительно недавно, а сама идея была заимствована из мира спорта и стала активно внедряться в практику менеджмента в 60–70-е годы XX века. При этом единогласно ученые называют отцом данной концепции Элтона Мэйо. Научные изыскания по этому вопросу он предоставил как результат Хоторнских экспериментов. Профессор в 1927–1932 гг. тщательно изучал зависимость производительности от разных факторов. Ему удалось выявить факторы, от которых зависел рост показателей производительности. Мэйо рассматривал условия труда, атмосферу внутри предприятия, межличностные взаимоотношения работников, стиль руководства, процесс организации труда. Результаты экспериментов дали первый импульс к рождению идеи командообразования [Чижикова, 2011, с. 15].

В нашей стране внимание к этому методу управления персоналом возрождается лишь в 2000-е годы, хотя в дореволюционный период имела место практика создания эффективных групповых форм работы, а также в эпоху социализма проводились разного рода коллективные мероприятия, но они имели другой, идеологический смысл и свою философию.

Фундаментальным понятием в командообразовании является «команда». Существует множество определений этого термина. Наиболее полным представляется понимание команды И.В. Ивлева. Так, ученый рассматривает ее как «организованную для общей цели группу людей, которые понимают взаимозависимость и необходимость взаимодействия и сотрудничества, имеют твердую установку на совместную, эффективную и творческую деятельность и способны соединить индивидуальные идеи и опыт каждого для принятия рационального решения» [Чижикова, 2011, с. 6].

Важно, что команда – это не просто модное слово, а реально функционирующая структура, которая используется для повышения эффективности выполнения работы, повышает скорость и качество рабочей деятельности. Хорошо сплоченная команда практически непобедима, такой эффект основан на высокой мотивации всех членов команды работать на общий результат.

Однако создание команды – сложный и продолжительный процесс, который включает ряд этапов: знакомство, сплочение, выработка единых целей и задач, определение роли каждого человека в команде, разработка методов работы в спорных и кризисных ситуациях, выбор различных механизмов мотивации, мониторинг продуктивности последующей деятельности работников.

В зарубежных компаниях командообразование вошло в привычный рабочий ритм и воспринимается менеджерами как достаточно эффективный метод управления. При этом на смену привычным тренингам приходят все новые инновационные концепции командного взаимодействия. Например, виртуальные группы, когда корпорации составляют команду из специалистов разных стран, обеспечивая их командным виртуальным пространством и средствами эффективной коммуникации; мультикоманды, в которых отличительно важным качеством члена команды станет его способность быть одновременно участником нескольких команд, в одно время работающих на важных и значимых срочных проектах.

Отдельного внимания заслуживает появившаяся и уже закрепившаяся тенденция феминизации. Женские команды тестируют свою работоспособность и эффективность как в чисто женских сферах деятельности, так и в исключительно мужских.

В российских компаниях все же наиболее часто используемой формой создания и обучения команд выступают тренинги. Поскольку работа в офисе типична для большинства команд, подобные программы воспринимаются управленцами часто как единственно возможное воздействие, стимулирующее развитие групповой сплоченности.

Применение тренингов имеет свои сложности, поскольку интеллектуальная деятельность для получения эффективного результата должна быть эмоционально-привлекательной, а тренинг – мотивирующим, что часто трудно организовать, требует хорошо подготовленных организаторов и тренеров, реализующих подобное обучение команд.

К бесспорным преимуществам команд можно отнести:

- удовлетворенность членов группы. Сплоченные группы способствуют развитию чувства собственного достоинства, значимости, ведь люди включены в групповую работу с особыми целями, а у такой работы больше шансов вызвать удовлетворение;
- расширение рабочих знаний и навыков;
- возрастание организационной гибкости. Традиционные организации имеют жесткую структуру, когда каждый работник выполняет только одну специфическую функцию, в командах же ее члены могут выполнять обязанности друг друга.

Однако несмотря на все достоинства командной работы, это сложный творческий процесс, требующий огромных финансовых затрат и интеллектуальных усилий. Перераспределение власти – еще один недостаток. При создании самоуправляемой команды труднее всего приспособиться к новой ситуации менеджерам среднего и низшего звена.

Очень важно понимать, что формирование команды не станет безусловным благом для любой фирмы и, конечно, не панацей от всех проблем. Командообразование – это лишь одно из звеньев системы мотивации, адаптации, управления персоналом, которая должна существовать в компании в современных условиях. Кроме того, в нашей стране данная тема имеет свою специфику. Здесь нельзя исключать русский менталитет, отличительной чертой которого является выделение приоритетом не правил игры, а человеческих взаимоотношений, стремление к статусности в группе. Как ни странно, но именно это и приводит к сложностям в управлении команд на российских

предприятиях. Поэтому руководители современных компаний должны проводить разумное командообразование с последующей постоянной поддержкой «командного духа».

Библиографический список

1. Будущее тимбилдинга в России и в мире [Электронный ресурс]. – URL: <http://hrportal.ru/article/budushchee-timbildinga-v-rossii-i-v-mire>
2. Гурина М.А. Особенности управления человеческими ресурсами в условиях шестого технологического уклада // Стратегическое планирование развития территорий. Опыт. Современные тенденции. Перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. форума. – 2014. – С. 310-315.
3. История тимбилдинга [Электронный ресурс]. – URL: <http://тимбилдинг.рф/teambuilding-history.htm>
4. Чанько А.Д. Командообразование в современных организациях: междисциплинарный синтез психологии и менеджмента // Вестник Санкт-Петербургского университета. – Серия 8. Менеджмент. – Спб., 2007.
5. Чижикова Е.С. Командообразование : учебное пособие. – Тюмень, 2011.

Научный руководитель – М.А. Гурина, к.э.н., доцент

Организационные основы местного самоуправления: понятие и правовое закрепление

С.Н. Фадеев

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г., появилась совершенно новая глава «Местное самоуправление». Это объяснялось тем, что переход от тоталитаризма к демократической политической системе требовал признания самостоятельности граждан в вопросах местного значения. Спустя 10 лет, 16 сентября 2003 г., Государственная дума приняла Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Все это коренным образом изменило жизнь жителей муниципальных образований.

Теперь население самостоятельно решает вопросы местного значения, владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью. С этой целью создаются органы местного самоуправления, в которых работают муниципальные служащие. Но существует ряд пробелов в этой относительно молодой структуре, которые необходимо решить. По этой причине уделяется большое внимание местному самоуправлению муниципальными служащими, гражданами и государством в целом. Постоянное развитие общества, усложнение политико-общественных процессов привело к серьезным, казусным, порой даже парадоксальным и нелепым, проблемным ситуациям в органах местного самоуправления муниципальных образований.

Именно поэтому вопрос об организационных основах местного самоуправления получил широкий резонанс в наши дни и является одной из самых актуальных политических проблем в условиях демократизации общества.

Согласно Федеральному закону 131 ФЗ и Уставу муниципального образования Новофирсовский сельсовет Курьинского района Алтайского края, принятого решением Новофирсовского сельского Совета депутатов Курьинского района Алтайского края от 17 февраля 2015 года № 3, в структуру органов местного самоуправления входят:

1. Совет депутатов.
2. Глава сельсовета.
3. Администрация сельсовета.

Наличие данных органов обязательно.

Федеральный закон предусматривает несколько вариантов формирования органов местного самоуправления:

1) глава поселения избирается населением на выборах и возглавляет местную администрацию. Представительный орган избирается населением на выборах и избирает из своего состава председателя представительного органа;

2) представительный орган и глава поселения избираются населением на выборах. Глава поселения входит в состав представительного органа и является его председателем. Глава администрации поселения назначается на должность по контракту;

3) представительный орган избирается населением на выборах и избирает из своего состава главу поселения – председателя представительного органа. Глава администрации поселения назначается на должность по контракту;

4) представительный орган избирается населением на выборах и избирает из своего состава главу поселения, который возглавляет местную администрацию и представительный орган;

5) глава поселения избирается населением на выборах, возглавляет местную администрацию и является председателем представительного органа.

Последний вариант формирования органов местного самоуправления характерен для муниципального образования Новофирсовский сельсовет.

Совет депутатов состоит из 7 депутатов и главы сельсовета с правом решающего голоса.

Согласно Регламенту Совета депутатов представительный орган муниципального образования Новofireсовский сельсовет организует свою деятельность в форме сессии, которая проводится гласно и носит открытый характер. Как правило, секретарь Новofireсовского сельсовета обзванивает депутатов за 10 дней и оповещает их о дате и месте проведения сессии, а также о вопросах, которые будут представлены на рассмотрение. Секретарем является заместитель главы Администрации. Данное обстоятельство возлагает дополнительные обязанности на заместителя главы Администрации Новofireсовского сельсовета.

Проект повестки дня формируется председателем Совета депутатов согласно плану работы представительного органа, а также из текущих вопросов, предложенных главой муниципального образования, постоянными комиссиями или депутатами.

Глава сельсовета возглавляет Администрацию сельсовета, руководит ее деятельностью на принципах единоначалия и несет полную ответственность за осуществление ее полномочий. Полномочия главы сельсовета, Администрации сельсовета прописаны в Уставе муниципального образования Новofireсовский сельсовет. Иных документов, устанавливающих порядок организации деятельности исполнительно-распорядительного органа нет.

Анализ реализации организационных основ местного самоуправления в Новofireсовском сельсовете Курьинского района позволяет выделить ряд проблем.

Первая проблема – высокая загруженность главы муниципального образования. С одной стороны, в малочисленном муниципальном образовании «раздуть» аппарат муниципальных служащих нет смысла, но с другой стороны непосредственная близость к населению обязывает главу администрации не только ежедневно, но и ежeminутно общаться с жителями поселения, на что, как показывает наблюдение, уходит достаточно много времени. Кроме этого, поездки в районную администрацию, участие в различных совещаниях также занимает значительное место в деятельности сельского главы. В результате нет возможности уделять внимание стратегическим вопросам развития муниципального образования и деятельности представительного органа.

Вторая проблема – отсутствие соответствующего образования у главы сельсовета, заместителя главы Администрации и депутатов. Если для муниципального служащего, занимающего высшую должность обязательно наличие высшего образования, то для выборного лица таких требований не существует. В результате в ряде сельских поселений избранные всенародно главы не имеют иногда даже среднего профессионального образования. Хотя глава Новofireсовского сельсовета и имеет высшее образование, но с управлением оно никак не связано. Такая же ситуация – и с заместителем главы Администрации сельсовета, и с депутатами. Причем у большинства из них нет высшего образования, а у одного депутата вообще только среднее образование.

Достаточно серьезной проблемой является отсутствие у жителей муниципального образования желания участвовать в жизни поселения. Действующий состав Совета депутатов избирается уже 3 раза подряд. Можно сказать, что данные кандидаты просто устраивают жителей муниципалитета. Но также из разговора с местными жителями по поводу самоуправления в поселении можно понять, что многие не удовлетворены деятельностью органов местного самоуправления, хотя сами не пытаются каким-либо способом изменить ситуацию или просто предложить идеи по развитию села.

Если первую проблему можно решить путем делегирования каких-то полномочий председателя представительного органа заместителю председателя представительного органа, который является одним из депутатов, входящих в данный орган, что позволит частично «разгрузить» главу поселения, то привлечение населения к участию в местном самоуправлении требует более серьезного подхода.

Во-первых, населению необходимо разъяснять обязанности главы администрации, информировать о том, какие вопросы ему приходится решать. В этом случае выбор избирателей будет более осознанным. Если же избран гражданин, не имеющий высшего образования, то – получение высшего образования главой поселения по направлению государственное и муниципальное управление (заочная форма). Ведь учиться никогда не поздно, тем более если жители муниципального образования выбрали на данную должность односельчанина, значит, он обязан оправдать их надежды, получив, для начала, соответствующее образование. Самым эффективным способом будет введение в законодательство квалификационных требований для муниципальных должностей.

Далее, как бы высокопарно ни звучало, но необходимо развивать у жителей поселения чувство патриотизма к своей малой родине. Именно с этой целью депутаты Совета депутатов проводят беседы с людьми разных возрастов в округах, закрепленных за ними. Сельский дом культуры организывает различного рода мероприятия для сплочения односельчан, развития их культурного досуга. Причем в данных мероприятиях участвуют как молодое поколение, так и пенсионеры.

Необходимо возобновить проведение таких мероприятий, на которые собиралось бы практически все село – субботники, облагораживание территории муниципального образования. Совместный труд на благо родного села, возможно, сформирует в умах односельчан сознание того, что развитие села зависит от них самих. Возможно введение в Новofireсовской основной общеобразовательной школе уроков патриотизма, развивающего с детства любовь к селу, а в старших классах помимо этого урок может включать беседу с действующими муниципальными служащими, трансляция определенных базовых знаний в области муниципального управления. В таком случае есть шанс воспитать достойную замену нынешним муниципальным служащим.

Необходимо комплексное решение данных проблем, так как это позволит исключить выявленные пробелы в организационных основах местного самоуправления Новofireсовского сельсовета Курьинского района и подготовит почву для дальнейшего развития муниципального образования.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Актуальные проблемы управления затратами на предприятиях Республики Беларусь

Т.А. Фомина

АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Смоленский филиал

В настоящее время проблема снижения себестоимости продукции, товаров, работ, услуг является актуальной как для предприятий государственного сектора Республики Беларусь, так и для коммерческих фирм и компаний. Основной целью любого предприятия является получение прибыли, а снижение себестоимости продукции рассматривается, как один из важнейших факторов ее формирования.

В рыночной экономике себестоимость продукции становится важнейшим показателем производственно-хозяйственной деятельности, характеризующим жизнеспособность предприятий.

Объективная оценка себестоимости и эффективные меры по ее снижению являются факторами повышения рентабельности, роста денежного накопления, достижения экономического эффекта и, следовательно, успеха предприятия.

На средства экономии, получаемые путем снижения себестоимости, осуществляется значительная часть затрат по расширению и совершенствованию функционирования организации. Каждое предприятие должно уделять повышенное внимание анализу и управлению своими расходами, понимая роль этого показателя в оценке его деятельности. Проблема анализа и управления расходами стоит перед подавляющим количеством предприятий Республики Беларусь.

Зарубежный опыт сокращения себестоимости затрат на производство продукции, работ и услуг реализуется через эффективное управление расходами. Основными базовыми концепциями управления расходами являются: концепция затратнообразующих факторов, концепция добавленной стоимости концепция цепочки ценностей, концепция альтернативности затрат; концепция транзакционных издержек, концепция ABC, концепция стратегического позиционирования.

Совокупность концепций управления затратами и затрагиваемые ими аспекты внутрифирменного менеджмента приведены в таблице 1.

Таблица 1

Аспекты рассмотрения затрат в базовых концепциях

Концепции управления затратами	Учетный аспект	Экономический аспект
Концепция затратнообразующих факторов:		
– функциональные (операционные) факторы	+	-
– структурные факторы	-	+
Концепция добавленной стоимости	+	-
Концепция цепочки ценностей	-	+
Концепция альтернативности затрат	-	+
Концепция транзакционных издержек	+	-
Концепция ABC	-	+
Концепция стратегического позиционирования	-	+

Перечисленные концепции управления затратами являются действенными инструментами в исследовании затрат. Однако до последнего времени в экономической литературе наибольшее внимание уделяется концепциям, затрагивающим аспект затратнообразования. Это объясняется тем, что факторы, определяющие экономический аспект механизма формирования затрат, практически невозможно достоверно оценить по данным современной отечественной статистики. Экономическая аналитика этих данных приводит к абсурдным, взаимоисключающим друг друга выводам. Это обусловлено высоким удельным весом теневых операций в экономике и усилиями бухгалтеров по минимизации налогооблагаемых баз всеми доступными способами при составлении официальной отчетности.

В условиях глобализации и развития международного бухгалтерского учета при заключении межгосударственных налоговых договоров преследуется не только цель стандартизации и унификации международных административных процедур налогообложения, но и появляется возможность использования капитала [Тимофеева, 2010, с. 29].

В современных экономических условиях в Республике Беларусь усложнена система экономических связей организаций, претерпевают изменения задачи и характер управленческой деятельности. Особое значение приобрели оперативность и адекватность реагирования на изменения внутренней и внешней среды. На первый план выдвигается цель максимизации прибыли и снижение уровня себестоимости продукции, работ и услуг. В связи с этим развиваются такие виды управленческой деятельности, как стратегическое планирование и прогнозирование, финансовое управление, повышение эффективности как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В основе этой деятельности лежит информация о себестоимости и затратах.

На уровень расходов организаций промышленности Республики Беларусь оказывает существенное давление ситуация с оттоком рабочей силы, прежде всего, рабочих специальностей. Заключенные соглашения, направленные на формирование единого экономического пространства, минимизируют ограничительную функцию государствен-

ной границы [Лаврова, 2017, с. 38]. В рамках Таможенного союза, в состав которого входят Республики Беларусь, Российская Федерация и Казахстан, уровень оплаты труда на отечественных предприятиях самый низкий. Чтобы удержать квалифицированный персонал, руководству организаций необходимо повышать заработную плату персоналу, тем самым увеличивая издержки на производство продукции, что в совокупности с изношенным производственным оборудованием снижает рентабельность производства, объем чистой прибыли организации и снижением уровня конкурентоспособности продукции и объема ее реализации. В то же время привлечение неквалифицированной рабочей силы на более низкий уровень оплаты труда ведет к росту уровня брака продукции и сопутствующих издержек.

В современных экономических условиях в Республике Беларусь усложнена система экономических связей организаций, претерпевают изменения задачи и характер управленческой деятельности.

Особое значение приобрели оперативность и адекватность реагирования на изменения внутренней и внешней среды [Жутаева, 2014, с. 73]. На первый план выдвигается цель максимизации прибыли и снижение уровня издержек. В связи с этим развиваются такие виды управленческой деятельности, как стратегическое планирование и прогнозирование, финансовое управление, повышение эффективности как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В основе этой деятельности лежит информация о затратах.

Результаты исследования проблемы снижения затрат на предприятиях Республики Беларусь продемонстрировали следующие тенденции:

- снижение производственных затрат вместе с увеличением объема продукции, услуг, работ является одним из основных источников получения прибыли;
- высокий уровень затрат на рубль объема оказываемых услуг;
- назрела необходимость раздельного учета и планирования переменных и условно-постоянных затрат, которая вызвана их различной ролью в формировании прибыли из-за независимости последних от объема произведенных услуг, который в современных условиях крайне нестабилен;
- отсутствие механизма эффективного управления затратами.

Библиографический список

1. О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2017 год : Указ Президента Республики Беларусь от 03.10.2016 № 358.
2. Жутаева Н.А. Современные методы управленческого учета затрат и менеджмента качества // Приоритеты развития АПК в современных условиях : сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 40-летию ФГБОУ ВПО «Смоленская ГСХА». – Смоленск, 2014. – С. 72–75.
3. Лаврова Е.В. Конкурентоспособность и экономическая безопасность российско-белорусского приграничья: реалии и перспективы // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2017. – № 1. – С. 37–40.
4. Тимофеева И.Ю. Международный бухгалтерский учет и его роль в развитии международной налоговой безопасности // Международный бухгалтерский учет. – 2010. – № 5. – С. 28–32.

Научный руководитель – Н.А. Жутаева, к.э.н., доцент

Индикативное планирование как механизм координации деятельности сельскохозяйственных предприятий

А.В. Шаченок

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

В ведущих странах мира уровень развития сельских территорий является критерием развитости страны, уровня ее цивилизованности. Существует множество примеров положительных результатов в области прогнозирования и планирования сельскохозяйственного производства.

Представляется очевидной необходимость внедрения в России новой организации планирования сельскохозяйственного производства, основанного на индикативных методах, исследование и выполнение целевых проектов.

В рыночной экономике субъекты хозяйствования абсолютно независимы при выборе вида деятельности, формировании взаимосвязей с поставщиками и покупателями, использовании ресурсов. Поэтому составление плана позволяет дать оценку обстоятельствам, в которых будет функционировать организация, определить сильные и слабые стороны своей деятельности, вероятные выгоды и потери.

План рассматривается не только в качестве внутреннего документа. Он также необходим при установлении связей с банками, инвесторами и другими партнерами.

В зарубежной экономической литературе существует ряд определений планирования. Планирование – «созидательное мышление будущего».

Планирование – это системно-методический процесс осознания и решения проблем будущего, который дает множество преимуществ: подвигает управляющих думать о дальнейших перспективах развития, четко координирует усилия предприятий, устанавливает контроль деятельности предприятий, четко формулирует задачи и цели предприятий на их дальнейшее развитие, делает предприятия более подготовленным к внезапным изменениям и условиям на рынке [Басовский, 2014, с. 124].

Особые характерные черты аграрного хозяйства – неравномерность, зависимое положение от природных условий, противоречивость воздействия биологических и производственно-финансовых факторов – определяют потребность применения индикативного планирования.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства должно идти на основе его интенсификации. Интенсивное развитие отрасли невозможно без прочной материально-технической базы и высокого уровня обеспеченности производства квалифицированными кадрами [Белокопытов, Терновчук, 2011, с. 13].

Таким образом, значимость планирования сельскохозяйственного производства в современных условиях повышается при помощи различных модификаций, развивается концепция планирования, адекватная современному этапу производственных взаимоотношений в сельскохозяйственном секторе [Либерман, 2016, с. 75].

Аграрное предприятие самостоятельно планирует свою деятельность, исходя из спроса на производимую продукцию. При создании проектов может применяться экономико-математический, нормативный, расчетный и иные способы планирования.

Индикативное планирование выступает одновременно и средством государственного регулирования экономики, и средством ее саморегулирования, корректируя как дефекты рыночного механизма, так и изъяны прямого государственного вмешательства в воспроизводственные процессы.

В ходе индикативного планирования выполняется ряд следующих шагов:

- 1) детальное исследование, постановка целей и основных задач;
- 2) моделирование условий производства;
- 3) выбор верного управленческого решения;
- 4) создание индикативных характеристик;
- 5) надзор за процессом исполнения проекта, его исправление в ходе осуществления.

При анализе выявляются положительные стороны в деятельности сельскохозяйственной организации, ее преимущества по сравнению с другими субъектами хозяйствования, а также недостатки, узкие места, возможности по повышению конкурентоспособности производимой продукции и связанные с этим риски.

Базу планирования составляют формирование целей на будущее, отбор методов их достижения, экономического и ресурсного обеспечения. Цели нужны при принятии административных и управленческих решений. Они, как правило, имеют альтернативный характер и зависят от производственных возможностей субъекта хозяйствования, рыночной конъюнктуры и других факторов.

При обосновании целей и задач разумно выбирать те из них, которые более достижимы и приоритетны на данном этапе. Впоследствии выбирается наилучший вариант, содержащий в себе все нюансы функционирования предприятия в будущем.

Плановые показатели (характеристики) разрабатываются на базе начальной информации и прогнозных оценок. Список показателей обуславливается особенностью предметов планирования, а их детализация находится в зависимости от сроков осуществления поставленных задач. План должен иметь четкую структуру и систему индикаторов. В ходе контроля за процессом реализации плана выявляют проблемы и отклонения.

В процессе индикативного планирования задействуются многие представители региональной рыночной инфраструктуры.

Процесс планирования выполняется на основе анализа нормативных правовых документов, финансовой, научно-технической и иной информации. Сельскохозяйственные организации принимают решение, что производить и в каком объеме, какие ресурсы им необходимы [Попов, 2014, с. 38].

Таким образом, индикативное планирование осуществляется на основе учета объективных и субъективных факторов.

Для повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства и его стабилизации существенное внимание необходимо уделить качественному индикативному планированию на основе современной информационной базы и методического обеспечения.

Библиографический список

1. Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учебное пособие. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 260 с.
2. Белокопытов А.В., Терновчук А.Н. Устойчивое развитие аграрного сектора – основа продовольственной безопасности региона // Проблемы безопасности российского общества. – 2011. – № 1. – С. 11–17.
3. Либерман И.А. Планирование на предприятии : учебное пособие. – 3-е изд. – М. : ИЦ РИОР ; НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 205 с.
4. Попов Р.А. Региональное управление и территориальное планирование : учебник. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 288 с.

Научный руководитель – С.А. Степанова, к.э.н., доцент

Секция «Совершенствование систем экономики и управления на современном этапе» (секция магистрантов)

О некоторых аспектах перехода обслуживания клиентов от денежного чека к банковской карте

Л.В. Адыбаева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

С каждым годом функциональная деятельность органов Федерального казначейства развивается и совершенствуется. Одним из приоритетных направлений совершенствования системы бюджетных платежей и укрепления банковской системы является применение современных платежных технологий, минимизация объемов обращения наличной денежной массы и сокращение операций на счетах по учету средств для выплаты наличных денег путем применения банковских карт вместо чековых книжек.

Действующий порядок обеспечения наличными денежными средствами клиентов установлен приказом Министерства финансов РФ от 31 декабря 2010 г. № 199н с изменениями в редакции 10н от 30 июня 2014 года «Об утверждении Правил обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства». Клиенты органов Федерального казначейства все еще получают наличные средства по денежным чекам, для чего им приходится посещать территориальный орган, а затем кредитную организацию.

Новшеством в деятельности УФК по Республике Алтай является обеспечение учреждений на территории Республики Алтай, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, наличными денежными средствами с использованием расчетных (дебетовых) пластиковых карт.

Переход на обеспечение наличными денежными средствами с использованием банковских карт ведет к экономии трудозатрат клиентов, уменьшению очередей в учреждениях банка, упрощению системы учета.

Для получения карты клиент представляет заявление на получение карты. Изготовление карт обеспечивается кредитной организацией на основании данных заявлений в соответствии с условиями договора, заключенного по государственному контракту между органом Федерального казначейства и кредитной организацией. Изготовление и обслуживание банковских карт осуществляется на безвозмездной основе. По картам, выпущенным в рамках договора, возможно осуществление следующих операций: получение наличных с банковской карты, внесение наличных денег на банковскую карту в банкоматах или специальных пунктах, наличные деньги по банковской карте могут сниматься держателем полностью или частично.

В условиях работы по новому порядку все, что нужно от клиента для получения наличных, – это представить заявку на получение наличных денежных средств, перечисляемых на карту. Для этого необязательно приезжать в казначейство, достаточно воспользоваться системой электронного документооборота. Выдача банковских карт клиентам осуществляется в необходимом количестве – одна, две и более, поэтому есть возможность оформить банковские карты не только на бухгалтерского работника, но и на подотчетных лиц. Банковские карты расширяют временные рамки обслуживания клиентов, предоставляется возможность круглосуточного доступа к средствам, находящимся на банковской карте. Контролируется использование средств на карте с помощью выписок, получаемых на карту.

В 2012 году УФК по Республике Алтай провело ряд организационных, технических и методологических мероприятий по созданию условий для обеспечения организаций, на территории Республики Алтай, наличными денежными средствами с использованием дебетовых банковских карт.

По итогам проведения аукциона УФК по Республике Алтай заключены государственный контракт и договор на обслуживание по банковским картам с ОАО «Банк проектного финансирования» данная услуга реализована на территории г. Горно-Алтайска. Теперь одна из важнейших задач, стоящая перед органами Федерального казначейства, – перевод клиентов регионального и муниципального уровня в территориальных Отделах преимущественно на безналичные платежи для осуществления расчетов по операциям, совершаемым с использованием банковской карты. Учет операций, совершаемых клиентами с использованием карт, осуществляется на отдельных счетах № 40116.

С 1 января 2015 г. Управлением Федерального казначейства по Республике Алтай проведен ряд организационных, технических и методологических мероприятий по созданию условий для обеспечения организаций наличными денежными средствами с использованием банковских карт. По итогам проведения аукциона Управлением заключен государственный контракт с АКБ «Ноосфера» (ЗАО), на оказание услуг по открытию и ведению расчетных счетов Управления, предназначенных для выдачи и внесения наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям организаций, лицевые счета которым открыты в Отделе № 3 УФК по Республике Алтай, в целях обеспечения денежными средствами на счете 40116, с использованием расчетных (дебетовых) карт. Однако в 2016 году в аукционе участвовал СБЕРБАНК России и по итогам выиграл аукцион. Проведена глобальная работа представителями УФК расторгнуты договоры с банком АКБ «Ноосфера» и заключены со СБЕРБАНКОМ России.

В настоящее время мероприятия по переходу на обслуживание получателей средств на банковские карты на территориях всех муниципальных образований в Республике Алтай завершены. Все клиенты переведены на обслуживание по картам, денежный чек в прошлом.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Организационные основы управления документами в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго»

Н.Д. Андреева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

На сегодняшний день основу эффективного управления составляет информация. Информация является неотъемлемым элементом социальной и политической жизни общества, а также это полноценный ресурс производства. Все управленческие решения базируются на информации (документе), и для повышения эффективности управления необходимо уделять внимание совершенствованию работы с документами.

Организация делопроизводства на предприятии – важная задача, позволяющая учитывать и контролировать весь документопоток, обеспечивающий все производственные процессы. Внедрение и ведение делопроизводства в организации существенно облегчают специализированные системы электронного документооборота.

Делопроизводство – это комплекс мероприятий, охватывающий все процедуры учета и обработки внутренних и внешних рабочих документов, связанных с деятельностью организации. Эти мероприятия направлены на обеспечение своевременного создания или получения документов, их регистрации, распределения по исполнителям, выполнения и передачи в архив. Документооборот отражает весь цикл движения документа от момента создания или получения до момента передачи на архивное хранение или уничтожение. То есть документооборот является составляющей делопроизводства.

Очень важно, чтобы делопроизводство в организации было организовано на предприятии грамотно. Это необходимое условие для оперативного обмена информацией, как с внешним миром, так и внутри организации, необходимого для принятия и своевременного доведения до сведения исполнителей управленческих решений. Управление документооборотом позволяет повысить информированность сотрудников за счет своевременного ознакомления со сведениями, необходимыми для эффективного выполнения должностных обязанностей; производственную дисциплину и, в конечном итоге, производительность труда.

Рассмотрим основные правила управления документами в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго». Документооборот – процесс управляемый, а значит, и регулируемый. Но если раньше управление документооборотом в компании осуществлялось в ручном режиме, сегодня все процедуры, составляющие этот процесс, автоматизированы. Это существенно облегчает выполнение основных правил документооборота, позволяющих сократить маршрут движения каждого документа, исключить его повторные возвраты и обеспечить своевременное исполнение.

К таким правилам документооборота ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» относятся: использование единого канала поступления входящего документопотока; централизованная однократная регистрация и учет всего документооборота организации; оптимизация числа исполнителей и инстанций, которые должен пройти документ; использование единых методов и технологий обработки документов; контроль соблюдения сроков прохождения каждой инстанции на маршруте движения документа.

В ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» документооборот контролирует отдел документационного обеспечения. Этот отдел обеспечивает регистрацию, учет и хранение документов, а также экспертизу их ценности и организацию уничтожения. Учет документооборота осуществляется в соответствии с утвержденной в организации номенклатурой дел с дифференциацией на входящие, исходящие и внутренние документы.

Ведение документооборота в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» предполагает использование специализированной автоматизированной системы – СЭД (система электронного документооборота). Внедрение автоматизированной системы управления документооборотом позволило сократить время на поиск и согласование документов, их избыточное копирование и размножение, исключить утерю документов.

Среднестатистический руководитель отдела в любой организации имеет дело с большим количеством документов. От него требуется соблюдение правил управления документацией. В большинстве организаций эти правила описываются в пространственных документах толщиной в десятки страниц.

Опыт работы с большим количеством сотрудников в разных организациях показывает, что намного эффективнее использовать методические рекомендации по работе с документами для сотрудников, подготовленные на основе инструкции по делопроизводству.

Пример для ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго»:

Методические рекомендации по работе с документами в подразделении:

Составить и утвердить перечень документации (Руководство по качеству, Стандарты и регламенты предприятия, положения и инструкции, внешняя документация), используемой в подразделении.

Хранить перечень документации в подразделении.

Запросить от службы качества срок хранения для каждого документа (при отсутствии ответа хранить 3 года).

Представлять на документах печать «учтенный экземпляр». В случае если документ не имеет такой печати, необходимо обратиться в службу качества.

Определить пользователя и место хранения документа. Все документы должны находиться в доступности для предназначенных сотрудников, сотрудники должны знать, где хранятся документы.

Проверить новый или актуализированный документ, полученный от службы качества. При возникновении каких-либо вопросов обратиться за разъяснениями в службу качества. При отсутствии замечаний принять документ к исполнению, ликвидировав все старые экземпляры.

Не осуществлять самостоятельного внесения каких-либо изменений в документ. Все изменения должны осуществляться только через службу качества.

Провести инструктаж сотрудников, проверить уровень усвоения сотрудниками полученной информации.

Заверять любые выдержки из документа (схема, таблица, рисунок, колонка данных) подписью соответствующего руководителя или иного ответственного лица.

Подписывать папки для хранения документов. Если в папке хранятся разнородные документы, в ней должен быть реестр документации.

Ежегодно актуализировать (проверять пригодность) всю документацию в подразделении, сверяя ее с экземплярами, хранящимися в службе качества, проверять соответствие перечня и документов.

При принятии в подразделение нового сотрудника обеспечить его ознакомление со всей необходимой документацией под роспись.

При наличии противоречий или расхождений в различных документах обращаться в службу качества. В случае если необходимо действовать немедленно, принимать к исполнению документ с высшей иерархией.

Таким образом, каждая организация нуждается в качественном документационном обеспечении своей деятельности. Это значительно облегчает управленческие процессы и ускоряет работу компании в целом. Чтобы грамотно организовать документооборот компании, необходимо для начала разобраться в основах документационного обеспечения.

Научный руководитель – Т.Н. Самсонова, ст. преподаватель

Управление сферой культуры в муниципальном районе

Е.Ю. Бебекина

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Россия – это страна великой культуры, страна целого культурного наследия и многолетних традиций. На протяжении длительного времени именно культура накапливала и передавала духовный опыт следующим поколениям, воспитывала чувство патриотизма, укрепляла авторитет страны.

Указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении основ государственной культурной политики» является базовым документом, регулирующим процессы культурного развития и определяет главные направления государственной политики.

Культурная политика – действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей [Основы государственной политики, 2015].

Формирование и осуществление осмысленной культурной политики является одной из важных задач государства, во многом определяющих его жизнеспособность и место в цивилизованном мире. Государство должно, с одной стороны, формировать культурную жизнь общества в целом, с другой стороны, согласовывать культурные потребности и интересы различных слоев общества, территориальных, национальных и других общностей.

К полномочиям федерального уровня власти относится определение политики в области культуры и искусства, приоритетов реформирования отрасли, определение в федеральном бюджете необходимых финансовых средств для решения этих задач, контроль и финансирование деятельности федеральных учреждений культуры.

На уровне субъектов РФ реализуются федеральные программы в области культуры и искусства, разрабатываются региональные целевые программы, а также необходимые для осуществления региональной политики нормативно-правовые и организационно-методические документы, предоставляется материально-финансовая, методическая и иная помощь учреждениям культуры и искусства.

Муниципальная политика в сфере культуры строится на основе общих принципов государственной политики. Федеральный закон 2003 г. относит к вопросам местного значения поселений и городских округов создание условий для обеспечения жителей услугами организаций культуры, организацию библиотечного обслуживания населения, охрану и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения. К компетенции муниципальных районов отнесена организация библиотечного обслуживания поселений (обеспечение услугами библиотечного коллектора).

Управление сферой культуры является важным направлением муниципальной социальной политики, во многом определяющим комфортность проживания населения на муниципальной территории. Право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, а также доступ к культурным ценностям каждого гражданина РФ гарантируется Конституцией РФ (ст. 44).

В частности, органом управления в сфере культуры Усть-Коксинского района является отдел культуры. Для реализации своих функций он наделен правом юридического лица. Полномочия местных органов самоуправления в области культуры предусматривают ряд действий:

- осуществление государственной политики в области культуры на своей территории;
- разработка и применение местных нормативов финансирования культуры;
- регулирование вопросов собственности в области культуры;
- реорганизация муниципальных учреждений культуры;
- участие в формировании местных бюджетов и фондов развития культуры.

На сегодняшний день в сфере культуры отсутствует не только бюджет, но и существует огромная нехватка профессиональных кадров. Данная проблема прослеживается на примере Усть-Коксинского района. В настоящее время там функционирует 27 сельских клубов и домов культуры. В них трудятся 60 заведующих клубов, также в их число входят художественные руководители, режиссеры, руководители народных коллективов, звукооператоры. Проблема состоит в том, что около 85% работников культуры не имеют соответствующего образования. Это связано с низкой заработной платой работников сферы культуры. Имеют значение и особенности профессиональной социализации государственных служащих в области осуществления культурной политики [Короткова, 2013].

Стандартной проблемой домов культуры Усть-Коксинского района является нехватка в оснащении материально-технической базы. Ее развитие возможно через актуализацию грантовой деятельности учреждений культуры, выстраивания партнерских отношений с представителями бизнес-среды местных сообществ.

Исходя из того, что большинство организаций культуры имеют большую долю постоянных расходов в своем бюджете, то они не имеют возможность экономии и сталкиваются с большим количеством издержек. Это приводит к тому, что рост расходов учреждений культуры опережает их доходы. «Данную закономерность принято называть в экономической литературе «Болезнью Баумоля» [Шекова, 2014]. Для того, чтобы организации культуры функционировали, им необходима постоянная поддержка, как со стороны государства, так и со стороны общества.

«На необходимость государственной поддержки как одну из особенностей экономики и менеджмента организаций культуры указывает А.Я. Рубинштейн. Рубинштейн, проведя в 1980-е гг. аналогичный анализ российской сферы культуры, продолжил исследования американских ученых. Он проанализировал эффект Баумоля, рассматривая цены и посещаемость в сфере культуры как функцию индивидуальной полезности культурных услуг. Обобщая утверждение Баумоля и Боуэна о том, что затраты организаций культуры объективно возрастают, а рост их доходов ограничен слабым увеличением цен и посещаемости, Рубинштейн выдвинул следующий тезис: «Затраты организаций искусства возрастают быстрее, чем индивидуальная полезность их услуг». Однако рост затрат организаций культуры (за счет использования новых технологий, современного оснащения и т.п.) приводит, по мнению Рубинштейна, к повышению общественного интереса к культурным услугам и служит обоснованием дополнительной государственной поддержки» [Шекова, 2014].

Основной проблемой многих общедоступных библиотек, музеев является общее падение числа посещаемости данных учреждений культуры, а в связи с этим их дальнейшее сокращение. Не говорит ли это о том, что в сфере культуры и досуга необходимо привносить какие-либо изменения, повышать уровень квалификации работников, разрабатывать новые методики преподавания, повышать заинтересованность общества в предоставляемых благах? Ведь управлять ею можно и по-другому. И привносить изменения должны не только органы местного самоуправления, но общество, участвующее в процессе развития культуры муниципального района. Статья 44 Конституции РФ гласит: «1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. 2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. 3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры» [Конституция РФ, 2001].

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что формирование и осуществление культурной политики является одной из важнейших задач муниципального района. На сегодняшний день очевидны проблемы управлением сферой культуры на муниципальном уровне. Но решение этих проблем возможно только посредством опоры на консолидированную позицию общества и использования новых подходов к управлению.

Библиографический список

1. Конституция РФ. – 2001. – Гл. 2. – Ст. 44.
2. Короткова А.А. Особенности профессиональной социализации в области государственного и муниципального управления // Управление качеством образования в вузе: проблемы, перспективные идеи и технологии : материалы Междунар. науч. конф. – Алматы, 2013.
3. Шекова Е.Л. Управление учреждениями культуры в современных условиях. – СПб., 2014. – С. 31.
Научный руководитель – А.А. Короткова, к.соц.н.

Организационные структуры управления сферой культуры

О.Ю. Бебекина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Согласно пункту «е» 71-й статьи Конституции России установление основ государственной культурной политики играет важную роль для жизни и деятельности российского общества и федеративного устройства российского государства. Следует также признать, что в России на сегодняшний день культурная политика находится в стадии становления: идет сложный и противоречивый процесс поиска ее адекватных моделей, способов управления, принципов, целей, задач и инструментов реализации. Исследователи государственного управления в области культуры дали определение понятию «культурная политика», которое трактуется как особый инструмент стратегического управления страны, который обеспечивает ее целостность и раскрывает перспективы ее социокультурного развития.

Л.Е. Ковалева в своей работе «Культурная политика развивающегося региона конца XX – начала XXI века» под культурной политикой понимает «управленческое действие, которое базируется на адекватных переживаемому периоду концепциях культуры и направлено на достижение определенных целей, выходящих за рамки узко понимаемой сферы культуры». В регламентах Министерства культуры РФ – культурная политика закреплена как «политика в сфере культуры, где среди направлений, обозначены – духовное, экономическое и организационное».

Если управление в сфере культуры, как институционализированной области культурной деятельности, в большей степени занимается решением проблем материальной и финансовой оптимизации, то культурная политика государства многофункциональна и включает в себя стратегическое прогнозирование и планирование развития культуры в обществе. Это говорит о том, что культурная политика необходима для согласования разнонаправленных усилий различных субъектов культурной жизни в интересах общества.

Управление сферой культуры осуществляется на таких уровнях, как федеральном, региональном и муниципальном.

Федеральный уровень политики культуры предполагает разработку концепции развития этой сферы и различных мероприятий по ее реализации в масштабе всей страны. При этом разработка фундаментальных оснований культурной политики происходит в рамках теории управления, теории самоорганизации и теории модернизации. Федеральный уровень культурной политики является основным для всех субъектов и уровней власти, который формирует основные направления развития социокультурного пространства государства в целом. На данном уровне осуществляются различные широкомасштабные проекты и программы (федеральные целевые программы), которые отвечают общенациональным стратегическим целям. В настоящее время в Государственной программе «Развитие культуры и туризма» 2013-2020 гг. предусмотрены основные направления в области культуры в Российской Федерации.

Региональный уровень культурной политики формируется на основе государственной культурной политики с учетом условий конкретного региона, а именно: исторических, этно-национальных, социально-экономических, географических и др. Региональная политика, по сравнению с федеральным уровнем, отражает непосредственно местные особенности и приближает заявленные федеральным центром направления культурного развития к реалиям локального социокультурного пространства. В области культуры на уровне регионов реализуются целевые программы, которые направлены на сохранение материального и нематериального культурного наследия региона, а также на развитие творческого потенциала населения.

Так как субъекты федерации являются самостоятельными, она вправе предлагать региональным властям различные пути решения актуальных проблем и включать их в концепцию политики культуры, успешно реализуя их за счёт проектов, которые направлены на социокультурное развитие территорий.

Важную роль в управлении сферой культуры играет муниципальный уровень формирования и реализации культурной политики. Данный уровень развивается в соответствии со стратегиями регионального и федерального уровней культурной политики. Прежде всего, это проявляется в единстве федеральной законодательной базы, федеральных и региональных целевых программ в области культуры. Потенциал муниципального уровня культурной политики (локальный, местный уровень) вырисовывается все отчетливее. Все эти уровни различаются по масштабам и перспективам, целям и задачам, возможностям их реализации. Благодаря новым принципам работы учреждений на муниципальном уровне культуры расширяется спектр культурных услуг. Политика культуры реализуется с помощью государственных учреждений культуры и образования. При этом проекты, которые реализуются на местном уровне, приобретают важное значение, так как являются звеном, которое соединяет цели культурных политик разных уровней с запросами и интересами конкретного человека. Главная особенность местного уровня осуществления культурной политики – это непосредственная и неразрывная связь с конкретными условиями локального социокультурного пространства, культурными потребностями и уровнем жизни населения. Для этого уровня также характерно тесное взаимодействие между местными властными органами различных министерств и ведомств (например, между отделом образования и отделом культуры местной администрации и т.д.) и местными представительными структурами. В отличие от политики на федеральном уровне, ее реализация в рамках муниципалитетов невозможна в отрыве от конкретики общественной жизни.

Можно сделать вывод о том, что муниципальный и региональный уровни культурной политики на сегодняшний день приобретает особую значимость, которая вызвана дистанцированностью федеральных властей от проблем культурного развития конкретных территорий, а также возрождением традиций самоорганизации местного сообщества и становлением малого и среднего частного бизнеса.

Таким образом, культурная политика является: во-первых, неотъемлемой частью всех направлений государственной политики в целом, отражая ее духовно-ценностный и нравственно-нормативный аспекты; во-вторых, самой важной составляющей социальной политики, которая в современных условиях может быть лишь комплексной социально-культурно-образовательной. В целом, в качестве основных требований в культурной политике на всех уровнях выдвигаются: создание условий для самоорганизации и управления культурой; постепенность перехода к многоуровневому управлению культурой; возрастающая роль учреждений в управлении культурой.

Научный руководитель – А.М. Сергиенко, д.соц.н.

Социальная защита военнослужащих в России: исторический аспект исследования

А.С. Губарев

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Исследований в области истории социальной защиты военнослужащих в царской России множество. Труды советских социологов критически настроены к возможностям самодержавия обеспечить рядовым солдатам достойный уровень жизни. Работы современных специалистов критически оценивают выводы советских социологов. Цель данной работы – взглянуть на проблему шире, выявить положительные и отрицательные моменты, избежав при этом идеологизации и политизации исследовательского процесса. Задача исследования – понять историческую суть социальной защиты российских военнослужащих и выработать предложения ее совершенствованию. Исторически помощь солдату на Руси носила чаще частный характер, суть ее была в жертвованиях негосударственных структур, меценатов и благотворительных фондов. Русское государство впервые озаботилось призрением воинов, в том числе и отставников, только в XVII веке. Царь Алексей Михайлович своим указом возложил обязанность по призрению немощных стрельцов на церковь. Государственная забота свелась к переложению забот о воинах на плечи, точнее – на казну Церкви. Многие вспомнят о цезаро-папизме, но, очевидно, что церковная казна никогда не была государственной.

Петр Первый ввел первые льготы для воинов. Солдат, отслуживший более 20 лет и принимавший участие в значимых военных походах, получал возможность стать офицером. Солдат, награжденный Георгиевским крестом, мог стать дворянином. Военным пенсионерам предоставлялось право занимать должности сельского старосты, околоточного надсмотрщика или лесного объездчика.

Одной из первых социальную заботу о членах семей военных проявила царица Анна Иоанновна, которая в период своего правления 1730-1740 гг. позволила вдовам солдат оставаться в женских монастырях, детям их обучаться в полковых школах солдатских сыновей.

Указом императрицы Елизаветы Петровны от 1744 года на питание отставников ежегодно выделялось по 1 копейке на человека в день, на эту сумму могли содержаться 3601 человек. С учетом масштабов военных компаний эту цифру вряд ли можно назвать значимой. Военных инвалидов и старых солдат стали посылать (читай – ссылать) в Поволжье в специальные военные поселения. Там отставным военным давали 20–30 четвертей (10–15 гектаров) земли на семью.

Императрица Екатерина Вторая указом от 1764 года назначила бывшим воякам пенсии и освободила монастыри от богадельческой повинности. Отставникам было велено селиться в специальных городах. В эти города отправлялись все военные пенсионеры, которые не могли себя содержать. Благая идея на деле имела цель удалить немощных калек от столиц, от света. В 1774 году содержание отставников легло на главную Военную канцелярию. Государство увеличило долю в сфере призрения своих защитников.

К началу 1780-х годов появились специальные «Инвалидные дома». В то время инвалидами называли любых воинов, негодных к строевой или по состоянию здоровья, или в силу старости. Пока не было специализированных домов инвалидов отставные продолжали числиться в строю и получали казенное довольствие. Здоровые инвалиды зачислялись в городские инвалидные команды и несли несложную службу на городских заставах, охраняли арестованных.

С 1797 года императрица Мария Федоровна возглавила всю благотворительность и многие благотворительные приюты и больницы стали называться мариинскими.

XVIII столетие можно смело именовать веком зарождения государственной системы социального обеспечения престарелых военных и их семей.

Александр I в 1802 году основал Императорское человеколюбивое общество, явившееся в России самой крупной благотворительной организацией.

Самый известный дом инвалидов в XIX веке был возведен в Москве под нужды ветеранов и инвалидов Русско-турецкой войны 1877–1878 годов – Александровское убежище. Отслужившие свое герои получали полный пансион: еду, одежду, лечение. Комплекс был организован не по казарменному типу, ветераны жили в одноэтажных домах, носивших имена благотворителей, на чьи пожертвования они и были построены.

К концу XIX века доля государства в сфере социальной защиты солдат и офицеров составляла уже более половины от общего объема. Роль общества при этом оставалась значительной.

В начале XX века с легкой руки императрицы Марии созданы богадельни для вдов военных, эти заведения были самыми многочисленными из всех благотворительных.

Первая Мировая война стимулировала общественную благотворительность под воздействием подъема патриотических настроений. Экономически отсталая монархия оказалась неспособной без мобилизации общественных ресурсов преодолеть снабженческий кризис.

Слабая экономика и отсталые технологии стали одними из причин поражения России в двух войнах начала XX века (японской и германской). В свою очередь эти поражения заметно ухудшили экономическую ситуацию в стране и ударили по системе социального обеспечения военнослужащих, с таким трудом созданной косным самодержавием.

Пришедшие к власти большевики разрушили не только саму монархию, но и все монархические институты, включая социальные. Наступила новая эпоха социалистического социального обеспечения бойцов Красной, позже Советской, Армии.

Советский период характеризуется исключительно государственной политикой в сфере социальной защиты военнослужащих, отсутствием любой благотворительности.

В советское время военнослужащие по праву являлись наиболее социально обеспеченной частью общества.

Советская Россия стала катализатором, принудившим так называемый «цивилизованный мир» повернуться лицом к человеку с ружьем.

Трудный послевоенный период, навязанная западом изнурительная гонка вооружений, затратная афганская компания и не менее затратная перестройка, задвинули Советский Союз на социальные задворки, в том числе и в области поддержки военнослужащих и членов их семей.

Ликвидация советской системы в 1991 году вкупе с накопившимися политическими и экономическими проблемами привели к окончательной девальвации социальной защищенности. Почти на два десятилетия признание превратилось в презрение.

В период развития рыночной экономики социальная поддержка населения есть неслучайный и важный элемент социальной политики государства.

Актуальность исследования проблемы обеспечения социальной защиты военнослужащих обеспечивается тем, что современный этап развития Вооруженных сил Российской Федерации требует качественно нового отношения к проблеме реализации установленных законом гарантий военнослужащим, неуклонного повышения их социального статуса. Оптимизация структуры и функций силовых структур, сокращение их численности при одновременном повышении качественных требований влекут потребность в упорядочении и систематизации института социальной защиты военнослужащих.

Снижение доходной части бюджета в условиях введения рядом стран экономических санкций значительно сужает возможности государства в предоставлении военным социальной поддержки и, одновременно, повышает его роль в обеспечении достойного социального уровня жизни.

В данных условиях важную роль начинает играть возрождающаяся благотворительность. Примерами в данной сфере являются многочисленные фонды, финансовая основа которых – пожертвования не самых богатых граждан. В России деградировал институт благотворительности со стороны высокообеспеченных людей, филантропическая деятельность которых не имеет той массовости, которая имела место в дореволюционной России.

Резюмируя вышеизложенное можно сделать вывод о том, что в решении проблем социальной поддержки военнослужащих (действующих и уволенных в запас) необходимо использовать имеющийся огромный исторический опыт, учесть положительные и негативные моменты.

В практическом плане значение темы связано с необходимостью выработки единого законодательного акта, следование которому при реализации социальной защиты военнослужащих будет гарантией ее соответствия правам человека и требованиям социальной справедливости.

Научный руководитель – А.М. Сергиенко, д.соц.н.

О некоторых аспектах организации контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды в Алтайском крае

В.В. Дюков

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-

экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений. Охрана окружающей среды на территории Алтайского края основывается на принципах, закрепленных в Федеральном законе, а также на принципах:

- 1) признания и соблюдения экологических интересов общества;
- 2) государственного обеспечения экологической безопасности (недопущение негативных последствий хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды, здоровья человека и состояния экологических систем);
- 3) приоритета общественных экологических интересов над экономическими интересами общества в их разумном сочетании, обеспечивающем гарантии прав граждан на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду;
- 4) экономического стимулирования рационального использования природных ресурсов и деятельности по охране окружающей среды;
- 5) государственной регламентации хозяйственной и иной деятельности посредством нормирования воздействия на окружающую среду;
- 6) доступности информации о состоянии окружающей среды и деятельности органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды;
- 7) разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды;
- 8) взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных объединений и граждан при осуществлении деятельности в сфере охраны окружающей среды.

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и деятельность уполномоченных органов исполнительной власти Алтайского края (региональный государственный экологический надзор), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями всех форм собственности и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края в области охраны окружающей среды (обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу, прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К полномочиям Правительства Алтайского края, иных органов исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды относятся:

– осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Региональный государственный экологический надзор осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края, которым является Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (далее – «Министерство»). Сокращенное наименование Министерства – Минприроды Алтайского края.

Министерство в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Алтайского края, осуществляет региональный государственный экологический надзор:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- региональный государственный надзор в области обращения с отходами;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.

Полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора обладают следующие должностные лица Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края, которые являются одновременно по должности государственными инспекторами в области охраны окружающей среды:

- 1) министр природных ресурсов и экологии Алтайского края, главный государственный инспектор Алтайского края в области охраны окружающей среды;
- 2) заместитель министра природных ресурсов и экологии Алтайского края, начальник управления природных ресурсов и нормирования и заместитель начальника управления природных ресурсов и нормирования, заместители главного государственного инспектора Алтайского края в области охраны окружающей среды;
- 3) начальники отделов управления природных ресурсов и нормирования, ведающие вопросами регионального государственного экологического надзора, и их заместители – старшие государственные инспекторы Алтайского края в области охраны окружающей среды;
- 4) иные государственные гражданские служащие управления природных ресурсов и нормирования, замещающие ведущие и старшие должности государственной гражданской службы Алтайского края категории «спе-

циалисты», ведающие вопросами регионального государственного экологического надзора, – государственные инспекторы Алтайского края в области охраны окружающей среды.

Целью регионального государственного экологического надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований края, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в области охраны окружающей среды.

Требования, предъявляемые законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования, и, соответственно, Министерство в рамках предоставленных полномочий при осуществлении контрольно-надзорных функций, к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, закреплены в 7 федеральных законах и более чем в 80 подзаконных актах (постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, ведомственных инструкциях, приказах, правилах, методиках и др.) и имеют весьма широкий спектр.

Так, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные требования законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления, являющиеся предметом проверки, регламентированы Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Основные требования законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, являющиеся предметом проверки, регламентированы Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Требования законодательства Российской Федерации в области охраны и использования водных объектов, являющиеся предметом проверки, регламентированы Водным кодексом Российской Федерации.

Основные требования законодательства Российской Федерации в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр регламентированы Федеральным законом от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Принятые в соответствии и в развитие вышеперечисленных федеральных законов нормативные правовые акты Правительства РФ и уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды регулирующие отношения, связанные с охраной окружающей среды также содержат требования, выполнение которых проверяется при осуществлении регионального государственного экологического надзора, контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе, контроля в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в области охраны окружающей среды, приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством и являются доступными для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс», в том числе размещением в сети Интернет на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края (www.altaipriroda.ru).

Несмотря на то, что указанные нормативно-правовые акты опубликованы и находятся в широком доступе, необходимо констатировать факт отсутствия у большинства руководителей проверяемых организаций четкого понимания требований действующих нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды. Такая особенность характерна именно для объектов регионального уровня контроля, зачастую небольших предприятий, не имеющих развитых или опасных производств, в штате которых отсутствуют специалисты в области охраны окружающей среды.

Административная ответственность граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение экологического правонарушения на территории Алтайского края наступает в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законом Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Особенности региональной налоговой политики (на примере Алтайского края)

О.М. Жук

Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

На современном этапе проблемы налоговой системы и совершенствование деятельности налоговых органов становятся более актуальными для России в связи с поиском новых рычагов государственного регулирования экономики. Как показывает практика, налоговая политика способствует, с одной стороны, созданию определенных экономических условий, с другой – может приводить к разрушению сложившихся экономических условий предпринимательской среды.

Следует отметить, что роль регулирующей функции налоговой политики особенно повышается в периоды замедления темпов экономического роста и возникновения экономических кризисов [Ломакина, 2014, с. 19–27]. Сложность проблемы разработки эффективной государственной налоговой политики на современном этапе, на наш взгляд, заключается в обеспечении максимального поступления налоговых доходов в бюджет, за счет использования инструментов налогового регулирования, стимулирующих развитие производства.

В трехлетней перспективе налоговая политика Алтайского края ориентирована на создание условий для устойчивого экономического роста путем реализации стимулирующих мер, направленных на развитие новых и перевооружение существующих производств, повышение инвестиционной и инновационной активности Алтайского края.

Основной целью налоговой политики продолжает оставаться увеличение налогового потенциала, совершенствование налогового администрирования и обеспечение бюджетной устойчивости в Алтайском крае в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Рассмотрим особенности налоговой политики Алтайского края. Так, доходы консолидированного бюджета в 2016 г. выросли на 4% по сравнению с 2015 г. и составили 99,4 млрд руб. Налоговые и неналоговые поступления за этот период увеличились на 17% и достигли суммы в 66,4 млрд руб. С целью сравнения были проанализированы поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет края за период 2014–2016 гг. Так, в 2015 году сумма налоговых доходов ожидалась в размере 57 655 млн руб. (69 %), безвозмездных поступлений – 25 453 млн руб. (31%). К 2017 году соотношение этих видов доходов планируется на уровне 73 и 27% соответственно.

Таким образом, по прогнозу объем собственных доходов консолидированного бюджета Алтайского края за период с 2014 по 2016 год увеличился в 1,2 раза (рис. 1).

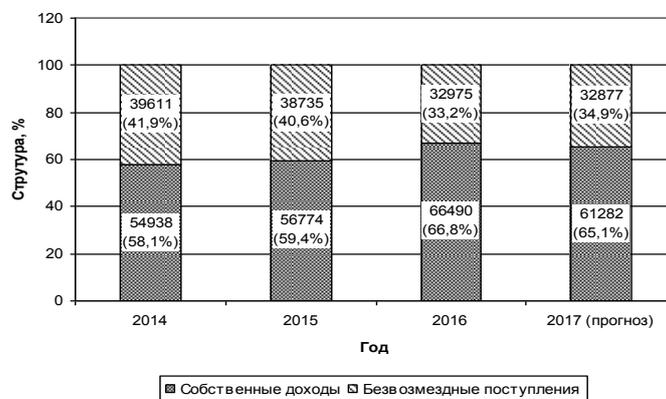


Рис. 1. Структура консолидированного бюджета Алтайского края за 2015-2017 гг. (прогноз)

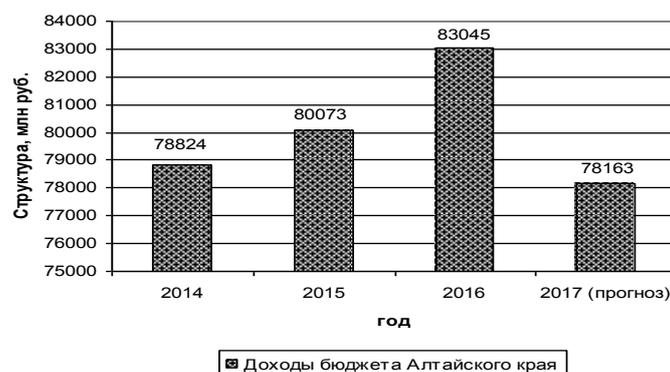


Рис. 2. Доходы бюджета Алтайского края за 2014-2017 гг. (прогноз)

Основные бюджетообразующие налоги в Алтайском крае получили в 2016 году следующую динамику: налог на прибыль (12,9 млрд руб., или 160 % к уровню 2015 года); налог на доходы физических лиц (21,4 млрд руб., или 105% к уровню 2015 года); акцизы (14,1 млрд руб., или 128 % к уровню 2015 года). Эти три основных налога обеспечили 73% налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. В целом, проводимая в Алтайском крае налоговая политика характеризуется стабильностью налогового законодательства и налоговой нагрузки в сфере установления региональных и местных налогов. По транспортному налогу ставки не изменялись на протяжении 9 лет. Для объективного выравнивания налоговой нагрузки на объекты недвижимого имущества и создания конкурентных преимуществ добросовестному бизнесу с 1 января 2016 г. был введен налог на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (на 2017 г. перечень объектов расширен на 555 объектов недвижимости). Следует отметить, что возможности введения этого налога объективно сложились в регионе еще в 2013 г., но было принято решение отложить введение данного налога на три года. Ряд внесенных с 2015 г. изменений в налоговое законодательство края направлены на стимулирование экономической деятельности. В 2016 году был принят закон края «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Законом установлены приоритетные для экономики края виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в которых для впервые зарегистрированных предпринимателей налог устанавливается на нулевой ставке. Налоговые каникулы, безусловно, являются временной мерой. Однако они приходятся на период, когда впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели нуждаются в поддержке. Кроме того, как показывает экономическая практика, это будет способствовать занятости населения и созданию условий для выхода из «тени» тех граждан, которые в настоящее время осуществляют свою экономическую деятельность без государственной регистрации. Не менее актуальным в развитии и решении проблем налоговой политики, выступают доходы краевого бюджета на 2017 г. Законом Алтайского края утверждены в объеме 78163 млн руб., или 115% к первоначальному плану бюджета на 2016 г. В том числе – налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета – 45274 млн руб., или 110% к первоначальному плану регионального бюджета на 2016 г. Доходы краевого бюджета на 2018 г. и 2019 г. прогнозируются в объеме 69832 и 71859 млн руб., а расходы на 2018 и 2019 гг. прогнозируются в объеме 74457 и 76250 млн руб. соответственно (табл.).

План налоговых и неналоговых доходов бюджета Алтайского края в 2017 г.

Показатели	Сумма, млн руб.
Налог на доходы физических лиц	15 452
Акцизы	10 737
Налог на прибыль организации	9 862
Налог на имущество организации	4 599
Транспортный налог	1 688
Неналоговые доходы	978
Налог на добычу полезных ископаемых	173
Налог на игорный бизнес	30
Иные доходы	256
Всего	78 163

Анализ состояния бюджета Алтайского края за 2016 г. и прогнозы на 2017 г. позволяют обозначить некоторые положительные тенденции на фоне сохраняющейся нестабильности в экономике страны и региона. Так, можно отметить рост собственных доходов регионального бюджета в расчете на душу населения. Если в 2015 г. этот показатель составил 23,8 тыс. руб., то в 2016 г. – 28,0 тыс. руб.

Несомненно, одной из основных положительных характеристик бюджета Алтайского края является сбалансированность: все социальные обязательства бюджета исполнены в полном объеме, государственный долг Алтайского края не увеличился и составил 5% от собственных доходов краевого бюджета – нет необходимости расходов по его обслуживанию. С учетом этого дополнительно поступившие налоговые доходы будут направлены не на обслуживание долга, а на развитие экономики и социальных отраслей края.

Также следует отметить осторожный и взвешенный подход в применении инструментов налогового регулирования. Здесь важно не только обеспечить фискальные интересы региона, но и сохранить стимулирующую функцию налогов, направленную на развитие предпринимательства, и повышение экономической стабильности.

Библиографический список

1. Закон от 29.06.2015 № 57-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» // Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru>. (Дата обращения: 22.03.2017).
2. Закон Алтайского края от 03.06.2016 № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» // Сайт г. города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <http://barnaul.org/vlast/administrac> (Дата обращения: 22.03.2017).

3. Ломакина Е.В. Развитие институциональной основы налоговой системы России в целях обеспечения регулирующей функции налоговой политики // *Налоги и налогообложение*. – 2014. – № 7. – С. 19–27.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – № 31. – 03.08.1998. – Ст. 3824 // *Консультант Плюс* [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online,свободный> (Дата обращения: 24.03.2017).

5. Постановление Правительства Алтайского края от 16.02.2017 № 53 «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года» // Сайт Министерства финансов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://fin22.ru> (Дата обращения 22.03.2017).

6. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (принят АКЗС 26.05.1995) // Сборник законодательства Алтайского края. – 1995. – № 10. – С. 1 // *Консультант Плюс* [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – Загл. с экрана (Дата обращения: 22.03.2017).

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Оптимизация функций государственных органов на примере исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

А. Загузин

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере и является уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности). Данные полномочия Ростехнадзора установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

При осуществлении установленных полномочий Ростехнадзор руководствуется требованиями федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, основными из которых являются Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Одним из видов деятельности в области промышленной безопасности, установленных Федеральным законом № 116-ФЗ от 21.07.1997, является эксплуатация опасных производственных объектов.

Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ от 21.07.1997, на четыре класса опасности:

I класс опасности – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности – опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности – опасные производственные объекты низкой опасности.

Деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности является лицензируемой в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ от 04.05.2011. Объекты IV класса опасности процедуре лицензирования не подлежат, что законодательно упрощает требования промышленной безопасности при их безопасной эксплуатации и смягчает контроль и надзор со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Порядок, сроки и последовательность административных процедур для реализации полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности установлены «Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически

опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденным приказом Ростехнадзора от 11 августа 2015 года № 305.

Документом, необходимым для предоставления государственной услуги, является заявление о предоставлении лицензии (о переоформлении лицензии, прекращении лицензируемого вида деятельности), о предоставлении дубликата (копии) лицензии, предоставлении сведений из реестра лицензий и прилагаемые к заявлению документы (далее – заявительные документы).

Документы представляются в Ростехнадзор (территориальный орган Ростехнадзора) непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Заявительные документы заявитель вправе направить в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, через ЕПГУ.

Результатами предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности являются:

- 1) предоставление (отказ в предоставлении) лицензии;
- 2) переоформление (отказ в переоформлении) лицензии;
- 3) предоставление дубликата лицензии;
- 4) предоставление копии лицензии;
- 5) предоставление сведений из реестра лицензий либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений;
- 6) принятие решения о прекращении действия лицензии по заявлению о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 7) принятие решения о возврате документов, представленных для предоставления государственной услуги по заявлению о прекращении предоставления государственной услуги.

Одной из особенностей предоставления лицензии, переоформления лицензии, выдачи дубликата лицензии является уплата государственной пошлины в порядке и размерах, которые установлены статьями 333.18 и 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.

Совершение иных юридически значимых действий при предоставлении государственной услуги осуществляется лицензирующим органом бесплатно.

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) прием заявительных документов, их регистрация, отказ в приеме заявительных документов;
- 2) проверка правильности оформления заявления и полноты прилагаемых к нему документов;
- 3) формирование и направление межведомственных запросов;
- 4) рассмотрение заявительных документов;
- 5) принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении), прекращении действия лицензии по заявлению о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности, внесение сведений в реестр лицензий;
- 6) выдача документов, подтверждающих предоставление государственной услуги;
- 7) принятие решения о возврате документов, представленных для предоставления государственной услуги по заявлению о прекращении предоставления государственной услуги.

Основными показателями доступности и качества предоставления государственной услуги являются:

- 1) количество жалоб от заявителей о нарушениях сроков предоставления государственной услуги, предусмотренных настоящим Регламентом, а также количество судебных исков по обжалованию решений Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора), принимаемых при предоставлении государственной услуги;
- 2) обеспечение возможности для заявителя направлять обращения с использованием официального сайта Ростехнадзора и официальных сайтов территориальных органов Ростехнадзора в сети Интернет;
- 3) направление ответа на обращение по электронной почте в случае направления его заявителем в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальные органы в форме электронного документа.

Возможность получения государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг **отсутствует**, тем не менее заявителям обеспечивается возможность получения информации о ходе и порядке предоставления государственной услуги, о дате и регистрационном номере, под которым зарегистрированы в системе делопроизводства Ростехнадзора заявительные документы, поступившие в Ростехнадзор, а также копирования форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги, на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет и на ЕПГУ.

Ростехнадзор осуществляет обмен документами по вопросам лицензирования посредством межведомственных запросов, направляемых в:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию единой национальной системы аккредитации;

– федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющий выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, обмен сведениями по вопросам лицензирования в форме электронных документов либо иным доступным способом.

В целом, организация работы по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности находится на высоком современном уровне, это подтверждается доступностью получения информации о ходе и порядке предоставления государственной услуги, поддержкой межведомственного взаимодействия с другими органами власти, а также организацией электронного документооборота с использованием электронной почты, официального сайта Ростехнадзора и официальных сайтов территориальных органов Ростехнадзора в сети Интернет и на ЕПГУ, что во многом упрощает последовательность административных процедур для получения положительного результата.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Мотивация и стимулирование труда работников на предприятии в филиале по Сибирскому федеральному округу ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности России»

Е.Г. Конусова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В последние годы наблюдается повышение внимания к мотивации как функции управления, с помощью которой руководящий состав любого предприятия получает способность побудить работников действовать наиболее эффективно, чтобы обеспечить производственный процесс в соответствии с намеченным планом. Создание либо реконструкция организационной структуры управления неразрывно связаны с разработкой действенных систем управления персоналом, контроля и информационного обеспечения, поскольку именно люди являются основным источником эффективного развития предприятия.

В настоящее время для осуществления организацией эффективной деятельности необходимы ответственные, инициативные сотрудники, которые стремятся к самореализации личности в своей трудовой деятельности. Для того чтобы обеспечить данные качества работника, необходимо соблюдение традиционных форм материального стимулирования и строгого внешнего контроля. Однако осуществить это довольно сложно. Исключительно те люди, которые осознают смысл своей работы и стремятся достичь высоких целей организации, могут добиться хороших результатов. Именно таких работников можно сформировать, благодаря разработке новых форм и методов мотивации и стимулирования персонала.

Одно из основных положений в управлении персоналом занимает мотивация трудовой деятельности сотрудников, так как она является процессом стимулирования персонала к активной трудовой деятельности с целью удовлетворения личных потребностей и интересов совместно с целями организации [Сорочайкин, 2012, с. 45]. Определение мотивации в классическом понимании подразумевает процесс стимулирования себя и других людей к деятельности с целью достижения личных целей либо целей организации. А также это комплекс стойких мотивов, который определяется характером личности, ее ценностной направленностью к трудовой деятельности [Рассадин, 2008, с. 53]. Мотивация является непосредственной причиной поведения сотрудников в организации. Направленность работников на достижение целей организации выступает основной задачей в руководстве персоналом. Определяется же трудовая деятельность старанием сотрудника удовлетворить свои потребности в некоторых благах с помощью труда, который направлен еще и на достижение целей организации [Когдин, 2012, с. 80]. Подводя итог вышесказанному, можно сделать предварительный вывод, что «мотивация» представляет собой внутренний стимул работника к динамичной трудовой деятельности с целью удовлетворения личных потребностей, не отрицающий внутренних установок человека.

Рассмотрим далее, что же представляет собой понятие «стимул». Прежде всего, стимул – это побудительная внешняя причина поведения, заинтересованность в выполнении какого-либо действия человеком [Сорочайкин, 2012, с. 83]. Стимулирование означает материальное вознаграждение и является способом удовлетворения дополнительных потребностей сотрудника. Такое стимулирование используется для мотивации людей к эффективной деятельности. Вместе с понятием «мотивация» термин «вознаграждение» приобретает более широкий смысл, чем просто деньги [Шапири, 2008, с. 10]. Вознаграждение подразумевает все то, что считается ценным, либо полезным для самого работника. Заключается такая ценность (полезность) в способности удовлетворять какую-либо потребность. Однако понятия «полезность» и «польза» не идентичны. Под полезностью понимается не столько физические свойства товара (блага), сколько отношение потребителя к этим свойствам, что является субъективным восприятием товара, либо блага.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что «мотивация» (мотив) – это внутренний стимул работника, подталкивающий его к целедостижению, но не противоречащий моральным принципам работника. А понятие «стимул» заключается во внешнем воздействии на сотрудника с целью побуждения его к более интенсивной трудовой деятельности, которая подразумевает, прежде всего, материальное вознаграждение.

Тем не менее «мотивация» и «стимулирование» зачастую являются идентичными для руководящего состава организации. Очень часто руководители ставят перед сотрудниками какую-либо задачу, желая получить большую отдачу. При этом они вознаграждают работника материально за хорошую работу, однако не понимая, чем отличаются друг от друга «мотивация» и «стимулирование». Хотя стоит различать данные определения, так как используются они для достижения одной цели – повышения эффективности трудовой деятельности работников.

Процесс удовлетворения, с позиции управления персоналом – это мотивационная политика, которая выстраивается руководством, и опирается на потребности и интересы сотрудников [Шапиро, 2008, с. 4]. Стимулирование труда представляет собой совокупность мер, дополняющих политику мотивации, а также являющихся способом удовлетворения некоторых потребностей сотрудника, который подразумевает, в первую очередь, денежное вознаграждение.

Следовательно, регулирование процессов мотивации и побуждения сотрудника является ценным знанием для руководства организации, с помощью которого оно может достичь необходимого уровня управляемости данными процессами в соответствии с выбранной целью.

Известны два представления о мотивации, которые включают содержательную и процессуальную теории. Содержательные теории занимаются распознаванием того, что в рабочей среде, либо внутри самой личности побуждает к определенному поведению. Теории процессуальные же описывают сам процесс мотивации [Когдин, 2012, с. 81].

Для последующего рассмотрения процессов управления мотивацией и стимулирования трудовой деятельности сотрудников требуется определить цели данных процессов. Цель работодателя – достижение экономической эффективности организации, получения определенных финансово-хозяйственных результатов в мотивации и стимулировании труда сотрудников. Для работника цель мотивации и стимулирования определяется достижением значимых для него благ и удовлетворения потребностей.

Количество и качество труда, которые согласятся предоставить либо затратить работники, что представляет возможным при существовании социальных и других благ определенной степени социальной эффективности, выражают экономическую эффективность организации [Когдин, 2012, с. 82]. Достичь социальной эффективности возможно в том случае, когда организация пребывает в стабильном экономическом положении и получает прибыль, которая позволяет решать социальные задачи, удовлетворять интересы сотрудников и их ожидания [Шишкина, 2012, с. 186].

Регулирование мотивации и стимулирования труда работников должно основываться на долгосрочных и краткосрочных перспективах совместной деятельности работника и работодателя. Взаимоотношения между руководством организации и сотрудниками должны создаваться в соответствии с целями предприятия и самих работников. Приемлемыми отношениями между сотрудниками и руководством можно назвать те, в которых используется стимулирование персонала, а также те, в которых сотрудники имеют свои мотивы, обеспечивающие их труд и не противоречащие внутренним личностным установкам.

В соответствии с позицией руководства организации стимулирование – это тактика решения проблемы, которая удовлетворяет определенные мотивы сотрудника (в первую очередь денежные) и способствует более эффективной трудовой деятельности. Можно предположить, что руководство развивает два вида стимулов у работников: краткосрочные и долгосрочные. Долгосрочные имеют общие цели между сотрудником и работодателем. Краткосрочные виды стимулов касаются выполнения производственных планов. Долгосрочная мотивация приводит к тому, что сотрудник стремится к достижению профессиональных успехов. Мотивация краткосрочная выражается в качестве выполнения трудовой деятельности [Когдин, 2012, с. 82].

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что управление мотивацией и стимулированием труда работников является одной из составляющих эффективного управления организацией. Под эффективным управлением подразумевается отношение степени достижения целей организации и персонала.

Рассмотрим факторы, которые оказывают влияние на мотивацию и стимулирование трудовой деятельности персонала, а точнее – внутренние и внешние. Внутренние факторы представляют собой самореализацию, самовыражение, самосовершенствование, получение удовольствия от работы, творчество. Факторы внешние – это дополнительный доход, достижения в карьере, уважение в обществе. Следовательно, внутренние факторы необходимы для того, чтобы насладиться имеющимися условиями, а внешние – нацелены на получение отсутствующих объектов и на создание отсутствующих условий [Рассадин, 2008, с. 53].

Система формирования мотивации представляет собой множество логических связей и отношений, вызванных процессом освоения ценностей социума, его норм, принципов поведения. Также система формирования мотивации – это развитие ценностных ориентиров и установок в трудовой сфере. Само формирование мотивации начинается в процессе приобщения человека к социальной среде под влиянием этой среды на человека. На развитие механизмов мотивации влияют природные особенности индивида, национальные образы труда, образ, уровень и качество жизни семьи и социального окружения, возможность и качество профессиональной и общекультурной подготовки выбранному типу деятельности [Петренко, 2006, с. 22].

Можно выделить три основополагающих вида мотивации сотрудников:

- 1) работники, которые ориентированы, как правило, на содержательность и общественную значимость труда;
- 2) сотрудники, которые ориентированы в большей степени на материальную компенсацию труда и другие материальные ценности;
- 3) работники, значимость разных ценностей у которых сбалансирована.

Приведем и другую классификацию типов мотивации сотрудников, которую предлагает С.А. Шапиро в монографии «Мотивация» [Шапиро, 2008, с. 11]:

- «Инструменталист». Мотивация такого сотрудника направлена исключительно на быстрый денежный заработок. К таким мотивационным типам относятся профессии грузчиков, водителей такси и т.д.;

- «Профессионал». Работник этого вида полагает, что главным условием деятельности является реализация собственных профессиональных возможностей, знаний и способностей. К данной профессиональной группе можно отнести людей, которые занимаются творчеством в различных проявлениях. Это и программисты, и ученые, и музыканты (композиторы), и художники;

- «Патриот». Для такого сотрудника основой мотивации к труду служат высокие идейные и человеческие ценности. К такому виду можно отнести людей, которые стремятся достичь основной цели своей деятельности – принести людям добро и гуманизм. Во времена Советского Союза таких людей было достаточно много в разных сферах деятельности. В нашем же современном обществе их существенно меньше, это учителя школ и преподаватели вузов, руководители детских кружков, врачи, работающие в системе государственного здравоохранения, военные. Одним словом, все те, кто трудится на благо того дела, которым он занимается, потому что считает его необходимым для людей, невзирая на то, что получают от государства достаточно скромное денежное вознаграждение за свой труд.

- «Хозяин». Мотивация для данного типа основывается на достижении и увеличении капитала либо собственности. Потребности таких работников практически неограничены. Это предприниматели, идущие на риск ради того, чтобы победить и приумножить собственное богатство, принося при этом реальную пользу обществу с помощью создания новых продуктов и предоставления дополнительных рабочих мест. Однако в отличие от предыдущего типа, они думают, прежде всего, не о благополучии общества, а о собственном благе.

- «Люмпен». Данный сотрудник отдает предпочтение уравнительному распределению материальных благ. Его постоянно сопровождает зависть и неудовлетворенность системой деления общественных благ. Такой работник не любит брать на себя ответственность, не приемлет индивидуальных форм труда и распределения.

Руководство организации в своей деятельности как стимулирующее средство может использовать материальные побудительные механизмы, которые включают оплату труда, участие персонала в прибылях и капитале (к примеру, распределение акций компании между работниками производства), и не материальные побудительные механизмы, т.е. групповую организацию труда, социальные коммуникации, методы и стили управления, регулирование рабочего времени.

Мотивация работников осуществляется, как правило, руководством организации с помощью определенных методов. Денежное вознаграждение является основополагающим фактором стимулирования сотрудников [Сорочайкин, 2012, с. 121].

К числу нематериальных способов стимулирования можно отнести: уважение, гибкий график работы, авторитетность, возможность инициативы, шансы в продвижении по карьерной лестнице, работа в коллективе, доверие руководства, независимость в принятии решений.

Под стимулированием работников организации подразумеваются меры, которые применяются для обеспечения сотрудникам достойных условий труда, а также с целью удовлетворения их личных интересов. Данные меры направлены на достижение целей организации, так как способы стимулирования непосредственно влияют на мотивацию персонала [Когдин, 2012, с. 83]. Чем сильнее какой-либо метод стимулирования подходит для определенного работника, тем положительнее он влияет на мотивацию такого сотрудника. Поэтому руководство организации должно исследовать свой персонал, чтобы создавать благоприятные условия труда. В результате чего в перспективе это может принести еще большее количество полезного производимого продукта, финансовой стабильности и положительно отразится на рабочей атмосфере в организации.

Для эффективного управления персоналом в филиале по Сибирскому федеральному округу ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности России» необходимо расширение кругозора работников, связанного со спецификой деятельности, повышения правовой грамотности, а также более глубокого изучения всего материала, относящегося к практическому несению службы на объекте.

Для решения вышеизложенного было разработано положение о конкурсе «Лучший по профессии», которое направлено на повышение профессионального мастерства работников, а также мотивации работников филиала к повышению качества служебной деятельности и профессиональной подготовки, оценка уровня знаний работников по профессиональной подготовке, совершенствование практических навыков в огневой подготовке, развитие скоростно-силовой выносливости.

Конкурсы различного рода часто используются для мотивации персонала. Их цель – повысить мотивацию и заставить сотрудников мобилизоваться за счет азарта, вызванного соревнованием [Занюк, 2001 с. 100]. Желание состязаться и быть лучшим вполне естественно для человека, и при грамотном использовании со стороны руководства оно способно стать серьезным стимулом для самосовершенствования и достижения высоких производственных результатов. В ходе поиска модели, оптимальным образом использующей эти человеческие качества, исследователи остановились на конкурсе (соревновании). В этой форме пропагандируется не индивидуальная конкуренция, а отношения коллективного сотрудничества и взаимопомощи, выражающие общее стремление группы людей достичь высоких результатов и показателей. Основной упор при организации конкурсов в качестве мотивационного инструмента делается на сознательность работников. Последние, в свою очередь, стремятся повысить результативность и производительность своего труда в обмен на идею и признание. В современном мире далеко не каждый сотрудник стремится раскрыть свои способности за идею, поэтому можно использовать конкурс в качестве эффек-

тивного способа мотивации. Кроме того, конкурсы и соревнования часто используются не как самостоятельные модели, а как составные элементы концепций различных мотивационных теорий. Предприятие может получить немало пользы, раздражая честолюбие и амбиции сотрудников, и предпочитая индивидуальному поощрению поощрение в рамках сопоставления. Использование в мотивационных моделях конкурсов, состязаний и сравнительных аспектов, может помочь организации достичь следующих целей:

- повышение эффективности работы персонала;
- повышение квалификации персонала;
- создание атмосферы соревнования на предприятии;
- изыскание нестандартных решений проблемы;
- выявление и поощрение лучших сотрудников;
- извлечение дополнительной отдачи от материального поощрения [Занюк, 2001, с. 97].

В числе преимуществ использования конкурсов в мотивационных моделях можно отметить увеличение производительности труда, проведение сотрудниками подготовительных работ для упрощения своей трудовой деятельности, замену насыщения от материальных поощрений азартом и желанием победить. Привлечение к соревнованию группы работников стимулирует процессы взаимного обучения и взаимовыручки, что в итоге положительно сказывается на общем развитии коллектива и на эмоциональном климате внутри него. Внесение в монотонный и однообразный рабочий процесс соревновательного элемента делает его своего рода игрой, победа в которой может стать очень выгодной. Вовлекая сотрудников в участие в таком конкурсе, можно со временем развить их внутреннюю мотивацию, разрешив таким образом основное противоречие между мотивацией извне и личными мотивами. Еще одно преимущество конкурсного метода для руководства состоит в том, что соревнование можно в любое время отменить. Этот процесс пройдет относительно безболезненно, в отличие от материальных поощрений, как, например, обещание премии или повышения заработной платы. Однако конкурсы обладают и некоторыми недостатками, которые необходимо знать и отслеживать, чтобы не причинить урона работе персонала и атмосфере в компании в целом. Наиболее очевидный недостаток состоит в том, что любое соревнование неизбежно приводит коллектив предприятия в состояние внутренней конкуренции. Если не регулировать ее уровень, соревновательные настроения могут спровоцировать появление дополнительных противоречий в команде. Произойдет подмена целей – вместо стремления достичь каких-либо положительных результатов сотрудники будут стараться победить своих коллег. Все это может обострить рабочие и межличностные отношения как внутри одной команды, так и внутри коллектива в целом, особенно если конкурс направлен на выявление индивидуальных достижений. Кроме того, важно понимать, что при проведении конкурса должны учитываться только те характеристики и результаты работника, которые связаны непосредственно с его трудовой деятельностью. Словом, основные недостатки метода сводятся в основном к вероятности осложнения межличностных отношений, поэтому от организаторов требуется детальная проработка всех этапов конкурса и непрерывный его контроль. Существует ряд принципов, соблюдение которых при проведении конкурсов и соревнований любого рода позволяют получить максимальную пользу от проводимого мероприятия и избежать негативных последствий. Суть данных принципов – создание четких, адекватных и не допускающих двоякой трактовки правил проведения конкурсов. В первую очередь организаторы должны точно понимать достижимость задачи, поставленной ими перед персоналом. Это вполне возможно при условии высокой степени вовлеченности управляющего персонала в рабочий процесс. Оценить со стороны требуемые улучшения и результаты действий сотрудников практически невозможно. После определения основной цели соревнования и доказывания ее реалистичности формулируется четкий регламент проведения конкурса. Особое внимание уделяется разработке критериев оценки победителей – они должны быть максимально понятными и конкретными.

Стартовые условия должны быть по возможности равнозначными для всех участников. Если этот критерий соблюсти не удастся, необходимо объективно оценить доступность участникам разных категорий необходимых ресурсов и возможностей и на основании этой оценки скорректировать критерии подведения итогов соревнования. Правила конкурса должны оставаться неизменными на протяжении его проведения, чтобы не вызвать в участниках сомнений в его объективности. И, наконец, дабы избежать лишних конфликтов в коллективе, процедуру выбора победителя следует сделать максимально прозрачной. Касательно размера вознаграждения – он должен быть адекватным, чтобы разбудить в сотрудниках стремление побороться за приз. Но слишком завышать ценность вознаграждения не следует, это может обострить конкуренцию участников.

Возвращаясь к противоречиям в мотивационных процессах, отметим, что применение соревновательных мероприятий в качестве дополнительных методов стимулирования персонала способствует снижению остроты части проблем, которые неизбежно возникают в ходе построения общей мотивационной модели, используемой в компании. Азартное отношение к рабочему процессу и внесение в него соревновательно-игрового элемента катализируют формирование внутренней мотивации персонала. Если проведение конкурсов становится в компании традиционным, организаторам следует периодически менять их условия, чтобы дать каждому сотруднику возможность проявить себя и свои способности, обеспечить шанс достичь победы. В излишне комфортных условиях труда соревнование может выступить в качестве искусственно созданного элемента конструктивного дискомфорта, который спровоцирует дальнейшее развитие персонала и организации в целом. Осуществляя цели организации, работники будут делать это с желанием и собственной выгодой, как материальной, так и нематериальной [Занюк, 2001, с. 81].

Контролируя конкурсные мероприятия, следует понимать, что конкуренция в коллективе далеко не всегда может принимать конструктивные формы. В такой ситуации конкурс скорее поставит под угрозу корпоративное

сотрудничество. Но одновременно управляющему персоналу стоит помнить, что необходимым условием достижений является способность человека к риску, а для ее стимуляции у персонала конкурсы весьма полезны.

Библиографический список

1. Занюк С.С. Психология мотивация. – Киев, 2001. – 196 с.
2. Карякин А.М. Организационное поведение : учебное пособие. – Иваново : Изд-во ГБОУ ВПО «ИГЭУ», 2004. – 220 с.
3. Когдин А.А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности в управлении персоналом // Основы экономики, управления и права. – № 4 (4). – 2012. – С. 80–83.
4. Петренко Е.П., Хрипкова Т.П., Сентябова Т.А. Материальное стимулирование – ключевой фактор управления мотивацией // Клиническая лабораторная диагностика. – 2006. – № 9. – С. 22–23.
5. Рассадин В.В. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности персонала // Труд и социальные отношения. – 2008. – № 3. – С. 53–59.
6. Сорочайкин А.Н. Информационное общество и теория управления персоналом // Основы экономики, управления и права. № 1(1). – 2012. – С. 121–125.
7. Управление персоналом: глоссарий: терминологический словарь / сост. А.Н. Сорочайкин, Л.В. Ермолина. – Самара : Изд-во «Самарский университет», 2012. – 104 с.
8. Управление персоналом организации : учебник / под ред. А.Я. Кибанова. – 3-е изд., доп. и перераб. – М. : ИНФРА-М, 2005. – 638 с.
9. Шапиро С.А. Мотивация : монография. – М. : ГроссМедиа, 2008. – 150 с.
10. Шишкина Е.С. Национальные аспекты формирования мотивационной системы // Экономика, управление и право в современных условиях : международный сборник статей / под общ. ред. В.Б. Тасеева. – Самара : Изд-во «Самарский университет», 2012. – Вып. 5(17). – С. 185–193.

Научный руководитель – Н.С. Тимченко, д.соц.н., профессор

Оптимизация функций государственных органов на примере исполнения государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

А.В. Кузнецов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере и является уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности).

Одной из основных функций Ростехнадзора является предоставление государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов и ведение государственного реестра ОПО.

Так в чем же важность, можно сказать, необходимость данной функции Ростехнадзора?

Одним из понятий, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», является «*промышленная безопасность опасных производственных объектов*» и определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371. Для регистрации объектов в государственном реестре организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект. Из чего следует, что безопасная эксплуатация опасных производственных объектов начинается только после регистрации данных объектов в государственном реестре и тем самым обеспечивалось состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО.

Порядок, сроки и последовательность административных процедур по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре установлены «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494.

Результатами предоставления государственной услуги являются:

- 1) регистрация ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов (далее – Реестр) и выдача свидетельства о регистрации ОПО в Реестре установленного образца (далее – свидетельство о регистрации) либо отказ в регистрации;
- 2) исключение ОПО из Реестра либо отказ в исключении;
- 3) переоформление свидетельства о регистрации ОПО в Реестре в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок либо отказ в переоформлении;
- 4) внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, о заявителе, собственнике и (или) составе ОПО либо отказ во внесении изменений;
- 5) изменение сведений, связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации;
- 6) выдача дубликата свидетельства о регистрации;
- 7) предоставление информации о зарегистрированных в Реестре ОПО и заявителях в форме выписки.

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) прием заявления и документов, их регистрация в системе делопроизводства;
- 2) предварительное рассмотрение заявления и документов и принятие решения по результатам предварительного рассмотрения;
- 3) формирование и направление межведомственных запросов;
- 4) рассмотрение заявления и документов и принятие решения по результатам рассмотрения;
- 5) оформление результата предоставления государственной услуги;
- 6) выдача или направление заявителю результата предоставления государственной услуги;
- 7) возврат документов, представленных для предоставления государственной услуги, по заявлению о прекращении предоставления государственной услуги.

Основными показателями доступности и качества предоставления государственной услуги являются:

- 1) степень информированности заявителей о порядке предоставления государственной услуги (доступность информации о государственной услуге, возможность выбора способа получения информации);
- 2) возможность выбора заявителем формы обращения за предоставлением государственной услуги (лично, посредством почтовой связи, посредством электронной почты в виде электронного документа);
- 3) количество взаимодействий заявителя с должностными лицами при предоставлении государственной услуги и их продолжительность;
- 4) отношение количества жалоб от заявителей о нарушениях порядка предоставления государственной услуги, предусмотренных настоящим Регламентом, к общему числу поданных заявлений на предоставление государственной услуги за отчетный период.

При подаче запроса заявителем предполагается **однократное** взаимодействие должностного лица Ростехнадзора и заявителя, по средствам так называемого «Одного окна». Государственная пошлина за предоставление государственной услуги по регистрации ОПО с заявителя **не взимается**.

К сожалению, возможность получения государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг **отсутствует**, однако заявителям обеспечивается возможность получения информации о ходе и порядке предоставления государственной услуги, дате и регистрационном номере, под которыми зарегистрированы в системе делопроизводства поступившие заявление и документы. Заявителям обеспечивается возможность копирования форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора в сети Интернет и на ЕПГУ.

Также положениями Административного регламента установлены требования к формированию и направлению межведомственных запросов с использованием межведомственного информационного взаимодействия с:

Федеральной налоговой службой в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости.

Общее количество зарегистрированных объектов на территории Алтайского края и Республики Алтай составляет порядка 2600 объектов. За I квартал 2017 г. Управлением зарегистрировано 64 объекта, из которых III класса опасности – 34, IV класса опасности – 30. Заявлений на регистрацию опасных производственных объектов в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной цифровой подписью в Управление не поступало.

Таким образом, оптимизация функций по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов и ведение государственного реестра ОПО обеспечена в Ростехнадзоре путем принятого и введенного в действие Административного регламента и межведомственного взаимодействия с другими органами власти, а также прозрачностью процедуры предоставляемой государственной услуги и доступности к информации круга заявителей о процедуре регистрации ОПО.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Использование информационных технологий в сфере налогообложения

Б.А. Лавренов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Одной из важнейших задач любого государства является построение такой налоговой системы, которая будет основана на эффективности и стабильности налогообложения при минимальных издержках на изъятие. Мировая практика показывает, что для решения данной задачи необходимо провести структурную реорганизацию налоговых служб, притом изменения необходимо вносить единой налоговой программой, а не отдельными преобразованиями как осуществляется на данном этапе. Если налоговая политика грамотно проведена, то, возможно, баланс между интересами государства и плательщика налогов будет достигнут. Следовательно, внедрение информационных технологий современного типа в работу налоговых служб является необходимым условием их нормального функционирования и приоритетным направлением налоговой политики.

Существуют системные проблемы, которые сдерживают распространение информационных технологий, применяющихся в деятельности налоговых органов, решение которых возможно только при помощи информатизации всех региональных учреждений. Среди проблем модернизации налоговых систем можно выделить несколько основных: сосредоточение основных данных по налогам на разных уровнях налоговых инспекций, зачастую квалификация налоговых служащих оказывает влияние на качество информации; постоянное увеличение налоговой документации; непрерывные изменения в налоговом законодательстве; недостаточно хорошо устроено взаимодействие между налоговыми службами разных уровней и органами Федерального казначейства, судебными приставами, различными внебюджетными организациями и фондами.

Для эффективного функционирования налоговых органов происходит внедрение в региональные и местные налоговые инспекции информационных технологий, и создаются отделения по информатизации, которые выполняют: введение в эксплуатацию новых средств электронно-вычислительной техники; разработку и использование системных и прикладных программ; взаимодействие между различными уровнями АИС, а также другими автоматизированными системами.

ФНС Российской Федерации обрабатывает значительные массивы данных, необходимых для поступления налогов, притом объем информации постоянно увеличивается. По этой причине начались изменения в автоматизированной информационной системе, в результате которых была создана АИС «Налог-3», которая может хранить и обрабатывать информацию по налоговому администрированию в единой централизованной базе данных.

АИС «Налог-3» является модернизацией АИС «Налог», которая обладала своими недостатками: изолированность средств автоматизации по разным уровням налоговой системы; средства автоматизации при обработке разного рода информации недостаточно эффективны, из-за ограниченности информационно-расчетных и интеллектуальных возможностей; для хранения одних и тех же данных используют разные базы; принцип однократного ввода информации об объектах и событиях не соблюдается; отсутствует единый алгоритм обмена информацией в налоговой службе, при взаимодействии с другими министерствами тоже нет единого протокола обмена данными; нет возможности комплексно обрабатывать информацию, которая хранится в разных базах.

АИС «Налог-3» направлена на решение следующих задач:

- обеспечение открытости налоговых органов для налогоплательщика путем упрощения процедур его взаимодействия с ФНС России и перевода их в электронный вид;
- создание единого информационного массива и подключение налоговых органов к новым внешним источникам информации;
- гарантированное соблюдение регламентных процедур налогового администрирования, качество и сроки их реализации;
- снижение текущих издержек налогового администрирования, в первую очередь за счет создания и внедрения электронной системы массовой обработки сведений, поступающих в налоговые органы;
- совершенствование процедур информационного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение контроля над налоговой деятельностью налогоплательщика путем создания единого и достоверного ресурса, содержащего всю информацию по конкретному налогоплательщику, в том числе сведения, позволяющие своевременно выявлять признаки ухода от уплаты налогов;
- обеспечение автоматизированного мониторинга деятельности ФНС России со стороны руководства налоговых органов;
- повышение качества контрольной работы, в том числе за счет комплексного использования единого информационного ресурса и подключения налоговых органов к новым внешним источникам информации;
- повышение качества принятия решений, анализа и прогнозирования за счет создания аналитических инструментов, позволяющих проводить анализ и прогнозирование налоговых поступлений с учетом макроэкономических показателей и внешних факторов;
- снижение трудозатрат налоговых органов на сбор, ввод, обработку и контроль форм налоговой отчетности;

- снижение трудозатрат налоговых органов на обеспечение межведомственного обмена информацией, освобождение налоговых органов от функций по приему, обработке и сортировке данных, поступающих от других ведомств;
- снижение трудозатрат налоговых органов на проведение расчетов, включая начисление налогов и контроль налоговой отчетности;
- переход от количественного к качественному анализу налогов, налоговой базы, в том числе в рамках совершенствования контрольной работы;
- обеспечение возможности внутреннего аудита результатов работы сотрудников территориальных налоговых органов и центрального аппарата ФНС России.

При разработке АИС «Налог-3» необходимо было провести анализ новых тенденций в ИТ-области, обладать достоверной информацией о сфере налогообложения, включающей структурно-функциональную конфигурацию деятельности налоговых инспекций, и об изменениях, постоянно происходящих в ней. Данная автоматизированная информационная система «Налог-3» позволяет объединить все существующие информационные данные налоговых органов в единое целое, для этого необходимо было перейти на централизованную модель инфраструктуры, где главным составляющим архитектуры информационной системы являются ЦОД.

Были сформулированы цели для АИС «Налог-3», среди которых – необходимость повысить эффективность работы налоговой системы с помощью оперативно принимаемого решения; обеспечивать налоговых инспекторов своевременной информацией об изменениях в налоговом законодательстве, а также комплексно использовать накопленную в ФНС России информацию; повысить открытость деятельности налоговых органов; повысить уровень внутреннего контроля на работой налоговых служб с помощью централизованной ИТ-инфраструктуры.

Информационные технологии влияют на развитие налогового администрирования, отсюда следует, что благодаря информационным технологиям происходит снижение затрат на изъятие налогов и повышение эффективности при использовании огромных объемов данных.

Исследовав проблемы внедрения информационных технологий в налоговые органы можно сделать вывод, о том, что АИС «Налог-3» была создана для того, чтобы объединить в единое информационное пространство России множество информационных подсистем центрального аппарата, управлений ФНС России по субъектам РФ, местных налоговых инспекций.

Научный руководитель – Т.Н. Самсонова, ст. преподаватель

Особенности государственного регулирования рынка труда в Камчатском крае

С. Мазуренко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Рынок труда представляет собой сложную подсистему рыночной экономики, без которой она не может нормально существовать и развиваться. Несмотря на то, что рынок труда является саморегулирующимся, он тем не менее поддается регулированию с помощью механизма управления занятостью, основную роль в котором играет государственная политика. Следовательно, регулирование рынка труда – это, прежде всего, поддержка общественных условий, при которых купля-продажа труда становится необходимой.

Основная цель регулирования рынка труда – содействие эффективному распределению и перераспределению рабочей силы по территориям, отраслям и профессиям, оказание помощи населению, прежде всего из числа неконкурентоспособных, в трудоустройстве, социальной поддержке и адаптации к рыночным условиям.

Основной государственный регулирование рынка труда должны стать:

- 1) обеспечение занятости населения, направленной на повышение гибкости рынка труда, развитие эффективной занятости, создание условий для снижения уровня безработицы и социальную поддержку безработных граждан;
- 2) устранение межрегиональных диспропорций на рынке труда;
- 3) повышение конкурентоспособности рабочей силы;
- 4) поддержка малого предпринимательства;
- 5) регулирование трудовой миграции;
- 6) создание условий для профессиональной подготовки впервые вступающих в трудовую деятельность и развитие профориентации.

Выделение именно этих направлений государственного регулирования диктуется особенностями регионального рынка труда: неблагоприятной демографической ситуацией; низким качеством и слабой мобильностью рабочей силы; существованием значительного неформального сектора экономики; незначительной долей занятых в малом бизнесе; ситуацией в сельской местности.

До 90-х годов рабочую силу в Камчатский край привлекали с помощью повышенной заработной платы, в том числе за счет различных надбавок, дополнительных льгот, улучшенного по сравнению с другими регионами России снабжения. Однако с начала 90-х годов регион стремительно теряет свой производственный и трудовой потенциал. Переход на рыночную экономику не способствовал росту привлекательности региона ни для инвесторов,

ни для кадров. Столь сильное несоответствие между потенциальными ресурсами и фактическим положением региона как дотационного негативно отразилось на показателях и структуре занятости населения Камчатского края.

На сегодняшний день, несмотря на обилие и разнообразие образовательных учреждений в регионе, за время открытия первых из них наметились некоторые негативные тенденции. В частности, несбалансированность спроса и предложения в системе подготовки кадров. Предложение выпускников учреждений образования по уровню и профилю подготовки не соответствует вакантным местам работодателей. Более того, при планировании численности и профессионального разреза выпускаемых специалистов недостаточно учитываются направления развития региона, его перспективные проекты.

Вместе с тем уровень регистрируемой безработицы в Камчатском крае с 2015 года (3,1%) постепенно снижался и на начало 2017 года составил 2,6%. Общая численность безработных в 2016 году составила 14,5 тыс. человек (в 2014 году – 18,3 тыс. человек).

Среди причин безработицы в Камчатском крае можно выделить следующие:

- организационно-технологическая модернизация производства и колебания совокупного спроса на продукцию тех или иных отраслей, что обусловлено низкой инвестиционной активностью хозяйствующих субъектов;
- примитивизация процесса движения населения и рабочей силы, связанная с преобладанием фактора оплаты труда в мотивации персонала;
- низкая мобильность рабочей силы (до сих пор не были развиты в должной степени рынки капитала, финансов, жилья и т.д., определяющие свободу движения рабочих мест и перераспределения рабочей силы между сферами занятости, отраслями хозяйства, а также по территориям);
- неблагоприятные тенденции в изменении возрастной структуры занятых в экономике и ее секторах (проблема омоложения кадрового состава, прежде всего, в оборонно-промышленном комплексе);
- отсутствие согласованной с динамикой спроса на рабочую силу системы профессионального образования (приводит к тому, что отраслевая принадлежность подготовленных специалистов весьма слабо соотносится с существующими на рынке труда вакансиями).

Миграционные процессы, происходящие в Камчатском крае, с начала 90-х годов являются определяющим фактором в процессе депопуляции населения. Превышение числа выбывших из региона над числом прибывших – основная причина сокращения численности населения полуострова. Миграционная убыль в крае сохраняет устойчивый и долговременный характер и составляет ежегодно 90-98% от общих потерь в численности населения.

Отдельным аспектом миграционных процессов является миграция рабочей силы – миграция населения с целью трудоустройства в других регионах страны или за рубежом. В последние годы наметилась тенденция переезда жителей Камчатки, не нашедших работу на полуострове, в целях поиска работы в пределах Российской Федерации. Так, в 2016 году выбывшие из региона в поисках работы составили 13,7%, возвратившиеся на постоянное место жительства – 10,3%, выехали на учебу – 6,3%.

Анализ региональной политики в сфере занятости показывает, что приоритетными задачами государственного регулирования на рынке труда Камчатского края являются: использование профессионального потенциала безработных и вовлечение их в трудовые отношения по востребованным профессиям и специальностям; проведение активной и целенаправленной профессиональной ориентации с широким участием работодателей; организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышение квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда; усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений в сфере занятости населения; повышение социальной и профессиональной мобильности населения региона; регулирование притока иностранной рабочей силы на территории Камчатского края с учетом потребностей рынка труда.

Основной целью государственной службы занятости населения Камчатского края, являющейся главным регулятором на региональном рынке труда, является смягчение социальной напряженности в регионе путем реализации государственной политики занятости, направленной на развитие гибкого рынка труда, переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений, повышение стимулов к активному поиску работы безработными гражданами, повышение сбалансированности количества предложения рабочей силы и числа рабочих мест, предупреждение массовой безработицы, повышение мобильности трудовых ресурсов и, как следствие, увеличение уровня занятости населения.

Научный руководитель – В.Н. Ильин, к.и.н.

Управление государственными закупками в здравоохранении: зарубежный опыт

О.Ю. Маклакова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В современных условиях оказание населению качественной, доступной и бесплатной медицинской помощи приобретает значение жизненно важной задачи для сохранения здоровья общества и обеспечения национальной безопасности. В обеспечении бесплатной и доступной медицинской помощи населению отводится государственным закупкам (государственному заказу).

Под государственными закупками в области здравоохранения следует понимать непрерывный процесс обеспечения потребностей этой области путем приобретения на конкурентной основе заказчиками лекарственных

средств, медицинских изделий, медицинских и социальных услуг за государственные средства в порядке, установленном законодательством.

Особый интерес для России представляет мировой опыт организации закупок в здравоохранении, особенно в рамках действия Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Для многих зарубежных стран характерно накопление опыта управления процессом эффективного расходования бюджетных средств, включая и закупочную деятельность.

Законодательство о государственных закупках в здравоохранении в зарубежных странах развивалось с особенностями правовых систем и традиций. Поэтому имеются различия в структуре законодательства, в том числе – в соотношении законов (актов) в общем объеме нормативных документов по рассматриваемому вопросу.

Так, для США характерна Федеральная контрактная система (далее – ФКС). ФКС США разделяются закупки, которые осуществляются для выполнения государственных программ, и закупки материалов и имущества, необходимые для работы органов государственной власти. Администрация общих услуг осуществляет закупки, которые необходимы для обеспечения деятельности всех федеральных ведомств США. Данной организацией централизованно закупается и хранятся на складах оборудование и материалы, которые в последующем распределяются по ведомствам и министерствам. За счет покупок продукции крупными партиями через торги деятельность Администрации общих услуг позволяет существенно сократить общие затраты по сравнению с тем, как если бы отдельные министерства и ведомства закупали товары и услуги самостоятельно в розницу или по небольшим контрактам.

Что касается опыта Великобритании, то департамент контрактной работы самостоятельно производит закупки с целью обеспечения общих нужд остальных департаментов и территориальных подразделений. В свою очередь казначейство дает право распоряжения бюджетными средствами отраслевым департаментам или министерствам. Те чиновники из Казначейства, которые курируют данный департамент, сопровождают вопросы планирования, размещения и исполнения государственного контракта на протяжении всего его жизненного цикла. Представителем Казначейства подтверждаются расходы и осуществляется руководство на базе принципа «value for money» – «адекватная ценность за уплаченные деньги».

Достаточно интересно организована система государственных закупок в здравоохранении в Германии. Контрактные отношения не выделены в отдельное законодательство, а существуют как часть антимонопольного законодательства, цель которого состоит в том, чтобы предусмотреть невозможность его нарушений как со стороны заказчиков, так и со стороны участников размещения заказа. Для системы государственных закупок Германии характерна четкая регламентация требований участников размещения заказа, не допускаются подрядчики, не имеющие достаточного опыта работы и соответствующей квалификации, а также хорошей репутации.

Законодательством Германии минимизируются не только бюджетные риски, но и вероятность убытков со стороны участников, которые могут возникнуть из-за ошибок заказчиков. Законодательством предусмотрена выплата компенсации участникам расходов, которые были понесены в ходе подготовки и во время участия в конкурсных процедурах, в результате ошибок и нарушений заказчика.

В Германии действует общественная организация ученых и экспертов «Форум госзаказа», в рамках которой происходит обмен мнениями и формирование общественного отношения к новым явлениям в сфере государственных закупок. Ежегодно в рамках форума присуждается премия за лучшую научную работу в сфере государственных закупок – Public Procurement Award.

В современной российской практике государственных закупок в сфере здравоохранения могут быть использованы следующие элементы зарубежного опыта:

– централизованная организация осуществления государственных закупок с помощью специализированного государственного органа, который впоследствии распределял бы в государственные учреждения необходимые товары и услуги;

– возможно использование единой методики конкурсных торгов, по опыту Великобритании использовать библиотеки типовых контрактов и банк данных требований к закупаемой продукции;

– может проводиться аудит процесса закупок органами (центрами) в части планирования и прогнозирования закупок, организации торгов, обеспечения чистой конкуренции, контроля за исполнением контрактов, анализа эффективности обеспечения государственных нужд.

Библиографический список

1. Антонов В.И., Киселева О.В. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3. – С. 28.

2. Коношко Л.В., Сураева А.Ю. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы развития : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 22 окт. 2016 г.). – Чебоксары : ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 27–30.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 22.02.2017) // СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Управление многоквартирными домами: проблемы и пути их решения

Э.А. Маркин

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Жилищно-коммунальная сфера в настоящее время является важным направлением в экономической и социокультурной деятельности, которое предоставляет населению услуги, направленные на создание условий для безопасного и комфортного проживания в многоквартирных домах. Поэтому состояние жилищно-коммунальной сферы – это показатель состояния социально-экономической стабильности населения. Отметим, что жилищно-коммунальное хозяйство Российской Федерации в последнее десятилетие находится в стадии реформирования и потому сегодня продолжает оставаться зоной повышенных социально-экономических и политических рисков. Несмотря на многочисленные экспертизы по управлению многоквартирными домами, по-прежнему на неудовлетворительном уровне находится как качество обслуживания жилья, так и всех других предоставляемых коммунальных услуг.

Обратимся к опыту управляющей компании ООО УК ГОРОД (г. Барнаул). Приведем некоторые цифры (табл. 1).

Таблица 1

Состояние жилищного фонда ООО УК ГОРОД (г. Барнаул), тыс. кв. м

Процент износа	2015	2016
Жилые здания с незначительным физическим износом 0–30%	150,0	155,2
Жилые здания, подлежащие реконструкции, физический износ которых составляет 31–65%	142,1	143,6
Жилые здания ветхого жилищного фонда, физический износ которых составляет более 70% (каменные, кирпичные)	52,6	53,1

Таким образом, данные таблицы 1 наглядно свидетельствуют, что по состоянию на 01.01.2016 г. в жилищном фонде ООО «УК ГОРОД» увеличилось количество домов с незначительным физическим износом – на 5,2 тыс. кв. м, жилых зданий, которые подлежат реконструкции, физический износ которых составляет 31-65% – на 1,5 тыс. кв. м, жилых зданий ветхого жилищного фонда, физический износ которых составляет более 70% (каменные, кирпичные) – на 0,5 тыс. кв. м.

Также жилищный фонд имеет большую степень морального износа. Моральный износ здания – величина, которая служит характеристикой степени несоответствия основных параметров, которые призваны определять условия проживания, объем и качество предоставляемых услуг современным требованиям. Характерными признаками морального износа являются: малые размеры кухонь, прихожих, сантехузлов, отсутствие мусоропроводов, дискомфорт жилых помещений вследствие нарушения тепловлажностного режима и звукоизоляции; большой физический износ инженерного оборудования; высокие теплотери через ограждающие конструкции, приводящие к многократному превышению расхода энергоносителей.

Таблица 2

Произведенные работы ООО УК ГОРОД (г. Барнаул), тыс. кв. м на 01.01.2016 г.

Тип выполненных работ	Потребность	Объем выполненных работ
Замена кровли	159,8	36,7
Замена электропроводки	225,4	72,3
Замена инженерного оборудования жилого дома	175,2	63,2

Таким образом, данные таблицы 2 показывают, что на 01.01.2016 г. управляющей компании ООО «УК ГОРОД» (г. Барнаул) не удалось реализовать текущий ремонт многоквартирных домов согласно имеющимся потребностям. Во многом данные факты обусловлены тем, что на 01.01.2016 г. задолженность жителей многоквартирных домов управляющей компании ООО УК ГОРОД (г. Барнаул) составила 178,2 млн рублей.

Отметим, что одной из проблем, которые оказывают влияние на ситуацию управления многоквартирными домами как в управляющей компании ООО УК ГОРОД (г. Барнаул), так и в других управляющих компаниях является ежегодное старение жилищного фонда, что неизбежно влечет за собой планирование капитального и текущего ремонта в зависимости от конкретных условий.

Анализируя особенности управления многоквартирными домами в ООО УК ГОРОД (г. Барнаул), мы выделили ряд проблем, которые будут актуальными и к другим управляющим компаниям. Первая проблема – это «закрытые» и непрописанные до конца механизмы принятия решений по управлению многоквартирными домами. Разная их трактовка сотрудниками управляющих организаций, членами товариществ собственников жилья, представителями ресурсоснабжающих организаций приводит к большому количеству конфликтов. Во-вторых, нужно

кардинально менять отношение людей к собственному жилью. Иначе ситуация в отрасли не выправится. Каждый живущий в доме должен считать, что это его дом. «Мой дом, мой двор, мой подъезд!» – так должны мыслить собственники жилья. Пока психология не изменится в этой части, так и будет. Жители многоквартирных домов должны понимать, что необоснованная плата за коммунальные услуги, ненадлежащее состояние домов, неустроенность прилегающей территории – это во многом результат их равнодушного отношения к своей жизни. Третье – помимо надзорных органов (контроля «сверху») должен быть налажен широкий общественный контроль «снизу» – со стороны советов домовых комитетов. Сегодня жильцам или их представителям нужно тесно работать с управляющими компаниями. Добиваться прозрачности в расходовании собранных ресурсов за коммунальные услуги по утвержденным тарифам.

Выделим еще одну проблему, которая затрудняет деятельность управляющих компаний по управлению многоквартирными домами. В последние годы наблюдается рост тарифов, которые выше уровня инфляции. Это, с одной стороны, влияет на платежеспособность населения. С другой, если этого не будет, то приход долгосрочных инвесторов в систему ЖКХ вряд ли станет возможным.

И последнее. Целый ряд проблем появился с принятием нашумевшего постановления Правительства России № 354. Особенно они касаются несправедливого распределения платы за общедомовые нужды. Именно управляющие организации, в первую очередь, должны активно работать с советом дома по абонентам, отключенным за долги. Выявлять проживающих без регистрации. Обнаруживать случаи хищения и привлекать виновных к ответственности. В этой связи для установления прозрачности платежей можно предложить ресурсоснабжающим организациям самим собирать плату с потребителей за поставленные им ресурсы. Считаем необходимым максимального снижения затрат на общедомовые нужды, внести дополнения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 года № 354, в части введения ограничения размера платы за общедомовые нужды. ОДН свыше установленного ограничения оплачивать за счет управляющих организаций.

В заключение отметим, что эффективная деятельность управляющих компаний на современном этапе возможна при наличии следующих условий:

- администрирование новых правил;
- проведение ежеквартального мониторинга процессов институциональных изменений;
- информационная поддержка инноваций;
- обучение новым навыкам.

Только при создании данных условий возможно функционирование новой модели эффективного управления многоквартирными жилыми домами в современных рыночных условиях хозяйствования.

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц

Р.А. Наджафов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Что такое личный кабинет налогоплательщика для физических лиц?

Личный кабинет налогоплательщика введен Федеральным законом от 04.11.2014 № 347-ФЗ. НК РФ, статья 11.2. Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц – это сервис официального сайта ФНС России, который позволяет получать информацию о задолженности по имуществу, транспортным средствам, а также суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат. Также в личном кабинете можно осуществлять оплату налогов, заполнять декларацию по форме 3-НДФЛ и отправлять их в инспекцию по месту регистрации налогоплательщика. Отслеживать статус ее камеральной проверки; записываться в электронную очередь и на консультации к инспектору налоговой службы.

Как подключиться к личному кабинету налогоплательщика для физических лиц?

Доступ к сервису nalog.ru «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» осуществляется при обращении в налоговую инспекцию с документами. При себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, и оригинал или копию свидетельства о постановке на учет физического лица (свидетельство о присвоении ИНН). В инспекции человеку выдают логин и пароль, указанный в регистрационной карте. Получить данную карту Вы можете лично в любой инспекции ФНС России, независимо от места постановки на учет. При обращении в инспекцию ФНС России по месту жительства при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность. При обращении в иные инспекции ФНС России при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, и оригинал или копию свидетельства о постановке на учет физического лица (свидетельство о присвоении ИНН). После получения первичного логина и пароля пароль нужно поменять на свой в течение 30 дней, или пароль аннулируется. Чтобы заново восстановить пароль от личного кабинета, следует обратиться в любую инспекцию ИФНС России с паспортом и свидетельством ИНН. Пароль будет сгенерирован Вам повторно и выдан. Также его можно получить через электронную почту, которую вы указываете при смене первичного пароля в личном кабинете.

Какие возможности предоставляет личный кабинет налогоплательщика физического лица?

После того как человек заходит в личный кабинет, он может получать актуальную информацию об объектах имущества и транспортных средствах, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, о задолженности по налогам перед бюджетом; контролировать состояние расчетов с бюджетом; получать и распечатывать налоговые уведомления и квитанции на уплату налоговых платежей; оплачивать налоговую задолженность и налоговые платежи онлайн; скачивать программы для заполнения декларации по налогу на доходы физических лиц по форме № 3-НДФЛ, заполнять декларацию по форме № 3-НДФЛ в режиме онлайн, направлять в налоговую инспекцию декларацию по форме № 3-НДФЛ в электронном виде из любого региона страны, подписанную электронной подписью налогоплательщика. Для получения электронной подписи ее нужно запросить в личном кабинете и сохранить у себя на компьютере или на сервере ИФНС России. Отслеживать статус камеральной проверки налоговых деклараций по форме № 3-НДФЛ; обращаться в налоговые органы без личного визита в налоговую инспекцию.

Хотелось бы немного рассказать о показателях личного кабинета на примере 14 ИФНС России по Алтайскому краю. На конец I квартала 2016 года подключенных к личному кабинету налогоплательщиков составляла 42211 тыс. человек. Во II квартале 2016 года число подключенных составило 45531 тыс. человек (+ 3320, или 107,8%). В III квартале показатели были на уровне 49589 тыс. человек (+ 4058 или 108,9%). IV квартал показал самую большую динамику по подключению налогоплательщиков к личному кабинету в 2016 году. Цифры – 54591 тыс. человек (+ 5002, или 110%). Хочется заострить внимание на основных электронных документах ЛК. В I квартале 2016 было подано 2496 единицы электронных документов. Из них: – 1436 тыс. документ по форме 3-НДФЛ; 801 документ – это заявления на зачет и возврат денежных средств. В I квартале 2017 года цифры совсем другие: было подано 3986 единиц электронных документов. По форме 3-НДФЛ – 1993 тыс., заявлений на зачет и возврат – 1784 тыс. документов.

Пример приведенных данных позволяет сделать вывод, что динамика положительная, и налогоплательщики стали активно пользоваться личным кабинетом, не приходя в налоговую инспекцию № 14 по Алтайскому краю. Таким образом, развитие электронного документооборота приведет к минимуму посещений в налоговую инспекцию. Тем самым налогоплательщик экономит свое время и процесс взаимодействия с налоговыми органами.

Научный руководитель – Т.Н. Самсонова, ст. преподаватель

Анализ реабилитации программно-целевого управления на территории г. Барнаула

В.И. Опря

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Программно-целевой метод – это метод разработки плановых решений крупных народнохозяйственных проблем. Сущность его заключается в выборе и обосновании основных целей социального, экономического и научно-технического развития, а также последующей разработке целевой программы – основного планового документа, содержащего увязанный по срокам, исполнителям комплекс мероприятий для обеспечения эффективного решения поставленных задач [Сазонов, 2001, с. 64].

В настоящее время в Российской Федерации разрабатываются межгосударственные, федеральные, региональные и муниципальные программы. Успешно зарекомендовавший себя на федеральном уровне программно-целевой метод теперь все чаще входит в практику местных органов власти и является эффективным способом решения проблем в различных сферах жизни муниципального образования.

Работа по внедрению программно-целевых методов управления бюджетными средствами ведется в городе с 2006 года. За 5 лет с 2011 по 2016 год рост доли расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ, составил около 58 процентных пунктов.

В 2017 году программная часть бюджета города составит 8119,1 млн руб., что составляет 85,7% всей городской казны. Из этих средств будет осуществляться финансирование 19 муниципальных программ, входящих в 4 основных блока: развитие человеческого капитала, инфраструктурной системы города, инвестиционной деятельности и обеспечение динамичного развития экономики. Самый большой блок, на который выделено 75,1% расходной части программного бюджета, развитие человеческого капитала. В него входят программы по образованию, физкультуре и культуре, улучшению жилищных условий молодых семей, социальной поддержке населения, экологической безопасности, защите от чрезвычайных ситуаций. На развитие инфраструктурной системы запланировано направить 22,6% программного бюджета, в этот блок вошли программы по развитию дорожно-транспортной системы города, жилищно-коммунального хозяйства, инженерной инфраструктуры, газификации, управлению муниципальным имуществом. На остальные программы выделяются оставшиеся 2,3%. Это блоки по развитию инвестиционной деятельности и обеспечению динамичного развития города, включающие расходы на градостроительную политику, совершенствование муниципального управления и управления муниципальными финансами, развитие предпринимательства, управление земельными ресурсами.

Однако подобное деление не дает четкого представления о степени охвата программно-целевым методом планирования различных сфер жизни города. Более наглядным представляется классификация муниципальных программ исходя из целевых индикаторов, показателей и перечня мероприятий программ.

Анализ реализуемых муниципальных программ в г. Барнауле показал, что программно-целевое управление охватывает сферы жизни муниципального образования неравномерно. В приоритетной области градостроительства и благоустройства задействовано, в общем, около 9 муниципальных программ, по одной программе приходится на сферу образования, культуры и кинематографии, физической культуры и спорта, социальной поддержке и предпринимательства. В то же время в не менее важных сферах молодежной политики, здоровья граждан, рынка труда – ни одной прямой, а лишь несколько разнонаправленных мероприятий косвенных программ.

К проблематике программно-целевого управления в г. Барнауле можно также отнести недостаточный контроль за исполнением муниципальных программ. Внедрение программного бюджета было призвано обеспечить повышение эффективности затрачиваемых средств, улучшение качества реализуемых мероприятий. Однако, к примеру, недовольство состоянием дорог со стороны горожан что до программного бюджета, что после осталось неизменным. Ввиду этого встает вопрос о том, каким образом достигается выполнение целевых индикаторов программ?

Муниципальная программа, как и любой нормативный документ, подвергается внесению изменений в соответствии с законодательством, бюджетной обеспеченностью. Однако зачастую при недостатке средств, вследствие низкого поступления доходов, неверного планирования программных расходов, инфляционных рисков изменению подвергаются ожидаемые результаты реализации программ. Так, в муниципальную программу «Барнаул – комфортный город на 2015–2025 годы» было внесено изменение, повлекшее значительное снижение такого показателя конечных результатов, как благоустройство объектов на территории жилой застройки города Барнаула с начала реализации программы, с 192 объектов до 142, при неизменном объеме средств, что подрывает саму суть программы и снижает ее эффективность.

В муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Барнаула на 2015–2019 годы» после очередного внесения изменений конечные результаты подпрограммы по автоматизации бюджетного процесса и вовсе были изменены. Как же тогда оценить исполнение подпрограммы за прошедшие 2 года ее реализации? Были ли выполнены первоначальные целевые индикаторы? По-видимому, данным вопросам суждено остаться риторическими.

Подводя итоги анализа программно-целевого управления в г. Барнауле, хотелось бы найти ответ на главный вопрос о том, оправдал ли себя программный бюджет на муниципальном уровне?

На наш взгляд, программный бюджет может обеспечить высокую экономическую и социальную эффективность лишь при наличии тщательного контроля за исполнением муниципальных программ, при его отсутствии мы имеем дело с очередным основанием распределения средств бюджета. Поэтому необходимо установить более серьезный контроль качества исполнения мероприятий программ, как со стороны проверяющих органов, так и ответственных исполнителей.

Вместе с тем анализ действующих городских муниципальных программ показал, что на местном уровне уделено недостаточно внимания проблемам молодежной политики, рынка труда и безработицы, здоровья граждан, являющимися важными сферами жизни города и края.

Правильное понимание сущности целевых программ, заключающееся в достижении высоких показателей и качественных результатов в какой-либо сфере, призвано прекратить практику внесения рассмотренных нами примеров изменений муниципальных программ, сводящих их исполнение к поддержанию средних «значений». Возможно, необходимо сделать переориентацию с большого количества действующих программ в пользу 3-5, однако с прорывными результатами исполнения. Правоохранительным же органам города необходимо уделять более пристальное внимание проверке правовых актов, касающихся внесения изменений в муниципальные программы, для исключения коррупционных рисков и финансовых потерь городской казны.

В целом рассмотрев использование программно-целевых методов управления в г. Барнауле, можно сделать сдвигующий вывод: при наличии обширного положительного опыта работы с целевыми программами у местных властей остается ряд трудностей с эффективным использованием данного инструмента.

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Документационные основы формирования организационной культуры в органах местного самоуправления

Е.Ф. Пастухова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Организационная культура – это система общих ценностей, правил и норм поведения, принимаемых членами организации. Успех организации будет определяться не только знаниями и прорывом в области техники и технологии, но в значительной степени нравственными принципами, по которым живет организация, ее общей культурой и духовным миром.

Под организационной культурой понимают систему общего мнения и ценностей, разделяемых всеми членами организации. Организационная культура – основа жизненного потенциала организации. Опыт показывает, что процветающие организации, как правило, обладают высокой организационной культурой. Организационная культура организации тесно связана с общей культурой страны, региона, нации, под которой, как известно, понимают совокупность духовных, производственных и общественных достижений людей. Речь, язык, манера поведения, ос-

новые ценности, устойчивые нормы, принципы жизни и деятельности организации – все это отражает культуру и отличает одну организацию от другой, а также существенно влияет на развитие и выживание организации в долгосрочной перспективе.

Непосредственными носителями культуры являются сами члены организации как носители идей, целей, мотивов, традиций; с другой – организационная культура сама воздействует на сотрудников и модифицирует их поведение под общепринятые ценности. Таким образом, организации сами по себе, независимо от вида производимых товаров и услуг, имеют социокультурную ценность, которая в конце концов и обеспечивает им долговременное признание и имидж.

Организационная культура формирует микроклимат организации. Действие организационной культуры не связано с официальными распоряжениями, установленными в приказном порядке. Неформальность организационной культуры является причиной того, что результаты ее воздействия невозможно измерить и оценить.

Основным механизмом усвоения ценностей и норм является демонстрация их значимости со стороны высшего руководства организации, оформление их в различных нормативных документах, согласованность принципов кадровой политики с принятыми и желанными ценностями и нормами. Организационная культура помогает поддерживать устойчивые связи и отношения как внутри самой организации, так и ее отношения с внешней средой. Несмотря на различные толкования понятия организационной культуры, в них есть общие моменты. Почти всегда присутствует «базовая идеология», которую принимают все члены организации: ценности, которые ориентируют индивидуума на его отношения с окружающими; «символика», с помощью которой основные ценности организации передаются членам организации. Ценностные ориентиры передаются через символические средства духовного и материального внутриорганизационного окружения.

Местная администрация, как и любая другая организация, нуждается в формировании эффективной организационной культуры. Основной ценностью местной администрации является отношение к гражданам города, так как во главе норм администрации лежит учет их интересов и потребностей. Также важна и такая норма поведения служащих, как доверие к руководству администрации, вера в правильность принятых им решений в отношении стратегии развития органа местной власти.

Органы местного самоуправления имеют специальные документы, где описываются ценности и ориентиры. К ним относятся: должностные инструкции, положения о формировании кадрового резерва, о структурных подразделениях, о конкурсе на замещение вакантных должностей, премировании, повышении квалификации и об аттестации, а также правила внутреннего трудового распорядка, этический кодекс, коллективный договор, административный регламент.

Локальные нормативно-правовые акты разрабатываются в соответствии с требованиями законов:

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- 3) Закон Алтайского края от 07.12.2007 № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае».

Органы местного самоуправления муниципальных образований ввиду отсутствия знаний и опыта пока не в полной мере реализуют возможность выстраивания своей деятельности в соответствии с принципами организационной культуры в целях повышения эффективности управления муниципальным образованием. Вместе с тем перенесение принципов организационной культуры, в соответствии с которыми успешно функционирует та или иная организация, в деятельность по управлению территориями бывает весьма полезно и эффективно. Но зачастую не определены отделы и службы, которые должны этим заниматься (обычно изучение, формирование и развитие организационной культуры становится функцией отдела кадров).

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Управление в сфере сельского хозяйства. Кадровый вопрос

И.С. Поломошнова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Сельское хозяйство представляет собой одну из жизненно важных отраслей российской экономики. Ее основным назначением является производство, переработка сельскохозяйственной продукции для удовлетворения потребностей населения в ней, а также поставка сырья для промышленного производства.

Конкурентоспособность сельскохозяйственной отрасли, наряду с новыми методами организации производства и новыми технологиями, напрямую зависит от обеспеченности квалифицированной рабочей силой, а также – от того, насколько мотивирован персонал, организована структура и форма работы, позволяющих достичь высокого уровня конкурентоспособности работников и эффективнее использовать их кадровый потенциал. Исходя из этого одной из актуальных проблем, требующих глубокого изучения, стала проблема кадрового обеспечения.

Объектом данной работы является системы обеспечения кадрами в сфере АПК. Предметом исследования являются особенности процесса привлечения квалифицированных кадров.

Поэтому цель нашего исследования – рассмотреть роль государственного управления в сфере сельского хозяйства в решении кадровой проблемы.

В стране существует проблема безработицы, сельское хозяйство остро нуждается в кадрах, поэтому встает вопрос кадрового обеспечения.

В последние десятилетия многие жители села наблюдают негативную тенденцию – молодые и многообещающие кадры уезжают из родных земель, чтобы учиться, жить и работать в городе. Отток молодежи начал принимать катастрофический характер, что привело к деградации многих деревень. Отчасти молодых людей можно понять. Ключевой проблемой многих деревень является невысокий уровень жизни. В селах множество талантливых и перспективной молодежи, но не всегда есть возможность для реализации потенциала, и поэтому выпускникам приходится покидать родные места.

Все регионы России сталкиваются с нехваткой молодых кадров на селе. Причем проблема с кадровым обеспечением сельской местности стоит остро не только в аграрной сфере, но и в отраслях образования, экономики, медицины и многих других. Однако в сельском хозяйстве нехватка остра, как ни в какой другой отрасли.

В России – 59 аграрных вузов. Но немногие выпускники до села «доезжают». Работу по специальности в сельской местности выбирают лишь единицы, что ставит агропромышленный комплекс страны в кризисную ситуацию.

Государство старается привлекать молодые кадры на село. Для дополнительной мотивации разрабатываются федеральные целевые программы по социальному развитию села и устойчивому развитию сельских территорий, нацеленные на субсидирование сельских работников, создание благоприятных условий проживания на селе и обеспечение доступным жильем молодых специалистов.

Многие регионы тоже серьезно подошли к этому вопросу. В областях параллельно с федеральными программами действуют еще и региональные.

Рассмотрим конкретные примеры программ федеральных и программ Алтайского края.

Крайне важным в закреплении кадров на селе было и остается сегодня обеспечение возможности молодого специалиста, приехавшего работать на село, иметь достойные условия проживания. С этой целью ведется реализация федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Средства, полученные по данной программе, можно потратить на приобретение готового жилья, на собственное строительство или на пристройку к уже имеющемуся дому, а также на участие в долевом строительстве.

В Алтайском крае в долгосрочной целевой программе «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013–2020 годы молодым специалистам предусмотрена социальная выплата на обустройство и хозяйственное обслуживание.

В крае продлена программа «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2016–2018 гг. Наряду с основными целями Государственной программы целью данной Программы является создание социально-экономических условий для развития на территории Алтайского края хозяйств начинающих фермеров.

Достижение цели будет обеспечено путем предоставления грантов на организацию, расширение, модернизацию производственной базы КФХ и бытовое обустройство начинающих фермеров.

При этом власти считают, что молодежь в село должны привлекать не только денежные бонусы, но и условия жизни, для решения этого есть, например, Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Также существуют конкурсы на предоставление грантов для поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Приоритетными направлениями предоставления грантов являются: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников.

Подводя итог, нужно помнить, что наша страна ориентирована на поддержание продовольственной безопасности, что подразумевает развитие сельского хозяйства, а наш Алтайский край является аграрным.

Как видим, проблеме молодых кадров на селе в настоящее время уделяется немало внимания, как на федеральном, так и региональном уровне.

К сожалению, не все руководители предприятий понимают, что молодого специалиста нужно всеми силами удерживать на рабочих местах, создавая им все условия для работы и жизни. Но и не все молодые кадры осознают – чтобы что-то получить, нужно отдать свое время, вложить душу и научиться применять теоретические знания и умения в выполнение своих должностных обязанностей.

Библиографический список

1. Как сельхозпредприятия края привлекают молодых специалистов [Электронный ресурс]. – URL: <http://altapress.ru/story/kak-selhozpredpriyatiya-kraya-privlekeyut-molodih-spetsialistov-88652> (Дата обращения 18.03.2017)

2. Кадры решают будущее агробизнеса [Электронный ресурс]. – URL: <http://svetich.info/publikacii/apk-aktualno/kadry-reshayut-budushee-sela-i-agrobizn.html> (Дата обращения 18.03.2017)

3. Молодые алтайские специалисты получили деньги на строительство жилья в селе [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.alt.kp.ru/daily/26516/3535986/> (Дата обращения 18.03.2017)

4. Приказ № 85 от 01.09.2015 Об утверждении ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2016–2018 гг.

Научный руководитель – И.В. Ильин, к.и.н.

Решение управленческих задач в процессе модернизации дополнительного образования на примере МАОУ ДО «Алтайский районный детско-юношеский центр»

Л.А. Саркисова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Характер образования в России меняется, что подтверждает ориентир на развитие инициативы, конкурентоспособности, мобильности будущих специалистов. Существенную роль здесь играет дополнительное образование, развивающее способности, ценностные ориентиры, влияющие на жизненное и профессиональное самоопределение, что нашло отражение в Концепции развития дополнительного образования.

Рассмотрим эту работу на примере Алтайского районного детско-юношеского центра.

В учреждении занимается 902 воспитанника – это 65 учебных групп в возрасте от 3 до 18 лет, работает 24 детских творческих объединения по 6 направлениям: художественное, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное, декоративно-прикладное, техническое, туристско-краеведческое.

В связи с разноплановостью деятельности каждого направления в процессе разработки и принятия управленческих решений учитывается их положительное влияние на все направления.

Управление в центре реализуется на трех взаимосвязанных уровнях:

- стратегическом – деятельность директора во взаимодействии с региональными управленческими структурами по определению социального заказа и выработки нормативно-правовой базы;
- тактическом – работа директора и его заместителей, педагогов-организаторов по направлениям (разработка программ развития, обеспечение внутреннего контроля);
- оперативном – включение наряду с педагогами-организаторами педагогов дополнительного образования в реализацию функций управления.

1. Интеграция дополнительного и общего образования, направленная на расширение вариативности и индивидуализации системы образования в целом

Данную задачу центр решает через организацию взаимодействия с 20 образовательными учреждениями и 7 дошкольными учреждениями Алтайского района, реализуя следующие мероприятия:

- научно-практические конференции (краеведческая) в рамках Всероссийского фестиваля науки;
- конкурсы профессионального мастерства (Лучший педагог дополнительного образования);
- фестиваль педагогических идей в рамках взаимодействия с ОУ «Открытый урок»;
- фестивали в различных областях творчества («Хрустальный башмачок», «Мода и Время», «Пою мое отечество», «Праздник танца»);
- тематические мастер-классы, семинары, методические объединения (учителей технологии, музыки, по развитию туризма и краеведения, по работе с детскими организациями, слёт детских организаций, «Лидер года»);
- выставки декоративно-прикладного творчества («Зимние узоры», «Вселенная детского творчества», районная интерактивная художественная выставка на сайте ДЮОЦ, «Пожарная ярмарка»);
- методическая поддержка процессов интеграции дошкольного и дополнительного образования (школа раннего развития «Дошкольник»);
- организация каникулярного времени учащихся ОУ;
- онлайн-семинары, мастер-классы, открытые занятия, консультации с педагогами и детьми всех образовательных и дошкольных учреждений района.

За каждым мероприятием закреплены педагоги, ведущие отчетность о своей деятельности и проводящие анализ результатов в целях повышения эффективности интеграции общего и дополнительного образования.

2. Разработка инструментов оценки достижений детей и подростков, способствующих росту их самооценки и познавательных интересов в общем и дополнительном образовании, диагностика мотивации достижений личности

Для реализации этой задачи Концепции принят ряд важных решений:

- для выявления индивидуальных способностей детей проводится первичная диагностика на основе разного рода наблюдений, творческих тестов, интеллектуальных и специальных (математических, технических и др.);
- по результатам наблюдения определяются дополнительные инструменты оценки и способы мотивации детей;
- поддерживая интерес ребенка и предоставляя ему возможность наиболее полно проявить себя, педагоги составляют отдельное планирование для способных и одаренных детей к дополнительной образовательной программе. А именно:
 - индивидуальные образовательные маршруты;
 - модули основной образовательной программы для углубленного изучения предмета и профессиональной ориентации;
 - тематическое планирование дополнительно к основной программе творческого объединения.

Кроме того, спланирован и определен порядок формирования банка данных одаренных детей, занимающихся в творческих объединениях, а также система общественного признания достижений ребенка:

- победы на конкурсах, соревнованиях, выставках;
- всевозможные поощрения (льготные путевки в детские лагеря, губернаторские елки, культурные выезды в кинотеатры и т.п.);
- публикации.

Показателем же результативности педагогической деятельности является активное участие и дипломы воспитанников детских объединений во всероссийских, краевых, зональных, межрегиональных конкурсах, фестивалях.

3. Обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества

Это происходит за счет внедрения и развития инновационных образовательных программ.

Определены и реализуются следующие инновационные подходы в учебно-воспитательном процессе:

- использование интернет-ресурсов;
- внедрение в образовательный процесс ИКТ;
- освоение новых техник;
- внедрение элементов передовых педагогических технологий:
- личностно-ориентированного обучения;
- проблемного;
- системно-деятельностного;
- социального проектирования;
- работа с одаренными детьми;
- участие в окружных конкурсах инноваций;
- разработка и внедрение программ нового поколения по профессиональной ориентации старшеклассников («бизнес-класс»).
- создание Монтессори-центра в условиях учреждения образования;
- инклюзивное образование в детском объединении декоративно-прикладного направления.

Кроме того, регулярно ведется мониторинг «свежих» идей и оптимальных решений в среде общего и дополнительного образования.

4. Повышение социального статуса и профессиональное совершенствование педагогических и руководящих работников системы дополнительного образования (на слайдах проценты повышения и люди с грамотами)

Эффективное управление учреждением дополнительного образования, как пространством успешной социализации подрастающего поколения выражается и в подборе педагогических кадров учреждения. Педагогический состав находится в оптимальном соотношении между опытными педагогами и молодыми специалистами. Планомерная работа в повышении уровня профессионального мастерства способствует успешному прохождению квалификационных испытаний в процессе аттестации, а также профессиональной переподготовки.

С целью совершенствования механизма оплаты труда педагогических и руководящих работников системы дополнительного образования и создания системы поддержки молодых специалистов в 2011 году перешли на новую систему оплаты труда, в связи с чем в нашем учреждении были разработаны положения:

- «Об оплате труда педагогических и руководящих работников»,
- «О компенсационных, стимулирующих и премиальных выплатах работникам учреждения дополнительного образования».

Лучшие педагоги регулярно награждаются грамотами и благодарственными письмами различных уровней. В ДЮЦ создаются условия для привлечения квалифицированных специалистов и их успешной педагогической деятельности: благоприятный психологический климат, педагогическая нагрузка, система поощрений, методическая помощь.

Конечно, указанные управленческие решения не исчерпывают весь круг задач, который необходимо решать ежедневно. При решении одних проблем появляются новые и этот процесс является перманентным.

На данный момент перед учреждением поставлены и другие задачи.

Увеличение и сохранность контингента:

- расширение сферы образовательных услуг технического направления;
- активизация работы с родителями.

Повышение качества образования:

- апробация новых программ дополнительного образования технической направленности («Технопарк»);
- приобщение обучающихся к основам проектной деятельности;
- расширение программ профильного обучения.

Информатизация образовательного процесса:

расширение ресурсов (кадровых, финансовых, материально-технических, методических и пр.) возрастающего социальному заказу;

организации системы дистанционного обучения детей; посещение занятий в режиме online посредством современных информационных технологий.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

Планирование государственных закупок

Д.Н. Сивяков

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Рынок планирования государственных закупок в России существует уже не одно десятилетие, но в том виде, в каком мы имеем возможность видеть его сейчас, сформировался относительно недавно.

Государство всегда в силу тех или иных причин испытывает необходимость в совершении закупок на государственном уровне. Чаще всего его специфика в закупочной деятельности состоит в том, чтобы обеспечить потребности государства и его граждан во всех существующих на данный момент товарах либо услугах. В настоящее время государство планирует покупки на трехлетний период, данное правило действует с июля 2015 года. Ранее все закупки для государства осуществлялись на срок не менее пяти лет.

Весь современный государственный аппарат включает в себя основные статьи расходов, которые регулируются Министерством финансов РФ. В соответствии с действующим законодательством государство имеет право на осуществление закупок как для общегосударственных целей, поддержания жизнеспособности экономики и ее поэтапного развития, так и для осуществления гуманитарных целей.

На сегодняшний день Россия осуществляет закупки следующих направлений народного хозяйства:

1. Зерновые закупки.
2. Пшеничные.
3. Плодово-ягодные.
4. Нематериальные активы.
5. Объекты строительного комплекса.
6. Объекты ВПК.
7. Закупки сырья для производства промышленной продукции.
8. Нефть.
9. Газ.
10. Цветные и драгоценные металлы.
11. Сланцевые руды.
12. Лесозаготовочные материалы.
13. Производство средств производства.
14. Полное перевооружение армии, а также ее боевое оснащение также является частью закупочного арсенала.

15. Осуществление внеплановых поставок товаров гуманитарной помощи осуществляется в равной степени на началах, заключенных с предприятиями народного хозяйства страны.

Основные услуги, которые осуществляются государством на правах закупок:

- 1) фрахт персонала для обеспечения обслуживания военнослужащих срочной службы в армии РФ;
- 2) поставки продовольствия и услуги по транспортировке вахтовых групп в труднодоступные территории России: Дальний Восток, северная и центральная часть Сибири и Урала, ущелья кавказских гор, а также услуги по перевозке на наиболее удаленные участки земли в морях Северного Ледовитого океана;
- 3) аутсорсинговые услуги по найму персонала для нефтегазовой сферы: добыча, переработка сырья и транспортировка грузов на любые расстояния, а также для осуществления внеплановых поставок гуманитарных грузов в любые участки планеты.

Многие люди в России ошибочно полагают, что государство имеет монополию на добычу и переработку богатейших природных богатств страны. В действительности же, начиная с постановления о приватизации госсобственности, государство фактически само себя распродавало в кратчайшие сроки и почти за бесценок. Таким образом, ни одна производственная структура в российской экономике, тем более нефтегазовый сектор, не является на сегодняшний день государственной собственностью. Начиная с 1992 года, Россия в полной мере осуществляет государственные закупки на правах временного пользования.

Планирование государственных закупок координируется исключительно из федеральных и муниципальных бюджетов. Столичные власти уже более двадцати лет не участвуют в управлении государственными закупками на всей территории страны и ее подмандатных территорий.

В чем преимущества государственных заказов перед плановыми показателями?

В наше время государственные закупки играют очень важную роль в управлении страной и повышением качества и уровня жизни, населяющих ее граждан. Дело в том, что государственные закупки любых товаров и услуг позволяют увеличить занятость населения, повысить уровень и качество жизни в обществе в целом. Данная деятельность носит исключительно благородный характер, а выгоду от работы государственных и муниципальных закупок получают все участвующие стороны данного процесса.

Кто имеет право сотрудничать с государством на правах двусторонних отношений в госзакупках?

В соответствии с правилами, которые регламентируются нормами федерального законодательства, одной из сторон госзакупок может выступать любое, как физическое, так и юридическое лицо. Другими словами, в качестве посредника между государством, которое осуществляет закупку для своих нужд, и стороной, которая осуществляет

посреднические функции, может выступать любой гражданин РФ, которому на момент соглашения о сотрудничестве с государством исполнилось не менее 21 года.

Данная процедура имеет место уже на протяжении длительного периода, с тех самых пор, когда возникла срочная необходимость провести структурные экономические реформы в масштабах всей России. Инициатором политики государственных закупок является известный деятель, великий экономист Егор Гайдар. В соответствии с его планами, государство должно перейти на полностью обеспечивающее себя производство, начиная с 1994 года. И в настоящее время данная политика продолжает успешно функционировать и развиваться.

Государственная закупочная деятельность применительно к России имеет множество преимуществ перед другими странами, которые выражаются в том, что:

а) более половины производственного сектора на сегодняшний день находится не в руках государства, а в частной собственности;

б) любая государственная закупка полностью регулируется только гражданскими процессуальными актами, а также Бюджетным кодексом России, с последними поправками и изменениями;

с) данная процедура позволяет регулировать правовые отношения между всеми участниками рынка в любой перспективе и на любой срок деятельности;

д) история госзакупок в России имеет место со времен царя Алексея Михайловича, то есть начиная с XVII века вплоть до 1917 года. Деятельность возобновилась лишь с мая 1994 года и продолжает эффективно работать и в наше время;

е) именно данная форма ведения экономических связей наиболее эффективна для превращения РФ в ведущую процветающую страну, которая по всем признакам не отстает от глобальных рыночных отношений.

Рассмотрим показатели государственных закупок в России в цифрах и фактах.

На сегодняшний день данный сектор занимает очень весомое положение в области экономики и финансов на государственном уровне. Ежегодно правительство всех субъектов РФ, участвующих в государственных закупках, проводит государственные торги от лица федеральных властей. По итогам 2015 года государственный аппарат потратил более ста миллиардов рублей на приобретение всех необходимых основных фондов и развития строительного сектора на всей территории страны.

Основные статьи государственных закупок РФ по результатам 2016 года, судя по данным Национальной ассоциации департамента государственных закупок:

1. Тендерная закупка танков, самолетов, вертолетов, бронетранспортеров, вездеходов и судостроительной техники.

2. Закупки зерновых культур, а также других продуктов питания для наименее обеспеченных слоев населения.

3. Откуп целинных и залежных земель у частных владельцев для осуществления строительных операций.

4. Полное переоснащение государственных школ, больниц, центров юношеского досуга. Обустройство специальной компьютерной техникой обучающихся классных комнат, организация деятельности профкомов для обеспечения продуктами питания наиболее обездоленных слоев населения российской глубинки.

5. Осуществление строительных работ на объектах особой важности для развития промышленного и ядерного потенциала государства.

Все участники государственных закупок могут в любой момент разместить на официальном сайте данного сектора товары и услуги, в которых РФ может испытывать необходимость. Все переговорные процедуры проводятся в строго оговоренное время в пределах муниципальных и федеральных центров с главами подведомственных учреждений. По итогам двусторонних договоренностей государственный чиновник принимает решение об осуществлении закупки либо ее отклонении. Уведомление о принятии решения сотрудничества приходит по электронной почте, далее происходит процедура официального заключения договоренности и оплаты государственной пошлины.

Проанализируем основные недостатки, которые имеют место в современной практике государственных услуг и закупочной деятельности.

К сожалению, система государственных закупок в России на данный момент отличается высоким уровнем коррумпированности данного сектора экономики. Ежегодно государство тратит огромные деньги российских налогоплательщиков для осуществления продуманной деятельности государственных закупок. По данным материалов, представленных НИУ Высшая школа экономики, в настоящее время российский бюджет теряет немалые деньги, которые тратятся на приобретение товаров первой необходимости, военного сектора, а также для закупок нефтегазовых составляющих для обеспечения всех жителей России всеми природными благами в связи со значительными расходами, которые с трудом удается проконтролировать.

На 2014 год российский бюджет не досчитался товаров, которые были заявлены в документации не менее чем в 15 субъектах Российской Федерации. В связи с данными событиями российское руководство принимает ряд срочных мер для наказания тех региональных чиновников, которые отвечают за госзакупки. К примеру, весной 2013 года по статье «злоупотребление доверием и растрата государственных средств», были привлечены к уголовной ответственности главы Брянской и Смоленской областей, на скамье подсудимых оказался также губернатор Костромской области и Красноярского края. По статье 331 УК РФ за разворовывание средств, направленных на закупки государственных товаров в промышленных масштабах, грозит лишение до 15 лет с конфискацией имущества либо без такового. Злоупотребления в закупках государственного сектора – это наиболее опасное деяние, которое носит антиобщественный характер и подрывает устои государства.

Также в последние годы практикуется конкурентная борьба за тендер среди организаций, работающих в сфере обслуживания армии на условиях государственных закупок. Ни для кого не тайна, что начиная с 2009 года, Российская армия полностью перешла на обеспечение посредством государственных закупочных операций. На сегодняшний день многие пищевые компании России борются за право стать крупнейшим поставщиком продуктов питания для армии и флота. И результаты не заставили себя ждать. Военнослужащие обеспечиваются не только улучшенным современным обмундированием, но также отличным питанием, ибо все поставки обеспечиваются хорошо зарекомендовавшими себя компаниями.

Приведем выводы на основании проделанного исследования в рамках представленной работы.

Таким образом, можно утверждать, что в наши дни как для России, так и для других стран мира оптимальным вариантом для решения своих насущных потребностей является не собственный производственный сектор, а хорошо развитая и отлаженная сеть государственных закупок. Планирование государственных закупок – это наиболее сложная составляющая государственного бюджета, которая исчисляется сотнями миллиардов рублей ежегодно. Все современные программы по госзакупкам могут осуществляться исключительно компетентными органами в лице федеральных и муниципальных чиновников в тесном взаимодействии с ведущими производителями и поставщиками продукции.

В связи с резко обострившейся ситуацией на международном уровне Россия вынуждена в еще большей степени активизировать перечень государственных услуг, которые ранее даже не рассматривались. Например, обеспечение продуктами питания, стандартными вариантами типового жилья, медикаментов и высокоточного новейшего оборудования для нужд некоторых стран Ближнего Востока и Центральной Азии. Без планомерной и многосторонней политики государственных закупок сегодня уже невозможно балансировать на том уровне, когда подобного уровня госзакупки было невозможно осуществить без значительного финансового вливания.

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Современная тенденция и реформирование государственного пенсионного страхования в России

А.Е. Хохлова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время пенсионная система – едва ли не единственная в России, которая претерпевает изменения практически ежегодно.

Сегодня существуют государственное обязательное пенсионное страхование и негосударственное дополнительное пенсионное страхование. Первый вид пенсионного обеспечения контролируется государством и четко регулируется существующим законодательством. А второй вид пенсии довольно вариативен, зависит от различных нюансов, вписанных в разнообразные виды договоров, и поэтому пока не вызывает большого доверия у граждан.

Тем не менее основным видом было и остается обязательное государственное пенсионное страхование (далее – ОПС) – система государственных выплат трудовой пенсии гражданам, утратившим способность трудиться. Накопление денежных средств для осуществления таких выплат осуществляется за счет работодателей, производящих ежемесячные отчисления в Пенсионный фонд.

Основы государственного регулирования в системе ОПС устанавливаются согласно закону «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» № 167-ФЗ от 15.12.2001. Этим документом определяется правовой статус субъектов ОПС, их основные права, обязанности и степень ответственности. Дополнительно пенсионное страхование РФ регулируется:

- Конституцией РФ;
- Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» № 173, действующим в редакции от 28.12.2013;
- Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» № 165, редакция 01.12.2014;
- Федеральным законом «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» № 27 от 01.04.1996;
- Федеральным законом «О страховых взносах в ПФ РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного мед. страхования и территориальные фонды обязательного мед. страхования» № 272 от 16.10.2010, а также некоторыми другими законами и нормативными актами, принимаемыми на их основе.

Чтобы зафиксировать право на государственное пенсионное страхование, требуется получение специального страхового свидетельства (иначе говоря, СНИЛС), подтверждающего регистрацию застрахованного лица. Этот документ является уникальным для каждого участника пенсионной программы. По номеру лицевого счета в базу данных вносятся сведения обо всех взносах, произведенных работодателем на протяжении всей трудовой деятельности. Впоследствии это станет основанием для расчета и начисления трудовой пенсии.

Добровольное пенсионное обеспечение включает в свою структуру систему многочисленных накоплений при помощи разнообразных организаций, занимающихся финансовыми сбережениями будущих пенсионных выплат. При этом важно помнить, что основной принцип отчислений является аналогичным по сравнению со вторым пунктом (имеется в виду обязательное пенсионное страхование). Однако присутствует и существенное отличие. В

противовес второй категории первая является добровольным дополнением, что, в принципе, отражено в названии группы.

Второе наиболее значимое отличие заключается в том, что размер осуществляемых взносов определяется не порядком указов государственных органов, а непосредственно самим гражданином. В данном случае понимается, что лицо, исполняющее роль страховщика, может быть представлено всевозможными негосударственными фондами пенсионных отчислений, а также частными страховыми компаниями.

Таким образом, гражданин может выбрать программу, соответствующую всем необходимым требованиям, а значит, подходящую именно ему. При этом существует несколько разновидностей взносов. К примеру, выплачиваемых как одновременно, так и в соответствии с накопительной системой.

Следовательно, в зависимости от особенностей каждой конкретной программы требуемые выплаты необходимо совершать ежемесячно, ежеквартально или ежегодно. Соответственно, рассматриваемая величина денежных средств, начисляемая после достижения пенсионного возраста, будет переводиться на счет гражданина раз в полугодие, квартал или месяц.

В пенсионной системе России в 2017 году произошли изменения, которые коснулись всех участников системы обязательного пенсионного страхования: и нынешних, и будущих пенсионеров, а также работодателей.

В 2017 году индексация пенсий вернулась к прежнему порядку, когда страховые пенсии увеличиваются на уровень фактической инфляции, а госпенсии, включая социальные, – с учетом индекса роста прожиточного минимума пенсионера.

Поэтому с февраля страховые пенсии неработающих пенсионеров увеличились на уровень инфляции за 2016 год – на 5,4%. В итоге среднегодовой размер страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты в 2017 году составил 13 620 рублей. Вместе со страховой пенсией до 4 823,35 рублей вырос и размер фиксированной выплаты к ней, а также стоимость пенсионного балла – до 78,58 рубля (в 2016 году – 74,27 рубля).

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, с 1 апреля повышены как работающим, так и неработающим пенсионерам на 1,5%. В итоге среднегодовой размер социальной пенсии составит 8 803 рубля. Средний размер социальной пенсии детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы составит 13 349 рублей.

Кроме страховой пенсии, с 1 февраля подверглась индексации ежемесячная денежная выплата (далее ЕДВ), которая ежемесячно выплачивается всем федеральным льготникам (все инвалиды, ветераны боевых действий, чернобыльцы – почти 16 млн человек). ЕДВ, так же как и страховые пенсии, проиндексирована с 1 февраля 2017 года на 5,4%.

У пенсионеров, которые работали в 2016 году, в августе 2017 года вырастут страховые пенсии. Максимальная прибавка – денежный эквивалент трех пенсионных баллов.

Тариф страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в 2017 году остается на уровне 22%, при этом функция администрирования страховых взносов с 2017 года переходит от Пенсионного фонда к Федеральной налоговой службе.

Это не означает, что Пенсионный фонд прекращает взаимодействие с работодателями – за ПФР в части администрирования остается ряд функций. За Фондом остается все, что связано с периодами до 2017 года: прием и обработка расчетов, камеральные и выездные проверки, возврат излишне уплаченных страховых взносов, списание невозможных к взысканию сумм недоимки – все это остается за ПФР на трехлетний переходный период.

Плюс ПФР продолжает администрировать добровольные взносы на страховую и накопительную пенсии. Также за Пенсионным фондом остаются все функции, связанные с персонифицированным учетом пенсионных прав граждан, включая ежемесячную отчетность по работающим гражданам.

Научный руководитель – Н.Г. Ломова, к.псх.н.

О некоторых аспектах Государственного экологического надзора

Н.А. Шагин

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений обозначено стратегической целью в Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

В Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды в Алтайском крае в 2015 году», подготовленном на основе официальных статистических данных и информации государственных органов исполнительной власти Алтайского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием и обеспечением экологической безопасности, а также научных и общественных организаций, отмечено, что снижение воздействия на окружающую среду и сохранение природных экосистем – это залог устойчивого социально-экономического развития региона, повышения качества жизни населения.

Одним из механизмов сохранения благоприятной окружающей среды является деятельность уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический надзор, целями которого являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль (надзор) на территории края, является Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай. Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный экологический надзор на территории края, является Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.

Анализ данных об осуществлении государственного экологического контроля указанными выше органами за период с 2012 по 2015 г. позволяет сделать вывод о снижении количества выявляемых нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Так, Управлением Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай в 2015 г. в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 433 нарушения, начислено штрафов на сумму 4 316 тыс. руб. (за 2012 г. выявлено 871 нарушение, начислено штрафов на сумму 5 060 тыс. руб.). По данным Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края за 2015 г., выявлено 466 нарушений, начислено штрафов на сумму 4 678 тыс. руб. (за 2012 г. выявлено 779 нарушений, начислено штрафов на сумму 5 743 тыс. руб.).

Вместе с тем количество выявленных нарушений не в полной мере отражает реальность происходящего.

По результатам анализа контрольно-надзорной деятельности можно выделить следующие актуальные вопросы в сфере компетенции Росприроднадзора, которые требуют незамедлительного решения.

Так, в настоящее время юридические лица избегают надзорных мероприятий путем ликвидации либо реорганизации и образования новых юридических лиц. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определяет основания для включения плановой проверки в ежегодный график: истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица или окончания проведения последней плановой проверки. Кроме того, в случае изменения, например, наименования предприятия, исключается возможность его внесения в ежегодный график проведения плановых проверок.

На сегодняшний день проверить опасный производственный объект можно в общем порядке, т.е. планово 1 раз в 3 года, либо внепланово, для чего требуется основание и согласование с прокуратурой. Однако на таких объектах требуется непрерывный контроль.

Целесообразно подготовить проект Постановления Правительства РФ о режиме постоянного государственного экологического надзора на опасных производственных объектах в рамках реализации ст. 13.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Осложняет работу надзорных органов и несовершенство законодательных актов, например, Постановление Правительства РФ от 28.11.2002 № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух» предусматривает возможность прекращения и приостановления выбросов. Однако данный документ не работает, поскольку показатели (критерии), в соответствии с которыми государственный инспектор может принять решение о необходимости приостановки деятельности предприятия, отсутствуют.

Целесообразно разработать и утвердить в установленном порядке показатели, на основе которых выдается предписание о прекращении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Также остро стоит вопрос о непрерывном мониторинге состояния окружающей среды, так как с результатами производственного экологического контроля на источниках выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух инспектор может ознакомиться только в рамках надзорных мероприятий, поскольку до сих пор отсутствует порядок, определяющий объем и периодичность представления этих результатов в надзорный орган.

Целесообразно подготовить нормативный правовой акт, регламентирующий порядок производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, в том числе установление периодичности представления результатов производственного контроля в территориальные органы Росприроднадзора.

На сегодняшний день остается нерешенной одна из основных проблем контрольно-надзорных органов, проблема недостаточной численности и объема финансирования Росприроднадзора для охвата контрольно-надзорными мероприятиями объектов природопользования на обширной территории Российской Федерации.

В связи с изложенным повышение эффективности государственного экологического надзора по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений природоохранных требований, привлечению к ответственности виновных в совершении правонарушений является важным направлением деятельности государственных органов, осуществляемой в целях сохранения благоприятной окружающей среды.

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Проблемы организации предоставления государственных услуг населению в Алтайском крае

А.Р. Юлдашева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

На современном этапе совершенствования государственного управления ключевая роль отведена инновационным решениям. В Алтайском крае преобразования в данной сфере проходят в соответствии с поставленными задачами, озвученными Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Среди инновационных инструментов совершенствования государственного управления важное место занимают информационные технологии. Их использование не просто повышает эффективность работы государственного аппарата, но и способствует формированию нового типа отношений государства с гражданами.

В настоящее время Российское государство формулирует свою основную цель, направленную на удовлетворение потребности личности, обеспечение прав и свобод человека как высшей ценности. Механизм реализации функций современного Российского государства претерпевает существенные изменения: государственное властное воздействие поступательно, все более динамично трансформируется в систему предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

27 июля 2010 г. был принят Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее Федеральный закон), который закрепил правовой институт предоставления государственных и муниципальных услуг, установив определение государственной услуги. Государственной услугой является деятельность по реализации функций федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъекта РФ, государственного внебюджетного фонда и органа местного самоуправления при реализации переданных отдельных государственных полномочий и осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий этих органов.

В Алтайском крае особое внимание уделяется реализации положений Федерального закона, а также большого количества принятых в его развитие подзаконных правовых актов. Речь, в частности, идет о полноценном применении стандартов оказания услуг, в том числе обеспечении реализации права на оказание услуг в электронном виде, организации предоставления услуг в формате «одного окна» (т.е. на базе Многофункционального центра). В Алтайском крае проведены работы по регламентации деятельности органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в части предоставления услуг населению. Все необходимые регламенты приняты, а для муниципальных услуг разработаны и применяются на практике 45 типовых административных регламентов, согласованных с прокуратурой Алтайского края. Проведенная типизация позволила сэкономить значительные объемы бюджетных средств, поскольку наш регион отличается большим количеством муниципальных образований.

Актуальность темы исследования определяется тем, что большинство потребителей до настоящего времени не полностью удовлетворено качеством и количеством предоставляемых государственных услуг в электронном виде. Создание современных удобных для граждан инструментов предоставления государственных услуг – важнейшая задача при построении всей системы сервисного информационного государства. В Алтайском крае организация предоставления государственных услуг населения постоянно совершенствуется, но в то же время существует множество проблем в предоставлении государственных услуг.

Согласно Отчетам об исполнении государственного задания краевому автономному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (далее МФЦ) за 2013, 2014, 2015, 2016 годы, а также отчетам его филиалов и фактически установленным обстоятельствам остаются значительные проблемы в сфере сводных показателей качества предоставления услуг. Причем проблемы остаются, несмотря на в целом положительную динамику развития согласно государственному заданию и официальным отчетам по нему, в частности:

– количество обращений потребителей государственной услуги, утвержденное в государственном задании на очередной финансовый год (2016) – 137 000, было превышено на 6 625 обращений и составило – 143 625, что связано с увеличением количества предоставляемых государственных и муниципальных услуг и числа сотрудников МФЦ, ведущих прием по предоставлению государственных и муниципальных услуг; эффективной работой по популяризации услуг МФЦ, проводимой через средства массовой информации и общественные мероприятия. Вместе с тем данный показатель определяется в основном работой по выдаче различных справок, информационных услуг, простых консультаций, решений малых вопросов, что и влияет на положительную динамику. Решение же сложных юридических и социальных проблем населения до сих пор составляет малый процент от общего количества обращений (менее 15%);

– среднее число обращений заявителя для получения одной государственной/муниципальной услуги по госзаказу составляет коэффициент – 2 обращения, а в центральном офисе МФЦ указан за 2013–2016 гг. в виде 1,2, что, безусловно, является положительным моментом и говорит об эффективности решения различных вопросов за одно посещение, однако в районных филиалах население часто вторично и на третий раз обращается за одной и той же услугой (из-за неверного оформления документов либо из-за незнания, какие именно документы необходимы для получения государственной услуги), что не соответствует формальному официальному отчету Краевого авто-

номного учреждения «МФЦ Алтайского края» (далее – КАУ МФЦ Алтайского края). Поэтому можно указать, что ведется недостаточно активная работа по информированию о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг и консультированию по порядку оформления документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, в филиалах КАУ «МФЦ Алтайского края»;

- наличие несоответствия сроков предоставления государственной услуги нормативным требованиям (по госзаказу – 100%, а в реальности – чуть более 90%), что вызвано нарушением органами власти порядка и сроков передачи в МФЦ документов, являющихся результатом услуги;

- в филиалах КАУ «МФЦ Алтайского края» налажено в целом эффективное распределение потоков заявителей с помощью электронной системы управления очередью. Однако по факту часто в отдаленных филиалах до сих пор присутствуют проблемы затяжки времени предоставления услуг (персонал постоянно отвлекается на посторонние телефонные звонки, требует предоставления дополнительных документов, не предусмотренных законодательством РФ; время ожидания в очереди при получении услуг составляет более 40 мин. ожидания, связанные с отсутствием в отдельных окнах сотрудников, из оборудованных 12–30 окон в различных районных филиалах краевого МФЦ присутствуют часто два-три сотрудника клиентской службы, остальные отсутствуют на рабочих местах);

- происходит снижение уровня удовлетворенности заявителей, обращающихся в центральный офис КАУ «МФЦ Алтайского края» и его отдаленные филиалы, вызванное невозможностью принять возросшее количество обращений по причине ограниченной штатной численности специалистов МФЦ. Так, по государственному заданию запланирован уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре в размере 95%, а по факту он значительно меньше.

Несмотря на постоянный рост обращений в КАУ «МФЦ Алтайского края» и его представительства, существуют организационные и административные проблемы, которые необходимо решать:

- отсутствие собственных сайтов и порталов филиалов КАУ «МФЦ Алтайского края»;

- недоработанность основного сайта КАУ «МФЦ Алтайского края» (в частности, малая скорость загрузки отдельных данных, недостаточность информации по услугам, предоставляемым региональным МФЦ и его филиалами, отсутствие классификации и характеристик услуг по ведомственной принадлежности (видовая характеристика дана только по уровням власти: федеральный, региональный, местный), отсутствие практически данных статистики (все цифры, которые приводятся, не систематизированы, разбиты по отдельным месяцам, многие месяцы работы центра и его филиалов не отражены до сих пор на сайте КАУ «МФЦ Алтайского края»). Регламент работы КАУ «МФЦ Алтайского края» практически не поддерживает оперативное информационное обновление интернет-сайта. Сайт не содержит конкретные сведения о порядке и условиях оказания услуг гражданам и организациям КАУ «МФЦ Алтайского края» (а только общего порядка);

- несовершенство законодательной базы;

- до настоящего времени до конца не сформирована единая инфраструктура межведомственного обмена КАУ «МФЦ Алтайского края» с государственными органами исполнительной власти данными в электронном виде;

- рост информационно-технологической зависимости КАУ «МФЦ Алтайского края» от поставщиков средств ИКТ снижает экономическую эффективность создания и развития информационных систем, нарушает права граждан и организаций на равный и недискриминационный доступ к информационным системам КАУ «МФЦ Алтайского края»;

- использование различных форматов электронных данных в документообороте, протоколов обмена информацией, различных закрытых информационных технологий в деятельности КАУ «МФЦ Алтайского края», отсутствие единых классификаторов, справочников и схем данных при предоставлении государственных услуг населению ограничивают возможность применения автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в различных системах и затрудняют доступ граждан и организаций к информационным системам КАУ «МФЦ Алтайского края». Это снижает оперативность подготовки управленческих решений, совместимость различных информационных потоков, что отрицательно сказывается на качестве государственных (муниципальных) услуг, оказываемых гражданам и организациям в КАУ «МФЦ Алтайского края»;

- существование проблем подготовки и принятия на работу профессиональных специалистов в области информационных технологий в КАУ «МФЦ Алтайского края»;

- принцип доступности информации о порядке предоставления услуг также не всегда соблюдается; слабое владение молодыми сотрудниками и специалистами КАУ «МФЦ Алтайского края» навыками работы в информационной системе МФЦ и т.д.

Для решения вышеуказанных проблем предлагаются следующие нововведения и дополнения рекомендательного характера в работу КАУ «МФЦ Алтайского края» и его районных филиалов по совершенствованию организации оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде:

- учитывая растущий спрос населения на услуги, оказываемые через МФЦ, существует объективная необходимость наращивания производственных мощностей МФЦ, для чего необходимо увеличивать количество универсальных специалистов приема МФЦ как в действующих филиалах, так и путем открытия новых филиалов МФЦ согласно схеме развития МФЦ, утвержденной в Алтайском крае;

- еще одним резервом для увеличения пропускной способности подразделений КАУ «МФЦ Алтайского края», а также сокращения времени ожидания заявителей в очереди, является оптимизация технологии приема и обработки принятых у заявителей документов;

– на современном этапе в филиалах КАУ «МФЦ Алтайского края» стоит актуальная задача постоянного улучшения уровня обслуживания посетителей по следующим основным направлениям: уменьшение времени обслуживания заявителя в окне приема; сокращение индивидуального времени ожидания заявителя в очереди; повышение доступности услуг, оказываемых в МФЦ для разных категорий граждан; обеспечение открытости информации о деятельности МФЦ, о предоставляемых услугах, о стадии оказания услуги;

– в целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг для различных групп населения рекомендуется организация во всех филиалах краевого МФЦ (особенно, отдаленных районах и сельских поселениях) организацию работы отдельных мобильных групп специалистов. Задачей мобильных групп может стать прием документов у заявителей с ограниченными возможностями передвижения (инвалиды, пожилые люди, люди находящиеся на лечении в стационарах организаций здравоохранения);

– для обеспечения граждан информацией о деятельности КАУ «МФЦ Алтайского края», услугах, предоставляемых на базе КАУ «МФЦ Алтайского края», рекомендуется обновление и качественная модернизация официального интернет-сайта регионального МФЦ;

– для решения проблемы нормативного обеспечения в деятельности КАУ «МФЦ Алтайского края» должны быть приняты внутри организации различные регламенты и положения, регулирующие предоставление государственных услуг населению. Принятые данные документы в будущем позволят стабилизировать и упорядочить процедуры предоставления отдельных государственных услуг с использованием новых информационных технологий;

– при работе с обращениями граждан рекомендуется неуклонное следование сотрудниками КАУ «МФЦ Алтайского края» следующим принципам предоставления услуг государственного и муниципального сектора: повышение качества общественных услуг (включая государственные); укрепление исполнительской дисциплины (обеспечение исполнения указов, постановлений, решений, планов).

Подводя итоги, можно сделать вывод, что, несмотря на немалое количество проблемных моментов при создании и функционировании сети МФЦ на территории Алтайского края, КАУ «МФЦ Алтайского края» неуклонно идет к выполнению целей и поставленных перед ним задач, а именно к повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг за счет обеспечения доступа заявителей к их получению по принципу «одного окна».

Научный руководитель – В.М. Алтухов, к.э.н.

Секция «Проблемы и перспективы развития мировой экономики»

Эффективные методы стимулирования и мотивации работников

О.В. Агеева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

С недавнего времени, а точнее кризиса 2012 года, руководители предприятий в Алтайском крае для своей эффективной работы начали осваивать все новые способы мотивации и стимулирования своих подчиненных. Стоит оговориться, что «новыми» они являются для многих из них, поскольку применяются в их практике впервые. В ход идут не только высокие зарплаты, премии, дополнительные вознаграждения, но и неэкономические способы стимулирования, такие как организационные и морально-психологические меры. Возможность их все более широкого применения обусловлена тем, что работники Алтайского края имеют интересы, связанные не только с получением материального вознаграждения, в частности, сделать карьеру, достичь высоких результатов, реализовать личные и профессиональные сферы и т.д. Обобщить их так или иначе можно следующим образом:

- 1) увеличение власти;
- 2) повышение в должности;
- 3) признание;
- 4) гарантия сохранности рабочего места;
- 5) расширение полномочий;
- 6) благодарность руководителя в присутствии подчиненных (коллег);
- 7) оплата медицинских услуг;
- 8) страхование жизни и здоровья;
- 9) приобретение жилья;
- 10) материальная премия и т.д.

Наиболее эффективными методами стимулирования работников Алтайского края можно считать следующие.

Метод применения взыскания или наказания, как один из способов мотивации работников. Руководители, применяя взыскания и штрафы, считают, что это будет способствовать лучшей работе сотрудников. Наказания же могут быть абсолютно разными, их жесткость будет зависеть от характера провинности работника. Наказание – способ дальнейшего недопущения поступков или халатного отношения к работе персонала, которые могут повлечь за собой негативные последствия для всей компании в частности. Благодаря взысканию можно огородить сотрудника от неправильных действий в дальнейшем и с уважением относиться к своей работе.

Второй метод – денежные выплаты за выполнение поставленных целей и достижения результатов – наиболее распространенный тип мотивации, но проследить выполнение рабочей установки можно только в том случае, если заранее оговаривался объем работ и задач. К таким показателям в основном относят: успешно завершённые переговоры, подписание контракта; экономический рост предприятия, фирмы; выполнение работы раньше положенного срока и т.д. Каждая фирма и предприятие устанавливает свои требования, по которым осуществляются денежные выплаты.

Третий метод – индивидуальное стимулирование работника по личным запросам и достижениям – специальные денежные выплаты (премии) сотруднику за личные качества, умения, владения навыками, необходимыми компании в данный момент времени.

Четвертый метод – налаживание системы взаимосвязи между сотрудниками и начальством. Данный метод заключается в формировании хорошего, доверительного отношения к работникам со стороны начальства, что, в свою очередь, всегда являлось дополнительным стимулом и мотивацией работников. Сотрудники станут намного более мотивированы, если будут видеть и знать, что к ним относятся уважительно и что начальство не ставит перед ними задачу, которую невозможно выполнить, а относиться с пониманием. И тем самым сотрудники делают свою работу качественно и без негативных последствий для себя и компании в целом.

Метод дополнительного денежного финансирования сотрудника в виде членства в спортклубах или секциях. Многие руководители вводят дополнительное стимулирование за занятия спортом, а также за ведение здорового образа жизни, а также выплаты в виде денежного вознаграждения за отказ от курения, сотрудникам, которые не ходят на больничный и не пользуются дополнительными выплатами на медицинское обслуживание.

Применяются и стимулы, которые не требуют дополнительных денежных вложений со стороны руководителя.

Нематериальные методы стимулирования персонала:

- письменные благодарности и грамоты;
- предоставление права проводить мастер-классы и брать на обучение учеников;
- расширение обязанностей сотрудника.

Не только материальная мотивация работников позволяет добиться большой результативности. Иногда большее значение имеет дружный, сплоченный коллектив и слаженная команда сотрудников, которая будет выполнять общее дело. При внимательном отношении к этому методу можно гарантировать хороший психологический

микроклимат в коллективе. Сотрудники будут уважать и доверять руководителю, который учитывает интересы не только самой компании, но и подчиненных.

Мотивация работников при помощи социальной политики компании также является важным инструментом.

Во-первых, в организации реализуются льготы и гарантии в рамках социальной защиты работников, установленные на государственном или региональном уровне.

Во-вторых, организации предоставляют своим работникам и членам их семей дополнительные льготы, относящиеся к методам материального стимулирования, за счет выделенных на эти цели средств из фондов социального развития организации.

Любая социальная политика компании – это комплекс мероприятий и выплат, направленных на улучшение жизни сотрудников. Работники должны быть заинтересованы в работе на данном предприятии. Для этого надо создавать условия для прогрессивной работы и карьерного роста.

Заинтересованность сотрудников в работе в компании и ее успешной экономической деятельности тем выше, чем больше количество предоставляемых льгот и услуг. Такая политика компании позволит сократить до минимума текучесть кадров, так как за хорошую заработную плату и расширенный список выплат будет держаться любой сотрудник.

Хорошей мотивацией персонала могут быть комнаты отдыха, посещать которые могут работники в специально отведенное время. Такие комнаты помогут быстро восстановить свои силы и приступить к работе с большим рвением.

Также к социальной политике организации относится проведение совместных мероприятий, коллективных тренингов, которые позволяют установить доверительные отношения и дружную команду.

Наряду со всем вышеперечисленным можно отметить, что не менее действенным элементом является аттестация персонала, которую можно использовать как для мотивации сотрудников, так и для формирования кадрового состава предприятия [Черных, 2015, с. 297].

В завершении хочется сделать вывод, что применение мотивации для работников обязательно, так как немотивированный персонал теряет свою работоспособность и командный дух.

Библиографический список

1. Башмаков В.И., Тихонова Е.В. Управление социальным развитием персонала. – М. : Академия, 2014.
2. Батейкин Д.В., Черных А.А. Источники формирования состава эффективных руководителей // Вестник алтайской науки. – 2015. – № 2 (24). – С. 77–79.
3. Строителева Т.Г. Концептуальные основы разрешения противоречий управления трудом в бизнес-структурах // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2014. – № 2 (34). – С. 50–53.
4. Славучинская А.В., Строителева Е.В. Стратегия управления персоналом как фактор развития двусторонних отношений организации и сотрудника // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2014. – № 3 (35). – С. 74–76.
5. Черных А.А. Формирование кадрового состава предприятия через аттестацию персонала // Вестник алтайской науки. – 2015. – № 2 (24). – С. 297–298.

Научный руководитель – А.А. Черных, к.э.н., зав. кафедрой

Автоматическая система контроля налога на добавленную стоимость как механизм противодействия теневой экономике на современном этапе

О.А. Бакунькина

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Под теневой экономикой понимается совокупность нелегальных хозяйственных действий, которые подпитывают уголовные преступления различной степени тяжести. По оценкам Всемирного банка, общая доля теневого сектора в РФ составляет 43% от ВВП. Причем основной целью здесь выступает уклонение от уплаты налогов [Чесноков, 2015, с. 49].

Особенно это чувствительно для налога на добавленную стоимость, поступления от которого составляют почти 45% федерального бюджета. Существующий механизм уплаты и возмещения НДС позволяет недобросовестным налогоплательщикам изымать из федерального бюджета значительные средства или уклоняться от выполнения обязанности по уплате федеральных налогов, а также погашению образовавшейся ранее задолженности по налоговым платежам [Чесноков, 2013, с. 37].

Для борьбы с указанными явлениями были осуществлены революционные реформы налогового законодательства. Так, были созданы межрегиональные инспекции по камеральному контролю. В их функции входит автоматизированная сверка, сравнительный и перекрестный анализ сведений об операциях, содержащихся в налоговых декларациях по НДС. Работа системы направлена на выявление организаций, не уплачивающих НДС и не отражающих соответствующие начисления налога в налоговой декларации. Вся информация накапливается в системе Big data.

А самое главное – для работы с базой создана система АСК НДС-2. Таким образом, все отчеты по НДС (а значит, и все счета-фактуры) теперь попадают в общероссийскую базу. Программа нацелена на сравнение данных о каждой операции по цепочке движения товара.

АСК НДС-2 стоимостью 5 млрд рублей была представлена 22 сентября 2014 года. Она автоматически делит налогоплательщиков на группы с малым, средним и высоким риском, соответственно расставляются приоритеты проверок.

В соответствии с Письмом Федеральной налоговой службы от 3 июня 2016 г. № ЕД-4-15/9933 «Об оценке признаков риска СУР» система управления рисками в автоматическом режиме распределяет налогоплательщиков на 3 группы налогового риска: высокий, средний и низкий.

Далее происходит сопоставление записей о счетах-фактурах у Покупателя и Продавца и в случае выявления расхождений автоматически формируется требование с протоколом расхождений.

Согласно данным ФНС России, а также прочим официальным и неофициальным источникам, количество выездных проверок действительно снизилось на целых 10% (14 568 в 2015 г. и 13 070 в 2016 г.), а количество камеральных проверок выросло на 3% (16 617 250 в 2015 г. и 17 156 491 в 2016 г.), взысканных платежей по камеральным проверкам деклараций по НДС выросло в 1,4 раза и составило 11 млрд рублей.

При уменьшении на 10% числа проверок сумма начислений увеличилась на 32% (140 404 135 тыс. руб. в 2015 г. и 184 377 302 в 2016 г.). А уж если налоговики выезжают, то практически всегда что-то находят. Практически в 99% случаях выездных проверок выявлены нарушения. С введением системы АСК-НДС-2 поступления от НДС выросли на 12%, при этом число фирм-однодневок сократилось больше чем в два раза – с 1,7 млн в 2011 г. до 650 000 в январе 2016 г.

В 2015 году существенно повысился уровень выявления налоговых махинаций, увеличились объемы поступающих в государственную казну платежей. Количество возбужденных дел об уклонении от уплаты налогов возросло на 68%.

Как отметил руководитель Следственного комитета А. Бастрыкин, одна реформа налогового администрирования оказалась эффективнее десятилетия борьбы правоохранительных органов с фирмами-однодневками, снизив их количество только за 2015 год более чем в 2 раза! Выросли и поступления от налога на прибыль – на 9,5% в 2015 г. При этом 2% от налога на прибыль организаций идет прямо в бюджет субъекта.

Мы попытались предположить дальнейшие направления усовершенствования системы, особенно в правоохранительном направлении. Уже понятно, что она оказывает мощнейший профилактический эффект.

Интервьюирование сотрудников Следственного комитета РФ по Алтайскому краю выявило высокий эффект в выявлении налоговых преступлений. Так, можно вычислять оставшиеся фирмы-однодневки (ст. 173.1 УК РФ «Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица»), факты крупных хищений, а также коррупционные преступления на основе анализа деловой активности и статистики заключения сделок по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд. Однако следователи жалуются, что возможности АСК НДС-2 используются минимально, так как правоохранители не имеют доступа к базам, сами же налоговики предпочитают не сообщать о фактах нарушений, когда есть возможность взыскать недоимку. Мы считаем, что для большей результативности ФНС следует объединить усилия с правоохранительными органами [Анохин, 2016, с. 312].

В соответствии с Инструкцией о порядке взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов при организации и проведении выездных налоговых проверок сотрудники ОВД принимают участие в выездных налоговых проверках на основании мотивированного запроса налогового органа. Несмотря на то, что с 22 октября 2014 г. изменен порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям, перечисленным в ст. 198–199.2 УК РФ, теперь поводами для возбуждения таких дел могут служить, в том числе, заявления о преступлении, явка с повинной, сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников (ч. 1 ст. 140 УПК РФ).

Как нам кажется, результат был бы намного лучше, если правоохранительные органы имели прямой доступ к базе данных АСК НДС-2, могли бы осуществлять контроль за данной программой, сами отслеживать разрывы в отчетности и деловые связи проверяемых лиц. Также на основе системы можно было бы сформировать некий рейтинг недобросовестных налогоплательщиков. Также, на наш взгляд, стоит задуматься, как можно усовершенствовать законодательство таким образом, чтобы у налоговых органов появилась заинтересованность в моментальной передаче информации о налоговых преступлениях правоохранительным органам.

В январе 2017 года была запущена новая версия АСК НДС-3. Система может дополнительно обрабатывать данные, полученные с кассовых аппаратов. Нововведение позволяет ФНС держать под контролем не только сделки между компаниями, но и продажи конечному потребителю. Система подключена к банкам и быстро вычисляет цепочку взаимозависимых компаний, пути движения денег и сумму выведенного из-под налогообложения НДС и прибыли. Налоговые органы теперь могут видеть не только цепочки походжения товаров, отчетности, счетов-фактур, разрывы в уплате НДС, но и обороты компании, не делая никаких дополнительных запросов в банк.

В последние годы правительство задумывается о сокращении дефицита бюджета путем увеличения налоговых ставок. В связи с этим существуют различные дискуссии о том, в каком налоге будет целесообразно увеличить налоговую ставку. Речь идет о двух конкретных налогах: НДС и НДФЛ.

По нашему мнению, по пути увеличения НДФЛ не стоит идти, поскольку может вернуться ситуация 90-х гг. С другой стороны, мы видим исключительно эффективный и налаженный механизм уплаты НДС. Однако существует один недостаток – налоговики не успевают, а может, не хотят реагировать на все получаемые сигналы. Поэтому

му мы считаем, что государство пойдет по пути увеличения НДС, а это значит, появится еще больше лиц, которые попытаются уклоняться от уплаты налога.

Библиографический список

1. Анохин Ю.В., Акатнова М.И., Амирханов А.А. и др. Обеспечение прав человека : учебник / под ред. Ю.В. Анохина. – Барнаул, 2016. – 600 с.
2. По материалам сайта ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru> Дата обращения 19.10.2016.
3. Чесноков А.А. Использование частнопрововых и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомерных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 172 с.
4. Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 99–103.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Особенности аудита расчетов с бюджетом по НДС

Е.А. Болдырев

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Грамотно выстроенные методические подходы аудита налогообложения, принимающие во внимание специфику деятельности хозяйствующего субъекта, позволяют избежать рисков в налоговой сфере и контролировать соблюдение положений налогового законодательства. В связи со сложностью налогового учета существует высокая доля вероятности возникновения ошибок. Поэтому главной задачей аудита организаций-плательщиков НДС является предупреждение налоговых нарушений [Елкина, 2012, с. 42].

Следовательно, главная цель аудита НДС заключается в выявлении возникающих ошибок при ведении налогового учета и толковании положений налогового законодательства.

Основные задачи аудиторов и аудиторских организаций заключаются в проверке правильности расчета базы налогообложения по НДС, поэтому процедуры аудита организации включают следующее [Жаринов, 2012, с. 122–123]:

- арифметическая проверка налогооблагаемой базы и правомерности применения ставок НДС, начисленного с объема реализации, и авансов поступивших;
- контроль расчетов сумм восстановленного налога;
- экспертизу соответствия сведений налоговых деклараций данным книги покупок и книги продаж, а также информации по счетам бухгалтерского учета;
- проверку правильности применения налоговых вычетов при приобретении товаров;
- анализ договоров с покупателями для определения базы налогообложения при наличии договоров, к которым применяется определение места реализации товаров;
- проверку соблюдения сроков и порядка подачи отчетности.

Источниками аудиторских доказательств являются: журналы учета полученных и выставленных счетов-фактур, применяемые при расчетах по НДС; корректировочные счета-фактуры; переписки с контрагентами; договоры; дополнительные соглашения к договорам; первичные документы; справки-расчеты; данные синтетического и аналитического учета по счетам 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками», 90 «Продажи», 76 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами», субсчет «Расчеты по НДС» счета 68 «Расчеты с бюджетом по налогам и сборам» и другие; платежные документы; графики документооборота; первичные документы по учету товаров (приходные и расходные ордера, накладные, требования, лимитно-заборные карты, акты и другие); регистры аналитического учета; счета-фактуры; книги покупок, журналы учета счетов-фактур [Сологубов, 2015, с. 67], налоговые декларации по НДС, бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах деятельности организации.

Программа аудита расчетов по НДС включает в себя следующее:

- оценку систем бухгалтерского и внутреннего контроля в части учета НДС и анализ учетной политики;
- оценку аудиторских рисков и определение уровня существенности;
- определение весомых факторов, влияющих на налоговые показатели по НДС;
- исследование организации документооборота и функций и полномочий подразделений, ответственных за расчет и уплату налогов;
- контроль точности установления сроков уплаты НДС;
- проверку правомерности применения налоговых льгот;
- проверку точности определения налогооблагаемой базы;
- проверку правомерности применения налоговых вычетов;
- проверку правильности формирования показателей и своевременности представления налоговых деклараций;

- проверку полноты и своевременности уплаты НДС;
- проверку полноты и точности отражения информации об НДС в бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйствующего субъекта;
- обобщение и оформление результатов аудиторской проверки.

Необходимо отметить, что аудит НДС является крайне трудоемкой областью проверки, поскольку одновременно охватывает значительный объем хозяйственных операций хозяйствующих субъектов [Куликова, 2015, с. 81–84]. Методика аудиторских проверок усложняется ввиду постоянно изменяющегося налогового законодательства, поскольку зачастую допускаются ошибки в учете из-за несвоевременного изучения законодательных актов, а также неоднозначной трактовки некоторых из них. Аудит НДС обеспечит снижение налоговых рисков организации и позволит предупредить негативные последствия проверок, осуществляемых налоговыми органами.

Библиографический список

1. Аудит : учебник для бакалавров / под ред. А.Е. Суглобова. – М. : Дашков и К, 2015. – 368 с.
2. Боговиз А.В., Черных А.А. Классификация элементов и методы исследования внутренней среды корпорации как объекта структурной политики // Модернизация современной экономики: тенденции и перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Барнаул, 2014.
3. Елкина О.С. Налоговый учет, отчетность и аудит : курс лекций. – Омск : Изд-во Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского, 2012.
4. Жаринов В.В., Макарова Л.Г., Широкова Л.П. Аудит товарных операций : практическое пособие / под ред. В.И. Подольского. – М. : Юнити-Дана, 2012.
5. Куликова И.В. Методические аспекты аудита НДС в организациях торговли // Экономика, финансы и менеджмент: тенденции и перспективы развития : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. – Волгоград, 2015. – Вып. II.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Проблема бегства капитала из российской экономики

М.А. Борисова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Как правило, в российской экономической науке под бегством капитала подразумевают стихийный и неконтролируемый государством вывоз капитала для более выгодного и надежного его вложения за рубежом или для того, чтобы избежать его экспроприации, высокого налогообложения и высоких потерь от инфляции. Вывозить капитал в данном случае могут как юридические, так и физические лица.

Существует несколько способов, с помощью которых может осуществляться бегство капитала. К ним можно отнести:

- банковский способ;
- вывоз наличной и иной валюты, валютных ценностей и ценных бумаг;
- невозвращение на территорию страны валюты, полученной от экономической деятельности за рубежом;
- небанковские переводы денежных средств за границу;
- ведение заведомо невыгодной официальной экономической деятельности, позволяющий получать неофициальную валютную выгоду за пределами государства с ее размещением в других странах.

Большинство развивающихся стран мира используют различные меры контроля оттока капитала. Некоторые государства делают это только в период кризисов, такие как (например, Китай и Индия) – на постоянной основе для защиты национальной финансовой системы от негативных колебаний мировой финансовой системы. Инструменты контроля за международным движением капитала условно делятся на меры по контролю оттока капитала и меры, призванные стимулировать приток капитала определенного качества. Опыт некоторых стран показывает, что отток капитала порой бывает вызван именно качеством ввозимого в страну капитала (спекулятивного, краткосрочного и неинвестиционного). Именно поэтому меры по регулированию вывоза капитала из страны всегда неотделимы от политики управления ввозом капитала и контроля его качества.

Основной задачей контроля ввоза спекулятивного капитала является создание и развитие собственного финансового рынка. По мере осуществления данной задачи контроль импорта капитала постепенно смягчается и уступает место более последовательному контролю вывоза капитала.

Государственное регулирование движения капитала является обычной практикой для подавляющего большинства стран мира. Прежде всего его используют развивающиеся страны для защиты своей национальной экономики от рисков нестабильности мировой финансовой системы. Однако в период кризисов к контролю движения трансграничных потоков капитала прибегают и развитые страны.

При этом необходимо отметить, что опыт контроля движения капитала каждой отдельной страны уникален и зависит от конкретных экономических и политических условий, сложившийся в данной стране в определенный момент времени. Универсального опыта не существует, а слепое копирование мер, применяемых другими государствами, может привести к печальным результатам.

В условиях действующих санкций и ряда трудностей, с которыми столкнулась российская экономика в наши дни, проблема бегства капитала за рубеж становится чрезвычайно актуальной. Своего наибольшего уровня бегство капитала из российской экономики достигло в 2014 году. По данным ЦБ РФ, отток капитала в 2014 г. превысил уровень, прогнозируемый Минфином и ЦБ, и составил 151,5 млрд долларов, что в 2,5 раза больше, чем в 2013 г. События на Украине и введение санкций странами Запада ухудшили условия привлечения внешнего финансирования, что, по сути, закрыло внешние рынки капитала для России во второй половине 2014 г. Отток капитала происходил как в форме покупки наличной иностранной валюты населением и компаниями и долларизации депозитов в условиях повышенной внешнеэкономической неопределенности, так и в форме погашения внешней задолженности российским бизнесом при ограниченной возможности ее рефинансирования вследствие введенных санкций. Так, отток капитала в 2014 году превысил даже объемы вывода средств из Российской экономики во время финансово-экономического кризиса 2008 года.

На данный момент к основным причинам оттока капитала из России можно отнести:

- недостаточно благоприятный инвестиционный климат страны, причем как для иностранных, так и для местных инвесторов;
- неустойчивый курс национальной валюты;
- отсутствие, а порой и просто невозможность надлежащего контроля со стороны государственных органов за финансовыми операциями, осуществляемыми на мировом финансовом рынке;
- заметный рост объемов деятельности ТНК на территории страны, в результате которого сложился и вырос вненациональный рынок капитала, а также получили развитие различные механизмы сокрытия информации о правах собственности на активы;
- проведение операций по перемещению капитала не только внутри ТНК, но и между разными странами;
- активное использование офшорных зон, а также других юрисдикций с жесткой защитой банковской тайны и низким уровнем контроля финансовых сделок и банковских операций [Акимов, 2014, с. 301–304].

В 2015 году объем импорта капитала из страны заметно уменьшился. Так, по данным Центрального Банка РФ, отток капитала из России сократился в 2,7 раза и составил 56,9 млрд. При этом стоит отметить, что данный показатель оказался несколько ниже прогнозируемого ЦБ и Минфином уровня – по их прогнозам он должен был составить 57–58 млрд. В 2016 году по мере стабилизации экономической ситуации в стране уровень оттока капитала из российской экономики также продемонстрировал положительную динамику и составил 19,2 млрд, что почти в 3 раза меньше, чем в 2015 году, и в 7,9 раза ниже показателя 2014 года. На 2017 год ЦБ также дает достаточно оптимистичный прогноз – по данным Центрального Банка, чистый отток капитала из России не должен превысить отметки в 13 млрд.

Для предотвращения дальнейшего оттока капитала необходимо, прежде всего, совершенствовать российское валютное и финансовое законодательство. Для этого требуется введение более жесткого финансового контроля за всеми валютными операциями, предъявление более строгих требований к обязательному резервированию средств, особенно тех, которые используются нерезидентами на рынке ценных бумаг, ужесточение порядка корреспондентных отношений банков РФ с банками-нерезидентами, зарегистрированными в офшорных зонах. Вдобавок к этому требуется пересмотреть национальную экономическую стратегию таким образом, чтобы она в полной мере могла обеспечить создание благоприятного инвестиционного климата, как для иностранных, так и для российских компаний. В решении этой задачи могут помочь следующие меры: введение ограничений на некоторые формы ввоза капитала; проведение более точного учета объема российского капитала за рубежом; проведение политики стимулирования российских прямых инвестиций за границей, которые позволили бы улучшить платежный баланс государства; усиление прозрачности российских компаний для иностранных инвесторов на условиях международных стандартов бухгалтерского учета и отчетности; совершенствование российской налоговой системы, введение ряда налоговых льгот для иностранных компаний, осуществляющих инвестиции в российскую экономику; смещение акцента на качество инвестиций, привлекаемых в Россию; создание особых государственных агентств, которые были бы ответственны за взаимодействие с зарубежными инвесторами.

Значительный отток капитала из РФ является одним из факторов, оказывающих негативное влияние на развитие российской экономики. Существенные объемы импорта капитала препятствуют проведению правительством эффективной экономической политики, обеспечивающей рост национальной экономики. В целях предотвращения вывоза капитала из страны государство порой прибегает к повышению реальной процентной ставки, что может негативно сказываться на внутреннем инвестиционном процессе. Более того, утечка капитала из страны приводит к уменьшению налогооблагаемой базы, таким образом, бюджет страны недополучает определенный объем денежных средств, что также негативно сказывается как на экономической ситуации в целом, так и на способности государства в полной мере исполнять свои обязательства, потому Россия, как и многие другие развивающиеся страны, вынуждена вводить меры, регулирующие трансграничные движения капитала, дабы не допустить излишнего оттока капитала или притока спекулятивного капитала, который также негативно сказывается на состоянии национальной экономики. Однако необходимо отметить, что не существует универсальной модели регулирования международной миграции капитала, которую наша страна могла бы перенять. Опыт каждой отдельной страны уникален и складывается из целого ряда условий. Соответственно, каждая из стран вырабатывает свои методы контроля и регулирования данного процесса, исходя из реально сложившихся обстоятельств и желаемого результата от принятия тех или иных мер.

Библиографический список

1. Акимов А.В. Проблемы бегства капитала из РФ и пути их преодоления // Молодой ученый. – 2014. – №7.
2. Россия – Потоки капитала [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru.tradingeconomics.com/russia/capital-flows> (дата обращения: 07.04.2017)
3. Чистый отток капитала из России в 2016 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2017/03/31/683642-chistii-ottok-kapitala> (дата обращения: 08.04.2017)
4. Capital Flight by Darryl McLeod [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.econlib.org/library/Enc1/CapitalFlight.html> (дата обращения: 05.04.2017)
5. Johannesen N. & Pirttilä J. (2016) Capital flight and development: An overview of concepts, methods, and data sources. 2016/95. Helsinki: UNU-WIDER [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/wp2016-95.pdf> (дата обращения: 31.03.2017)

Научный руководитель – А.Ю. Тарасова, к.ю.н.

ГМО как оружие против национальной безопасности Российской Федерации

А.В. Быков

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Сегодня распространено мнение, что с Россией идет необъявленная экономическая война. Мы прекрасно понимаем, что причина санкций – далеко не события на Украине, а предстоящая схватка за нефть Арктики (Канада, Нидерланды и др.), возможность создания экономического полюса в Москве, который перенаправит часть ресурсов, замкнутых сегодня на европейские страны (Германия, Финляндия), территориальные претензии (Япония), постепенный отказ от экономической подкачки доллара (США) и тому подобное, список достаточно велик. Самые действенные инструменты здесь – подрыв продовольственной безопасности страны [Чесноков, 2013, с. 74].

А средством ведения войны, по нашему мнению, могут выступать, в том числе, генно-модифицированные продукты (далее – ГМО) и их посадочные материалы. С одной стороны, их производство дешевле, хранение и перевозка эффективнее, а с другой – ГМО – это мощнейшая ловушка международных корпораций для всемирного сельского хозяйства. Крупнейшими здесь выступают корпорации «Монсанто» (Monsanto, США), «Сингента» (Syngenta, Швейцария), «Байер КропСайенс» (Германия).

Если совсем кратко, то ГМО-семена для фермеров – это как игла для наркомана, создающая сильнейшую зависимость, а значит, снижающая национальную безопасность. Они не воспроизводимы без участия транснациональных корпораций, более того, исследования показывают, что перекрестное опыление приводит к уничтожению родственных им культур и фермер (а в результате, и его соседи) должен всегда обращаться к производителю ГМО-семян. Каждый новый сезон он полностью зависит от такого производителя.

В результате ни о каком продовольственном суверенитете страны, региона, деревни, экономической безопасности отдельного взятого фермера говорить НЕ приходится. Если иметь в виду практику такой политики, можно вспомнить историю с массовыми самоубийствами в Индии фермеров, которые были подсажены ТНК «Монсанто» на такую ГМО-иглу.

Кроме того, в результате ГМО-политики происходит замещение местных традиционных сортов растений на одни и те же международные растения (это происходит уже и гибридами, но с ГМО будет еще быстрее), которые заполняют весь мир. В результате нивелируется принцип биоразнообразия, и любое заболевание, свойственное определенному сорту, тут же становится угрозой для всей планеты. В результате получается, что распространение ГМО не решает проблему голода, как об этом заявляют международные лоббисты ГМО. Наоборот, это приводит человечество к риску глобального голода. Существует мнение, что указанные ТНК также культивируют с распространяют вредителей, устойчивы к которым лишь ГМО. Самое интересное, что ГМО производят компании (в частности, Monsanto), которые в свое время производили боевое отравляющее вещество «Оранж» для войны во Вьетнаме, чтобы вся растительность погибала, а партизанам нечего было принимать в пищу и негде было спрятаться.

Угрозу развития такой политики предсказал американский писатель Паоло Бачигалупи в романе «Заводная», который за актуальность был награжден премиями «Хьюго» и «Небьюла» и вошел в топ-10 главных книг 2009 года по версии журнала Time. В романе показано недалекое будущее, где в результате истощения углеводородов на первые роли выходят влиятельные ТНК, которые контролируют мировое производство зерновых и плодовых культур посредством технологий ГМО. Они не брезгают биотерроризмом, геномным хакерством, привлечением частных армий, политическими интригами. Для мира стали привычны экологические катастрофы, эпидемии, вызванные мутациями генетически модифицированных сельскохозяйственных культур, навязанных корпорациями, уносящие целые народы. Самое интересное, что это уже происходит, однако пока не вызвало должного общественного резонанса или замалчивается. Относительно недавно появлялись сообщения о массовой гибели пчел на территории США и Мексики в связи с использованием «передовых» технологий в сельском хозяйстве, что приводит к невозможности воспроизводства опыляемых насекомыми растений и торжеству модифицированных семян.

Хроническая аллергия, ожирение, бесплодие, сахарный диабет, рак. За последние 17 лет количество этих заболеваний на планете резко возросло. Именно 17 лет назад – в 1993 году – на рынке и появились первые трансгены.

Также беспокойство вызывают продукты детского питания, в состав которых входят соевые ингредиенты, которые содержатся в детских молочных смесях. А это значит, что они могут вызвать множество заболеваний у детей.

Одна из причин – значительная часть ГМО содержит остатки гербицида Раундап, который используют для обработки ГМО-линий, поскольку к нему устойчивы все ГМО-линии. В недавно опубликованном исследовании (Benachour&Séralini, 2008) было показано, что гербицид Раундап (глифосат), к которому устойчивы все ГМО-линии, даже в самых минимальных количествах (0,000001% приводит к гибели клеток эмбрионов, клеток пуповинной крови и плаценты человека, запуская апоптоз (запрограммированную смерть клеток)), приводит к бесплодию. Может быть, громко сказано, но похоже на мировой геноцид [Чесноков, 2013, с. 38].

Поэтому нашим государством был предпринят ряд мер противодействия.

1) Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2013 г. № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы» был введен разрешительный характер использования ГМО, в настоящее время одобрено всего 22 линии растений;

2) запущена государственная агитация профилактики употребления ГМО;

3) разрабатываются поправки в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», в котором прописали полный запрет оборота на территории страны продукции с превышением доли ГМО. При этом допустимое количество ГМО в составе продукции должно определять правительство;

4) разработан проект правил ведения Единого госреестра семян и саженцев и проект поправок в ФЗ «О семеноводстве».

Это позволит укрепить продовольственную, социальную и экономическую безопасность Российского государства.

Библиографический список

1. Чесноков А.А. Права граждан на информацию, как гарантия экологического благополучия населения России // Человек. Экология. Право : материалы конф. – Барнаул, 2013. – С. 73–75.

2. Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан РФ // Гражданское общество и правовое государство. – 2013. – № 1. – С. 36–38.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Налог на доходы физических лиц: проблемы и пути совершенствования

Т.В. Голубец, Н.В. Классен

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) представляет собой один из главных видов прямых налогов, рассчитываемый исходя из общего дохода налогоплательщика и изымаемый в денежном выражении за отчетный период, то есть год.

НДФЛ выступает в качестве важного экономического рычага государства, выполняя такие функции, как фискальная, социальная и регулирующая.

Фискальная функция способствует пополнению казны государства через поступления денежных средств в региональные и местные уровни бюджета, обеспечивая покрытие государственных и общественных расходов [Гриценко, 2015, с. 64–71].

В среднем по России НДФЛ является основной статьей доходов региональных бюджетов и составляет более 30% от общего объема доходов. Суть социальной функции НДФЛ состоит в снижении неравенства при распределении доходов, воздействии на величину достатка, объема сбережений граждан, структуру внутреннего спроса, уровень жизни, демографические показатели и др. Ее основная задача – обеспечить защиту и выполнение конституционных прав граждан страны.

Регулирующая функция посредством льгот и ставок налога, предусмотренных законодательством, оказывает влияние на процессы общественного воспроизводства. Государство с развитой экономикой предусматривает гибкую систему налогообложения своих граждан [Воробьев, 2014, с. 281–285].

К основным проблемам налогообложения доходов физических лиц можно отнести следующие:

- 1) определение оптимальных пропорций экономической эффективности и социальной справедливости налога;
- 2) плоскую шкалу ставок налога на доходы физических лиц;
- 3) применяемые вычеты по НДФЛ не выполняют свою регулирующую функцию;
- 4) необеспечение в полной мере налоговыми органами собираемости налогов.

На сегодняшний день НДФЛ регламентируется главой 23 НК РФ. Единая ставка, действующая на данный момент, утверждена 1 января 2001 года и составляет 13%. Существуют также ставки 9, 15, 30, 35%, которые установлены для отдельных видов доходов. При определении налоговой базы налогоплательщик имеет право на установление налоговых вычетов, предусмотренных в законе. Также есть определенный перечень доходов, освобожденных от налогообложения, которые содержится в ст. 217 НК РФ.

Несмотря на то, что в России ставки по НДФЛ являются одними из самых низких относительно других стран, однако это не является показателем эффективности налогообложения физических лиц. Например, в Японии НДФЛ уплачивается по прогрессивной шкале, есть основные налоговые ставки – 10, 20, 30, 37%, помимо этого есть дополнительные местные налоги на доходы и налог на каждого жителя. В совокупности налог на доходы достаточно высок, но в данной системе налогообложения есть много преимуществ. Система налогообложения Германии основана на ее прозрачности и высоких доходах граждан, налогом облагается только часть дохода, оставшаяся после его уменьшения на сумму, необходимую, чтобы в достаточной мере удовлетворять основные жизненные потребности граждан.

Значительную роль в реформировании налоговой системы России, безусловно, сыграла проводимая в течение нескольких лет реформа по налогообложению [Уварова, 2016, с. 37-43]. К основным изменениям можно отнести суммы налоговых вычетов и порядок их предоставления, некоторые ставки и виды доходов, расширение круга налогоплательщиков, введение налоговых льгот для физических лиц.

Основными мерами по совершенствованию налога на доходы физических лиц могут стать следующие:

1. Определение возможностей для применения прогрессивной шкалы налогообложения. Предлагаем установить ставки НДФЛ исходя из получаемого дохода: МРОТ и больший доход облагать по ставке 10%; 2) доход от 20 001 до 36 000 руб. в мес. – по ставке 13%; 3) доход от 36 001 до 60 000 руб. – по ставке 15%; 4) доход от 60 001 до 115 000 руб. – по ставке 18%; 4) доход свыше 115 001 руб. – по ставке 20%.

2. Введение необлагаемого минимума, равного прожиточному минимуму, для наименее обеспеченных и социально защищенных категорий налогоплательщиков. Необходимо утвердить размер необлагаемого минимума, который будет равняться 10 000 рублям при ежегодной корректировке на 10% с учетом среднего уровня инфляции.

3. Увеличение размера налоговых вычетов на основании прожиточного минимума и средней заработной платы, а также упрощение процедуры их предоставления. Поскольку действующие вычеты по НДФЛ не в полной мере выполняют свою стимулирующую роль, так как не учитывают региональные особенности ценообразования, величину стандартных вычетов целесообразно приравнять к прожиточному минимуму либо к МРОТ.

4. Ужесточение контроля по собираемости налога на доходы, превышающие средний уровень.

Необходимо помнить, что при любом изменении НДФЛ и их вычетов должны учитываться интересы налогоплательщиков, но в то же время изменения не должны содействовать сокращению платежей в бюджет [Куликова, 2015, с. 95–98].

Все вышеперечисленные меры по совершенствованию НДФЛ будут способствовать достижению социальной справедливости при налогообложении доходов граждан, повышению уровня поступлений налога в бюджеты разных уровней, а также направлены на возрастание роли налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджетов.

Библиографический список

1. Воробьев С.П. К вопросу о налоговой нагрузке сельскохозяйственных предприятий // Аграрная наука – сельскому хозяйству : сб. статей IX Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 кн. – Барнаул : Изд-во АГАУ, 2014. – Кн. 1.
2. Гриценко В.В. Ставка налога на доходы физических лиц в контексте принципа справедливости налогообложения // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3.
3. Куликова И.В. Налоговый аудит как способ снижения налоговых рисков хозяйствующих субъектов // Инновационные направления в научной и образовательной деятельности : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. – Смоленск, 2015. – Ч. 3.
4. Уварова Е.А. Актуальные проблемы взимания налога на доходы физических лиц и пути их решения // Наука вчера, сегодня, завтра : сборник статей по материалам XXXI Междунар. науч.-практ. конф. № 2(24). Часть II. – Новосибирск : СибАК, 2016.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Современное состояние планирования в сельскохозяйственных организациях

В.Г. Городкова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»

Несмотря на объективную необходимость стратегического планирования, в отечественной практике оно применяется редко. Большинство сельхозтоваропроизводителей прибегают к такому планированию в условиях крайней необходимости, а именно либо при привлечении крупных инвестиций, либо при участии в целевой программе.

На уровне национальной экономики уже признана необходимость перспективного планирования в АПК. Наиболее обширной на данный момент является «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», которая направлена на всестороннее развитие сельского хозяйства в регионах в условиях импортозамещения.

Однако сельскохозяйственные предприятия продолжают осуществлять свою деятельность без обоснования перспектив развития. Даже в крупных предприятиях разрабатываются в основном текущие планы без глубокого обоснования параметров развития предприятия, нарушая принцип непрерывности планирования [Колобова, 2003, с. 45].

Планы составляются без учета, изыскания и реализации внутрихозяйственных резервов, научно-технических разработок, передового опыта; не предусматриваются мероприятия по совершенствованию системы ведения отраслей и предприятия в целом; у 25% сельскохозяйственных предприятий Алтайского края перед разработкой планов вообще не проводится анализ внешней и внутренней среды предприятия; только 40% сельскохозяйственных предприятий края имеют перспективные планы и 30% – разрабатывают производственные задания на уровне внутрихозяйственных подразделений, планирование осуществляется «сверху вниз» [Колобова, 2010, с. 98].

В то же время оценивая благополучие предприятий АПК Алтайского края (по наиболее общему показателю – уровню финансовой устойчивости), можно заметить, что в 2015 году лишь 22,4% сельскохозяйственных товаропроизводителей обладали абсолютной финансовой устойчивостью, 44,4% – нормальной финансовой устойчивостью, остальные относились к предприятиям с неустойчивыми кризисным финансовым состоянием (17 и 16,2% соответственно) [Боговиз, 2016, с. 45]. Сопоставляя результаты, можно предположить, что уровень развития системы планирования в хозяйстве напрямую влияет на уровень его благосостояния, так как позволяет учитывать риски и не допускать серьезных потерь.

Анализ практики хозяйствования предприятий АПК показал, что широкому внедрению стратегического планирования в их деятельность препятствует ряд причин, носящих как объективный, так и субъективный характер, основными из которых являются: преобладание краткосрочных целей сельскохозяйственных предприятий над долгосрочными; не учитываются потребности рынка и поведение конкурентов; неопределенность факторов внешней среды; значительные дополнительные издержки на планирование; нехватка квалифицированных специалистов в области перспективного планирования, слабый уровень организационно-технологического и методического обеспечения стратегического планирования.

Кроме того, внедрение методов стратегического планирования во многом зависит от характера воззрений персонала – его стремления либо к стабилизации достигнутого, либо к радикальным новшествам; враждебное, нейтральное или полное энтузиазма отношение к переменам, готовность к риску, его поиску или, наоборот, всяческое уклонение от него; ориентация на прошлый опыт или на творческое освоение будущего.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ввиду перечисленных особенностей сельскохозяйственного бизнеса в регионе и в целом по стране на предприятиях агропромышленного комплекса пока не сложилась эффективная система внутрихозяйственного планирования.

Библиографический список

1. Боговиз А.В. Экономическая эффективность производства семян подсолнечника // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – № 12.
2. Колобова А.И. Планирование в аграрных предприятиях : учебное пособие. – Барнаул, 2003.
3. Колобова А.И. Конкурентоспособность производства молока // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2010. – № 4.

Научный руководитель – А.И. Колобова, к.э.н., профессор

Особенности аудита налога на прибыль в торговых организациях

Е.Я. Еловикова, А.Д. Вилисова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

На данный момент торговля является одним из наиболее динамично развивающихся секторов рынка. Это не только серьезная бюджетобразующая отрасль, но и важный канал распределения инвестиций в объекты инфраструктуры, распространения новых технологий управления товарными потоками, важнейшим стимулом промышленного роста. К тому же она обеспечивает население продовольствием и товарами массового спроса, создает дополнительные рабочие места, является источником дохода для большей части населения страны.

Налоги – основной источник формирования доходов бюджета государства [Савин, 2008, с. 108]. Налоговый аудит – один из инструментов, который может предоставить руководству, собственникам и иным заинтересованным пользователям объективную и достоверную информацию о реальном состоянии расчетов с бюджетом по налогам и улучшить систему налогообложения экономического субъекта. Так как величина налоговой нагрузки непосредственно связана с уровнем налогового риска и напрямую влияет на стабильность финансового положения экономических субъектов, то особая роль налогового аудита не вызывает сомнения.

В аудиторской практике под налоговым аудитом понимается выполнение аудиторской организацией специального аудиторского задания по рассмотрению бухгалтерских и налоговых отчетов экономического субъекта в целях выражения мнения об их достоверности и соответствии нормам, установленным законодательством.

Налоговый аудит является добровольной процедурой, проводимой исключительно при желании клиента. Внутренний налоговый аудит позволяет доказать или квалифицировать информацию, предоставленную в налоговой декларации [Сафонова, 2011, с. 423].

Если рассматривать практический опыт множества аудиторских проверок, то с уверенностью можно сказать, что основные риски торговые организации связывают с налогообложением. Основную позицию в структуре нало-

гов торговых организаций занимает налог на прибыль, который является прямым, то есть его величина прямо зависит от итоговых финансовых результатов деятельности организации.

Цель налогового аудита – проверка степени соответствия требований, установленных законодательством, и системы налогового учета; состояния выплат на отчетную дату; правомерности установления налоговых льгот; грамотности составления деклараций по налогам; возможности (или обязанности) использования специальных налоговых режимов (УСН, ЕНВД и т.д.) [Куликова, 2014, с. 79–82].

Следует отметить, что постоянно изменяющееся налоговое законодательство и противоречия отдельных положений нормативных актов обуславливают возможность случайных ошибок в расчетах по налогам. При проведении проверки задолженности по налогам могут быть выявлены следующие ошибки: неправильное использование принципов бухгалтерского учета, законодательных актов и инструкций при расчете налогов; неправильное определение налогооблагаемой базы; применение неверной ставки налога; ошибочное применение предусмотренных льгот; неточный учет пеней и штрафов и др.

Методику проведения аудита налога на прибыль аудиторские организации разрабатывают исходя из поставленных задач и закрепляют в своих рабочих документах. Процесс аудита налога на прибыль организаций условно можно разделить на три последовательных этапа: начальный, основной и заключительный. Решение поставленных задач предполагает выполнение определенных аудиторских процедур на каждом этапе проверки. Аудитор, руководствуясь своим профессиональным мнением, сам определяет объем документации по каждой конкретной работе и области аудита.

С учетом имеющихся пробелов в законодательстве были составлены этапы, в соответствии с которыми чаще всего и проводится аудиторская проверка. В некоторых случаях может меняться специфика исходя из отраслевых особенностей:

1 этап – предварительная оценка существующей системы налогообложения аудируемого лица, которая включает в себя: общий анализ и рассмотрение элементов системы налогообложения; определение основных факторов, влияющих на налоговые показатели; проверку методики исчисления налоговых платежей и др.

2 этап – проверка и подтверждение правильности исчисления и уплаты аудируемым лицом налога. При проведении работ осуществляется анализ налоговой отчетности, представленной аудируемым лицом по установленным формам (налоговых деклараций, авансовых расчетов по налогу на прибыль и др.), а также правомерность использования налоговых льгот.

3 этап – завершающий, включает оформление и представление результатов проведения аудита налога на прибыль. При подготовке рекомендаций и предложений аудиторская организация должна соблюдать принцип осторожности суждений и выводов. Любые рекомендации аудиторской организации и расчеты должны быть подкреплены нормативными документами. Аудиторская организация несет ответственность за правильность и полноту данных, отраженных в заключении и отчете аудитора (в случае если его составление предусмотрено договором) [Черных, 2012, с. 116–118].

Исходя из опыта многочисленных проверок, выделяют следующие типичные нарушения: неправильное отражение на счетах бухгалтерского учета операций, влияющих на расчет налога на прибыль; отражение в учете расходов, не имеющих документального подтверждения; неполное или несвоевременное отражение в налоговом учете полученных доходов; неправильное определение налогооблагаемой базы; неполное заполнение всех обязательных разделов декларации; нарушение сроков предоставления декларации в налоговые органы; несвоевременная уплата налога на прибыль.

Нарушения могут быть как преднамеренными, так и непреднамеренными. Представленный перечень типичных ошибок в торговых организациях позволит аудиторам и аудиторским организациям выявить проблемные зоны повышенного риска возникновения ошибок до осуществления конкретных процедур, а также поможет минимизировать трудозатраты и аудиторские риски при ее проведении.

В системе расчетных взаимоотношений предприятий денежные расчетные отношения с государственным бюджетом и государственными внебюджетными фондами занимают особое место, поэтому аудит расчетов по налогу на прибыль является одним из ключевых в аудите финансово-хозяйственной деятельности организации.

Библиографический список

1. Куликова И.В. Внутренний аудит в страховых организациях // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2014. – № 5 (37).
2. Савин А.А., Савина А.А. Аудит налогообложения : учебное пособие. – М. : Вузовский учебник, 2008.
3. Сафонова М.Ф., Жминько С.И. Практический аудит : учебное пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2011.
4. Черных А.А. Модель структурных преобразований в промышленных холдингах // Вопросы экономики и права. – 2012. – № 45.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Проблемы реализации внешнеторговой политики Алтайского края

К.А. Ермакова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Алтайский край находится на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков, в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим регионам. Выгодное географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней. Названные обстоятельства формируют территориальные преимущества региона в части интеграции в международную экономику. Такое выгодное положение края способствует международной деятельности Алтайского края, так как Алтайский край относится к экспортноориентированным регионам, доля экспортных операций в общем объеме товарооборота составляет более 60%.

Важная роль во внешнеэкономической политике Алтайского края отводится заключению соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве края с зарубежными государствами. Это позволило сформировать устойчивые экономические связи Алтайского края с областями и регионами в таких государствах, как Белоруссия, Казахстан, Монголия, Китай. В 2016 г. были направлены силы на наращивание потенциала сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом, прежде всего с КНР, Республикой Корея и Монголией, развития сотрудничества с государствами Евросоюза. Также действенным инструментом являются двусторонние российско-зарубежные межправительственные комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Развитие обозначенных направлений сотрудничества осуществлялось посредством организации визитов делегаций Алтайского края в зарубежные страны, в том числе для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях, приема в крае иностранных делегаций и т.д.

Структура экспортных поставок Алтайского края, определяющая существующий профиль международной специализации региона, характеризуется преобладанием экспорта продукции топливно-энергетического, лесопромышленного и машиностроительного комплекса, металлургической и химической промышленности, продукции сельского хозяйства и продуктов питания. Номенклатура основных экспортных товаров также стабильна – это кокс, лесоматериалы, грузовые вагоны и запасные части к ним, продукция машиностроительных заводов (котлы, оборудование и механические устройства к ним), сельхозпродукция, шины.

Казахстан, Китай (является одним из крупнейших рынков сбыта) и США входят в тройку основных торговых партнеров края. В торговле со странами дальнего зарубежья экспорт представлен в основном продовольственными товарами (доля в экспорте – 31,9%), минеральными продуктами (21,2%), из которых 9,9% приходится на топливно-энергетические товары, древесиной и целлюлозно-бумажными изделиями (13,4%), машиностроительной продукцией (8,2%).

В товарной структуре экспорта в страны СНГ преобладали продовольственные товары (23,8%), топливно-энергетические товары (19,1%), химическая продукция (17,1%), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (15,2%), машиностроительная продукция (14,4%), металлы и изделия из них (3,8%).

Крупнейшими экспортёрами Алтайского края выступают: АО «Алтай-кокс», АО «Алтайвагон», «Барнаульский патронный завод», ОАО «Сибэнергомаш», АО «Кучуксульфат», ООО «Алтай-форест», ЗАО «Завод алюминиевого литья», ОАО «ПАВА», АО ПО «Алтайский шинный комбинат», ОАО «Кучуксульфат», ООО «Агросиб-Раздолье», ЗАО «Транссервис-юг», ООО «Рубцовский ЛДК», ООО «Каменский ЛДК», ООО «Вестфалика М», ООО «Дизайн-студия», ООО «Верона», ООО «Пионер Трейд», ООО ТЛК «Уралтрансхолдинг», ООО «Агроводпром», ЗАО «Эвалар».

Наибольший объем импорта приходится на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (в основном фрукты, овощи и орехи), машины, оборудование (20,2%), металлопрокат (6,2%), одежда и обувь (4,5%), транспортные средства (4,0%), минеральное топливо и нефтепродукты (2,6%). Более 60% импортных товаров из стран СНГ предназначены для внутреннего потребления (продукты питания, товары народного потребления), тогда как 70% продукции стран дальнего зарубежья импортируется в производственных целях.

В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья и из стран СНГ преобладали машиностроительная продукция (доля в импорте 35,9 и 11,1%), продукция химической промышленности (24,8 и 10,2%), продовольственные товары (20,6 и 19,7%), текстиль, текстильные изделия и обувь (8,9 и 4,4%), металлы и изделия из них (5,5 и 29,0%); топливно-энергетические товары (23,1% – для стран СНГ).

Внешнеторговый оборот Алтайского края в 2016 г. составил 958,5 млн долл. США и по сравнению с 2015 г. увеличился на 39,5 млн долл. США (на 4,3%).

Одной из основополагающих проблем является экспорт в основном необработанного сырья, так как в крае страдает обрабатывающая промышленность. Рассмотрим это на примере деревообрабатывающей промышленности. Экспортируется либо необработанная (бревна с удаленной или не удаленной корой), либо распиленная древесина, то есть прошедшая минимальную обработку.

Другая проблема – это высокие расходы на железнодорожный транспорт внутри страны, а также на ближние расстояния [Воробьева, 2016, с. 86-88]. Железные дороги занимают важное место в транспортной системе страны (82% общего грузооборота). Однако перевозки железнодорожным транспортом связываются с высокими издерж-

ками. Сложность финансового состояния, связанного с транспортом, усугубляется опережающими темпами роста цен на потребляемые им ресурсы. Разберем это на примере алтайских зерноперерабатывающих предприятий: с ростом железнодорожных тарифов зерноперерабатывающие предприятия оказываются отодвинутыми от рынков европейской части страны, Урала, востока страны. В итоге, желая остаться на рынке, производители вынуждены снизить цену готовой продукции, в результате чего разрыв между стоимостью зерна и муки оказывается минимальным.

Несмотря на многократное повышение тарифов на перевозки пассажиров и грузов, финансовое положение транспортных предприятий не удалось нормализовать. Основными причинами низкой рентабельности и убыточности перевозок являются недостаточная производительность труда, устаревшие транспортные технологии, высокие издержки на ремонт инфраструктуры и подвижного состава, а также отставание роста доходных ставок от роста цен на потребляемые транспортом топливо, электроэнергию, материалы и технические средства. Выделяемые бюджетные субсидии пока полностью не покрывают потери в доходах транспортных компаний, возникающие в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров.

Еще одна проблема внешней торговли Алтайского края – это несоответствие российских стандартов производимой продукции зарубежным. Из-за чего происходит потеря рынков сбыта и торговых партнеров, а также потеря прибыльности и увеличение издержек производства из-за продажи продукции по более низкой цене, вследствие желания алтайских производителей удержаться на рынке.

Библиографический список

1. Воробьева В.В. Особенности формирования спроса на рынке зерна в условиях реализации политики импортозамещения // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2016. – № 14.
2. Савинцева Н.В. Некоторые аспекты внешнеторговой деятельности Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.scienceforum.ru/2016/1438/16681>
3. О внешнеэкономической деятельности и развитии международных связей Алтайского края в 2016 году [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/ru/maps/ru/ru-alt/-/asset_publisher/5xjj1WtPCeCZ/content/id/2647105
Научный руководитель – С.П. Воробьев, к.э.н., доцент

Проблемы применения специальных налоговых режимов в Российской Федерации

С.Н. Ионина, Е.Е. Кононович

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

На современном этапе экономического развития налоговая политика является главным регулятором взаимоотношений между государством и налогоплательщиком. В области налогообложения важным направлением политики государства является стимулирование малого бизнеса.

Помимо общего режима налогообложения, который применяют крупные и средние предприятия, существуют специальные налоговые режимы, которые могут применять только субъекты малого бизнеса. Специальные налоговые режимы были введены для снижения налоговой нагрузки организациям и, как результат, увеличение налоговых поступлений в бюджет.

Упрощенная система налогообложения (УСН). Постоянной проблемой «упрощенщиков» является освобождение от уплаты НДС. Проблема заключается в том, что организация (или ИП) на данной системе налогообложения не является плательщиком НДС. Сложностей не будет возникать, если предприятие или ИП планирует работать с налогоплательщиками, которые также освобождены от уплаты НДС, иначе дело обстоит, если его «коллегами по бизнесу» будут плательщики НДС. В таком случае предприятию грозит потеря части своих «покупателей», потому что им необходимо принять к вычету НДС, плательщиком которого предприниматель на УСН не является [Жарова, 2012, с. 35].

Другая проблема, возникающая в ходе применения данного режима налогообложения, связана с контролем критериев, которые ограничивают право применения УСН. В случае превышения ограничений, установленных НК РФ, налогоплательщик будет обязан исчислить и уплатить в бюджет все те налоги, от которых он был освобожден ранее: налог на прибыль организаций (или НДФЛ – у предпринимателей), НДС, налог на имущество; с первого числа квартала, в котором возникло это превышение (п. 4 ст. 346.13 НК РФ). По этой причине УСН вынуждает быть особенно внимательным в отношении объема выручки (не более 150 млн руб. в год) и среднесписочной численности работающих (не более 100 чел.).

Сложности применения УСН также могут появиться в случае установления фактов необоснованного обогащения и получения налоговой выгоды по причине отнесения к расходам стоимости товаров, работ, услуг, которые были приобретены у поставщиков, не зарегистрированных в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, то есть у «несуществующих организаций». Такие затраты нельзя отнести на уменьшение налогооблагаемой базы по единому налогу, потому что в этом случае отсутствует факт документального подтверждения этих расходов. Налогоплательщик должен в обязательном порядке проводить проверку своих поставщиков на предмет их регистрации в целях профилактики таких ситуаций, и делать это нужно перед совершением сделки [Мялкина, 2012, с. 112–113].

Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН). Самая основная проблема этого режима – это ориентация для сельскохозяйственных товаропроизводителей на выполнение фискальной функции, а не регулирующей и стимулирующей, что не позволяет в полной мере инвестировать финансовые потоки в сельскохозяйственную отрасль для стимулирования ее развития [Воробьев, 2016, с. 209–213]. Вторая проблема – высокий порог (70%), который позволяет вновь созданным сельскохозяйственным организациям применять этот налоговый режим. В настоящее время необходимо поддерживать такие организации с помощью снижения для них семидесятипроцентного критерия применения ЕСХН. Еще одной проблемой применения ЕСХН является освобождение от уплаты НДС. Направлением решения этой проблемы может быть разработка пониженных ставок НДС для покупателей сельскохозяйственной продукции, которая произведена организациями-плательщиками ЕСХН, а также предоставление организациям, которые применяют общую систему налогообложения, возможность учитывать «входной» НДС при реализации товаров (работ, услуг), которые были приобретены у организаций-плательщиков ЕСХН [Куликова, 2013, с. 258–267].

Из-за специфики и особенностей сельскохозяйственной деятельности (географическое положение, сезонность, климатические условия и др.) разумным было бы создание корректирующего коэффициента для каждой природной зоны исходя из плодородия почв. Сельскохозяйственные производители, которые применяют общий режим налогообложения, смогли бы скорректировать налогооблагаемую базу по налогу на прибыль на этот коэффициент. Предложенное решение учитывало бы специфику сельскохозяйственной отрасли и могло бы соответствовать принципу справедливого налогообложения.

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД). Основным недостатком данной системы налогообложения – экономически необоснованный и потерявший актуальность размер базовой доходности. Как показывает практика, в отдельных регионах РФ сумма ЕНВД, которая рассчитана на основе физического показателя и базовой доходности и скорректирована на коэффициенты К1 и К2, может быть слишком низкой или необоснованно завышенной. По этой причине по некоторым видам деятельности необходим пересмотр сумм базовой доходности. Также данный режим не учитывает специфики ведения предпринимательской деятельности: наемный труд, сезонность, размер полученного дохода (или убытка) и прочие особенности ведения деятельности.

Немало проблем появляется при совмещении режимов – ЕНВД и общего режима налогообложения или ЕНВД и УСН. В случае совмещения ЕНВД и упрощенной системы налогообложения трудности появляются в момент пропорционального распределения доходов и расходов, а также деление численности административно-управленческого персонала, который обслуживает несколько видов деятельности на предприятии.

Патентная система налогообложения (ПСН). В данной системе налогообложения одним из недостатков является то, что регулируются только отдельные виды деятельности. В этом случае если индивидуальный предприниматель захочет вести два направления бизнеса, то ему необходимо получить два патента, и за каждый нужно заплатить. Стоимость патента различается в зависимости от региона, в котором ведется бизнес, и других условий. Цена патента не связана с реальными результатами деятельности. С одной стороны, предприниматель с самого начала знает, сколько должен будет отдать денег в бюджет, с другой – не все имеют возможность до фактического получения прибыли уплатить налог. Еще одним недостатком патентной системы налогообложения является невозможность уменьшения стоимости патента на суммы страховых взносов на обязательное страхование. Это значит, что взносы с выплат в пользу работников не формируют вычет, в отличие от других систем налогообложения, которые применяют ИП.

В целом, применение специальных налоговых режимов для субъектов малого бизнеса снижает напряженность в отношениях между налогоплательщиками и налоговыми органами, позволяет увереннее себя чувствовать предпринимателям, увеличивает количество налоговых платежей в бюджет. Тем не менее налоговые режимы нуждаются в корректировке и уточнении некоторых вопросов, возникающих в процессе их применения.

Библиографический список

1. Воробьев С.П. Агрострахование с государственной поддержкой как фактор повышения инвестиционной привлекательности региональной экономики // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации : сборник статей / под ред. И.А. Панарина. – Вып. 12–13. – Барнаул : АЗБУКА, 2016.
2. Жарова Е.Н. Актуальные проблемы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей // Современные технологии управления. – 2012. – № 12 (24).
3. Куликова И.В. Проблемы и особенности проведения управленческого анализа долговых обязательств организации // Проблемы и пути социально-экономического развития: город, регион, страна, мир : материалы III Международ. научн.-практич. конф. ; под общ. ред. В.Н. Скворцова, отв. ред. Н.М. Космачева. – СПб., 2013.
4. Учет на предприятиях малого бизнеса : учебное пособие / А.Ф. Мялкина, Т.А. Оводкова, В.М. Трегубова. – Тамбов, 2012.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Государственная поддержка малого предпринимательства в России

М.В. Калачева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Малый бизнес в современной рыночной экономике выполняет важнейшие экономические и социальные функции. Поддержка и развитие малого бизнеса способствуют решению проблемы безработицы, расширяя сферу приложения труда. В условиях экономических санкций очень важно стимулировать развитие собственного производства. Необходимо снижать фискальную нагрузку в стране и предоставлять больше экономической свободы гражданам для того, чтобы предпринимательство свободно функционировало. Число малых предприятий в Алтайском крае, по данным Росстата, составило на 1 апреля 2016 г. 54 489 организаций; на 1 января 2017 г. – 52 730 организаций.

Стоит отметить, что в большинстве случаев владельцы малых организаций имеют малый финансовый ресурс, который необходимо направлять на развитие компании. Владелец, имея небольшой объем денежных средств, принимает важные решения об их расходовании в сжатые сроки, что может привести к разорению компании. Поэтому для того чтобы создать и «вырастить» малое предприятие, необходимо воспользоваться комплексной поддержкой.

В настоящее время Правительство Российской Федерации продолжает реализовывать программу «Развитие малого и среднего предпринимательства». На 2017 г. на программы развития малого бизнеса запланировано в федеральном бюджете 8 млрд руб., сумма значительно меньше, чем в 2016 г., – 11 млрд. Основные программы поддержки:

- 1) субсидирование части процентной ставки по кредитам;
- 2) субсидирование части затрат на развитие бизнеса;
- 3) субсидии на уплату первого взноса по договору лизинга;
- 4) субсидирование начинающих предпринимателей и поддержка молодежного предпринимательства;
- 5) налоговые льготы;
- 6) информационная помощь и др.

В первом виде госпрограммы предприниматель подает заявку на субсидию и только в случае одобрения получает компенсацию части процентных расходов. Такой вид государственной поддержки содержит обязательные критерии и условия для ограничения сроков кредитования и целей, поэтому вероятность получения от государственных органов положительного ответа невелика [Куликова, 2016, с. 81–84].

Следующий вид помощи от государства заключается в поддержке образовательной деятельности, сельхозпроизводителей и отраслей, которые нужны для региона. Нередко осуществляется и компенсация затрат на модернизацию бизнеса. Минимальная стоимость единицы оборудования, затраты на приобретение которого представляются к возмещению должна составлять не менее 100 тыс. руб. Однако такая государственная поддержка имеет ряд критериев, таких как оценка эффективности отрасли для региона, количество среднесписочной численности работников.

Третий вид поддержки осуществляется с помощью лизинга. Этот способ востребован в наше время, потому что не все начинают бизнес, имея внушительные денежные средства. По договору лизинга существует субсидирование первого взноса на приобретение оборудования [Воробьев, 2016, с. 181–182].

Четвертый вид государственной программы – поддержка молодежного предпринимательства. Это возможность субсидирования части затрат на приобретение оборудования до 15 млн руб. для действующего бизнеса. Но для получения данной помощи предъявляются серьезные требования по определенному количеству работников на предприятии или в компании. В Алтайском крае существует грантовая поддержка для начинающих предпринимателей, в которой на конкурсной основе выделяется до 500 тыс. руб. Такое финансирование осуществляется по двум направлениям: субсидии для открытия бизнеса лицом, имеющим статус безработного; субсидии на организацию дополнительных рабочих мест, то есть работодатель трудоустраивает сотрудника из числа безработных.

Ряд государственных льгот также относится к видам поддержки малого бизнеса. Схема такой помощи от государства весьма прозрачна и объем такой поддержки не ограничен бюджетом. Начиняющий предприниматель должен сделать выбор одной (или двух) систем налогообложения: традиционная система налогообложения; упрощенная система налогообложения; единый налог на вмененный доход; единый сельскохозяйственный налог.

Еще один вид государственной поддержки – это предоставление информационной помощи. В Алтайском крае нельзя не отметить эффективную деятельность КГБУ «Алтайский бизнес-инкубатор». Это центр поддержки предпринимательства, который ведет свою деятельность с целью обеспечения условий для создания и развития малых предприятий в приоритетных направлениях деятельности. Предпринимателям, прошедшим конкурсный отбор, предоставляются комплексное сопровождение бизнес-проектов, а также информационные, консультативные, материально-технические и другие необходимые услуги.

На обеспечение деятельности учреждения за III квартал 2016 г. было выделено из краевого бюджета денежных средств в размере 7884 тыс. руб., из них освоено 7621,7 тыс. руб., что составляет 96,7%. Количество бизнес-инкубаторов в России: на начало 2014 г. составило 133 ед., на начало 2015 г. – 139 ед.

В настоящее время происходит обмен данными между Европейским союзом, Россией и другими странами, входящими в Организацию Объединенных Наций в рамках конференции, посвященной защите предпринимателей от коррупционных практик.

Важное значение для развития малого предпринимательства в условиях экономического кризиса имеет укрепление финансовой устойчивости организации. Таким образом, экономическому росту страны будет способствовать развитие конкурентоспособных и инновационных малых предприятий.

Библиографический список

1. Воробьев С.П., Черных А.А., Воробьева В.В. Оценка экономической эффективности действующей модели агрострахования // Аграрная наука – сельскому хозяйству : сборник статей XI Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 кн. – Барнаул : РИО Алтайского ГАУ, 2016. – Кн. 1.

2. Куликова И.В. Оптимизация режима налогообложения в субъектах малого предпринимательства // Наука и образование в социокультурном пространстве современного общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. – Смоленск, 2016. – Ч. 3. – С. 81–84.

3. Официальный сайт Центра поддержки предпринимательства в Алтайском крае «Алтайский бизнес-инкубатор» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altaicpp.ru> (дата обращения: 05.03.2017).

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Деятельность региональных банков как индикатор экономического состояния региона (на материалах Алтайского края)

А.А. Карташевич

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Алтайский край – относительно небольшой, но плотный субъект для деятельности банковских организаций. Похвастаться отсутствием долговых обязательств могут лишь 23,9% экономически активного населения. При этом на погашение займов жители края тратят в среднем 53,6% своих доходов. При этом стоит учесть, что средний уровень заработной платы в регионе является низким по Сибирскому федеральному округу. Тем не менее в Алтайском крае действуют несколько региональных банков, а именно: Сибсоцбанк, Алтайкапиталбанк, АлтайБизнес-Банк (АлтББ), Народный Земельно-Промышленный Банк.

Рассмотрим деятельность АлтББ, ориентируясь на показатели кредитного портфеля банка. Акционерный Коммерческий Банк «АлтайБизнес-Банк» является небольшим российским банком и среди них занимает 644-е место по активам-нетто. На отчетную дату (01 января 2016 г.) величина активов-нетто банка АлтББ составила 0,70 млрд руб. За год активы увеличились на 11,15%. Прирост активов-нетто отрицательно повлиял на показатель рентабельности активов ROA: за год рентабельность активов-нетто упала с 3,21 до 1,33%, так как уменьшилась чистая прибыль на 3%, а активы выросли. По оказываемым услугам банк в основном привлекает клиентские деньги, причем эти средства достаточно диверсифицированы (между юридическими и физическими лицами), а вкладывает средства в основном в кредиты.

В целом структура оказываемых услуг выглядит следующим образом (табл. 1):

Таблица 1

Кредиты и дебиторская задолженность, тыс. руб.

	2015 г.	2014 г.
Корпоративные кредиты	73778	91433
Кред. малого бизнеса	222590	238583
Потребительские кредиты	95521	68072
Ипотечные кредиты	33683	33608
Дебиторская задолженность	21034	6481
Векселя	20979	15000
Итого:	467585	453177

Из таблицы следует, что большинство услуг банк оказывает субъектам малого предпринимательства. При этом доля рискованных обязательств по всем услугам отражена в таблице 2:

Доля рискованных обязательств

Корпоративные кредиты	84%
Кред. малого бизнеса	91%
Потребительские кредиты	71%
Ипотечные кредиты	42%
Дебиторская задолженность	100%
Векселя	0%

Проще говоря, более 70% от общего количества в стоимостном выражении, взятых у банка кредитных денег являются высокорисковыми. Что говорит о шатком состоянии банка по выполнению своих обязательств.

Однако аналитика по степени обеспеченности выданных кредитов, а также их структуре выглядит следующим образом:

Таблица 3

Степень обеспеченности выданных кредитов и их структура

Наименование показателя	01 Декабря 2014 г., тыс. руб.		01 Декабря 2015 г., тыс. руб.	
Ценные бумаги, принятые в обеспечение по выданным кредитам	50 808	(11,59%)	30 003	(6,12%)
Имущество, принятое в обеспечение	602 585	(137,48%)	783 774	(159,90%)
Полученные гарантии и поручительства	346 943	(79,16%)	906 096	(184,85%)
Сумма кредитного портфеля	438 294	(100,00%)	490 167	(100,00%)
- в т.ч. кредиты юр. лицам	305 767	(69,76%)	364 744	(74,41%)
- в т.ч. кредиты физ. лицам	132 527	(30,24%)	125 423	(25,59%)

Анализ данных позволяет предположить, что банк делает упор на кредитование юридических лиц, формой обеспечения которого являются имущественные залоги. Общий уровень обеспеченности кредитов достаточно высок, и возможный невозврат кредитов, вероятно, будет возмещен объемом обеспечения. В целом банк относится к малым региональным банкам, конкуренцию которым представляют филиалы таких крупных банков, как Сбербанк, ВТБ24, Альфа-Банк и другие.

В Алтайском крае, как уже говорилось выше, довольно низкий доход населения, все больше людей вынуждено брать заемные средства в банковских организациях, в рамках политики ужесточения отбора кредитоспособных клиентов учащаются отказы в выдаче заемных средств населению, что выводит его на новый уровень долговых обязательств, такой как микрофинансовые организации. При помощи подобных организаций население региона оказывается в еще большей долговой яме, что негативно сказывается на экономике края.

Рассматривая деятельность региональных банков в Алтайском крае, которые вовлечены в тяжелые условия конкурентной борьбы за долю рынка, необходимо обратить внимание на то, как в соседних регионах ведут эту борьбу региональные коммерческие банки.

Новосибирский социальный коммерческий банк «Левобережный» (публичное акционерное общество) является средним российским банком и среди них занимает 120-е место по активам-нетто. Сравнивая показатели средней и небольшой группы, мы не будем опираться на абсолютное выражение показателей, так как они будут несоизмеримы, посмотрим лишь удельный вес отдельных показателей.

На отчетную дату (01 января 2016 г.) величина активов-нетто банка Левобережный составила 42,60 млрд руб. За год активы увеличились на 18,93% в данном случае вырос в связи с ростом чистой прибыли за год. Кредитный портфель имеет следующую структуру (табл. 4):

Таблица 4

Обеспеченность кредитного портфеля банка Левобережный

Наименование показателя	01 января 2015 г., тыс. руб.		01 января 2016 г., тыс. руб.	
Ценные бумаги, принятые в обеспечение по выданным кредитам	<u>3 033 285</u>	12,84%	<u>3 364 824</u>	12,60%
Имущество, принятое в обеспечение	<u>15 744 255</u>	66,67%	<u>18 567 073</u>	69,52%
Полученные гарантии и поручительства	<u>46 356 833</u>	196,29%	<u>67 825 434</u>	253,96%
Сумма кредитного портфеля	<u>23 616 817</u>	100,00%	<u>26 707 370</u>	100,00%
в т.ч. кредиты юр. лицам	<u>10 491 830</u>	44,43%	<u>12 048 521</u>	45,11%
в т.ч. кредиты физ. лицам	<u>12 554 949</u>	53,16%	<u>11 760 991</u>	44,04%
в т.ч. кредиты банкам	<u>50 082</u>	0,21%	<u>2 274 328</u>	8,52%

Анализ данных позволяет предположить, что банк делает упор на диверсифицированное кредитование, формой обеспечения которого являются имущественные залоги. Также наблюдалась общая тенденция увеличения вкладов населения, которая говорит о том, что начинает расти уровень деловой активности. Это создает спрос на определенные банковские продукты.

По степени влияния на региональную экономику Левобережный банк имеет больший масштаб влияния в Алтайском крае, чем АлтайБизнес-Банк. Так, к примеру, в сфере кредитования Левобережный банк в абсолютном выражении на сегодняшний момент привлек порядка 11 869 млн руб., чей прирост за месяц составил около 4%. В свою очередь АлтайБизнес-Банк привлек 121 млн руб. с приростом 11,7% за месяц. Такая расстановка во многом связана с неразвитостью долевой части рынка небольших банках, которые не обладают каким-то конкурентным преимуществом со стороны таких крупных «гигантов», как ВТБ24, Сбербанк и др. Единственное преимущество заключается в их мобильности на рынке. Они могут быстро реагировать на изменения в денежно-кредитной политике страны, легче и быстрее интегрируют нововведения в законодательной базе. Также особенность банков заключается в привлечении денежных средств и продаже своих продуктов рисковым физ. и юр. лицам степень доверенности, которых не была на необходимом уровне в крупных банках.

Таким образом, деятельность региональных банков не будет являться индикатором для определения экономического состояния региона по следующим причинам:

1) под действием крупных банков небольшие банки оказываются в неравном конкурентном положении, теряя спрос на собственные услуги;

2) равнозначные требования ко всем банкам со стороны регулятора. Требования и нормативно-правовая база применима ко всем банкам. Небольшие банки могут быстрее реагировать на изменения в правовой базе, однако сталкиваются с нехваткой ресурсов и ужесточением деятельности со стороны регулятора.

Степень влияния на региональную экономику уменьшается в связи с вышеобозначенными пунктами, а также в связи с недоверием потребителей ввиду отзыва лицензий в короткий промежуток времени. К примеру, в Алтайском крае 24 сентября 2015 г. была отозвана лицензия у Зернобанка, следом 23 января 2017 г. была отозвана лицензия у Тальменка-банк.

Библиографический список

1. Годовая финансовая отчетность по МСФО (индивидуальная) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=2809&type=3>.

2. Устойчивость и надежность банка. Финансовый анализ банка ЛЕВОБЕРЕЖНЫЙ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.analizbankov.ru/bank.php?BankId=levoberezhnyu-1343&BankMenu=nadezhnost>

3. Устойчивость и надежность банка. Финансовый анализ банка АЛТАЙБИЗНЕС-БАНК [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.analizbankov.ru/bank.php?BankId=altaybiznes-bank-2388&BankMenu=nadezhnost>

Научный руководитель – А.А. Черных, к.э.н., зав. кафедрой

Проблемы занятости молодежи на российском рынке труда

А.И. Козлова

Липецкий филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

В последнее время на государственном уровне все больше внимания уделяется проблемам трудовой занятости, которые охватывают все возрастные группы населения. Одной из категорий, испытывающей значительные трудности при трудоустройстве сегодня среди других, является молодежь. Молодежь не меньше, чем другие категории, подвергается воздействию изменений на рынке труда. Этой группе свойственны такие характеристики, как высочайший уровень трудовой мобильности и обучаемости, творческая инициативность, склонность к предприимчивости и желание заниматься своим делом, установление деловых контактов, быстрая адаптация к нововведениям. Именно она составляет тот элемент трудовых ресурсов, который может совершенствоваться, способен наиболее гибко реагировать на изменения социально-экономической ситуации.

В современных условиях представители молодежи являются одними из наиболее незащищенных участников рынка труда. Неоднократное снижение условий вхождения молодежи на рынок труда способствовало тому, что молодое поколение стало выступать как одно из самых многочисленных групп населения среди официально зарегистрированных безработных. В России средний возраст безработных в 2015 г. составил 34,3 года. По данным органов статистики, молодежь до 25 лет составляет среди безработных 26,5%, в том числе в возрасте 15–19 лет – 5,9%, 20–24 – 20,7% [Малик, 2015, с. 71]. В силу своих социально-профессиональных характеристик (отсутствие или недостаток практического опыта работы и трудовых навыков, неясность и изменчивость профессиональной ориентации, дефицитный уровень социализации (социальная незрелость), неадекватная самооценка и высокие требования к условиям и оплате труда) молодежь также больше всего подвергается дискриминации на рынке труда.

Социально-экономический кризис, имеющий долговременный характер, привел к такому явлению, как снижение уровня благосостояния молодежи. Следует отметить, что за последнее время наше молодое поколение лишилось многих стартовых возможностей для самореализации. Несмотря на некоторое снижение безработицы в по-

следнее время, проблема занятости молодежи остается по-прежнему актуальна: более 2,4 млн молодых людей не имеют работы, реально трудоустраиваются около 52% выпускников вузов [Елисеев, 2015, с. 40].

Рассматривая современную экономическую ситуацию, можно сказать, что приблизительно 40% студентов сталкиваются с проблемой невостребованности своих услуг на рынке труда и собираются после окончания вуза заниматься деятельностью, совсем никак не связанной с приобретенной ими профессией. При этом всего лишь 10% намереваются устроиться на работу строго по специальности. А практически пятая часть не способна сделать свой выбор относительно того, насколько их будущая трудовая деятельность будет связана с полученной ими специальностью.

Безусловно, для обеспечения комплексного подхода к решению данной проблемы необходимо определить основные требования будущих молодых специалистов. На современном этапе российская политика занятости молодежи занимается данными проблемами. Основной задачей государственной политики на рынке труда сегодня является минимизация социально-экономических издержек безработицы и повышение мобильности и конкурентоспособности рабочей силы.

Обстановку с молодежной занятостью, помимо вышеназванной проблемы, усложняет фактический недостаток взаимосвязи среди рынка труда и рынка образовательных услуг. Одним из недостатков, проводимых в нашей стране реформ, стало отторжение большинства работодателей от заботы, которая включает в себя сохранение и развитие трудовых ресурсов, от инвестирования деятельности сегодняшних средних специальных профессиональных образовательных учреждений, а также снижение государственного контроля над этим процессом. В результате прослеживается не только снижение престижа среди рабочих профессий у молодежи, но и утрата преемственности поколений. «Ложку дегтя» в данную обстановку добавила проводимая в стране реформа образования, результаты которой экономика и общество в целом ощутят уже в ближайшее время.

Одним из направлений решения данной проблемы могла бы стать поддержка государством на институциональном уровне новых видов занятости, законодательное закрепление отношений фриланса и других прогрессивных форм трудоустройства [Гурина, 2015, с. 65].

В современной России снабдить прогрессивное формирование страны на пути инновационного прорыва может только молодое поколение. Неоднократно в истории Российского государства именно молодежь воплощала новейшие тенденции развития, формировала в обществе мотивацию к положительным изменениям и переменам и представляла собой основной действующий субъект реформационных преобразований. Именно молодежь поддерживала путь прогрессивного реформирования государства и общества, претворяя при этом его в жизнь.

Библиографический список

1. Гурина М.А. Новые виды занятости в условиях глобализации: понятие и проблемы фриланса на российском рынке труда // Управление и инструменты гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации : Междунар. науч.-практ. конф. – 2015. – С. 64–70.
2. Елисеев А.Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 40.
3. Малик Е.Н., Мельников А.В. Становление политической субъективности российской молодежи в условиях современности // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – № 2. – С. 70–76.

Научный руководитель – М.А. Гурина, к.э.н., доцент

Особенности ведения деловых переговоров, характерные для представителей различных национальных культур

Т.О. Конохова

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

От правильной организации и проведения переговоров во многом зависит будущее принятых решений. Знание делового этикета, умение культурно вести себя – основа предпринимательского успеха. Деловой этикет – это определенные нормы, регламентирующие стиль работы, манеру общения между фирмами, внешний вид бизнесменов, последовательность и манеру ведения переговоров.

При сотрудничестве с зарубежными партнерами полезно знать основные моменты конкретной национальной деловой этики и этикета. Эти знания позволят легче наладить контакт и укрепить взаимовыгодные отношения. Рассмотрим национальные особенности ведения переговоров с японскими, китайскими и российскими партнерами по бизнесу.

В традициях японских деловых людей внимательно выслушать точку зрения собеседника до конца, не перебивая его и не делая никаких замечаний. Представитель Японии во время беседы может несколько раз кивнуть головой, но это свидетельствует о том, что он понял смысл сказанного. При этом письменное уведомление с предложением осуществить какую-либо внешнеторговую операцию, направленное в адрес японской компании, вступать в деловые отношения с которой ранее не приходилось, почти наверняка останется без ответа. Японские бизнесмены предпочитают непосредственный контакт с потенциальным партнером. Почти обязательным способом знакомства является личная встреча с представителем компании в сочетании с направлением официального предложения о сотрудничестве. Для налаживания деловых отношений с интересующей японской фирмой уместно использовать

широко распространенную в Японии практику знакомства через посредников. В практике общения Японии огромное значение имеет использование визитных карточек.

Немаловажное значение японские бизнесмены придают налаживанию дружественных, неформальных отношений с иностранными партнерами. Большая роль отводится общению деловых партнеров во внеслужебное время. Серьезные вопросы, обсуждение которых может вызвать острые разногласия, японцы предпочитают решать в неформальной обстановке.

Японцы придают большое значение тому, чтобы общение велось между людьми, имеющими приблизительно равное положение в деловом мире и обществе. Необходимо заранее узнать уровень представительства японской стороны и постараться обеспечить такой же уровень, а если не удастся – ограничиться кратким протокольным визитом. Для японцев характерна обостренная способность к последовательному разворачиванию событий. Японцы больше озабочены не тем, сколько времени занимает то или иное дело, а тем, как время распределено согласно с уместностью, правилами вежливости и традициями. В Японии существуют совершенно четкие начало и конец каждой фазы.

Таким образом, российский бизнесмен, нацеленный на партнерство с японской компанией, должен принять установленные правила игры и мобилизоваться. Слагаемые успеха – четкое следование правилам делового этикета, подготовка документации на высоком уровне, оперативное реагирование на поставленные партнером вопросы.

Что касается китайцев, то они крайне недоверчивы в вопросах ведения бизнеса, особенно если это связано с коммерческим риском. Любое предложение, исходящее от европейца, заранее воспринимается китайцем как «сюрприз с подвохом». В Китае можно столкнуться с неприкрытой враждебностью по отношению к незнакомому европейцу. Первостепенная роль этическим нормам ритуала, обычаям отводилась в деловом общении древнекитайского общества.

Непосредственно поиск партнера можно производить несколькими способами: через знакомых – один из наиболее эффективных и наименее затратных способов; через специализированные конторы – довольно затратный, но результативный способ. Знаменитая китайская хитрость – категория нарицательная и субъективная. В большинстве случаев это лишь попытка белого человека оправдать отсутствие выдержки и свое неумение понять китайскую психологию.

Нельзя также начинать свой бизнес с китайцами, будучи заранее уверенным в «правильности» или исключительности собственного стиля ведения бизнеса. Вежливые китайцы будут рады узнать, что представляет собой другой стиль, но они никогда не придут к тому, чтобы считать этот стиль лучше своего.

Наиболее распространенные приемы китайцев при ведении переговоров:

1. Жесткий контроль над расписанием и местом проведения переговоров. Если китайцы чувствуют, что другая сторона потратила много денег и времени на то, чтобы приехать в Китай, и не хочет уехать с пустыми руками, китайцы могут вести себя за столом переговоров нарочито безразлично к их успеху или неудаче, чрезмерно завышать цены или выдвигать жесткие условия. Иногда китайцы ведут переговоры только «для практики».

2. Намеки или прямые угрозы вести бизнес где-либо или с кем-либо еще, если их требования не удовлетворят. Обычно подобная техника очень эффективно влияет и на китайскую сторону, как, впрочем, и все остальные приемы «китайской хитрости», обращенные против их изобретателей.

3. Демонстрация гнева. Китайцы могут позволить себе изобразить контролируемый гнев с целью проверки нервов и хладнокровия противной стороны. Подразумевается, что иностранцы испугаются потери контракта и пойдут на уступки.

4. Проверка на качество. Если китайцы почувствовали, что партнер все просчитал до мельчайших деталей и что он уверен в успехе контракта на 100%, они могут намеренно совершить демарш с целью дезориентировать его и заставить сомневаться в собственной правоте. Знание даты отъезда предполагаемого партнера может стать очередным козырем в руках китайцев. Принятие окончательного решения будет откладываться под разными предлогами до последнего, пока терпению не придет конец. По мнению китайцев, страх, что можно так и уехать, не подписав контракт, заставит уступить.

5. Тактика изматывания. Затягивание переговоров с целью вызвать нетерпение и раздражение у иностранного партнера. Особенно русским хочется быстрее закончить служебные дела и заняться личными. Китайцы умело ведут по пути совмещения изматывающих переговоров днем и нелимитируемых развлечений вечером и ночью.

6. Использование партнеров против них самих. В ходе переговоров китайцы будут тщательно конспектировать слова и не упустят возможности поймать партнеров на противоречии или уличить во лжи.

Что касается России, то на формирование стиля делового общения оказали влияние два фактора: советские нормы и правила, ценностные ориентации и черты русского национального характера. К сожалению, сегодня стиль переговоров многих российских предпринимателей говорит о недостатке опыта делового общения. Еще одно, в чем мы уступаем иностранным партнерам, – это в умении «торговаться». Русские всегда переплачивают, так как не знают реальных цен.

Ознакомившись с национальными особенностями ведения переговоров с представителями зарубежных фирм, можно избежать оплошностей и провести переговоры на достойном уровне. В настоящее время требуется принципиально иная культура персонала, обладающего качественно иными компетенциями, включающими такие качества, как готовность и способность постоянно меняться. Переговоры считаются успешными, если обе стороны высоко оценивают их результаты.

Библиографический список

1. Ковалева С.В. Духовные ценности как важнейший фактор развития социально-экономических отношений в России // Управление качеством жизни: региональный аспект : научные труды Межрегион. науч.-практ. конф., 6–7 июня 2007 г. – Смоленск, 2007. – С. 304–308.
2. Крылова О.А. Все об этикете // Деловой мир. – 2010. – С. 26–32.
3. Лаврова Е.В. Формирование инновационного типа организационной культуры // Конкурентоспособность и инновационная активность Российской Федерации: регион, город, предприятие : сборник статей Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза : РИО ПГСХА, 2015. – С. 34–37.
4. Льюис Р.Д. Деловые культуры в международном бизнесе: от столкновения к взаимопониманию. – М., 2003. – 440 с.
5. Столяренко Л.Д. Психология и этика деловых отношений. – Ростов н/Д: Феникс, 2012. – 512 с.
Научный руководитель – С.В. Ковалева, ст. преподаватель

Анализ причин и последствий произошедших кризисов и изменение характера кризисов впоследствии

В.С. Копьлова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Тема кризисов актуальна в наше время, так как политическая ситуация с присоединением Крыма чуть не стала толчком для нового кризиса из-за введения множественных санкций. Сам экономический кризис описывается как сбой процесса воспроизводства и функционирования сферы обращения, который привел к резкому ухудшению экономического состояния страны и повлек за собой ряд экономических и социальных потрясений.

Проанализировать причины и последствия кризисов лучше на кризисах, произошедших в XX веке, так как в это время они стали проявляться чаще [Курсакова, 2011, с. 25].

Кризис 1907 года, причиной которого стала учетная ставка, увеличенная в Англии, вызвал бегство вкладчиков. Последствием этого кризиса было падение ценных бумаг на американской бирже в Нью-Йорке, этот обвал удалось сгладить, и итог этого кризиса приведен на слайде. Этот орган стал выполнять обязанности Центрального Банка и осуществлять контроль над коммерческой банковской системой США, что помогло регулировать банковскую систему и сглаживать кризисы, начинавшиеся вследствие заметного изменения учетной ставки.

Кризис 1914 г. начался в ходе Первой мировой войны. Страны стали изымать вклады из банков других стран из-за необходимости финансирования войны, произошел крах на товарных и денежных рынках. Впоследствии этого кризиса не было проведено никаких мероприятий, предотвращающих такие ситуации, так как этот кризис имел более политические причины.

Кризис 1929–1933 гг., причиной которого стало образование сверх притока инвестиций, происходящее без особой необходимости производства. Развитию кризиса способствовала выдача кредитов на большую часть инвестиции. Было проведено достаточное количество мероприятий во избежание повторения такого кризиса, ну или как минимум для его сглаживания. Последствиями этого кризиса стало создание ряда законов, которые указаны на слайде. Также после этого кризиса стали нанимать безработных на бюджетные деньги и использовать их труд для строительства инфраструктуры.

Первый кризис, произошедший после Второй мировой войны, начался в 1957 году и продолжился до середины 1958 года. Он охватил некоторые капиталистические страны, объемы производства промышленности в которых упали и число безработных стало расти. Этот кризис обусловлен лишь политическими причинами. Следующий мировой кризис получил название энергетического и произошел он в 1973 году. Причинами этого кризиса были две составляющие, они также указаны на слайде. В ходе этого кризиса цена на нефть увеличилась с 3\$ за баррель до 12\$ за баррель. В большом количестве стран заметно снизился уровень промышленного производства, курсы акций упали в среднем на треть, началась волна банкротств, снизились заработные платы, некоторые стали безработными. Впоследствии были созданы организации, представленные на слайде, наличие которых позволило уменьшить негативный эффект нескольких последующих нефтяных кризисов.

Точной причины мирового кризиса, произошедшего в 1987 году, до сих пор нет, не было никаких событий, которые могли бы повлиять на такой резкий и глубокий обвал Промышленного индекса Доу-Джонса. Этот кризис затронул лишь тех, кто работал в финансовом секторе, безработными стало большое количество трейдеров и брокеров.

В отличие от причин, последствия были очень конкретными, были сформулированы новые правила защиты индивидуальных инвесторов, теперь фирмы-брокеры были обязаны приобретать у инвесторов определенное количество акций, если они хотели их продать.

Кризис в России в 1998 году был спровоцирован снижением на мировом рынке цен на сырье, которое составляло основу экспорта России. Государственный долг рос, после чего Правительству пришлось объявить дефолт, особенностью которого служило то, что это был первый дефолт по внутреннему долгу, номинированному в национальной валюте.

В ходе кризиса произошла смена глав нескольких экономических ведомств, новое правительство отказалось от госзаймов, заменив его ценными бумагами, которые способствовали оттоку капиталов в реальный сектор экономики и росту производства. Также были приняты меры по отказу от ограничения денежного предложения за счет невыплат социальных пособий, зарплат и невыполнения обязательств по госзаказу, что способствовало нормализации ситуации в финансовой среде и повышению доверия к действиям государства.

Этот кризис затронул не только Россию, его последствиями были девальвация национальных валют в Беларуси и Казахстане. Произошло замедление в экономике Украины, Молдавии, Грузии, Латвии, Литвы и Эстонии. Большие потери понесли иностранные держатели государственных облигаций России.

В ходе анализа кризисов XX века можно сказать, что политика и экономика тесно связаны, от неудач одной сферы зависит положение другой. Почти все экономические причины кризисов удается предотвращать в последующие кризисы, так как для экономики после кризисов или для их погашения в стране создаются государственные органы и соответствующие правовые акты, не допускающие такие проблемы в дальнейшем. Можно сказать, что экономика может анализировать и исправлять ошибки, которые совершаются в ее сфере, так как это целостная система, что нельзя сказать о политике, которая более субъективна, и повторение ошибок в сфере которой более часто.

Библиографический список

1. Биржевой лидер [Электронный ресурс.] – URL: <http://www.profi-forex.org/journal/number17/page11.html>
2. Информационное агентство России [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/info/1650316>
3. Курсакова Е.Н. Экономический рост, циклы и кризисы : учеб. пособие. – Барнаул : БЮИ МВД РФ, 2011. *Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент*

Мировой опыт налогообложения малого предпринимательства и перспективы его использования в России

Ю.В. Лазаренко

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

В развитых странах малый бизнес относится к особым субъектам государственного регулирования. Особенности налогообложения малого предпринимательства определяются его массовостью и значимостью: инновационные и социально ответственные малые предприятия выступают движущей силой научно-технического прогресса и образования человеческого капитала высокого качества, а также создают рабочие места [Куликова, 2016, с. 81–84]. Налоговые льготы, предоставляемые субъектам малого предпринимательства, в основном связаны с налогообложением прибыли. В ряде стран ставки налога на прибыль и налога на добавленную стоимость дифференцированы в зависимости от величины годового дохода.

Ставки налога на прибыль и НДС в некоторых странах

Страны	Ставка налога на прибыль	Ставка НДС
США	от 15 до 35%	-
Великобритания	20 и 23%	17,5%
Германия	15% + 5,5% (+ от 7% до 17,5% по налогу на торговлю)	19%
Франция	до 33,33%	19,6%
Россия	20%	18%

Во Франции стандартная ставка налога на прибыль составляет 33,33%. Также предусматриваются пониженные ставки налога: 8% – для доходов от прироста капитала и 15% – для субъектов малого и среднего предпринимательства от суммы прибыли. Продовольственные товары, сельскохозяйственная продукция и книжная продукция облагаются по ставке 5,5%, а для периодических печатных изданий и лекарств применяется ставка, установленная на уровне 2,1% [Троянская, 2014, с. 93–94]. Во Франции налоговым законодательством предусмотрено применение режима упрощенных и вмененных налогов для малых предприятий. Основной целью вмененного налогообложения является уменьшение возможности ухода от налогообложения.

В Германии корпоративный налог на прибыль уплачивается по ставке 15%. Кроме того, начисляется пеня в размере 5,5% корпоративного налога на прибыль. Также предприятия, действующие в Германии, платят налог на торговлю. Ставки налогов в этом случае устанавливаются каждым муниципалитетом в диапазоне от 7 до 17,5%. Средняя ставка по данному налогу – 14%, поэтому в сумме корпоративный налог составляет около 30%. Пониженная ставка в размере 7% распространяется на продукты питания, книги, газеты, услуги пассажирского транспорта [Троянская, 2014, с. 94]. Также практикуются такие методы, как отсрочка по уплате налогов, образование резерва не облагаемой налогом прибыли, исключение из налогооблагаемой базы затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, освобождение от НДС (в пределах определенной суммы годового дохода), льготный режим амортизации основных средств [Милоенко, 2016, с. 79–81]. В Германии индивидуальные предприниматели

тели и партнерства не облагаются налогом на прибыль организаций, каждый участник платит налог на личные доходы. При этом для лиц, состоящих в браке, существует специальный режим налогообложения, заключающийся в следующем: вместо отдельных налогоплательщиков субъектом налогообложения выступает семья, объектом налогообложения – совокупный доход семьи [Алексеева, 2014, с. 125].

В Великобритании стандартная ставка корпоративного налога составляет 20%. Компании, которые занимаются нефтяными разработками, уплачивают дополнительный корпоративный налог в размере 19%. Льготная ставка 5% применяется для реализации топлива, электроэнергии, гигиенических товаров и др. Полное освобождение от уплаты налога на прибыль имеют предприятия, производящие определенные продукты питания, книги, периодические печатные издания и другие товары и услуги.

В США характер налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, включая предприятия малого бизнеса, зависит от организационно-правовой формы. Налог вносится ступенчато: корпорация платит 15% за первые 50 тыс. долл. налогооблагаемого дохода, 25% – за следующие 25 тыс. долл. и так далее вплоть до 35%. Следует отметить, что такая форма налогообложения положительно влияет на средние и малые предприятия, так как позволяет им динамично развиваться.

В США в рамках налога на прибыль предприятий существуют определенные льготы. Прежде всего, льготы предусматриваются для тех корпораций, которые инвестируют свои средства на данной территории. Кроме того, применяются льготы, стимулирующие использование предприятиями альтернативных источников энергии. Чистый доход уменьшается на сумму штатных и местных налогов на доходы, 100% дивидендов от находящихся в полной собственности местных дочерних компаний, проценты по ценным бумагам местных властей и штатов, взносы в благотворительные фонды. Таким образом, налоговая система США направлена на создание благоприятных налоговых условий для функционирования малых предприятий [Троянская, 2014, с. 94].

В Китае действует единый налог на прибыль для всех предприятий по ставке 25%, льготы по которому предоставляются по отраслевому признаку. Так, для некоторых видов сельскохозяйственной деятельности предусматривается полное освобождение от налога, для изготовления чайных и других напитков налог снижен на 50% [Алексеева, 2015, с. 125].

В Нидерландах распространено использование налоговых скидок, сферы применения которых различны: капитальные вложения, энергосбережение, охрана окружающей среды, область научно-исследовательских разработок, производство кинофильмов [Троянская, 2014, с. 92]. Налоговые скидки имеются в таких странах, как Великобритания, Бельгия, Дания и Австралия. Размеры скидок дифференцированы в зависимости от стоимости внедряемой техники. Например, в Японии – 5,3% (для электронной техники и оборудования), в Великобритании – 50% (для первого года эксплуатации новой техники, технологии, материалов), в Канаде – 10–15% (в зависимости от того, к освоенным или неосвоенным районам страны относится месторасположение компании), в Ирландии – 100%. В США применяется налоговая скидка на инвестиции для энергетического оборудования.

В Великобритании предусмотрены следующие виды налоговых скидок, касающихся инновационной деятельности: вычет из налогооблагаемой базы затрат на инновационную деятельность для малого и среднего бизнеса (175%), вычет из налогооблагаемой базы расходов на инновационную деятельность для крупных компаний (130%), для малых компаний, не имеющих прибыли (прямое возмещение расходов), налоговые скидки для компаний, которые разрабатывают лекарства против инфекционных болезней [Троянская, 2014, с. 92–93].

Заслуживает внимания существующий опыт поддержки субъектов малого предпринимательства в Казахстане, где специальный налоговый режим действует на основе упрощенной декларации и применения ставок на уровне 2–3% при использовании патента [Филобокова, 2014, с. 77–78].

Адаптация зарубежного опыта поддержки сектора малого предпринимательства позволит повысить эффективность функционирования малого предпринимательства в России и может помочь в решении некоторых проблем отечественной экономики.

Библиографический список

1. Алексеева Л.Ф., Голубев В.Д., Мировой опыт применения специальных налоговых режимов // Актуальные вопросы экономических наук. – 2015. – № 44.
2. Куликова И.В. Оптимизация режима налогообложения в субъектах малого предпринимательства // Наука и образование в социокультурном пространстве современного общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. – Смоленск, 2016.
3. Леликова Н.А., Конвисарова Е.В. Зарубежный опыт налогообложения малого бизнеса // Успехи современного естествознания. – 2014. – № 12.
4. Милоенко Е.В. Зарубежный опыт налогообложения малых // Инновационная наука. – 2016. – № 10–1.
5. Троянская М.А., Еракова Е.А. Мониторинг мирового опыта налогового регулирования // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2014. – № 3.
6. Филобокова Л.Ю., Григорьева О.В. Налоговая политика и налогообложение субъектов малого предпринимательства // Аудитор. – 2014. – № 12.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н., доцент

Деятельность администрации в содействии малому бизнесу: рука помощи или бег с препятствиями

В.В. Лаптева

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики России и Алтайского края. В силу того, что развитие малого и среднего (а в особенности малого) бизнеса является одним из важнейших составляющих развития и поддержания экономики в стране, в последние годы стабильно повышается роль малого и среднего бизнеса в экономике края. В Алтайском крае, как и в других субъектах, есть ряд проблем, который препятствует развитию малого и среднего бизнеса. Теоретически можно выделить три группы проблем, в наибольшей мере сдерживающих развитие малого бизнеса, создание новых малых предприятий:

- организационные проблемы (регистрация, юридическое оформление предприятия, открытие счета в банке и др.);
- материально-финансовые проблемы (формирование капитала для регистрации предприятия, формирование стартового капитала для обеспечения функционирования предприятия, налаживание связей с поставщиками сырья и сбыта продукции);
- факторы внешней среды и конъюнктуры рынка (низкая платежеспособность, снижение спроса на продукцию, налоговый пресс, недостаток финансовых средств и нестабильность законодательства).

Наиболее емким направлением взаимодействия Алтайского края и федеральной корпорации стала программа стимулирования льготного кредитования, в рамках которой алтайский бизнес привлёк значительный объем кредитных ресурсов по льготным процентным ставкам. Для предприятий малого бизнеса ставка за пользование кредитом составляет 10,6% годовых, для средних компаний – 9,6%.

Глядя на состояние алтайского рынка сегодня, можно резюмировать, что минувший год стал завершающим в реализации краевой программы развития торговой деятельности на 2012–2016 годы. За 5 лет ее реализации торговая отрасль региона вышла на качественно новый уровень развития, существенно расширена торговая инфраструктура.

Прирост стационарной торговой сети составил почти 1 тыс. объектов, в результате их количество превышает 14,6 тыс. единиц, из которых 64% расположены в сельской местности. Торговая отрасль по итогам 2016 года занимает в крае 2-е место по численности занятых в экономике (192,5 тыс. человек, или 18%) и по доле налоговых отчислений (11,3 млрд рублей, или 15,5%).

Но несмотря на все положительные моменты, по итогам проведенного нами в рамках научной работы интервьюирования представителей малого бизнеса в г. Барнауле, мы пришли к выводу, что той политики, которая сейчас проводится как государством, так и местными властями, недостаточно для того, чтобы малый бизнес «функционировал» в полной мере. Нами было опрошено 28 человек, владеющих предприятиями на территории г. Барнаула с выручкой до 120 млн руб. и численностью работников не более 15 человек (микропредприятия). Основные направления деятельности торговля, перевозка, производство строительных материалов, оказание услуг населению. Темы обсуждения – состояние бизнес-климата в Барнауле, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, существующие проблемы.

Самые значимые (хотя и грустные) результаты – снижения доверия к органам власти и усложнение создания и ведения бизнеса за последние 2–3 года. Достаточно много претензий у малого бизнеса к органам местного самоуправления. Опрошенные предприниматели обозначили следующие проблемы:

Во-первых, 56% заявили, что не имеют возможности установки рекламных мест. Обосновывали данную проблему они тем, что рекламодатели в основном московские, то есть не могут трезво оценить возможности местных предпринимателей и уровень жизни и заработной платы населения, поэтому рекламные места выкупают крупные сети, у которых есть достаточный капитал. Наше предложение для решения данной проблемы – создание рекламных квот для малого и среднего бизнеса, зарегистрированного в г. Барнауле.

Во-вторых, Администрация и архитектура города запрещают размещение информационных носителей для собственных нужд. А именно – требуют выкупать землю, над которой будут располагаться баннерная конструкция (что просто нереально, ведь выкупить участок земли размером полметра на полметра – просто невозможно). Также администрация города без предварительных предупреждений может демонтировать несанкционированные постройки, о чем нам сообщили порядка 8 предпринимателей, баннерных конструкций и выписать не только предпринимателю штраф (суммы которых довольно значительны колебаться от 300 тыс. до 1,5 млн), но и предъявить требование о возмещении затрат потраченных на демонтаж и последующее хранение. Данную проблему стоит рассматривать как недостаток «общения и взаимопонимания», если можно так сказать, между предпринимателями и органами местного самоуправления.

Доходит до смешного – запрещают размещать вывески на жилых домах, в которых размещаются помещения, занятые малыми бизнесменами. Но предприниматели нашли «выход» если это можно так назвать вывески размещаются на окнах, тогда администрация претензий не имеет. Аргументом администрации является то, что город выглядит как «хоккейная коробка», к тому же рекламные щиты у каждого предпринимателя свои, а следовательно, у всех разные, что «портит» внешний вид города.

В-третьих, о низком уровне заработной платы у населения, а значит, и покупательной способности сообщили 100% опрошенных бизнесменов. Самый низкий – в Сибирском ФО, так как у нас все-таки аграрный край (хотя сельское хозяйство развивается также очень медленно). В этом случае можно пожелать только повышения эффективности экономической политики администрации города и края, которая повысит уровень жизни и зарплат населения.

В-четвертых, налоги, о которых нам говорили практически все опрошенные, затрагивая при этом различные стороны данной проблемы, одна из которых, к сожалению, заключается в том, что «самый хлебный» для регионов налог на прибыль организаций (составляет 20%, из них 18% идет в бюджет региона) до нас практически не доходит. Почему? Основная масса организаций – филиалы московских фирм, скупивших основную массу производственных объектов. Значит – налог идет в бюджет г. Москвы, и без того немалый. Рекомендуем через Законодательное Собрание Алтайского края внести инициативу изменений в НК РФ о взимании налога на прибыль не по месту нахождения головной организации, а по месту фактического осуществления деятельности предприятия (филиала).

29% бизнесменов говорили о несовершенстве законодательных актов в вопросе перевода жилья из жилого в нежилое помещение, что затрудняет расположение офисных и торговых, к примеру, помещений (в силу того, что малый бизнес не в состоянии отстроить себе собственные помещения), в связи с чем помещения приходится арендовать. А вопрос о переводе жилья стоит очень остро, в статье 23 Жилищного кодекса прямо указаны условия перевода помещения в нежилое, а именно решение 2/3 голосов домового собрания. Однако как выясняется на практике, администрации для отказа достаточно лишь одного единственного жильца, который не желает, чтобы в его доме трудились предприниматели. Такая практика наблюдается во всех районах г. Барнаула, что считаем несоответствующим ЖК РФ. Однако и администрацию здесь понять можно, такая настороженность к бизнесменам исходит, на наш взгляд, в силу того, что, учитывая все эти трудности, можно сделать вывод – у нас в городе выгодно заниматься только сверхвыгодным бизнесом, каким является бары и мини-кафе, где продают алкоголь и спиртосодержащую продукцию. На сегодняшний момент практически в каждом доме есть так называемые в быту «пивнушки», от которых огромное количество жалоб на шум из баров, расположенных в жилых домах, а «доведенные до кондиции» граждане, как правило, не спешат расходиться, нарушая общественный порядок (в том числе в ночное время). Барнаульский пивоваренный завод можно назвать как градообразующим, так и градоразрушающим предприятием. С одной стороны, завод дает большое количество рабочих мест и занимает не последнее место в экономике города края в целом; с другой – наносится вред окружающей среде, морально-нравственному состоянию населения.

Библиографический список

1. По материалам сайта ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru>. Дата обращения 19.03.2017.

2. Чесноков А.А. Использование частноправовых и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомерных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 172 с.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Уровень жизни населения в Алтайском крае

Д.А. Маматова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Рассматривая проблему благосостояния населения, следует учесть экономическую и этическую стороны жизнедеятельности человека, общества, так как именно они наиболее полно проявляются при учете данного фактора. Для анализа благосостояния важен такой показатель, как уровень жизни населения. Он отражает уровень удовлетворения физических, духовных и социальных нужд населения. Уровень жизни характеризуется, с одной стороны, количеством и качеством жизненных благ и услуг, применяемых для удовлетворения потребностей населения, а с другой – уровнем развития самих потребностей жителей.

В условиях экономического кризиса объективным направлением социально-экономической политики властей является регулирование проблем уровня жизни населения в регионе. На начало 2013 г. в Алтайском крае сложилась далеко не рациональная ситуация в этой области. Значимое отставание края по уровню жизни от среднероссийских показателей особенно очевидно по сравнению с другими регионами СФО, которые также имеют свои проблемы. В качестве повышения мотивации сотрудников важную роль играет соотношение денежных доходов населения доли заработной платы и социальных трансфертов.

Для представления об уровне жизни необходимо иметь определенный стандарт, с которым можно сравнивать фактические данные. В роли такого стандарта возьмем среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации.

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Сибирский федеральный округ	26509	28348	29594	31336
Республика Алтай	20578	22294	22721	23995
Республика Бурятия	25997	27803	28737	30244
Республика Тыва	25606	27747	28703	29733
Республика Хакасия	27044	28962	30181	32324
Алтайский край	18117	19457	19960	21039
Забайкальский край	27100	29153	30864	32757
Красноярский край	31675	34073	35737	38103
Иркутская область	29236	31407	32625	34899
Кемеровская область	25352	26729	28228	29823
Новосибирская область	25589	27333	28143	29863
Омская область	24874	26307	27599	28475
Томская область	30442	32506	33966	35464

Если рассматривать рейтинг уровня среднемесячной начисленной заработной платы Сибирского округа федерального значения, то можно увидеть, что последнее место уже много лет занимает именно Алтайский край. Первые места в Сибири по данному показателю традиционно принадлежат Красноярскому краю; Томской, Иркутской области и Республике Тыва, причем от лидера Алтайский край отстает в 2 раза. В то же время за 2013 г. среднемесячная заработная плата в Алтайском крае составила лишь 60% от общероссийского уровня (18117 руб. против 30141 руб. по России).

Такое значительное отставание Алтайского края связано с тем, что в регионе не ведется добыча нефти, газа и достаточного количества цветных металлов, а одна пятая часть валового регионального продукта приходится на сельское хозяйство, где зарплаты традиционно низки.

Также для определения уровня жизни населения нужно проанализировать среднемесячную номинальную начисленную заработную плату.

Лидирующие позиции по уровню доходов на душу населения занимают Красноярский край, Новосибирская, Кемеровская, Томская области. Что касается Алтайского края, то ему отводится лишь 3-е место с конца в СФО.

Впрочем, несмотря на то, что Алтайский край занимает одно из последних мест в СФО, темпы роста заработной платы в Алтайском крае, по данным региональных властей, опережают среднероссийские. Так, за семь месяцев 2013 года средняя зарплата в крае увеличилась на 13,5%.

С точностью можно сказать, что уровень жизни населения – многогранное явление, которое характеризуется многими факторами: географическим, социально-экономическим, экологическим, а также политическим (состоянием политических дел в регионе).

Таким образом, можно сделать вывод, что меры государственной политики в области уровня жизни населения должны быть нацелены на устранение границ развития малого и среднего бизнеса в аграрном, туристском секторе и в сфере услуг; на увеличение инвестиционной привлекательности региона. Эти меры позволят обеспечить новые рабочие места, уменьшить безработицу, увеличить денежные доходы населения, что позволит значительно улучшить уровень жизни в Алтайском крае.

Библиографический список

1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации в 2013-2016 гг., рублей [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 10.03.2017)
2. Среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации 2013-2015 гг. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 10.03.2017)
3. Уровень жизни [Электронный ресурс]. – URL: <http://center-yf.ru/data/stat/Uroven-zhizni.php> (дата обращения 08.02.2017)

Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент

Факторы эффективности механизма страхования сельскохозяйственных рисков в Алтайском крае

Е.А. Маркелов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Аграрное производство обладает специфической особенностью зависимости от случайных природных факторов. Засуха, проливные дожди, бури, заморозки и другие природные явления и катаклизмы всегда отрицательно влияют на производственные результаты сельхозпроизводителей. Наиболее зависимо от природных катаклизмов растениеводство. В качестве способа минимизации расходов в результате негативного воздействия природных фак-

торов, возмещения возможных убытков и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных производителей является страхование сельскохозяйственных рисков как один из наиболее действенных методов нейтрализации рисков (рис.).

Методы нейтрализации рисков	
Получение большей информации о предстоящем Уклонение от риска Распределение риска между участниками Принятие риска на себя Передача риска	Страхование риска Объединение риска Диверсификация риска Лимитирование Учет рисков при финансировании проектов

Методы нейтрализации рисков [Воробьев, 2016, с. 47]

Следует отметить, что агрострахование в России находится на низком уровне развития, причиной тому являются: во-первых, это один из самых сложных видов страхования, так как на сам процесс производства сельскохозяйственной продукции воздействует большое количество случайных природных факторов и в связи с тем, что большая часть России относится к зоне рискованного земледелия, агрострахование требует введения высоких тарифов; во-вторых, до сих пор существует определенная сложность в выработке стратегии указанного вида страхования, в основу которой необходимо заложить не только среднюю урожайность, но и уметь спрогнозировать цены и спрос на продукцию.

Для Алтайского края необходимость формирования эффективного механизма страхования сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных и имущественных объектов сельскохозяйственных товаропроизводителей является одной из актуальных направлений, развитие которого сдерживают отсутствие единого порядка выплаты возмещения при наступлении страхового случая, неопределенность в трактовке правил страхования, заниженные страховые выплаты.

В период действия системы агрострахования с государственной поддержкой сельскохозяйственные товаропроизводители Алтайского края получили 354,5 млн руб. страховых выплат, из которых 291 млн руб. приходится на агрострахование с господдержкой. В 2015 г. в сельском хозяйстве было застраховано всего 106 тыс. га посевов, т.е. меньше 2% площади пашни.

Основная причина непопулярности страхования в отрасли – выплаты преимущественно приходится истребовать через суд, вследствие чего наблюдается высокая активность в регионе юристов, которые в настоящее время пытаются высудить со страховщиков более 100 млн руб. преимущественно по убыткам 2012 г. В Национальном союзе агростраховщиков считают, что если сельхозпроизводители заявили убыток не сразу, а лишь спустя несколько лет, их на это сподвигли юристы, действующие на грани мошенничества.

Кроме того, размеры страховых тарифов, по мнению многих ученых, существенно завышены: «Выделяемые бюджетные субсидии направлялись не на поддержание доходности товаропроизводителей в сельском хозяйстве, а страховым компаниям, которым выделяемые средства перераспределялись посредством ценового механизма» [Воробьева, 2016, с. 386].

На сегодняшний день в организации агрострахования как в России, так и в Алтайском крае нами выделены следующие проблемы: предрасположенность участников рынка, в том числе сельскохозяйственных товаропроизводителей, к организации «серых» схем, сложность выявления данных признаков теневой экономики; завышение процента снижения фактического урожая до 30%; отсутствие единых правил (стандартов) по основным продуктам страхования среди страховщиков; негибкость системы учета региональных особенностей систем ведения сельскохозяйственного производства при осуществлении страхования; непрозрачный механизм урегулирования убытков.

Все виды указанных рисков можно подразделить на три основные группы: риски, связанные с производством сельскохозяйственных культур, риски в сфере животноводства и риски, связанные с имуществом. Все эти риски так или иначе связаны с природно-климатическими условиями, вероятностью вспышки болезней и действиями третьих лиц.

В то же время ряд ученых [Черняев, 2015, с. 5; Воробьев, 2014, с. 248] выделяют следующие дополнительные риски и угрозы, подлежащие оценке: недополучения доходов (выручки) вследствие влияния факторов, создающих условия вынужденного изменения структуры посевных площадей и (или) структуры поголовья скота, а также снизить урожайность культур и (или) продуктивность животных, снизить рыночную цену реализуемой продукции, в том числе путем усиления воздействия на цены сезонности; увеличения прямых, косвенных затрат, в том числе связанных с реализацией продукции; изменения системы налогообложения, налоговых ставок, перечня налоговых льгот; увеличения неявных издержек – оплаты факторов производства (земля, труд, капитал) или нормировано распределяемой прибыли. Из данных рисков в агростраховании так или иначе присутствуют только риски недополучения доходов.

Реальную объективность оценке рисков специалистами специалистов по проведению осмотров и урегулированию рисков в агросекторе может изменить стандартизация правил и регламентов проведения осмотра, понятная всем заинтересованным клиентам – страховщикам, банкирам, международным компаниям. В настоящее время рынок агрострахования России в целом и в каждом регионе отдельно нуждается в появлении сюрвейерских компаний,

в которых применение интернет-технологий и соблюдение строго регламентированных норм и этапов проведения осмотров станет неким единым стандартом, принятым на международном рынке.

Представляется также, что в закон об агростраховании с господдержкой в части страхования посевов следует включить риск наводнения, учитывая развитие ситуации с паводками как на территории Алтайского края, так и в целом по России.

Изменения в подходах к оценке рисков должно продолжить уже начатую тенденцию отказа финансовых институтов от «формального» страхования, с переходом к «реальным» страховым тарифам. Эти изменения позволят рассматривать посевы сельскохозяйственных культур и урожай, как основу залогового кредитования в целях выделяемого финансирования и кредитования. Страхование посевов и урожая расширяет возможности финансирования и существенно увеличивает участие банковского сектора в сельском хозяйстве, что принесет дополнительные дивиденды сельхозпроизводителям.

Библиографический список

1. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Государственная поддержка сельского хозяйства // Институциональное развитие: экономика, управление, социальная сфера, образование : материалы IV Междунар. научн.-практ. конф. – Омск : Изд-во ОмГАУ им. П.А. Столыпина, 2014. – С. 244-249.

2. Воробьев С.П., Черных А.А., Воробьева В.В. Значение государственного регулирования в развитии агрострахования // Экономика профессия бизнес. – 2016. – №1. – С. 47-50.

3. Воробьева В.В., Межов С.И., Рагулина Ю.В. Проблемы рационального использования финансовых ресурсов в сельском хозяйстве региона // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 4. – С. 385-397.

4. Россия – Агростраховой потенциал Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://agroinsurance.com/ru/rossiya-agrostrahovoy-potentsial-altayskogo-kрая-trebuets-realizatsii/> – (дата обращения 14.04.2017 г.)

5. Черняев А., Популях Ю., Ададимова Л., Брызгалин Т. Оценка рисков и угроз в деятельности сельхозорганизации // Аграрная политика: проблемы и решения. – 2015. – № 11. – С. 3–8.

Научный руководитель – С.П. Воробьев, к.э.н., доцент

Структурные кризисы, их сущность и последствия

В.Е. Мельникова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Для стран с рыночной экономикой характерна экономическая цикличность. Кризис является фазой экономического цикла, которая характеризуется спадом производства, сокращением инвестиций, ростом безработицы и уменьшением прибыли.

В экономической теории выделяют несколько видов кризисов: циклические, промежуточные, частичные, отраслевые и структурные кризисы. Последние по своей природе являются уникальными: им присущ особый ряд отличительных характеристик. Связаны структурные кризисы, как правило, со структурной перестройкой экономики. Поэтому данный вид кризисов вызывает интерес и необходимость изучения.

Кроме того, кризис, который начался в российской экономике в 2015 году, по мнению экспертов и аналитиков, носит структурный характер. На сегодняшний день экономика страны до сих пор находится в условиях этого кризиса, и точные прогнозы об его окончании давать довольно сложно. Однако экономисты, занимающиеся исследованием структурного кризиса 2015 года, выдвигают свои предложения относительно того, какие меры следует предпринять для выхода из кризиса и восстановления национальной экономики. Таким образом, вышеперечисленные факты подтверждают актуальность исследования.

Структурный кризис – одна из форм кризисных экономических явлений, обусловленная конфликтом между старой структурой экономики и запросами новой технологии. Влияние старой структуры проявляется в замедлении темпов роста, возникновении диспропорций и спаде общественного производства.

Согласно Меньшикову, структурный кризис свидетельствует о том, что дальнейшее расширение экономической активности и экономический рост невозможны без коренной ломки отраслевой структуры производства, господствующих форм организации экономики и существующих методов регулирования [Меньшиков, 1989, с. 35–36].

Чаще всего причиной такого кризиса становится нарушение нормальных соотношений между отраслями – развитием одних отраслей в ущерб другим.

Структурный кризис связан с серьезными институциональными и технологическими изменениями, со сменой технологической базы. Он может вызывать собой финансовый кризис и влиять на изменение некоторых экономических показателей.

Как правило, структурные кризисы – самые продолжительные. Проявляются они обычно в течение 7–10 лет, превышая размер одного цикла.

Преодолеваться структурный кризис начинает лишь тогда, когда прежняя отжившая структура экономики начинает уступать место новым отраслям, технологиям, формам организации и регулирования.

Сущность и последствия структурных кризисов лучше всего рассмотреть на примере структурного кризиса 1998 года.

В августе 1998 года страну охватил мощнейший структурный кризис. Он произошел на фоне сложной экономической ситуации в стране, которая усугубилась неэффективными реформами 9190–1998-х годов.

На графике (рис. 1) видно, что за годы реформ Россия претерпела огромный промышленный спад. В 1998 году падение промышленного производства достигло отметки 5,2% [Дусенбаев, 2010, с. 128]. Причинами спада стали структурные сдвиги в промышленном производстве.

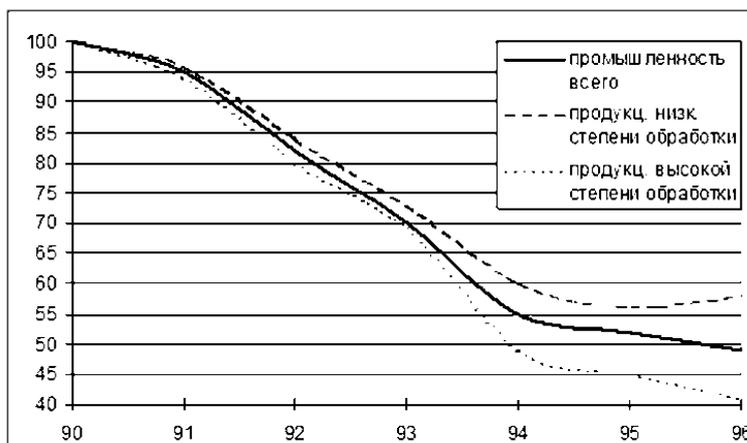


Рис. 1. Динамика структурных сдвигов в российской промышленности в период 1990–1996 гг.

Российская экономика перестраивалась на сырьевую промышленность, отдаляясь от производства товаров высокой степени переработки. Производство товаров народного потребления также отходило на второй план.

В результате начали падать доходы граждан. Регресс реального сектора экономики вызвал спад производительности труда, фондоотдачи и степени обновления основного капитала, инвестиции сократились почти в пять раз. Все эти факторы привели к началу самого тяжелого финансового кризиса в истории национальной экономики.

Чтобы вывести страну из тяжелейшего состояния, руководство России приняло ряд важных мер по преодолению кризиса. Основными мероприятиями стали те, которые были направлены на обеспечение продовольственной безопасности и заботы о потребителе, на государственную поддержку и стимулирование российского производителя. Предпринятые шаги дали положительные результаты. Последствия структурного кризиса 1998 года были как отрицательными, так и положительными. Кризис довольно сильно ухудшил экономическую ситуацию. Однако наряду с этим произошли многие структурные изменения в экономике, в частности, главным позитивным результатом кризиса 1998 года стал отход экономики от сырьевой модели и развитие тех отраслей, которые до кризиса замещались импортом. Экономика России пошла на выздоровление. Однако динамика темпов прироста ВВП России (рис. 2) показывает, что с 2010 года прирост национальной экономики начал неуклонно снижаться.

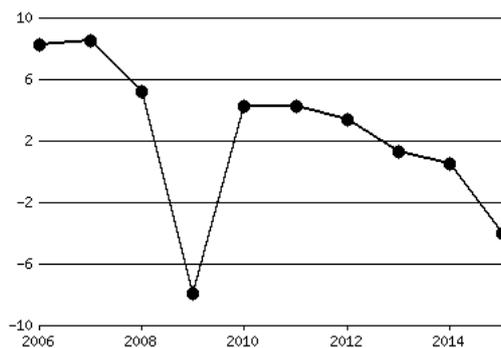


Рис. 2. Динамика темпов прироста ВВП России в 2006–2015 гг., %

На сложившуюся экономическую ситуацию в России повлиял ряд факторов. Во-первых, торможение экономики вызвали серьезные структурные проблемы, к которым можно отнести сырьевую зависимость, низкую производительность труда и дефицит технологий. Во-вторых, негативно сказались на экономике страны сложившаяся в 2014 году геополитическая напряженность, введенные против России санкции, вынужденные «ответные меры», а также падение цен на основные продукты национального экспорта. В результате к началу 2015 года экономика России вновь оказалась под воздействием кризиса, который, по мнению большинства экспертов, является структурным.

В последнее время все чаще проводятся аналогии между нынешним структурным кризисом и тем, который страна пережила в 1998 году. Экономист Игорь Николаев придерживается мнения, что в чем-то нынешний кризис хуже кризиса 1998 года, несмотря на то, что экономическая ситуация в стране сейчас значительно более далека от

той, что была в тот период. Свою позицию эксперт объясняет следующим образом: в 1998 году структурные изменения, в которых нуждалась национальная экономика, так или иначе были проведены, и поэтому после кризиса быстро начался рост. К тому же в 1998 году не было усугубляющих положение санкций и антисанкций, геополитическая обстановка в целом была благоприятной для восстановления экономики, чего нельзя сказать про нынешнюю реальность. Глава Минфина Антон Силуанов предупреждает о возможной угрозе повторения экономической ситуации 1998 года, если не будут предприняты соответствующие необходимые меры.

Очевидно, что экономика страны, как ни в чем другом, нуждается в поддержке государства. Необходимо принять эффективные меры и правильную структурную политику, которые действительно помогут национальной экономике подняться на ноги. Среди приоритетных направлений такой политики можно выделить следующие: стимулирование несырьевого экспорта, формирование мощного слоя конкурентоспособных производств в сфере обрабатывающей промышленности, а также программу импортозамещения. О ней подробно говорил в интервью ректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы Владимир Мау. По его мнению, импортозамещение должно быть экспортноориентированным, то есть продукты, производимые для внутреннего потребления, должны быть конкурентоспособны и на внешних рынках. Это обеспечит преодоление сырьевой зависимости.

Однако важно помнить, что не только государство ответственно за преодоление существующего структурного кризиса, но и производители должны быть заинтересованы в восстановлении и содействовать подъему экономики.

Подводя итог проведенного исследования, необходимо отметить, что структурные кризисы – это, с одной стороны, частичные кризисы, поскольку они затрагивают какую-либо одну сферу или отрасль экономики. Но с другой стороны, структурные деформации – это составляющая общих кризисов, поскольку изменения в одной сфере или отрасли оказывают влияние на всю экономику.

Назревший сегодня кризис также является структурным, а значит, и пути выхода из него должны носить структурный характер. Необходимо создать новую технологическую базу, важны и структурные, и институциональные решения, обеспечивающие модернизацию национальной экономики.

Библиографический список

1. Всемирный банк [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.worldbank.org>
2. Дусенбаев А.А., Воеводина Н.А. Экономическая история России : учебное пособие. – М., 2010.
3. Игорь Николаев: Нынешний кризис в России страшнее, чем кризис 1998 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://newdaynews.ru/economy/554906.html>
4. Интервью Владимира Мау «Новым известиям»: «Россия оказалась на развилке» [Электронный ресурс]. – URL: <http://irk.ranepa.ru/interv-yu-vladimira-mau-novy-m-izvestiyam-rossiya-okazalas-na-razvilke/>
5. История российского экономического кризиса 1998 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/spravka/20130816/956675756>
6. Меньшиков С.М., Клименко Л.А. Длинные волны в экономике. Когда общество меняет кожу // Международные отношения. – М., 1989.
7. Чем текущий экономический кризис отличается от тех, что был в 1998-м и 2008-м годах [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.alt.kp.ru/daily/26490.5/3358949/>

Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент

Расчет оптимального бюджета семьи в Алтайском крае

В.Н. Мешков

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Семья является основой государства, поэтому государство обязано заботиться о ее благополучии. Благополучие семьи – это в первую очередь достаточность бюджета семьи. Отсюда следует, что достаточность бюджета семьи является актуальной проблемой для государства. Данная проблема обостряется в регионах с низкой заработной платой, к таким регионам относится Алтайский край, на основе которого был произведен расчет оптимального бюджета семьи.

Предположим, что мы имеем среднестатистическую семью, состоящую из двух трудоспособных людей, и 0,68 детей (0,68 детей – это количество детей приходящихся на двух трудоспособных людей). В данной семье оба трудоспособных человека имеют заработанную плату в размере минимального размера оплаты труда.

МРОТ в Алтайском крае:

- для работников внебюджетной сферы – 9400 рублей;
- для работников бюджетной сферы – 6204 рубля.

В таком случае мы можем получить три варианта бюджета семьи. Для семьи, где оба трудоспособных человека работают во внебюджетной сфере деятельности (далее – семья внебюджетников), бюджет составит 18800 рублей; для варианта, где оба трудоспособных человека работают в бюджетной сфере деятельности (далее – семья бюджетников), бюджет составит 12408 рублей; для семьи, где один трудоспособный человек работает в внебюд-

жетной сфере, а второй в внебюджетной (далее – смешанная семья), бюджет составит 15604 рублей. Чтобы оценить достаточность бюджета семьи, нужно знать прожиточный минимум в Алтайском крае.

Прожиточный минимум в Алтайском крае:

- для трудоспособного населения – 9269 рублей;
- для детей – 8909 рублей.

Рассчитаем, какой должен быть бюджет семьи по прожиточному минимуму, используя формулу 1.

$$\text{Бюджет семьи} = \text{КТЛ} * \text{ПМтн} + \text{КТЛ} * \text{ПМд} * (\text{Д/ТН}) \quad (1)$$

где КТЛ – количество трудоспособных людей в семье; ПМтн – прожиточный минимум трудоспособного населения; ПМд – прожиточный минимум детей; Д – количество детей; ТН – трудоспособное население.

$$2 * 9269 + 2 * 8909 * 0,34 = 24596 \text{ рублей.}$$

Оптимальный бюджет семьи, в Алтайском крае рассчитанный по прожиточному минимуму, равен 24596 рублей. Если сравнить полученное значение трех вариантов бюджетов семьи, то мы можем увидеть, что все три имеющихся варианта бюджета являются недостаточными, у семьи бюджетников дефицит бюджета равен 12188 рублей, для семьи внебюджетников дефицит будет составлять 5996 рублей, для смешанной семьи – 8992 рубля.

Расчет оптимального бюджета семьи по прожиточному минимуму является неточным показателем, так как не полностью учитывает рыночную ситуацию в регионе. Поскольку прожиточный минимум напрямую связан со стоимостью потребительской корзины, то мы можем учесть рыночную ситуацию в регионе, пересчитав потребительскую корзину в среднерыночных ценах по Алтайскому краю.

После пересчета потребительской корзины, установленной законом Алтайского края от 23 апреля 2013 года № 23-ЗС «О потребительской корзине в Алтайском крае» в рыночных ценах, взятых на Алтайстате, мы получаем потребительскую корзину для трудоспособного населения стоимостью 21289 рублей и для детей 26580 рублей. Подставив полученные значения в формулу 1, ПМтн – 21289 и ПМд – 26580 мы получаем бюджет семьи, равный 60654 рубля.

Таблица 1

Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину в Алтайском крае

Наименование продукта	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	131,4	105,6	78,9
Картофель	кг	93,0	70,0	83,0
Овощи и бахчевые	кг	115,2	100,0	112,8
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,7
Мясопродукты	кг	58,5	54,0	43,8
Рыбопродукты	кг	20,0	17,0	20,1
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	240,8	213,8	359,9
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	12,8	10,0	6,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,1	3,5

Таблица 2

Стоимость непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания, %

Наименование	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Непродовольственные товары	51	51	51
Услуги	60	60	60

Произведенные в этой работе расчеты основываются на статистических данных и только приблизительно показывают оптимальный бюджет семьи. Естественно, в семье не может быть 0,68 ребенка, в семьях может как не быть детей, так и может их быть пятеро. Цены, взятые для расчетов на Алтайстате, являются средними, отсюда можно понять, что семьи могут приобретать продукты, как по минимальным продуктам, так и по максимальным. Рассчитанный оптимальный бюджет (60654 рубля) является среднестатистической величиной. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что оптимальный бюджет семьи может колебаться от рассчитанного в данной работе как в большую, так и в меньшую сторону.

1. Закон Алтайского края «О потребительской корзине в Алтайском крае» от 23 апреля 2013 года № 23-ЗС.
2. Алтайстат [Электронный ресурс]. – URL: http://statra.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/statra/ru/statistics/prices/

Научный руководитель – В.В. Воробьева, к.э.н., доцент

Государственная поддержка туризма в Алтайском крае

В.В. Пахомова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Роль туризма в современном мире велика. Сегодня он рассматривается как источник финансовых доходов бюджетов всех уровней, средство повышения занятости и качества жизни населения, а также способ поддержания здоровья граждан. Алтайский край – это один из крупнейших курортных центров Российской Федерации. Неудивительно, что Алтайский край является признанной здравницей Сибири. Доля туризма за последние 10 лет в ВРП, в том числе с косвенными составляющими, увеличилась до 7%, что очень прилично, учитывая, что начиналось все с 1,3%. Турпоток вырос в 3,3 раза, превывсив 1,9 млн человек в 2015 году, и уже к 2016 году регион посетили более 2 млн гостей не только из России, но и из стран ближнего и дальнего зарубежья. Таким положительным результатам способствует экономическая и инвестиционная политика Администрации Алтайского края. Так, в 2011 году была принята краевая целевая программа «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011–2016 годы. Долгосрочная целевая программа ставила перед собой цели и задачи, которые были успешно реализованы. Были сформированы такие кластеры, как «Белокуриха», «Золотые ворота», «Алтайский», «Сибирь изначальная», «Горная Колывань», «Завьялово-Гуселетово», «Егорьевка», «Яровое». Строительство автомобильных дорог, развитие придорожного сервиса, повышение качества оказываемых услуг, повышение занятости населения – все это также явилось результатами программы «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011–2016 годы.

В соответствии с поручением Президента РФ по вопросам развития въездного и внутреннего туризма в РФ от 30.07.2013 разработана стратегия развития туризма в Алтайском крае на период 2015–2020 годы. По прогнозам данная программа позволит увеличить долю сферы туризма в валовом региональном продукте до 7,9% с учетом мультипликативного эффекта по основным сопутствующим отраслям. В результате роста туристического потока будет достигнут прирост налоговых поступлений в региональный и местные бюджеты: по сравнению с 2014 годом он предположительно увеличится к 2020 году в 1,5 раза. Финансирование государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников. Общий объем финансирования государственной программы составит 17385446 тыс. руб. На сегодняшний день все больше уголков Алтайского края становятся доступными для туристов, регулярно проводятся международные отраслевые выставки, форумы по различным перспективным для региона видам туризма, созданы профессиональные сообщества, идет работа по формированию положительного имиджа края.

Тем не менее не стоит забывать о таком мощном конкуренте в области туризма, как Республика Алтай. Дело в том, что турпоток в республику с каждым годом растет: так, в 2014 году Республику Алтай посетило порядка 1,45 млн человек, а в 2015 – 1,65 млн чел., притом что территория Республики меньше, чем Алтайский край. Республика Алтай обладает гигантским природным и историко-культурным потенциалом для развития туризма. В 2011 г. читатели журнала National Geographic назвали Горный Алтай лучшим в России «направлением для активного отдыха, в том числе экстремального», поэтому Республика Алтай не чуть не уступает Алтайскому краю. Помимо конкуренции, стоит обратить внимание на вопрос: отчего растет турпоток в нашем крае? В соответствии с ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 4 октября 1996 г. туристом признается гражданин, посещающий страну (место) временного пребывания в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющий не менее одной ночевки. Рассмотрев карту автомобильных дорог, можно предположить, что рейтинг турпотока в Алтайском крае увеличивается за счет так называемого «транзитного туризма». В качестве примера можно представить путь от Новосибирской области до столицы Республики Алтай – Горного Алтая, который проходит через столицу Алтайского края – город Барнаул. Исходя из этого, нужно сказать, что одной из основных задач Администрации Алтайского края должно стать формирование на российском и международном уровнях положительного образа территории как инвестиционно-привлекательного и развивающегося региона РФ, для того чтобы туристы целенаправленно выбирали именно Алтайский край в качестве места для отдыха.

Алтайский край является обладателем особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», самой большой среди всех особых экономических зон туристско-рекреационного типа России. На территории «Бирюзовой Катуни» действует особый режим предпринимательской деятельности, который включает в себя предоставление налоговых и административных преференций, льготного режима землепользования, а также гарантий от возможных неблагоприятных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, что не может не привлекать инвесторов. В формирование инфраструктуры «Бирюзовой Катуни» из федерального бюджета направлено уже около 4 млрд рублей. Частные инвестиции составили 800 млн рублей. На сегодняшний день на территории ОЭЗ работает 19 инвесторов, в том числе «Сфера леса» и «Актив парк», принятые накануне

не. Первая намерена реализовать крупный гостиничный комплекс премиального класса, инвестируя в него чуть больше 1 млрд рублей, а вторая – новосибирская компания «Актив парк», готова инвестировать 500 млн рублей. Генеральный директор «Бирюзовой Катуни» добавил, что на следующем экспертном совете в управляющая компания планирует рассмотреть заявки еще двух потенциальных инвесторов с заявленными инвестициями в 300 млн рублей. В нашем крае можно развивать агротуризм, который сейчас очень популярен в Европе, а также необходимо рассмотреть все возможности, чтобы и туристско-рекреационная зона «Бирюзовая Катунь» стала объектом круглогодичного туризма.

Таким образом, с уверенностью можно сказать, что сфера туризма в последние годы развивается стабильными темпами. На сегодняшний момент перед органами государственной власти стоит задача не только сохранить достигнутые результаты, но и усовершенствовать их качество.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2015–2020 годы [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/64355645/75192553/>
2. Алтайский край – перспективный туристический регион России [Электронный ресурс]. – URL: <http://altairegion22.ru/info/tour/altai/>
3. ОЭЗ «Бирюзовая Катунь. Новые инвесторы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ksonline.ru/270570/oez-biryuzovaya-katun-privlekla-eshhe-dvuh-novyh-rezidentov/>
4. ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/136248/>

Научный руководитель – А.А. Черных, к.э.н., зав. кафедрой

Некоторые аспекты передачи бухгалтерского учета на аутсорсинг

А.В. Пинчук, Н.П. Яшнова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Термин «аутсорсинг» (outsourcing) происходит от английского выражения «outside resource using» – использование внешних ресурсов. Первым опытом аутсорсинга по праву можно признать услуги, которые оказывали юридические фирмы в США и Великобритании в начале XX в. Законодательство данных стран основано на прецедентном праве, исторически решение юридических вопросов возлагается на специалистов, имеющих высокую квалификацию и необходимый опыт.

Аутсорсинг является главным сегментом современного менеджмента, эффективным инструментом экономической практики и объектом исследования экономики как науки. В 90-х гг. XX в. на основе аутсорсинга начали проводить регулярные научные исследования. Со дня внедрения аутсорсинга на актуальность его практического применения и теоретического обоснования управленческих решений указывает постоянно возрастающее число научных работ и изданий, как за рубежом, так и в России [Аникин, 2014, с. 7–14].

В последнее время появилось огромное количество видов аутсорсинга бизнес-процессов, из них ключевыми видами являются: в сфере ИТ; в области финансов; в сфере управления персоналом; в сфере маркетинга; в области юриспруденции; в области рекламы, издательства и др. В России аутсорсинг не особенно популярен среди организаций, однако он довольно востребован предприятиями на начальном этапе становления, когда аутсорсинговые компании могут предложить готовые решения, благодаря большому накопленному опыту. В настоящее время существуют компании (аудиторские, консалтинговые и т.д.), которые предоставляют услуги исключительно по ведению бухгалтерского учета.

Бухгалтерский аутсорсинг представляет собой передачу процесса ведения бухгалтерского учета сторонней организации (провайдеру). В законодательстве Российской Федерации существует норма, которая указывает на то, что руководители предприятий могут передавать полномочия по ведению бухгалтерского учета специализированным организациям или бухгалтеру, не состоящему в штате предприятия (п. 2 ст. 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ). Таким образом, законодательством Российской Федерации разрешается заключать договоры аутсорсинга. К тому же согласно Федеральному закону (п. 3, ст. 7) руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

Какие же преимущества у предприятий, выбирающих передачу бухгалтерского учета на аутсорсинг?

Значительно более простое прохождение проверок налоговых органов. В основном налоговые инспекторы взаимодействуют напрямую с компанией-провайдером. Благодаря этому руководство может не отвлекаться на прохождение таких проверок и продолжать заниматься развитием предприятия.

При аутсорсинге предприятие не только оплачивает работу уже подобранного высококвалифицированного, опытного специалиста, но и также экономит средства на аренде офиса, амортизации оборудования и прочих издержках. Однако не стоит забывать, что стоимость передачи бухгалтерского учета на аутсорсинг зависит от нескольких факторов, в том числе от количества транзакций – чем больше транзакций, тем дороже будет проект.

Возникает дополнительная возможность проконсультироваться по вопросам налогообложения, что, в свою очередь, поможет повысить эффективность принятия управленческих решений. Еще одним несомненным плюсом является возмещение всех возможных убытков компанией-провайдером за счет собственных средств либо по страховому договору. Однако нельзя сказать, что аутсорсинг сегодня широко распространен среди организаций, и этому есть объяснение. Во-первых, многие предприниматели пока еще недостаточно осведомлены о возможностях и преимуществах бухгалтерского аутсорсинга. Во-вторых, организациям сложно доверить аутсорсинговым компаниям важные документы, и в целом, коммерческую тайну. В-третьих, у аутсорсинговых компаний существует условие, которое необходимо соблюдать руководителю предприятия при передаче им бухгалтерского учета – вся отчетность должна быть полной и достоверной.

Хотелось бы отметить изменения в использовании аутсорсинга с 2014 года. По нашему мнению, данные изменения привели к снижению использования бухгалтерского аутсорсинга российскими организациями. Первое изменение произошло в 2014 году. На данном этапе, в целом, услуга аутсорсинга оставалась такой же, как и раньше, однако появились требования аккредитации к организациям, занимающимся деятельностью по аутсорсингу (наличие уставного капитала в размере не менее 1 млн рублей; отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; наличие у руководителя частной аутсорсинговой организации высшего образования, а также стажа работы в области трудоустройства или содействия занятости населения в Российской Федерации не менее двух лет за последние три года; отсутствие у руководителя частной аутсорсинговой организации судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики) [Куликова, 2016, с. 49–51].

А с 1 января 2016 года в РФ вступил в силу закон о запрете заемного труда. По своей сути, этот закон запрещает аутсорсинговую деятельность. Если обратиться к главе 39 ТК РФ можно увидеть схожее понятие «возмездное оказание услуг». Согласно ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Например, исполнитель обязуется оказать заказчику услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета, а заказчик обязуется их оплатить. В таком случае речь уже идет не о персонале, а только о приобретении определенных услуг. По словам экспертов, новый закон должен обеспечить некоторую чистку рядов, так как появление такого закона во многом случилось по причине большого количества недобросовестных компаний, предоставляющих некачественные услуги.

В заключение следует отметить, что бухгалтерский аутсорсинг, безусловно, эффективен. Организации, которые передают обязанности по ведению бухгалтерского учета высококвалифицированным специалистам, обеспечивают тем самым развитие своего бизнеса.

Библиографический список

1. Аникин Б.А. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента : учебное пособие. – М. : ИНФРА-М, 2014.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. – Часть 2 (ГК РФ ч. 2). – Ст. 779.
3. Крамских А.С., Овчинникова И.В., Останина Е.В., Симонян С.Р. Бухгалтерский аутсорсинг в России // Вестник Кузбасского государственного технического университета. – 2015. – № 1 (107).
4. Куликова И.В. Роль учетно-аналитической системы в обеспечении экономической безопасности коммерческой организации // Безопасность в современном мире : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Волгоград, 20–21 октяб. 2016) – Волгоград : Изд-во ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2016.
5. Махмутов И.И. и др. Сущность и виды аутсорсинга // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1–1. – С. 758.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
7. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ.
8. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 05.05.2014 № 116-ФЗ, статья 18.1.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Управление качеством в ПАО «ЛАКТ»

А.В. Покидова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Качество и безопасность – важная задача, которая стоит перед пищевой промышленностью.

Основным нормативно-правовым актом, дающим трактовку понятиям, используемым в связи с управлением качеством и безопасностью пищевых продуктов, является Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

В управлении качеством пищевой продукции следует выделить три инновационные составляющие.

Инновация № 1 заключается во внедрении на производстве «Системы менеджмента безопасности пищевой продукции» на базе МС ИСО 22000:2005. Опасности в пищевой продукции могут возникнуть на любой стадии пи-

шевой цепочки, поэтому управление рисками актуально по всей пищевой цепочке [Межов, 2001, с. 124–131; Межов, 2014, с. 59–64].

Инновация № 2 – это использование разработанной нами квалиметрической модели прогнозирования показателей качества при проектировании новых конкурентоспособных продуктов.

Инновация № 3 – это внедрение «Системы управления качеством» на основе МС ИСО 9001:2008 и системы прослеживаемости от производства сельскохозяйственного сырья до реализации готового продукта в торговой сети.

Внедрение системы менеджмента безопасности пищевой продукции организацией, вовлеченной в пищевую цепочку, является важным механизмом для соблюдения требований, установленных законами, законодательными актами, правилами и нормами.

Компания «ЛАКТ» осуществляет деятельность по производству обработанного жидкого молока.

Качество питьевого молока оценивают по ГОСТ 31450-2013 «Молоко питьевое. Технические условия» и по ТР ТС 033/2013 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности молока и молочной продукции».

По органолептическим показателям, т.е. определенным на основе восприятий органов чувств, качество молока определяют по вкусу, запаху, внешнему виду и консистенции.

По физико-химическим показателям молока (табл.), которые характеризуют пищевую ценность продукции, ее компонентный состав, можно определить массовую долю жира, кислотность, массовую долю белка и СОМО.

Физико-химические показатели молока

Показатели	Нормативные значения	Фактические значения	Заключение о качестве
Органолептические показатели			
Внешний вид	Непрозрачная жидкость	Непрозрачная жидкость	Соответствует Техническому регламенту
Консистенция	Жидкая, однородная, нетягучая, без комочков жира	Жидкая, однородная, нетягучая	Соответствует Техническому регламенту
Цвет	Белый, допускается с синеватым оттенком для обезжиренного молока, со светло-кремовым оттенком для стерилизованного молока, с кремовым оттенком для топленого	Белый, равномерный	Соответствует Техническому регламенту
Вкус	Характерный для молока, без посторонних привкусов, возможен легкий привкус кипячения	Характерный для молока	Соответствует Техническому регламенту
Физико-химические показатели			
Кислотность, °Т, не более	21	18	Соответствует ГОСТу
Плотность, кг/м ³ , не менее	1027	1027,4	Соответствует ГОСТу
Массовая доля белка, %, не менее	2,8	2,98	Соответствует Техническому регламенту
Массовая доля сухого обезжиренного молочного остатка (СОМО), %, не менее	8,0	8,1	Соответствует Техническому регламенту
Группа чистоты, не ниже	I	I	Соответствует ГОСТу

Из таблицы следует, что молоко по Техническому регламенту ТС 033/2013 и ГОСТу 31450-2013 соответствует всем показателям качества.

Новейшие технологии и более чем полувековой опыт работы в молочной промышленности положительно сказываются на выпускаемой продукции. Именно высокое качество всегда отличало предприятие, продукция которого десятилетиями формировала у потребителей безупречный вкус. Неслучайно на всех конгрессах молочной промышленности Сибири серийная продукция завода отмечается золотыми медалями и гран-при.

В смотре-конкурсе «Молочные продукты Сибири» в номинации «Лучшие образцы классических молочных продуктов» «ЛАКТ» был удостоен дипломом I степени и золотой медалью за высокое качество молочной продукции; в номинации «Лучшие образцы творога» – дипломом I степени и золотой медалью за высокое качество творога.

га 5% «Белое утро»; в смотре-конкурсе «Масло Сибири» в номинации «Лучшие образцы масла сливочного» – дипломом I степени и золотой медалью за высокое качество масла «Крестьянского».

Продукция компании «ЛАКТ» представлена практически во всех розничных сетях, а также в магазинах традиционной розницы в Барнауле, городах Алтайского края, Новосибирска, Томска, Красноярска и ряде других городов Сибири и Дальнего Востока.

Под своей торговой маркой «ЛАКТ» выпускает не только молочную продукцию, но и сыры сычужные и плавленые. Ассортимент выпускаемой продукции, на сегодня это более 120 наименований, постоянно растет и дополняется новыми продуктами, удобной фасовкой и упаковкой.

Компания «ЛАКТ» – это внимательное отношение к потребителю и гарантия неизменно высокого качества продукции.

Библиографический список

1. Дунченко Н.И. Научные и методологические подходы к управлению качеством пищевых продуктов // Техника и технология пищевых производств. – 2012. – № 3.

2. Межов С.И., Межова Л.Н. Теоретические основы системного проектирования интегрированных производственных систем // Информационные технологии и проблемы управления на российских предприятиях: концепции, модели, решения. – Новосибирск, 2001.

3. Межов С.И., Межова Л.Н. Проектирование взаимодействия в интегрированных производственных системах // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2014. – № 5 (37).

4. О компании ОАО «Лакт» [Электронный ресурс]. – URL: <http://zavod-lakt.n4.biz/>

5. Оценка качества молока [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.grandars.ru/college/tovarovedenie/kachestvo-moloka.html>

6. Ребрин Ю.И. Управление качеством : учеб. пособие. – Таганрог : Изд-во ТРТУ, 2004. – 101 с.

7. О качестве и безопасности пищевых продуктов : Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25584/

Научный руководитель – С.И. Межов, д.э.н., профессор

Миграция в Алтайском крае

В.И. Попова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время в мире происходит интенсивная пространственная массовая подвижность населения. Причем все нарастающее значение приобретают международные миграции как следствие интернационализации жизни на всей планете. Вследствие миграции происходят крупные изменения в размещении людей как внутри стран, так и между ними и отдельными крупными регионами мира. Учет миграционных процессов очень важен для социально-экономического развития любой страны, так как они оказывают интенсивное влияние на структуру и численность населения и на всю социальную и хозяйственную сферу жизни общества.

Существует два вида миграций: внешние (переселение людей из страны в страну) и внутренние (переселение людей из района в район внутри страны). Причем выезд из своей страны на постоянное жительство в другую именуется эмиграцией, а въезд – иммиграцией. Характер и направления миграционных потоков менялись в разные времена в зависимости от разных причин и событий планетарного и местного масштаба (освоение территорий, колонизация и деколонизация, войны и конфликты, природные и экологические катастрофы) [Молодикова, 2004, с. 89].

На сегодняшний день миграция охватила практически все страны, континенты и регионы, коснулась различных слоев населения и, таким образом, стала поистине глобальным процессом.

Алтайский край относят к числу регионов, в которых миграция уже существует на протяжении долгих лет и оказывает существенное влияние на формирование состава населения.

В течение нескольких лет в Алтайском крае наблюдалось существенное снижение миграции населения с 2003 года и достигло своего минимума в 2009 году, а возрастание началось с 2010 года. Снижение миграционной активности происходило, как отмечают исследователи, ввиду сокращения возможностей для свободного передвижения. В то же время рост миграционного оборота региона с 2010 года связан с переселением сельских жителей в города из-за обострения кризиса социальной инфраструктуры села.

Тенденция переезда населения из сельской местности связана с тем, что молодежь едет в города, где расположены учреждения профессионального образования, с последующим трудоустройством в городах. Получив высшее, среднее профессиональное образование, молодые специалисты не стремятся вернуться в село. Уровень заработной платы, условия труда и быта сельских жителей для них социально не привлекательны. Поэтому численность прибывших в сельские районы выпускников вузов и средних специальных заведений многократно ниже количества выпускников сельских школ, выезжающих для получения профессионального образования. Это вызывает проблемы в восполнении трудовых ресурсов в сельской местности [Колобова, 2007, с. 64].

Кроме внутренних переселенцев в Алтайском крае также присутствуют внешние мигранты. К их числу можно отнести беженцев из Украины, а также иностранных трудовых мигрантов. В Алтайском крае их привлекает приграничное положение и агропромышленный профиль региона, родственные связи, политические и природно-климатические условия, географическое положение [Черных, 2015, с. 79].

Например, за 2014 год зарегистрировано более 1500 беженцев из Украины. Это жители Донецкой и Луганской областей, а также приехавшие из Киева и Львова. При этом если в начале года в Алтайский край приезжали в основном пенсионеры, то в последние месяцы стало больше молодежи и многодетных семей, отмечают в УФМС. Все они живут у родственников и знакомых [Черных, 2016, с. 145].

Миграционная служба сообщает о том, что в 2015 году на территорию Алтайского края въехало более 500 тысяч мигрантов. Прибывают в наш край в основном выходцы из стран СНГ: граждане Таджикистана, Узбекистана, Молдавии, Киргизии и др.

Однако в Алтайском крае существует не только миграционный приток, но и отток населения. Чаще всего жители Алтайского края уезжают в другие регионы России. Так, в 2015 году миграционный отток составил 2538 человек и по сравнению с 2014 этот показатель снизился почти в два раза. Около 5000 человек иммигрировали в страны СНГ и страны дальнего зарубежья. Важно отметить, что по итогам 2015 года Алтайский край занял 2-е место в Сибири по амплитуде миграционных процессов.

Миграционный отток преимущественно связан с тем, что в Алтайском крае низкий уровень жизни, отсутствие возможности трудоустройства, низкая заработная плата, отсутствие стабильности и перспектив для развития.

Подводя итог, можно сказать, что в Алтайском крае один из самых высоких показателей по Сибири уровень миграции населения из края. 62% респондентов считают, что условия жизни в Алтайском крае хуже по сравнению с соседними регионами. Низкая заработная плата и нехватка рабочих мест – основные причины оттока молодых кадров из региона, и именно они составляют подавляющую часть переселенцев из Алтайского края. В целом, миграция населения способствует «старению» Алтайского края и росту доли экономически неактивного населения. Чтобы предотвратить отток молодых кадров из региона, необходимо обеспечивать поддержку со стороны властей для создания необходимых условий для того, чтобы молодёжь оставалась.

Библиографический список

1. Колобова А.И., Воробьев С.П. Проблемы занятости населения в условиях аграрного реформирования // Вестник АГАУ. – 2007. – № 8. – С. 63–66.
2. Миграция населения в контексте социальных наук / под ред. И.Н. Молодиковой. – Смоленск, 2004.
3. Цветков Л.Н. Особенности миграционных процессов в России и в Алтайском крае : учебное пособие. – Барнаул, 2009.
4. Черных А.А. Влияние внутренней и внешней миграции на региональную экономику // III Всерос. науч.-практ. конф. : сборник статей. – Пенза, 2015. – С. 78–82.
5. Черных А.А., Крякина Е.В. Проблема занятости населения // Ученые записки Алтайского филиала РАН-ХиГС при Президенте Российской Федерации. – Барнаул, 2016. – С. 144–148.
6. Федеральная служба государственной статистики по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. – URL: http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/population/ (дата обращения 10.04.2017 г.)

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Транспортный налог в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

В.И. Попова, А.А. Моденова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В современном мире транспортное средство есть практически у каждого человека, таким образом, значительная часть граждан России являются налогоплательщиками транспортного налога. Указанный налог был введен 1 января 2003 г., однако еще на стадии законопроекта вызывал ряд дискуссий. Транспортный налог является региональным, вводится в действие законами субъектов Российской Федерации, обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта и зачисляется в его бюджет.

Порядок расчета и уплаты транспортного налога регулируется гл. 28 «Транспортный налог» НК РФ и законами субъектов Российской Федерации. Налогоплательщиками транспортного налога являются граждане, на которых зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со ст. 358 НК РФ.

По нашему мнению, транспортный налог в существующем виде крайне несправедлив по отношению к налогоплательщикам, которые фактически оплачивают право иметь автомобиль. Данное обстоятельство не устраивало многих автовладельцев, в связи с чем был поднят вопрос об отмене транспортного налога и возможных вариантах его замены. Предлагалось заменить транспортный налог акцизным бензиновым сбором, в этом случае величина налога зависела бы от интенсивности эксплуатации автомобиля.

Следует отметить, что на сегодняшний день план по администрированию транспортного налога выполняется на 30–40%, что обусловлено предоставлением налоговых льгот некоторым категориям граждан, а также отсутстви-

ем полной и достоверной информации о владельцах транспортных средств [Панков, 2013, с. 213–216]. Зачастую граждане оформляют транспортные средства на лиц, которые по законодательству Российской Федерации могут быть освобождены от уплаты налога. Таким образом, включение транспортного налога в оплату топлива позволило бы избежать подобного рода ситуаций. Очевидно, что замена транспортного налога на топливный акциз может привести к резкому удорожанию цен на топливо и, как следствие, на промышленные товары и продукты питания.

Немаловажным является и то, что транспортный налог не отражает разную степень воздействия автотранспорта на экологию. Как известно, суммы транспортного налога при расчетах по тому или иному транспортному средству зависят от мощности его двигателя, исчисляемой в лошадиных силах [Воробьева, 2016, с. 20–24]. Старые маломощные автомобили являются причиной загрязнения воздуха и экологии. Предполагается, что с введением транспортного налога в акциз на топливо люди будут приобретать более современные автомобили с мощными двигателями, которые имеют меньший расход топлива, что положительно повлияет на экологию страны в целом. Проблемой транспортного налога являются и высокие налоговые ставки. В условиях кризиса не все граждане и организации способны выплачивать внушительные налоговые платежи.

Кроме того, действующие ставки транспортного налога не отражают разную степень воздействия легковых, грузовых автомобилей и автобусов на дорожную сеть страны. Так, для транспортных средств с мощностью двигателя до 200 л.с. установлены одинаковые налоговые ставки для легковых, грузовых автомобилей и автобусов. Для транспортных средств с мощностью двигателя свыше 200 л.с. предусмотрены самые высокие налоговые ставки – с каждой лошадиной силы. Здесь возможен вариант установления ставок транспортного налога на большегрузный транспорт, в первую очередь, учитывая вес автомобиля и нагрузку на ось, поскольку эти факторы напрямую связаны с затратами на обслуживание данного транспортного средства дорожной сетью.

Рассматривая транспортный налог, нельзя не затронуть тему платы за проезд по федеральным автодорогам для большегрузных автомобилей с весом больше 12 т.

Общая реализация проекта «Платон» возложена на «РосТех-Инвест ТС», а также на Дорожное агентство. Первоначально тариф должен был составить 3,73 руб. за 1 км пути, но из-за массовых протестов перевозчиков чиновники решили пойти на уступки и временно брать только по 1,53 руб. за 1 км. С 15 апреля 2017 г. тариф проиндексирован на 25% до 1,90 руб. за 1 км пути. Ранее повышение планировалось в двукратном размере.

Транспортный налог и новый сбор по целевому назначению дублируют друг друга. Несмотря на то, что Конституционный суд Российской Федерации в своем постановлении заключил, что плата в системе «Платон» не содержит признаков налога, жизнь владельцам тяжелых грузовиков решено было облегчить. В соответствии с обновленным НК РФ владелец большегруза вправе уменьшить сумму транспортного налога, причитающуюся к уплате за налоговый период (год), на сумму платежей в систему «Платон», произведенных за тот же период [Куликова, 2015, с. 95–98].

Рассмотрим проблемы применения данной системы:

Во-первых, с введением системы «Платон» доходы от работы грузоперевозчиков в лучшем случае позволяют покрывать затраты, вследствие чего и возникают протестные акции.

Во-вторых, грузоперевозчики вносят платежи в систему «Платон», следовательно, стоимость их услуг возрастает, грузоотправители, в свою очередь, включают эти затраты в себестоимость товаров, и в конечном счете страдают рядовые потребители.

В-третьих, факт появления нового сбора и ускоренное пополнение дорожных фондов не дает гарантии своевременного ремонта дорог в стране.

В целом, данный проект и его реализация являются достаточно противоречивыми и непродуманными до конца.

Подводя итог вышеизложенному, можно отметить, что механизм реализации взимания транспортного налога в Российской Федерации находится не на должном уровне. Существуют пробелы в ныне действующем налоговом законодательстве. Однако налоговое право находится в постоянном развитии, и, возможно в скором будущем будет решен ряд проблем посредством механизма правового регулирования.

Библиографический список

1. Воробьева В.В., Воробьев С.П., Черных А.А. Оценка влияния личных подсобных хозяйств на социально-экономическое развитие сельских территорий Алтайского края // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2016. – №4.
2. Все налоги и сборы. – М. : Экономика и право, 2015.
3. Куликова И.В. Налоговый аудит как способ снижения налоговых рисков хозяйствующих субъектов // Инновационные направления в научной и образовательной деятельности : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. – Смоленск, 2015. – Ч. 3.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. – Часть I, II.
5. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nalog.ru/>
6. Панков А.И., Князев В.Г. Налоги и Налоговая система РФ : учебник. – М. : МЦФЭР, 2013.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Экономический рост в России: современные тенденции

К.М. Попова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Экономический рост – это увеличение объема стоимости произведенных товаров и услуг в национальной экономике за определенный период времени.

Он обеспечивает повышение уровня жизни за счет высокого уровня потребления; удовлетворение новых потребностей и смягчает противоречие между неограниченными потребностями и ограниченными ресурсами между различными группами населения.

Выделяют две основных теории экономического роста: формационная теория К. Маркса; теория стадий экономического роста У. Ростоу.

Формационная теория была разработана К. Марксом в середине XIX века. Она исследует общество. Главным фактором понимания общества выступает способ производства материальных благ в единстве производительных сил и производственных отношений.

Маркс выделяет пять формаций. Первые три (рабовладельческая, феодальная и капиталистическая) опираются на частной собственности. Завершается формация коммунизмом, который в свою очередь проходит в своем развитии социализм. К. Маркс считает, что это «бесклассовое общество с высоким уровнем производительных сил, сознания и культуры». Государство сменяется самоуправлением граждан. Формационная теория была «значительным шагом вперед – она впервые дала четкую схему всемирно-исторического процесса, основанную на материалистическом понимании истории».

В 1960 году американский экономист У. Ростоу сформулировал теорию стадий экономического роста. В своей теории Ростоу выделяет пять стадий экономического роста.

У. Ростоу считал, что все конкретные, отдельные общества должны в конечном итоге пройти все эти стадии. В этом и заключается процесс модернизации экономики.

1. Стадия характеризуется примитивной ручной техникой, высоким удельным весом сельского хозяйства в производстве, наличием политической власти в руках земледельцев.

2. Стадия характеризуется стремлением на развитие централизованного государства. Возникает класс предпринимателей.

3. Стадия характеризуется организацией промышленной революции.

4. Стадия характеризуется широким применением науки и техники, высоким ростом городов, преобладанием городского населения.

5. Стадия характеризуется резким возрастанием качества уровня жизни за счет интенсивного развития сфер услуг и производства товаров широкого потребления.

6. Современники критически приняли данную модель, так как теория экономического роста по У. Ростоу была ориентирована на страны с большим населением и развитой экономикой.

7. Экономика нестатична. Все находится в состоянии динамики, вечного круговорота, периодического падения и роста. Такие периодические колебания получили название делового или экономического цикла.

8. Принято выделять 4 основных фазы экономического (делового) цикла. Фаза 1 – рост производства и занятости населения. Инфляция невысока. Фаза 2 – высшая точка экономического роста, характеризуется максимумом деловой активности. Уровень безработицы очень мал или практически отсутствует. Производственные мощности работают максимально эффективно. Фаза 3 – спад (рецессия, кризис) – снижение деловой активности, объемов производства и уровня инвестиций, ведущее к росту безработицы. Фаза 4 – низшая точка деловой активности, характеризуется минимальным уровнем производства и максимальной безработицей. Одним из наиболее важных факторов, влияющих на переход из одной фазы цикла на другую, являются инвестиции. Очень важной проблемой для экономики страны является снижение потока инвестиций, ведь именно они представляют собой размещение финансовых и других средств, приносящих доход. Между тем Россия обладает факторами, которые благоприятно влияют на инвестиции. Например:

- большие запасы природных ресурсов;
- объемный потребительский рынок;
- географическое положение, влияющее на снижение издержек;
- государственная поддержка инвесторов и т.п.
- Россия по-прежнему остается не привлекательной для инвестиций.

Рассмотрим динамику иностранных инвестиций в Россию 2011-2015гг.

Динамика иностранных инвестиций в Россию 2011-2015 г.г. (Млрд. долларов)

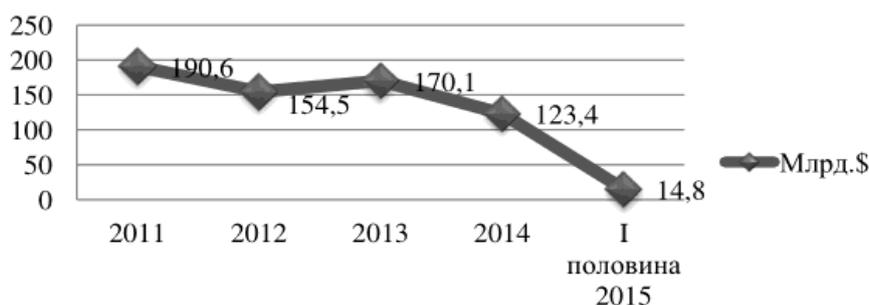


Рис. 1. Динамика иностранных инвестиций в Россию 2011–2015 гг.

Динамика показывает снижение потоков инвестиций в Россию. Если в 2011 году динамика составляла около 190,6 млрд \$, то уже в первой половине 2015 г. – 14,8 млрд \$, т.е. доход уменьшился примерно в 13 раз. Чем же обусловлено такое падение?

Дело в том, что большинство иностранных инвесторов вкладывало свои капиталы в ресурсодобывающую промышленность (газ, нефть), финансы и энергетику, «которые были вызваны столкновением интересов России, Украины, США и стран ЕС».

После обострения геополитической обстановки многие иностранные государства отказались от импорта российской нефти и газа. Это не могло не сказаться на инвестиционной привлекательности этой отрасли промышленности, так как их прибыль зависит в основном от цен на нефть. Отсутствие наукоемких и инновационных отраслей, которые могли бы снижать издержки и повышать производительность труда, отталкивают инвесторов, так как именно наличие технологий привлекает инвестиции.

Таким образом, можно выделить несколько проблем, которые влияют на инвестиции:

- 1) проблемы в законодательстве в области инвестиций и налоговых сборов;
- 2) высокие экономические риски, которые связаны с нестабильной экономической ситуацией;
- 3) зависимость страны от вывоза сырья и отсутствие наукоемких отраслей;
- 4) введение санкций и внешняя политическая напряженность.

Также наша страна столкнулась с проблемой оттока инвестиций за границу. В результате этого снижается инвестиционный климат, затормаживаются некоторые отрасли производства, а самое главное – снижается ВВП страны, что приводит к появлению дефицита.

Динамика ввоза/вывоза капитала из России 2006-2015 г.г. (млрд. долларов)

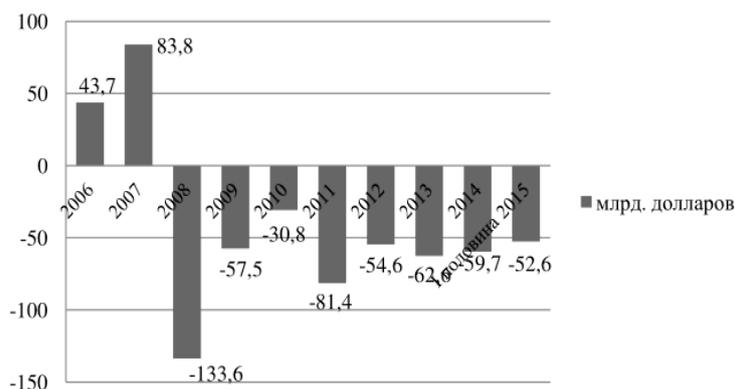


Рис. 2. Динамика ввоза/вывоза капитала из России 2006-2015 гг., млрд долл.

На основании данных мы видим, что на отток капитала влияют:

- 1) сбережение капитала путем вложения в экономически стабильные отрасли других стран;
- 2) политическая нестабильность, которая обострилась в 2013 году и продолжается сейчас;
- 3) нестабильность курса рубля, которая влияет на доходы отечественных предприятий.

Таким образом, чтобы вернуть экономический рост на стадию роста, нужны следующие необходимые меры:

- развивать и инвестировать сферу технологий, которые снизят зависимость России от цен на сырье, издержки производства, а также повысят конкурентоспособность продукции на мировом рынке;
- необходимо стимулировать привлечение отечественных инвестиций, ввести меры по борьбе с нелегальным оттоком капитала из страны;

- упростить некоторые административные процедуры;
- усовершенствовать налоговое законодательство в части инвестиций;
- поддерживать компании, которые используют интеллектуальный труд.

Библиографический список

1. Виды общественно-экономических формаций по Марксу К. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.biologo.ru/duhovnaya-jizne-obshestva/index.html>
2. Проблема привлечения инвестиций и их оттока в экономике России. Харламова Т.Н., Краснопева А.Ю. // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. – 2016. – Вып. № 5 [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problema-privlecheniya-investitsiy-i-ih-ottoka-v-ekonomike-rossii>
3. Социальная антропология. Добреньков В.И., Кравченко Л.И. [Электронный ресурс]: http://texts.news/antropologiya-etnografiya_1383/sotsialnaya-kulturnaya-antropologiya-66955.html

Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент

Стартапы как структуры, способствующие поиску масштабируемой бизнес-модели

А.С. Рахманов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Социально-экономические и геополитические изменения, происходящие в современном мире, требуют все более радикальных и активных поисков решения возникающих проблем. Рыночная экономическая система получает повсеместное распространение. Но эта система имеет свои недостатки, такие как нестабильное развитие, социальное расслоение, недостаток финансирования научной сферы, истощение ресурсов, поглощение мелких предприятий большими корпорациями, инфляция, безработица и т.д. Вследствие этого на рынке спроса и предложения возникают противоречия между реализацией творческих идей, потребностей потребителей и инвестирования. Экономический прогресс требует новых концепций и технологий. Эту проблему помогают решать стартапы [Можаева, 2014, с. 4–6]. Когда инвестор вкладывает незначительные финансы, так как на начальном этапе большие вложения не нужны и в скором времени получает значительную прибыль.

Термин «стартап» получил свое распространение в экономической сфере совсем недавно. Не все знают, что он обозначает. Одни связывают это понятие с интернет-проектами, другие с IT-сферой, третьи так называют все бизнес-идеи. Многие ассоциируют это понятие с социальными сетями. Этой аналогии способствовало успешное появление таких стартапов, как YouTube – самая крупная база видеороликов, Twitter – платформа, созданная Джеком Дорси для обмена короткими сообщениями.

История появления понятия «стартап» уходит корнями в XX век. Когда студенты Стэнфордского университета Дэвид Паккард и Уильям Хьюлетт, воплощая свой проект, назвали это дело стартапом. На сегодняшний день одними из самых успешных стартапов, являются Microsoft (основатели – Билл Гейтс и Пол Аллен), Apple Computer inc. (основатели Стив Джобс и Стив Возняк) и Google (основатели – Лэрри Пэйдж и Сергей Брин) [Цителадзе, 2011, с. 17].

Одной из основных причин появления стартапов считается медлительность и «неповоротливость» крупных корпораций, которые занимаются выпуском продукции уже получившей широкое признание среди потребителей, у них все отлажено, систематично и они не видят необходимости гнаться за новинками, им трудно быстро перестроиться, быть мобильными. Так появилась необходимость создания мелких кампаний, оперативно реагирующих на изменения, происходящие в рыночных условиях.

Одним из главных условий создания стартапа является наличие бизнес-идеи, которая отличается своей новизной, креативностью и актуальностью. Это что-то совершенно новое и в то же время реальное и востребованное потребителями. Неотъемлемой частью успеха стартапа является наличие дружной, слаженной команды, каждый участник которой дополняет коллегу, лучше, чтобы они обладали разными компетенциями. Обычно возраст стартаперов молодой, в среднем 25 лет, из чего всегда вытекает проблема финансирования стартапа. Поэтому еще одним важным моментом является поиск инвестора. В современном мире инвестициями в стартапы занимаются бизнес-ангелы и венчурные фонды. Венчурные предприниматели инвестируют молодые и, на их взгляд, перспективные идеи. Бизнес-ангелы – это частные инвесторы, которые сами выявляют начинания для инвестиций и вкладывают в них свои капиталы. Также в качестве инвесторов могут выступать друзья и родственники.

Так как бизнес-ангелы – это частные лица, их главной составляющей является то, что они стараются инвестировать проект еще на стадии начинания [Мошкин, 2014, с. 124]. В этом их особенность. Целью бизнес-ангелов является получение прибыли в долгосрочном периоде, они не требуют мгновенных возвратов вложенных средств. Ведь у них есть и другие источники доходов. Они готовы к рискам, которым подвергнуты любые экономические начинания.

Венчурные фонды, напротив, заинтересованы в скорейшей прибыли, ведь они вложили средства своих вкладчиков (деньги страховых компаний, пенсионных фондов, частных лиц), поэтому они стараются финансировать проекты, предполагающие высокий потенциал доходности, несмотря на высокий риск.

Стартап проходит четыре стадии, как утверждает Стивен Бланк в книге «Четыре шага к озарению».

На первом этапе стартап анализирует потребности потенциальных потребителей и находит продукт, который решит проблему, удовлетворит запросы общества. Эта стадия получила название «Выявление потребителей» [Орлова, 2014, с. 68].

Вторая стадия – «Верификация потребителей» – предполагает, по мнению Стивена Бланка, разработку маркетинговой стратегии, подготовку плана продаж. Если на этой стадии возникают проблемы, то стартап возвращается к первой стадии. Если стадия реализуется успешно, то осуществляется переход к третьей ступени «Привлечение потребителей». На данном этапе происходит инвестирование в маркетинг и реализация продукта.

«Создание компании» – это последний, четвертый этап, на котором возникает необходимость создания формальной структуры компании для ее дальнейшего роста. Пройдя эти стадии, у стартапа появляется возможность перерасти в большую кампанию.

По итогам 2016 года был определен топ семи российских стартапов.

Это идея Николая Белоусова из Омска, который предложил новое решение мебели для отдыха.

Биван – это надувной диван, для его наполнения не требуется насос или какие-то дополнительные приспособления. Автор идеи, размещая ее на площадке BoomStarter в апреле 2016 года, планировал собрать один миллион рублей для запуска производства, но идея настолько понравилась спонсорам, что проекту удалось собрать более трех миллионов рублей, а сам стартап стал рекордсменом площадки.

Проблему хранения информации решил стартапер Алексей Чуркин, руководитель компании Flashsafe. Он придумал бесконечные флешки. Это флеш-накопители, через которые информация загружается на облачное хранилище в сети Интернет. Пользоваться ими можно анонимно и это абсолютно безопасно. Продажи устройства в России начались в конце августа 2016 года.

Еще один удачный стартап – мультикубик – мини-проектор, с помощью которого можно смотреть видео и фото на любой поверхности, потолке и даже на улице, например на стене многоэтажки.

В июне 2016 года в магазине App Store появилось новое приложение, разработанное сотрудником российской компании Mail.Ru Group Алексеем Моисеенковым. Количество скачиваний в Play Market за неделю составило более десяти миллионов [Орлова, 2014, с. 66].

Проект «Пара за пару» обувной фабрики «Тибож» привлек внимание 1254 спонсоров и инвестиции в размере более двух миллионов рублей при цели собрать один миллион семьсот тысяч рублей на запуск стартапа.

Особенностью данного проекта является то, что работники фабрики – это люди, имеющие разные группы инвалидности, которые порой не могут себе найти работу. Также в рамках данного стартапа реализуется акция «Пара за пару», суть которой заключается в том, что за каждую проданную пару создатели проекта дарят другую пару тому, кто в ней нуждается.

Стартапы совсем недавно появились на современном рынке, но они успешно реализуются. Потребности общества постоянно растут и требуется быстрое реагирование со стороны рынка, в этом стартапы выступают как самая успешная модель создания и развития бизнеса. Молодые люди получают больше возможности для совершенствования, что мотивирует к появлению новых идей, которые кому-то могут показаться и нереальными. Но время не стоит на месте и несбыточное становится потребностью.

Стартапы дают возможность абсолютно каждому человеку реализовать свои творческие замыслы, решить финансовые вопросы, независимо от возраста.

Библиографический список

1. Можаяева Е.А., Селиверстова О.В. Компетенции малой инновационной фирмы как результат сохранения и развития ее интеллектуального капитала (рус.) // Науковедение. – 2014 (интернет-журнал).
2. Мошкин И.В. Исследование процессов современного предпринимательства. – М. : Директ-Медиа, 2014.
3. Орлова А.А., Иншаков М.О. Инновационные стартапы в России: проблемы создания и маркетингового продвижения (рус.) // Вестник Волгоградского государственного университета. – Серия 3: Экономика. Экология. – 2014. – № 1.
4. Цителадзе Д. Методология создания самоорганизуемой российской экосистемы инновационного бизнеса (рус.) // Инновации. – 2011. – № 6.

Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент

Обратная сторона роста экономики региона на материалах Алтайского края

К.А. Рева, Е.А. Емельянова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В рамках регионоведения экономическое состояние территориальной области характеризуют такие показатели, как уровень заработной платы, безработицы и закредитованности населения. Изменение одного из них пропорционально влияет на уровень другого, тем самым изменяя экономический климат региона.

Если рассмотреть динамику экономической обстановки Алтайского края, то можно заметить следующую тенденцию: по данным Алтайкрайстата, в январе 2014 года размер среднедушевых денежных доходов населения

увеличился в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года на 9,7% (в реальном выражении – на 3,3%). Среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2014 года увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12,5%, в реальном выражении – на 4,8%. В 2015 году размер среднедушевых денежных доходов населения увеличился на 9,2%. Среднемесячная заработная плата за 2015 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 8%. В 2016 году размер среднедушевых денежных доходов населения в январе того года увеличился на 4,7%. На 01.02.2016 уровень безработицы к экономически активному населению составил 2%. При содействии государственной службы занятости населения нашли работу 2,3 тыс. человек, в том числе к общественным и временным работам приступили 287 человек. В 2017 году среднедушевые денежные доходы населения увеличились на 6,1% к январю предыдущего года. Реальные располагаемые денежные доходы на душу населения составили 100,7%. Сохраняются положительные тенденции на рынке труда края. Численность безработных в январе 2017 года сократилась на 13,4%, уровень зарегистрированной безработицы составил 1,8% к численности рабочей силы. При содействии государственной службы занятости населения в январе 2017 года трудоустроены 2,2 тыс. человек.

Обратная сторона

Но на самом деле реальная заработная плата в крае по итогам 2016 года составила 98,4%, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 8,4 процентных пункта. По итогам января 2017 года среднедушевые денежные доходы населения Алтайского края увеличились на 6,1% по сравнению с соответствующим месяцем предыдущего года. Реальные располагаемые денежные доходы в Алтайском крае в январе 2017 года увеличились на 0,3%. Отметим, что под термином «реальные располагаемые доходы» понимаются доходы населения за вычетом обязательных платежей, пересчитанные с учетом инфляции. Именно этот показатель считается наиболее объективным при изучении уровня жизни населения.

Как видим, динамика экономического роста положительна. Но, с другой стороны, мы наблюдаем следующее: по данным ЦБ, в Алтайском крае за 2016 год кредитные организации предоставили кредиты на 237,7 млрд рублей. Это на 21,7 млрд рублей больше, чем в 2015 году, в 2014 году объем выданных банками ссуд составлял почти 311 млрд. *Кредитование физлиц:* в 2016 году в крае были выданы кредиты на 85 млрд рублей, что тоже выше уровня 2015 года (на 23,4%). По договорам ипотечного жилищного кредитования получены кредиты на 17,1 млрд рублей, это на 28,2% выше, чем в предыдущем году. До уровня 2014 года эти показатели еще не дотягивают: 116,14 млрд рублей и 21,18 млрд соответственно. Из вышесказанного следует сокращение объемов потребительского кредитования.

Таблица 1

Данные об объеме выданных кредитов и прочих денежных средств в рублях по кредитным организациям, зарегистрированным в данном регионе. тыс руб. (по физ. лицам)

Месяц	2014 год Объем, руб.	2015 год Объем, руб.	Изменение, %	2016 год Объем, руб.	Изменение, %	2017 год Объем, руб.	Изменение, %
№1	2 256 966,00	2 629 943,00	116,53%	1 736 676,00	66,03%	2 079 850,00	119,76%
№2	2 313 868,00	2 088 777,00	90,27%	1 742 593,00	83,43%	1 516 745,00	87,04%
№3	2 313 568,00	2 071 755,00	89,55%	1 781 476,00	85,99%		
№4	2 345 957,00	2 018 367,00	86,04%	1 838 470,00	91,09%		
№5	2 347 385,00	2 036 085,00	86,74%	1 882 979,00	92,48%		
№6	2 388 426,00	2 049 880,00	85,83%	1 910 298,00	93,19%		
№7	2 457 429,00	2 061 907,00	83,91%	1 933 945,00	93,79%		
№8	2 503 758,00	2 058 035,00	82,20%	1 940 726,00	94,30%		
№9	2 553 857,00	2 032 012,00	79,57%	2 067 670,00	101,75%		
№10	2 578 924,00	1 617 540,00	62,72%	2 095 514,00	129,55%		
№11	2 702 317,00	1 653 520,00	61,19%	2 083 172,00	125,98%		
№12	2 721 792,00	1 664 251,00	61,15%	2 076 929,00	124,80%		

Основной причиной сокращения выдачи кредитов является высокая закредитованность жителей Алтайского края, приближающейся к 80%. По данным Росстата и ОКБ, на Алтае проживает 88,900 тыс. работающих человек и приходится два кредита на одного работающего заемщика в регионе – это 91% заемщиков от экономически активного населения со средним платежом от 11,723 тыс. руб. и средним доходом в 22,735 тыс. руб. в месяц. При этом на погашение займов люди в крае тратят 53,6% своих доходов. Средний долг получателей кредитов в Алтайском крае составляет 142,9 тысячи рублей. Причем каждый пятый из них испытывает проблемы со своевременной выплатой долга, то есть, используя банковскую терминологию, «выходит на просрочку». Но вот что интересно: не расплатившись с одними долгами, наши граждане тут же обзаводятся другими – берут в банках новые кредиты! Причем более 80% просрочки составляют высокорисковые, ничем не обеспеченные потребительские кредиты с высокими процентными ставками. С точки зрения обслуживания такие кредиты более обременительны для заемщиков, но именно такие кредиты наши граждане берут одновременно по два, три, четыре и даже более! Кстати, по данным Национального бюро кредитных историй (НБКИ), в Алтайском крае общий объем действующих займов у микрофинансовых институтов (МФО, кредитные потребительские кооперативы, ломбарды) в течение 2016 года увеличился весьма динамично. И если в третьем квартале объем возрос на 25%, то в четвертом – уже на 27%. При этом

процентные ставки по займам в этих институтах намного выше, чем в банках. Это связано с тем, что в таких учреждениях особо не углубляются в кредитоспособность и платежеспособность клиента и без проблем выдают денежные средства.

Самая высокая доля охвата занятого населения кредитами зафиксирована:

- 1) Республика Алтай – 91%;
- 2) Бурятия – 79%;
- 3) Тыва – 78%;
- 4) Курганская область – 77%;
- 5) Алтайский край – 76%).

Таблица 2

Данные о просроченной задолженности по кредитам, депозитам и прочим размещенным средствам по кредитным организациям, зарегистрированным в данном регионе тыс. руб. (по физ. лицам)

Месяц	2014 год Объем, руб.	2015 год Объем, руб.	Изменение, %	2016 год Объем, руб.	Изменение в %	2017 год Объем, руб.	Изменение, %
№1	68 847,00	67 911,00	98,64%	42 960,00	63,26%	57 753,00	134,43%
№2	68 911,00	56 005,00	81,27%	41 577,00	74,24%	44 987,00	108,20%
№3	72 629,00	62 990,00	86,73%	41 782,00	66,33%		
№4	76 187,00	61 813,00	81,13%	44 693,00	72,30%		
№5	70 195,00	64 311,00	91,62%	43 056,00	66,95%		
№6	68 609,00	65 812,00	95,92%	43 302,00	65,80%		
№7	64 303,00	80 752,00	125,58%	42 372,00	52,47%		
№8	67 399,00	81 076,00	120,29%	39 663,00	48,92%		
№9	67 411,00	84 132,00	124,80%	44 541,00	52,94%		
№10	69 308,00	37 151,00	53,60%	44 215,00	119,01%		
№11	74 602,00	38 400,00	51,47%	42 383,00	110,37%		
№12	80 372,00	40 186,00	50,00%	54 400,00	135,37%		

Ярко прослеживается динамика увеличения просрочки по выплате кредита, а также роста закредитованности населения.

Причины роста задолженности

Основная причина в агрессивном росте кредитования – в 2011–2013 гг. банки наращивали портфели по 50–60% в год, что привело к резкому росту долговой нагрузки населения, а также отмечается быстрый рост категории клиентов финансовых организаций, берущих новые кредиты для погашения ранее взятых. Данные клиенты являются однозначно высокорисковыми, однако банки до последнего времени не отказывали в выдаче займов таким клиентам. Это связано с ухудшением платежной дисциплины заемщиков, что является следствием растущей инфляции, роста цен и снижения уровня реально располагаемых доходов населения, и снижением покупательной способности рубля из-за внешних обстоятельств. Конечно, инфляция и снижение доходов – далеко не единственные причины растущей просроченной задолженности. Есть еще элементарная финансовая неграмотность: заемщики берут кредиты, не вникая в условия кредитных договоров и не оценив объективно свои финансовые возможности. А есть и такие, кто об этом вообще не задумывается, надеется «подумать об этой проблеме завтра». Чрезмерная закредитованность, а также рост просроченной задолженности, которую мы наблюдаем сегодня, на самом деле может нести серьезную опасность для стабильности финансовой системы страны в целом, особенно в условиях ее макроэкономической нестабильности.

Сегодня наблюдается весьма интересная закономерность. С ростом зарплаты мы также видим и рост закредитованности населения Алтайского края, что свидетельствует о финансовой безграмотности населения, в том плане, что люди не способны адекватно соизмерить свои финансовые возможности со своими потребностями, тем самым попадая в сложную ситуацию. Алтайский край не сможет стабилизировать экономический климат, пока не разрушится данная зависимость.

Со стороны государства в лице Центрального банка необходимо законодательным способом взять под контроль процентные ставки данных учреждений, а также сделать акцент на продлении программы ликвидации финансовой безграмотности. Хотелось бы отметить, что внедрение финансовой грамотности в систему скоринга также является решением данной проблемы.

Со стороны банковского сектора необходимо ужесточить меры по выдаче потребительских кредитов, используя различные инструменты, например, целевое назначение кредита, выдача кредита только под залог какого-либо имущества. Необходимо усовершенствовать систему ограничений на возможности кредитования для семей, доходы которых не позволяют нормально производить положенные выплаты с учетом МРОТ.

Библиографический список

1. Мониторинг социально-экономического развития Алтайского края: Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.econom22.ru/economy/se-monitoring/> (дата обращения: 29.03.2017).

2. Показатели деятельности кредитных организаций: Центральный банк (Алтайский край) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cbr.ru/region/info/altai-kr/credit-orgs/> (дата обращения: 03.04.2017).

Научный руководитель – А.А. Черных, к.э.н., зав. кафедрой

Анализ эффективности использования оборотных средств предприятия на примере АО «Барнаульская горэлектросеть»

А.С. Савченко

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Оборотные средства являются важнейшей частью имущества организации. Рыночные условия хозяйствования диктуют новые условия организации оборотных средств. Так, высокая инфляция, неплатежи и другие кризисные явления вынуждают предприятия изменять свою политику по отношению к оборотным средствам, искать новые источники пополнения, изучать проблему эффективности их использования.

Анализ структуры оборотного капитала – важное направление анализа бухгалтерской отчетности. Исходя из динамики и структуры оборотных средств, можно определить платежеспособность предприятия, его производственные возможности, а также востребованность на рынке.

Оборачиваемость оборотного капитала – основной показатель, который характеризует интенсивность использования оборотных средств предприятия и его деловую активность. От того, насколько быстро средства, вложенные в оборотные активы, превращаются в реальные деньги, непосредственно зависит финансовое состояние организации. Под оборачиваемостью оборотных средств понимается продолжительность полного кругооборота средств с момента приобретения оборотных средств (покупки сырья, материалов и т.п.) до выхода и реализации готовой продукции [Фурсов, 2013, с. 103].

Для анализа использования оборотных средств, оценки финансового состояния предприятия и разработки плана организационно-технических мероприятий по ускорению их оборота и сокращению длительности одного оборота используются показатели, отражающие реальный процесс движения оборотных средств и величину их освобождения [Зиатдинова, 2014, с. 27].

Степень эффективности использования оборотных средств предприятия характеризуется тремя показателями:

1. Коэффициент оборачиваемости оборотных средств ($K_{об}$) показывает, во-первых, какой объем реализованной продукции приходится на 1 руб. оборотных средств, и во-вторых, сколько оборотов совершили оборотные средства за отчетный период (год, полугодие, квартал) [Шатаева, 2015, с. 52].

Увеличение числа оборотов ведет либо к росту выпуска продукции на 1 рубль оборотных средств, либо к тому, что на этот же объем продукции требуется затратить меньшую сумму оборотных средств [Рогова, 2014, с. 50].

Большое влияние на ускорение оборачиваемости оборотных средств оказывают внедрение достижений научно-технического прогресса и четкая организация материально-технического снабжения и сбыта.

2. Продолжительность одного оборота – это показатель срока, за который оборотные средства возвращаются в виде выручки от реализации продукции, рассчитывается путем деления количества дней в периоде на коэффициент оборачиваемости.

Чем меньше продолжительность оборота оборотных средств или больше число совершаемых ими кругооборотов при том же объеме реализованной продукции, тем меньше требуется оборотных средств, и чем быстрее оборотные средства совершают кругооборот, тем эффективнее они используются.

3. Коэффициент загрузки оборотных средств – показатель, обратный коэффициенту оборачиваемости, используется для планирования и показывает величину оборотных средств на 1 рубль реализованной продукции.

Рассмотренные взаимосвязанные показатели оборачиваемости отражают общую оборачиваемость оборотных средств [Шатаева, 2015, с. 53].

АО «Барнаульская горэлектросеть» – одна из крупнейших энергосбытовых компаний Сибирского региона. Компания основана в 1961 году.

Уставный капитал Общества составляет 9 134 тыс. руб., 49% которого принадлежит Комитету по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула.

Основными видами деятельности АО «Барнаульская горэлектросеть» являются:

- покупка электроэнергии (мощности) на оптовом рынке;
- продажа электроэнергии (мощности) на розничном рынке потребителям, в том числе, гражданам;
- выполнение всего комплекса энергосбытовых услуг, в том числе заключение договоров электроснабжения, проведение расчетов за электроэнергию, ведение претензионно-исковой работы;
- продажа, установка и обслуживание систем учета электрической энергии;
- оказание энергосервисных услуг.

Эффективность использования оборотных средств на предприятии следует начинать с анализа их структуры и динамики. Цель анализа – проследить изменения в динамике и выявить наиболее значимые составляющие. Динамику оборотных активов характеризуют взаимозаменяемые показатели, темп роста или темп прироста, а структуру

– удельный вес в %. Более наглядно изменения в структуре оборотных средств в АО «Барнаульская горэлектросеть» за 2014-2015 гг. представлены на рис. 1.

Пояснения ¹	Наименование показателя	Код	На 31 декабря	На 31 декабря	На 31 декабря
			2015 г.	2014 г.	2013 г.
	II. ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
табл.3.1	Запасы	1210	4485	5582	6212
-	Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	7	-	-
табл.4.1	Дебиторская задолженность	1230	824135	805659	667094
табл.2.1	Финансовые вложения	1240	-	-	-
-	Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	108220	44270	14496
	Итого по разделу II	1200	936847	855511	687802

Рис. 1. Состав и структура оборотных средств АО «Барнаульская горэлектросеть», тыс. руб.

В период 2014–2015 гг. в структуре оборотных средств АО «Барнаульская горэлектросеть» произошли некоторые изменения.

Общая величина оборотных средств за анализируемый период увеличилась в абсолютном выражении: в 2014 г. – на 167709 тыс. руб. (24,38%), в 2015 г. – на 81336 тыс. руб. (9,5%) по сравнению с предыдущим периодом.

За два года изменилась структура оборотных средств предприятия. Материально-производственные запасы за два года сократились на 1727 тыс. руб. и в 2015 году оценены в сумме 4 485 тыс. руб., в том числе:

- материалы – 462 тыс. руб.;
- топливо – 5 тыс. руб.;
- хозяйственный инвентарь – 1 тыс. руб.;
- продукты в столовой – 66 тыс. руб.;
- спецодежда – 12 тыс. руб.;
- товары – 185 тыс. руб.;
- расходы будущих периодов, в том числе 3 754 тыс. руб.

программное обеспечение – 3446 тыс. руб.

лицензии, сертификаты – 309 тыс. руб.

По сравнению с началом 2014 года общая дебиторская задолженность увеличилась на 157041 тыс. руб. Увеличение дебиторской задолженности свидетельствует об ухудшении финансовой дисциплины на предприятии.

Предприятие должно иметь денежные средства для ведения текущей деятельности на случай непредвиденных расходов и на случай вероятных эффективных капиталовложений. Нехватка денежных средств в нужный момент связана с риском прерывания производственного процесса, возможным невыполнением обязательств, либо с потерей возможной дополнительной прибыли.

Значительный удельный вес в текущих активах предприятия занимают денежные средства. С начала 2014 года денежные средства в структуре оборотного капитала увеличились на 93724 тыс. руб.

Оценим степень эффективности использования оборотных средств (оборачиваемость оборотных средств) предприятия при помощи трех показателей:

- коэффициент оборачиваемости ($K_{об}$);
- продолжительность одного оборота ($T_{об}$);
- коэффициент загрузки оборотных средств в обороте (K_3).

Для оценки оборачиваемости оборотных средств используем бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах АО «Барнаульская горэлектросеть» за 2015 год. Расчеты проведем для 2014 и 2015 годов с целью установления динамики оборачиваемости оборотных средств. Исходные значения для расчетов необходимых коэффициентов представлены в таблице 1, результаты приведены в таблице 2.

Таблица 1

Исходные значения для расчета коэффициентов оборачиваемости оборотных средств за 2015 и 2014 годы, тыс. руб.

Исходный показатель	2015 год	2014 год
$V_{рп}$ – объем реализованной продукции	4661572	4394430
СО – средний остаток оборотных средств, руб.	$0,5 \cdot (936847 + 855511) = 896179$	$0,5 \cdot (855511 + 687802) = 771656,5$

Итоговые результаты расчетов коэффициентов оборачиваемости оборотных средств за 2015 и 2014 годы

Коэффициент	Формула	2015 год	2014 год	Изменение (+,-) в 2015 г. по сравнению с 2014 г.
Коэффициент оборачиваемости оборотных средств (К _{об})	$K_{об} = V_{рп} / CO$	5,2016	5,6948	-0,4932
Продолжительность одного оборота (Т _{об})	$T_{об} = D / K_{об} = (D * CO) / V_{рп}$	64,209	63,216	0,993
Коэффициент загрузки оборотных средств (К _з)	$K_з = 1 / K_{об}, K_з = CO / V_{рп}$	0,1922	0,1756	0,0166

Коэффициент оборачиваемости оборотных средств с 2014 года уменьшился. В 2014 году коэффициент составлял 5,6948, а в 2015 году – 5,2016. Этот коэффициент отражает скорость оборота всего капитала и его уменьшение означает замедление оборачиваемости всех средств организации.

Продолжительность одного оборота (Т_{об}) с 2014 года увеличилась. То есть можно сказать, что срок, за который оборотные средства возвращаются в виде выручки, увеличился с 63,216 дней до 64,209 дней. Продолжительность одного оборота увеличилась за счет увеличения среднегодовой стоимости оборотных средств в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 124522,5 тыс. руб.

Обратным коэффициенту оборачиваемости оборотных средств является коэффициент загрузки оборотных средств. Данный коэффициент с 2014 года увеличился (в 2014 году – 0,1756 рубля, в 2015 году – 0,1922 рубля).

Резюмируя вышесказанное, можно отметить негативные тенденции в части управления оборотным капиталом предприятия. В этой связи ускорение оборачиваемости оборотных средств является первоочередной задачей АО «Барнаульская горэлектросеть».

В современных условиях осуществить это можно при помощи следующих мероприятий:

1. Необходимо внедрять экономически обоснованные нормы запаса ресурсов.
2. Внедрять широкое использование прямых длительных связей.
3. Ускорять научно-технический прогресс в организации (внедрять прогрессивную технику и технологии).
4. Совершенствовать формы организации производства.
5. Совершенствовать систему экономического стимулирования экономного использования сырьевых и топливно-энергетических ресурсов.
6. Устанавливать четкие договорные условия поставок.
7. Проводить мероприятия по сокращению дебиторской задолженности предприятия.
8. Сокращать излишнее отвлечение средств в сферу обращения путем рациональной организации сбыта продукции, применения прогрессивных форм расчетов, своевременного оформления документации и ускорения ее движения, соблюдения договорной и платежной дисциплины.

Рассмотренные мероприятия позволят высвободить значительные суммы денежных средств и, таким образом, увеличить объем производства без дополнительных финансовых ресурсов, а высвобождающиеся средства использовать в соответствии с потребностями предприятия.

Библиографический список

1. Бухгалтерский баланс АО «Барнаульская горэлектросеть» на 31 декабря 2015 года [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bges.ru> (дата обращения: 05.03.2017).
2. Зиатдинова Д.Ф. Экономика предприятий деревообрабатывающего комплекса. – Казань : Изд-во КНИТУ, 2014.
3. Рогова Т.Н. Экономика и организация производства. – Ульяновск : УлГТУ, 2014.
4. Шатаева О.В. Экономика предприятия (фирмы). – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2015.
5. Экономика предприятия (фирмы) / В.А. Фурсов, Н.В. Лазарева, В.В. Куренная и др. Ставрополь : Изд-во Ставропольского государственного аграрного университета, 2013.

Научный руководитель – Е.С. Пермякова, к.э.н.

Управление инновационной деятельностью в организации

Д.В. Сапожников

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Инновационная деятельность, согласно одному из самых распространенных определений, представляет собой вид деятельности, основной целью которой служит поиск и реализация каких-либо нововведений для повышения качества продукции, а также для совершенствования организации и технологической оснащенности производства.

На сегодняшний день инновационная деятельность – это основополагающий стержень в укреплении каждого предприятия на рынке в условиях жесткой конкуренции, которая должна обеспечивать устойчивое экономическое развитие, повышение конкурентоспособности производимой предприятием продукции и оказываемых услуг.

Следует помнить о том, что самая совершенная техника или технология рано или поздно устаревает. Поэтому чтобы тот или иной процесс продолжал приносить прибыль и удовлетворенность, необходимо периодически внедрять в него новые компоненты.

Управление инновационной деятельностью предполагает создание оптимальных условий для всех участников, занимающихся разработкой и внедрением нововведений в производственный или организационный процесс [Бочаров, 2008, с. 188–192]. Кроме того, в рамках управления происходит поиск и аккумуляция необходимых финансовых, методических и кадровых ресурсов, подготовка условий для коммерческого внедрения тех или иных инноваций.

Максимальную ценность представляет собой инновационная деятельность, которая ведет к появлению чего-то нового для данной отрасли в масштабах всего мира.

АО «Алтайский завод агрегатов» – машиностроительное предприятие. Завод расположен в Центральном районе г. Барнаула. Предприятие основано в сентябре 1907 года как «Товарищество братьев Ковиных» по производству веревочно-канатных изделий.

Основными видами деятельности «Алтайский завод агрегатов» являются: производство изделий общемашиностроительного применения; производство тормозной камеры, различных видов оснастки; производство и реализация тепловой энергии; оптовая торговля полученными по бартеру товарами; сдача в аренду имущества.

АО «Алтайский завод агрегатов» принимает заказы на изготовление различного металлорежущего инструмента, оснастки и нестандартного оборудования.

На сегодняшний день завод АЗА продолжает функционировать, но экономическая эффективность снижается.

Основные направления инновационной деятельности предприятия:

1. Продуктовое: вся продукция компании АО «Алтайский завод агрегатов» изготовлена только из качественного сырья. Предлагая инновационные решения, улучшая и совершенствуя свою продукцию, компания сохраняет неизменным высокое качество товаров, которому доверяют миллионы потребителей во всем мире. Стабильность вне зависимости от внешних обстоятельств и постоянные инновации – это отличительные особенности компании на российском рынке.

2. Экологическое: перевод предприятия на использование 100% возобновляемой энергии. Использование при производстве продукции и упаковке исключительно пригодных для повторного использования или вторичной переработки материалов. Выход на нулевой показатель количества потребительских и производственных отходов, утилизируемых путем захоронения на полигонах.

3. Техническое: повышение технического уровня оборудования; автоматизация производственных процессов; внедрение новых видов оборудования.

4. Технологическое: разработка, освоение и внедрение новых технологий; совершенствование существующих технологий.

Для организации характерны инновации как результат труда и продукты, улучшающие инновации (в частности, улучшенные редукторы, насосы. Тип технологии – стабильный.)

Для определения стратегической инновационной позиции необходимо рассчитать инновационный потенциал и дать оценку инновационного климата [Тарасова, 2014, с. 47–53]. Поскольку исследуемое предприятие является реальным, инновационный потенциал предпочтительнее оценить экспертным путем.

При экспертной диагностике вопросы сгруппированы по экспертным блокам и оцениваются по 5-балльной шкале. Был проведен аналитический обзор. В анализе принимали участие люди, сотрудники, работающие на заводе.

Оценка инновационной деятельности была произведена верно. Инновационная деятельность на предприятии проводится довольно медленно, совершенствуется не быстро, т.е. происходит замедление.

Рассчитаем коэффициент, показатели, а именно конкордации, характеризующий степень согласованности экспертом. Коэффициент конкордации равен 0,8. Данный показатель высокую степень согласованности, достоверности информации.

Рассчитаем индекс инновационного потенциала для предприятия АО «Алтайский завод агрегатов»:

$$I_{ин} = \frac{I_{ин}(2015)}{I_{ин}(2014)} = 1,01.$$

Таким образом, происходит укрепление инновационного потенциала, т.е. благоприятные изменения факторов внутренней среды организации.

Проведем оценку инновационного климата АО «Алтайский завод агрегатов».

Рассчитаем индекс инновационного климата $K_{ин}$:

$$K_{ин} = \frac{K_{ин}(2015)}{K_{ин}(2014)} = \frac{48}{47} = 1,02$$

Если $K_{ин} > 1$, то можно сделать вывод, что данный результат говорит об улучшении инновационного климата, т.е. состояние внешней среды организации способствует достижению инновационных целей.

При наличии данных об инновационном потенциале и инновационном климате оценим инновационную позицию предприятия по формуле:

$$\text{СИП} = \sqrt{\text{П}_{\text{ин}} \cdot \text{К}_{\text{ин}}}$$

где $\text{П}_{\text{ин}}$ – оценка инновационного потенциала, баллы;

$\text{К}_{\text{ин}}$ – оценка инновационного климата, баллы.

$$\text{СИП} = \sqrt{1,01 \cdot 1,02} = 1,0158.$$

Основные результаты инновационной деятельности организации можно разделить в зависимости от оказанного эффекта на эту организацию (табл.). Рассмотрим основные эффекты, являющиеся результатами инновационной деятельности на АО «Алтайский завод агрегатов».

Основные результаты ИД организации

Вид эффекта	Результат инновационной деятельности
Экономический эффект	Прибыль от лицензионной деятельности Прибыль от внедрения изобретений, патентов, ноу-хау Прирост объема продаж Улучшение использования производственной мощности Сокращение срока окупаемости инвестиций Сокращение сроков капитального строительства Улучшение показателей финансового состояния
Научно-технический эффект	Количество зарегистрированных авторских свидетельств Увеличение удельного веса новых информационных технологий Увеличение удельного веса новых прогрессивных технологических процессов Повышение коэффициента автоматизации производства Повышение организационного уровня производства и труда
Социальный эффект	Прирост дохода работников Повышение степени безопасности работников Повышение степени удовлетворения социальных и духовных потребностей Увеличение количества рабочих мест Повышение квалификации работников Улучшение условий труда и отдыха Увеличение продолжительности жизни работников и членов их семей
Экологический эффект	Снижение выбросов вредных компонентов в атмосферу, почву, воду Снижение количества отходов производства Повышение эргономичности производства Улучшение экологичности выпускаемых товаров

Таким образом, можно сделать следующие выводы о деятельности предприятия. Регулярно на рынок выводятся новинки продукции, увеличивается производительность, расширяются рынки сбыта продукции. Высокое качество продукции АО «Алтайский завод агрегатов» неоднократно подтверждалось и подтверждается наградами престижных международных выставок, экспертных и потребительских конкурсов.

АО «Алтайский завод агрегатов» изготавливает следующие виды оснастки (совокупность средств труда, предназначенных для установки заготовок на станках (станочное приспособление), закрепления режущих инструментов (вспомогательное приспособление), транспортировки обработанных деталей и выполнения сборочных операций (сборочное приспособление), а также для выполнения контрольных операций (контрольно-измерительное приспособление), так же существуют так называемые печатные оснастки):

- пресс-формы для литья под давлением цветных сплавов, пластмасс и др. текучих материалов;
- штампы для холодно-листовой, горячей штамповки, пробивки, вытяжки, формовки;
- модельно-стержневую оснастку.

Библиографический список

1. Беляев Ю.М. Инновационный менеджмент : учебник для бакалавров. – М. : Дашков и К, 2013. – 220 с.
2. Бочаров С.Н., Межова Л.Н., Межов И.С. Инновационные аспекты анализа организационно-экономических механизмов взаимодействия // Управление инновациями: проблемы, методы и механизмы сборник научных трудов / Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук. – Новосибирск, 2008.
3. Вишняков Я.Д., Кирсанов К.А., Киселева С.П. Инновационный менеджмент. Практикум : учебное пособие. – М. : КноРус, 2013. – 326 с.
4. Голубков Е.П. Инновационный менеджмент : учебное пособие. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 184 с.
5. Кузнецов Б.Т., Кузнецов А.Б. Инновационный менеджмент : учебное пособие для студентов вузов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 367 с.
6. Медынский В.Г. Инновационный менеджмент : учебник. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 295 с.

7. Мухамедьяров А.М. Инновационный менеджмент : учебное пособие. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 176 с.
8. Соколова О.Н. Инновационный менеджмент : учебное пособие. – М. : КноРус, 2013. – 208 с.
9. Тарасова А.Ю. Коммерциализация технологий как основа инноваций // Социально-экономическое развитие общества в координатах XXI в.: традиции и инновации : сборник статей / под ред. Т.Г. Строительской. – Барнаул : Изд-во Алтайской академии экономики и права, 2014.
10. Тебекин А.В. Инновационный менеджмент : учебник для бакалавров. – М. : Юрайт, 2013. – 476 с.
11. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент : учебник для вузов. – СПб. : Питер, 2013. – 448 с.
12. Якобсон А.Я. Инновационный менеджмент : учебное пособие. – М. : Омега-Л, 2014. – 176 с.

Научный руководитель – А.Ю. Тарасова, к.э.н.

Проблемы организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года

И.А. Сесин

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Сельскохозяйственная перепись является неотъемлемой частью экономической статистики во всем мире. Ее результаты смогут дать полноценную информацию о развитии сельского хозяйства и агропромышленного комплекса (АПК). Такие переписи проходят во всех странах с развитым аграрным сектором экономики.

В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций по вопросам продовольственной и сельскохозяйственной отрасли в развитых аграрных странах сельскохозяйственные переписи проводятся не реже одного раза в 5–10 лет. Наша страна не исключение. В России такое событие состоялось в 2006 году – впервые после долгого перерыва. Предыдущая сельскохозяйственная перепись проводилась более 80 лет назад – в 1920 году. В дальнейшем в разные периоды проводились такие специализированные сельскохозяйственные переписи, как переписи посевных площадей сельскохозяйственных культур, плодово-ягодных насаждений и виноградников, поголовья скота. Они были проведены до начала реформ в сельском хозяйстве. Всероссийская сельскохозяйственная перепись (ВСХП) 2006 года стала первым статистическим исследованием с момента коренных изменений в сельском хозяйстве России, которые были связаны с проведением земельной и аграрной реформ и появлением многоукладности экономики сельского хозяйства. Результаты ВСХП 2006 года имели огромное значение для развития агропромышленной политики и получения объемной информации о состоянии продовольственного комплекса страны. Значительный массив информации и данных, необходимых для реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, был получен в те времена [Баранников, 2012, с. 221]. На что же была нацелена Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года после десятилетнего перерыва? Чтобы в полной мере ответить на этот вопрос, необходимо вернуться на год ранее. В ходе «Прямой линии» 16 апреля 2015 г. Президент России В.В. Путин обозначил обеспечение продовольственной безопасности страны как один из важных моментов современной экономики. Анализируя ситуацию в российском агропромышленном комплексе, наш президент отметил положительное влияние эмбарго на импорт продовольствия из США и стран Евросоюза, а также заявил, что «импортзамещение должно двинуть экономику страны вперед». Данная мера напрямую зависит от успешности развития отечественного сельского хозяйства. Полученные в результате проведения ВСХП данные позволят скорректировать и отрегулировать государственную политику в этой области, учитывая современную экономическую ситуацию в нашей стране, будут способствовать успешной реализации государственного курса на усиление продовольственной безопасности России. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года помогут сделать наше сельское хозяйство конкурентоспособным, а продовольственную безопасность страны – надежно обеспеченной. Таким образом, в качестве целей Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года можно обозначить следующие:

- формирование официальной статистической информации о состоянии и структуре сельского хозяйства,
- оценка количества и качества использования ресурсного потенциала;
- получение характеристик субъектов сельскохозяйственной деятельности;
- формирование данных по муниципальным образованиям, которые включают в себя сельские и городские поселения;
- актуализация генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для организации выборочных обследований в межпереписной период.

Юридические и физические лица – это основные объекты сельскохозяйственной переписи, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции, либо для разведения сельскохозяйственных животных. В качестве категорий производителей сельскохозяйственной продукции, которые были подвержены ВСХП 2016, можно выделить следующие:

- сельскохозяйственные организации (те, которые не относятся к субъектам малого предпринимательства);
- крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;
- личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, имеющих земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, а также другие земельные участки, которые не входят в объединения, или имеют сельскохозяйственных животных;

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан и владельцы участков, входящих в эти объединения.

Предварительные итоги переписи должны будут подведены в IV квартале 2017 года, а окончательные итоги и их опубликование – в IV квартале 2018 года. Страна, несомненно, получит полную и обширную информацию в цифрах, процентах и коэффициентах, характеризующих сельское хозяйство в нашей стране, но разве в этом должно отражаться общее благосостояние людей, проживающих в деревнях и селах? Взгляд изнутри – эти два слова входят в название статьи. Сейчас мы это постараемся объяснить и дать живую оценку данной переписи.

Дело в том, что автору работы, так сказать, посчастливилось напрямую погрузиться в эту сферу и поработать переписчиком во Всероссийской сельскохозяйственной переписи-2016. Работать пришлось на территории с. Новогорьевского (Егорьевский район) – родине интервьюера. Переписной участок «Сесина Ивана» включал в себя четыре большие улицы с общей суммой в 498 домов. С 1 июля по 15 августа все переписчики опрашивали население нашей страны. Прожив 18 лет в райцентре, автор никогда не задумывался, как живет обычный, простой сельский народ. Но после проведения переписи общая картина позволила прояснить в достоверной форме данную проблему. Хотелось бы более подробно остановиться на некоторых моментах и повествовать о них, так сказать, от первого лица. В первую очередь, автор столкнулся с первой проблемой русского народа – недоверием ко всему. Так как перепись проводилось со слов опрашиваемых, то и приходилось записывать и фиксировать только те данные, о которых говорили респонденты. Здесь-то и выяснилось, что около 25% неохотно отвечали на вопросы переписного листа, стараясь давать ответы как можно быстрее и второпях. Многие люди скрывали, недоговаривали, утаивали информацию, в основном затрагивающую такие пункты в переписном листе, как поголовье сельскохозяйственных животных и инфраструктура и технических средств. Иногда очевидное наличие крупного рогатого скота во дворе не мешало людям отвечать: «Нет, никого не держим». Даже существенный аргумент о том, что содержащиеся в переписных листах сведения об объектах переписи являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению, распространению и используются лишь в целях формирования обобщенных информационных систем, не убеждали людей. Таков уж сложившийся годами русский менталитет, и исправить его будет очень трудно. Люди привыкли надеяться только на себя и свои силы. Следующий момент – это неточности в постановке вопроса и явные пробелы в переписном листе. Многих людей вводил в ступор такой момент, как название площади многолетних насаждений и сельскохозяйственных культур в квадратных метрах. Люди предпочитали измерять размер своих сельскохозяйственных культур в «грядках и лунках», нежели в точных цифрах. К тому же пункт «Услуги, оказываемые личному подобному хозяйству» чаще всего вызывал смех и улыбку на лице опрашиваемых. «Мы сами и вспашем, и семена заготовим, и урожай уберем» – таков результат многочисленных ответов. Говоря об использовании земельных ресурсов, стоит отметить, что большая часть площади участка у 70% жителей сельской местности никак не используется. Здесь можно выделить две группы населения – ленивые (те люди, которым попросту выгоднее приобрести что-то на рынках и в магазинах, нежели выращивать сельскохозяйственную продукцию на своем участке) и бедные (людям, которым средств хватает лишь на проживание, не говоря уже о разведении какой-либо живности или ведении огорода). Другой причиной этого, безусловно, является старение населения. Пожилые люди уже не в том возрасте, чтобы заниматься сельским хозяйством, поэтому пункт «неиспользуемая земля» часто составлял около 60% от общей площади подворья. Конечно, были и такие люди, которые используют каждый клочок земли и насчитывают на своем участке около 10-12 голов сельскохозяйственных животных, но на общем фоне таких оказалось приблизительно 30%.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы пожелать, чтобы подобные обширные переписи населения стали в будущем более «простыми и близкими» народу. Необходимо уделять как можно больше внимания реальным проблемам сельских жителей [Гражданкина, 2016, с. 41–48]. Автор работы надеется, что результаты Всероссийской сельскохозяйственной переписи-2016 помогут государству создать комплекс мер, направленных на развитие сельского хозяйства и на мотивацию людей, проживающих в деревнях и селах, заниматься трудом. Ведь люди, которые занимаются сельским хозяйством, достойны самого глубокого уважения.

Библиографический список

1. Гражданкина О.А. Проблема адекватности данных официальных статистических наблюдений (на примере малых предприятий Алтайского края) // Мы продолжаем традиции Российской статистики : сборник докладов I Открытого российского статистического конгресса / Российская ассоциация статистиков ; Федеральная служба государственной статистики РФ. – Новосибирск : Изд-во НИИХ, 2016.

2. Баранников А.А., Белых С.В. и др. Россия в мире: опыт прошлого – взгляд в будущее : монография. – Новосибирск, 2012.

3. О Всероссийской сельскохозяйственной переписи : Закон РФ от 21 июля 2005 № 108-ФЗ.

4. Об объектах и программе ВСХП-2016 [Электронный ресурс]. – URL: www.vshp2016.ru/materials

Научный руководитель – О.А. Гражданкина, к.э.н., доцент

Основные факторы развития теневой экономики в России

А.Н. Симонов

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время достаточно актуальным является вопрос возникновения теневой экономики, ее негативного воздействия на социально-экономическое развитие страны, регионов, муниципальных образований.

Ученые-экономисты определяют понятие «теневой экономики» как экономическую деятельность, которая скрывается от общества и государства и которая находится за рамками государственного контроля и учета. По своей сути она является ненаблюдаемой и неформальной частью экономики, поскольку базируется на экономических отношениях граждан общества, развивающихся в обход существующих государственных законов. К примеру, предприниматель, скрывающий доходы (часть доходов) от государственных органов власти, уклоняющийся от уплаты налоговых исчислений, содействует развитию теневой экономической деятельности.

Регулирование рыночных отношений осуществляется с помощью норм и правил, которые закреплены в обычаях, и адекватное применение юридических законов происходит в том случае, в котором они не противоречат частным интересам, в то же время гармонируя с нормами обычного права.

Наиболее часто теневая экономика возникает в реальном секторе экономики, которая предпочитает пользоваться предоставляемыми государством правами, но избегает вступления с ним в экономические отношения, тем самым не желая исполнять свои обязательства.

Существует несколько разновидностей теневой экономики: неофициальная теневая, фиктивная и подпольная. По размеру вреда, который наносит теневая экономика в целом, лидирующее место занимает именно подпольная экономика, поскольку она напрямую связана с запрещенными российскими законами видами экономической деятельности [Рахманин, 2016, с. 2].

Результаты существования теневой экономики проявляются в возникновение кризисных процессов, значительном спаде производства, росте экономической преступности, резкой дифференциации уровня и качества жизни населения, деморализации слоев общества. Все это создает реальную угрозу экономической безопасности страны.

Так, в России массовое уклонение от уплаты налогов в 90-х гг. несло в себе причину возникновения хронического бюджетного кризиса и привело к финансовому кризису 1998 г. [Артемова, 2009, с. 91].

Не следует думать, что теневая экономика присуща только российской. Если анализировать ситуацию в странах Европейского союза, то более 10 млн чел. задействовано в теневой экономике, а если затрагивать ОЭСР – то число возрастет до 17 млн чел. Экономически активное население, задействованное в рынке труда теневой экономики России, составляет более 30%.

Последствия теневой экономики наблюдаются во многих государствах мира. Глобализация мировой экономики способствовала возникновению транснациональной организованной преступности. И только благодаря совместным усилиям нескольких государств можно искоренить это явление.

13 февраля 2013 г. международная американская исследовательская организация Global Financial Integrity (GFI) на своём официальном сайте опубликовала доклад, в котором подробно описала существующие в РФ проблемы теневой экономики под названием «Россия: нелегальные финансовые потоки и роль теневой экономики» (Russia: Illicit Financial Flows and the Underground Economy). В своей работе она проанализировала размеры нелегальных финансовых потоков в РФ за период 1994–2011 г. и степень их влияния на политику государства. На основании представленных данных, в рассматриваемый период времени отток нелегального капитала составил не менее 211,5 млрд долл., в то время как приток составил лишь 552,9 млрд долл. 764,4 млрд долл. – такой суммарный объем был выявлен в ходе анализа нелегального капитала.

По данным Всемирного банка на конец 2012 г. – начало 2013 г., российская теневая экономика в 3,5 раза больше, чем у других стран «Большой семерки».

Исполнительный директор GFI Р. Бейкер выразил следующее мнение по данному вопросу: «У России серьезные проблемы с нелегальными финансовыми потоками. Государство потеряло сотни миллиардов долларов, которые можно было бы использовать для инвестиций в здравоохранение, образование и инфраструктуру. В то же время более половины триллиона долларов незаконно перетекали в российскую теневую экономику, разжигая тем самым преступность и коррупцию. Столь значительные объемы нелегального денежного оборота, отмеченные за 18-летний временной промежуток, вызывают серьезные вопросы об экономической и политической стабильности в стране».

Теневой сектор экономики составляет 15–20% от общего объема ВВП России – такую оценку дает министр финансов А. Силуанов. Общая сумма скрытых от государственных органов власти средств равна 9 трлн руб.

Наиболее распространенными проявлениями теневой экономики в современном мире являются следующие.

1. Уход от уплаты налогов (в частности: подпольно производимая алкогольная продукция; создание фирм-однодневок, а также фирм, в структуре которых преобладает количество работников инвалидов; а также подделка документов).

2. Вывоз капитала за рубеж: преобладающее количество российских коммерческих структур, использующих учрежденные в Европе и ряде офшорных зон дочерние компании, созданные для вывода денег из страны под видом экспортно-импортных операций.

3. Скрытая безработица. 86 млн человек – это суммарный показатель трудоспособного населения, и только 48 млн из них работают в открытых для государства секторах, а оставшиеся 38 млн человек не приветствуют регистрацию в системе соцстрахования и избегают уплаты налоговых взносов во внебюджетные фонды. Большая доля людей предпочитает работать в незарегистрированном малом бизнесе, поскольку издержки, связанные с социальными платежами и выплатами, кажутся для них слишком высокими. Бюджет РФ страдает от такого явления, так как недобирает порядка 3 трлн рублей налогов из-за ухода бизнеса в тень. Согласно оценке А. Белоусова, занимающего должность главы Минэкономразвития, в ситуации, если малый бизнес выйдет из тени, то его доля в ВВП возрастет на 20–30%.

4. Заработанные на продаже наркотиков, оружия, людей деньги также скрываются.
5. Ведение двойной бухгалтерии.
6. Неформальное производство продукции, работ, услуг, производство для собственного потребления.
7. Коррупция.
8. Беспрецедентные размеры хищения государственной собственности и государственных средств.

Значительное развитие теневых экономических процессов в России привело к тому, что сложившаяся ситуация отрицательно сказывается на характере международных экономических отношений с бизнес-сообществом многих стран мира. Иностранные инвесторы с большой неохотой соглашаются вкладывать деньги в российскую экономику, в которой теневые отношения распространяются и на предприятия с участием иностранных инвестиций. Иностранные инвесторы не желают попадать в зависимость от криминальных структур, имеющих большое влияние в обществе, и работать под их контролем в условиях, когда не соблюдаются основополагающие нормы, законы и правила, регламентирующие правовые и экономические отношения между всеми субъектами рынка и государством.

Исходя из вышеуказанного, следует сказать о политических путях решения проблем теневой экономики России, которую рекомендуют ведущие ученые в области экономики: создание условий для выхода из тени малых предприятий и снятие искусственных запретов; снижение налогового бремени и высоких издержек, связанных с социальными платежами и налогами; усиленный контроль операций между Россией, странами Европы и офшорными зонами; совершенствование законодательства; усиление борьбы с преступностью в сфере экономики; создание благоприятных условий для подъема официальной экономики страны [Юлдашева, 2013, с. 3].

Библиографический список

1. Артемова П.В. Уклонение от уплаты налогов: причины, сущность и исторический аспект // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2009. – № 2.
2. Рахманин Н.Т. Проблемы теневой экономики в России на современном этапе // Науковедение (интернет-журнал). – 2013. – № 3.
3. Юлдашева Л.Ф. Теневая экономика России // Science Time. – 2014. – № 11.
4. «Росбизнесконсалтинг (РБК)» – информационное агентство [Электронный ресурс]. – URL: <http://top.rbc.ru/economics/20/06/2013/862716.shtml>
5. Центр гуманитарных технологий. Гуманитарные технологии и развитие человека. Информационно-аналитический портал [Электронный ресурс]. – URL: <http://gtmarket.ru/news/2013/02/13/5411>
6. Global Financial Integrity [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gfintegrity.org/report/country-case-study-russia/>
7. NEWSru.com [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.newsru.com/finance/24apr2013/vteni.html>

Научный руководитель – С.П. Воробьев, к.э.н., доцент

Оценка рисков банкротства сельскохозяйственных организаций при осуществлении активной инвестиционной деятельности

К.В. Скульбеда

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Сельское хозяйство – отрасль, которая традиционно считается малоприбыльной и малопривлекательной для капиталовложений. При этом организация инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве имеет свои особенности. Для хозяйствующего субъекта разработка стратегии развития предприятия требует обоснования направлений инвестиционной деятельности, обоснования инвестиционных затрат, источников их осуществления, финансовых результатов, периода окупаемости, эффективности осуществления инвестиций, организации выполнения мероприятий.

Процессы банкротства объективно присущи экономике, работающей в условиях конкуренции, высокой неопределенности и риска. Предпосылки банкротства обычно связывают с понятием «неустойчивости экономической системы», когда от равновесия отклоняются важнейшие параметры экономики, и, в частности, с наступлением одной из фаз цикла – кризиса. Безусловно, во многих случаях возникновению неплатежеспособности, которая может привести к банкротству, способствует наличие кризисных явлений на макроуровне, сопровождаемых общим спадом производства, понижением цен, удорожанием заемных финансовых ресурсов.

Факторы банкротства – это настораживающие события или состояния, свидетельствующие о возможности наступления кризиса на предприятии, способного перерасти в неплатежеспособность и последующее банкротство.

Существует множество классификаций факторов эффективности инвестиционной деятельности. Так, Е. Торкановский выделяет следующие группы факторов: стратегия предприятия, принципы деятельности, ресурсы, качество и уровень маркетинга.

Наиболее распространенной является классификация, предложенная М.Д. Эймсом, согласно которой выделяется 8 основных причин банкротства бизнеса: недостаток опыта; нехватка капитала; неудачное расположение бизнеса; неэффективное управление оборотным капиталом; излишнее инвестирование в фиксированные активы; плохая кредитная политика; использование средств компании на личные цели; неожиданный рост бизнеса.

Однако при действии микроэкономических факторов банкротства и совокупности конкретных причин, связанных с недостатками в деятельности компании, мероприятия по поддержанию платежеспособности могут оказаться неэффективными.

Цель исследования – оценка финансовых факторов банкротства сельскохозяйственных организаций, которые осуществляли или осуществляют крупные инвестиционные проекты. Для примера были взяты: ООО «Западное» (молочное скотоводство), ООО «Альтаир-Агро», ООО «Алтаймясопром» (свиноводство).

ОАО «Ключевской элеватор» (долг 2,784 млрд руб.). В 2014 г. у предприятий стали накапливаться долги. Первым под процедуру банкротства попало ОАО «Ключевской элеватор» – в декабре в нем было введено наблюдение по заявлению алтайского ОАО «Мельник», которому элеватор задолжал около 2,8 млн руб.

В феврале 2015 г. арбитражный суд открыл наблюдение из-за долга в 12,1 млн руб. по обязательствам ОАО «Ключевской элеватор» перед ООО «Юг Сибири». За время этой процедуры сумма кредиторской задолженности элеватора возросла до 2,8 млрд руб. И лишь благодаря представленной в арбитраже господином Титовым гарантии компании Gotaiyo Co Ltd инвестировать 1,8 млрд руб. элеватору удалось избежать признания несостоятельным, в июне здесь было введено внешнее управление на полтора года.

ООО «Западное» (36 млн руб.). В марте на предприятии по заявлению Алтайского филиала Сбербанка введено наблюдение из-за задолженности более чем в 36 млн руб. [3, 4]. Существуют твердые убеждения, что проблемы агрохолдинга связаны с запоздалым перекредитованием.

ООО «Альтаир-агро». Иск о банкротстве компании подала в апреле 2016 г. производственно-строительная компания «Синергия» (Барнаул), которой «Альтаир-агро» задолжало 794,8 тыс. руб. В дело о банкротстве позднее подключился Сбербанк, долг перед ним – 2,6 млрд руб. Всего на момент введения конкурсного производства задолженность «Альтаир-агро» перед кредиторами превысила 2,7 млрд руб. В конце марта 2017 г. «Альтаир-Агро» перешел в собственность ООО «Барнаульский пищевик» за 596,9 млн руб.

ООО «Алтаймясопром» давно испытывает финансовые трудности, однако со своими работниками руководством после трех месяцев задержек рассчитаться все-таки удалось. 300 работников свиноводческого комплекса смогли добиться выплаты в общей сложности 6,2 млн руб. долга лишь после вмешательства прокуратуры

Для статистического выявления причин банкротства в обозначенных организациях нами были определены три коэффициента:

1) темпы роста заемных средств за 2013–2015 гг.: наибольший объем заемных средств наблюдался в ООО «Западное» (в 2015 г. оно было ликвидировано), в ООО «Альтаир-Агро» задолженность постепенно уменьшалась, а в ООО «Алтаймясопром», наоборот, возрастала;

2) темпы роста выручки и полученных бюджетных средств. Суммы имеющихся доходов во всех организациях заметными темпами уменьшаются;

3) соотношение заемных средств и выручки (позволяет оценить, во сколько раз заемные средства превышают выручку): превышения значительны в ООО «Западное» и ООО «Альтаир-агро».

Оценка значений всех трех коэффициентов позволяет утверждать о высокой степени риска банкротства единственного функционирующего из анализируемых предприятий – ООО «Алтаймясопром».

Рассматриваемая ситуация на предприятиях возникла в результате неверной оценки инвестиционных рисков: на момент получения кредитов рыночная конъюнктура была благоприятной, но позже макроэкономическая ситуация ухудшилась. При наблюдаемом снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию и росте цен на используемые ресурсы резко снизились финансовые результаты, что при неснижаемых объемах внешних заимствований привело к ухудшению финансового состояния анализируемых предприятий [Воробьев, 2015, с. 164].

Библиографический список

1. «Альтаир-агро» признан банкротом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kapitalist.tv/2016/07/06/altair-agro-priznan-bankrotom/>
2. Алтайский мегасвинокомплекс на фоне банкротства «забыл» заплатить собственным работникам [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bankfax.ru/news/104890/>
3. Банкротство созрело [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2850930>
4. В НПК «Целинное» алтайского депутата Юрия Титова открыто конкурсное производство [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.myaso-portal.ru/news/news-companies/v-npkh-tselinnoe-altayskogo-deputata-yuriya-titova-otkryto-konkursnoe-proizvodstvo/>
5. Воробьев С.П., Воробьева В.В., Валецкая Т.И. Резервы повышения экономической эффективности специализации сельского хозяйства Алтайского края // Вестник алтайской науки. – 2015. – № 3,4.

6. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономическая эффективность специализации в молочном скотоводстве Алтайского края // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015. – № 10.
7. Торкановский Е. Антикризисное управление // Хозяйство и право. – 2000. – № 1.
8. Ames M.D., Wellsfry N.L. Small Business Management. – St. Paul : West Publishing, 1983.
- Научный руководитель – В.В. Воробьева, к.э.н., доцент*

Совершенствование имущественного налогообложения физических лиц

А.Е. Степанова, К.А. Паршуткина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Роль налогов является важной в жизни государства и человека. Имущественный налог физических лиц – индивидуальный обязательный безвозмездный платеж, взимаемый с физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в местные бюджеты. Объектами налогообложения являются: жилой дом; жилое помещение (квартира, комната); гараж, машино-место; единый недвижимый комплекс; объект незавершенного строительства, а также иные здания, строения, сооружения, помещения [Все налоги и сборы, 2015, с. 120–125].

При этом не признается объектом налогообложения имущество, входящее в состав общего имущества многоквартирного дома. В России с 2016 г. налог на имущество физических лиц начал рассчитываться по новым правилам. В соответствии со статьей 402 Налогового кодекса РФ все субъекты Российской Федерации обязаны перейти от исчисления налога на имущество по инвентаризационной стоимости к исчислению, исходя из кадастровой стоимости имущества до 01.01.2020 г.

Введение налога планируется поэтапным. Налог будет повышаться на 20% в год. За первый год коэффициент составит 0,2, за второй – 0,4, за третий – 0,6, за четвертый – 0,8. По максимальной ставке налог будет рассчитываться в 2020 г.

Существует два основных типа расчета стоимости имущества:

1. *Инвентаризационная стоимость* – это оценочная стоимость объекта недвижимости, которая рассчитывается исходя из площади, коммунальных удобств и года постройки сооружения. Инвентаризационная стоимость ниже рыночной, так как не учитывает стоимость участка земли, на котором располагается объект.

2. *Кадастровая стоимость* – это рыночная стоимость объекта недвижимости, которая была установлена государственной кадастровой оценкой при помощи методов массовой оценки недвижимости или определенная индивидуально для конкретного объекта недвижимости в соответствии с законодательством об оценочной деятельности [Панков, 2014, с. 258–259].

Несмотря на то, что часть субъектов Российской Федерации начали переход на новую систему налогообложения уже в 2015 году, в Алтайском крае решение переходить на исчисление налога от кадастровой стоимости еще не было принято. Действует порядок исчисления налога от инвентаризационной стоимости имущества, так как это более выгодно для жителей.

Следует отметить, что с 2015 года начал действовать коэффициент-дефлятор, который ежегодно устанавливается на календарный год, учитывая изменение потребительских цен в предшествующем периоде. Коэффициент-дефлятор определяется и официально публикуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для определения величины налога на имущество с учетом коэффициента-дефлятора необходимо суммарную инвентаризационную стоимость имущества умножить на коэффициент-дефлятор. К полученному результату применить ставку налога от 0,1 до 1,5% в зависимости от стоимости имущества.

Новый порядок налогообложения предусматривает применение льгот для 15 категорий граждан. Так, пенсионеры, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства и чернобыльцы освобождаются от уплаты налога на имущество по одному объекту каждого вида: дом; квартира или комната; гараж или машино-место.

Кроме того, льготы распространяются на владельцев творческих мастерских и хозяев построек площадью не более 50 кв. м, расположенных на землях для личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Важные пути совершенствования имущественного налога: введение в налоговый оборот наибольшего количества объектов и субъектов обложения имущественными налогами за счет обеспечения высококачественного информационного обмена между органами местного самоуправления, налогоплательщиками; отказ от инвентаризационной оценки имущества; разработка методов для перехода к рыночной оценке имущества [Куликова, 2016, с. 114–116]. Однако любые изменения в сфере налоговой системы всегда сопровождаются большой подготовительной работой и могут повлечь немало проблем. Массовая оценка недвижимости государства – трудоемкий и весьма затратный процесс, в результате которого можно столкнуться с недостаточной информацией государственного кадастра недвижимости, трудностями оценки имущества и определения актуальной налоговой ставки [Черных, 2015, с. 77–82]. Кадастровая оценка всегда выше инвентаризационной, за недвижимость придется платить в среднем в три раза больше. Введение нового механизма налогообложения увеличит налоговую нагрузку на владельцев жилья в престижных или так называемых «дорогих» районах.

Подводя итог, можно отметить, что новый налог позволит увеличить объем поступлений в бюджет и более эффективно регулировать рынок недвижимости, но данная реформа требует существенной доработки с учетом мнения экспертов отрасли и интересов налогоплательщиков.

Библиографический список

1. Все налоги и сборы. – М. : Экономика и право, 2015.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. – Часть I, II.
3. Панков А.И. Налоги и Налоговая система РФ. – М. : МЦФЭР, 2014.
4. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nalog.ru/>
5. Закон о налогах на имущество физических лиц [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153953/
6. Куликова И.В. Налоговый учет резервов по сомнительным долгам // Вопросы современной экономики и менеджмента: свежий взгляд и новые решения : сборник науч. трудов Междунар. науч.-практ. конф. – Екатеринбург, 2016. – Вып. III.
7. Черных А.А. Влияние внутренней и внешней миграции на региональную экономику // Регулирование инновационных и интеграционных процессов в российской экономике: проблемы, механизмы, перспективы : сборник статей III Всерос. науч.-практ. конф. – Пенза : Изд-во ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет», 2015.

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Роль и место кооперативного сектора в экономической, социальной и политической жизни страны

Н.Е. Тихонова

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

В настоящее время возрастающий интерес вызывает кооперация, представляющая в начале XXI века распространённое общественное явление. В основе ее деятельности лежат кооперативные принципы, принятые Международным кооперативным альянсом (МКА), одобренные Международной организацией труда (МОТ) и Организацией Объединенных Наций (ООН). По различным оценкам, в кооперативном секторе мировой экономики трудятся более 800 млн человек в более чем 100 странах с самыми разными социально-экономическими и природно-климатическими условиями, а услугами кооперативных предприятий (организаций) в сфере торговли, массового производства, сбыта и заготовок сельскохозяйственной продукции, в строительстве, эксплуатации и аренде жилья, кредитно-банковском деле, страховании, транспорте, образовании, средствах массовой информации и др. пользуются около половины населения Земли. В настоящее время в мире свыше 700 тыс. кооперативов, включающих 120 видов и разновидностей, которые распределяются по континентам неравномерно: 63% – в Азии, 22% – в Европе, 13% – в Америке и 2% – в Африке.

В развитых странах кооперативный сектор служит важным институтом развития малого и среднего предпринимательства и является, таким образом, одним из условий качественного функционирования рынка. Как особый общественно-хозяйственный институт, кооперация служит инструментом соединения, формирования и осуществления коллективного интереса, органично включает частные интересы в систему, сохраняя при этом сложившиеся социально-экономические структуры.

Являясь старейшим видом кооперации в России, потребительская кооперация, охватывающая 22,2 млн жителей (57% всего сельского населения страны), объединяет в своих рядах более 3 тыс. потребительских обществ и 76 региональных союзов, 3,8 млн пайщиков. Система потребительской кооперации расширяет и совершенствует свои многочисленные функции и спектр услуг. Кооперативный сектор национальной экономики имеет значительную материально-техническую базу (около 100 тыс. предприятий), осуществляет многоотраслевую деятельность (торговую, заготовительную, производственную, по оказанию услуг), располагает сетью высших и средних профессиональных учебных заведений, в которых в настоящее время обучается более 100 тыс. чел.

Основным видом деятельности традиционно является розничная торговля. В последние годы розничная торговля и общественное питание потребкооперации имеют устойчивый рост как в действующих, так и в сопоставимых ценах. Оборот розничной торговли и общественного питания в 2009 г. составил 156,2 млрд рублей и по отношению к 2000 г. вырос более чем в три раза. За последние пять лет оборот общественного питания увеличился на 26,0% в сопоставимых ценах.

Фактически кооперативные организации потребительской кооперации работают на рынке с низкой платежеспособностью населения. При этом отмечается рост оборота розничной торговли и общественного питания в расчете на одного человека, обслуживаемого потребкооперацией. За последние годы существенно увеличился охват оборотом потребительской кооперации денежных доходов сельского населения.

В развитии торговли особое внимание уделяется совершенствованию структуры товарооборота, внедрению прогрессивных форм и методов обслуживания населения, среди которых наиболее распространенным является самообслуживание. Сейчас этот метод применяется примерно в 4 тыс. кооперативных магазинах и отделах. На круглосуточный режим работы переведены 1800 предприятий розничной торговли. Растет число специализированных

магазинов. Наибольшее количество магазинов самообслуживания имеется в Новгородском, Воронежском, Нижегородском потребсоюзах, развитая специализированная торговая сеть – в Кировском, Краснодарском, Алтайском, Пермском потребсоюзах.

Основным принципом развития торговли выступает учет экономических особенностей территорий регионов, в том числе характер отношений и исторически сложившихся связей, природно-ресурсных, социально-экономических и транспортных условий развития территорий.

Наряду с торговлей приоритетными вновь становятся заготовительная отрасль, особенно закупки мяса и молока, и бытовое обслуживание населения.

Кооперативные организации ежегодно расходуют значительные средства на социальную поддержку населения (помощь малоимущим и инвалидам, оказание бесплатных услуг и т.п.), обустривают в магазинах библиотеки, бесплатные чайные столы, детские игровые площадки, организуют спортивные секции, художественную самодеятельность и т.д. Работая на селе, они развивают социальную сферу, оказывают медицинские услуги, открывают аптеки, располагают сетью образовательных учреждений, ведут жилищное строительство. Но при имеющихся достижениях кооперативные организации имеют и нерешенные проблемы, как внешние, так и внутренние.

Внешние проблемы – это проблемы, решение которых зависит от государственной политики по отношению к кооперативному сектору экономики в целом и к потребительской кооперации в частности. Сегодня из поля зрения государства выпало само понятие кооперативного сектора экономики. Нет единого закона для всех видов кооперации. В Гражданском кодексе Российской Федерации не нашло отражения понятие кооперативной собственности. В Налоговом кодексе отсутствует защитный механизм для организаций кооперативного типа. Земельный кодекс не учитывает, что земли потребительских кооперативов в свое время были экспропрированы, поэтому не совсем справедливо выкупать их на общих основаниях. Нуждается в координации и консолидации российское кооперативное движение в целом.

Социально-экономический потенциал потребительской кооперации реализован далеко не полностью. Ее развитие, основанное на поддержке государства и принципах самоорганизации, самоуправления, самофинансирования, самокупаемости затрат в рамках приоритетных государственных проектов, могло бы стать мощным фактором развития сельской экономики в целом.

В условиях глобализации конкуренция выходит за пределы регионов и стран, трансформируется в экономическое противостояние между потребительской кооперацией и транснациональными объединениями. Конкурентная сила организаций потребительской кооперации регионов – субъектов Российской Федерации определяется их способностью противостоять глобальным национальным сетям, объединениям, ассоциациям.

Закон РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации» декларирует гарантии государственной поддержки потребительским обществам и их союзам с учетом их социальной значимости, а также гражданам и юридическим лицам, создающим эти потребительские общества и их союзы. Однако на практике размеры такой поддержки ничтожны, многочисленные кооперативные предприятия и организации поставлены в неравные условия с предприятиями малого бизнеса, хотя большинство из них – малые предприятия. Они не присутствуют в федеральных и региональных программах развития малого бизнеса, агропромышленного комплекса. Государственная политика ориентирована не на каждое кооперативное предприятие, а на систему потребительской кооперации в целом.

Таким образом, с учетом процессов глобализации мировой экономики, нарастающей межрегиональной конкуренции и рыночной асимметрии, новых социально-экономических и политических аспектов в развитии страны актуализируется роль потребительской кооперации в экономической, социальной, политической жизни страны. Потребительской кооперации как социальной модели развития экономики предстоит разрешать противоречия между глобальной экономикой и экономикой устойчивого развития, участвовать в формировании кооперативного сектора экономики, обеспечении устойчивого развития сельских территорий.

Библиографический список

1. Бернвальд А.Р., Олдак П.Г. Потребительская кооперация: Проблемы и перспективы развития // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. – Новосибирск, 2004. – Вып. 2.
2. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации : Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Российская газета. – № 136. – 17.07.1997.
3. Лаврова Е.В., Крамлих О.Ю., Теленкова О.В. Торгово-экономические связи сопредельных регионов в контексте развития трансграничного сотрудничества // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2016. – № 6. – С. 52–57.
4. Наговицина Л.П., Наговицин А.А. Изменение парадигмы развития потребительской кооперации в условиях глобализации // Кооперация Сибири: история и современное состояние : сборник научных трудов. – Новосибирск, 2014. – Вып. 5.

Научный руководитель – Е.Н. Екименкова, к.э.н., доцент

Экономический порядок в Азиатско-Тихоокеанском регионе и интересы России

М.А. Тупикина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) уже около 10 лет является безусловным центром притяжения мировой экономики. Однако экономический порядок региона по-прежнему неясен и представляет собой сосредоточение весьма разнообразных и разнородных проектов и режимов. С одной стороны, все ведущие экономики АТР выступают за дальнейшую либерализацию регионального торгово-экономического режима. С другой стороны, в вопросах о том, как именно это должно происходить, согласия нет. Вместе с тем главные центры силы АТР – США и Китай – стремятся сформировать экономический порядок АТР в соответствии со своими экономическими и геополитическими интересами.

В связи с этим возникает ряд вопросов. Что все это означает для России? Какой из вариантов развития экономического порядка в АТР для нее наиболее интересен? Стоит ли присоединиться к одному из них? Может ли Россия серьезно повлиять на развитие экономической конфигурации в АТР или даже выступить с собственным проектом экономического порядка в регионе? И на каких направлениях работы следует сосредоточиться в этом случае?

На протяжении последних нескольких лет США и Китай занимались продвижением конкурирующих проектов экономического порядка региона. Рассмотрим позицию каждой страны в отдельности.

США посредством наращивания торговли и инвестиций до настоящего времени стремились стать неотъемлемой частью экономики региона. Именно с этой целью было разработано торговое соглашение о создании Транстихоокеанского партнерства (ТТП), ставшее одним из ключевых элементов разворота США в сторону Азии. ТТП могло бы сыграть центральную роль в расширении экономического присутствия США в АТР. Соглашение включает режим ВТО-плюс, то есть обязательства, выходящие за рамки обязательств членов ВТО (по вопросам конкуренции, защиты интеллектуальной собственности, регулирования государственных закупок, инвестиций). Таким образом, речь идет далеко не только о снижении тарифов, но и о снятии ограничений на торговлю, электронную торговлю и быстро развивающуюся сферу услуг, которая все больше переходит в цифровой формат, включая банковские, финансовые услуги, проектирование, правовую помощь, а также введение экологических стандартов и норм трудового законодательства. Во многих из перечисленных областей США обладают конкурентным преимуществом. Особенность проекта заключалась в том, что США стремились консолидировать вокруг себя ключевых партнеров и положить в основу экономического порядка АТР наиболее выгодные американским корпорациям правила. Правила, которые в конечном итоге планировалось навязать всем. Китай из этих переговоров был исключен. В начале 2016 г. казалось, что американский подход одерживает верх: в феврале соглашение по ТТП было подписано, переговоры же по ВРЭП далеки от завершения. Однако новый президент США Дональд Трамп, будучи сторонником протекционистской внешнеэкономической политики, уже в первый рабочий день на посту президента отозвал подпись США под соглашением о ТТП, разрушив тем самым многолетние усилия администрации Обамы. Отказ от ТТП означает как минимум заморозку, а возможно, и полное отмирание соглашения, этим США наносят серьезный удар по своей репутации в АТР, что заставляет региональных союзников и партнеров усомниться в надежности Вашингтона. Однако какими бы ни были намерения Трампа, значимость Азии в мировой экономике с каждым годом увеличивается. Рост среднего класса в азиатских странах сопровождается возрастающим потреблением товаров и услуг. На сегодняшний день регион в большей степени зависит от внутреннего потребления, нежели от американского рынка. Это оказывает существенное влияние на глобальные логистические цепочки, а также торговые и финансовые потоки, определяющие ход глобализации. В 2013 году на торговлю между азиатскими странами приходилось 53% от общего торгового оборота региона. Кроме того, Китай реализует в регионе ряд проектов, в частности, проект «Один пояс – один путь» будет способствовать укреплению связей между азиатскими странами и развитию сотрудничества на евразийском континенте. Также Китай создает новые международные финансовые институты, одним из которых является Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ). Для США это означает изменение баланса сил не в свою пользу.

По мнению американских специалистов, создание в регионе экономического порядка, обеспечивающего интересы и США и Китая, вполне возможно. Но для этого Вашингтону следует проявить гибкость и предоставить Пекину и другим незападным центрам больше прав по части глобального экономического управления. В случае реализации ТТП будут разработаны более высокие стандарты в области международной торговли. В противном случае систему торговли будет определять выдвинутое Китаем Всестороннее региональное экономическое партнерство (ВРЭП), в которое не входит США. Если вступит в силу пересмотренный вариант ТТП, необходимо предложить Китаю присоединиться к партнерству, как только страна будет готова сделать этот шаг. В ином случае ВРЭП может стать плацдармом для создания к 2025–2030 годам зоны свободной торговли по версии АТЭС.

С точки зрения Китая создание экономического порядка, главной целью которого является региональное сотрудничество и развитие, а не наращивание конкуренции между странами, представляет огромную важность. Такой порядок должен основываться на определенных экономических правилах, которые должны уважать при этом специфические национальные и региональные экономические условия.

Отношение Китая к соглашению о ТТП было негативным, и это вполне объяснимо. Страна не приветствовала создание экономического блока, который ее намеренно игнорировал. Китай был уверен, что правила ТТП не будут способствовать экономическому развитию в регионе и что необходимо уважать право стран выбирать для себя другие стандарты поведения, а не навязывать им свои решения. После того как соглашение о ТТП было подписано в феврале 2016 г., Пекин начал разрабатывать ряд инициатив по созданию экономического порядка в рамках Всеобъемлющего регионального экономического партнерства (ВРЭП), представляющее собой соглашение о создании зоны свободной торговли 10 государствами-членами АСЕАН и 6 государствами, имеющими соглашение с АСЕАН. С учетом сложившейся обстановки Пекину приятно видеть, как проект, который направлен против Китая, в данный момент мертв, и как многие страны региона стремятся ускорить завершение переговоров по ВРЭП. Более того, в условиях, когда США сосредотачиваются на своих внутренних проблемах, китайская инициатива «Один пояс – один путь» становится для соседних с КНР стран все более интересной и пользуется все большей поддержкой. Одним словом, китайское видение экономического порядка в настоящее время в АТР гораздо более популярно, чем когда-либо раньше.

Однако есть вопросы, над которыми Китаю следует серьезно задуматься. Во-первых, это риск большой торговой войны между США и Китаем. В ходе предвыборной кампании Дональд Трамп обещал в случае избрания обложить импортируемые в США китайские товары дополнительным тарифом и объявить КНР валютным манипулятором. Разумеется, Китай не хочет торговой войны с Соединенными Штатами и Китая. Во-вторых, даже если полномасштабной торговой войны не случится, экономическая напряженность между США и Китаем, все же будет носить острый характер, ставя под сомнение на перспективы экономического развития и сотрудничества в регионе. В-третьих, необходимо соблюдать осторожность в оценках перспектив переговоров по ВРЭП. Например, такой преданный сторонник ТТП, как Япония, которая поддерживала его из-за стратегических антикитайских соображений, может и не поддержать скорейшее завершение переговоров по ВРЭП.

Экономический порядок в АТР переживает серьезные изменения и находится в состоянии неопределенности. Несомненно, Китаю не нравился порядок, который стремился создать Обама. Однако Пекин также не приветствует и политику Трампа, которая отвергает саму концепцию свободной торговли, что может разрушить саму основу открытого экономического порядка в регионе и спровоцировать потенциальные торговые войны между крупнейшими экономиками. Эта неопределенность свидетельствует о появлении в регионе конкурирующих экономических порядков. Такая конкуренция может пойти на пользу, если данные порядки создадут новые возможности для развития и освоения передового опыта. Не стоит также забывать, что АТР охватывает огромную территорию, на которой расположено немало важных и влиятельных стран. Ни Китаю, ни США в одиночку не под силу решить судьбу экономического порядка в этом регионе. Россия, Япония, АСЕАН и другие страны играют важную роль в формировании его будущего. Для создания экономического порядка необходимо участие и вклад этих и других экономик.

Россия заинтересована в дальнейшем развитии политики поворота на Восток и выстраивания собственной стратегии включения России в региональную геоэкономическую архитектуру. В связи с этим существуют два ключевых направления регионального экономического сотрудничества. Первое – это региональная экономическая интеграция. К главным региональным блокам в данном случае можно причислить ЕАЭС, АСЕАН, НАФТА, ТТП (если оно состоит в том или ином виде), ВРЭП. Второе направление – это инициативы, нацеленные на реализацию отдельных практически ориентированных проектов в области всеобъемлющей взаимосвязанности. Например, ЭПШП, Расширенная Туманганская инициатива (РТИ), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и др. Помимо прочего, в регионе существует ряд структур, являющихся форумами для обмена опытом и информацией – ШОС, БРИКС, АТЭС, G20. Они не являются площадкой для переговоров, но несут важнейшую функцию инкубатора идей. В сложившейся геополитической ситуации и в условиях активизации региональных инициатив очевидны риски для России. С одной стороны, они имеют политический характер. Это, прежде всего, расширение влияния ряда стран на территории Центральной Азии и осложнение отношений со странами Запада. С другой стороны, имеют место и экономические риски. Формирование крупных экономических блоков, что может привести к созданию и закреплению новых правил ведения торговли и, соответственно, к навязыванию правил регулирования для нечленов соглашений, в том числе России.

В связи с активным развитием в регионе многостороннего сотрудничества в долгосрочной перспективе целесообразно присоединение России и ее партнеров по ЕАЭС к тому или иному интеграционному мега-блоку. Проект ВРЭП представляется более актуальным и приемлемым для России, нежели ТТП. Это связано с общей склонностью России и партнеров по ЕАЭС к политическому сотрудничеству с членами ВРЭП, в том числе – с Китаем и государствами-членами АСЕАН. Не случайно ориентация России на ВРЭП была подчеркнута и на официальном уровне. В итоговых документах состоявшегося в мае 2016 года в Сочи саммита РФ – АСЕАН и заявлениях президента России прямо говорится об изучении путей присоединения России к ВРЭП, а также о том, что формирование зоны свободной торговли ЕАЭС-АСЕАН стало бы важным вкладом России и ЕАЭС в проект Всеобъемлющего регионального экономического партнерства. Однако требуется провести постепенное включение в интеграционные процессы в АТР. Необходимо наращивать потенциал сотрудничества не только с АСЕАН, но и с другими участниками переговоров по ВРЭП (например, Республика Корея, Китай и др.). Заключение нескольких или хотя бы одного соглашения о ЗСТ на пространстве ВРЭП, формирование позиций по дискуссионным вопросам в рамках ВТО может позитивно повлиять на совершенствование механизма внутреннего регулирования экономики, а также позитивно отразится на формировании переговорной позиции при присоединении к ВРЭП и достижении более выгодных условий участия России и ЕАЭС в Партнерстве.

Еще одним перспективным и даже стратегическим направлением расширения интеграционной активности России в АТР может стать реализация Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли (АТЗСТ), формирующейся на базе деятельности форума АТЭС. Но для того, чтобы АТЗСТ стал удобным для России переговорным форматом, необходимо, чтобы партнеры по АТЭС признали ЕАЭС в качестве одного из важных региональных объединений, которое имеет право участвовать в формировании новой экономической архитектуры в АТР. Признание ЕАЭС на площадке АТЭС может служить хорошим толчком для активного включения России и ее партнеров в процессы региональной интеграции в АТР.

С точки зрения стратегического видения наращивания регионального сотрудничества особое внимание также должно быть уделено новому проекту «Большой Евразии» или «большого Евразийского партнерства», предложенному Россией в 2016 году. Данная концепция была предложена Владимиром Путиным на заседании Петербургского экономического форума в июне 2016 года и поддержана на уровне глав государств в ходе Восточного экономического форума во Владивостоке. Тем не менее очевидна необходимость проработки данной стратегии на техническом уровне. Важно понимать, что потенциальные государства-участники проекта «Большая Евразия» могут столкнуться с проблемой лидерства, удовлетворения интересов всех участников проекта. Объективно этот проект должен стать исключительно российской национальной стратегией и объединить в себе тенденции сотрудничества [Сарабеков В.Ж. Идея Большой Евразии: вызовы и возможности].

Таким образом, российские эксперты и аналитики сходятся во мнении, что стратегически следует ориентироваться на подключение России и ЕАЭС к ВРЭП, но не замыкаться на этом и продолжать активную работу в рамках АТЭС и Большого евразийского партнерства.

Библиографический список

1. Жиминь Ч. Азиатско-Тихоокеанский регион: взгляд из Китая [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports/ekonomicheskij-poryadok-atr-rf/>
2. Мэннинг Р. Стратегия США и экономический порядок в Азиатско-Тихоокеанском регионе. [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports>
3. Сарабеков В.Ж. Идея Большой Евразии: вызовы и возможности [Электронный ресурс]. – URL: <http://caanetwork.org/archives/6213>
4. Флегонтова Т.А. Подход и интересы России в АТР [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/15070/>

Научный руководитель – Н.А. Торгашова, к.э.н., доцент

Государственное регулирование аграрного производства Алтайского края

С.Н. Фадеев, О.Б. Кучерова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Государственное регулирование аграрного производства является одной из самых актуальных проблем на сегодняшний день. Это во многом связано с ограничительными политическими и экономическими мерами (санкциями), введенными международными организациями и отдельными государствами еще в 2014 году в отношении Российской Федерации, в результате чего Россия ограничила импорт товаров, демонстрируя политику импортозамещения. В настоящее время экономического роста в большей степени можно достичь, используя товары, произведенные внутри страны. Для создания большинства из них необходим высоко развитый аграрно-промышленный комплекс (АПК), ядром которого является сельское хозяйство.

Алтайский край – один из лидирующих сельскохозяйственных регионов в Сибирском федеральном округе (занимает треть пашни Сибирского федерального округа) и в Российской Федерации. В регионе самые большие площади пашни в Российской Федерации – 6,5 млн га, значительные площади земель сельскохозяйственного назначения – 11,6 млн га.

Производство сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения в крае в 1,6 раза превышает среднероссийский уровень. По объему произведенной сельскохозяйственной продукции край входит в десятку лучших регионов России.

Основными направлениями государственной поддержки сельского хозяйства в Алтайском крае являются: создание общих условий функционирования сельского хозяйства; развитие приоритетных подотраслей; достижение финансовой устойчивости хозяйств.

Таким образом, это будет способствовать: устойчивому развитию сельских территорий, повышению занятости и уровня жизни сельского населения; повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренному развитию приоритетных подотраслей сельского хозяйства с целью импортозамещения; сохранению и воспроизводству используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов в соответствии с федеральным законом.

Согласно нормативной правовой базе Алтайского края в области развития аграрного комплекса государственные программы развития сельского хозяйства Алтайского края являются результатом государственной поддержки АПК края и на 2016 г. выражены 17 программами.

Создание общих условий функционирования сельского хозяйства: предоставление грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности; предоставление гражданам, молодым семьям, молодым специалистам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья; государственная услуга по предоставлению субсидий на компенсацию части затрат, связанных с оказанием мер социальной поддержки по договорам о целевом обучении; субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах; грант по программе «Поддержка начинающих фермеров Алтайском крае» на 2016–2018 годы.

Развитие приоритетных подотраслей: субсидии на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности; господдержка на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования; государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку племенного животноводства; премия Губернатора Алтайского края за достижение наивысших показателей в молочном животноводстве; государственная поддержка на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока; грант по программе «Развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» на 2016–2018 годы; грант по программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае» на 2016–2018 годы.

Достижение финансовой устойчивости хозяйств: государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти; субсидия на возмещение части затрат на закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений и уход за ними; субсидия на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей; субсидия на возмещение части затрат на приобретение оригинальных и элитных семян; субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Согласно исполненным краевым бюджетам за 2015 и 2016 годы, государственная поддержка из них составила свыше 1,8 млрд руб. и 4,1 млрд руб. соответственно. Однако на планируемый период 2017 и последующие 2018 и 2019 годы средства из краевого бюджета несколько снизятся в связи с его дефицитом и составят по плану лишь более 2,7 млрд руб. ежегодно.

Каждая программа включает в себя механизм предоставления государственной поддержки, условия (требования) государственной поддержки, перечень необходимых документов.

По данным официального сайта Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, расходная статья бюджета России на развитие аграрного комплекса страны на 2016 год – 237 млрд руб., а на развитие сельского хозяйства края из данного финансирования перечислено более 3,7 млрд рублей и 3,102 млрд руб. – финансирование из краевого бюджета.

Помимо средств краевого бюджета выделяются средства и из федерального бюджета.

Государственные программы регионального уровня в 2016 г., млн руб.

Госпрограмма	Выделено средств	Реализовано за год
«Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013–2020 годы	31169	15985,3
«Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» на 2014–2020 годы	2247	104,4
«Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013–2018 годы	37,2	33,1
«Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012–2020 годы – гранты на поддержку местных инициатив	14143	7334,9
«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 годы	2039,2	415,6

Можно проследить динамику государственной поддержки развития сельского хозяйства Алтайского края по результатам программ за 2015–2016 гг., так как реализацию государственных программ Алтайского края можно оценить по конкретным социально-экономическим показателям региона в целом. По предварительным итогам 2015 г. индекс производства продукции сельского хозяйства составил 107,5%, в том числе продукции растениеводства – 115,7%, продукции животноводства – 100,0%.

По итогам 2016 г. индекс производства продукции сельского хозяйства в Алтайском крае составил 112,4%, в том числе продукции растениеводства – 125,2%.

Так, в 2016 г. валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил более 4,8 млн т (в весе после доработки), в том числе более 2,8 млн т пшеницы. Средняя урожайность зерновых в крае сложилась на уровне 13,2 ц/га (с посевной площади в весе после доработки). Производство гречихи достигло 625,3 тыс. т (в весе после доработки), что в 1,7 раза больше показателей 2015 г.

Основная осенняя обработка почвы проведена на площади более 2,0 млн га. Озимые зерновые культуры посеяны на 184,5 тыс. га, что на 34,6 тыс. га превышает показатель 2015 года. Семена зерновых культур под посев в 2017 г. заготовлены в полном объеме.

На наш взгляд, чтобы улучшить АПК Алтайского края, необходимо привлечь инвестиции таких же сельскохозяйственных производителей, как Алтайский край (Краснодарский край, Архангельская область, Воронежская область, Иркутская область, Ростовская область, Липецкая область и т.д.). Эту роль могут сыграть как частные предприятия и организации, так и государственные. Это также будет способствовать налаживанию торгово-экономических отношений между регионами; наладит инфраструктуру России, укрепляя АПК страны; увеличит территорию, предназначенную для занятия сельским хозяйством, в разы. Можно привлечь капитал других стран, которые не вводили против Российской Федерации санкции и находятся в партнерских отношениях (Беларусь, Казахстан и т.д.). Также увеличение субсидий и грантов для местных предпринимателей (ЛПХ, КФХ), дополнительная помощь малому и среднему предпринимательству позволит алтайским производителям сельскохозяйственной продукции стать конкурентоспособными, что позволит наладить инфраструктуру внутри региона и пополнить бюджет края (например, через налоговую систему, спонсорство со стороны предпринимателей).

Библиографический список

1. Государственное регулирование сельского хозяйства // Евразийский юридический портал [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.eurasialegal.info>
2. О развитии сельского хозяйства: федеральный закон от 29.12.2006 года № 264-ФЗ (последняя ред.) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/
3. Господдержка 2016 / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altagro22.ru/apk/gospodderzhka2016/>
4. Мониторинг развития сельского хозяйства Алтайского края (за январь – декабрь 2016 года) / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altagro22.ru/management/analytics/>
5. Расходы на поддержку сельского хозяйства на 2016 год / Министерство финансов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: http://fin22.ru/files/bud_book_2016-2.pdf
6. Характеристика Алтайского края / Министерство экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.econom22.ru/economy/AltaiRegionCharacteristic/>

Научный руководитель – Т.И. Валецкая, зам. зав. кафедрой

Обоснование выбора режима налогообложения индивидуального предпринимателя в условиях нестабильности налогового законодательства

О.О. Харченко, А.С. Желобецкая

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

В настоящее время в России государственные органы власти уделяют большое внимание развитию малого бизнеса как основы становления рыночной экономики страны. Специальные налоговые режимы – государственный инструмент для стимулирования развития малого предпринимательства. Сегодня Налоговый кодекс предлагает несколько особых режимов налогообложения: УСН, ЕНВД и ПСН. Общим для этих режимов является замена единым налогом целого перечня традиционных: налога на прибыль; налогов на имущество организаций или физических лиц-ИП (лишь в отношении того имущества, которое ИП использует в своем бизнесе); НДС (кроме налога по ввозимым в РФ товарам и по договорам простого товарищества); НДФЛ (для ИП в части тех доходов, что получены от предпринимательства).

Переход на ЕНВД стал добровольным относительно недавно, в 2013 году. Патентная система должна полностью вытеснить ЕНВД уже с 01.01.2021 г. (Федеральный закон № 178-ФЗ от 02.06.2016 г.). Применяется единый налог в сфере торговли и услуг, например, по таким направлениям: розничная торговля, ветеринарные и бытовые услуги, пассажирские перевозки, общественное питание, распространение/размещение рекламы и прочие. Однако существуют определенные ограничения для применения ЕНВД, например, площадь торгового зала не более 150 м². Конкретные виды деятельности и ставки для обложения ЕНВД устанавливают муниципальные власти. Налоговая ставка – 7,5–15%, применяется к вмененному доходу. Таким образом, выручка, полученная реально, не имеет значения. При уплате налога сумма уменьшается на перечисленные в фонды страховые взносы.

Практически при любом направлении деятельности малый бизнес (ИП и организации) по желанию может перейти на упрощенную систему налогообложения (далее УСН), уведомив ФНС. Невозможно это только для инвестиционных фондов, страховщиков, ломбардов, банков, нотариусов и некоторых других. Основные условия для применения УСН: участие других организаций – менее 25% (для юридических лиц), основные средства по остаточной стоимости – менее 150 млн руб. (с 01.01.2017 г.), численность сотрудников – не более 100 чел., доходы – меньше 112,5 млн руб. в год (с 01.01.2017 г.), у юридического лица нет представительств или филиалов. Налоговый кодекс РФ предлагает выбрать из двух возможных вариантов налогообложения при УСН: «доходы минус расходы» со ставкой от 5–15% или «доходы» со ставкой 1–6%, размер ставки определяют региональные власти

С 1 января 2013 года была введена патентная система налогообложения (далее ПСН), которая применяется в определенных видах деятельности, точный перечень которых устанавливает закон субъекта РФ, на территории которого ведется предпринимательская деятельность. Использовать данную систему налогообложения имеют право только лица, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью. Данный налоговый режим довольно узкий, воспользоваться им смогут те ИП, у которых не больше 15 работников, а совокупный доход по всем видам предпринимательской деятельности не должен превышать 1 млн руб. Ставкой 6% облагается потенциальный доход от предпринимательской деятельности (конкретного вида).

Для примера рассмотрим ситуацию, когда предприниматель работает в одиночку. Субъект налогообложения ИП Ковалев А.В. работает в г. Барнауле. Магазин розничной торговли с площадью торгового зала 43 м² продает строительные материалы, инструменты, хозяйственные товары. Доход магазина за год составляет 2200000 руб., расходы – 1400000 руб. Рассчитаем сумму налога для разных режимов налогообложения.

1. *Единый налог на вмененный доход (до 1 января 2021 года)*. Для расчета коэффициента К2 в Алтайском крае действует свой порядок, т.е. он складывается в результате перемножения нескольких коэффициентов учитывающих место осуществления предпринимательской деятельности (А), виды деятельности (Б), ассортимент реализуемых товаров (В), величину доходов в зависимости от площади торгового зала (Г) и уровень заработной платы (КЗП). В результате перемножения мы получаем корректирующий коэффициент К2 = 723672. Сумма единого налога на вмененный доход составит:

$$1800 * 1,798 * 0,723672 * 43 * 12 * 15\% = 181\,278 \text{ руб.}$$

Сумму налога можно уменьшить на страховые взносы. При ЕНВД доход для расчета страховых взносов определяется как сумма вмененного дохода. В дано примере вмененный доход составит 1208519 руб., что больше 300000 руб., поэтому страховые взносы подлежат уплате в сумме 29813 руб. Так как у предпринимателя нет наемных работников, налог подлежит уменьшению на всю сумму взносов. ЕНВД к уплате составит: 181 278 – 29 813 = 151 465 руб.

2. *Упрощенная система налогообложения с объектом «доходы»*. Единый налог (ЕН) = 2 200 000 руб.*6%= 132 000 руб. Сумму налога уменьшаем на всю сумму страховых взносов, которая в данном случае рассчитывается следующим образом: 20 727,53 руб. + 1%*(2200000 руб. – 300 000 руб.) = 39 727,53 руб.

20 727,53 руб. уплачивается до 31 декабря 2017 года, 19 000 руб. – до 1 апреля 2018 года.

$$\text{ЕН к уплате составит: } 132\,000 \text{ руб.} - 39\,727,53 \text{ руб.} = 92\,273 \text{ руб.}$$

3. *Упрощенная система налогообложения с объектом «доходы-расходы»*. ЕН = (2 200 000 руб. – 1 400 000 руб.)*15% = 120 000 руб. Уменьшение суммы налога на страховые взносы в данном случае не предусмотрено. Сама же сумма страховых взносов такая же, как в предыдущем случае, так как за основу для расчета принимается доход налогоплательщика без учета расходов.

4. *Патентная система налогообложения*. Потенциально возможный годовой доход для розничной торговли через объекты стационарной сети с площадью зала не более 50 м² составляет 2 625 000 руб. Стоимость патента составит: 2 625 000*6%= 157 500 руб.

Сумма страховых взносов рассчитывается исходя из предполагаемого дохода: 20 727,53+1%*(2 625 000-300 000) = 43 977,53 руб. Стоимость патента на страховые взносы не уменьшается. В случае использования общего режима налогообложения налог будет еще больше, так как ставка составит 13%. Кроме того, придется уплатить НДС и налог на имущество.

В приведенном примере согласно расчетам самой выгодной системой налогообложения является Упрощенная система с объектом «доходы» (132 000), затем упрощенная система с объектом «доходы-расходы» (почти 160 000), потом ЕНВД (181 000), и только потом патентная система налогообложения, общая сумма платежей по которой равна 201 478 руб.

На сегодняшний день в России устроена своеобразная ярмарка специальных режимов, они даже начали конкурировать друг с другом [Воробьев, 2016, с. 181–182]. Например, ИП, работающий в сфере услуг и торговли, волен выбирать между УСН, ПСН и ЕНВД. При этом для бизнесменов законодателями оставлено множество «пробелов» для необоснованного уменьшения налоговой нагрузки [Куликова, 2015, с. 167–171]. Ситуация благоприятна для бизнеса, но неудачна для бюджета. Бессистемность и непродуманность «переписывания» раздела НК РФ, посвященного особым налоговым режимам, превращает инструмент поддержки малого бизнеса в средство манкирования обязанностями налогоплательщика.

Библиографический список

1. Воробьев С.П., Черных А.А., Воробьева В.В. Оценка экономической эффективности действующей модели агрострахования // Аграрная наука – сельскому хозяйству : сборник статей XI междунар. науч.-практ. конф. : в 3 кн. – Барнаул : РИО Алтайского ГАУ, 2016. – Кн. 1.

2. Закон № 78-ЗС от 30.10.2012 «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края».

3. Куликова И.В. Методические аспекты аудита НДС в организациях торговли // Экономика, финансы и менеджмент: тенденции и перспективы развития : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. – Волгоград, 2015. – Вып. II.

4. Федеральная налоговая служба. Упрощенная система налогообложения [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.nalog.ru/rn77/taxation/taxes/] (дата обращения: 05.04.2017).

5. Федеральная налоговая служба. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.nalog.ru/rn77/taxation/taxes/envd/] (дата обращения: 06.04.2017).

Научный руководитель – И.В. Куликова, к.э.н.

Применение статистического опроса для исследования финансовой грамотности

Е.Н. Ходырева

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Финансовая грамотность – достаточный уровень знаний и навыков в области финансов, который позволяет правильно оценивать ситуацию на рынке и принимать разумные решения.

Современные исследования показывают, что финансово грамотные люди более эффективны и успешны в жизни вне зависимости от того, в какой стране, на каких позициях и в какой сфере они работают [Гражданкина, 2016, с. 286–289]. Можно с уверенностью утверждать, что знание основ финансовой грамотности способствует повышению качества жизни и положительно влияет на благополучие людей. Именно поэтому данная тема настолько актуальна.

Системным исследованием финансовой грамотности и финансового поведения россиян занимаются Министерство финансов РФ, Центральный банк РФ, а также ведущие образовательные и исследовательские институты. Также исследование уровня финансовой грамотности проводится и на более низких уровнях, в том числе с использованием метода статистического опроса [Гражданкина, 2017, с. 12–15].

В 2016 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала результаты международного сравнительного исследования финансовой грамотности в 30 странах. По результатам исследования средняя оценка финансовой грамотности по всем странам – 13,2 балла из максимальных 21. В странах-участницах ОЭСР средний показатель – 13,7 балла. Россия (оператор в России – Аналитический центр НАФИ) получила 12,2 балла (25-е место).

На данный момент проводится огромное количество различных опросов на тему финансовой грамотности. Нами тоже был проведен подобный опрос, в результате которого наиболее интересными для студентов являются темы накопления и налогообложения. Скорее всего, это вызвано тем, что большинство студентов лично сталкивались с этими понятиями. Например, многие студенты, которые учатся на платном отделении, ходили за справкой в деканат для получения родителями налогового вычета. Если рассматривать в качестве примера студентов, имеющих собственный автомобиль – то они знают о многих вопросах страхования и налогообложения, связанных с машиной, гораздо больше, чем студенты, которые не имеют собственности. Многие, кстати, скептически относятся к системе страхования в нашей стране. Объясняют они это тем, что страховые фирмы только и стараются «обделить» страхователя, а не реально помочь при наступлении страхового случая.

Несколько неожиданными были ответы на вопрос по формированию и систематическому ведению семейного бюджета. Многие из нас не умеют рационально пользоваться денежными средствами, сберегать их и т.д. И таких примеров огромное количество. Например, в личном общении студентка пожаловалась, что тратит более 1500 рублей за Интернет. Когда же ей было предложено рассмотреть реально существующие предложения, например за 300 рублей, то она отказалась. И самое удивительное, что люди осознают, что могут платить в 5 раз меньше, но их останавливает то, что они потратят «много» времени, чтобы исправить эту ситуацию в лучшую для них сторону.

Остановимся детально на результатах опроса. Анкетирование прошли 47 студентов очного отделения и 58 студентов заочного (итого – 105).

Наиболее легким вопросом из анкеты для студентов был вопрос о ставке налога на доходы физических лиц, на него правильно ответили 80%. Вероятнее всего, что для студентов этот вопрос не был трудным, потому что эта тема для них крайне актуальна и имеет практическую значимость.

Вопросы, касающиеся страховой системы, оказались самыми сложными, только 4% дали правильные ответы.

Только каждый пятый знает, какие вещи являются инвестиционными активами в его семье.

Каждый десятый знает о том, какая система страхования вкладов действует в России. Это говорит о том, как мало студенты знакомы с финансовой системой нашего государства и, скорее всего, не имеют собственных вкладов в банках.

На вопрос о кредитах на образование ответили верно 14%.

Наиболее актуальными вопросами среди студентов очного отделения являются вопросы о доходах и расходах, о сбережениях. Наименее интересными являются вопросы о кредитах, страховании и о платежах и расчетах.

Наиболее интересными вопросами финансовой грамотности для анкетированных студентов заочного отделения являются вопросы о сбережениях и инвестициях, менее интересными являются вопросы о доходах и расходах, вопросы о кредитах и о страховании. Самыми неинтересными вопросами являются платежи и расчеты.

Оценка финансовой грамотности, полученная в ходе анкетирования

Вопросы	Студенты очного отделения		Студенты заочного отделения	
	самостоятельная оценка	фактическая оценка	самостоятельная оценка	фактическая оценка
<i>Ниже среднего</i>	36,17%	12,77%	24,56%	12,28%
<i>Средний</i>	42,55%	85,11%	59,65%	75,44%
<i>Выше среднего</i>	2,13%	2,13%	5,26%	12,28%
<i>Затрудняюсь ответить</i>	19,15%		10,53%	

Таким образом, в нашем университете (АлтГУ) с наличием у студентов финансовой грамотности не все так плохо, как это наблюдается по стране, и мы можем этим гордиться. Но при этом все-таки хотелось бы сделать несколько общих выводов и рекомендаций:

- необходимо давать населению в рамках обучающих курсов терминологию, привычную и понятную для среднестатистического гражданина;
- научить «читать» документы и осознавать последствия принятия на себя ответственности за то или иное действие;
- в рамках обучения необходимо показывать, как тот или иной инструмент работает на практике, его плюсы, минусы и риски;
- следует проводить обучение финансовой грамотности начиная уже с раннего возраста.

Библиографический список

1. Гражданкина О.А., Кормачева Е.С. История развития финансовой грамотности // Финансовая грамотность – путь к безопасности и успеху : материалы III Всеросс. научн.-практ. конф. – Барнаул, 2016.
 2. Гражданкина О.А., Семина Л.А. Повышение финансовой грамотности // Вестник Забайкальского гос. ун-та. – 2017.
 3. FINGRAMOTA.ORG [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fingramota.org/lichnye-finansy/lichnyj-byudzhel/item/1604-nafi-po-urovnyu-finansovoj-gramotnosti-rossiya-zanimaet-25-e-mesto-v-mire>
- Научный руководитель – О.А. Гражданкина, к.э.н., доцент*

Роль официального сайта ФНС в информационном обеспечении налогоплательщиков – физических лиц

Ю.Е. Шахурин

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

В Интернете нам встречаются тысячи web-сайтов – визитных карточек различных фирм, частных лиц и, конечно же, организаций.

Именно электронное взаимодействие является причиной успешной деятельности многих организаций и учреждений. Федеральная налоговая служба не является исключением.

Развитие электронных сервисов для налогоплательщиков в сети Интернет – одна из приоритетных задач ФНС России. ФНС России активно развивает сервисную составляющую, направленную на предоставление максимально доступной информации в электронном виде. Воспользовавшись электронными сервисами, налогоплательщик не только экономит время, но и создаст для себя наиболее комфортные условия при взаимодействии с налоговыми органами. Разработчики уверены, что активное применение современных информационных технологий и постоянная модернизация всей информационной системы ФНС России позволит и далее повышать качество и спектр оказываемых налогоплательщикам услуг, в том числе предоставляемых через электронные сервисы ФНС России.

С учетом того, что собственный сайт ФНС – это эффективное средство продвижения государственных услуг, с 2005 года существует единый для всей России сайт ФНС. Очень удобным является то, что в каком регионе России ни находился бы человек, просто набрав nalog.ru, он сможет одним нажатием кнопки выбрать свой регион.

Интернет-сайт предназначен для физических лиц (далее – ФЛ) и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также для представителей органов государственной власти, профессионального сообщества, средств массовой информации и других пользователей, имеющих доступ к сети Интернет.

Так как в последние годы в полной мере возросла необходимость предоставления информации в открытом доступе. Все чаще используют современные ИТ, в частности, размещение информации на сайте, ведь чтобы обеспечить качественный диалог общества и государственного учреждения, необходимо как можно шире распространять информацию о деятельности каждого пользователя.

Поэтому сайт ФНС предоставляет пользователям множество сервисов, таких как регистрация в личном кабинете. Для разных пользователей – свой личный кабинет, например, для физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Также можно узнать свежие новости, касающиеся налоговых органов, увидеть налоговый календарь и многое другое.

Официальный сайт Федеральной налоговой службы является самым популярным интернет-ресурсом среди сайтов государственных органов в России: число обращений к сайту достигало 8 млн ежемесячно.

Сегодня на интернет-сайте ФНС России действует 40 электронных сервисов для налогоплательщиков. ФНС России предоставляет информационные услуги всем категориям налогоплательщиков с использованием сервисов, расположенных на своем официальном сайте (nalog.ru).

В последний раз, когда ФНС провела анализ потребностей пользователей электронных сервисов, выяснилось следующее: основной пользователь сайта – физическое лицо (более 68% посещений). Физические лица обычно обращаются к сайту, чтобы решить конкретную жизненную проблему, чаще всего – найти информацию о получении налогового вычета, об имущественных налогах, а также осуществить оплату, заполнить декларацию по форме 3-НДФЛ.

Для ФЛ этот сайт – просто находка, ведь для них существует множество различных сервисов, которые им будут не только нужны, но и также интересны и полезны.

Как уже говорилось, что физическим лицам предоставляется возможность регистрации в личном кабинете, для этого всего лишь нужно обратиться в налоговый орган, где будет выдан пароль, который нужно будет обязательно сменить в течение месяца. С наличием кабинета можно всегда будет получать актуальную информацию об объектах имущества и транспортных средствах, суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, наличии переплат и задолженностей по налогам; получать налоговые уведомления, скачивать программы для заполнения декларации по НДФЛ и т.д. По данным на 1.01.2016 г. в Алтайском крае в личном кабинете ФЛ было зарегистрировано 262 560 человек, а по данным на 1.01.2017г. – 385805 человек, т.е. динамика за год составляет 123245 человек.

Любое физическое лицо, даже не имея личного кабинета, может узнать ИНН, для этого всего лишь нужно заполнить форму по паспортным данным.

Достаточно удобным сервисом является онлайн-запись на прием в налоговый орган, так как в современном мире люди всегда торопятся, и чтобы не тратить время зря в очереди, прийти уже к назначенному времени.

Сайт ФНС России предоставляет следующие возможности: заплатить налог, не выходя из дома или офиса; узнать адрес и платежные реквизиты интересующей налогоплательщика инспекции; узнать информацию о ставках и льготах по имущественным налогам; получить ответ на часто задаваемые вопросы из реальных жизненных ситуаций или же задать свой вопрос и т.д.

Одним из самых интересных и полезных является сервис «Создай свой бизнес». Здесь предоставляется пошаговая инструкция для начинающих предпринимателей и включает в себя все этапы ведения бизнеса с точки зрения взаимоотношений с ФНС России. Сервис предоставляет два пути развития бизнеса – это регистрация в качестве ИП или ЮЛ, а также можно узнать риски бизнеса: проверить себя и контрагента [Официальный сайт ФНС].

Таким образом, можно сделать вывод, что роль официального сайта ФНС в жизни налогоплательщика высока. Благодаря ему упрощаются многие задачи, на которые обычно у налогоплательщиков и ФНС тратится много времени и сил.

Библиографический список

1. Краткий справочник по налогам и сборам. – Барнаул : НОУ «УИЦ при УФНС России по Алтайскому краю», Барнаул, 2017. – 178 с.
2. Официальный сайт ФНС [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru/rn22/>
3. Федеральная налоговая служба. Интерактивные сервисы ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/broshury/interactive_brochure_final_i.pdf

Научный руководитель – С.П. Воробьев, к.э.н., доцент

Статистический анализ формирования бюджета семьи в Алтайском крае

И.В. Шипарнева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

По средней заработной плате в Российской Федерации Алтайский край занимает 71-е место из 83. Номинально начисленная заработная плата в 2015 г. в регионе в среднем по всем видам экономической деятельности не превысила 20,0 тыс. руб., что выше уровня 2011 г. всего на 6,3 тыс. руб. При этом в относительных показателях номинально начисленной заработной платы можно заметить тенденцию к снижению (цепной темп прироста в 2011 г. составлял 14,7%, в 2015 г. – всего 3,3%) (табл.).

Годы	Среднемесячная номинальная заработная плата		Реальная заработная плата, % к предыдущему году
	руб.	% к предыдущему году	
2011	13823	114,7	106,3
2012	16010	115,8	110,5
2013	18011	112,5	104,9
2014	19456	106,0	99,9
2015	20090	103,3	90,0

В реальном начислении заработная плата не увеличивается, а только уменьшается. Небольшой прирост наблюдался до 2013 г., а в дальнейшем идет ниже уровня предыдущего года: коэффициент опережения базового индекса потребительских цен и индекса роста средней заработной платы в 2014-2015 гг. выше 1.

Рассмотрим возможную причину таких данных, а именно проанализируем структуру занятых и их среднюю заработную плату по отраслям. По количеству занятых лидируют такие направления (отрасли), как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (в 2011 г. 212,9 тыс. чел., в 2015 г. 204,2 тыс. чел.), оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (в 2011 г. – 187,8 тыс. чел., в 2015 г. – 192,5 тыс. чел.), обрабатывающие производства (в 2011 г. – 141,5 тыс. чел., в 2015 г. – 134,1 тыс. чел.).

По уровню заработной платы лидируют организации в сфере добычи полезных ископаемых, финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального страхования. Для изучения динамики среднего уровня заработной платы нами были определены индексы переменного, постоянного состава и структурных сдвигов. За базисный период был взят 2011 г., а за отчетный – 2015 г.

$$I_{\text{перем.состава}} = \frac{\sum z_1 \cdot T_1}{\sum T_1} \div \frac{\sum z_0 \cdot T_0}{\sum T_0} \quad (1)$$

Индекс переменного состава равен 1,47, т.е. средняя заработная плата увеличилась на 46,92% под влиянием двух факторов: средняя заработная плата работников по отдельным видам деятельности; структурные сдвиги в составе работников (изменение удельных весов категорий работников с равным уровнем средней заработной платы в общей численности работников).

Раздельное влияние каждого из этих двух факторов на динамику среднего уровня заработной платы отражают индексы постоянного состава и структурных сдвигов:

$$I_{\text{пост.состава}} = \frac{\sum z_1 \cdot T_1}{\sum T_1} \div \frac{\sum z_0 \cdot T_1}{\sum T_1} \quad (2)$$

$$I_{\text{стр.сдвигов}} = \frac{\sum z_0 \cdot T_1}{\sum T_1} \div \frac{\sum z_0 \cdot T_0}{\sum T_0} \quad (3)$$

Индекс постоянного состава составил 1,462 и индекс структурных сдвигов – 1,005. Факторный анализ средней величины заработной платы, проведенный способом цепных подстановок, позволяет сделать выводы, что влияние изменения структуры занятых по видам экономической деятельности незначительно – всего 1,09% (положительное влияние свидетельствует о том, что в структуре занятых происходит сдвиг в сторону видов экономической деятельности с большей величиной оплаты труда работников (транспорт и связь – с 7,9 до 8,1%, финансовая деятельность – с 1,3 до 1,4% и т.д.), а удельный вес занятых в отраслях с меньшей заработной платой снижается (в сельском хозяйстве – с 19,8 до 19,2%, образовании – с 9,4 до 8,7% и т.д.). Вместе с тем структурные изменения незначительны (индекс различий – менее 0,20), соответственно, данный фактор не влиял существенно на изменение средней заработной платы в регионе. Преимущественно ее прирост обеспечивался необходимостью приведения уровня оплаты труда до уровня МРОТ.

Критерием экономической безопасности (пороговым значением) считается трехкратное превышение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума. При меньшем соотношении величина заработной платы не обеспечивает выполнение основных своих функций – воспроизводственной и стимулирующей [Толокольников, 2014, с. 80; Семенова, 2007, с. 404].

Оценка распределения населения Алтайского края по величине среднедушевых денежных доходов за 2015 г. свидетельствует о том, что только 35,8% населения получают доходы, соответствующие критериям экономической безопасности.

По мнению многих ученых, доходы работников следует сравнивать не столько с прожиточным уровнем, сколько с бюджетом среднестатистической семьи [Воробьев, 2015, с. 113; Колобова, 2007, с. 75; Боговиз, 2016, с. 58] при ее удовлетворительном существовании, при расчете которого следует исходить из количества детей на одного трудоспособного жителя (расчетная статистическая величина), рационального их питания согласно медицинским нормам (рациональные минимальные нормы питания утверждены Министерством здравоохранения России), оптимальной структуры потребительских расходов (для расчета взята структура конечного потребления населения Европы, в которой на продовольствие расходуется не более 22,2%). По потреблению продуктов питания наблюда-

ется существенная несбалансированность, особенно по наиболее дорогим продуктам питания (фрукты и ягоды, овощи и бахчевые).

С учетом среднерыночных цен на продукты питания и рациональных норм питания расходы 1 человека в трудоспособном возрасте на продовольствие должны составлять в месяц не менее 5112,4 руб. В этом случае бюджет среднестатистической семьи должен составлять не менее 59687,0 руб. (с учетом структуры расходов на конечное потребление в рамках удовлетворительного существования), что в 2,12 раза выше бюджета семьи, определенного из утвержденного в регионе прожиточного минимума для различных групп населения (население в трудоспособном возрасте – 8116 руб., дети – 8883 руб.).

Библиографический список

1. Боговиз А.В., Воробьев С.П., Воробьева В.В. Статистическая оценка трансформации отраслевой структуры сельского хозяйства // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – № 8. – С. 54–60.
2. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Влияние сочетания отраслей на эффективность аграрного производства // Никоновские чтения. – 2015. – № 20–1. – С. 111–113.
3. Колобова А.И., Семенова Т.И. Условия (факторы) специализации аграрного производства в регионе // Проблемы современной экономики. – 2007. – № 3. – С. 402–405.
4. Колобова А.И., Воробьев С.П. Состояние мотивации труда работников сельскохозяйственных предприятий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2007. – № 7. – С. 71–76.
5. Толокольников А.Ю. Реализация основных функций заработной платы в сельскохозяйственных предприятиях Алтайского края // Управление регионом: тенденции, закономерности, проблемы : материалы VII Межрегион. науч.-практ. конф. с междунар. участием / отв. ред. А.В. Глотко. – Горно-Алтайск : РИО ГАГУ, 2014. – С. 78–82.
Научный руководитель – В.В. Воробьева, к.э.н., доцент

Альтернативная энергетика в Российской Федерации: проблемы и пути развития

А.А. Яковлева

*АНО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»
Смоленский филиал*

Использование возобновляемых источников энергии в России сопряжено со многими трудностями. Так, распространение ветро- и солнечной энергетики ограничивается непостоянностью источников энергии – ветра и солнца. Еще одна проблема – огромным 100-метровым ветровым мельницам и фотоэлектрическим системам требуются большие территории. Кроме того, возникают сложности с подключением к сетям из-за отдаленности этих территорий от инфраструктуры.

Среди проблем биоэнергетики – потребность в земле для выращивания сельхозкультур, что порождает конкуренцию с производством пищевых продуктов, а также вредные выбросы при сжигании (сажа, зола, СО, СО₂) и сезонный характер роста некоторых культур.

У приливной и волновой электроэнергетики пока вообще больше проблем, чем решений. Среди минусов и географическая привязка к береговой линии, и удаленность от электросетей, и негативное влияние на окружающую среду (эрозия побережья, поверхностные сбросы), и зависимость от природных явлений, и дороговизна и сложность техобслуживания, и быстрый износ генерирующего оборудования под воздействием воды.

Мешают и недоработанная система нормативно-правовой поддержки возобновляемой генерации, отсутствие принципов формирования расчетной цены продажи энергии или мощности, компенсаций технологического присоединения, схемы размещения объектов, вырабатывающих энергию на возобновляемых источниках [Масютин, Касимов, 2013, с. 167].

Кроме этого, в России нет полноценного производства оборудования для ВИЭ генерации. Но самая главная проблема – дороговизна электричества.

Предпосылки для развития зеленой энергии в России действительно есть. Две трети территории страны расположены вне сетей централизованного энергоснабжения – здесь наиболее высокие цены и тарифы на топливо и энергию (более 25 руб./кВтч). В этих районах проживает около 20 млн человек. К тому же более 50% регионов России энергодефицитны, газифицировано около 50% населенных пунктов, а в сельской местности – менее 35%, ведь ежегодный завоз топлива сюда обходится бюджету примерно в 500 млрд руб. Производственный потенциал солнечной энергии в России – 1,4–1,7 т условного топлива в год, что достаточно для обеспечения 12–14 млн человек горячим водоснабжением. Потенциал ветровой энергии – 36 млн т условного топлива, или 120 млрд кВтч.

Важными характеристиками «зеленой» экономики являются: эффективное использование природных ресурсов, сохранение и увеличение природного капитала, снижение зависимости от ископаемых источников энергии, уменьшение загрязнений, увеличение инвестиций в чистые технологии и «природную» инфраструктуру [Лаврова, 2013, с. 39]. К возобновляемым источникам относят все, что не связано с добычей топлива, угля и газа: энергию воды, ветра, солнца, приливов, биомассы и проч. Но при этом большие ГЭС мощностью свыше 25 МВт в этот перечень не включаются. Потенциал возобновляемых источников огромен. К примеру, солнце ежедневно посылает на землю в 20 раз больше энергии, чем человечество использует за год. Потенциал рек, морей, ветра не меньше.

В США и странах Евросоюза доля возобновляемых источников энергии в общем объеме производства составляет 11% соответственно. Например, в Дании доля возобновляемой энергетики в общей структуре потребления

в отдельные месяцы достигает 50%, а по ночам может доходить до 100%, в Испании этот показатель равен 30 и 50% соответственно. По прогнозам к 2020 г. в мире доля зеленой энергетики в общей выработке приблизится к 25%, при этом производство такой энергии в странах Евросоюза вырастет в 3,8 раза (до 521 ГВт), а в США – в 22,5 раза (до 1260 ГВт).

Россия же в использовании возобновляемых источников энергии существенно отстает. В 2008 г., по данным Минэнерго, на зеленую энергетику пришлось 0,9% всей произведенной в стране энергии. Правительство планировало, что уже к 2010 г. на возобновляемые источники придется 1,5% выработки, к 2015 г. – 2,5%. Но этот план не выполняется.

Проектов по производству энергии на возобновляемых источниках в России действительно немного [Ковалева, Крамлих, 2016, с. 63]. Активнее всего с зеленой энергетикой работает «Русгидро». У компании есть проекты строительства ГЭС на малых и средних реках Кавказа, геотермальных станций на Дальнем Востоке. Вместе с французской компанией Alstom энергохолдинг строит завод по производству гидроэнергетического оборудования в Уфе. Совместное предприятие будет выпускать оборудование для малых ГЭС и для ГЭС средней мощности, а также вспомогательное оборудование. Общий объем инвестиций в проект составит 125 млн евро. «Русгидро» изучает также потенциал геотермальных полей, створов малых ГЭС. Но компания рассчитывает на господдержку этих проектов. Нарботанный опыт позволит компании перейти к масштабной реализации найденных решений.

Таким образом, альтернативная энергетика станет одним из направлений новой стратегии отечественной инновационной системы [Жутаева, 2010, с. 51].

Библиографический список

1. Жутаева Н.А. Характеристика основных тенденций развития отечественной инновационной системы // Инновации: бизнес и образование : сборник статей науч.-практ. конф. – Смоленск, 2010. – С. 50–52.
2. Ковалева С.В., Крамлих О.Ю. К вопросу построения российской экономической системы // Информационное общество: проблемы правовых, экономических и социально-гуманитарных наук : материалы II междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, аспирантов и студентов. – Смоленск, 2016. – С. 62–64.
3. Лаврова Е.В. Конкурентоспособность и экономическая безопасность российско-белорусского приграничья: реалии и перспективы // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2017. – № 1. – С. 37–40.
4. Масютин С.А., Касимов В.П. Стратегическое руководство российского предприятия. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 246 с.

Научный руководитель – С.А. Чудакова, к.э.н., доцент

Секция «Актуальные вопросы теории и истории государства и права»

Понятие, особенности и принципы российского федерализма

Е.И. Баклажко

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Что же такое федерализм и каковы его особенности в России?

Раскрывая понятие федерализма, необходимо отталкиваться от понятия «федерация» – это форма территориально-государственного устройства, при которой части государства являются относительно самостоятельными политическими субъектами в рамках федерации. Федерализм является проявлением установленных отношений, то есть сами отношения между субъектами во всем их проявлении и многообразии. Федерация является статическим понятием государственных отношений, а федерализм – динамическим, отражающим внутригосударственные отношения в государстве. Главное в характеристике федерализма – взаимосвязи различных субъектов федеративных отношений. Понятия «федерация» и «федерализм» не являются тождественными, но находятся в неразрывном единстве с юридической точки зрения: федеративные отношения могут быть только в федеративном государстве, а федерация не может существовать без федеративных отношений [Некрасов, 2009, с. 35].

Федерализм выступает способом обеспечения территориального единства государства, сочетания его многообразных частей, их саморегулирования и самоорганизации. Федерализм как способ принятия решений в сложном государстве выражается через разграничение предметов ведения, полномочий между федерацией и ее частями (субъектами). Цели и задачи федерализма заключаются не только в принципах устройства государства, но и в более широком круге общественных связей и отношений, касающиеся практики становления и функционирования гражданского общества, политической, экономической, социальной и иных систем [Евсеенко, 2003, с. 41].

Рассмотрев общие признаки федерализма, перейдем к исследованию российского федерализма.

Федеративному устройству России посвящена глава 3 Конституции РФ, а основополагающие принципы федеративного устройства закреплены в ст. 4 и 5 гл. 1. Это предопределяет их значимость и неизменность при существовании действующей Конституции РФ. В основе конституционно-правового статуса России лежат большинство из закрепленных принципов [Бырлэдяну, 2011, с. 81].

Рассмотрим и кратко раскроем принципы федерализма:

1. Государственная целостность, в частности, распространение суверенитета на всю территорию РФ, единство территории, единое экономическое и правовое пространство.
2. Единство системы государственной власти. Это означает единство природы власти, однотипность в организации власти на федеральном и региональном уровнях, иерархия органов государственной власти.
3. Равноправие и самоопределение народов в РФ, равноправие субъектов РФ. Народы, проживающие на территории России, могут изменить статус субъекта РФ, на территории которого они проживают, объединиться с другим субъектом РФ, но обязательно в рамках существующих границ РФ и не посягая на основы конституционного строя РФ.
4. Разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. Этот принцип осуществляется двумя способами: нормативным и договорным.

Исходя из сказанного, первая особенность российского федерализма отражается в том, что объединяются десятки народов как этно-территориальные общности вокруг российского народа, который является центром многонационального государства. Вторая особенность федерализма – в сочетании территориальных и национальных начал. Третья особенность заключается в том, что российский федерализм – сравнительно молодой и находящийся в стадии становления и развития. Четвертая особенность заключается в том, что разнообразны условия и возможности развития различных регионов [Сюткина, 2015, с. 70].

В России проблема федерализма является противоречивой и разноплановой. Мы можем рассмотреть некоторые вопросы и пути их решения:

1. Улучшение взаимосвязи центра, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Для этого необходимо установление четкой вертикали исполнительной власти с принятием конституционных прав каждого уровня власти. На наш взгляд, статьи 71–73 Конституции РФ не в полной мере разграничивают предмет ведения между данными субъектами.
2. Вопрос о соотношении федеральной, региональной и муниципальной собственности. Главным фактором здесь выступает оптимизация управления этой собственностью для достижения максимальной эффективности производства.
3. Стремление ряда руководителей регионов придать статус государственных границ административным. Необходимо объявить мораторий на территориальные споры ведущие к пересмотру статуса границ регионов.

Также стоит отметить, что Российской Федерации свойственны признаки унитарного государства. Они проявляются, в первую очередь, в сфере законодательства. Законодательная компетенция постепенно концентрируется в федеральном центре. Также в России присутствует иерархия по вертикали в организации исполнительных и законодательных органов.

Особенность решения проблемы федерализма в России состоит в том, что только при условии сильной централизованной власти на демократической основе могут быть обеспечены стабильность и эффективность федерализма.

Подводя итог, следует отметить, что российский федерализм все еще находится в стадии становления. Принцип федерализма необычайно важен для интеграции российского государства, которое отличается масштабом, многообразием регионов. Федерализм призван стать гарантией государственного единства России на основе общероссийского согласия. В многонациональной России федерализм способствует реализации общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, а так же сочетанию их интересов с интересами всего общества. Особую роль принцип федерализма занимает в решении проблем, связанных с закреплением и осуществлением прав человека и гражданина.

Библиографический список

1. Бырлэдяну В.И. Правовая система субъекта Российской Федерации и российский федерализм // Федерализм. – 2011. – № 2 (62).
2. Евсеенко Т.П. К вопросу о понятии «Федерализм» в современной юридической науке // Российский юридический журнал. – 2003. – № 3 (39).
3. Некрасов С.И. Конституционное право РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://bzbook.ru/Konstituczionnoe-pravo-RF-Konspekt-lekcziij.35.html>
4. Сюткина Н.С. Об особенностях российского федерализма // Наука, техника и образование. – 2015. – № 9 (15).

Научный руководитель – В.В. Василенко, преподаватель

Проблемные аспекты практической реализации провозглашенного в России принципа равенства мужчины и женщины: современный этап

Е.В. Василькова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В настоящее время человечество все более четко осознает, что процветание конкретно взятой страны и всего мирового сообщества неразрывно связано с полноценным раскрытием и реализацией талантов всех людей независимо от пола, ведь это является залогом гарантирования здоровой конкуренции, экономического роста и всестороннего, более объективного рассмотрения и последующего разрешения проблем, стоящих перед социумом.

Для начала необходимо уяснить, что именно следует понимать под словами «гендер» и «гендерное равенство». Первым западноевропейским исследователем, который бы провел понятийное разграничение между биологическим полом индивида и гендером как предписанной ему социальной ролью, был в 1955 году сексолог Джон Мани, однако распространение термин «гендер» получил лишь в последней трети XX столетия из-за развития феминистского движения. Именно с этого времени он применяется как категория отделения различий полов, обусловленных биологической природой человека, от форм поведения и личностных качеств, присущих, соответственно, мужчинам либо женщинам. Само разделение терминов «пол» и «гендер» способствовало оспариванию ранее апрiori представления о судьбе человека как предписанной биологической принадлежностью, поэтому значительно расширило границы взглядов на общество как целое и на отдельных его членов.

Что касается категории «гендерное равенство», то как принцип, оно состоит в том, чтобы изучить и устранить все социальные преграды, препятствующие проявлению человека как цельной и свободной личности независимо от пола, а также создать равные возможности для реализации во всех сферах жизнедеятельности.

Важно отметить, что речь идет не о принудительном всеобщем «выравнивании» представителей мужского и женского пола, а о предоставлении всем заинтересованным возможности равного доступа к одним и тем же желаемым для них социальным благам и высотам.

Как же определить, насколько полно реализуется в какой-либо отдельно взятой стране закрепленный в ее законодательстве принцип гендерной эгалитарности?

Существует несколько методик, однако по мнению большинства исследователей, наиболее полные сведения на данный момент представляются в рамках Всемирного экономического форума в виде такого показателя, как индекс гендерного неравенства (далее – ИГН). Он используется Организацией Объединенных Наций в ее докладе о человеческом развитии с 2010 года.

Социально-психологическое взаимодействие полов детерминировано представленными в объективном мире факторами (социальными, политическими, экономическими и т.д.), а также некоторыми субъективными установками, существующими в конкретной социальной общности. Общественное развитие, в свою очередь, обуславливается совокупностью вышеперечисленных процессов и явлений (объективных и субъективных) [1]. Обнаружение корреляции маскулинной и феминной составляющих в гендерном взаимодействии общества и выражает ИГН.

При этом способом представления ИГН является цифровое значение в пределах от нуля до единицы. Ноль означает абсолютное равенство женщин и мужчин, единица – абсолютное неравенство. При вычислении учитываются четыре направления, где и выискиваются границы «разрыва» гендерного равноправия (вовлеченность в политический процесс, экономическое участие, показатели уровня здоровья и уровень образования).

Россия в рейтинге гендерного неравенства из 144 стран занимает 75-е место. Ситуация в России на данном этапе характеризуется снижением доли равенства. Хотя показатели областей образования и социальной обеспеченности для мужчин и женщин близки к равным, но политические и экономические возможности участия в общественной жизни для женщин стали менее доступны.

Теперь необходимо подробнее коснуться наиболее проблемных для России в достижении гендерного равенства сфер. По нашему мнению, начать следует с области политики.

Вследствие провозглашения в нашем государстве равенства политических и гражданских прав двери в политику открыты многим, однако данные преобразования пока являются больше декларативными. Это обусловлено консервативностью общественного сознания вообще и ментальностью российского общества в частности, так как люди (и это касается в равной степени мужской и женской половин населения) не привыкли, во-первых, видеть женщин в среде политических руководителей-назначенцев, а во-вторых, голосовать за кандидатов-женщин в рамках массовых голосований.

Каким образом можно изменить существующий порядок вещей? Наиболее действенной с точки зрения современной политологии является стратегия позитивной дискриминации, которая подразумевает введение квот для женщин при утверждении кандидатов от партий.

Данную стратегическую модель можно проводить как на уровне государственных органов власти, так и на уровне партий и общественных движений, и, конечно, для увеличения участия женщин в политике необходимо воздействовать на общественное бытие на всех ступенях этой стратегии.

Далее целесообразно проанализировать вовлеченность женщин в экономическую сферу жизни общества. Главная проблема проявляется в разнице при оплате равнообъемного труда, доступного в одинаковой мере и мужчинам, и женщинам. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), российские женщины зарабатывают в среднем на 25–30% меньше, чем мужчины, хотя исключения в некоторых профессиях все-таки встречаются.

По данным вышеуказанной службы, оплата труда женщин выше, чем мужчин, лишь в нескольких сферах:

- квалифицированные работники сельского хозяйства, производящие товарную продукцию (отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин (104,9%);
- неквалифицированные рабочие категории уборщиков и прислуги (101,3%);
- категории работников по сбору мусора и выполнению иных работ, не требующих специальной квалификации (101,6%).

Таким образом, систему оплаты женского труда необходимо серьезно усовершенствовать. Определенная работа в этом направлении ведется в рамках проектирования национальной Стратегии действий в интересах женщин в 2017–2022 гг. Данный документ должен стать основополагающим, направленным на определение главных целей и задач государственной политики в отношении женщин на среднесрочную перспективу.

Таким образом, можно с полной уверенностью констатировать, что на современном этапе развития российского общества и государства существуют достаточно серьезные проблемы в сфере обеспечения гендерного равенства. Провозглашение и нормативное закрепление на высшем уровне данного принципа не гарантирует его практическую реализацию в жизни общества, поэтому, на наш взгляд, необходимо проведение серьезной работы в данном направлении (как на уровне объективном – путем внедрения свыше реально действующих технологий обеспечения равенства, так и на субъективном – проводя планомерное, целенаправленное воздействие на общественное сознание в рамках проведения просветительской работы в образовательных организациях, общественных объединениях и т.п.).

Библиографический список

1. Абукирова Н.И. Что такое «гендер»? // *Общественные науки и современность*. – 1996. – № 6. – С. 123–125.
2. Декларация Комитета министров о равенстве между женщинами и мужчинами (16 ноября 1988 г.) // *Равенство между женщинами и мужчинами: права человека и демократия*. – Strasbourg : Council of Europe, 2004.
3. Женщины и мужчины России. 2016 : стат. сборник / Ж56 Росстат. – М., 2016. – С. 122–125.
4. О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы (вместе с «Положением о Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы») : постановление Правительства РФ от 28.12.2016 № 1520 // Информационно-справочная система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210132/ (дата обращения: 20.01.2017).
5. Самсонова Т.Н. Справедливость равенства и равенство справедливости : монография. – М. : Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 1996. – 136 с. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/13190>. – ЭБС «IPRbooks» (дата обращения: 23.01.2017).

Научный руководитель – О.Д. Овчинникова, к.ю.н., доцент

Виндикационные и негаторные иски как способы защиты прав собственности в римском праве и российском гражданском праве

Ж.А. Жаманбаева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Римское право является фундаментом современного гражданского права. Многие категории, присущие римскому праву, сейчас используются в российском гражданском праве. В данной работе рассмотрим способы защиты права собственности в сравнении, а именно уделим внимание виндикационному и негаторному искам.

«Виндикационный иск традиционно определяют как иск невладельца к владельцу вещи» [Орехова, 2010, с. 244–249]. Виндцировать – значило получать обратно вещь, удерживаемую другим лицом. Отсюда следует, что истцом является невладельца собственник. В свою очередь, ответчиком являлся владеющий не собственник. Истец должен был доказывать о принадлежности вещи именно ему. Таким образом, доказывание истца по виндикационному иску включало две основные составляющие: 1) доказать свое право собственности, основанное на праве народов либо на цивильном праве; 2) доказать факт владения вещью ответчиком. Кроме этого, виндикационный иск осуществлялся при помощи особого обряда, в котором истец и ответчик применяли специальные палки – усеченные копья, имитируя древний поединок за вещь. Каждый из тяжущихся, направляя на спорную вещь или ее символическое обозначение палку-виндикту, утверждал в присутствии судьи и свидетелей, таким образом, свои притязания на вещь, которые затем должен был доказывать. Интересно также то, что являлось объектами, в отношении которых могли предъявляться виндикационные иски. Во-первых, это манципируемые вещи – италийские земли, построенные на них дома и земельные сервитуты, рабы и упряжные животные, обслуживающие земли римских землевладельцев. Во-вторых, движимые вещи, то есть те, которые могли изменять свое положение в пространстве, такие как мебель, рабы, животные и другие. Также объектами виндикационного иска могли быть и родовые вещи, которые в современном гражданском праве не имеют смысла. «Если вещь родовая, значит, она не уникальная, значит, она может быть приобретена вновь. Следовательно, необходимо предъявлять иск о возмещении убытков». Таким образом, объектом, в отношении которого может быть предъявлен виндикационный иск, в современном гражданском праве выступают вещи индивидуально-определенные, уникальные по своей природе, то есть незаменимые другой вещью.

В римском праве ответственность ответчика перед истцом была различной, в зависимости от того, являлся ли он добросовестным или недобросовестным владельцем. Добросовестный ответчик не отвечал за пропажу или ухудшение вещи, поскольку то или другое произошло вследствие действия случая. Недобросовестный ответчик отвечал за свой обман за все время, пока он владел вещью, а также с момента предъявления требования – и за случайную пропажу или ухудшение вещи, если только он не доказал, что соответствующий убыток постиг бы истца даже в том случае, если бы вещь была ему передана при самом возбуждении спора. Кроме самой вещи ответчик был обязан выдать и плоды, и другие приращения. Недобросовестный владелец нес ответственность за все плоды и приращения, как реально им полученные, так и возможные к получению, то есть не только за выгоды, действительно извлеченные им, но и за плоды, которые он мог бы извлечь из вещи, притом не только с момента предъявления иска, но и за все прежнее время. Добросовестный владелец отвечал за «плоды полученные и ожидаемые» только с момента предъявления иска; что касается плодов, извлеченных им до этого времени, то он обязан был выдать только те плоды, которые ко времени предъявления иска еще имелись у него.

В гражданском же праве статья 302 Гражданского кодекса Российской Федерации говорит о том, что истребование вещи по виндикационному иску у добросовестного приобретателя производится в зависимости от передачи ему вещи, то есть в зависимости от возмездного или безвозмездного характера передачи вещи. Так, если имущество возмездно приобретено у лица, которое не имело право его отчуждать, то собственник вправе истребовать это имущество от приобретателя в случае, если оно выбыло из владения не по их воле. Если имущество приобретено безвозмездно, то собственник вправе истребовать имущество во всех случаях.

Истребование имущества у недобросовестного владельца совпадает с истребованием, характерным римскому праву. Об этом свидетельствует статья 303 ГК РФ.

Негаторным в римском праве назывался иск, который предоставлялся собственнику в тех случаях, когда он, не утрачивая владения вещью, встречал какие-либо помехи. М.В. Зимелева отмечала, что «гражданско-правовая защита преследует цель либо возврата вещи, которой собственник неправомерно лишился, либо устранения помех в пользовании вещью... Устранение помех в пользовании вещью может быть обеспечено в порядке иска, называемого негаторным» [Оганесян, 2010, с. 8]. Примером может служить вопрос о направлении потоков дождевой воды, имевший большое значение для хозяина. Сосед может с умыслом видоизменить естественное течение потоков так, чтобы отвести их на чужую землю. Вследствие этого собственник участка может обратиться в суд с негаторным иском. Таким образом, данный иск принадлежал владельцу вещи и был направлен против всяких серьезных и реальных посягательств с чьей-либо стороны на его собственность в виде присвоения права сервитутного или сходного пользования. Собственник отрицал за ответчиком такое право. Истец должен был доказывать свое право собственности и нарушение его ответчиком. Помимо этого истец мог требовать гарантии своей собственности от нарушений в будущем.

Негаторный иск не претерпел изменений, также остался и используется в гражданском праве России. Статья 304 ГК РФ дает толкование негаторного иска. Собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения. Негаторный иск современного гражданского права также наряду с требованием об устранении уже имеющихся препятствий в осуществлении права собственности может быть направлен и на предотвращение возможного нарушения права собственности. В обоснование заявленных требований истец также представляет документы, подтверждающие его право собственности на спорное имущество.

Таким образом, проанализировав вещные иски, можно еще раз подтвердить, что современное гражданское законодательство Российской Федерации базируется на римском праве. Многие присущие для римского права пришли в первоначальном виде в российское гражданское право. Конечно, имеются некоторые существенные поправки в современном законодательстве, но все же мы видим, что основанием для этого служит римское право.

Библиографический список

1. Крицкая С.Ю. Защита прав и интересов участников гражданского оборота: исторические, теоретические и практические аспекты // Защита прав и интересов участников гражданского оборота: исторические, теоретические и практические аспекты : сборник статей по материалам межвуз. науч.-практ. конф. / под ред. В.П. Очередыко. – СПб., 2011. – С. 17–19.
2. Мурзин Д.В. определение истца и ответчика в иске о виндикации недвижимости // Закон. – 2007. – № 7. – С. 127–134.
3. Оганесян А.Н. Негаторный иск: теория и практика применения // Вестник Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2010. № 2. – С. 8.
4. Орехова О.Ю. Некоторые особенности института виндикационного иска в римском праве // Актуальные вопросы современной науки. – № 5–1. – С. 244–249.
5. Подшивалов Т.П. Негаторный иск: сущность и элементный состав // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2009. – № 19 (152). – С. 87–91.
6. Тужилова-Орданская Е.М. Понятие и способы защиты прав на недвижимое имущество. – М. : Юрлитинформ, 2007. – 245 с.

Научный руководитель – Ю.В. Головинова, к.и.н.

Правовые установки как элемент правовой культуры

М.Г. Закатов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Для того чтобы понять, что представляет собой правовая установка, необходимо выявить ее место в системе правовой культуры. Для этого сначала дадим понятие правовой культуры – это достигнутый уровень развития правосознания. Из данного определения следует, что понятие правовой установки как части правовой культуры определяется через термин «правосознание», так как важнейшей частью правовой культуры является именно правовое сознание общества. Правовая установка личности – содержательно-динамический (поведенческий) компонент правосознания, выражающий предрасположенность и готовность личности к совершению правового поведения определенного типа.

Правовые установки занимают важнейшее место в структуре правового сознания человека. В первую очередь посредством правовых установок определяется отношение граждан к окружающей их действительности. Важное значение имеет стимулирующая правотворческая функция правовых установок, способствующая совершенствованию российской правовой системы.

На становление, формирование и фиксацию правовых установок граждан значительное влияние оказывают социально-психологические факторы, явления, процессы, образующие внешнюю среду такого воздействия.

Зачастую на правовое сознание граждан можно повлиять посредством правящей власти, а именно таким образом, что правящая элита или же высшие государственные чины смогут с легкостью менять сознание граждан, устанавливая в их новые модели поведения благоприятные и нужные действия и поведение, требуемые для данной власти. То есть с помощью средств массовой информации и других источников передачи информации власть может постоянно транслировать одну и ту же информацию, которая не всегда является правдивой или же общественно полезной. Данное явление «на руку» лишь ее «затейщикам», которые данным способом превращают общество в легкоуправляемую группу людей, в сознании которых витают общие идеи и интересы, одинаковые ценности и оценка существующих институтов, навязанных государством. Люди, попавшие под влияние данного явления, ошибочно будут считать, что именно они сами, лично пришли к данной оценке мира и сами сформировали свое сознание и модель поведения, однако их подтолкнуло на это влияние правительства.

Кроме социально-психологических на формирование правовых установок влияют и иные факторы, а именно взаимодействуют познавательные, эмоциональные, волевые процессы, необходимые для успешного правового развития личности. Органическая связь всех этих факторов и явлений создает основу формирования правовой уста-

новки. Так, при восприятии правовой информации в сознании индивида протекают познавательные и оценочные процессы, которые составляют психологическую базу волевой деятельности личности.

Принимая решение, индивид должен осознать не только возможные последствия, но и значение предпринимаемых действий как социальных актов, которые получают положительную или отрицательную оценку. Процесс осознания юридической значимости конкретного деяния имеет особое значение для формирования содержания правовой установки, так как в этот момент право воздействует на волю человека, обуславливая выбор решения и характер поведения [Левченко, 2000, с. 9].

Существенное влияние на отбор правовой информации оказывают специфические условия, в частности, так называемые первичные, мнения, оценки, суждения, которые имеют место в группе, коллективе, где человек не только осуществляет свою деятельность, но и проводит свой досуг.

Большое значение для отбора правовой информации имеют не только внешние факторы – общие и специфические, но и внутренние, т.е. те компоненты психики индивида, которые сами являются результатом воздействия социальной среды. То есть человек легко может воспринять информацию, сразу приняв ее за положительную и правдивую, или же усомнится и решит перепроверить ее.

От того, какие идеи, взгляды у человека, каково соотношение окружающих его социальных факторов с его социальной направленностью, зависит состояние правовой установки и, соответственно, психологический облик человека. Иными словами, речь идет о мировоззрении человека как полноправного гражданина своего государства. Явления, воспринимаемые индивидом, так или иначе соотносятся с его мировоззрением, насколько оно объективно, зависит поведение субъекта, направление его деятельности, а также взаимосвязь с обществом. Необходимо отметить, что мировоззрение включает в себя правовые представления, идеалы и убеждения. Безразличное отношение к правовым нормам, правовой реальности приводит к тому, что человек склонен совершать различные правонарушения [Абдигалиев, 2006, с. 17].

Правовая установка и правовое сознание формируются в процессе правовой социализации и одновременно становятся существенным фактором развития правовой культуры. В ходе правовой социализации индивид, овладевая определенным набором правовых знаний, юридических норм, принципов и требований, усваивает эти правовые ценности таким образом, что они превращаются в личные убеждения и намерения, становятся жизненной потребностью. Прослеживается определенная взаимозависимость между правовой социализацией, формирующейся правовой установкой, правовым сознанием и правовой культурой общества [Певцова, 2003, с. 172].

Курс на дальнейшую демократизацию общественной жизни и создание правового государства с необходимостью предполагают гораздо большую ориентацию на использование правового сознания как средства социального регулирования юридически значимого поведения гражданина. Таким образом, чем качественнее связь между этими категориями, тем реальнее выполнение задач, связанных с построением правового государства.

Отсюда можно сделать вывод о том, что именно правосознание всегда ближе к «поступку» и поведению личности, чем правовая норма. Поэтому именно правовые установки и правосознание личности в целом предотвращают противоправные действия, таким образом, ценности, заложенные в нашем сознании, и правовые установки являются неким барьером от совершения неблагоприятных для общества и противоправных действий. Именно это придает поступку желательное юридическое значение, а не норма права.

Подводя итог, можно сказать о том, что такое сложное явление, как правовая установка личности, являющаяся в свою очередь составной частью правосознания личности, включает в себя множество элементов, а именно: переживания, чувства, привычки, эмоции и другие компоненты, которые формируются в процессе жизнедеятельности человека под воздействием различных социально-психологических и иных факторов, выступающих в качестве надежной основы оценки правовой действительности.

Также можно выделить то, что правовое сознание личности формируется под воздействием всевозможных процессов социализации, а в этот процесс входит развитие личности, получение, обработка и усвоение знаний, ценностей и норм в данном обществе или же социальной общности.

Значимость правовой социализации заключается в том, чтобы сформировать такие правовые установки у граждан, которые могли бы нести в себе общественно полезные ценности и модели поведения для его развития, а также которые смогли бы обеспечить правовую активность, правомерное поведение и, как следствие, построение правового государства.

Библиографический список

1. Абдигалиев А.У. Деформация правовой культуры: понятие, последствия, пути преодоления // История государства и права. – 2006. – № 3.
2. Левченко А.А. Соотношение установки и мотивации правомерного поведения // Актуальные проблемы законодательства и правоприменительной практики в современной России. – Ростов н/Д : СГИ, 2000.
3. Певцова Е.А. Правовая культура и правовое воспитание в России на рубеже XX–XXI веков. – М. : Нов. учебник, 2003.

Научный руководитель – В.В. Василенко, преподаватель

Юридическая ответственность и справедливость

Д.Д. Звягинцев

Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

«*Dura lex, sed lex* (закон суров, но он закон)». Начав свой доклад с данного выражения, мы хотели бы подчеркнуть то, что юридическая ответственность и справедливость не всегда совпадают по содержанию.

Целью данного доклада является ответ на вопрос: тождественны ли понятия «юридическая ответственность» и «справедливость»? Мы сравнили различные мнения ученых-юристов, сопоставили законы и понятие «справедливость» и на этой основе самостоятельно попытались ответить на поставленный вопрос.

Проблема соотношения юридической ответственности и справедливости тесно связана с проблемой соотношения права и справедливости и является в юридической литературе одной из самых древних, принадлежит к числу вечных и актуальна во все времена. Вопросы соотношения права и справедливости, считавшиеся решенными в одном веке бесповоротно, в другом вновь являются открытыми. Признано, что справедливость – это одна из долговечных ценностей права [Иванников, 2012, с. 149]. В настоящее время соотношение справедливости и права является главной проблемой философии права. Со времен Цицерона проблему справедливости рассматривают с точки зрения воздаяния за содеянное, т.е. непосредственно связывают с юридической ответственностью [Иванников, 2012, с. 149].

Основанием для привлечения к юридической ответственности является правонарушение. Так, согласно УК РФ «основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного кодексом». Для осуществления юридической ответственности необходим действующий правоприменительный акт, устанавливающий объем и форму принудительных мер к конкретному лицу. Это может быть приговор или решение суда, приказ начальника войсковой части, руководителя предприятия, учреждения и т.д. Если при этом не будет оснований для освобождения от юридической ответственности, предусмотренной законом, то правонарушитель должен понести справедливое наказание.

Справедливое отношение к чему-либо требует беспристрастности, тесно связано с пониманием права. Законы должны закреплять равенство людей и поддерживаться большинством населения. В этом случае они будут справедливыми и правовыми, а их нарушение станет и нарушением справедливости. Ответственность за такое нарушение – это защита справедливости. Гарантом справедливости в этом случае является юридическая ответственность. Критериями назначения справедливого наказания являются степень общественной опасности правонарушения, степень вины правонарушителя, смягчающие и отягчающие обстоятельства, личность виновного. Все обстоятельства должен учитывать суд при рассмотрении дела.

В соответствии с Конституцией РФ правосудие в нашей стране осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, арбитражного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Например, суд, рассматривая уголовное дело, в случае признания лица виновным назначает ему наказание.

Перед законом все должны быть равны. Ответственность за правонарушения не должна зависеть от имущественного, должностного положения лица, совершившего проступок или преступление, от его национальной или партийной принадлежности, отношения к религии. Если будет так, то будут существовать правовые предпосылки для правосудия. Карающий закон должен быть справедливым [Иванников, 2012, с. 150]. Однако современные российские законы назвать справедливыми нельзя. Например, лицо, совершившее развратные действия в отношении двух лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста и половой зрелости (ч. 3 ст. 135 УК), подлежит наказанию в виде лишения свободы от 5 до 12 лет. В то же время если бы это же лицо вместо развратных действий лишило бы тех же потерпевших зрения либо способности к деторождению (п. «б», ч. 3 ст. 111 УК РФ), то оно бы подлежало в соответствии с санкцией данной статьи лишению свободы от двух месяцев до двенадцати лет! То есть за лишение двух лиц зрения по закону возможно лишение свободы на два месяца! За требование же миллиона рублей (даже по телефону либо в письменном виде) вымогателю грозит минимум 7 лет лишения свободы!

Можно рассмотреть на конкретном примере то, что юридическая ответственность и справедливость не совпадают. Например, гражданин Б. совершил 30 преступлений, предусматривающих санкцию в виде лишения свободы от 4 до 6 лет, за которые ранее не был привлечен к ответственности. Так, гражданин Б. ставит вопрос о рассмотрении его дел в особом порядке, предусмотренным гл. 40 УПК, и при этом еще заключает досудебное соглашение о сотрудничестве при наличии явки с повинной и активного содействия раскрытию и расследованию преступлений.

Вот здесь, исходя из ст. 62 УК и гл. 40 УПК, получается, что гражданин Б. за свои 30 преступлений получит 3 года лишения свободы.

И где же тут справедливость, что при санкции от 4 до 6 лет за свои 30 преступлений он максимум получит три года лишения свободы?!

Законодатель не учитывает во многом объективные данные о правонарушениях в стране перед принятием новых законов, а сами санкции часто являются неадекватными. Отсюда и рост числа таких преступлений, как хищение бюджетных средств, в отношении детей, процветание националистических бандитских сообществ. Отсутствие адекватного реагирования государства на отдельные преступления в условиях повсеместной пропаганды элек-

тронными СМИ, насилия и безнравственного поведения, противоречащего исторически сложившимся в России морали и образу жизни, привели к криминализации общества, падению нравов, кризису правосудия.

Таким образом, на конкретных примерах судебной практики мы можем сделать вывод, что не только в теории, но и на практике понятия «юридическая ответственность» и «справедливость» не совпадают.

Подводя итог, хотелось бы сказать: «Не каждый закон является справедливым, но не каждая справедливость является законной» [Правовые проблемы укрепления российской государственности, 2015, с. 17].

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2017) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // СЗ РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

4. Вишневский А.Ф. Общая теория государства и права : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский ; под общ. ред. проф. В.А. Кучинского. – М. : Изд-во деловой и учеб. лит-ры, 2006. – 656 с.

5. Иванников И.А. Теория государства и права : учебник. – М. : РИОР ; ИНФРА-М : Академцентр, 2012. – 352 с.

6. Правовые проблемы укрепления российской государственности : сборник статей. – Ч. 66. – Изд. доп. и перераб. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015. – 212 с.

7. Хачатуров Р.Л., Липинский Д.А. Общая теория юридической ответственности : монография. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2007. – 950 с.

Научный руководитель – В.В. Василенко, преподаватель

Юридическая сила кодекса в РФ

Ю.А. Климова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время активно обсуждается проблема установления действительного места кодифицированных актов (кодексов) в иерархической структуре российского законодательства и определение юридической силы между кодексами и «обычными» федеральными законами. «Активное установление законодателем иерархического преимущества одних федеральных законов над другими всколыхнуло дискуссию о допустимости и целесообразности предметной иерархии в доктрине в 1990–2000-е гг.» [Петров, 2016].

Актуальность данной проблемы связана, прежде всего, с необходимостью выбора правоприменителями способа разрешения правовых коллизий между нормами кодифицированных и некодифицированных актов.

Система построения законодательства Российской Федерации является вертикальной, то есть каждый нормативно-правовой акт имеет свой уровень юридической силы. При противоречии актов разной юридической силы применяется акт, имеющий большую юридическую силу. Но «если согласиться с позицией, содержащейся в постановлении Конституционного Суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», то получается, что наряду с классической вертикальной иерархией нормативных правовых актов существует еще и субсидиарная «горизонтальная» иерархия, во главе которой стоит соответствующий кодекс, имеющий приоритет перед остальными законами» [Шагиева, 2010]. Одним из таких кодексов можно назвать Гражданский кодекс Российской Федерации, который в п. 2 ст. 3 прямо указывает: «Гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих гражданские отношения. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу». То есть в данном случае в Гражданском кодексе признается иерархический приоритет его над остальным законодательством. Такая ситуация заставляет нас задуматься над вопросом, поставленным Г.А. Гаджиевым: «Пережив «войну суверенитетов», не стоим ли мы на пороге «войны приоритетов»?» Ведь действительно можно назвать «войной приоритетов» наделение большей юридической силой кодекса в сравнении с обычным федеральным законом, стоящим на одном уровне в иерархии нормативных правовых актов.

Но что понимать под «кодексом»? Под кодексом понимается «разновидность закона. Его отличает, во-первых, полнота регулирования отношений в какой-либо сфере, во-вторых – единообразие регулирования, в-третьих – закрепление основных юридических принципов, понятий и конструкций, в-четвертых – отражение крупных юридических теорий и концепций, в-пятых – лидирующее место среди иных законов и особое воздействие на все правовые акты и процесс правоприменения» [Тихомиров, 2003].

Исходя из данного определения можно прийти к выводу о том, что кодифицированный акт обладает особыми, присущими только ему признаками, в связи с которыми некоторые исследователи, например Т.Н. Рахманина, С.В. Поленина, придают ему более высокую юридическую силу, нежели «обычному» федеральному закону. Авторы, придерживающиеся данной точки зрения, уверены, что отказ от придания кодексам большей юридической силы неизменно приведет к превращению связанных между собой норм в отдельные, возможно несогласованные положения, что явится регрессной стадией для системы законодательства Российской Федерации.

Однако думается, что вышеозвученная идея повышенной юридической силы кодекса должна быть оспорена. Ни один кодекс не должен обладать приоритетом по отношению к «обычным» ФЗ. Ведь придание кодексу повышенной юридической силы автоматически обесценит общеправовое правило о приоритете специальной нормы права над общей: из теории права мы помним, что при столкновении специальной нормы права (закона) с общей (законом), например Гражданского кодекса и ФЗ «О защите прав потребителей», верх одерживает специальный закон. Ведь именно с той целью законодатель его и принял, что непосредственно он должен специально урегулировать узкую группу общественных отношений.

Данная позиция подтверждается Определением Конституционного суда от 3 февраля 2000 г. № 22-О «По запросу Питкярантского городского суда Республики Карелия о проверке конституционности статьи 26 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», в котором говорится: «в статье 76 Конституции Российской Федерации не определяется и не может определяться иерархия актов внутри одного их вида, в данном случае – федеральных законов. Ни один федеральный закон в силу статьи 76 Конституции РФ не обладает по отношению к другому федеральному закону большей юридической силой». Данная правовая позиция сформулирована и неоднократно подтверждена Конституционным судом РФ в ряде решений, в том числе в определениях от 9 апреля 1998 года № 48-О, от 12 марта 1998 года № 51-О, от 19 мая 1998 года № 62-О, от 8 октября 1998 года № 195-О.

Именно поэтому п. 2 ст. 3 Гражданского кодекса РФ нужно понимать адекватно: законодатель не пытался придать кодексу высшую юридическую силу. Он лишь хотел привести гражданские акты в единую систему, что подтверждается словами М.И. Брагинского: «составители Гражданского кодекса боялись того, что вслед за принятием Кодекса появится огромное количество законов, наспех сделанных, и в большом количестве, которые похоронят Кодекс. Причем, один закон будет хоронить по одному обряду, а другой закон – по другому обряду. Единственную гарантию, которую видели они, это была гарантия поставить на первое место Гражданский кодекс. И честно признаться: да, он принимается Думой также, как и все остальные законы, он не относится к числу конституционных, но если вы хотите что-то в нем менять, то меняйте сначала в нем. И только тогда оно будет действовать» [Брагинский, 2002]. Именно этот смысл заложен в комментируемой нами статье.

Нельзя забывать и о том, что кодексов в Российской Федерации достаточно много, и практически каждый устанавливает свое превосходство. В результате возникают коллизии в нашем законодательстве, которых законодатель должен избегать. Это является подтверждением того, что ни один кодекс не должен стоять выше другого закона равного ему по юридической силе.

Таким образом, действующее законодательство нуждается в четком закреплении места кодифицированных актов в действующей иерархии актов в Российской Федерации. Что же касается нынешнего положения, то законодателью не стоит наделять кодексы большей юридической силой по отношению к другим федеральным законам, так как такая практика обесценивает коллизионное правило о приоритете специальной нормы.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Определение Конституционного суда РФ от 3 февраля 2000 г. № 22-О «По запросу Питкярантского городского суда Республики Карелия о проверке конституционности статьи 26 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» // СЗ РФ. – 03.04.2000. – № 14. – Ст. 1532.
3. Постановление Конституционного суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного суда РФ. – 2004. – № 4.
4. Брагинский М.И. Стенограмма выступления 15 февраля 2002 г. на научно-практической конференции Гражданское законодательство России на современном этапе: проблемы и пути развития [Электронный ресурс. – URL: http://privlaw.h1.ru/z060502_1502.html
5. Петров А.А., Шафиров В.М. Предметная иерархия нормативных правовых актов. – М.: Проспект, 2016.
6. Рахманина Т.Н. Кодификация законодательства. – М., 2005.
7. Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В. О кодификации и кодексах // Журнал российского права. – 2003. – № 3. – С. 48.
8. Шагиева Р.В. Кодифицированные акты как источники процессуального права // Законы России: опыт, анализ, практика. – № 9.

Научный руководитель – И.Н. Васев, к.ю.н.

Понятие прецедента в странах с различной правовой системой

Д.О. Пашинина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Правовой прецедент от латинского «*praecedentis*» – идущий вперед, предшествующий. Правовой прецедент означает постановление государственного органа по конкретному случаю, которое обязательно при разрешении аналогичных ситуаций. Выделяют следующие виды правового прецедента: судебный и административный.

В юридической литературе высказано мнение о наличии как судебного, так и административного прецедента. Однако выделение второго его вида малооправданно. Аргументация в пользу этого вывода следующая. Как отмечал Г. Кельзен, суверен (суверен – носитель верховной власти. – Прим. авт.) неодинаково регулирует деятельность различных государственных органов. Скажем, отчетливо проявляется его стремление тщательно регламентировать порядок выполнения своих функций учреждениями судебной власти. В то же время исполнительным органам предоставляется большая свобода усмотрения. В ее рамках они, если считают недостаточными для решения своих задач, имеющих юридические правила, издают нормативные правовые акты по проблемам, над которыми работают. При этом используются правотворческие полномочия, предоставленные таким структурам явными приказами суверена. Поэтому в иных способах действий в указанной ситуации, в частности, в формулировании прецедентов, являющихся молчаливыми приказами суверена, исполнительные учреждения не нуждаются.

Иное положение существует при функционировании судебной власти. Ей суверен не предоставляет правотворческих полномочий по формулированию своих явных приказов. Вот поэтому, когда судебные учреждения считают недостаточными для решения своих задач действующие юридические нормы, эти органы вынуждены прибегать к аналогии права или закона, к расширительному либо ограничительному толкованию существующих правовых предписаний, а также к формулированию и использованию прецедентов [Дробышевский, 2011, с. 154].

Изложенное объясняет, почему юридический прецедент может быть только судебным, а не административным. Судебный прецедент – это решение определенного суда по конкретному делу, имеющее силу источника. Прецедентом являются решения, вынесенные по аналогичному делу, разрешенному в рамках аналогичного судопроизводства.

Англосаксонская правовая система

Для английского права характерно деление прецедентов на обязательные и убедительные. Если правовое обоснование решения является обязательным или связывающим, то юридическое неофициальное мнение может приобрести такую силу лишь вследствие своей убедительности.

Для их отграничения друг от друга в конкретном судебном постановлении зачастую составляют силлогизм. В нем первой посылкой выступает предполагаемое правовое обоснование решения, второй – фактические обстоятельства дела.

Выводом служит резолютивная часть судебного постановления. Принцип здесь таков: если предполагаемое правовое обоснование решения действительно им является, то при его изменении должна модифицироваться и резолютивная часть решения. В противном же случае предполагаемое правовое обоснование решения таковым не оказывается, а представляет собой юридическое неофициальное мнение.

Сам судья, принявший решение, не определяет, что в постановлении есть правовое обоснование решения, а что – юридическое неофициальное мнение. Это делает другой судья, устанавливая, является ли данное решение прецедентом для дела, которое он рассматривает. Второе должностное лицо из отмеченных отыскивает и раскрывает правовую суть исследуемой им ситуации: содержащееся в ранее принятом решении правовое обоснование решения, которое, с его точки зрения, может быть применено к анализируемому им случаю.

В процессе развития общего права сами принципы решения конкретных дел, выступающие правовое обоснование решения, не остаются неизменными. Такие нормы постепенно совершенствуются судьями, работающими над их отысканием и раскрытием. Иными словами, специфика характерной для общего права судебной техники изучения материалов и выявления в них правового обоснования решения и юридического неофициального мнения проявляется как логика «обоснования от прецедента к прецеденту» [Храмов, 2012, с. 167].

Романо-германская правовая система

В романо-германской системе признается формальный приоритет закона, судья создает нормы там, где в легальном регулировании общественных отношений существуют пробелы. Это делается путем вынесения судебных решений в соответствии с аналогией закона.

Правило о судебном прецеденте сформировано в статье 1 Швейцарского Гражданского кодекса, в соответствии с которой при отсутствии в законе соответствующего положения «судья должен решить дело согласно обычному праву, а при отсутствии обычая – согласно правилам, которые он установил бы, будучи законодателем».

В Испании официально признается роль судебной практики, которая, будучи основанной на ряде решений Верховного суда Испании, формирует «общую правовую доктрину». Ее нарушение является одним из важнейших оснований для обжалования судебных решений в Верховный суд [Рожкова, 2009, с. 363].

Но судебное нормотворчество допускается только в рамках принципов права, установленных законодателем, и только в той мере, в какой оно не колеблет приоритет и верховенство закона. Несмотря на то, что страны романо-

германского права избегают признавать судебный прецедент в качестве источника права, в них отмечается заметное усиление позиции судебной практики.

Официально в России судебный прецедент не является источником права, но он фактически занял свое место в иерархии системы права. При разрешении дел судам давно рекомендуется соблюдать единообразие судебной практики, то есть заранее ориентироваться на решения по аналогичным делам. Это официально закреплено в ст. 391.9 ГПК РФ, где сказано, что «нарушение единообразия правоприменения является прямым основанием для отмены решения в порядке надзора». Опытные адвокаты давно применяют такой психологический прием: обосновывая свои доводы, представляют судье пару решений других судов по похожим делам, предоставляют судебную практику, единообразие которой нарушать нежелательно, и решение суда наверняка будет в пользу той стороны, которая эту самую судебную практику осветила. Судебный прецедент как источник права в России существует в виде применения постановлений Конституционного суда. Нормативность решениям Конституционного суда придают, например, положения статей 6 и 7 Федерального Конституционного Закона № 1-ФКЗ от 21.07.1994 «О Конституционном суде Российской Федерации» [Анишина, 2011, с. 4–8].

Большую роль в правоприменении играют и решения судов «помельче»: областных, краевых, республиканских. Зачастую суд ориентируется на кассационные определения, перенимая не только общий смысл, но иногда и целые формулировки в обоснование своих выводов.

Таким образом, судебный прецедент в России приобретает все более явные формы: наряду с нормами, содержащимися в кодексах, в ходе правоприменения используются и решения судов, прежде всего Конституционного суда, и в меньшей степени и не так явно – решения судов первых, апелляционных, кассационных и надзорных инстанций.

Библиографический список

1. Анишина В.И. Правотворчество в деятельности Верховного Суда Российской Федерации: форма и проблема развития // Российский судья. – 2011. – № 11.
2. Дробышевский С.А. Формальные источники права. – М. : Норма ; Инфра-М, 2011.
3. Рожкова М.А. Иски и судебные решения. – М. : Статут, 2009.
4. Храмов Д.В. Нетрадиционные источники российского частного права: общетеоретический аспект. – М. : Юрлитинформ, 2012.

Научный руководитель – Ю.В. Головинова, к.ю.н.

Гражданское общество как союзник правового государства в поддержании правопорядка

Е.А. Погорелова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Сегодня все больше инициатив направлено на развитие гражданского общества и правового государства в России, что закреплено в ст. 1 Конституции. Однако здесь не все так гладко, и по факту органы власти отчитываются институтами, созданными сверху (например, общественные советы) и не способными реально представлять интересы населения. Но что же такое гражданское общество? Слушая наших политиков, можно сделать вывод, что они слабо представляют себе это явление, хотя и говорят о его построении на каждом шагу. Давайте же разберемся, что такое гражданское общество в России и как мы можем реально к нему приблизиться.

Следует отметить, что в различных областях знаний подходы к понятию гражданского общества могут различаться. Общий подход юристов к нему обобщил профессор А.В. Малько: гражданское общество – это система экономических, нравственных, религиозных и других отношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в гражданские ассоциации, союзы для удовлетворения своих материальных, духовных интересов и потребностей [Малько, 2014, с. 306].

Действительно, сегодня присутствует стремление государства не взаимодействовать с институтами гражданского общества, а управлять ими, игнорировать импульсы снизу, пытаясь превратить гражданские движения и объединения в каналы односторонней передачи указаний «сверху вниз». Это является симптомами «идеологического вакуума». Отсутствие четких приоритетов, предпочтений, которые стимулировали бы ту или иную деятельность людей. Об этом говорят и данные социологического опроса 2016 года, проведенного ВЦИОМ, 44% респондентов утверждают, что в российском обществе нет единства. Сейчас вакуум в государственной идее пытаются заполнить патриотизмом. В России не может быть никакой другой объединяющей идеи, кроме патриотизма, уверен президент Владимир Путин. «Это и есть национальная идея», – заявил глава. Эта идея, по словам Путина, не идеологизирована и не связана с деятельностью какой-то партии. «Это связано с общим объединяющим началом. Если мы хотим жить лучше, нужно, чтобы страна была более привлекательной для всех граждан, более эффективной», – подчеркнул Президент РФ [Путин, 2016].

За последние годы произошли важные позитивные изменения, связанные с преодолением индивидуалистических установок, безразличия людей друг к другу. Вырос уровень доверия к главе государства и выбранному им политическому курсу. Но мы полагаем, что вскоре общество адаптируется к политическим реалиям и внешним угрозам и на первый план вновь выйдут внутренние противоречия и недостатки. Необходимо развивать проекты с возможностью участия всего общества. Заинтересованность граждан в улучшении положения в стране незаменима

никакой другой политической установкой. Но это не должны быть «карманные» проекты, подобные малоэффективным общественным советам. Граждане должны ощущать свою причастность к работе государственного аппарата, создавать своими руками правопорядок непосредственно там, где они живут.

Мы согласны, что классическое понимание гражданского общества философами и социологами – объединение людей против левиафана-государства и его страшных слуг коррупционеров-чиновников.

На самом деле сегодня гражданское общество существует или должно существовать как симбионт государственности [Чесноков, 2006, с. 13], его помощник. Именно такой подход к гражданскому обществу сегодня, а самое главное, его реализация может обеспечить эффективное развитие нашего общества. Именно так мы его и рассматриваем!

Таким образом, по нашему мнению, в России сегодня гражданское общество – это система экономических, нравственных, религиозных и других отношений индивидов, направленных на создание благоприятной и безопасной среды своей жизнедеятельности и полноценного развития [Анохин, 2014, с. 37].

Вы спросите, а как это может быть реализовано? На самом деле это сегодня реализуется посредством местного самоуправления, в форме непосредственной и опосредованной демократии и прочее.

Мы же хотим рассмотреть участие гражданского общества в защите государства от внутренних и внешних угроз и попытались изучить некоторые из организационных форм, созданных для развития гражданского общества и реализуемых в г. Барнауле.

Первая форма непосредственного участия – «Народные дружины». Это активное вовлечение социально активных граждан даже в такие сферы государства, как обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Сейчас в Барнауле работает крупное образование – дружина «Барнаульская» и 5 более мелких подразделений ДНД, т.е. население реализует право на самозащиту. Так 15 лет назад граждане сами обеспечивали охрану своих домов от террористов [Кузнецов, 2016, с. 158].

Но эта форма участия граждан стала классической, поэтому остановимся на новеллах в рассматриваемой сфере, о которых, к сожалению, знают далеко не все.

Так, Росалкогольрегулирование разработало программное обеспечение «Антиконтрафакт-алко» для мобильных устройств, предназначенное для определения подлинности алкогольных напитков. С 1 июля 2016 г. приложение дает возможность покупателю через его смартфон проверить подлинность той или иной алкогольной продукции крепостью выше 9%. Так, мобильное приложение в режиме реального времени позволяет сканировать федеральные специальные и акцизные марки, нанесенные на алкогольную продукцию.

С 2013 года Приказом МВД России №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД РФ» сообщения о правонарушениях круглосуточно регистрируются в дежурных частях территориальных ОВД через онлайн-систему. Но на практике зачастую заявителям необходимо прибывать в территориальный орган для перепроверки и дополнительного установления личности. По мнению многих экспертов, это едва ли не главная причина того, что «стукачество» среди водителей не слишком распространено. Но на самом деле это самозащита, гражданская позиция. В России уже существует идея проекта в мобильном устройстве, позволяющем в упрощенном порядке рассматривать сообщения граждан о нарушении водителями ПДД [Чесноков, 2013, с. 110].

Но и сейчас жители Барнаула активно борются со стоянками на газонах, управлением транспортными средствами в состоянии очевидного алкогольного опьянения, иными наиболее грубыми нарушениями общественного порядка и ПДД посредством направления заявлений через интернет-форму. Наконец, существуют десятки телефонов доверия, по которым можно сообщать о фактах коррупции, бесхозяйственности и прочее.

Введение форм непосредственного участия граждан в охране правопорядка позволяет:

- 1) повысить личную ответственность граждан за свое поведение;
- 2) обеспечить реализацию принципа равенства граждан перед законом и судом;
- 3) более эффективно защищать нарушенные законные интересы, объединяться для этого;
- 4) ощутить личную причастность к обеспечению законности, правопорядка в городе и стране, повысить уровень патриотического настроения;
- 5) наладить эффективную обратную связь государства с населением (с чем существующие общественные советы явно не справляются).

А теперь обратите внимание – именно здесь реализуется большинство признаков гражданского общества! То есть это достаточно эффективный (из существующих на практике) способ построения гражданского общества. Конечно, это не панацея и необходимо комплексное воздействие на экономику, политику, право, но первый важный шаг сделан.

Библиографический список

1. Анохин Ю.В., Чесноков А.А. Принципы защиты прав личности во внешней и внутренней правовой политике Российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 4. – С. 34–39.
2. Малько А.В. Теория государства и права. – М. : Юрист, 2014. – 455 с.
3. Отчет начальника Главного управления МВД России по Алтайскому краю генерал-майора полиции Тобурбарова О.И. перед депутатами АКЗС «О деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края» (официально не опубликован).
4. Путин В. на встрече с «Клубом лидеров» (февраль, 2016 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://burkprf.ru/?p=7597>.

5. Кузнецов Р.Н., Прошалыгин Р.А., Свалова Н.А. и др. Семейное право: учебник. – Барнаул, 2016. – 212 с.
6. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации : автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов : Саратовский юридический институт МВД РФ, 2006. – 22 с.
7. Чесноков А.А. К вопросу о реализации информационных прав личности // Вестник Тверского государственного университета. Серия: право. – 2013. – № 36. – С. 105–116.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Позитивная юридическая ответственность органов исполнительной власти

Т.П. Сапрыкина

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В условиях развития правового государства, гражданского общества и демократических институтов необходимо освещение проблем юридической ответственности в целом и конституционной ответственности в частности, как разных государственных органов власти, так и государственных органов, относящихся к одной ветви власти. Именно этот правовой аспект позволяет сказать, что признание только ретроспективной юридической ответственности не отражает российскую правовую действительность в целом. Правовой статус любого органа государственной власти или должностного лица является основой для конституционно-правовой ответственности, таким образом, парламентская ответственность Правительства Российской Федерации как разновидность конституционно-правовой ответственности должна выступать базисом для дальнейшего укрепления законности и правопорядка в стране, а также укрепления вертикали власти, являющегося неотъемлемым условием развития Российского государства как демократического, социального и правового. В связи с этим концепция парламентской ответственности правительства должна выступать не только в качестве теоретико-правовой модели государственно-правового развития, но и иметь свое практическое воплощение в правовой системе современной России.

Правовой анализ законодательства Российской Федерации показывает, что позитивная ответственность предусмотрена действующими правовыми актами. В Конституции РФ закреплено, что Совет Министров – Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации. Также позитивная юридическая ответственность органов исполнительной власти регламентируется главой 6 Конституции РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 110 Конституции РФ Правительство осуществляет исполнительную власть в Российской Федерации. Более подробно данные нормы раскрыты в Федеральном конституционном законе от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (далее Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ). Правительство Российской Федерации наделено статусом высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией РФ контроль над деятельностью Правительства РФ возможен только со стороны Государственной Думы Федерального собрания РФ и Президента РФ. Согласно ч. 3 ст. 117 Конституции РФ Государственная Дума может вынести постановление о недоверии Правительству Российской Федерации, принятое большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу. Таким образом, у Государственной Думы нет безусловного рычага для отставки Правительства РФ, так как, во-первых, ответственность Правительство несет перед Президентом, а во-вторых, Государственная Дума сама может быть распущена Президентом.

Анализируя ч. 2 ст. 117 Конституции РФ и ст. 35 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», можно сделать вывод, что Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации в любой момент без обоснования причин, что фактически означает отставку Председателя и всех министров с занимаемых должностей. При таком решении Главы государства ответственность Правительства РФ имеет абсолютный и бесспорный характер, поэтому следует вести речь о позитивной юридической ответственности всех органов исполнительной власти, в том числе и Правительства РФ.

При рассмотрении позитивной ответственности Правительства РФ, включая ее комплексную характеристику, невозможно обойти региональные аспекты позитивной юридической ответственности, а именно конституционно-правовой ответственности органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 17 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (глава региона). Высшее должностное лицо субъекта РФ обладает двойным статусом: является главой региона и главой исполнительной власти в субъекте РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 19 и п. 2 ст. 24 Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ наиболее известной мерой позитивной ответственности является вотум недоверия со стороны законодательного (представительного)

органа государственной власти субъекта РФ. В соответствии с п. 2 ст. 19 и п. 2 ст. 24 Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ вотум недоверия может быть в отношении: 1) высшего должностного лица субъекта РФ, 2) руководителя исполнительного органа субъекта РФ.

Пп. л п. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ закрепляет еще одну немаловажную меру позитивной юридической ответственности органов исполнительной власти субъекта РФ – отзыв избирателями высшего должностного лица. В соответствии с п. 7.2 ст. 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ основания и процедура отзыва высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должны предусматриваться законом субъекта РФ, регулирующим такую меру позитивной юридической ответственности.

Позитивная юридическая ответственность – постоянная самостоятельная добросовестная подотчетность личностью своего поведения. Следовательно, отставка высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) по собственному желанию является основной мерой позитивной юридической ответственности, так как такое решение высшего должностного лица выражает прямую позитивную юридическую ответственность перед народом.

Итак, под позитивной юридической ответственностью органов исполнительной власти необходимо понимать самостоятельную, активную и добросовестную подотчетность своего поведения в соответствии с возложенными обязанностями и предвидение последствий своей деятельности.

Предложения:

Признание существования понятия позитивной юридической ответственности, так как благодаря ей на примере органов исполнительной власти РФ у граждан формируются положительное отношение к праву и прочные установки правомерного поведения.

На законодательном уровне необходимо решить вопросы персонализированной ответственности должностных лиц, отвечающих за ту или иную сферу жизни общества, а не всего исполнительного органа, как на федеральном уровне, так и на региональном.

Необходимо принятие законов субъектов РФ с четкой детализацией процедуры применения института ответственности органов исполнительной власти, привлечения к ответственности отдельных должностных лиц, осуществляющих управленческую деятельность, а также закрепить ответственность законодательных (представительных) органов в случае злоупотребления своими правами с целью предотвращения вмешательства в деятельность исполнительных органов.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями на 3 июля 2016 года) // СПС «Консультант Плюс».

Научный руководитель – О.Д. Овчинникова, к.ю.н., доцент

Правовой нигилизм и правовой идеализм: понятие, формы, пути преодоления

А.В. Татькова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Наиболее важной и актуальной в наше время проблемой является отношение людей к праву, которое принимает противоположные формы. От положительного – когда человек понимает необходимость и важность права, до отрицательного – когда человек полностью его отвергает, считая бесполезным и ненужным [Федотенкова, 2016, с. 5]. Мы рассмотрим две крайности данного явления, а именно правовой нигилизм и правовой идеализм [Матузов, 2001, с. 375].

Правовой нигилизм – негативное отношение субъекта (группы, класса) к определенным ценностям, нормам, взглядам, идеалам. Также нигилизм является одной из форм социального поведения, которое заключается в отрицательном отношении людей к праву [Матузов, 2001, с. 376].

Правовой нигилизм может проявляться как в правотворческой деятельности, так и уже в самом процессе реализации права.

Его причинами выступают:

- несоблюдение и неисполнение законов, иных нормативно-правовых актов, юридических предписаний, причем не только обычными гражданами, но и должностными лицами, государственными органами и органами местного самоуправления;
- «война законов», создание и принятие противоречивых, взаимоисключающих правовых актов, вследствие чего происходят коллизии в законодательстве, что влечет неясность среди субъектов права;

• нарушение прав человека, которым посвящена глава 2 Конституции РФ, это ставит под сомнение веру в закон, государственную защиту, в связи с этим даже у законопослушных граждан возникает недоверие, следовательно, наблюдается правовой нигилизм [Бабаев, 2014, с. 389].

Правовой нигилизм может выступать в двух формах (разновидностях): теоретической и практической.

Теоретическая форма заключается в обосновании, точки зрения философов, политологов, считающих, что право не является высшей ценностью, а существуют ценности важнее, чем право.

При практической же форме проявления правового нигилизма точка зрения, которая отражена в теоретической форме, получает развитие на практике и зачастую несет серьезные последствия.

Преодоление правового нигилизма – длительный процесс, предполагающий осуществление комплекса специальных юридических мер, призванных возродить и утвердить веру людей в право.

К основным путям преодоления правового нигилизма относятся:

- совершенствование законодательства, т.е. прекращение «войны законов»;
- профилактика правонарушений;
- защита прав личности;
- правовое воспитание населения и т.д.

Правовой идеализм (романтизм) – явление, которое является противоположностью правового нигилизма. Оно выражается в идеализации права, в переоценке его роли.

Так же как правовой нигилизм, правовой идеализм выступает в нескольких формах:

- буквальное восприятие права как средства регулирования общественных отношений;
- недоучет конкретных условий, в которых существуют нормы права (социальные, политические, экономические и т.д.);
- вера граждан в то, что «правильные» законы могут быстро изменить жизнь в лучшую сторону;
- ошибочное понимание возможностей правовых норм государственными органами и должностными лицами, а также преувеличение их значимости и т.д.

Для борьбы с правовым идеализмом необходимо:

- повысить общую и правовую культуру граждан;
- бороться с правонарушениями и заниматься их профилактикой;
- создать все условия для реализации прав граждан;
- принять меньшее число нормативно-правовых актов, но улучшенного качества.

Но все же основным способом борьбы с этими двумя формами деформированного правосознания выступает повышение правовой культуры, так как человек, обладающий правовой культурой, может свободно ориентироваться в законодательстве, обладает правосознанием, которое основывается на уважительном отношении к праву [Венгеров, 2000, с. 293].

Библиографический список

1. Бабаев В.К. Теория государства и права. – М. : Юрист, 2007.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права : учебник для юридических вузов. – 3-е изд. – М. : Юриспруденция, 2000.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М. : Юристъ, 2000.
5. Федотенкова О.В. Нигилизм в современном российском обществе: социально-философский анализ. – Ставрополь, 2016.

Научный руководитель – В.В. Василенко, преподаватель

К вопросу о совершенствовании законодательства о противодействии коррупции в современной России

Ю.А. Устюжанина

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Коррупция как особый вид преступлений в современной России подрывает доверие к власти, ведет к деградации общества, наносит урон имиджу и престижу нашей страны в современном мире.

Если обратиться к истории, то долгое время, до XVIII века коррупция для чиновников была законным видом деятельности, так как они содержались за счет системы «кормлений». С 1715 года была предпринята первая попытка отмены системы кормлений, а окончательно фиксированное жалование для чиновников установила Екатерина II, но по факту коррупция не исчезла. В Советской России взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью, и уголовный кодекс 1922 года предусматривал за это преступление расстрел. Первым громким коррупционным делом советского периода стало дело фирмы «Океан». Борьба со взяточничеством и злоупотребле-

ниями полномочиями органов власти активизировалась с приходом на пост Генсека Юрия Андропова в 1983 году. В конце же XX века коррупция стала явлением тотальным. В настоящее время она приобрела гипертрофированные масштабы.

Проблема коррупции в России имеет многовековую историю. Данный аспект повлиял на формирование морально-идеологических устоев в обществе. Вследствие чего у населения выработалась привычка – высокая терпимость всех основных слоев населения к коррупции, сформировалось снисходительное отношение к данному явлению. Коррупция приобрела в России системный характер. В таких условиях остается только ждать, пока устоится наша система, нужен определенный этап в прохождении и экономического и политического развития. Но противостоять коррупции необходимо сейчас.

Сразу оговорим, что вопреки расхожему мнению ужесточение наказания (которое предусматривается в Постановлениях Пленума Верховного суда РФ «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» от 9 июля 2013 г. и «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем» от 7 июля 2015 г.) не будет противодействовать коррупции в стране. Достаточно обратиться к истории нашего государства: Иван Грозный сажал на кол за казнокрадство, при Петре I вырывали ноздри, но эффект был прямо обратный. Что касается современности, в КНДР, для примера, за это преступление предусмотрена смертная казнь, но масштабы коррупции в стране сопоставимы с Сомали, где вообще не ведется антикоррупционная деятельность. Один из важнейших принципов правосудия – это принцип неотвратимости наказания. Поэтому совершенствование правоохранительной и судебных систем, формирование нетерпимости к коррупционному поведению должны стать одними из важнейших задач антикоррупционной политики нашего государства.

Российская Федерация – одна из стран, где есть закон о противодействии коррупции, далеко не во всех странах таковые законы есть, антикоррупционное законодательство в России постоянно совершенствуется. Сейчас в государстве реализуется Национальный план противодействия коррупции, а также Федеральный закон от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции». Законодательные акты в этой сфере принимаются и на уровне регионов. Так, в Алтайском крае функционирует Закон «О противодействии коррупции» от 3 июня 2010 года. Помимо этого Российская Федерация одна из первых стран подписала Конвенцию ООН против коррупции, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. Но несмотря на это, улучшений в сфере борьбы с коррупцией на практике не наблюдается.

ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года раскрывает лишь некоторые аспекты антикоррупционной деятельности: прозрачность доходов государственных служащих, информирование о коррупционной практике, конфликт интересов, ограничения в связи с оставлением государственной службы, в то время как без регулирования остаются многие важнейшие направления антикоррупционной работы [Шевурдяев, 2009]. Так, в определении коррупции, данном в этом законе, указывается только на корыстные мотивы коррупционных нарушений, связанные с имуществом или деньгами. Однако при таком определении не учитывается сфера нематериальных услуг, которая зачастую даже выгоднее для коррупционеров и труднодоказуема. Это позитивные отзывы в прессе, повышение по службе, выдача дипломов, оказание сексуальных услуг и т.д. Также в этом законе не предусмотрен жесткий механизм декларации сведений доходов и имущества высокопоставленных чиновников и членов их семей – данная норма не работает, сведения подаются далеко не всеми.

Другим не менее эффективным методом борьбы с коррупцией является экспертиза правовых актов на коррупционность [Кабанов, 2009]. Ведь только в России существует такое понятие, как «взяткостойкость закона». На наш взгляд, проблему решает ратификация Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года. В частности, п. 3 ст. 5 Конвенции устанавливает, что в рамках политики и практики предупреждения и противодействия коррупции каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней. Эта экспертиза влияет прежде всего на причины, а не на внешние проявления коррупции.

Что касается ратификации Конвенции ООН, то Россия исключила из применения статью 20, которая предусматривает введение наказания за незаконное обогащение, т.е. если стоимость активов чиновника необъяснимо превышает его доходы, он несет уголовную ответственность. По нашему мнению, эту статью нужно внедрить в законодательство РФ.

Сложности, связанные с выявлением и разоблачением коррупционеров, заставляют некоторых специалистов говорить о необходимости легализации еще одного метода борьбы с этим явлением – провокации [Аникин, 1997]. Но дабы этот метод был узаконен, следует исключить из законодательства понятие провокации.

Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» может стать показателем системного подхода к решению проблемы коррупции. Вкратце данную Стратегию можно считать инструментом для решения проблемы с коррупцией в трех основных направлениях: 1) изменение сознания чиновников, бизнесменов и граждан, формирование негативного отношения к коррупционерам; 2) пресечение коррупционных действий и наказание за них с применением правоохранительных, административных и общественных процедур; 3) формирование условий, препятствующих коррупционным действиям и способствующих осуществлению деятельности чиновников, бизнесменов и граждан без вступления в коррупционные отношения и нетерпимости к проявлениям коррупции.

Библиографический список

1. Аникин А. Ответственность за взяточничество по новому УК // Законность. – 1997. – № 6. – С. 34–35.
2. Кабанов П.А. Независимая антикоррупционная экспертиза: понятие, содержание, правовое регулирование и перспективы повышения качества экспертной деятельности // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. – 31 октября 2003 г.
4. Мишин Г. Борьба со взяточничеством: некоторые направления совершенствования уголовной политики // Уголовное право. – 2000. – № 3.
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 июля 2015 г. № 32 г. Москва «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем».
7. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы».
8. Федеральный закон от 25 февраля 2008 года «О противодействии коррупции».
9. Швердяев С.Н. Возможности дальнейшего совершенствования президентского пакета антикоррупционных законов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 6.

Научный руководитель – Ю.В. Головинова, к.и.н.

Патриотизм как основа функционирования правоохранительных органов Российской Федерации

Е.М. Хвастунова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Деятельность государственных органов Российской Федерации основывается на совокупности идей и принципов, регламентированных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, ведомственными нормативными актами, и имеет своей итоговой целью обеспечение и поддержание нормального функционирования общественно-государственных структур, которое заключается в том числе и в обеспечении поддержания общественной безопасности и общественного порядка. Это достигается непосредственно в результате деятельности правоохранительных органов, при условии соблюдения той совокупности идей и принципов, закрепленных в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральном законе от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Совокупность идей и принципов является не только базисом функционирования государственно-властных структур, но и их ценностно-смысловым ориентиром, что позволяет считать установленные принципы и результаты деятельности взаимозависимыми.

Такая совокупность закрепленных в вышеназванных нормативных актах принципов, как соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, независимость и другие, не являются исчерпывающими, а в определенной мере направлены на реализацию «неписаных» принципов, одним из которых является патриотизм.

Таким образом, стоит говорить о патриотизме как о единой объединяющей идее, предусматривающей цель достижения интересов государства посредством осуществления деятельности его органов.

При анализе правовых основ службы в ОВД становится очевидной основополагающая роль патриотизма в осуществлении деятельности правоохранительных органов.

Нормативная закрепленность или ее отсутствие не являются гарантом успешной реализации принципа патриотизма в силу того, что сугубо зависимы от ценностно-ориентировочных убеждений личности, реализующей данный принцип.

Формирование ценностно-ориентировочных убеждений личности происходит непосредственно в процессе патриотического воспитания, которое всегда рассматривается как источник и средство духовного, политического и экономического возрождения страны, ее государственной безопасности.

С учетом современных тенденций в Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» целью государственной политики в сфере патриотического воспитания является создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, повышение уровня консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.

Достижение названной цели представляется возможным только при выполнении комплекса задач по формированию системы непрерывного военно-патриотического воспитания молодежи, по обеспечению формирования у

молодежи морально-психологической и физической готовности к защите Отечества, верности конституционному и воинскому долгу в условиях мирного и военного времени, высокой гражданской ответственности.

Подготовка сотрудников полиции, способных решать задачи правоохранительной деятельности, должна основываться на развитии в них профессионально значимых качеств, таких как верность Присяге, служебному долгу, личная ответственность за судьбу Отечества, самоотверженность, готовность к самопожертвованию, справедливость и неподкупность, честность и нравственная чистоплотность.

В борьбе за законность и справедливость главным залогом успеха является глубокая внутренняя убежденность каждого в необходимости и полезности своих действий, что может быть свойственно только настоящему патриоту своего государства.

Патриотическое воспитание рассматривается как составная часть сложного и многостороннего процесса формирования личности, в свою очередь осуществляемого в рамках образовательного процесса.

Курсантам БЮИ МВД РФ в будущем предстоит осуществлять свою деятельность в практических органах МВД, непосредственно отстаивая и защищая интересы государства. Анализ результатов уровня патриотического воспитания курсантов может служить показателем готовности к ответственному несению службы.

Для этого нами в марте 2017 года было проведено анонимное анкетирование среди курсантов 1–4 года обучения и слушателей 5 курса БЮИ МВД РФ, в ходе которого 200 респондентам предлагалось ответить на 5 вопросов.

Анализ полученных данных показал следующее:

1. 73% респондентов считают себя патриотами, 12% затрудняются ответить, так как им малопонятен смысл этого слова, 15% не считают себя таковыми.

2. 73% респондентов в ситуации за вознаграждение предать Родину отказались бы от такого предложения, 8% согласились бы, а решение 19% респондентов зависит от размера вознаграждения.

3. 82% респондентов считают патриотическое воспитание актуальным для граждан РФ, 18% не считают патриотизм жизненно важным для общества и государства.

4. 75% опрошенных считают, что сотрудник ОВД должен быть патриотом, так как это одна из основ правоохранительной службы, 25% утверждают, что для обеспечения безопасности и правопорядка необязательно быть патриотом.

5. 50% опрошенных при определении понятия «патриот» указали, что это человек, готовый на подвиг во имя государственных интересов, 21% респондентов указали, что это человек, проходящий государственную службу, 29% – что это человек, преданный интересам какого-нибудь дела, глубоко привязанный к чему-нибудь.

Таким образом, на основе приведенного анализа можно сделать следующий вывод:

1. Большинство опрошенных считают себя патриотами и не готовы предать Родину ради какой-либо выгоды. При этом решение 1/4 опрошенных и не считающих себя патриотами зависит от размера вознаграждения.

2. 1/5 не считает патриотическое воспитание жизненно важным для общества и государства.

3. 1/4 утверждают, что для обеспечения безопасности и правопорядка необязательно быть патриотом.

4. Более 70% всех опрошенных при выборе определения понятия «патриот» указала определение, соответствующее псевдопатриотизму, в виде прохождения государственной службы и готовности к подвигу ради интересов государства.

Таким образом, основываясь на вышеприведенных выводах, можно утверждать, что в курсантской среде в достаточной мере не сформировано понимание патриотизма, в связи с чем считаем необходимым выявить причины последнего, пересмотреть программу патриотического воспитания в БЮИ МВД России с учетом выявленных причин.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» / Программа информационной поддержки российской науки и образования // Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы. – 2017 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ / Программа информационной поддержки российской науки и образования // Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы. – 2017 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

3. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ / Программа информационной поддержки российской науки и образования // Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

Научный руководитель – Е.А. Титова, к.ю.н.

Взгляды Л.Н. Толстого на право

А.А. Черногорова

Алтайский институт экономики –
филиал частного образовательного учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»

В наше время Толстой-мыслитель не менее актуален, чем Толстой-художник. Он известен своим резко негативным отношением к праву. Возможно, его суждения о праве и юриспруденции излишне резки. Однако можно согласиться с одним из первых исследователей взглядов Л.Н. Толстого на право, известным юристом А.А. Гольденвейзером, считавшим, что «отношение Толстого к праву должно занять свое место в духовном обиходе каждого юриста... Различные теории о праве юристу следует изучить и критически проверить; но учение Толстого о праве каждый юрист должен пережить» [Гольденвейзер, 1952, с. 16].

Взгляды Л.Н. Толстого на право эволюционировали от умеренных естественно-правовых воззрений в духе Ш. Монтескье до полного отрицания позитивного права. Задание, предложенное Толстому-студенту профессором права Казанского университета Д.И. Мейером, – сделать сравнительный анализ «Духа законов» Монтескье и «Наказа» Екатерины II – настолько его увлекло, что он, по его собственным словам, «уехал в деревню, стал читать Монтескье, это чтение открыло мне бесконечные горизонты; я стал читать Руссо и бросил университет, именно потому, что захотел заниматься» [Цит. по: Гольденвейзер, 1959, с. 148].

В своем сочинении он полностью соглашается с Екатериной II, что «свобода может только существовать в том Государстве, в законодательстве которого право естественное ни в чем не разнится с правом положительным» [Толстой, 1934, с. 6].

Уже в данной юношеской работе Толстой является сторонником гуманизации системы наказаний и противником смертной казни. Он в том числе усматривает противоречие во взглядах Екатерины, выступающей одновременно сторонницей смертной казни и за отмену членовредительских наказаний: «Как же принимать смертную казнь, не принимая уродования? Главное уродование тела есть отделение его от души» [Толстой, 1934, с. 9]. Со временем Толстой, особенно после так называемого духовного переворота, все более критически начинает относиться к государству и праву. Поэтому ряд исследователей характеризуют его взгляды как «христианский анархизм».

Вместе с тем отрицая государство и позитивное право, Толстой признавал традиционные формы самоуправления и обычное право: «Мы так извращены долгим рабством, что не можем себе представить управления без насилия. Но это неправда. Русские общины, переселяясь в отдаленные края, где наше правительство не вмешивается в их жизнь, устраивают сами свои сборы, свое управление, свой суд, свою полицию и всегда благоденствуют до тех пор, пока правительственное насилие не вмешивается в их управление» [Толстой, 1952, с. 184].

Наиболее полно взгляды Толстого на сущность права раскрыты им в «Письме студенту о праве» (1909), которое является его ответом на письмо студента Петербургского университета И. Крутика. Данный студент-толстовец просил Льва Николаевича разрешить его сомнения после прочтения книги известного правоведа Л.И. Петражицкого, в которой последний обосновывал социальную значимость права и правового воспитания.

Любопытно, что в самом этом письме приводится отрывок из книги Петражицкого, в котором тот упоминает Толстого как противника права. Самый беглый анализ этого письма может указать нам на два момента: к 1909 году Толстой уже достаточно известен как противник права, при этом сам Толстой считает, что до сих пор он ясно своего отношения к этому вопросу не излагал, в связи с чем и считает нужным свой ответ опубликовать.

Теперь обратимся к содержанию письма. Толстой пишет, что, во-первых, он сам в свое время увлеченно пытался вникнуть в смысл теории права (на втором курсе университета), но оказался не в силах понять эту науку. Во-вторых, что никакого особого учения относительно права (и чего-либо другого) у него нет и не было. Вместе с тем, в-третьих, исходя из того, что «знают все люди», Толстой пишет, что право представляет собой разрешение тем, кто обладает властью, для самих себя заставлять делать других то, что выгодно властвующим, для тех, кто властью не обладает, правом называется разрешение делать все, что им не запрещено.

Таким образом, Толстой все же полагает, что он в конечном итоге постиг сущность права, но исходя при этом не из-за самой науки о нем, а обратившись к ней извне, через усвоение самых общих и всем известных вещей. При этом следует отметить в целом крайне негативную оценку Толстым права и всего, связанного с ним: право – суеверие и обман, в котором «нет ничего, кроме самого мысли мошенничества, желания не только скрыть от людей сознаваемую всеми нравственно-религиозную истину, но извратить ее, выдать за истину самые жестокие и противные нравственности уступки: грабежи, насилия, убийства». И далее: «Едва ли в каком-либо другом случае доходили до таких пределов и наглость лжи и глупость людей» [Толстой, 1936, с. 57].

Особым пунктом можно выделить ту оценочную характеристику, которую Толстой дает праву и юристам. Право – едва ли не худшее, что есть в мире вообще. Право – обман, который выступает главной предпосылкой безнравственности людей нашего христианского мира, право неизбежно развращает людей даже хуже, чем богословие. Право прямо преследует цель – оправдать существующее зло. «Когда какой-нибудь шах персидский, Иоанн Грозный, Чингисхан, Нерон режут, бьют людей тысячи, это ужасно, но все же не так ужасно, как может что делать г-да Петражицкие и им подобные. Эти убивают не людей, а все то святое, что есть в них» [Толстой, 1936, с. 56].

Если оставить в стороне оценочную характеристику права Л. Толстым, и обратиться только к содержательным пунктам, то надо признать определенную справедливость данных тезисов. Единственное возражение возмож-

ное здесь – это признание такой характеристики неполной, так как вторичные признаки права занимают место первичных, что полностью меняет картину. Отрицать стоящее за правом насилие, то есть государственное принуждение, едва ли возможно. Однако возникает вопрос, вокруг которого намечаются пути расхождения: насилие ради чего? В одном случае кто-либо (защитники права и государства) будет говорить, что для избежания хаоса и еще большего, уже ничем несдерживаемого насилия, в другом случае (Толстой и другие сторонники ненасилия), речь будет идти о том, что насилие никогда не приводит к чему-либо, кроме повторного насилия, и порядок обеспечить насилием можно только в том случае, когда это несправедливый и противоестественный порядок.

Таким образом, право Толстой интерпретирует как оправдание насилий, которые совершаются одними людьми над другими. Вместе с тем, отрицая государство и позитивное право, он признавал традиционные формы самоуправления и обычное право. Право – это исторический феномен, характерный, прежде всего, для периода господства общественного непонимания и оно исчезнет в «царстве божием на земле».

Библиографический список

1. Гольденвейзер А.А. В защиту права. Статьи и речи. – Нью-Йорк, 1952.
2. Гольденвейзер А.Б. Вблизи Толстого. – М., 1959.
3. Толстой Л.Н. Тетрадь А. [1847 г.] // Толстой Л.Н. Полное собрание сочинений : в 90 т. – М. ; Л., 1934. – Т. 46.
4. Толстой Л.Н. Рабство нашего времени // Толстой Л.Н. Полное собрание сочинений : в 90 т. – М. ; Л., 1952. – Т. 34.
5. Толстой Л.Н. Письмо студенту о праве // Толстой Л.Н. Полное собрание сочинений. – М., 1936. – Т. 38.

Научный руководитель – Ю.А. Зеленин, к.и.н.

Правовая история Смоленской земли в составе Великого княжества Литовского и Речи Посполитой

С.А. Чернявская

Смоленский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время в средствах массовой информации идет полемика о нашем правовом наследии и его влиянии на правовую, духовную и политическую составляющую. Поднимаются вопросы самобытности, исключительности нашего правового пути развития, или наоборот, говорят о заимствовании норм права из других государств, в частности, стран Западной Европы. В этом контексте представляет определенный интерес правовая история Смоленской земли в составе ВКЛ и Речи Посполитой. Значительные изменения в административном и торговом праве Смоленского княжества связаны с распространением норм Магдебургского права [Федоскин, 2012, с. 246].

Данный вопрос следует рассматривать с позиции того обстоятельства, что ВКЛ представляло собой конгломерат волостей и земель, объединенных верховной властью господаря Литвы. Большинство земель входили (пусть и номинально) в состав еще Киевской Руси, что не могло не отразиться в дальнейшем на их правовом положении. Такой, своего рода обособленной территорией, или «аннексом», была Смоленская земля до 1514 года. Несмотря на то обстоятельство, что землями управляли наместники, присылаемые господарем, Смоленская земля не смирилась со своим положением и обладала довольно обширными полномочиями в осуществлении властных процедур, так как очень много самобытных черт сохранилось с прошлых времен, да и сами литовские правители не считали Смоленские земли собственно Литвой.

Земли управлялись на основе уставных грамот, своеобразных законов, которые регулировали все стороны общественной жизни. Уставные грамоты предусматривали наличие у земель своей казны, присутствие городских выборных на суде великокняжеского наместника, устанавливали другие нормы уголовного и гражданского права. Великие князья гарантировали определенные права своим подданным, правосудие и защиту собственности.

Особняком стояли права, обеспечивавшие функционирование городских органов управления. Если говорить о рассматриваемом периоде, то речь идет прежде всего о Магдебургском праве, которое с XIV века распространилось на города ВКЛ, где создаются своеобразные органы городского самоуправления. В Смоленске появляется ратуша (магистрат), которая в разные годы существовала параллельно с прежними органами управления. С введением Магдебургского права отменялось действие местного права, но не отрицалась правомерность пользования местными обычаями, если разрешение дела не предусматривалось Магдебургским правом. Поэтому значительное количество торговых, имущественных споров рассматривалось магистратом исходя из обычаев и норм русского гражданского права.

Витовт, захвативший Смоленск, только подтвердил многовековые права и обычаи, по которым горожане продолжали жить. Помимо сохранивших свои места русских управляющих, в грамотах названы войт, бурмистры, радцы, лавники. Большинство из этих чиновников наделяются судебно-административными полномочиями, серьезно сдерживается произвол местных феодалов в отношении рядового населения.

Авторитет городской администрации увеличивался и в силу того обстоятельства, что эти должности были выборными, причем из коренного населения [Реформы и реформаторы в истории России и регионов, 2012, с. 125].

Назначаемые лавники, войты и наместники-державцы, являлись судебными и административными магистратами для бояр, для населения господарских имений и шляхты. Как и воеводы, они несли ответственность перед правительством и великим князем за состояние дел на вверенной им территории, осуществляли суд над местным населением [Ковкель, Ярмусик, 2002, с. 29].

Учитывая определенную пользу, которую принесло Магдебургское право, следует отметить, что в полной мере оно так и не закрепилось в Смоленске. Этому способствовали последовавшие исторические события. С переходом Смоленска под власть Польши король Сигизмунд III «позволил» пользоваться старыми льготами «всем нынешним и будущим обывателям города», «как внутри, так и вне оного живущим», освобождая их «от всех вообще властей». Смоленяне должны были подчиняться только «начальству смоленского войска и Магдебургскому праву», войту и городскому магистрату. После возвращения Смоленска в состав Российского государства (1654 г.) русские цари формально сохранили привилегии и льготы, подтверждая их своими грамотами и указами [Федоскин, 2012, с. 248].

Библиографический список

1. Федоскин Н.Н. Магдебургское право в Смоленских землях // Смоленск-1150: мониторинг уровня развития правового поля : материалы круглого стола. – Смоленск, 2012. – С. 246–248.
2. Ковкель И.И., Ярмусик Э.С. История Беларуси с древнейших времен до нашего времени. – Минск : Аверсэв, 2002. – 608 с.
3. Реформы и реформаторы в истории России и регионов : монография / под ред. К.В. Купченко. – Новосибирск, 2015. – 156 с.

Научный руководитель – Н.Н. Федоскин, к.п.н., доцент

Коренное население Алтая в первой половине XX века в становлении национальной идентичности

Л.А. Якименко

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Стремительное географическое расширение Российской империи в XVIII–XIX вв., начало которому положили победа России в Северной войне и присоединение Прибалтики, привело к тому, что в ее состав были включены обширные европейские территории, принадлежавшие ранее Речи Посполитой и Османской империи. Завоевания на Северном Кавказе и в Средней Азии, присоединение Закавказья, освоение Сибири и Дальнего Востока завершили территориальную экспансию империи, окончательно придав ей евразийский характер.

Имперский характер российского политического механизма в силу своего специфического устройства обеспечивал возможность управления государством, многочисленные народы которого находились на разных стадиях культурного, социального, экономического и политического развития.

Одним из наиболее существенных признаков колонии является наличие в ней, помимо колонистов, аборигенного населения, стоявшего по отношению к пришельцам на более «низком» уровне хозяйственного и культурного развития, подвергаемого эксплуатации или уничтожению.

Проблемы коренного аборигенного населения Сибири не нашли должного освещения в дореволюционной отечественной историографии. Внимание правительства эта проблема привлекла лишь в начале XIX века (Устав об инородцах, вышедший 22 июля 1822 г.). На международном конгрессе ориенталистов в Петербурге, проходившем в 1876 г., был поднят вопрос о том, увеличились или уменьшились сибирские племена со времени завоевания Россией Сибири. На что не было дано однозначного ответа, так как точных исследований по этому вопросу на тот период не оказалось.

Длительное время существование коренных народов Алтая происходило в составе единых административно-территориальных единиц Российской Империи. К началу XX века Республика Алтай входила в состав Томской губернии. Управление такой большой административной единицей было осложнено как в социально-экономическом плане, так и в национально-конфессиональном.

Анализ статистических данных свидетельствуют о постоянном приросте численности населения коренного населения Алтая. По данным третьей ревизии 1763 года, проводимой Екатериной II, население Горного Алтая составляло 3,3 тыс. человек. Во второй половине XVIII столетия (до 1797 года) общая численность населения возросла до 5,2 тыс. человек. Эту разницу в демографических показателях ученые объясняют тем, что в 1799 году было охвачено ранее неучтенное население [Екеев, 2014, с. 152].

На землях Горного Алтая, пригодных для проживания, занятиями промыслами, возделыванию земли проживали коренные тюркоязычные группы, административно относились к территории Бийского округа (после 1898 г. – уезда) Томской губернии. Согласно данным 10-й ревизии 1858 г. совокупная численность населения алтайских групп в 7 дючинах (административно-родовых единицах) Горного Алтая и таежных (черневых) волостях Бийского округа составляла 16200 душ обоего пола [Патканов, 1911, с. 121]. Через 3 года (1861 г.) численность составила 18390, а в 1864 г. – около 19000 «инородцев» [Карих, 2004]. Понятие «инородец» в документах того времени распространялось на крещеных или оседлых алтайцев, на немногочисленных татар-мусульман, проживавших в пределах Бийского и Барнаульского округов губернии. Основной «демографический костяк» здесь составляли алтайцы-кочевники, большей частью не принадлежащие ни к одной из официальных религий.

За первую треть XIX века численность населения Горного Алтая увеличилась в 2,8 раза и составляла уже 13,8 тыс. человек. Опираясь на исследования С.П. Швецова, можно сказать, что во второй половине XIX века на демографические процессы в Горном Алтае повлиял нарастающий поток крестьян из соседних волостей. Однако и коренное население прибывало. За период с 1799 по 1897 год общая численность горного региона увеличилась в 10,4 раза, и кочевых волостей и дючин – в 7,5 раза [Екеев, 2014, с. 150]. Территория Горного Алтая к концу XIX века составляла 87 тыс. кв. км., в том числе государственные (кабинетские) земли – 563 тыс., церковные и монастырские – 13 тыс., школьные – 3 тыс. десятин.

В течение последующих 15 лет (1897–1912 гг.) численность населения увеличилась до 74,7 тыс. человек за счет притока переселенцев, но происходило снижение темпов прироста коренного населения, что связано с притеснением его в более труднодоступные места [Карих, 2004, с. 167].

Статистические данные по населению региона за период 1912–1916 гг. можно сравнивать только по всему населению Горного Алтая, ввиду того, что переписи проводились в условиях военного времени. Но несмотря на это обстоятельство, население Горного Алтая выросло на 5,4 тыс. человек [Екеев, 2011, с. 153]. В 1917 г. в регионе проживало 85 тыс. человек. Автохтонное (коренное) население не превышало 40%. Плотность населения была невысокой – 0,9 человека на 1 км². Абсолютно преобладало (43,3 тыс.) мужское население [Патканов, 1911].

Административно-территориальные изменения начинаются только Временным правительством. 17 июня 1917 г. Временное правительство издало закон «Об образовании в Томской губернии четырех новых уездов и о разделении ее на две губернии – Томскую и Алтайскую». В состав Алтайской губернии (с центром в Барнауле) вошли уезды: Славгородский, Барнаульский, Бийский и Змеиногорский. Формирование внешней границы Алтайской губернии шло путем договоренности между уездами. В июне 1917 г. был отделен от Змеиногорского уезда Бухтарминский край, а в 1918 г. – Каиндыкская и Ново-Покровская волости и присоединены к Семипалатинской области. В октябре 1917 г. восемь волостей Кузнецкого уезда, по согласованию между Бийской и Кузнецкой земскими управами, были присоединены к Бийскому уезду: Ельцовская, Урунская, Яминская, Поповичевская, Сары-Чумышская, Мартьяновская, Уксунайская, Зимовская. В августе 1919 г. изменения границы между Томской и Алтайской губерниями были подтверждены межгубернской разграничительной комиссией. Надо отметить, что решения Временного правительства в меньшей степени учитывали интересы местного коренного населения Алтая, в большей степени – посредством законодательного регулирования решались вопросы оптимизации управления такой огромной административной единицей.

После Октябрьской революции 1917 года старое административное деление продолжало сохраняться, но органы старой власти повсеместно были упразднены. Советская власть ликвидировала земства и городские думы. 19 февраля 1918 года в Барнауле на смену старому аппарату управления пришли Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Многонациональность являлась одной из основных характеристик российского общества. Программа большевиков по национальному вопросу, известная как «ленинский принцип самоопределения наций вплоть до отделения», стала одной из причин, обусловивших приход партии большевиков к власти. Федеративное устройство РСФСР было провозглашено в Декларации прав народов России от 3 ноября 1917 г.

Для управления Сибирью в августе 1919 г. был создан чрезвычайный орган: Сибирский революционный комитет, власть которого распространялась на территории от Челябинска до Иркутска по мере освобождения от колчаковских войск. После ряда преобразований территория сибревкомовской Сибири состояла из Алтайской, Омской, Новониколаевской, Томской губерний и Ойротской автономной области.

Одной из важнейших задач советского правительства являлась организация Советов как управляющего органа. Массовый характер этот процесс принял с января 1918 года. В Алтайской губернии создание волостных Советов завершилось к апрелю 1918 г. Таким образом, к лету 1918 г. в Сибири, в том числе Алтайской губернии, в основном сложились органы новой власти – Советы с их административно-политическим и хозяйственным аппаратом. Административные органы Советской власти, созданные на Алтае после Второго губернского Съезда Советов (9–16 февраля 1918 г.), не занимались вопросами административно-территориальной перестройки. Границы между волостями уездами новой губернии, установленные законом 17 июня 1917 г., часто не соответствовали интересам населения и экономической целесообразности. Перераспределение территории внутри губернии зачастую шло стихийно, по решениям волостных исполнительных комитетов. Не касалась этого вопроса и администрация белого движения, правда, 30 декабря 1918 г. Совет министров Временного Сибирского правительства утвердил образование Каракорум-Алтайского уезда в Горном Алтае в составе 39 волостей, с центром в селе Улалинское. На 3-й Чрезвычайной сессии Алтайской губернской земской управы в мае 1919 г. количество волостей в этом уезде было сокращено до 28. В результате стихийных административно-территориальных преобразований, происшедших в губернии в 1917–1918 гг., ее внешние и внутренние границы претерпели изменения.

К осени 1919 г. в целом внешние границы Алтайской губернии были определены. С восстановлением Советской власти в Алтайской губернии ее внешние и внутренние границы подверглись дальнейшим изменениям. Шли активные поиски оптимальных вариантов административно-территориального устройства, отвечающего новым политическим и экономическим реалиям. Надо отметить, что Советской власти в большей степени удалось учесть национальную идентичность местного коренного населения при решении административных вопросов в регионе. 1 июня 1922 г. была образована Ойратская автономная область (столица – с. Улалинское) в составе Алтайской губернии. 2 марта 1932 года Ойратская АО была переименована в Ойротскую автономную область (столица г. Ойрот-Тура), которая 7 января 1948 года была преобразована в Горно-Алтайскую автономную область.

По данным переписи 1926 года, численность коренного населения предгорий Северного Алтая составляла 7187 человек. Рождаемость на рубеже XIX–XX веков имела показатели – 20–70%. Уровень смертности не превы-

шал 5–45%, что связано с формированием и развитием сельской медицины, охватившая к 1930 году значительное количество сел. Основной процент смертности был связан с детской, так как сохранялось недоверие коренного населения к врачам. Согласно переписи 1939 года, на территории Алтая проживало 10664 человек коренного населения. Нельзя не отметить, что существенно отразились демографические потери на численности коренного населения в годы Великой Отечественной войны.

С середины XX века под влиянием этнокультурных взаимодействий, социально-экономических и политических реформ, модернизации демографического поведения малочисленным коренным народам Алтая удалось не только выжить, но и сохранить демографический потенциал.

Надо отметить, что государственная национальная политика в отношении коренного алтайского населения претерпела кардинальные изменения – от откровенно захватнической до компромисса между государством и местным коренным населением. Первоначальная колониальная политика периода империи привела к русификации аборигенного населения, тогда как в советские годы отношение к местному населению изменяется в противоположную сторону и решения вопроса о национальной идентичности аборигенного населения Алтая.

Библиографический список

1. Алтайская губерния – Казахстан. 1917–1925. История административно-территориального разграничения : сборник документов и материалов). – Барнаул : ОАО «Алтайский полиграфический комбинат», 2001.

2. Дударева О.Н. Документы Центра хранения Архивного фонда Алтайского края по истории Горного Алтая. XVIII–XX вв. // Алтай – Россия: через века в будущее : материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 250-летию вхождения народа в состав Российского государства (16–19 мая). – Т. 1. – Горно-Алтайск : РИО ГАГУ, 2006. – 313 с. – 147 с.

3. Екеев Н.В. Этнодемографическая характеристика населения Горного Алтая (конец XVIII – начало XX вв.) // Вестник СВФУ. – 2014. – Т. 11, № 2. – С. 149–156.

4. Карих Е.В. Межэтнические отношения в Западной Сибири в процессе ее хозяйственного освоения. XIX – начало XX в. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 2004.

5. Москаленко С. В. Динамика численности и демографические предпосылки консолидации тюрков Южной Сибири во второй половине XIX – начале XX вв. : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию со дня рождения Б. О. Долгих, 70-летию Красноярского края и Международному 10-летию коренных народов Мира. – Красноярск : Краснояр. краевой краевед. музей, 2004. – Ч. 1. – С. 121–130.

6. Патканов С.К. Статистические данные, показывающие племенной состав населения Сибири. – Т. 1. – СПб., 1911.

7. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 17 июня 1917 г. № 163. Ст. 893 // Алтайская губерния – Казахстан. 1917–1925. История административно-территориального разграничения (сборник документов и материалов). – Барнаул : ОАО «Алтайский полиграфический комбинат», 2001.

Научный руководитель – Е.М. Гостюшева, к.и.н., доцент

Секция «Проблемы конституционного и административного права в современном правовом государстве»

Проблемы применения законодательства о защите прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля

У.А. Алиев

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Принятой в 1993 году Конституцией в Российской Федерации провозглашены свобода экономической деятельности, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательства, а также лежащие в его основе признание и защита права частной собственности (ст. 8, 34, 35). Данные нормы основополагающего закона впоследствии нашли свое отражение в принятых нормативных правовых актах. Ключевым из них, регламентирующим данную сферу правоотношений, в настоящее время является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Правовое регулирование предпринимательской деятельности на современном этапе своего развития не имеет системообразующего вектора. Принимаемые нормативные акты зачастую сложны в применении, содержат обширное специальное регулирование и большое количество бланкетных норм, отсылающих к подзаконным нормативным правовым актам. Закон № 294-ФЗ не является исключением.

Поэтому очень важным представляется исследование законодательства в данной области правоотношений. Рассмотрим основные проблемы.

Первым препятствием является противоречие КоАП РФ и Закона № 294-ФЗ. Следует указать на спорный вопрос, который может возникнуть при одновременном ведении проверки в соответствии с Законом № 294-ФЗ и административного расследования.

В ст. 11 Закона № 294-ФЗ закреплена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по запросу проверяющего органа представлять документы; нарушение данной обязанности расценивается как совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 КоАП РФ. Однако КоАП РФ не закрепляет такой обязанности у лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Более того, лицо, в отношении которого ставится вопрос о его возможном привлечении к административной ответственности, вправе не свидетельствовать против себя самого (ч. 1 ст. 51 Конституции РФ), и на данное лицо распространяется презумпция невиновности и вытекающие из нее правила распределения бремени доказывания (ст. 1.5 КоАП РФ).

Следовательно, возможно предположить ситуацию, когда орган, проводя проверку и одновременно осуществляя административное расследование, может истребовать у лица документы, в представлении которых лицо не вправе отказать, но обязательность представления которых нарушает гарантии, данные ему как лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Также имеет место проблема исполнимости предписаний.

Согласно ч. 3 ст. 16 Закона № 294-ФЗ одним из результатов проверки, проведенной в соответствии с этим Законом, является прилагаемое к акту проверки предписание об устранении выявленных нарушений.

Исполнимость предписания, по мнению ВАС РФ, следует понимать как наличие реальной возможности у лица, привлекаемого к ответственности, устранить в указанный срок выявленное нарушение.

В связи с этим Постановлением в судебной практике наметилось два разных подхода – считать требование «исполнимости» к предписанию включаемым в требование «законности» или считать его самостоятельным требованием. Данная дискуссия имеет важное практическое значение.

Нужно сказать, что «исполнимость» предписания является самостоятельной характеристикой его в качестве ненормативного акта и подлежит включению в предмет доказывания в случае заявления такого довода со стороны лица, которому выдано предписание. Если же такой довод не заявлен, то по своей инициативе суд проверить «исполнимость» не может, поскольку, как правило, это требует специальных познаний.

Для оценки «исполнимости» предписаний критерии выработаны судебной практикой в отсутствие теории, которая бы закладывала базу для их обсуждения. В силу этого представляется нужным и своевременным обсуждение данного вопроса.

Третьей проблемой является сфера применения Закона № 294-ФЗ и обход. Результаты проведенного анализа показывают, что отсутствие снижения общего административного бремени связано как с перечисленными выше проблемами в административной и судебной практике применения положений Закона № 294-ФЗ, так и с объективными ограничениями, обусловленными выведением (полным либо частичным) существенного перечня видов государственного контроля (надзора) из-под действия.

Далее необходимо учесть, что еще Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 134-ФЗ (ред. от 22 декабря 2008 г.) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (далее – Закон № 134-ФЗ) [4] сделал ряд исключений в отношении тех видов контрольно-надзорной деятельности, к которым он не применяется. Закон № 294-ФЗ этот список исключений увеличил, а дальнейшее его дополнение привело к тому, что сложились целые группы исключений.

Заметим, кстати, что сфера действия Закона № 294-ФЗ, создававшего хоть какие-то гарантии для хозяйствующих субъектов, сокращалась как шагреновая кожа. Сегодня этот Закон применяется к единичным видам контроля, что ставит под сомнение его эффективность.

Более того, в стране сформировалась очень неблагоприятная практика обхода применения Закона № 294-ФЗ. В качестве примера достаточно привести только одно судебное дело. Начальник территориального отдела управления Роспотребнадзора в г. Ноябрьске П. проводил проверки в отношении компании ООО «Крепость» без распоряжения (приказа) и без представления акта о проведенной проверке. Постановлением судьи Ноябрьского городского суда П. признан виновным в совершении административного правонарушения, ему назначен административный штраф. П. обжаловал данное решение, ссылаясь на то, что им проводилась не проверка в соответствии с Законом № 294-ФЗ г., а административное расследование в рамках КоАП РФ для разрешения заявления З. о предоставлении горячей воды низкого качества при наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.5 КоАП РФ. В ходе проверки у ООО «Крепость» были истребованы протоколы лабораторных исследований горячей воды, отобраны пробы горячей воды и назначена экспертиза. Суд надзорной инстанции согласился с доводами П. и признал его невиновным в грубом нарушении законодательства о государственном контроле (надзоре).

Таким образом, в настоящее время создана опасная практика исключения применения положений Закона № 294-ФЗ при проведении проверок по обращениям граждан, организаций, органов государственной власти, поступившим в орган контроля, если в таких обращениях есть хоть малейшие признаки какого-либо административного правонарушения. Используя юрисдикцию КоАП РФ, а не Закона № 294-ФЗ, административный орган освобождает себя от утомительных процедур, связанных с правильным оформлением проверки, в том числе от согласования внеплановой проверки с органами прокуратуры [Олейник, 2016, с. 134].

Последняя проблема – это стабильность Закона № 294-ФЗ.

Сразу же следует напомнить, что данный Закон – уже второй по счету после принятия аналогичного Закона № 134-ФЗ. Следовательно, о стабильности и определенности можно говорить в отношении периода с 2001 по 2016 год.

Для объективности оценки следует принять во внимание, что первый Закон за время своего существования (8 лет) менялся девять раз, т.е. примерно один раз в год. Во второй Закон № 294-ФЗ за период его действия по настоящее время (те же 8 лет) было внесено 58 изменений и дополнений, т.е. примерно одно изменение в течение срока, меньшего чем два месяца.

По этому поводу хотелось бы сделать выводы.

Любое требование законодателя, любое правовое предписание для хозяйствующих субъектов – это дополнительные затраты. Такие затраты обычно планируются и в любом случае включаются в цену производимых товаров, работ и услуг. Иного способа возместить осуществленные расходы у предпринимателей просто не существует. Если наш законодатель меняет правила каждые два месяца, то это вынуждает предпринимателя постоянно менять схему своих расходов и, соответственно, цену товаров. Более того, при таких темпах изменения практически невозможно что-либо планировать. Собственно, именно такую российскую динамику, а не сам характер требований постоянно критикуют как российские, так и иностранные предприниматели, работающие в России. Совершенно невозможно вести предпринимательскую деятельность в условиях постоянно меняющихся правил осуществления государственного контроля и надзора, а следовательно, и деятельности по их реализации.

Также будет верным и тезис: если то, что мы называем правом, не обладает свойством стабильности и определенности, то это уже не право, а законодательный или государственный произвол.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 21 июля 2014 г.) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 2131.
2. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 22 февраля 2017 г.) // Российская газета. – 2008. – 30 декабря.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03 апреля 2017 г.) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.
4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) : Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 134-ФЗ (ред. от 22 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 2001. – 20 мая.
5. Морозова Н.А. Использование в производстве по делам об административных правонарушениях доказательств, полученных в результате проведения проверок на основании норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Административное право и процесс. – 2012. – № 12.
6. Морозова Н.А. Признание предписания органа государственного контроля (надзора) недействительным по причине его неисполнимости // Административное право и процесс. – 2015. – № 5.
7. Олейник О.М. Формирование правовой определенности и стабильности в сфере государственного контроля (надзора) за бизнесом // Закон. – 2016. – № 11.

Научный руководитель – В.С. Зубкова, преподаватель

Имплементация конституционных ценностей в российском праве

Е.А. Андреева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Широкое применение в последние годы категории «конституционность» во многом связано с проводимыми в нашей стране реформами, содержание которых должно соответствовать Конституции Российской Федерации. Полагается, что данное определение имеет широкий смысл, и в первую очередь отметим, что его нужно связывать с другими правовыми институтами и явлениями. Конституционные ценности – это один из правовых институтов, который является важным ориентиром государственной политики [Витрук, Нудненко, 2010, с. 198–199].

Конституционные ценности как понятие всеобъемлющее и многоплановое относится к часто обсуждаемым вопросам, поэтому в отношении понятия конституционных ценностей сложилось ряд мнений ученых в юридической науке.

По мнению А.А. Кондрашева, понятие конституционных ценностей является многомерным и универсальным, поэтому охватывает все области и уровни социальной жизни общества. Более того, данное понятие имеет философский, социологический, моральный и правовой аспекты.

Для того чтобы классифицировать конституционные ценности, нужно разобраться и понять, какие же ценности относятся именно к конституционным.

На наш взгляд, статья В.В. Мамонова под названием «Конституционные ценности современной России» самым точным образом обозначает, какие ценности нужно считать конституционными. Автор статьи делит их на виды: духовно-нравственные, политические, юридические, имущественные, экологические. Отдельное место занимают выступающие в качестве самостоятельных ценностей многонациональный народ России, государственность, личность [Мамонов, 2013, с. 126–128].

Как правило, принято считать, что это высшие ценности. Однако отсюда возникает другой вопрос, тогда какие ценности нельзя назвать высшими?

По этому поводу существует множество точек зрения. Для того чтобы разобраться, рассмотрим и сравним позиции двух профессоров по данному вопросу.

По мнению председателя Конституционного Суда Российской Федерации, профессора В.Д. Зорькина, к числу конституционных ценностей следует отнести: права и свободы человека и гражданина, справедливость и равенство, верховенство права и конституционная законность, правовое, демократическое, социальное государство.

Рассмотрим позицию профессора С.А. Авакьяна. Он в качестве конституционных ценностей называет конституционную ценность государства, Конституцию, служение конституционных норм и правил интересам человека и гражданина, закрепление плюрализма, форм собственности, закрепление демократического режима власти, систему разделения властей, прозрачность и гласность власти и т.д. [Витрук, Нудненко, 2010, с. 198–199].

Представляется более верная точка зрения о том, что В.Д. Зорькин значительно ограничивает понятие конституционных ценностей только до определенных конституционных формулировок, которые мы можем увидеть в статьях Конституции РФ. Нельзя не учитывать моральный аспект, который пронизывает все конституционные ценности, как это отметил С.А. Авакьян в таких конституционных ценностях, как плюрализм (выражается свобода человека в выборе), прозрачность и гласность власти (таким образом, достигается справедливость как моральная сторона).

Учитывая все вышеперечисленное, можно сформировать иерархию конституционных ценностей. Первыми, базовыми будут являться права и свободы человека как высшая ценность, и иные, определяющие положение индивида в обществе, затем ценности государственно-правового характера (правовая государственность, принцип равенства), и последний уровень – ценности экономико-социального развития (социальная государственность, единство экономического пространства).

Если же мы будем говорить о том, как определяется понятие конституционных ценностей в теории конституционного права зарубежных стран, то стоит отметить следующее. Концепция ценностей уже давно разрабатывается как в доктрине немецкого конституционного права, так и в рамках правоприменительной деятельности Федерального Конституционного Суда Германии [Клочко, 2015, с. 115–124].

Федеральный Конституционный Суд Германии признал, что в основе Конституции ФРГ лежит определенная система конституционных ценностей. Их содержание должно быть выявлено конституционными судами в рамках их правоприменительной деятельности.

В Америке данная проблема актуализировалась после начала дискуссии о наличии ценностного содержания в конституционных нормах в американской конституционно-правовой доктрине. Основоположником данной дискуссии стал Р. Дворкин со своей известной работой «О правах всерьез».

Рональд Дворкин отмечал, что при реализации конституционных прав нужно помнить про моральные принципы, которые необходимо учитывать, в особенности судам, при вынесении судебного решения [Клочко, 2015, с. 115–124].

В отечественной науке конституционного права проблема конституционных ценностей стала активно разрабатываться лишь в начале XXI в., однако определенные подходы к пониманию категории конституционных ценностей уже сложились [Маврин, 2012].

Таким образом, в результате рассмотрения различных точек зрения отечественных и зарубежных ученых на проблему конституционных ценностей представляется возможным прийти к следующим выводам.

Конституционные ценности – это идеи, идеалы, ориентиры, имеющие положительную значимость для всего народа и являющиеся основой всей правовой системы, общественного и государственного развития. Они могут быть выражены как в абстрактных, неформализованных конституционных принципах, так и закреплены в Конституции при помощи конкретных конституционных норм, которые в данном случае будут являться завершающим элементом, конечной правовой формой выражения конституционных ценностей, пронизывающих все содержание Конституции.

Говоря о проблеме конституционных ценностей, невозможно не отметить еще один важный аспект – имплементацию международно-правовых норм в российскую правовую систему. Здесь следует обратить внимание в первую очередь на то, что необходимо внимательно оценивать рекомендуемые нам зарубежные нормы. Данный вопрос рассматривался во время открытой лекции в Государственной Думе, где Председатель Конституционного суда Российской Федерации профессор В.Д. Зорькин подчеркивал, что наши российские ценности так или иначе отличаются от западных, в частности наша мораль не всегда должна положительно оценивать то, что навязывается нам с Запада.

Поэтому наши законодательные решения должны пониматься обществом как справедливые и отвечающие нашему национальному отечественному менталитету [Зорькин, 2013, с. 24–45].

Высказанную позицию В.Д. Зорькиным справедливо считать положительной, хотя она может вызвать у кого-то и возражения. Как известно, в Конституции Российской Федерации указано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры нашего государства являются составной частью российской правовой системы. И если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации) [Сальников, Романовская, 2014, с. 34–42].

Здесь возникает вопрос: как в указанном случае поступать?

Россия «имеет суверенное право выполнять решения ЕСПЧ таким образом, – заключает В.Д. Зорькин, – чтобы не были нарушены буква и дух Конституции нашей страны, которая, как известно, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 15)» [Зорькин, 2013, с. 24–45].

Таким образом, следует отметить, что нужно поддерживать и продолжать процесс конституционализации для того, чтобы конституционные ценности воплощались не только в Конституции Российской Федерации, но и в международных актах, являющихся составной частью российской правовой системы. Это должно происходить именно в форме взаимного баланса и дополнения.

Но не следует предполагать то, что тем самым Конституция РФ остается на заднем плане и не имеет в виду как Основной закон страны. Ведь существует множество мнений о том, что различают огромное количество схожих черт между Конституцией РФ и международными актами, такими как Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Всеобщая Декларация прав человека и многие другие.

Конечно, данную позицию можно оспорить, доказав это тем, что в Конституции так или иначе отражаются выше приведенные положения, только в другой формулировке.

Однако суть данного мнения имеет место быть, и она подкрепляется постановлением Европейского суда, в котором говорится о том, что роль Конвенции о защите прав человека и основных свобод имеет субсидиарный характер, т.е. дополнительный. В свою очередь, она улучшает и расширяет правовое положение человека и гражданина.

Отсюда следует, что задача государства состоит в том, чтобы конституционные принципы, принципы Конвенции, принципы международного права, Всеобщей декларации прав и т.д. в нашей жизни были естественны и настолько реализованы, чтобы мы могли соотносить свои действия и поступки с ними.

В заключение хочется отметить то, что конституционные ценности имеют свою систему и свою структуру, позволяющую их разграничить и классифицировать. По результатам исследования представляется правильным сделать вывод, что конституционные ценности – это наиболее значимые, основополагающие положения, прямо или косвенно закрепленные в Конституции, которые позволяют защитить основы конституционного строя и гарантировать соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Библиографический список

1. Витрук Н.В., Нудненко Л.А. Конституционные ценности: содержание и проблемы реализации : материалы науч.-теор. конф. 4–6 декабря 2008 г. : в 2 т. – Т. 1 / под ред. Н.В. Витрука, Л.А. Нудненко. – М. : Российская академия правосудия, 2010.
2. Зорькин В.Д. Ответы на вопросы // Российская Конституция: первые 20 лет : цикл лекций в Государственной Думе. 18 марта – 22 апреля 2013 года. – М. : Издание Государственной Думы, 2013.
3. Ключко Е.И. Подходы к определению понятия «конституционные ценности» в теории конституционного права России и зарубежных стран // Вестник РУДН. – 2015. – № 2.
4. Маврин С.П. Конституционные ценности и их роль в российской правовой системе // Журнал конституционного правосудия. – 2012. – № 3.
5. Мамонов В.В. Конституционные ценности современной России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – № 4 (93).

Свобода слова в контексте развития информационного общества в России

А.С. Антошкин

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Современной России как объявившему себя демократическим государству присущи такие признаки, как наличие свободы слова, информационный характер общества, то есть доступ к любой информации, кроме запрещенной государством, и наличие оппозиции.

Все эти три признака имеют место быть. Первый установлен Конституцией Российской Федерации статьей 29. Государство дает свободу выражения мысли, слова.

За последние годы число проблемных ситуаций, связанных с выражением своих идей, возросло. Мировое демократическое сообщество рассматривает свободу слова и свободу информации как фундаментальные права человека, которые являются основой всех других прав. Российская Федерация, декларируя стремление войти полноправным членом в международное сообщество, должна обеспечить безусловное выполнение взятых на себя обязательств по международным договорам в области прав человека и проводить политику, максимально содействующую развитию свободных и плюралистических СМИ. Итак, в чем же выражены проблемы выражения своих идей?

Одним из краеугольных камней является статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). Некоторые юристы считают ее «политической статьей», которая подавляет инакомыслие. Говорят, что из-за неточных и неправильных формулировок, а также определенной правоприменительной практики, не имеющей ничего общего с нормами демократического государства, эта статья в основном и применяется для подавления инакомыслия.

Из этой формулировки кажется, что 282 статья подавляет не только инакомыслие, но и всякую общественно-политическую мысль вообще, поскольку такая мысль невозможна без критического осмысления окружающей действительности, а от критики, до «возбуждения ненависти или вражды» никакой дистанции сегодня нет вообще.

Отсюда возникает такой вопрос: а возможно ли в таком случае существование третьего признака демократического государства – оппозиция? Указанная ранее статья Уголовного закона – одна из причин, по которой в стране оппозиция является весьма умеренной. Хотя по последним событиям, связанным с публикациями о коррупционной сети, в которую вовлечены высшие должностные лица, влияние значимости оппозиции в некоторой степени возросло.

Итак, необходимо обратиться к Европейскому суду по правам человека, где говорится в ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. Эта статья состоит из двух частей. В первой части речь идет о свободе слова, а вторая часть содержит информацию об ограничении свободы слова. Можно говорить о том, что эта норма гарантирует и защищает свободу слова, то есть защищает саму идею и способ, и форму передачи.

На основе анализа статьи можно сделать такой вывод. Статья обеспечивает защиту всех этапов коммуникативной деятельности: от ее создания до получения сообщения адресату; ограничение в выражении своего мнения лежит потому, что некоторая информация может конкретно нарушить целостность общества, подвергнуть риску здоровье человека и нарушить безопасность государства [Эктумаев, 2011].

Хочется задать вопрос: поскольку в Европе информация находится под защитой данной Конвенции, то почему же в России этот порядок немного другой, хотя данный акт является составной частью правовой системы нашей страны?

Чтобы попытаться ответить на этот вопрос, нужно рассмотреть Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В п. 1 ст. 2 этого закона говорится, что информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Стоит обратить внимание на один из принципов этого закона, который содержится в п. 7 ст. 3. Он гласит неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия.

Имеется в виду, что человек, который хранит информацию у себя в социальных сетях о себе, своих интересах, и эта информация неприкосновенна, но так ли это на самом деле?

Такие социальные сети, как «Facebook», «Twitter» не сотрудничают со спецслужбами, но есть сеть «ВКонтакте», которая открыто заявляет, что поддерживает сотрудничество с правоохранительными органами. Тогдашний владелец этой сети Павел Дуров в 2011 г. отправил письмо первому замглавы администрации президента (АП) и контролеру российского политического поля Владиславу Суркову письмо. Руководитель в «ВКонтакте» пишет: «Как Вы знаете, мы уже несколько лет сотрудничаем с ФСБ и отделом «К» МВД, оперативно выдавая информацию о тысячах пользователей нашей сети [Новая газета, 27 марта 2013, № 33].

В случае возбуждения дел по ст. 282 УК РФ многие люди, которые выражали свое мнение по поводу тех или иных событий в социальной сети «ВКонтакте» подвергались уголовному преследованию. К примеру, в 2011 году

жителя Татарстана оштрафовали за лайк под скриншотом кадра из фильма «Американская история Х» про неонацистов (при этом сам фильм не запрещен в РФ). Все обвинения касались фотографии из известного фильма «Американская история Х», на которой бритый наголо актер Эдвард Нортон с набитой на груди свастикой вскидывает в стороны руки и улыбается. Изначально Филиппова собирались судить по уголовной статье за экстремизм, но через два месяца перекалифицировали обвинение на административную статью 20.3 за пропаганду нацистской символики. Для возбуждения уголовного дела необходим состав преступления и мотив; состав нашли, а вот с мотивом получилась неувязка, поэтому остановились на пропаганде. С точки зрения прокуратуры, пропаганда выражалась в конкретном действии – нажатии кнопки. Суд прошел в конце августа 2012-го, приговор – тысяча рублей штрафа.

Подобные случаи – далеко не единственные. Например, можно взять дело Евгении Чудновец, которая сделала репост 3-секундного видео, на котором воспитатели детского лагеря в Катайске издеваются над обнаженным ребенком. Она сделала это в целях огласки, чтобы виновные были наказаны, но обстоятельства повернулись против самой Евгении, она была приговорена по части 2 статьи 242.1 УК РФ («Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних») к шести месяцам колонии общего режима. Сейчас дело находится на стадии пересмотра.

Наиболее резонансным нововведением законодателя стал так называемый «пакет Яровой», который призван бороться с терроризмом, а точнее, он должен регулировать все сообщения в сети, которые так или иначе касаются терактов, призывов к терроризму и так далее. Были запущены механизмы, прямо вторгающиеся в сферу свободы слова, в область защиты приватности и других прав и свобод граждан. Особенно громкий резонанс вызвала часть пакета, относящаяся к регулированию Интернета. Поправки обязали провайдеров всех типов связи хранить информацию о фактах коммуникации граждан в течение одного года, а сами звонки и переписку – до полугодя.

Из-за политической обстановки мире одним из главных направлений, по которым человек можно быть привлечен за «радикальное выражения своего мнения», это «Украинский вопрос».

«Украинский вопрос» горяч тем, что жители Украины и России в последнее время накаляют отношения, поэтому можно заметить множество острых высказываний в адрес обеих стран.

В мае 2016 года лидер движения «Русские Астрахани» Игорь Стенин был приговорен к двум годам колонии-поселения по ч. 2 ст. 280 УК «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»). Стенин был признан виновным в публикации во «ВКонтакте» записи на тему войны на Украине, ему также вменили в вину комментарий, оставленный другим пользователем.

Необходимо разными способами менять данную ситуацию с целью избегания привлечения невинных людей к ответственности при нарушении их конституционных прав, в том числе свободы слова.

Библиографический список

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЗ РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27 июня 2006 г. // СЗ РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.
4. Эктумаев А.Б. Свобода слова в решениях Европейского суда по правам человека // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2011. – № 3.
5. Колесников А. Как социальная сеть под руководством администрации президента манипулировала интернетом на ниве виртуальной борьбы с оппозицией [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2013/03/27/54100-rukovodstvo-171>.
6. Кравченко М. Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства в 2016 году [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sova-center.ru/misuse/publications/2017/03/d36651/>
7. Измаилов Р. Нарушено право на защиту [Электронный ресурс]. – URL: https://www.znak.com/2016-11/15/podrobnosti_dela_protiv_vospitatelnicy_kotoruyu_posadili_v_koloniyu_za_repost

Научный руководитель – Е.А. Казьмина, к.ю.н., доцент

Помещение несовершеннолетнего правонарушителя в Центр временного содержания органов внутренних дел как мера административно-правового воздействия

Я.В. Апалькова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Проблематика предупреждения совершения правонарушений несовершеннолетними всегда была краеугольным камнем развития общества. Дезорганизация молодежной политики привела к увеличению количества совершаемых подростками преступлений и административных правонарушений. Среди лиц, совершивших в 2016 году преступления по всей территории России, доля несовершеннолетних составляет 4,8%. К примеру, на территории г. Барнаула Алтайского края по итогам 12 месяцев прошлого года несовершеннолетними было совершено 312 общественно опасных деяний, что выше аналогичного показателя 2015 года на 14,2%. 62 подростка привлечены к административной ответственности, при том что в большинстве случаев (а именно 26 фактов) – за потребление наркотических средств, психотропных веществ или новых психоактивных веществ.

Все сказанное свидетельствует о том, что субъекты системы профилактики задействуют не весь имеющийся превентивный потенциал. На этот аспект учеными не раз обращалось внимание [Репьев, 2016, с. 68].

Одним из учреждений, профилирующих оказание необходимого воздействия на подростков, вставших на антисоциальный путь, является Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП). В деятельности данного подразделения имеется ряд проблем, не позволяющих в полной мере реализовать свои возможности.

В частности, на сегодняшний день не предусмотрен порядок прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, который предшествует его помещению в ЦВСНП, не указаны должностные лица, на которых возложена обязанность по обеспечению и осуществлению медицинского освидетельствования, их полномочия, порядок отказа в помещении в ЦВСНП, в случае наличия определенного заболевания. Отсутствуют требования о приложении к материалам, направляемым в суд документов, о состоянии здоровья подростка.

Так, 10 марта 2015 г. в МВД России был разработан законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В данном проекте Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предлагалось дополнить статьями 22.1 и 22.2, которые бы уточняли вопросы оказания при необходимости медицинской помощи несовершеннолетним, находящимся в ЦВСНП, проведение освидетельствования и т.д. Однако проблема не была решена. Как нам представляется, предложенные изменения закона действительно необходимы. Они внесут больше ясности в процедуру помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП и оказания ему медицинской помощи в случае необходимости.

Довольно сложным вопросом в организации работы с несовершеннолетними правонарушителями остается неявка подростка в судебное заседание, что препятствует рассмотрению представленных в суд материалов. К сожалению, полномочия сотрудника полиции по доставлению подростка в ЦВСНП четко не проработаны. Полагаем возможным законодательно установить право сотрудников полиции на привод несовершеннолетнего в судебное заседание, путем внесения изменений в ст. 27.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том случае, когда решается вопрос о его помещении в ЦВСНП.

Исходя из результатов изучения данных судебной практики, еще одной из насущных проблем является некачественно собранный материал, предоставляемый в суд для решения вопроса о помещении подростка в ЦВСНП. Отсутствие достаточных данных, подтверждающих совершение несовершеннолетним повторного общественно опасного деяния, сказывается на преждевременности помещения подростка в ЦВСНП. В ходе проведенного нами анкетирования более 50 судей на вопрос: «Удовлетворяет ли Вас качество материалов, поступивших из подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, а также от других уполномоченных субъектов о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП?» 80% респондентов ответили отрицательно.

Резюмируя сказанное, следует указать на необходимость слаженной работы органов внутренних дел, суда, прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних. Молодое поколение – будущее нашей страны, и каким оно будет – зависит только от нас, сотрудников правопорядка.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1 ; Российская газета. – 2017. – 05 апр.
2. Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 2 (14). – С. 67–71.
3. Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 // Российская газета. – 1999. – 30 июня ; – 2006. – 12 июля.

Научный руководитель – А.Г. Репьев, к.ю.н.

Особенности трудовых отношений с гражданским персоналом войск национальной гвардии России

Е.О. Ворошилов

*Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева
войск национальной гвардии Российской Федерации*

Конституция РФ провозгласила Россию демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина закрепляются в качестве обязанности российского государства (ст. 2 Конституции РФ). Часть 3 ст. 55 основного закона страны предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения безопасности государства.

Однако несмотря на общность конституционно-правовых критериев ограничения прав и свобод человека и гражданина, их конкретно-правовая основа для гражданского персонала внутренних войск имеет специфику, обусловленную особым видом деятельности данных субъектов. Общепризнанные правовые начала и принципы право-

вого статуса человека и гражданина не могут в полной мере найти применение в военных организациях государства. Ряд общепризнанных прав и свобод личности должны быть ограничены, если речь идет о таком специальном субъекте как лица гражданского персонала.

Специфика труда в целом во всех военных организациях объективно требует ограничения определенных прав граждан, работающих в военных организациях лиц, вне зависимости от политического режима в государстве и даже исторического этапа развития общества. Эти обстоятельства могут лишь влиять на характер и степень таких ограничений.

Правовой статус гражданского персонала войск России имеет свои специфические особенности. Для таких работников существует множество ограничений, предусмотренных федеральным законодательством, приказами МВД России и другими нормативными правовыми актами. Эти ограничения действуют с момента поступления на работу в соответствующие органы и в процессе осуществления трудовой деятельности, а некоторые ограничения действуют и после увольнения с работы в предусмотренных законодательством случаях. Вместе с тем основным принципом ограничений прав и свобод человека является принцип соразмерности таких ограничений их целям. Любая возможность ограничений основных прав и свобод личности, обусловленная соображениями обеспечения интересов общества в целом или прав и свобод других лиц, всегда таит в себе угрозу злоупотреблений. Принцип соразмерности означает, что общая свобода действий индивида может быть ограничена настолько, насколько это необходимо для достижения преследуемой цели. Поэтому в юридической науке продолжает оставаться дискуссионным вопрос о критериях, ясных, «внятных» критериях, с помощью которых единственно можно было бы определять пределы ограничений прав и свобод гражданского персонала.

В соответствии с положениями ст. 349 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) на работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, учреждениях, военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, иных организациях Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными законодательством.

То есть данная статья ТК РФ определяет, что в соответствии с задачами военных организаций для работников устанавливаются особые условия труда, а также дополнительные льготы и преимущества. Однако до настоящего времени какой-либо специальный закон об особенностях регулирования труда гражданского персонала отсутствует. В связи с этим условия его труда регулируются не только общими нормами ТК РФ, других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, межведомственных постановлений федеральных органов исполнительной власти, но и специальными подзаконными нормативными актами. Последние устанавливают особенности применения норм трудового права к служебной и иной трудовой деятельности гражданского персонала исходя из их специфики. Перечень таких нормативных правовых актов, издаваемых на различных уровнях нормотворческой деятельности, достаточно широк, но большую их часть составляют ведомственные нормативные акты Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Представляется, что ведущими правовыми стимулами для гражданского персонала в решении вопроса о работе в войсках являются субъективные права и социальные привилегии, важно подчеркнуть направленность действия таких правовых стимулов: в большинстве случаев гарантированные государством права работников в военной организации выступают в качестве стимулов в отношении выбора данного вида трудовой деятельности.

Ограничение в политических правах соответствует принципам и нормам международного права, в частности Пакту о гражданских и политических правах. Закрепляя право каждого человека на свободу ассоциаций, ст. 22 Пакта указывает, что настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

Специальный правовой статус гражданского персонала формируется, прежде всего, следующими признаками:

– на лиц гражданского персонала возлагаются обязанности, связанные с возможностью исполнения ими своих трудовых функций в условиях, сопряженных с риском для жизни. В силу этого основные права и свободы человека определяются для работников с учетом возможностей их реализации именно во внутренних войсках;

– социально обусловленные ограничения гражданского персонала в их правах и свободах требуют создания своего противовеса в виде предоставления дополнительных прав, государственных гарантий и социальных привилегий, действующих в качестве стимулов выбора труда в воинских частях как сферы профессиональной деятельности.

Поэтому остается дискуссионным вопрос о льготе как компенсации ограничений прав и свобод работников в военной организации. В сфере трудовых отношений под компенсациями принято понимать «денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных предусмотренных федеральным законом обязанностей». Однако трудно представить, чтобы какое-либо из ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина могло быть компенсировано предоставлением какой-либо льготы. Возмещение (выплата, компенсация) должно быть адекватным, соразмерным по отношению к тому, что данное лицо теряет (или чем не может воспользоваться) в результате ограничения его прав и свобод. Применять понятие компенсации допустимо, на наш взгляд, в тех случаях, когда судят о привилегиях как о компенсациях трудностей и рисков, с которыми сопряжена трудовая деятельность в военных организациях.

Таким образом, анализ действующего законодательства показывает, что предоставляемые лицам граждан-

ского персонала в соответствии со ст. 349 ТК РФ дополнительные льготы и преимущества не в полной мере компенсируют те ограничения и запреты, которые действуют в отношении данной категории работников. Это обстоятельство предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования трудовых отношений во внутренних войсках МВД России.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 21 июля 2014 г.) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 2131.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

Научный руководитель – М.В. Габриленко, ст. преподаватель

Нарушение правил использования воздушного пространства в Российской Федерации: административный аспект

А.А. Гришакова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Использование воздушного пространства в Российской Федерации является неотъемлемой частью обеспечения безопасности авиационного движения на всей ее территории. Нередкими стали нарушения управления воздушными судами, строительство высотных сооружений, влияющих на деятельность по организации перемещения различных материальных объектов, загрязнение атмосферы. Это, в свою очередь, снижает общую видимость, создает угрозу нормального функционирования движения авиасудов. Исходя из данного положения, можно предположить, что установление ответственности за нарушение правил пользования воздушного пространства является необходимой мерой в области государственного регулирования данной деятельности.

Стоит отметить, что согласно ст. 1 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) воздушное пространство Российской Федерации ограничивается не только территорией Российской Федерации, но внутренними водами и территориальным морем. В ст. 11 ВК РФ говорится о том, что использование воздушного пространства представляет собой деятельность, в процессе которой осуществляются перемещение в воздушном пространстве различных материальных объектов (воздушных судов, ракет и других объектов), а также другая деятельность (строительство высотных сооружений, деятельность, в процессе которой происходят электромагнитные и другие излучения, выброс в атмосферу веществ, ухудшающих видимость, проведение взрывных работ и тому подобное), которая может представлять угрозу безопасности воздушного движения. Пользователями воздушного пространства являются граждане и юридические лица, наделенные в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства.

В ст. 11.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), установлена ответственность за нарушение пользователем воздушного пространства соответствующих федеральных правил, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

В настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, является Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация). Данный орган осуществляет деятельность по предоставлению контактной информации по запретным зонам, контактную информацию по зонам ограничения полетов, данные по интенсивности воздушного движения в воздушном пространстве Российской Федерации, дает поручения территориальным органам Росавиации, осуществляющим деятельность в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации и аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов, по регионам ответственности и т.д.

Нарушения правил использования воздушного пространства, как показывает судебная практика, в последнее время происходят довольно часто. Например, согласно решению по делу № 21-335/2016 Алтайского краевого суда был установлен факт совершения административного правонарушения пилотом-любителем. Данное событие было классифицировано как авиационный инцидент, причиной которого явилась недисциплинированность пилота, вследствие которой им не выполнены ограничения по использованию воздушного пространства в районе посадочной площадки. В результате пилот был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.4 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

Стоит отметить, что к нарушениям правил использования воздушного пространства также относятся случаи агрессивного поведения пассажиров. Так, только в период с начала 2014 года по октябрь 2016 года 15 самолетов совершили вынужденную посадку вследствие таких инцидентов. В 2016 году на борт не допустили более тысячи пассажиров, около пятисот авиадебоширов пришлось снять с рейсов. Подобные ситуации чаще всего можно наблюдать на курортных чартерах и судах, совершающих длительные перелеты.

Исходя из данных примеров, можно сделать вывод, что нарушения правил использования воздушного пространства могут реализовываться в различных формах, и необходимо контролировать все возможные варианты их развития.

С целью урегулирования проблем в данной сфере возможно повышение требований к пользователям воздушного пространства. Например, для предотвращения нарушений управления авиационными судами может быть целесообразной выдача сертификатов на данную деятельность более высокого образца. Соответственно, с повышением уровня данных документов сократится количество лиц, имеющих низкую подготовку в данной области. Также обязательным может быть включено прохождение гражданами медицинского освидетельствования, состоящее как из физического обследования, так и из собеседования с психологом на предмет выявления наличия заболеваний, препятствующих грамотному и полному выполнению и пониманию всех аспектов пользования воздушным пространством.

Для пресечения строительства высотных сооружений возможно введение заключения обязательного юридически заверенного договора по поводу высоты зданий и санкций за нарушение такого документа. К их числу могут быть отнесены: запрет на строительную деятельность в течение определенного срока, повышение штрафа за строительство таких сооружений, лишение специальной лицензии на строительство и др.

Для контроля за агрессивными пассажирами могут быть использованы специальные «черные списки», позволяющие авиакомпаниям запрещать продажу авиабилетов гражданам, которые были участниками инцидентов, связанных с нарушением пользования воздушного пространства; отказывать в предоставлении им алкоголя до полета и во время него; накладывать обязательства по возмещению убытков при совершении действий, ущемляющих права других граждан.

Следует отметить, что введение норм, а также установление ответственности за нарушение правил пользования воздушного пространства в КоАП РФ обеспечивает защиту и безопасность пользователей воздушного пространства, а также грамотное регулирование государством данной области, что важно для обеспечения стабильности и порядка во всем государстве.

Библиографический список

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (в ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. – 2016. – № 28. – Ст. 4558 ; – 2016. – № 28. – Ст. 4558.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1 ; Российская газета. – 2017. – 05 апр.
3. Об установлении запретных зон : приказ Минтранса России от 09.03.2016 № 48 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: www.pravo.gov.ru. Дата обращения: от 07.04.2017.
4. Об установлении зон ограничения полетов : приказ Минтранса России от 09.03.2016 № 47 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: www.pravo.gov.ru. Дата обращения: от 30.01.2017.
5. Дело 21-335/2016. Алтайский краевой суд. [Электронный ресурс]: URL: <https://rospravosudie.com/court-altajskij-kraevoj-sud-altajskij-kraj-s/act-525598114/>. Дата обращения: от 30.03.2017.
6. Росавиация предложила полностью запретить алкоголь на борту самолетов // Сетевое издание Москва 24 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.m24.ru/articles/125282/>. Дата обращения: 26.02.2017.

Научный руководитель – А.Г. Репьев, к.ю.н.

Проблемы реализации права на свободу вероисповедания в Российской Федерации

Г.В. Джихвадзе

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Несмотря на длительный период в истории Российской Федерации, когда религиозные институты подавлялись и значимость их принижалась, религиозные отношения по-прежнему остаются важной частью российского общества в целом. Также стоит учесть и то, что Россия – центр сосредоточения многих крупных мировых религий, и их приверженцы представлены в нашем государстве в довольно большом количестве.

Согласно данным ВЦИОМ, наиболее распространенными религиозными течениями в РФ являются: православное христианство, суннитский ислам, буддизм, иудаизм, католическое христианство. Кроме того, отмечается в отчете, имеется немалое количество приверженцев традиционных народных религий – язычников, из числа коренных народов Алтайских гор и Крайнего Севера. Также следует помнить и о людях, которые в опросах не отнесли себя ни к одной из существующих религий – атеистов, агностиков и других. Согласно указанным данным, общие цифры таковы – 75% россиян относят себя к православным христианам, 7% – к мусульманам, 6% называют себя буддистами, 2% – последователями иудаизма. Согласно указанному отчету, атеистами себя признали 8% населения. Остальные религии – католики, лютеране и язычники набрали менее 1%.

В последнее время на фоне усугубившихся внутренних конфликтов и проблем в самом государстве немало сложных моментов возникло между государством и религией. Так, были приняты законы, которые, согласно некоторым точкам зрения, наделяют религию совершенно особым статусом, неприемлемым для светского государства.

Также православная религия проникает во многие сферы российской жизни, в том числе и в те области, которые, согласно Конституции, отделены от религии: государственные органы, школа, армия, наука и образование.

Многие политологи и правоведы отмечают, что современная Россия движется по пути клерикализации, постепенному укреплению статуса «основной религии» – православия, что не пойдет на пользу государству.

При этом важно не столько количество граждан РФ, относящих себя к православию, сколько процент действительно соблюдающих религиозные обряды граждан. Мы считаем, что отношения в обществе нашей страны теряют прежний статус и влияние, ныне являясь, на наш взгляд, пережитком прошлого, не способным дать необходимое развитие для современного человека и гражданина.

Более подробная религиозная статистика, приведенная ВЦИОМ, подтверждает данную гипотезу: согласно опросу, проведенному 27 июля 2015 года, к распространению веры россияне сегодня относятся хуже, чем четверть века назад. Так, если в 1990 г. с тем, что рост религиозных убеждений пойдет на пользу обществу в целом соглашались большинство опрошенных (61%), то сегодня – только треть (36%).

Таким образом, можно считать, что религиозность, а именно – православие, становятся пережитком времени, не слишком необходимым современному гражданину. Однако политика нашего государства, как показывает действительность, следует прямо противоположным путем.

На высшем уровне Конституция РФ закрепляет свободу вероисповедания и свободу совести в ст. 14. Также она устанавливает, что Россия – светское государство, никакая религия не является обязательной, государственной религии также не существует, а все религиозные объединения отделены от государства.

Однако Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в преамбуле, называя Россию светским государством, уже в следующем пункте указывает на «особую роль православия» в жизни российского государства. Некоторые правоведы указывают на то, что этой репликой ФЗ фактически делит религии России на «сорта» – некоторые имеют больше значения, имеют особый статус, нежели остальные. Так складывается, что известный Федеральный закон от 29.06.2013 № 136-ФЗ «Об оскорблении чувств верующих» применяется на практике строго к православию, а правоохранительные органы защищают законные интересы лишь этой религии, относя все остальные правонарушения на второй план. Так, практически вся судебная практика применения ст. 148 УК РФ относится к делам о защите интересов православной религии.

При анализе правоотношений в сфере религии в России, сам по себе встает вопрос: вследствие чего в РФ столько проблемных моментов, с нарушениями прав человека и гражданина, связанных именно с религией? Как отмечают некоторые политологи, для нынешней политики «государство-церковь» характерен клерикализм, политическо-правовое направление, добивающееся усиления влияния церкви (как правило, преобладающей в стране) и духовенства в общественной, культурной и политической жизни общества. Думается, влияние церкви на социальную политику является существенно большим, нежели закреплено законодательно: так, православная культура проникла во многие сферы жизни российского общества, светские по своей сути.

Например, не так давно, в 2010–2011 годах (вначале – в виде эксперимента, позже – в качестве полноценного предмета), в Федеральный государственный общеобразовательный стандарт был введен новый предмет – Основы православной культуры, целью которого является ознакомление и закрепление у школьников основ православных ценностей и морали. Считаем, что данная инициатива является прямым нарушением Конституции, свободы вероисповедания, а конкретно – неприятия никакой религии, так как программа подразумевает беседы с православными служителями церкви, а также походы в храмы. А также, что это серьезное нарушение прав представителей других религий, что особенно явно просматривается на территории Северного Кавказа и республик со смешанным религиозным населением.

Таким образом, проведенное исследование позволило прийти к следующим выводам по совершенствованию законодательства и разрешению обозначенных нами проблем:

1. Признать утратившими силу дополнения, внесенные ФЗ «Об оскорблении чувств верующих» в ст. 148 УК РФ, так как сходные составы преступлений (направленных против религии) имеются в иных статьях УК РФ. Таким образом, оставить состав преступления, имеющийся в статье до 2013 года. Вместе с этим дополнить статью 148 УК РФ частью второй, содержащей формулировку «нарушение права гражданина на исповедование какой бы то ни было религии, либо принуждение к исповедованию к какой-либо религии – », а также санкцию: «наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок»; частью третьей с формулировкой: «Деяния, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные: а) лицом с использованием своего служебного положения; б) с применением насилия или с угрозой его применения, – » и санкцию: «наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет».

2. Увеличить размер штрафов в ст. 5.26 КоАП РФ в части первой – «от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до полутора миллионов рублей» и четвертой – «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до полутора миллионов рублей».

3. Исключить из Федерального государственного образовательного стандарта закрепленный ранее предмет «Основы православной культуры» и включить вместо него новый предмет «Основы мировых религий», включающий в себя одинаковое и сугубо историческое ознакомление с крупнейшими мировыми конфессиями и их принципами, а также течениями атеизма и агностицизма. Кроме того, перенести изучение предмета с 4–5 класса на 9–10

класс, так как школьники старшего возраста будут адекватнее воспринять материал. Это поможет воспитать в подростках терпимость к различным религиозным течениям и оставит свободу выбора религии для молодых людей.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993) (ред. от 21 марта 2014 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Тихонов В.А. Исторические корни и проблемы научного атеизма в современной России : сборник научных статей по научному атеизму и истории. – М. : Феникс, 2015. – 224 с.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07 марта 2017) // Российская газета. – 1996. – 18 июня.
4. О свободе совести и о религиозных объединениях : Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ (ред. от 20 июля 2016 г.) // Российская газета. – 1997. – 1 октября.
5. О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан : Федеральный закон от 29 июня 2013 года № 136-ФЗ (ред. от 1 июля 2013 г.) // Российская газета. – 2013. – 2 июля.

Научный руководитель – А.В. Головинов, к.ф.н., доцент

К вопросу о законности действий сотрудников полиции, связанных с преследованием транспортного средства

А.А. Запевалов

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В деятельности сотрудников государственной инспекции безопасности дорожного движения нередко возникают ситуации, когда водитель транспортного средства отказывается выполнить требования инспектора об остановке транспортного средства, пытается скрыться с места совершения административного правонарушения или с места совершения ДТП, при этом зачастую пренебрегая безопасностью других участников дорожного движения и нередко причиняет повреждения транспортным средствам полиции, что вызывает необходимость осуществления преследования сотрудниками полиции с целью остановки и устранения противоправных действий а так же задержания водителя транспортного средства. Нормативную основу действий сотрудников полиции, связанную с осуществлением преследования, составляют: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года «О полиции» № 3 ФЗ, который в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 12 обязывает сотрудников полиции осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии, а также соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 13 дает право останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения. Кроме ФЗ «О полиции» данная деятельность осуществляется в соответствии с правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 1090 от 23 октября 1993 г. «О правилах дорожного движения», которые обязывают водителя транспортного средства в соответствии с пунктом 2.5 «Общих обязанностей водителя» при дорожно-транспортном происшествии водителя, причастного к нему, немедленно остановиться (не трогать с места) транспортное средство, включить аварийную сигнализацию и выставить знак аварийной остановки в соответствии с требованиями пункта 7.2 правил, не перемещать предметы, имеющие отношение к происшествию, и ведомственным приказом от 2 марта 2009 г. № 185. Пункт 73 данного приказа определяет порядок действий при преследовании транспортного средства, пункт 74 – порядок принудительной остановки.

Пункт 1.1 «Общих положений» правил говорит о том, что Настоящие Правила дорожного движения устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации, другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях Правил и не противоречить им. Из этого следует, что каждый водитель в независимости от своего должностного положения и правового статуса обязан руководствоваться настоящими правилами дорожного движения. Исходя из данного пункта правил водитель патрульного автомобиля, ставшего участником ДТП, обязан выполнить пункт 2.5 правил, т.е. должен прекратить движение, остановиться, включить аварийную сигнализацию, выставить знак аварийной остановки и не перемещать предметы, имеющие отношение к происшествию, однако на практике сотрудниками полиции продолжается преследование автомобиля нарушителя, что подразумевает под собой невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием, т.е. административное правонарушение, предусмотренное статьей 12.27 КоАП РФ.

В результате анализа вышеописанных нормативно-правовых актов возникает ряд вопросов относительно правовой составляющей действий сотрудников полиции при преследовании нарушителя:

1. Когда произошло столкновение либо причинены повреждения транспортным средствам, согласно пункту 2.5 правил водитель обязан остановиться и выставить знак аварийной остановки – однако сотрудники продолжают преследование нарушителя, что в свою очередь как бы подразумевает под собой оставление места дорожно-транспортного происшествия и является составом административного правонарушения?

2. Какова ответственность сотрудников полиции, в частности инспекторов ГИБДД, за причинение материального вреда органу внутренних дел путем причинения повреждений транспортному средству в момент преследования?

Отвечая на первый поставленный вопрос, проведя анализ действующего законодательства, мы приходим к выводу о том, что в соответствии со статьей 2.7 КоАП РФ данные действия являются крайней необходимостью, так как предприняты для устранения опасности, непосредственно угрожают охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред. Таким образом, сотрудники ГИБДД действуют с учетом сложившейся обстановки при преследовании транспортного средства нарушителя, зачастую отступая от требования правил дорожного движения, для того чтобы пресечь противоправное деяние водителя, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника полиции.

Отвечая на второй вопрос, необходимо отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 33 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения. В соответствии с ч. 4 ст. 33 настоящего ФЗ за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации. Исходя из диспозиции ст. 239 Трудового кодекса РФ материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику. Таким образом, сотрудники полиции будут освобождены от возмещения вреда в случае крайней необходимости. В силу данных обстоятельств в соответствии с ч. 1 ст. 1086 лицо, возместившее вред (в нашем случае ОВД), причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных или иных трудовых обязанностей, лицом, управляющим транспортным средством, и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом, то есть ущерб, причиненный водителем транспортного средства, пытавшегося скрыться от сотрудников полиции, может быть с него взыскан в порядке регресса.

Подводя итог нашему исследованию, необходимо сказать, что деятельность сотрудника полиции зачастую находится на грани закона, и от его профессионализма и квалификации зависит безопасность общества и государства.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.03.2017) ст. 2.7 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) ст. 239 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) ч. 1 ст. 1081 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/62f7fcd0b8cc9d19412f837aab4d7b7ce0439aab/

4. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) п. 19 ч. 1 ст. 12, п. 20 ч. 1 ст. 13, ч. 1 и 4 ст. 33 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

5. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 24.03.2017) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») п. 2.5 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/

6. Приказ МВД России от 02.03.2009 № 185 (ред. от 22.12.2014) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2009 N 14112) п.п. 73 74 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88856/

Научный руководитель – В.В. Тырышкин, к.ю.н.

Конституционное право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений в Российской Федерации

А.Ю. Костюхина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Согласно Конституции Российской Федерации 1993 года каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Само понятие «права человека» возникло в XVIII веке, а первым документом, официально их провозгласившим в современном виде, считается французская Декларация прав человека и гражданина 1789 года. Некоторые исследователи считают родоначальником современных прав человека Декларацию независимости США 1776 года, которая также провозглашала набор прав личности. Эти документы составили фундамент современной правовой системы, изначально действовавшей только в Европе и Новом свете, а несколько позже распространенной на весь мир. Однако право на тайну переписки не входило в указанные документы, оно появилось в составе прав человека в документах ООН в 1945–1948 годах [Тайна связи].

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений является производным от права на тайну частной жизни. Но тем не менее право на тайну частной жизни – это самостоятельное право, которое отдельно закреплено (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ), и ответственность за нарушение этого права устанавливается отдельной статьей (ст. 137 УК РФ). Таким образом, право на тайну частной жизни и право на тайну связи – это самостоятельные права.

Тайна переписки была закреплена и в предыдущих конституциях (статья 128 Конституции СССР 1936 года, статья 56 Конституции СССР 1977 года). Данное положение также содержится в Конституциях большинства зарубежных стран, например статья 10 Конституции ФРГ говорит о том, что тайна переписки, а равно тайна почтовой и телесвязи ненарушимы. Рассматриваемое право содержится и в статье 12 Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Таким образом, можно сказать, что тайна связи – это мировая общепринятая правовая норма.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений относится к категории основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, а его реализация является актуальным вопросом на сегодняшний день. XXI век – это век развития информационных технологий, технологический прогресс идет ежедневно, техника совершенствуется, и, соответственно, появляются новые разнообразные средства и способы для аудиопрослушивания, видеофиксации и прочего наблюдения. Из этого следует, что постоянно присутствует вероятность взлома интернет-страниц, содержащих конфиденциальные (личные) данные, в том числе переписки с другими лицами.

Однако стоит отметить, что правом на тайну связи охватываются исключительно личные сообщения, находящиеся в любых каналах связи или в распоряжении оператора связи, от момента отправки сообщения отправителем до момента получения сообщения адресатом. Служебные и рекламные сообщения не защищаются правом на тайну связи, но это не означает, что разрешено производить перлюстрацию служебных каналов связи, то есть негласно их контролировать. Здесь уже будет идти речь о праве лиц на коммерческую тайну, профессиональную тайну и так далее. Правом на тайну связи обладает индивид только лишь применительно к личной жизни.

Указанный в части 2 статьи 23 Конституции РФ перечень информационных сообщений, подлежащих государственной охране, не является исчерпывающим. К иным сообщениям можно отнести сообщения по электронной, пейджинговой, факсимильной, радиосвязи и по иным каналам информации [Садовникова, 2008, с. 29].

Несоблюдение тайны связи в Российской Федерации преследуется уголовной ответственностью, возможна и гражданско-правовая ответственность в тех случаях, когда нарушение тайны связи повлекло материальный ущерб или моральный вред.

Реализация данного права означает, с одной стороны, обязанность государства защищать тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений от неопределенного круга лиц, но, с другой стороны, государство устанавливает механизм ограничения данного права, прежде всего, в деятельности органов государственной власти. Так, ознакомление с личными сведениями субъекта возможно при наличии оснований подозревать гражданина в преступлении, если эти данные могут представлять угрозу безопасности и в прочих аналогичных ситуациях. Во всех других случаях должна сохраняться тайна переписки, поскольку Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам неприкосновенность их частной жизни.

Нередко возникает вопрос: в каких случаях можно говорить о вторжении в частную жизнь человека? Зачастую граждане в общественных местах достаточно громко разговаривают с кем-либо на различные темы. Можно ли в такой ситуации считать людей, проходящих мимо или же находящихся рядом, преступниками? В этом случае окружающие граждане не являются нарушителями. Это обусловливается тем, что громко разговаривающие субъекты не предпринимают мер для того, чтобы сохранить конфиденциальность сведений. Но если, например, стоящий рядом человек проявляет нездоровый интерес и старается заглянуть в телефон другого человека, в то время как тот переписывается с кем-то, это поведение будет являться неправомерным, потому как нарушение тайны переписки, переговоров и иных сообщений имеет место, в том случае, когда корреспонденция становится достоянием других лиц без согласия на то адресата [Ефремова, 2015, с. 56].

Для регулирования вопроса, рассматриваемого в данном докладе, принят ряд важных федеральных законов, регулирующих деятельность правоохранительных органов и других специальных ведомств. Среди них можно назвать Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи», Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие. Ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений предусмотрена статьей 138 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений предусмотрена статьей 138 Уголовного кодекса Российской Федерации, с максимальным наказанием в виде исправительных работ на срок до 1 года. Более строгое наказание предусмотрено в случае совершения этого деяния с использованием служебного положения или специальных технических средств.

Так, в статье 63 Федерального закона «О связи» говорится, что операторы связи обязаны обеспечить соблюдение тайны связи. Осмотр почтовых отправлений лицами, не являющимися уполномоченными работниками оператора связи, вскрытие почтовых отправлений, осмотр вложений, ознакомление с информацией и документальной корреспонденцией, передаваемыми по сетям электросвязи и сетям почтовой связи, осуществляются только на основании решения суда, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Сведения о передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи сообщениях, о почтовых отправлениях и почтовых переводах денежных средств, а также сами эти сообщения, почтовые отправления и переводимые денежные средства могут выдаваться только отправителям и получателям или их уполномоченным представителям, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что цензура почтовых и иных сообщений по общему правилу не допускается. Однако для отдельных категорий лиц (военнослужащих срочной службы, осужденных к лишению свободы) закон делает исключение из этого правила. Согласно части 2 статьи 91 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 15 УИК РФ.

Защита тайны индивидуальных сообщений граждан в уголовном процессе установлена статьей 13 УПК РФ, в которой уточняется, что наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления, выемка корреспонденции у гражданина в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров, а также получение информации о соединениях между абонентскими устройствами, могут производиться только на основании судебного решения, выдаваемого по ходатайству органов уголовного преследования [Авдеенкова, 2013]. Поскольку контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи являются видами оперативно-розыскных мероприятий, судебное решение принимается согласно Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» по основаниям, установленным статьей 7 данного Федерального закона. Лицо, ведущее следствие, обеспечивает неразглашение данных, полученных при этом.

Однако в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ, на основании постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение таких мероприятий, с обязательным уведомлением суда в течение 24 часов и получением судебного решения в срок 48 часов.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда в течение 48 часов.

В гражданском судопроизводстве с целью охраны тайны переписки и телеграфных сообщений переписка и телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены и исследованы судом в открытом судебном заседании только лишь при согласии лиц, между которыми эти переписка и телеграфные сообщения происходили. Без согласия этих лиц их переписка и телеграфные сообщения могут быть оглашены и исследованы в закрытом судебном заседании (ст. 182 ГПК РФ). Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права граждан на тайну переписки и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, допускается на основании судебного решения.

В последнее время вызывает множество дискуссий ряд антитеррористических законов, известный нам, как пакет Яровой. Так, в Федеральных законах «О связи» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с 1 июля 2018 года вступят в силу поправки, которые обяжут операторов связи и «организаторов распространения информации» в интернете хранить на территории России записи звонков («голосовую информацию»), переписку, изображения, звуки, видео и другие сообщения пользователей. Срок хранения – до шести месяцев с момента передачи, приема и/или обработки. Информацию о факте приема или передачи сообщения или звонков (то есть не содержание, к примеру, переписки, а только сведения о том, что она состоялась) операторы должны будут хранить в течение трех лет. Все эти данные надо будет передавать в правоохранительные органы, если они понадобятся для оперативной работы. Исходя из данных положений, возникают следующие вопросы: нарушает ли данный закон Конституцию РФ или в данном случае имеет место часть 3 статьи 55 Конституции, которая гласит, что права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности государства. Данный вопрос по сей день является открытым.

Подводя итог, следует отметить, что право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений считается составной частью естественных и неотъемлемых прав личности, признанных на международном уровне. Учитывая современные тенденции к развитию и совершенствованию информационных технологий данное право все можно смело назвать одним из актуальнейших и проблематичных конституционных прав человека на сегодняшний день.

Библиографический список

1. Авдеевкова М.П., Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. и др. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный). – М. : Статут, 2013.
 2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 июня 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
 3. Ефремова М.А. Уголовная ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №1 (19).
 4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. от 30.12.2014 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
 5. О связи : Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2895.
 6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.
 7. О почтовой связи : Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3697.
 8. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
 9. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации: постатейный. – М. : Юрайт, 2008.
 10. Тайна связи [Электронный ресурс]. – URL: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Тайна_связи
 11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. № 25. – Ст. 2954.
- Научный руководитель – Е.А. Казьмина, к.ю.н., доцент*

Соотношение административной и уголовной ответственности за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения

У.С. Лапина

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения является одним из наиболее распространенных общественно опасных деяний в РФ. Например, по статистическим данным в России только за январь 2017 года, произошло 395 дорожно-транспортных происшествий по вине водителя, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, в которых погибли (61) и пострадали (578) люди. Именно поэтому за это правонарушение законом предусмотрено наказание в виде лишения прав, и 31 декабря 2014 г. были внесены изменения в отдельные законодательные акты РФ по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения для водителей, которые управляют транспортным средством в состоянии опьянения.

Вопрос о том, насколько строгим является наказание в случае алкогольного опьянения во время вождения транспортного средства, длительное время тщательно рассматривался в Государственной думе. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» был принят и в пояснительной записке к данному законопроекту подчеркивается, что актуальность предлагаемых изменений обусловлена тревожной тенденцией постоянного роста числа дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения.

Согласно нормам уголовного закона, привлечению к ответственности за управление автомобилем подлежат лица, находящиеся в состоянии опьянения, которые ранее: 1) были подвергнуты административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения; 2) были подвергнуты административному наказанию за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения; 3) имеют судимость за совершение преступления, предусмотренного частями 2, 4 или 6 ст. 264 УК РФ либо статьей 264.1 УК РФ. В связи с принятием данной нормы ч. 4 ст. 12.8 КоАП РФ ответственность за повторное управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, или за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, признана утратившей силу. Следует отметить, что на практике возникает проблемная ситуация, при которой лицо может фактически повторно нарушить нормы закона, не нарушая их с юридической точки зрения. Это возможно в случае, если лицо привлекается к ответственности при наличии возбужденного в отношении него административного производства. Данную коллизию правовых норм устранил Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 09 декабря 2008г. № 25, ответственность по ст. 264.1 УК РФ наступает при условии, если на момент управления транспортным средством в состоянии опьянения водитель является лицом, подвергнутым административному наказанию по

части 1 или 3 статьи 12.8 КоАП РФ за управление транспортным средством в состоянии опьянения или по статье 12.26 КоАП РФ за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения либо имеет судимость за совершение преступления, предусмотренного частями 2, 4 или 6 статьи 264 или статьей 264.1 УК РФ. При этом следует иметь в виду, что лицо, привлекаемое к ответственности, может отвечать как одному из указанных условий, так и их совокупности. В соответствии с позицией Пленума можно сделать вывод о том, что лицо будет привлечено к уголовной ответственности только лишь при наличии административной ответственности, при условии привлечения к ней в течение календарного года или обвинительного приговора за нарушение уголовного законодательства.

В текущем 2017 году для тех водителей, которые совершили повторное нарушение запрета на вождение транспортного средства в нетрезвом виде, законом предусмотрена уголовная ответственность, в зависимости от тяжести проступка, так как закон не исключает возникновения аварийной ситуации на дороге из-за водителя, находящегося в нетрезвом состоянии.

Согласно примечанию к ст. 12.8 КоАП РФ административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ. К сожалению, Правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, не дают определения понятия «погрешность технического измерения». Это обстоятельство может влечь за собой нарушение прав лица, подвергнутого освидетельствованию.

Освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения, медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения подлежит водитель транспортного средства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения, а также водитель, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ. Как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от освидетельствования как меры уголовно-процессуального принуждения, предусмотренной ст. 179 УПК РФ, которая имеет специфические объект воздействия, цели, основания, субъектов и процедуру применения.

Вышеизложенное позволяет определить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения в подавляющей массе случаев как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, заключающуюся в определении с использованием технических средств измерения наличия или отсутствия алкогольного опьянения у физического лица. По общему правилу КоАП РФ данная мера является административно-правовой, но за исключением случаев в силу ст. 144, 179 УПК РФ возможно применение и до возбуждения дела в случае осуществления задержания лица при другом более тяжком совершении преступления оперативно-следственной группой.

Отмечая высокий уровень латентности такого рода преступлений в прошлом, криминологи обоснованно связывали его с затруднениями, которые возникали при разграничении данных преступлений и смежных административных проступков, с чрезмерно широкой распространенностью этих деяний, с ограниченными возможностями системы уголовной юстиции в борьбе с ними, со сложностями установления факта совершения указанных преступлений и его доказывания.

Некоторые ученые, в частности Ю.В. Грачев, А.И. Коробеев, А.И. Чучаев, считают, что существуют значительные проблемы при применении ст. 264.1 УК РФ на практике и в целях усиления борьбы с пьющими за рулем для решения которых вполне достаточно было ужесточить меры административно-правового воздействия к названным лицам, а установление уголовной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения не отвечает требованиям необходимости, допустимости и целесообразности криминализации этого правонарушения и перевода его в разряд уголовно наказуемых деликтов.

На наш взгляд, проблем на практике по применению ст. 12.8 КоАП РФ и ст. 264.1 УК РФ не возникает, дела рассматриваются достаточно часто, в том числе и в Алтайском крае. Например, 14 марта 2017 г. мировой судья судебного участка № 6 Индустриального района г. Барнаула признал Мальцева виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, и назначил ему наказание в виде обязательных работ на срок 240 (двести сорок) часов с лишением права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами на срок 2 (два) года.

Возникает проблема в том, что более суровые последствия для лица, подлежащего уголовной ответственности, не дисциплинируют водителей, поскольку наказание в КоАП РФ и УК РФ практически равносильные. Возможно, было бы целесообразно ужесточить наказание в ст. 12.8 КоАП РФ и добавить в санкцию ст. 264.1 УК РФ наказание в виде пожизненного лишения права управлять транспортным средством, поскольку неоднократное управление автомобилем в состоянии опьянения подвергает опасности не только водителя и пассажиров, а также общественную безопасность.

Для решения ряда проблем, по нашему мнению, было бы уместно по подобным делам, вне зависимости от возможности забрать транспорт другими лицами либо уже трезвым водителем, на весь период расследования дела об административном правонарушении до вынесения итогового решения по этому делу помешать транспорт на специализированную стоянку. Если по делу об административном правонарушении лицо будет признано виновным в совершении правонарушения, то возможно и рассмотрение вопроса о конфискации данного транспортного сред-

ства, как дополнительной меры административно-правового характера, направленной на предотвращение подобных правонарушений в будущем. Данный вид наказания можно предусмотреть в ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ и применять конфискацию транспортного средства как орудия совершения административного правонарушения. Но при этом предполагается, что судом будут взяты во внимание все обстоятельства при вынесении решения по делу об административном правонарушении, возможность не избирать наказание в виде пожизненного лишения права управлять транспортом или конфискации транспортного средства связи с тем, что для лица деятельность, связанная с управлением транспорта, является единственным заработком, либо члены семьи находятся на иждивении и другие обстоятельства, которые должны рассматриваться судом и учитываться при назначении наказания.

Библиографический список

1. Госавтоинспекция. Раздел 2. Дорожно-транспортные происшествия и пострадавшие из-за нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (Январь 2017 год) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gibdd.ru/stat/> (дата обращения: 20.03. 2017).
2. Жеребцов А.Н. Комментарии к главе 27 «Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации // Консультант Плюс. – 2016.
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ч. 1 (ст. 1).
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 декабря 2008 г. № 25 (ред. от 24.05.2016) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2009. – № 2.
5. РосПравосудие. Решение по делу 1-12/ [Электронный ресурс]. – URL: <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-6-industrialnogo-rajona-g-barnaula-altajskogo-kraja-s/act-237968252> (дата обращения: 20.03. 2017).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Научный руководитель – Л.Г. Коновалова, к.ю.н., доцент

Жилищные условия и качество жизни как элементы социальной и общественной безопасности

И.А. Мусеев

Новосибирский государственный университет экономики и управления

Современный этап развития экономики нашей страны характеризуется стремлением использовать мобилизационные модели развития страны и способностью воплощать в жизнь крупные мегапроекты со значительным объемом инвестиций, призванные оказывать долгосрочное влияние на социально-экономическое развитие страны в целом, но прежде всего отдельного региона. Значительная часть таких проектов связана со спортивными мероприятиями мирового значения, дающими энергичный толчок для развития спортивного туризма в регионе проведения события. В их числе следует назвать Всемирную летнюю Универсиаду в Казани в 2013 году, XXII Олимпийские и XI Паралимпийские зимние игры в Сочи в 2014 году, Чемпионат мира по футболу в 2018 году. Существуют также планы форсированного развития регионов туристско-рекреационной специализации, в частности совместный российско-китайский мегапроект развития туристического кластера на Северном Кавказе, предусматривающий создание и модернизацию объектов туризма и инфраструктуры в восьми регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Общей особенностью подобных проектов является то, что планируемые масштабные преобразования осуществляются в пределах существующих населенных пунктов со сложившимся укладом жизни населения, на территории, обладающей специфическими и зачастую уникальными туристскими активами. Декларируемые цели и задачи подобных проектов не охватывают такую сферу, как общественная и экономическая безопасность населения муниципальных образований.

Общественная безопасность представляет собой, как известно, защищенность интересов общества от внешних и внутренних угроз и подразумевает устойчивость и гармоничность социального уклада жизни общества, благоприятную среду жизнедеятельности населения, а также защищенность экономических интересов личности, общества, территории. Некоторые аспекты обеспечения общественной безопасности можно рассмотреть на примере реализации олимпийского проекта «Сочи-2014».

Городской строительный бум, начавшийся еще на стадии выдвижения города местом проведения Олимпийских игр, связан с прогнозами и надеждами девелоперов и частных инвесторов как на рост потребительского рынка, так и на повышение «внешнего» спроса на жилье в олимпийской столице, а в последующем – круглогодичном «горноклиматическом курорте мирового уровня». По оценкам специалистов рынка недвижимости, на долю иногородних покупателей приходилось порядка 80% сделок на первичном рынке. Однако масштабное строительство жилья, развернувшееся в городе, не означало прорыв в улучшении жилищных условий местного населения. Можно утверждать, что, наоборот, строительный бум вызвал ухудшение качества жизни сочинцев, снижение уровня их социальной и личной защищенности.

Дело в том, что в связи со сложным геологическим профилем местности и стремлением заказчиков размещать новые строения в освоенной части города строительство зачастую велось на местах зеленых зон, скверов, детских площадок и прочих социально значимых участков. Повышенная плотность застройки, стремление инвесторов использовать каждый свободный метр земли приводили к многочисленным нарушениям требований в отношении противопожарных расстояний между зданиями, расстояний до магистральных линий инженерных коммуникаций, а также улиц и проездов. Появилась проблема локальных пробок, так как значительно (в разы) увеличилась транспортная нагрузка на традиционно узкие улицы микрорайонов, строительная техника приводила в полную негодность дорожное покрытие, а границы строительных площадок, обнесенных заборами, проходили не только по тротуарам, но и частично по проезжей части.

Сложившаяся ситуация выявила сферу формирования существенной угрозы общественной безопасности города – критически низкую действенность механизмов принуждения к соблюдению градостроительного и прочего законодательства, приведшую, в частности, к массовому незаконному строительству (так называемому «самострою»).

Наглядно отложенное влияние нарушений градостроительных норм на общественную безопасность ощутимо проявилось в июне 2015 года, когда из-за сильного ливня (за несколько часов выпала более чем месячная норма осадков) в городе произошло наводнение.

Более того, активная строительная деятельность подобных масштабов привела к активному протестному поведению местного населения и осложнению социально-политической обстановки в городе. Период 2010–2013 гг. характеризовался проведением целого ряда пикетов: против ведения строительства олимпийских объектов, которое характеризовалось не только грубыми нарушениями правил организации строительства, но и увеличило за счет строителей количество проживающих почти в 10 раз, многочисленные пикеты против застроек торговыми павильонами и парковками зеленых зон жилых районов и социальных объектов, против строительных работ в ночное время, против застройки Приморского парка и уничтожения города-курорта и т.п.

Неэффективность местных властей, недостаточность используемых административных ресурсов и политической воли для обеспечения социальной безопасности, то есть защищенности жизненно важных интересов личности, семьи, социальных групп и общества, иллюстрируется и результатами управления жилым фондом, построенным для семей, попавших под олимпийское переселение. Даже по официальным данным заселено только 80% жилья данной категории. Фактически же целые поселки (например, с. Краевско-Греческое, мкрн. Веселое-Псоу) стоят пустые, разрушаясь от времени и мародеров.

Проблемность рассматриваемой ситуации заключается в том, что угроза жизненно важным интересам местного населения исходит в конечном счете от государства как инициатора осуществления подобных мегапроектов. Таким образом, в ходе их реализации возникает локальный конфликт государственных функций: функции охраны прав и свобод человека и гражданина, с одной стороны, и функции организации и регулирования экономических процессов, а также создания стимулов экономической активности – с другой. Кроме того, возникает основание для конфликта интересов различных структур, ведомств и институтов государственной власти федерального уровня, уровня субъекта федерации, вовлеченных в реализацию мегапроекта, и муниципальных органов власти – в случае если последние встали на защиту жизненных интересов населения муниципального образования в соответствии со своими задачами и полномочиями.

Решение «вызревшей» проблемы – в формировании и внедрении в процедуру планирования и управления мегапроектами механизмов выявления и согласования интересов всех задействованных участников проекта, в том числе населения, как на стадии проектирования, так и оперативно, на стадии осуществления мероприятий.

В первую очередь необходимо разработать систему показателей общественной и социальной безопасности мегапроектов, в том числе с учетом специфики регионов рекреационно-туристской специализации, установить периодичность их мониторинга, в-третьих – определить нижний (критический) уровень этих индикаторов, достижение которого требует обязательной радикальной корректировки действий, и, разумеется, закрепить данное правило нормативно через принятие законодательного акта на уровне субъекта РФ, как минимум.

Биометрическая идентификация как средство защиты прав ребенка

А.С. Орлова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Происходящие в нашей стране глобальные социально-экономические, политические преобразования, коснувшиеся всех областей общественной жизни, наряду с положительными изменениями привели и к существенному росту негативных явлений. Самыми беззащитными и неподготовленными к этим изменениям оказались дети. На сегодняшний день фактически 1/5 населения – это дети. По данным Росстата РФ, на конец 2014 года в России проживало 30340 детей, что составляет 21% населения. При этом 8899 – возрастом до 4 лет, 7662 – от 5 до 9 лет, 6823 – от 10 до 14 лет, 6956 – от 15 до 18 лет. Это не только будущее, но значительный пласт настоящего нашего государства. Россия, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, начала движение в направлении исполнения ее главной задачи: приоритетное и наилучшее обеспечение прав и интересов ребенка в деятельности всех государственных, частных, административных, судебных и законодательных органов.

Дети всегда беззащитны перед различными угрозами и это связано с их неокрепшей психикой и отсутствием жизненного опыта. Психика ребенка – это тонкий и слабый организм, подвергающийся постоянному негативному воздействию. Поэтому необходимо постоянно разрабатывать и совершенствовать средства защиты ребенка от внешних угроз. Биометрическая идентификация является одним из таких средств, которое на сегодняшний день является некой реализацией защиты прав ребенка на современном этапе развития. Рассмотрим этот вопрос более подробно.

Биометрическая идентификация – это способ идентификации личности по отдельным специфическим биометрическим признакам (идентификаторам), присущим конкретному человеку. Данные признаки можно условно разделить на две основные группы:

- 1) генетические и физиологические параметры (геометрия ладони, отпечаток пальца, рисунок радужной оболочки или сетчатки глаза, геометрические характеристики лица, структура ДНК (сигнатура);
- 2) индивидуальные поведенческие особенности, присущие каждому человеку (почерк, речь и пр.).

Основные угрозы для ребенка начинаются с самого рождения. Стоит отметить, что даже когда ребенок рождается, официальным документом, подтверждающим этот факт, выступает свидетельство о рождении. Защищен ли ребенок на данном этапе его жизни? Считаем, что именно здесь и отсутствует средство защиты. Поскольку, к примеру, взрослый человек имеет документ, удостоверяющий его личность – это паспорт, где есть его фотография. В случае с детьми – как доказать, что свидетельство о рождении принадлежит именно этому ребенку? В связи с этим и возникают глобальные проблемы: хищение детей приобретает острый характер. Так, в Германии и Англии ежегодно пропадают дети, огромное количество беженцев. По статистике, это около 11000 детей в год, и к счастью, не находят всего 300. Немаловажной проблемой выступает замена ребенка в родильном доме. Большинство врачей делают это в связи с тем, что их просто подкупают. Но почему должен страдать ребенок, который фактически еще не видел белого света?

Более того, является распространенной проблема торговли детьми. Так, в Новосибирске цыгане похитили двух детей-сирот. Предполагается, что похитители собирались изъять у своих жертв органы. Речь идет о 13-летней девочке и ее 5-летнем брате. Двое несовершеннолетних детей остались одни в Киргизии. Их мама, которая родом из Новосибирской области, а последние 10 лет жила в Киргизии, была убита в сентябре, а детей хотели продать местным цыганам. И дальше их судьба была бы наверняка трагической. Предположение, что их хотели перепродать торговцам человеческими органами, не лишено истины, или бы они жили в таборе и просили милостыню. Но соседи того дома, где жили дети, сообщили об этом в посольство России в Киргизии. Дипломатам, в частности, вице-консулу посольства России в Киргизии Анастасии Антоновой пришлось ехать в частный сектор пригорода Бишкека и буквально спасать детей от тех, кто хотел их купить и забрать.

Рассмотренные примеры дают нам основания полагать, что на сегодняшний день фактически нет средств защиты прав ребенка. В других же государствах уже разработан ряд мероприятий, позволяющих обеспечить эту защиту. В частности, упор делается непосредственно на биометрическую идентификацию детей от опасностей Интернета.

Израильская компания i-Mature объявила о разработке нового средства биометрической идентификации, предназначенного для определения возраста пользователей Интернета – Age Group Recognition (AGR). Российский биометрический портал Biometrics.ru со ссылкой на местное издание Jewish Journal of Greater Los Angeles сообщает, что указанное средство производит сканирование пальцев пользователя в низкочастотном ультразвуковом диапазоне и на этой основе определяет возраст пользователя.

Важность этой разработки трудно переоценить: согласно проведенному недавно исследованию, один из каждых пяти детей, посещающих Интернет, становится объектом сексуальных домогательств. По данным департамента полиции Сан-Диего, 40% похищений подростков в возрасте 15–17 лет связаны с Интернетом, а численность педофилов, которые рыскают по детским чатам и предлагают «подружиться» их участникам, оценивается американским правительством в 50 тысяч человек. По мнению экспертов, родители, которые позволяют детям самостоятельно путешествовать по Интернету, ведут себя так же, как если бы они бросили своего ребенка одного на самой опасной улице мира.

Новое средство AGR как раз и позволяет обезопасить детей и подростков от многочисленных угроз Всемирной сети. Процедура сканирования безвредна, занимает не более двух секунд и может периодически повторяться. После того, как сканер AGR определил возраст пользователя, эта информация в зашифрованном виде отправляется на удаленный Web-сайт, который далее управляет навигацией пользователя в Интернете.

Если Интернетом пользуется ребенок, то ему автоматически будет заблокирован доступ на страницы с контентом «только для взрослых». И, наоборот, если в Интернет вошел взрослый пользователь, он не получит доступ в детские чаты.

Сканер AGR по размерам не превосходит компьютерную мышь, по USB он легко подсоединяется к системному блоку, ноутбуку, наладоннику или к компьютеру, расположенному в местах коллективного доступа во Всемирную сеть (интернет-кафе и т.п.). По словам Арази, сейчас его компания разрабатывает специальное решение для школ и библиотек.

В то же время представители i-Mature подчеркивают, что их система обеспечивает 100-процентную защиту персональных данных. Собственно говоря, нет и самого объекта для возможных атак хакеров: как таковая база данных пользователей отсутствует, определяется лишь их возраст.

«Это великолепный способ усилить мощь биометрии простым способом, подходящим для того, чтобы вселить спокойствие в родителей, контент-провайдеров и всех пользователей Интернета, – комментирует перспективы

новой разработки бывший советник Белого дома по вопросам компьютерной безопасности Говард Шмидт (Howard Schmidt). – Нет ничего более важного, чем установление личности пользователя Интернет, когда этот вопрос касается наших детей».

Конечно, у нас в России уже реализован ряд мер, связанных с биометрической идентификацией ребенка. Так, установлены биометрическая информационная система безопасности школ «Школьное окно», биометрическая система безопасности дошкольных учреждений «Родничок», которые имеют свои положительные функции, такие как:

- вход/выход в учебное заведение по отпечатку пальца;
- автоматическое информирование родителей о приходе/уходе ребенка в школу;
- автоматизированный учет посещаемости школьных уроков в электронном журнале;
- учет в школьной столовой по биометрической системе, безналичная оплата школьного питания по отпечатку пальца;
- идентификация ученика и сотрудника по отпечатку пальца в школьной библиотечной системе;
- автоматическая регистрация обращений ребенка за медицинской помощью и информирование родителей;
- оперативная информация о нахождении конкретного ученика и сотрудника в школе в данный момент;
- функции «тревожного» пальца и тревожной кнопки;
- автоматизированный учет рабочего времени сотрудников школы с помощью биометрической системы.

Данные биометрические системы являются средством реализации прав ребенка, но таких средств вовсе недостаточно, чтобы в полной мере дети нашей страны были защищены.

Библиографический список

1. Кузнецов Р.Н., Прощалыгин Р.А. и др. Семейное право : учебник. – Барнаул, 2016. – 212 с.
2. Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан РФ // Гражданское общество и правовое государство. – 2013. – Т. 1. – С. 82-84.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Правовой статус защитника в производстве по делу об административном правонарушении в РФ: проблемы и перспективы совершенствования

Ю.В. Печатнова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

На фоне ужесточения мер ответственности за совершение административного правонарушения актуальность приобрел вопрос о способах защиты лица, в отношении которого предполагается ведение производства по делу об административном правонарушении. Правовой статус защитника, закрепленный в «Кодексе об административных правонарушениях РФ» (КоАП РФ), представляется недостаточно разработанным. Однако репрессивный потенциал охранительных норм административного права служит основанием для детальной нормативной регламентации защиты прав и законных интересов граждан в обстоятельствах, создающих возможность привлечения к административной ответственности.

Судебная практика по данному вопросу видится неоднозначной, что служит показателем нестабильности и несовершенства правового регулирования института защитника в административном праве и подчеркивает актуальность темы.

Основными проблемами, которые возникают при рассмотрении института защитника в производстве по делу об административном правонарушении в рамках действующего правового регулирования, являются:

- отсутствие императивного закрепления обязанности предоставления бесплатного государственного защитника в производстве по делу об административном правонарушении, а также порядка отказа от услуг бесплатного государственного защитника лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в случае отсутствия необходимости защиты;
- несовершенство бланкетной нормы, закрепленной в ч. 3 ст. 25.5 КоАП РФ, которая не регламентирует в полной мере порядок наделения полномочиями защитника;
- нечеткость в соотношении момента допуска защитника по делу об административном правонарушении с моментом возбуждения дела об административном правонарушении;
- отсутствие регламентации сроков ожидания защитника с момента возбуждения дела об административном правонарушении;
- возможность интерпретаций толкования нормы ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ, которые ведут к ограничению прав и возможностей защиты.

Исследование судебной практики иллюстрирует серьезные недоработки в нормативном закреплении института защитника по КоАП РФ.

Показательным судебным разбирательством стало обращение в Конституционный суд РФ, а затем в Европейский суд по правам человека жительницы Санкт-Петербурга Валентины Николаевны Михайловой, которая требовала признать нарушением ее права на справедливое судебное разбирательство отказ предоставить ей бесплатного адвоката при рассмотрении административного дела. На фоне данного примера проиллюстрирована отдаленность административного права от уголовного, несмотря на то, что обе отрасли имеют ярко выраженный санкционный характер.

Важно заметить, что Европейский суд по правам человека неоднократно замечает, что при угрозе административным арестом или штрафом значительного размера гражданин подвергается уголовному обвинению исходя из смысла «Конвенции о защите прав человека и основных свобод», которая, ссылаясь на право на справедливое судебное разбирательство, гарантирует бесплатного адвоката.

Таким образом, дело Михайловой стало вызовом законодателю с целью исправления коллизии посредством приведения КоАП РФ в соответствие с Конвенцией и практикой Европейского суда по правам человека.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что роль статуса защитника, которому должно по критерию конституционности уделяться первостепенное внимание, нивелируется в производстве по делу об административных правонарушениях.

Анализ правового регулирования правил предоставления защитника в производстве по делу об административном правонарушении вкупе с рассмотрением проблемных моментов правоприменительной практики по данному вопросу позволил выявить пути совершенствования административного законодательства в области регулирования института защитника. Согласно проведенному исследованию и полученным результатам модернизация института защитника должна осуществляться в следующих направлениях:

– императивное закрепление обязанности предоставления бесплатного государственного защитника в производстве по делу об административном правонарушении, а также порядка отказа от услуг бесплатного государственного защитника лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в случае отсутствия необходимости защиты;

– нормативное закрепление порядка наделения полномочиями защитника по делу об административном правонарушении;

– установление моментом допуска защитника к участию в деле об административном правонарушении момент начала составления протокола об административном правонарушении;

– регламентация сроков ожидания защитника с момента возбуждения дела об административном правонарушении;

– фиксация неисчерпывающего перечня не запрещенных законом прав для защиты лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В случае совершенствования таким способом института защитника в производстве по делу об административных правонарушениях повысится индикатор справедливости, который на сегодняшний день, как показывает исследование соотношения административной и уголовной ответственности, находится на низкой отметке.

Библиографический список

1. Кодекс об административных правонарушениях РФ // КонсультантПлюс: справочная правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // КонсультантПлюс: справочная правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

3. Определение Конституционного Суда РФ от 5 февраля 2015 г. № 236-О [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70781968/#ixzz4b65dHdJj>

Научный руководитель – В.С. Зубкова, преподаватель

Административные штрафы, применяемые к юридическим лицам

Ю.П. Пилипчук

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Более половины составов административных правонарушений, определенных Кодексом РФ об административных правонарушениях, предусматривают ответственность для юридических лиц в виде административного штрафа. Безусловно, штраф является отличным средством пополнения казны государства, однако его размеры очень велики. Именно поэтому обжалование административного наказания в виде административного штрафа юридическими лицами – одна из проблемных составляющих административного права.

Первая проблема обусловлена тем, что начиная с 2007 года законодателем начала проводиться политика ужесточения административного наказания для юридических лиц, что отразилось в многократном увеличении административных штрафов.

Еще в первоначальной редакции, с ч. 3 ст. 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, налагаемого на юридических лиц, по общему правилу не мог превышать 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда (100 тыс. руб.). В действующей же редакции в ст. 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа для юридических лиц может достигать 60 млн рублей.

Вторая проблема определяется тем, что административный штраф превращается из меры воздействия, которая направлена на предупреждение правонарушений, в инструмент чрезмерного ограничения прав юридических лиц [Селезнев, 2014, с. 124].

Большинство составов административных правонарушений не предусматривает альтернативные виды наказания для юридических лиц, а диапазон между низшими и верхними пределами административных штрафов явля-

ется незначительным. В таких обстоятельствах юридические лица могут оказаться в чрезвычайно затруднительной финансовой ситуации за совершение даже незначительных правонарушений. А отдельные организации, которые привлечены к административному наказанию в виде штрафа, могут оказаться на грани ликвидации.

КоАП РФ предусматривает средства снижения административной ответственности, – рассрочка уплаты штрафа (ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ) и малозначительность деяния (ст. 2.9 КоАП РФ), но данных мер недостаточно для назначения справедливого наказания, поскольку уплата штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок лишь до трех месяцев, при этом размер штрафа не изменяется, а институт малозначительности не предусматривает такие обстоятельства, как добровольное устранение последствий правонарушения, имущественное положение правонарушителя и возмещение причиненного ущерба.

Исследователи уже давно высказали мнение о том, что ужесточение административной ответственности за пределы какого-либо критического порога оборачивается общим снижением ее эффективности и вызывает реакции, которые противоположны ожидаемым [Адарченко, 2013, с. 895]. Конституционный суд Российской Федерации отмечал, что санкции в виде административных штрафов обязаны быть в соответствии с требованиями справедливости, соразмерности конституционно закрепленным целям и охраняемым законным интересам, а также должны соответствовать характеру совершенного деяния, что обеспечит индивидуализацию при применении взыскания.

Так, вопрос несоразмерности штрафов рассмотрел Конституционный суд РФ в Постановлении от 25 февраля 2014 г. № 4-П, куда обратились с жалобами несколько юридических лиц, указывая на то, что характер совершенного ими административного правонарушения не учитывался при назначении наказания [СЗ РФ. 2014. № 10. Ст. 1087].

При рассмотрении жалоб суд обнаружил, что оспариваемые санкции не учитывали в полной мере также имущественное и финансовое положение правонарушителей.

Необходимо отметить, что субъекты малого и среднего предпринимательства находятся в более выгодном положении, чем другие юридические лица. В 2016 году в главу 4 КоАП РФ была введена новелла, в соответствии с которой субъектам малого и среднего предпринимательства, которые впервые совершили административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), административное наказание в виде административного штрафа заменяется на предупреждение при наличии определенных обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, если данное наказание не предусмотрено разделом 2 КоАП РФ. Но вместе с тем ч. 2 ст. 4.1.1 устанавливает виды правонарушений, за которые административный штраф не может быть заменен на предупреждение. Рассматривая судебную практику по данной норме, можно сделать вывод, что суды заменяют административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение, но юридическим лицам самостоятельно приходится обращаться с иском в суд о замене уже назначенного наказания.

В итоге Конституционный суд вынес Постановление, в котором признал, что минимальные размеры штрафов неконституционны и не позволяют должным образом учитывать характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины, а также финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Таким образом, данное Постановление явилось основанием для принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который дополнил статью 4.1 КоАП РФ положениями о том, что возможно назначить административное наказание в виде штрафа в размере менее минимального размера, который предусмотрен соответствующей статьей или частью статьи раздела 2 КоАП РФ, в случае если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При этом в ч. 3.3 ст. 4.1 в КоАП установлено, что размер административного штрафа не может быть менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса.

Так, в 2015 году Арбитражный суд Дальневосточного округа Постановлением № Ф03-982/2015 по делу № А80-479/2013 отменил постановление о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 14.32 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 7866007 рублей и снизил размер штрафа до 200000 рублей на основании того, что вмененное правонарушение было совершено впервые, а также на основании тяжелого финансового положения общества.

Юридическое лицо в подтверждение трудного финансового положения обязано предоставить доказательства (документы бухгалтерской отчетности, сведения об отсутствии денежных средств на счетах, списки кредитов, сведения о наличии исполнительных производств в отношении юридического лица о взыскании денежных средств, наличии обязательств перед третьими лицами (кредитные договора, залог и т.д.) и пр.).

Таким образом, введенная Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ норма явилась гарантией справедливости, обеспечивающей индивидуальный подход к каждому рассматриваемому случаю, что является значительным шагом в развитии административного законодательства. Но в указанном Постановлении было обозначено, что снижение размера административного штрафа является правом, а не обязанностью субъектов, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Тем не менее проблема больших штрафов остается актуальной, поскольку даже снижение штрафа ниже минимального размера оставляет административный штраф достаточно высоким, и юридическое лицо терпит значительные финансовые трудности. В КоАП стоит внести изменения, позволяющие осуществлять более гибкий подход при определении меры административной ответственности, предоставляющий возможность юридическим лицам выбора административного наказания (как минимум из двух установленных соответствующей административной санкцией), которое, с одной стороны, отвечало бы задачам законодательства об административных правонаруше-

ниях, а с другой – не привело бы к чрезмерному, избыточному ограничению имущественных прав и интересов привлекаемого к административной ответственности юридического лица. Также было бы целесообразно заменять административный штраф на предупреждение как более мягкой меры ответственности не только субъектам малого и среднего бизнеса, но и другим юридическим лицам, которые впервые совершили административное правонарушение и предприняли все необходимые меры по предотвращению вредных последствий.

Библиографический список

1. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – №1. – Ч. 1. – Ст. 1.
2. Селезнев В.А. Спорные вопросы законодательства об административной ответственности юридических лиц // Журнал российского права. – 2014. – № 11. – С. 121–130.
3. Адарченко Е.О. Административная ответственность юридических лиц публичного права // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 893–897.
4. О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 1 (ч. I). – Ст. 68.
5. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.04.2015 № Ф03-982/2015 по делу № А80-479/2013 // СПС КонсультантПлюс. – 2016.

Научный руководитель – Л.Г. Коновалова, к.ю.н., доцент

Проблемы административно-правовой охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма при курении кальяна: федеральный аспект

Е.В. Полежайкина

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Более 3 лет на территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). Нормативный акт в совокупности с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Столь обсуждаемый до его принятия антитабачный закон, казалось бы, затрагивает все отношения, связанные с курением в общественных местах. Сегодня мы все реже видим «курильщиков» сигарет в кафе, барах, поездах дальнего следования. Вместе с тем в ногу со временем изменяются и способы курения. К примеру, все большую популярность среди молодежи приобретает кальян.

Под кальяном понимается устройство для курения, состоящее из соединенных между собой емкости для табака, сосуда с жидкостью для фильтрации дыма и одного или нескольких мундштуков.

Особое беспокойство для правоохранительных органов вызывает проведение досуга за курением кальяна в общественных местах. Так, в теплое время года в Центральном районе г. Барнаула очень часто можно наблюдать подобные группы молодых людей.

Как правило, данное деяние подпадает под запрет курения табачных изделий, установленный Федеральным законом № 15-ФЗ. Однако курение нетабачных смесей данным нормативным правовым актом не охватывается.

Следует заметить, что кальян создавался для применения в других целях. В арабских странах его называют шиша, в Румынии – лула, в Узбекистане – чилим. Точных сведений о том, где и кем был изобретен кальян, нет. Подобные устройства для курения делали из камня, дерева, глины. Отличие кальяна от прочих аналогов – в фильтрации через жидкость. Принято считать, что исторически развитие кальяна началось с процесса колонизации англичанами Америки, после чего он был завезен в Индию. Изначально индийские лекари использовали кальян как обезболивающее, так как забивали не табаком, а гашишем. Затем кальян начали курить не во время болезней и операций, а в повседневной жизни для получения удовольствия. Вскоре он распространился по всей Азии и попал в страны Средиземного моря, где опиум начали заменять табаком. Кальян стал главным атрибутом переговоров в странах Востока, так как расслаблял тело и разум.

На сегодняшний день в кафе, барах, ночных клубах помимо курения сигарет запрещено курение кальяна. Но и здесь владельцы развлекательных заведений нашли выход из ситуации. Под Федеральный закон № 15-ФЗ подпадает только использование табачных изделий с никотином. Специально для кальяна придумали новый табак, который не содержит никотина. Однако медицинские справочники уверяют, что табака без никотина не существует. От сгорания фруктовых добавок в таких не табачных смесях образуется большее количество смол и ароматических углеводородов, ацетальдегида, чем в дыме от табака. Увлажненный дым с токсинами глубже попадает в легкие, провоцирует онкологические, сердечно-сосудистые и легочные заболевания. При курении кальяна используется фольга, которая при нагревании производит канцерогенные алюминиевые пары, вместе с дымом в легкие курильщика поступает бензапирен (канцероген первого класса опасности), токсичный даже в малых концентрациях, обладающий свойствами кумуляции и мутагенности [Хачатрян, 2013, с. 106]. Следовательно, негативное воздействие дыма несколько не меньше, а значит абсолютно безопасным с токсической точки зрения курение безникотинового кальяна признать нельзя.

Вернувшись к проблеме, можно заметить, что молодые люди, использующие кальян на улице, вряд ли курят безопасный табак без никотина. Проходящие мимо граждане не могут представить, что именно курят эти лица. Горожане старшего поколения к подобным устройствам относятся с опаской. Объясняется это еще и тем, что подобное времяпрепровождение сопровождается нарушением тишины и покоя граждан. Даже без учета вредного воздействия табака курение кальяна имеет ярко выраженную антиобщественную направленность, поскольку:

во-первых, данное деяние совершается городской молодежью в общественных местах в вечернее и ночное время, сопровождается нарушением общественного порядка, тишины и покоя граждан;

во-вторых, зачастую сопровождается рядом правонарушений, таких как мелкое хулиганство, потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

в-третьих, вызывает беспокойство граждан, способствует возрастанию нравственной напряженности населения ввиду несоответствия подобных элементов восточной субкультуры общепринятой национальной культуре поведения.

Исходя из вышесказанного, необходимо обратить на данную проблему особое внимание, и предпринять соответствующие профилактические меры на федеральном уровне [Репьев, 2016, с. 67].

Прежде всего, изменения должны коснуться Федерального закона № 15-ФЗ. Само название Закона следует изменить и интерпретировать как «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного и нетабачного дыма и последствий потребления табака и нетабачных смесей». В ч. 1 ст. 2 наряду с понятием «курение табака» необходимо внести определение «курение кальяна», к примеру, вдыхание дыма любой смеси, табачной и не табачной, а также закрепить понятие «нетабачная смесь», т.е. вид курительного изделия, предназначенного для курения с использованием кальяна и состоящего из таких элементов, как сахарный или кукурузный сироп, мед, свекольная мякоть, кукурузные волокна, ароматизаторы, вкусовые добавки или иное. Изменения должны коснуться и ст. 23 «Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона», которая устанавливала бы дисциплинарную, гражданско-правовую, административную ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего не табачного дыма и последствий потребления нетабачных смесей.

После обновления Федерального закона следует изменить ст. 6.24 и ст. 6.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В частности, в ст. 6.24 КоАП РФ необходимо включить запрет на курение нетабачной смеси на отдельных территориях, установленных федеральным законом № 15-ФЗ. В ч. 2 ст. 6.25 КоАП РФ внести следующее изменение: «Несоблюдение требований к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака и нетабачных смесей либо выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака и нетабачных смесей». Благодаря этому нововведению, владельцам кафе, ресторанов, в которых предоставляются услуги курения кальяна с использованием табачной и нетабачной смеси, необходимо будет, например, соблюдать требования по выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе или оборудованию изолированных помещений для такого курения.

В заключение хотелось бы напомнить, что в ст. 9 Федерального закона от № 15-ФЗ установлено, что граждане имеют право на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего дыма и охраны здоровья от воздействия окружающего дыма и последствий потребления табака. Ключевой задачей органов правопорядка является гарантировать гражданам данное право, уберечь подрастающее поколение от пагубных последствий курения как табачных, так и нетабачных изделий.

Библиографический список

1. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака : Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 8. – Ст. 721 ; – 2017. – № 1 (ч. I). – Ст. 12.

2. ГОСТ Р 52463-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Табак и табачные изделия. Термины и определения: Приказ Ростехрегулирования // Стандартизация в РФ. Основные положения. – 2005. – Ст. 481.

3. Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 2. – С. 67–71.

4. Хачатрян А.О., Сидельник И.С., Булычева О.С. Вред курения кальяна // Успехи современного естествознания. – 2013. – № 9. – С. 106.

Научный руководитель – А.Г. Репьев, к.ю.н.

К проблеме игнорирования потребностей линейных подразделений органов внутренних дел при изменениях административного законодательства

К.Н. Пучина

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Обеспечение безопасности общества и личности является одной из приоритетных функций любого государства. Большую роль в осуществлении государством данной функции играет в том числе и безопасность страны на

транспорте. Эффективное и качественное обеспечение транспортной безопасности, в частности, зависит и от профессиональной деятельности линейных органов. Поэтому очень важно при совершенствовании административного законодательства учитывать специфику деятельности линейных органов, их компетенцию и проблемы, которые необходимо решить для эффективного осуществления деятельности данными органами.

Итак, специфика деятельности линейных органов характерна следующим: линейный характер, т.е. большая протяженность объектов; узкая компетенция по отношению к рассматриваемым правонарушениям.

Статья 23.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусматривает перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, и соответствующие статьи данных правонарушений.

Так, согласно п. 2, п. 3, п. 4 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел вправе:

– начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах), частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1 и 2 статьи 11.17, статьями 13.24, 14.26, частью 2 статьи 14.53, частями 1, 2 и 3 статьи 18.8, статьями 20.1, 20.17, частями 1 и 2 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23 настоящего Кодекса. Всего 14 составов;

– начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах), частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1 и 2 статьи 11.17, статьей 13.24, частью 2 статьи 14.53, статьей 20.1, частью 1 статьи 20.20, статьей 20.21. Всего 11 составов.

Исходя из анализа вышеперечисленного, можно сделать вывод о том, что законодатель не учитывает специфику деятельности линейных органов, так как, несмотря на огромную роль в обеспечении транспортной безопасности, линейным органам отводится совсем незначительное количество рассматриваемых составов, предусмотренных КоАП РФ, что не позволяет им полноценно выполнять свои функции и задачи [Чесноков, 2014, с. 205].

Ярким примером этому является ст. 18.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ, которая предусматривает ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Санкция всех составов, указанных в данной статье, предусматривает наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (в случаях, указанных п.п. 1.1, 3, 4, оно обязательно).

В соответствии со ст. 3.10 КоАП РФ административное выдворение в этом случае устанавливается судьей. Поэтому значительное количество материалов направляется в суд.

На практике, когда сотрудник территориальных ОВД выявляет правонарушение, предусмотренное ст. 18.8 КоАП РФ, проблем не возникает, и виновные лица, как правило, подлежат выдворению за пределы Российской Федерации, чем достигаются цели наказания.

Однако значительная часть таких правонарушений выявляется сотрудниками ОВД на железнодорожном или ином пассажирском транспорте. И зачастую в момент, когда иностранный гражданин – трудовой мигрант с постсоветского пространства убывает в страну, гражданином которой он является, у него имеется билет, есть намерение покинуть Российскую Федерацию, но его снимают с поезда, дожидаются судебного разбирательства и (кроме случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 18.8) его последующего контролируемого самостоятельного выезда. То есть впоследствии он снова приобретет билет на пассажирский транспорт и все равно должен будет убыть за пределы территории России. Размер административного штрафа по ст. 18.8 незначителен и явно ниже затрат на его задержание, транспортировку, оформление, вынесение решения судом и прочее. Таким образом, нарушается принцип целесообразности и справедливости наказания.

Кроме того, трудовые мигранты возвращаются домой с некоторой заработанной суммой, плохо знают законодательство России и готовы на многое, чтобы избежать задержания, что повышает коррупционные возможности в указанной ситуации. На практике в подавляющем большинстве случаев присутствует покушение на дачу взятки.

Поэтому мы предлагаем примечание к ст. 18.8 дополнить п. 2 следующего содержания:

«В случае добровольного устранения обстоятельств, предусмотренных п.1, 1.1, 2, ст. 18.8 иностранным гражданином или лицом без гражданства до момента их обнаружения посредством самостоятельного убытия с территории Российской Федерации, что подтверждается наличием билета на железнодорожный или иной пассажирский транспорт и самим фактом следования, должностное лицо, уполномоченное составлять протокол ограничивается наказанием в виде предупреждения».

Также ст. 20.20 Кодекса об административных правонарушениях РФ в ч. 1 устанавливает административную ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом. Перечень таких мест содержится в абз. 2-7 п. 2 и п. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Среди прочих в абз. 3 п. 2 ст. 16 к таким местам отнесены «все виды на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях».

Вместе с тем из данного перечня выпадают купейные, плацкартные, общие вагоны междугороднего сообщения. В результате судебная практика в регионах неоднозначна, но, как правило, к административной ответственно-

сти лица, употребляющие алкогольные напитки в плацкартных и общих вагонах не привлекаются в связи с отсутствием соответствующего положения в законе. Тем не менее указанные объекты являются общественным местом, где недопустимы нарушения общественного порядка.

Поэтому мы предлагаем абз. 3 п. 2 ст. 16 КоАП РФ представить в следующей редакции: «на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) междугородного, городского, пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях».

Таким образом, деятельность линейных органов играет важную роль в осуществлении общественного порядка и общественной безопасности на транспорте, эффективное осуществление органами своей деятельности во многом зависит от качественного выполнения стоящих перед ними задач, от профессионализма сотрудников и, конечно, от нормативной базы, устанавливающей круг полномочий, необходимых для осуществления своей деятельности; исходя из анализа обозначенных нами проблем, мы делаем вывод, что на сегодняшний день специфика деятельности линейных органов не учтена, и поэтому нормы, касающиеся компетенции данных органов, нуждаются в совершенствовании.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017). – М., 2017.

2. Приказ МВД РФ от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» [Электронный ресурс]. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118226/.

3. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/

4. Чесноков А.А., Чеснокова О.В. Антикоррупционный механизм: проблемы измерения // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции : сборник трудов по итогам Всерос. науч. конф. / ред. К.В. Киселев, Е.А. Степанова и др. – 2014. – С. 203–208.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Свобода собраний как средство выражения свободы слова в Российской Федерации

Ю.А. Распопова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Ввиду последних событий, связанных с волной публичных мероприятий, таких как акции против коррупции, прокатившимися по стране 26 марта, всероссийской стачкой дальнобойщиков против системы «Платон», 2 апреля – митинга, требующего свободы собраний и выражающий оппозиционные мнения, 8 апреля – митинга против роста тарифов в ЖКХ и многих других, существенно возросло внимание к теме свободы собраний в Российской Федерации.

Как известно, Россия провозглашена в ст. 1 Конституции демократическим государством, а значит, единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Также в России признается идеологический и политический плюрализм, что означает, что каждый может выражать свое мнение любыми законными способами, тем самым реализуя свое право на свободу слова. Одна их форм реализации свободы слова – это свобода собраний. Право на свободу собраний является одним из основных в демократическом обществе и, как право на свободу выражения мнения, является краеугольным камнем демократического общества.

Право на проведение публичных мероприятий определяется как конституционное (основное), о чем свидетельствует не столько его прямое закрепление в статье 31 Конституции Российской Федерации и статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, но и во Всеобщей декларации прав человека, согласно статье 20 которой каждый человек имеет право на свободу мирных собраний, в Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 21 которого, признавая право на мирные собрания, допускает введение обоснованных его ограничений, налагаемых в соответствии с законом и необходимых в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц, и в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, особо оговаривающей в статье 11, что осуществление права на свободу мирных собраний не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка.

Европейский суд по правам человека в своей практике применения статьи 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод последовательно руководствуется тем, что в демократическом обществе свобода собраний является фундаментальным правом и наряду со свободой мысли, совести и религии составляет основу такого общества.

Право обеспечивает гражданам реальную возможность посредством проведения публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования) оказывать влияние на организацию и осуществление публичной власти и тем самым способствовать поддержанию мирного диалога между гражданским обществом и государством, но это не исключает протестного характера таких публичных мероприятий, который может выражаться в критике как отдельных действий и решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, так и проводимой ими политики в целом.

Граждане определяют публичные мероприятия, как средство диалога с органами власти, но последние воспринимают такие действия часто как враждебные, направленные на критику власти. Но ведь само по себе публичное мероприятие, если оно не создает призывов к совершению других преступлений, никому не может угрожать.

Тот момент, что власти выступают против выражения мнения граждан через собрания, можно рассмотреть на примере волны митингов 2012 года, вызванных недоверием к процессу выборов. Так, мирная демонстрация на Болотной площади была, в отсутствие законных оснований, разогнана полицией с неадекватным применением силового воздействия, а целый ряд ее участников оказался под следствием и судом и получил реальные сроки заключения за несовершенные ими якобы «преступления». Более того, полиция сама спровоцировала давку, выдав ее последствия за «массовые беспорядки», якобы явившиеся основаниями для применения силы и последующих репрессий. Отсюда встает вопрос: «А как же тот факт, что государство должно помогать реализовывать права граждан, а не препятствовать этому?». События на Болотной площади, спровоцированные самими властями, были также использованы ими как повод для внесения изменений в законодательство, регулирующее организацию и проведение массовых мероприятий, и для дальнейшего ужесточения ответственности за правонарушения в сфере общественной безопасности.

В связи с ужесточением законодательства относительно выборов возник ряд проблем, которые следует рассмотреть.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ закрепляет уведомительный порядок проведения мероприятий, а согласно изменениям настоящего закона в 2012 году, проведение предварительной агитации можно только после согласования с органом государственной власти места и времени проведения публичного мероприятия. Это положение Конституционный суд в своей позиции от 14 февраля 2013 года не посчитал противоречащим Конституции РФ. Надо отметить, что несогласованное мероприятие не означает запрещенное мероприятие. Конституционный суд в постановлении от 18 мая 2012 года № 12-П говорит о том, что сам механизм согласования мероприятия существует для реализации граждан своего конституционного права на собрания, для того чтобы государственные органы успели подготовиться, и само по себе не соблюдение порядка не означает запрет на проведения собраний. Между несогласованным и запрещенным мероприятием нельзя ставить знак равенства. Вот и получается, что на практике совсем не уведомительный порядок проведения собраний в государстве, а разрешительный.

Немаловажным аспектом является то, каким образом решается место для проведения публичных мероприятий. Подходящим местом является любое пригодное место в случаях, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников (так указано в Федеральном законе «О собраниях»), но также сказано, что субъекты сами вправе устанавливать ограничения на места. И получается, что найти подходящее место очень трудно, а если таковое находится, то власти иногда применяют такой ход: в срочном порядке властями организуется проведение собственных мероприятий на намеченном месте. Но ведь собрания являются таким же законным использованием публичного пространства, как и торговля, движение транспорта или пешеходов. Рассматривая закон Алтайского края, становится ясно, что нереально выбрать место, которое не противоречило бы закону.

Одним из признаков ужесточения законодательства являются изменения 2014 года в КоАП РФ из-за митинга «Марш мира», на котором поднимались вопросы присоединения Крыма и политики Путина. Согласно изменениям за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, увеличиваются размеры административных штрафов. Если взять гражданина с средней заработной платой, то для него размер штрафа является достаточно внушительным.

В связи с несчастьем в Санкт-Петербурге в нижней палате парламента уже прозвучали предложения ввести временный «мораторий на митинги». Представляется, что делать это категорически нельзя, потому как нельзя вводить мораторий на основные права граждан, например, как право на жизнь, свободу.

Изменение законодательства в этой сфере происходит постоянно. Так, уже в начале апреля 2017 года депутаты Государственной Думы одобрили законопроект, приравнивающий встречи депутатов с избирателями к митингу. Если закон будет принят, желающие пообщаться с избирателями депутаты должны будут подать запрос на согласование мероприятия, ранее к такому же порядку приравнивали и религиозные мероприятия.

Сегодня по всей России проходят организованные сторонниками Алексея Навального митинги против коррупции. По мнению многих общественников, юристов, действия полиции в отношении участников массовых акций не были корректными, а отказы властей согласовать мероприятия в большинстве случаев были немотивированными. На примере этих акций можно увидеть, что даже несмотря на большое количество митингов, власти все равно не выходят на диалог с людьми. Также данные события почти нигде не афишируются. Стало известно, что московское управление следственного комитета России возбудило уголовное дело о появившихся в Интернете «призывах к массовым беспорядкам». Получается, что агитацию к мирным митингам теперь приравнивают как призывы к беспорядкам, тем самым ограничивая людей в свободе слова и свободе проведения собраний. Недавно в Госдуму внесен законопроект, запрещающий использовать социальные сети для организации несанкционированных митин-

гов. А ведь государство должно обеспечить отсутствие помех при распространении в обществе информации о предстоящих собраниях.

А как же презумпция невиновности, провозглашенная в нашей стране? Ведь после принятия поправок в законодательство законом устанавливалось, что полиция теперь имеет право проводить оцепление не только в случае возникновения массовых беспорядков, но и на основании теперь только подозрения, устанавливая своего рода «презумпцию виновности». Таким образом, на основании этой поправки право граждан может быть ограничено без наличия вины и без самого события противоправного действия, что противоречит фундаментальным основам права.

В Постановлении Европейского суда по делу «Сергей Кузнецов против России» говорится, что свобода участия в мирных собраниях настолько важна, что человек не должен подвергаться санкциям – хотя бы и самым мягким из дисциплинарных взысканий – за участие в незапрещенной демонстрации, если только сам этот человек не совершил что-либо предосудительное во время этого мероприятия [Право Европейской конвенции по правам человека, 2016, с. 875]. Но противоположность этому выражению можно увидеть в статье 212.1 УК РФ, введенную совсем недавно. Согласно статье, нарушение установленного порядка организации либо проведение публичного мероприятия, если это деяние совершено неоднократно, наказывается штрафом, либо обязательными исправительными, принудительными работами, либо лишением свободы на срок до пяти лет. Неопределенность диспозиции статьи уже привела к появлению коллизий правоприменения, например, прецедент И. Дадина, который состоит в прекращении административного производства по четвертому нарушению, переквалификации его по ст. 212.1 УК РФ и возбуждению дела. При рассмотрении прецедента явно заметно нарушение права на защиту, так как не было обеспечено участие адвоката с момента возбуждения дела. Также нарушение принципа, о котором уже говорилось ранее, презумпции невиновности. И нарушение принципа недопустимости «двойного» наказания за одно деяние, о котором говорится в статье 50 Конституции РФ. Перерастание по делу И. Дадина административного правонарушения в преступление давно признано нарушающим принцип справедливости. Из норм международного права и практики конституционного суда вытекает, что привлечение к ответственности, особенно уголовной, граждан России за реализацию конституционного права на свободу мирных собраний если и возможно, то только тогда, когда они ведут себя деструктивно, агрессивно, нарушают общественный порядок и безопасность.

Толерантность очень важна для любого демократического общества. В связи с этим для публичных собраний следует установить высокий порог допустимости, лишь при превышении которого может быть установлено, что то или иное собрание сопряжено с необоснованным посягательством на права и свободы других лиц. Граждане определяют собрания, как средство диалога, и власти должны постараться выходить на этот диалог, а не ущемлять людей в свободе слова. Но реальное уважение свободы собраний не может быть сведено к обязанности невмешательства со стороны государства в ее осуществление, – оно должно быть дополнено позитивным обязательством обеспечивать эффективную реализацию этого права. Для ограничения политических выступлений или выступлений по иным важным вопросам общественной жизни необходимы веские причины, при отсутствии которых такие ограничения могут негативно сказаться на общем уважении свободы самовыражения. Право на свободу самовыражения мнения является краеугольным камнем демократического общества.

Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1995. – № 67.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЗ РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края : Закон Алтайского края от 31 декабря 2004 года // Сборник законодательства Алтайского края. – 2004. – № 104. – Ч. 2. – С. 181.
8. Постановление Конституционного суда РФ от 14 февраля 2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» // Вестник Конституционного суда РФ. – 2013. – № 4.
9. Постановление Конституционного суда РФ от 18 мая 2012 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений части 2 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 3 части 4 статьи 5 и пункта 5 части 3 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с жалобой гражданина С.А. Каткова» // Вестник Конституционного суда РФ. – 2012. – № 4.
10. Постановление Президиума Верховного суда РФ от 22 февраля 2017 № 43-П17 «О возобновлении производства по уголовному делу о неоднократном нарушении установленного порядка проведения митинга, шествия и

пикетирования (ст. 212.1 УК РФ) в связи с вынесением Конституционным судом РФ Постановления от 10.02.2017 № 2-П, имеющего обратную силу в отношении судебных актов по делу осужденного, которым в результате выявления конституционно-правового смысла положений ст. 212.1 УК РФ устраняется ее действие в неконституционном истолковании» // Документ опубликован не был. Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

11. Право Европейской конвенции по правам человека / Харрис, О'Бойл и Уорбрик ; пер. с англ. Власихин В.А. и др. – М. : Развитие правовых систем, 2016.

Научный руководитель – Е.А. Казьмина, к.ю.н., доцент

Убеждение как метод государственного управления

А.Н. Симонов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время в научной литературе очень редко затрагивается вопрос, касающийся убеждения как метода государственного управления.

Этот вопрос не оставил нас без внимания, и именно это подтолкнуло на то, чтобы тщательно разобраться в этом вопросе.

Ученые в области административного права формулируют убеждение как процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на управляемый объект, в результате которого идеи, ценности, установки субъекта становятся внутренними идеями, личными установками объекта управления.

В нашем случае субъектом является государство, а объектом будет правовое сознание общества. Средства убеждения, к которым прибегает государство, воздействуют на сознание или волю объекта.

Элементами убеждения являются овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, оперирование эмоциями, формирование интереса к какому-либо явлению.

Одним из самых первых об убеждении как методе управления в своих работах указывал Владимир Ильич Ленин. По его мнению, главной в диктатуре пролетариата являлась не насильственная, а созидательная сторона. Он также писал, что сила государства заключается в том, что народные массы не остаются в неведении, они могут судить власть и на все действия идут сознательно.

Власть строит государство таким образом, при котором основным методом является убеждение народа в необходимости сознательного выполнения требований правовых норм и государственных решений.

Убеждение реализуется через воспитание общественно необходимых внутренних побуждений, стремлений человека. В этом случае в сознании и поведении людей формируются внутренние моральные стимулы, а также потребность правомерных решений. Цель данного метода состоит в том, чтобы развить у населения, отдельных социальных групп, уверенность в том, что деятельность государства имеет общезначимый характер и совпадает с интересами и целями субъектов общественной жизни.

Убеждение представляет собой совокупность правовых и организационных мер, приемов, способов влияния на участников отношений в целях побуждения их к нужному поведению и совершению нужных действий с точки зрения убеждающего – так формулирует понятие убеждения кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, Фиалковская Ирина Дмитриевна.

Добровольное подчинение, привычка соблюдать закон, знание своих прав и обязанностей – этого вполне достаточно, чтобы тот или иной гражданин был дисциплинированным, строго и неукоснительно следовал предписаниям.

Большая часть граждан исполняют правовые предписания потому, что знают об отрицательных последствиях, которые наступают за для них в случае неисполнения. Это своего рода устрашение, принуждение, которые способствуют воспитанию привычки соблюдать команду.

В демократическом обществе убеждение – главный метод воздействия. Во-первых, оно используется систематически, можно сказать, круглосуточно и в отношении всех граждан. Во-вторых, оно обеспечивает добровольное выполнение норм, команд, а в конечном итоге воспитывает убежденность, привычку к законопослушанию. Такую точку зрения высказывает советский и российский юрист, специалист в области государственного, административного права, доктор юридических наук, профессор Бахрах Демьян Николаевич.

Однако нельзя смотреть на привычку как на нечто такое, что освобождает человека от необходимости думать, планировать, анализировать, стремиться к осуществлению своих целей. Поэтому для формирования правомерного поведения чрезвычайно важно, чтобы человек осознавал, понимал, почему он должен поступить так, а не иначе, т.е. нужны устойчивые знания и представления о характере и цели поступков.

Таким образом, можно уверенно определить, что объектом убеждения является правовое сознание, а целью – правовая культура. Одним из средств убеждения является правовое воспитание.

Ученые также выделяют несколько других способов убеждения:

1) обучение – процесс целенаправленного формирования знаний, умений, навыков;

2) агитация – распространение идей в целях привлечения масс к активной общественно-политической деятельности в сфере государственного управления;

- 3) пропаганда – распространение в массах, популяризация идей, учений, знаний, в том числе с использованием средств массовой информации;
- 4) разъяснительная работа – деятельность по разъяснению содержания чего-либо;
- 5) критика – отрицательное суждение и указание недостатков в какой-то (чьей-то) деятельности;
- 6) осуждение антисоциального поведения – выражение неодобрения, порицания отклоняющегося (девиантного) поведения.

В последние годы количество средств воздействия увеличилось.

Изменилась роль телевидения. Если ранее телевидение констатировало правовую информацию, то теперь информация стала проблемной, дискуссионной, поисковой. Вместе с тем нужно отметить, что при всей важности этих источников информации сведения, полученные из них, далеко не всегда можно считать правовым обучением. Чаще они выполняют функцию правовой информированности. Однако и эти средства могут влиять на правосознание.

Правовая убежденность складывается из нравственных убеждений, определяющих отношение человека к государству, обществу. Она может быть различной в разные периоды времени в зависимости от политической обстановки.

Большая и сложная задача – формирование правовой убежденности в истинности и верности законов. Такое убеждение складывается на основе определенного знания, но сознание в сознательность переходит непросто. Особенно это касается перехода правовой осведомленности в правовую компетентность должностных лиц.

В формировании правовой убежденности огромную роль играет создание действенных гарантий прав и свобод человека и гражданина, защита его чести и достоинства. Правовые гарантии являются механизмом, регулирующим социальную справедливость во взаимоотношениях государства и личности. Отсутствие юридических гарантий, их игнорирование порождают правовой нигилизм, отказ в доверии публичным структурам; приводят к конфликтам людей и государства. При несоблюдении норм права официальными структурами и гражданами не может сформироваться правовая убежденность. Эффективность власти проявляется прежде всего в способности действительно и оперативно решать возникающие социальные и другие проблемы, уважать и защищать права и свободы граждан.

Правовая активность характеризуется стремлением людей принимать участие в государственной деятельности и местном самоуправлении.

Государство оценивается людьми с позиций того, насколько оно соответствует или не соответствует их представлениям о справедливом обществе. В одном случае они готовы поддерживать его, в другом – пассивно реагировать на его действия, в третьем – противостоять ему.

Это отношение зависит от способности государства создать условия, благоприятные для людей, учитывать мнение граждан и их желание участвовать в управлении, уважать права и свободы человека.

В заключение можно определить некоторые правила, необходимые для достижения поставленных целей акта убеждения:

- акт убеждения должен соответствовать законам формальной логики; логика убеждения должна быть доступной интеллекту объекта воздействия;
- конкретное в содержании акта убеждения кажется эффективнее абстрактного; но помимо конкретных фактов и примеров (без них нельзя убедить тех, кому недостает широты кругозора, развитого абстрактного мышления), информация должна содержать обобщенные положения (идеи, принципы);
- убеждать надо доказательно, опираясь на факты, известные объекту; чем динамичнее воздействие, чем ярче и разнообразнее содержащиеся в нем факты, тем больше он привлекает внимание;
- лучше усваивается то, что вызывает эмоциональный отклик у объектов воздействия; сообщаемые факты и общие положения должны быть такими, чтобы вызывать эмоциональную реакцию у тех, кому они адресованы;
- убеждающая информация должна выглядеть максимально правдоподобной.

Вопрос об убеждении как особом самостоятельном методе государственного управления (административном убеждении) относится к числу наименее разработанных в отечественной, да и в мировой правовой науке. В работах исследователей, рассматривающих этот вопрос, обычно лишь декларируется положение о том, что убеждение является одним из методов государственного воздействия на общество и на каждого конкретного индивида.

Как метод государственного управления, убеждение имеет свои особенности, обусловленные тем, что речь идет не о взаимоотношениях между двумя или несколькими индивидами, а о воздействии органов государственно-го управления на сознание общества в целом.

Научный руководитель – Л.Г. Коновалова, к.ю.н., доцент

Участие филиалов юридических лиц в правоотношениях по привлечению к административной ответственности: проблемы правоприменительной практики и направления совершенствования законодательства

Б.А. Теобальдт

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит значительное число статей, предусматривающих административную ответственность юридических лиц, однако дискуссии по ряду вопросов продолжаются и сегодня.

Существуют проблемы с определением состава административной ответственности юридических лиц, в частности, как привлекать к административной ответственности филиалы и представительства юридического лица. Неясность в механизме привлечения филиалов и представительств затрудняет правоприменительную практику, порождает нигилистические настроения в обществе, а в некоторых случаях ущемляет конституционные права и свободы. Актуальность решения данной проблемы несомненна, так как позволит преодолеть значительное количество двусмысленностей и противоречий, усовершенствовать процесс и порядок привлечения юридических лиц к административной ответственности.

Административная ответственность юридических лиц закреплена в ст. 2.10 КоАП. Однако в статье отсутствует легальное определение. В науке административного права существует несколько подходов к трактовке данного понятия. В данной работе под административной ответственностью будет пониматься вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к организациям, совершившим правонарушение, на основе и в порядке, установленном административным правом [Солдатов, 1997, с. 163].

Изучая проблемы применения административной ответственности юридических лиц, необходимо осветить особенности состава правонарушения юридического лица. Большой интерес вызывает субъект административного правонарушения. Субъект правонарушения – юридическое лицо, его совершившее.

В юридической литературе высказывается точка зрения, согласно которой, «помимо юридических лиц, субъектами административной ответственности могут быть и иные лица, приравненные к ним отраслевыми или специальными законодательными актами. Например, филиалы юридического лица могут быть привлечены к административной ответственности за некоторые нарушения налогового законодательства» [Минашкин, 1998, с. 21].

В п. 3 ст. 55 ГК РФ говорится, представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом, и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности. И в ст. 2.1 КоАП закреплено положение, что юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств. То есть на законодательном уровне закреплено, что филиалы и представительства юридических лиц не будут нести административной ответственности.

Анализ судебной практики показывает, что большое количество дел, в ходе которых происходило привлечение к административной ответственности филиалов и представительств юридических лиц, подлежали оспариванию за нарушение материальных норм административного права.

Решение Московского городского суда от 06 июня 2016 г. по делу № 7-6381/2016 «Привлечение к административной ответственности филиала нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено».

Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности (п. 3 ст. 55 ГК РФ), а значит, не являются ни руководителями, ни органами юридического лица. Если руководитель юридического лица располагается в одном субъекте с филиалами или представительствами, то привлечение к административной ответственности не составит труда. Другая ситуация складывается, если руководитель юридического лица находится в другом субъекте.

Требования КоАП РФ об участии в проведении процессуальных действий законного представителя юридического лица (но не любого другого его представителя) препятствуют эффективной реализации юридическим лицом своего права на защиту. Зачастую при составлении протокола об административном правонарушении присутствуют лица, которые не являются законными представителями привлекаемого к ответственности лица, следовательно, основанные на таких протоколах постановления признаются судом незаконными.

Один из путей решения рассмотренной проблемы предложен Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ в Постановлении от 12 августа 2003 г. № 1242/031. Судебный орган допустил возможность составления протокола об административном правонарушении и в отсутствие законного представителя юридического лица. В то же время отметим, что данное Президиумом ВАС РФ нижестоящим судам указание не в полной мере соответствует закону, поскольку ст. 28.2 КоАП РФ предусматривает обязательное участие законного представителя юридического лица в составлении протокола об административном правонарушении.

Решение данной проблемы видится в наделении филиалов и представительств юридического лица дееспособностью. Это установит между филиалами и представительствами и юридическим лицом своеобразные отношения организационного характера. Законодатель, конструируя фикцию юридического лица, признает, что его филиал или представительство одновременно сохраняют за собой статус лица физического, т.е. наделенного собственной

волей, собственным интересом и иными юридически значимыми свойствами, а также могут нести ответственность за свои действия (бездействия), т.е. могут привлекаться к административной ответственности непосредственно. Таким образом, необходимо законодательно закрепить в КоАП РФ ст. 2.11. «Административная ответственность филиалов и представительств юридических лиц».

Статья 2.11. Административная ответственность филиалов и представительств юридических лиц (введена).

1. Филиалы и представительства юридических лиц – субъект административной ответственности, представляющий собой организационно оформленную часть юридического лица, образуемый в порядке, установленном законом или внутренними документами организации, наделенный дееспособностью, властно-организационными полномочиями, правосубъектностью.

2. Филиалы и представительства юридических лиц привлекаются к административной ответственности только после письменного уведомления законного представителя юридического лица.

3. Филиалы и представительства юридических лиц освобождаются от административной ответственности, если в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении будет выявлено, что административное правонарушение совершено в результате противоправных действий других лиц или юридического лица непосредственно.

Библиографический список

1. Минашкин А.В. Проблемы административной ответственности юридических лиц. – М., 1998. – №7.
2. Солдатов А.П. Административная ответственность юридических лиц : учебное пособие. – Краснодар, 1999.

Научный руководитель – В.С. Зубкова, преподаватель

Секция «Актуальные проблемы частного права»

Актуальные проблемы защиты авторских прав в сети Интернет

Д.А. Абрамова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Защита авторских прав в сети Интернет является существенной проблемой в сфере интеллектуальной собственности. Размещение объектов авторского права в сети Интернет предоставляет широкие возможности для их бесконтрольного использования и распространения, благодаря чему совершаются самые различные правонарушения: плагиат, незаконная торговля объектами прав интеллектуальной собственности (в т.ч. через интернет-магазины).

В качестве основных причин «пиратства» в Сети можно выделить:

- 1) простоту и доступность контрафакции для правонарушителей;
- 2) минимальный уровень затрат на воспроизведение и распространение контрафактных материалов;
- 3) развитие технологий, повышающих уровень качества и возможностей копирования;
- 4) развитие компьютерной техники и ее широкое распространение.

Наиболее значимое последствие «пиратства» – это потеря вознаграждения в результате незаконного использования. Так, согласно исследованию Ассоциации производителей программного обеспечения (BSA), уровень использования нелегального программного обеспечения в России в 2015 году составил 64%, а размер возникших в связи с этим убытков составил 1,341 млрд долларов.

Трудности, возникающие при защите авторских прав в Сети, вызваны тем, что мониторинг сети Интернет требует значительных финансовых затрат, а это создает определенные препятствия для правообладателей и не крупного бизнеса. С другой стороны, попытки пресечения нарушений прав интеллектуальной собственности в Интернете часто наталкиваются на принципы свободы выражения и защиты данных, существенно усложняя сбор доказательств и проведение разбирательств.

Часть общественности утверждает, что в Интернете обеспечить правовую защиту авторских прав не представляется возможным в связи с отсутствием ограничений на свободное копирование и сложности контролирования копирования и использования произведений. Однако все элементы интернет-сайтов, которые в соответствии с законом признаются объектами авторских прав, можно и, самое главное, необходимо защищать.

После принятия в 2013 г. ФЗ от 02.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» появилась возможность блокировки сайтов, содержащих нелегальный контент, по требованию правообладателя. В 2015 году вступил в силу ФЗ от 24.11.2014 № 364-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», благодаря которому появилось два новых механизма защиты авторских и смежных прав:

- 1) внесудебные меры по прекращению нарушения;
- 2) постоянное ограничение доступа к сайтам, распространяющим объекты авторских прав без законного основания.

В случае распространения на сайте объектов авторских прав правообладатель вправе направить владельцу такого сайта в письменной или электронной форме заявление о нарушении авторских и (или) смежных прав. В течение 24 часов с момента получения заявления владелец сайта удаляет информацию, нарушающую авторские права.

С 2013 г. Роскомнадзор стал включать в Единый реестр запрещенных сайтов сайты с ТВ- и киноматериалами, нарушающими авторское право. Для этого необходимо специальное решение Мосгорсуда о вынесении предварительных обеспечительных мер, после чего Роскомнадзор направляет требование об удалении запрещенного контента владельцу ресурса и его хостинг-провайдеру. Если в течение 3 дней ответа не поступает, ресурс добавляется в реестр запрещенных сайтов. В случае удаления противоправного контента Роскомнадзор удаляет ресурс из реестра.

В декабре 2016 года в Мосгорсуд поступило заявление от руководителя студии RedMark.tv о принятии предварительных обеспечительных мер, направленных на обеспечение защиты авторских и (или) смежных прав на аудиовизуальное произведение «Новогоднее приключение» (проект именных видео поздравлений с Новым годом), размещенное на сайте информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Авторский проект попал в руки злоумышленников, которые продавали проект как «готовый бизнес». Мошенники представлялись агентами и менеджерами RedMark.tv либо говорили, что работают по лицензии, подделывали документы и подписи.

Изучив данное заявление, проверив представленные материалы, суд пришел к выводу о том, что названное заявление подлежит удовлетворению.

Суд обязал Роскомнадзор и иных лиц прекратить создание технических условий, обеспечивающих размещение, распространение и иное использование аудиовизуального произведения «Новогоднее приключение» на сайте информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.podarki064.nethouse.ru.

В январе 2017 года в России по иску Warner Bros. Entertainment Inc на постоянной основе заблокирован онлайн-кинотеатр kinogb.net за распространение пиратского контента. Таким образом, и крупные зарубежные кинопроизводители используют механизмы российского антипиратского законодательства для защиты своих прав.

Применение блокировки интернет-ресурсов вызывает большое количество вопросов у представителей общественности. Часть граждан считают блокировку сайтов наступлением на свободу слова в Сети. Сомнение вызывает попадание в Реестр запрещенных сайтов популярных порталов (например, LinkedIn), а также расширение возможностей досудебной блокировки ресурсов.

В то же время данный механизм является эффективным способом защиты прав со стороны государства. Приказ Роскомнадзора № 1022 от 11.09.2013 является правовым основанием для применения блокировки, поскольку содержит основные критерии, позволяющие отнести сайт к интернет-ресурсам, содержащим противоправный контент.

АНО «РСпектр» сравнил практику блокировки сайтов в ведущих интернет-державках.

Так, например, в Германии суд вполне имеет право потребовать удалить с сайта контент, который признают оскорбляющим истца. Однако эти вопросы решаются на уровне полиции и судов федеральной земли, а не центральных регулирующих органов, то есть контроль Интернета децентрализован.

В Великобритании закрывать сайты имеют право государственные органы (регулятор Ofcom), неправительственные организации (Internet Watch Foundation) и частные компании, занимающиеся контролем контента. Блокировка Интернет-ресурсов осуществляется различными способами, среди которых – занесение в черный список, запрет доступа со стороны провайдера, использование специальных контент-фильтров. Из технических средств используется перехват DNS, блокирование DNS, блокировка IP.

В Швейцарии вопросами нарушения авторских прав занимаются суды, киберполиция (SCOPI), а также Офис по коммуникациям (UFCOM). Однако регистратор национальных доменов Швейцарии и Лихтенштейна SWITCH, являющийся одновременно крупнейшим местным хостером, зачастую самостоятельно удаляет сайты, содержащие запрещенное программное обеспечение. Во многом именно благодаря этому швейцарский сегмент Сети считается одним из самых безопасных в мире.

Охрана интеллектуальной собственности в сети Интернет, а также поддержание баланса интересов в цифровой среде крайне важны. Одна из важнейших задач в этом направлении – укрепление сотрудничества между всеми участниками киберпространства.

Важная роль в данном вопросе отводится информационным посредникам (поисковым системам, социальным сетям, платежным системам и т.д.). Законодательство многих стран не устанавливает для информационных посредников обязанность по проверке правомерности использования размещенного контента, однако существует обязанность по его удалению в случае получения информации о нарушении.

Так, на сайте YouTube имеется раздел, посвященный авторским правам и системе их защиты. В данном разделе можно проверять легальность контента, направлять заявления, уведомления и возражения относительно нарушений авторского права; а также получать необходимую помощь по удалению контента. YouTube предупреждает своих пользователей, что после получения трех уведомлений о нарушении авторских прав аккаунт блокируется без возможности создания нового профиля, и все загруженное видео удаляется. Подобным образом действует Facebook, принадлежащий ему ресурс Instagram, а также Twitter и LinkedIn.

Таким образом, можно отметить, что в странах с более длительным, чем в России, периодом существования сети Интернет процесс ее регулирования продвинулся куда дальше. Органов, имеющих право блокировать (или требовать блокировки) интернет-ресурсы, значительно больше. Поэтому и ответ на вопрос «что важнее, свобода выражения в Сети или безопасность человека?» на сегодняшний день смещается в пользу второго варианта. Таким образом, важно найти и поддерживать баланс интересов всех вовлеченных сторон с тем, чтобы, с одной стороны, усилить борьбу с контрафактом и пиратством; а с другой – укрепить сотрудничество между информационными посредниками, правообладателями и регуляторами в разработке эффективного механизма защиты интеллектуальной собственности в Интернете. Помимо ужесточения существующих мер наказания стоит рассмотреть дополнительные методы борьбы с «пиратством»: ведение ценовой политики, стимулирующей потребление лицензионных товаров; разъяснительно-пропагандистскую деятельность; применение мер технологической защиты (например, технология цифровых водяных знаков).

Библиографический список

1. Исследование BSA: уровень использования нелицензионного ПО в России составляет 64% // BSA: The Software Alliance. 2016. 25 мая [Электронный ресурс]. – URL: <http://ww2.bsa.org/country/News%20and%20Events/News%20Archives/global/05252016-GSS.aspx> (дата обращения: 03.04.2017)

2. Онлайн-кинотеатр kinogb.net пожизненно заблокирован за пиратство // RIA.RU: ежедн. интернет-изд. 2017. 10 янв. [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/society/20170110/1485443222.html> (дата обращения: 17.01.2017).

3. Сайты в стирку. Практика блокировки интернет-ресурсов за рубежом // RSPECTR.COM: АНО «Радиочастотный спектр». 2014. 7 нояб. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rspectr.com/article/analitika/sity-v-stirku/> (дата обращения: 11.01.2017)

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 г.

Научный руководитель – И.Г. Бублик, к.ю.н., доцент

Способы защиты прав соседей, жителей многоквартирного дома в гражданском праве

В.Е. Альмяшев

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Титул собственности на имущество занимает высшую позицию в иерархии вещных прав. Осуществление и реализация вещного права собственности на жилые помещения не дает повода говорить о беспредельной свободе прав собственника на обладаемое им имущество. Гражданский кодекс РФ в п. 2 ст. 209 установил правило, согласно которому собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, но в той мере, в которой это не противоречит закону и иным правовым актам, и не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц. Разумно установленные границы, учитывающие взаимные интересы собственника и третьих лиц, позволяют избежать социальной напряженности и конфликтов в обществе. Законодатель с особой тщательностью подошел к правовой регламентации отношений, возникающих в связи с владением, пользованием и распоряжением жильем, предусмотрел механизм, обеспечивающий необходимую устойчивость прав на это имущество как самих собственников, так и других лиц.

Важно отметить, что перечень способов защиты гражданских прав дан в ст. 12 ГК не исчерпывающий. Причем ГК РФ не запрещает использовать иные способы защиты, *предусмотренные законом*, что, по сути, противоречит п. 2 ст. 45 Конституции РФ, где сказано, что каждый вправе защищать свои права всеми способами, *не запрещенными законом*. Положения ст. 12 ГК ограничивают права лиц на защиту.

Статья 293 ГК РФ традиционно рассматривается как основание прекращения права собственности на жилое помещение с принудительным выселением собственника и продажи недвижимости с публичных торгов. Однако с другой стороны, данную императивную норму можно рассматривать как способ защиты прав и интересов соседей, жителей многоквартирного дома.

Ненадлежащее обращение собственника с жилым помещением нарушает не только нормы гражданского и жилищного законодательства, но и права многих жильцов, проживающих по соседству, считает В.П. Камышанский [Камышанский, 2000, с. 114]. Пункт 4 ст. 30 ЖК РФ устанавливает, что собственник жилого помещения обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Таким образом, Жилищный кодекс РФ пытается ввести допустимый размер ограничений в осуществление права собственности на недвижимое имущество. И хотя закон не устанавливает четко регламентированный перечень запретов, вместе с тем вводит определенный их перечень.

На законных основаниях жители многоквартирных домов, чьи права были нарушены недобросовестным отношением собственника к своему имуществу (в данном случае мы имеем ввиду именно бесхозяйственное содержание жилого помещения), обращаются за защитой нарушенных прав с суд, ссылаясь на нормы ст. 293 ГК РФ. Практика применения этой нормы в защиту прав соседей, жителей многоквартирного дома известна и в г. Барнауле. Например, широкую общественную огласку получило дело, которое было рассмотрено 11 августа 2016 года в Ленинском районном суде г. Барнаула. Истец Комитет ЖКХ г. Барнаула обратился к ответчику о прекращении права собственности на бесхозяйственно содержимое жилое помещения, выселении и продаже данного помещения с публичных торгов, ссылаясь на то, что ответчик систематически нарушает права и интересы жильцов соседних квартир, допускает нарушение санитарно-гигиенических требований к содержанию жилого помещения. При этом на предупреждения об устранении нарушений ответчик не отреагировал. Выслушав все доводы, суд оставил иск без удовлетворения, сославшись на то, что ответчик был признан недееспособным, а следовательно, не мог устранить нарушения; срок восстановления помещения был отложен. Восстановить нарушенные права жителям дома не удалось. Напрашивается вывод о том, что суды определяют причинение вреда, в первую очередь, в отношении жилого помещения и не расценивают эти действия как препятствующие к невозможному совместному проживанию.

Многие исследователи, например, Г.С. Демидова [Демидова, 2001, с. 214], Л.Ю. Цыганова [Цыганова, 2010, с. 18] уже отмечали, что нормы статьи 293 ГК нельзя считать императивными, несмотря на их достаточно жесткий характер. Во-первых, норма предусматривает достаточно гуманную процедуру отчуждения вещного права, поскольку до решения суда собственник может устранить нарушение и прекратить соответствующую процедуру. Во-вторых, до лишения права собственности орган местного самоуправления предупреждает собственника о необходимости устранения нарушений, а если они влекут разрушение помещения – также назначает собственнику соразмерный срок для ремонта помещения. И наконец, на практике правила статьи применяются крайне редко. И отнюдь не потому, что редки предусмотренные в ней правонарушения. С одной стороны, одним из принципов гражданского права является неприкосновенность собственности (ст. 1 ГК РФ). Стало быть, прекращение права собственности принудительно, вопреки воле собственника, не должно иметь широкого распространения. С другой стороны, органы местного самоуправления в этой сфере не проявляют должной активности.

В пункте 3.6.2. Концепции развития гражданского законодательства РФ предусмотрено такое понятие, как «соседское право», но только относительно использования земельных участков. Статья 293 Проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ» предусматривает процедуру ограничения права собственности на земельный

участок в пользу соседей, закрепляя соседские права, а статья 294 названного проекта закона закрепляет разумный перечень таких ограничений. Таким образом, авторы Концепции развития гражданского законодательства в РФ показывают, что, несмотря на диспозитивные нормы гражданского законодательства и достаточно жесткую защиту права собственности на недвижимое и иное имущество, введение различного рода ограничений все-таки является допустимым, если мы говорим о защите прав и законных интересов других лиц. Вместе с тем право собственности на жилые помещения является не менее значимым, чем право собственности на земельный участок, что позволяет сказать нам о возможности рассмотрения и внесения в ГК РФ схожих положений, относительно иного недвижимого имущества и защиты соседских прав в многоквартирных домах.

Таким образом, на основе изложенного можно сказать, что право на защиту прав соседей и жителей многоквартирного дома предоставлено только органу местного самоуправления. Гражданский кодекс в последней редакции не дает соседям и жителям многоквартирного дома права самостоятельно или коллективно обращаться за защитой своих законных прав и интересов, которые пострадали из-за злоупотребления другими жителями многоквартирного дома своими правами. Получается, что гражданам не всегда удастся защитить свои нарушенные права. В этом мы видим как минимум две причины, где первой является законодательная защита прав даже недобросовестного собственника, а второй – низкая активность органов местного самоуправления в этой сфере. И если нормы законодательства корректировать удастся не всегда, то проявлять активность в этом вопросе органам власти на муниципальном уровне было бы куда проще и эффективнее.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Демидова Г.С. Ограничения права собственности граждан на жилые помещения // Правоведение. – 2001. – № 5. – С. 64–68.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // СЗ РФ. – 03.01.2005. – № 1 (часть 1), ст. 14.
4. Камышанский В.П. Пределы и ограничения права собственности : монография. – Волгоград : Волгогр. акад. МВД России, 2000. – 224 с.
5. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/12976.html> (дата обращения: 16.11.2016).
6. Проект Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/12976.html> (дата обращения: 16.11.2016).
7. Решение по делу 2-113/2016 (2-3424/2015;) ~ М-3622/2015. Ленинский районный суд г. Барнаула, Алтайский край.
8. Цыганова Л.Ю. К вопросу бесхозяйственного обращения с жильем // Жилищное право. – 2010. – № 10. – С. 68–72.

Научный руководитель – С.А. Бондаренко, к.п.н., доцент

Спорные вопросы о перекалфикации гражданско-правовых отношений в трудовые

Е.Е. Арцибасов

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Роль труда в жизни общества исключительно велика. С целью его юридического оформления в течение долгого времени гражданам давалась свобода при любых условиях заключать между собой либо гражданско-правовой договор (далее – ГПД), либо трудовой договор. Однако одновременно с этим высказывалась позиция, что в силу требований ст. 1, 2, 7 и 37 Конституции РФ федеральный законодатель должен обеспечивать надлежащую защиту прав и законных интересов работника как экономически более слабой стороны.

Данная точка зрения нашла свое отражение в законодательстве. В 2013 г. были внесены изменения в Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее – ТК РФ). Изменениям подверглись ст. 11, 15, 16; была введена ст. 19.1. С 01.01.2014 г. введен запрет на заключение ГПД, фактически регулирующих трудовые отношения. Вступившие с 01.01.2014 г. изменения были призваны защитить права работников.

На самом деле данная ситуация не является полностью однозначной. Возможно, законодатель при принятии данного комплекса мер исходил больше не из интересов работника, а из интересов государства. Предлагаем не относиться к данной точке зрения предвзято и объективно оценить представленные в защиту позиции аргументы.

До 2014 г. огромное количество людей работало по ГПД – как результат, объем налоговых и страховых поступлений в бюджет был гораздо меньше по сравнению с настоящим временем (вознаграждения, выплачиваемые физическим лицам по ГПД подлежат обложению НДФЛ, страховыми взносами в ПФР и ФФОМС, но не облагаются страховыми взносами в ФСС; зарплата, выплачиваемая по трудовому договору, подлежит обложению НДФЛ, а

также страховыми взносами во все три фонда [Кармазин, 2017]). Внесенные изменения были призваны увеличить объем данных поступлений.

При соотношении публичных и частных интересов последние нередко ущемляются. Ситуации, возникающие при переквалификации гражданско-правовых отношений в трудовые, можно условно разделить на три категории: 1) в которых нарушаются права исполнителей, 2) нарушаются права заказчиков и 3) нарушаются права обеих сторон.

Нарушение прав исполнителей выражается в утрате права выбора между ГПД и трудовым договором. Тем самым, по сути, нарушается межотраслевой принцип свободы договора. Порой гражданину в силу жизненных обстоятельств выгоднее работать без трудового договора, на его заключении он не настаивает (Решение Приморского краевого суда от 30.12.2015 г. по делу № 21-1533/2015). И хотя работодатели порой действительно пользуются некомпетентностью граждан в правовых вопросах, склоняя их к заключению ГПД, считать всех граждан юридически неграмотными нельзя.

Ситуациями второй категории являются такие, когда нарушаются права заказчика. Ст. 19.1 ТК РФ содержит презумпцию трудовых отношений, которая противоречит смыслу и принципам гражданского процессуального законодательства. Суд может и не разбираться в сути отношений сторон, а пойти по пути наименьшего сопротивления в виде безоговорочного использования презумпции трудовых отношений. Аналогичные опасения высказывают многие практикующие юристы [Устюшенко, 2014; Лейба, 2015; Елизарова, 2015]. Помимо суда, неформально данную презумпцию применяют ГИТ, ФСС и ФНС. Вследствие этого даже скорее ГПД могут признаваться трудовыми договорами. А в этом случае работодатель претерпевает множество неблагоприятных последствий.

Права и заказчика, и исполнителя нарушаются тогда, когда заключение ГПД выгодно им обоим. В настоящее время отношения могут быть признаны трудовыми при направлении в суд материалов государственной инспекцией труда (далее – ГИТ) или иными органами, без согласия сторон ГПД. Согласно сведениям об осуществлении контрольно-надзорной деятельности в период с 01.01.2016 г. по 31.11.2016 г. количество оформленных по требованию госинспекторов труда трудовых договоров в Алтайском крае составило 248 [Официальный сайт ГИТ, 2017]. Оспаривание действий должностных лиц ГИТ и других органов возможно, однако не распространено, а при наличии – как правило, не результативно.

Стоит сказать, что появившаяся в 2014 г. проблема усугубляется. Правоприменительная практика и законодательство меняются в сторону упрощения переквалификации отношений.

Во-первых, изменилась позиция судов относительно пропуска срока. Ранее большинство судов отказывало в защите прав истца из-за пропуска срока обращения в суд (Справка по итогам изучения практики рассмотрения судами Саратовской области в 2014 г. гражданских дел о защите трудовых прав граждан). Но в последнее время количество отказов по данному мотиву снижается [Лейба, 2015].

Во-вторых, расширяется круг субъектов правомочных переквалифицировать договор. Раньше к ним относились только суд. Однако со временем в данный перечень были последовательно включены: ГИТ, ФСС (постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2016 № 17АП-14089/2016-АК), ФНС [Кармазин, 2017]. Думается, что данный перечень продолжит расширяться.

В-третьих, расширяется перечень косвенных факторов, которые, по мнению суда, свидетельствуют о наличии трудовых отношений. В последнее время такими стали: длительный характер правоотношения, заключение нескольких ГПД подряд (Определение Верховного Суда РФ от 10.10.2016 № 309-КГ16-12092, Апелляционное определение СК по гражданским делам Забайкальского краевого суда от 01.10.2014 г. по делу № 33-3533-2014), наличие у исполнителя другого места работы по трудовому договору [Лейба, 2015].

Таким образом, действующие с 01.01.2014 г. нормы во многих случаях нарушают права исполнителей и заказчиков. Более того, ситуация продолжает ухудшаться.

Делая авторские выводы, хотелось бы высказать конкретные предложения для решения данной проблемы. Не стоит полностью отменять возможность переквалификации отношений. Следует, во-первых, исключить абз. 2 ст. 15 ТК РФ, чтобы вернуть гражданам право на выбор вида договора. Во-вторых, следует изменить ст. 19.1 ТК РФ в части представления ГИТ права на направление материалов в суд, введя обязательность согласия сторон. В-третьих, следует исключить абз. 3 ст. 19.1 ТК РФ, предполагающий презумпцию наличия трудовых отношений.

Однако при таком масштабе проблемы возможность исключения данных норм из действующего законодательства в обозримом будущем невелика, а значит, надо дать сторонам гражданских правоотношений практические рекомендации, чтобы они могли избежать описанных выше негативных последствий. Исполнителю проще, поскольку в сложившейся ситуации он является более сильной стороной, и при желании имеет несколько способов переквалифицировать ГПД в трудовой договор, если он схож с таковым.

Заказчику же, который является более слабой стороной, защитить себя сложнее. Но практикующие юристы и эксперты уже успели дать рекомендации заказчикам о том, как себя обезопасить, причем на самых разных этапах: до заключения договора [Лейба, 2015], когда договор уже заключен [Устюшенко, 2014; Кармазин, 2017], когда спор дошел до суда [Гатаулина, 2016]. Для любой из стадий эксперты приводят для сведения работодателя сравнительные таблицы ГПД и трудового договора [Елизарова, 2015; Кармазин, 2017].

Предложенные рекомендации помогут снизить остроту проблемы нарушения прав исполнителей и заказчиков при переквалификации гражданско-правовых отношений в трудовые. Также хочется верить, что в будущем все же будут внесены предложенные изменения в законодательство, которые вернут гражданам право на выбор правовой формы, в которую они этот труд желают облечь.

Библиографический список

1. Гатауллина А. Гражданско-правовые договоры с работниками: трудовой или не трудовой – вот в чем вопрос // Трудовое право. – 2016. – № 7.
2. Елизарова Е. Заключение гражданско-правового договора с физическим лицом: все за и против // Кадровый вопрос. – 2015. – № 5.
3. Кармазин И.В. Переквалификация ГПД в трудовой договор // БУХ.1С. – 2017. – № 2.
4. Лейба А. Как избежать проблем при заключении договоров с гражданами: некоторые советы руководителям организации // Трудовое право. – 2015. – № 1.
5. Нестеров С.Е. Заключаем гражданско-правовые договоры с работниками // Оплата труда: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2016. – № 7.
6. Устюшенко А. Гражданско-правовой договор. Принимаем меры предосторожности // Трудовое право. – 2014. – № 2.
7. Официальный сайт Государственной инспекции труда. Алтайский край [Электронный ресурс]. – URL: <http://git22.rostrud.ru/> (дата доступа: 01.01.2017 г.).

Научный руководитель – Н.И. Минкина, к.ю.н., зав. кафедрой

Неформальная занятость в Алтайском крае: пути урегулирования

Д.Х. Аскар

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Актуальность выбранной данной проблемы на сегодняшний день достаточно высока ввиду сложной экономико-политической ситуации стране. Неформальная занятость – официально незарегистрированная трудовая деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления отношений найма или факта самостоятельного обеспечения работой (работа по устной договоренности или незарегистрированное предпринимательство). Она охватывает все формы оплачиваемой занятости – по найму и не по найму, которые формально не зарегистрированы и не защищены, не учитываются статистикой предприятий и налоговыми органами, не подлежат регулированию и не защищены существующими правовыми или регулирующими структурами. Неформальная занятость является дополнительной нагрузкой на бюджет ввиду постоянных отчислений за неработающую часть населения в фонд ОМС [Чесноков, 2015, с. 38].

Анализ социально-экономической обстановки показал следующие причины неформальной деятельности граждан:

- а) получение более высоких доходов и форма самовыживания в условиях снижения уровня жизни населения;
- б) сокрытие доходов от налогообложения;
- в) невозможность найти работу в общественном секторе экономики;
- г) более свободный режим труда и самостоятельность;
- д) неэффективная организация основной деятельности, что позволяет подрабатывать на рабочем месте (нелегальная вторичная занятость) и др.

При этом было бы необъективным не упомянуть и положительные стороны неформальной занятости:

- а) способствует росту доходов населения;
- б) уменьшает численность официально регистрируемых безработных и, как следствие, расходы государства на их социальную защиту;
- в) эта деятельность иногда выступает начальной ступенью создания собственного дела, которое впоследствии может превратиться в более серьезную форму предпринимательства и увеличить число рабочих мест.

Существует много разновидностей неформальной занятости. Основными из них являются:

- отраслевые – в сфере образования, медицины, оказания различных услуг (пошив одежды, ремонт, строительство, торговля, например, «челночный» бизнес);
- организационные – индивидуально занятые, работники и владельцы мелких незарегистрированных производственных единиц; официально не оформленные работники в зарегистрированных организациях, официально оформленные работники, осуществляющие неучтенную деятельность на своем рабочем месте;
- разновидности, различаемые по роли неформальной занятости в доходах. К этим группам относятся лица, получающие только неформальные доходы; лица, для которых неформальные доходы основные; лица, совмещающие работу в «формальном» и «неформальном» секторах (неформальная занятость дает неосновную часть доходов).

По статистике на 2016 год, неформально занятые на основной для себя работе в среднем моложе тех, кто имеет здесь дополнительную работу. Было установлено, что 30% всех занятых старше 30. Данный факт не кажется странным, учитывая то обстоятельство, что, как правило, неформально занятые участвуют в подсобно-сельскохозяйственной деятельности и на нее ориентированы в основном лица старших возрастов. Также в 2016 году 13% работников от общего числа неформально занятых были в пенсионном возрасте, студенты составляли 3,3%, остальные – это слои населения в возрасте от 18–25 лет и от 30–50 лет [Акатнова, 2016].

До сих пор неформальная занятость остается существенной проблемой ввиду недостаточной ответственности как работодателей, так и работников. Одним из путей решения этой проблемы являются действия губернатора Алтайского края А.Б. Карлина, а именно создание рабочей группы по снижению неформальной занятости.

Она создана с целью обеспечения согласованных действий краевых исполнительных органов государственной власти региона, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Основными задачами этой рабочей группы являются следующие:

- осуществление координации деятельности краевых исполнительных органов государственной власти Алтайского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, региональных объединений профсоюзов, объединений работодателей, правоохранительных и налоговых органов по противодействию неформальной занятости и сокрытию работодателями фактического размера выплачиваемой заработной платы работникам организаций;

- проведение анализа ситуации по уровню неформальной занятости, выплаты неофициальной заработной платы в отраслях экономики Алтайского края;

- выявление причин неформальной занятости, выплаты неофициальной заработной платы работникам организаций;

- подготовка предложений по решению вопросов, входящих в компетенцию рабочей группы.

Предполагается, что рабочая группа займется обеспечением согласованных действий органов власти всех уровней в Алтайском крае. Рабочая группа будет проводить анализ ситуации по уровню неформальной занятости, выплат неофициальной заработной платы в разных отраслях экономики региона, выявлять причины и готовить предложения для изменения ситуации.

Из текста распоряжения следует, что в состав рабочей группы вошли 22 человека. Среди них – вице-губернаторы Сергей Локтев и Даниил Бессарабов, руководители нескольких региональных управлений, бизнес-омбудсмен Павел Нестеров и другие.

Однако в последующем необходимо ужесточить административную ответственность работодателей и ввести ответственность для работников, нарушающих трудовое законодательство. Хотя изначально проблема, конечно, связана со сложившейся экономической и миграционной ситуацией в регионе и стране в целом, и самым действенным ее решением будет разрешение сложившейся ситуации в различных сферах жизнедеятельности общества и государства [Акатнова, 2016, с. 312].

Библиографический список

1. Акатнова М.И., Амирханов А.А., Анохина С.Ю. и др. Обеспечение прав человека : учебник / под ред. Ю.В. Анохина. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 600 с.

2. По материалам сайта ФГС России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru> (дата обращения 19.03.2017)

3. Чесноков А.А. Проблемы реализации информационных прав личности // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2015. – Т. 29. – № 4. – С. 34–39.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Проблемы совершенствования молодежной политики г. Барнаула в вопросах обеспечения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение

А.В. Белодеденко

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Исследование посвящено вопросам охраны жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, проанализированы положения действующего законодательства, касающиеся участия органов опеки и попечительства в сохранении и управлении имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ в качестве одной из задач органов опеки и попечительства в ст. 7 называет контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, законодательно закреплена лишь контрольная функция органов опеки и попечительства, тогда как функция осуществления управления имуществом несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в законе не поименована [Кондаков, 2010, с. 45].

Важнейшие вопросы обеспечения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, были конкретизированы Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Этот подзаконный акт, в частности, содержит Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Как следует из содержания, он регулирует вопросы

контроля за исполнением обязанности по управлению имуществом несовершеннолетних их опекунами, тогда как вопросы управления имуществом детей-сирот, помещенных на воспитание в детские образовательные учреждения, вновь остались без внимания.

Практика показывает, что неопределенность правового регулирования в этой области вызывает нарушения имущественных прав и законных интересов несовершеннолетних и приводит к выводам о том, что права ребенка в Российской Федерации, закрепленные в ряде нормативных правовых актов, «носят декларативный характер». Например, неоднозначно в судебной практике решается принципиальный вопрос о наличии у органа опеки и попечительства обязанности по управлению имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в воспитательные учреждения [Чесноков, 2006, с. 14].

Например, в Алтайском крае органами опеки и попечительства являются уполномоченные исполнительные органы государственной власти Алтайского края, реализующие полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству. В практике работы органов опеки и попечительства в Алтайском крае можно выделить несколько основных направлений работы, связанных с обеспечением жилищных прав несовершеннолетних:

- проведение инвентаризационных мероприятий;
- заключение договоров найма в отношении жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей;
- использование исковых способов защиты.

Необходимо, однако, отметить, что в большинстве случаев жилое помещение приходит в непригодное для проживания состояние не по причине длительного бездействия со стороны органов опеки и попечительства, а в силу злоупотребления своими правами тех лиц, кто остается жить в жилом помещении в то время, пока несовершеннолетний воспитывается в специализированном учреждении, как правило, речь в таких случаях идет о родственниках несовершеннолетних. Такие лица имеют, по сути, неограниченные полномочия по владению и пользованию в отношении жилого помещения [Кузнецов, 2016, с. 50].

В практике использования жилых помещений в интересах несовершеннолетних, в частности передачи по договорам найма, встречается ряд сложностей. В значительной степени это связано с тем, что жилые помещения, закрепленные за несовершеннолетними, находятся в непригодном для жилья состоянии и требуют проведения капитального ремонта. Кроме того, часть жилых помещений расположена в сельской местности, где отсутствует возможность заключения договоров найма в отношении такого имущества.

По данным информации социальной защиты населения Алтайского края, в настоящее время из 3850 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Алтайском крае, 1450 имеют закрепленное жилое помещение, в большинстве случаев – в жилье родителей, лишенных родительских прав. 50% данного жилья не отвечает санитарным и техническим правилам и нормам.

Библиографический список

1. Кондаков А.В., Байниязов Р.С., Плешаков А.П. и др. Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях становления социально-правового государства в РФ : монография / под ред. А.П. Плешакова. – Саратов, 2010. – 172 с.
2. Кузнецов Р.Н., Прощалыгин Р.А. и др. Семейное право : учебник. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 136 с.
3. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратовский юридический институт МВД Российской Федерации. – Саратов, 2006. – 25 с.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования труда медицинских работников

А.А. Карасева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Охрана здоровья населения занимает центральное место в общественных отношениях, о чем говорится в ст. 41 Конституции РФ.

Основным фактором дифференцированного подхода к правовому регулированию труда медицинских работников (далее – медработники) является отраслевая специфика медицинской деятельности. Особенности труда этой категории лиц кратко сформулированы Т.И. Акулиной:

- 1) направленность на сохранение здоровья и жизни человека, что предопределяет высокий уровень ответственности такой категории работников;
- 2) сильное психическое напряжение, вредные и опасные условия труда, высокий риск заражения инфекционными и иными заболеваниями;
- 3) повышенная юридическая ответственность, ограничение некоторых прав;
- 4) необходимость соблюдения медработниками врачебной тайны и этики [Акулина, 2012, с. 163–170].

В настоящее время можно выделить следующие проблемы правового регулирования труда медицинских работников.

Во-первых, это отсутствие четкого определения в законе круга лиц, относящихся к категории медработников. Обратимся к 1 главе ст. 2 № 323-ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года. В ней выделяют понятие «медицинский работник» – физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в должностные обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности...». Далее в ч. 10 этого же закона есть определение «медицинская деятельность – профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях».

Исходя из указанных норм закона, в определении медицинского работника в качестве обязательного признака указано наличие медицинского или иного образования, и в должностные обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, что подразумевает выполнение манипуляций только медицинского характера, при этом допускается «иное образование», какое именно – не указывается, что приводит к заблуждению.

Согласно ст. 100 Закона об охране здоровья право на осуществление медицинской деятельности имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское образование. Также согласно Номенклатуре должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденной Приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 № 1183н, к медработникам помимо врачей, фельдшеров, медсестер и лаборантов относятся лица, не имеющие медицинского образования: биолог, зоолог, инструктор-методист по лечебной физкультуре, медицинский психолог, медицинский физик и т.д.

Анализируя данные документы, можно прийти к выводу о том, что медицинские работники могут быть объединены в две основные группы – медицинские работники, имеющие медицинское образование (высшее, среднее профессиональное), и медицинские работники, имеющие иное образование, но работающие в медицинской организации. При этом четкого и единого понятия нет, что вызывает недопонимание в этом вопросе. Это может привести к совершенно разным последствиям, а также к трудностям в решении юридических вопросов.

Во-вторых, это несоблюдение в практике сокращенной продолжительности рабочего времени. Согласно ч. 1 ст. 350 Трудового кодекса РФ сокращение продолжительности рабочего времени – не более 39 часов в неделю. Данное сокращение времени детализировано в подзаконном акте – Постановлении Правительства РФ от 14.02.2003 № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности». К примеру, до 36 ч. в неделю сокращается рабочее время медперсонала инфекционных больниц, отделения, палаты, кабинеты; кожно-венерологические диспансеры и т.д.

Уменьшение рабочего времени – довольно спорный вопрос. В нем будут сторонники, склоняющиеся к принципу «меньше работать», и противники. Как известно, медработники – трудолюбивая категория граждан, проводящая большую часть времени на работе, конференциях, циклах повышения квалификации и т.д., соответственно, на практике чаще всего данная сокращенная продолжительность рабочего времени не соблюдается. Эту ситуацию можно вывести, как вытекающую из финансовой части вопроса. Врачи, фельдшеры, средний медицинский персонал вынуждены соглашаться на дополнительное рабочее время по причине низкой оплаты труда в бюджетных организациях, а работодатель в этом заинтересован из-за недостатка в кадрах. Переработка ведет за собой обострение хронических заболеваний, синдром хронической усталости, депрессии, синдром эмоционального выгорания. В этой связи в зоне повышенного риска находятся как сами медработники, так и их пациенты. Поэтому особую важность имеет вопрос об охране труда медработников.

В-третьих, это проблема оплаты труда медработников. Существуют Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, от 23 декабря 2016 г., протокол № 11, раздел X, но это лишь рекомендации, что во многих организациях имеет самовольный характер их исполнения.

Для практического рассмотрения данных проблем обратимся к статье И.О. Печерей. Он выделяет несколько основных нарушений трудового права медицинских работников.

1. Работа сверх графика, как классический случай нарушения трудовых прав – право на установленную продолжительность рабочего времени.

2. Нарушение выплат: стимулирующего характера, за изменение условий труда без согласия медицинского работника и доплат за них, за вынужденный отпуск.

3. Лишение дополнительных отпусков «за вредность». Ранее вредность автоматически привязывалась к должности, включенной в соответствующий перечень. Теперь ситуация иная – вредность определяется исходя из процедур специальной оценки условий труда.

При анализе ТК РФ и иных нормативных правовых актов решение данных проблем видится следующим образом:

1. Повышение юридической грамотности данной категории работников посредством проведения таких мероприятий:

- введение учебной дисциплины, включающей в себя основы трудового права медицинских работников, преподаваемой на старших курсах в высших и средних учебных заведениях;

- введение дополнительных часов по изучению основ трудового права для ФУФ (факультет усовершенствования врачей) и на ЦПК (циклах повышения квалификации) для среднего медицинского персонала.

2. Проведение более тщательных проверок по соблюдению трудового законодательства в медицинских организациях соответствующими узкими специалистами.

3. Разработать и ввести в практику четкие критерии оплаты труда для врачей, среднего и младшего медицинского персонала.

4. В отдельной регламентации в рамках главы ТК РФ нуждается труд медработников, начиная с установления четкого определения его категории.

Библиографический список

1. Акулина Т.И. Правовой статус медицинского работника как специального субъекта трудового права // Закон. – 2012. – № 4. – С. 163–170.

2. Медвестник – портал российского врача [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.medvestnik.ru>

Научный руководитель – Н.И. Минкина, к.ю.н., зав. кафедрой

Ограничение роли родителей в выборе имени – защита прав ребенка или барьер для индивидуализации

Д.Ш. Сам

Барнаульский юридический институт

Министерства внутренних дел Российской Федерации

Как отметил американский психолог и психиатр Эрик Леннард Берн, «имена, которыми одаривают младенца родители, часто отражают желание видеть его в будущем тем или иным». В действительности наши имена скрывают за собой определенный смысл. К примеру, вы, наверное, слышали такую фамилию, как «Султанбеков», которая была образована от восточного мужского имени «Султанбек», состоявшего из двух тюркских слов (султан обозначает власть, правитель; бек – хозяин, господин). Вероятно, нарекая ребенка такой фамилией, родители желали, чтобы их сын в будущем стал властным человеком.

К сожалению, бывают и такие родители, которые с самого рождения своего дитя пытаются усложнить ему жизнь. Психологи утверждают, что дети с нетрадиционными именами очень сложно вливаются в коллектив, поскольку становятся объектом насмешек и излишнего внимания. Как мы знаем, в таком возрасте они бывают весьма жестокими. Следовательно, дети становятся замкнутыми и из них редко вырастают по-настоящему сильные личности. Самый яркий пример такого случая, история мальчика с именем «БОЧ рВФ 260602» (Биологический объект человека рода Ворониных – Фроловых, родившийся 26 июня 2002 года). Маленький БОЧ (так его называют) до сих пор живет без российских документов, так как суд встал на сторону органов ЗАГС Москвы, отказавшихся регистрировать ребенка с таким именем в защиту его интересов. Свидетельство о рождении и паспорт ему выдала международная организация – Всемирное правительство граждан мира. Вот как по этому поводу отзывается отец ребенка: «Вы что, не понимаете, что паспорт – это просто проездной документ? Во всех странах к нему относятся только так!... Нигде в паспорте не записано, что вы – человек. Задумайтесь об этом! А в документах БОЧа это отражено».

Если вы считаете, что данная проблема касается только нашей страны, то вы глубоко заблуждаетесь. Не только у нас есть родители с хорошей фантазией. Примером может служить Новая Зеландия, где идея создания списка разрешенных имен появилась после того, как с 2001 года родители 62 раза хотели назвать своего ребенка Правосудием и 31 раз Королем, 6 раз – Люцифером, дважды Мессия и Христос. После учреждения разрешенного списка органы опеки забрали у родителей девятилетнюю девочку с именем «Тулула танцует гавайскую хулу», чтобы изменить ее имя. В других государствах, например Беларуси, Кодекс Республики о браке и семье запрещает давать детям имена, которые противоречат нормам морали и национальным традициям. В Швеции не регистрируются имена, которые могут оскорбить или вызвать трудности у их носителя или по другой причине не могут быть именами.

Исходя из международной практики и наличия проблемы, в нашей стране начал готовиться законопроект, запрещающий давать экзотические имена. Слухи о нем появились еще в 2014 году и вот, наконец, 7 марта 2017 года ГД на первом чтении приняла законопроект, запрещающий называть детей нелепыми именами. Название его следующее: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени». В настоящий момент он состоит из 4 статей. В ч. 2. ст. 3 говорится о том, что в п. 2 ст. 18 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» будут изложены следующие редакции: «Имя ребенка записывается по соглашению родителей. Запрещается регистрация имени, содержащего цифровое, буквенное обозначения, числительные, символы или их любую комбинацию, ранги, должности, ненормативную лексику, представляющего собой различные аббревиатуры». За проект закона проголосовали 377 депутатов, трое воздержались. В пояснительной записке отмечается, что принятие законопроекта позволит обеспечить более эффективную государственную защиту конституционных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних на имя. Но в ст. 8 Конвенции о правах ребенка отмечается, что государство обязуется уважать право ребенка на сохранение индивидуализации с помощью имени. В этом заключается коллизия между 2 НПА. С одной стороны, международная норма гласит, что с помощью имени ребенок отличается от других, в другом случае в новом законопроекте ограничивается данное право. Безусловно, вторая позиция направлена на защиту его прав закрепленной в ч. 2 ст. 56 СК РФ (ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со

стороны родителей и лиц, их заменяющих) в связи с тем, что родители часто ведут себя некомпетентно на основе вышеперечисленных примеров в реализации права на дачу имени своего дитя закрепленной в ст. 58 СК РФ (имя ребенку дается по соглашению родителей). Предоставление таких обширных прав родителям в этом плане приводят к неблагоприятным последствиям, утверждают психологи. К таковым следует отнести тот факт, что дети с экзотическими именами очень сложно вливаются в коллектив. Они становятся объектом излишнего внимания, насмешек со стороны сверстников и зачастую становятся отшельниками. Из таких людей редко вырастают сильные личности.

Любой человек – часть общества, его цель – найти свое место в нем, а не быть забавой для родителей, желающих за счет ребенка выделиться, это не просто неприемлемо, а бессердечно. Вне всяких сомнений, законопроект направлен на защиту интересов ребенка, а не на ограничения его индивидуализации. Человек сам может достичь высот по ходу своей жизни и тем самым отличиться от других. Родителям же в свою очередь не стоит давать своим отпрыскам непонятные имена, дабы не испортить им дальнейшую жизнь. У депутатов и так много важной работы, касающейся интересов нашей страны, так не будем же отнимать время у них такими пустяками.

Библиографический список

1. Брагина А.Г., Бублик И.Г. и др. Правовые средства защиты чести и достоинства сотрудника полиции : учебное пособие. – Барнаул, 2014.
2. Кузнецов Р.Н., Прошальгин Р.А. и др. Семейное право : учебник. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 136 с.
3. Селиванов А.С. Отдельные аспекты системного толкования терминов в нормах материального и процессуального права (на примере гражданских дел, возникающих из публичных правоотношений) // Государство и право: история, современность, перспективы развития : сборник науч. статей по материалам Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию Конституции России. – СПб. : Санкт-Петербургская юридическая академия, 2013. – С. 227–230.
4. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов : Саратовский юридический институт МВД Российской Федерации, 2006. – 25 с.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Перспектива отмены трудовых книжек в России

А.А. Сырочева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

С 1 января 2004 г. постановлением Правительства РФ введена в действие трудовая книжка нового образца – с защитой от подделок и специальным швом, исключающим возможность замены листов.

По вступившему в силу Федеральному закону «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» (далее – ФЗ) от 03.07.2016 г. № 348-ФЗ явилось необходимым создание в Трудовом кодексе РФ (ТК РФ) новой главы – 48.1. Состоится ли отмена трудовых книжек для всей России, к каким преимуществам или недостаткам это может привести, а также какая существует альтернатива отмене, рассмотрим в работе.

ФЗ устанавливает содержание новой главы ТК РФ, а именно положения: для микропредприятий появилась возможность частично или полностью отказаться от принятия локальных нормативных актов; для регулирования вопросов по нюансам составления трудового договора важным является применение типовой формы договора, разработанной Правительством РФ; предусматривается возможность по соглашению сторон трудового договора не вносить в трудовую книжку работника сведения о работе у такого работодателя, а при заключении трудового договора впервые – не оформлять трудовую книжку.

Но стоит отметить, что в нововведенной главе 48.1 ТК РФ положений, устанавливающих иной порядок ведения трудовых книжек для субъектов малого предпринимательства, не имеется, трудовые книжки должны вестись на всех работников.

В целом общество разделилось на сторонников и противников. Одни находят в этом решении положительные тенденции, ссылаясь на темпы развития общества и развитие информационных систем. Многие рассматривают трудовую книжку, как следы прошлого, которые остаются важны для людей старшего поколения, но не для молодых. Современная молодежь с легкостью принимает нововведения и стремится перестать быть зависимой от бумаг.

Рассматривая эту инициативу с правовых точек зрения, справедливо понимать, что все зависит от честности работодателя, нет взносов в Пенсионный фонд, значит, нет стажа у работника. Трудовая книжка является гарантией для работника. Альтернатива в дополнительных условиях трудового договора весьма сомнительна на данный момент, при утрате этого договора человек не сможет доказать свой опыт работы перед новым работодателем или же иначе предоставлять ложные сведения.

Для государства предполагается, что подтверждение трудового стажа посредством трудовой книжки уже не требуется, следовательно, ее основная функция утрачивается, поскольку в настоящее время данные о трудовом стаже работника поступают в Пенсионный фонд России посредством персонифицированного учета при выплате отчислений работодателем. Отмена трудовой книжки для государства является преимуществом, поскольку это значительно упростит процедуру пенсионного учета, сократит бумажную волокиту и сэкономит средства на архивном хранении. Помимо прочего целью отмены трудовой книжки для государства также является присоединение к международным стандартам, согласно которым в трудовой книжке нет никакой необходимости.

Для работодателя трудовая книжка – это, прежде всего, документ, который подтверждает трудовую деятельность работника. При ее упразднении есть плюсы в сокращении расходов на кадровое делопроизводство и оптимизацию кадровых ресурсов, в снятии ответственности за хранение, учет и передачу трудовых книжек при увольнении. Тем не менее есть и ряд недостатков: подтверждением опыта работы будет только резюме и рекомендации предыдущего работодателя, которые легко фальсифицировать, кроме того, рекомендации субъективны и не всегда пишутся руководителями предприятий.

Для самого работника, на первый взгляд, отмена трудовых книжек грозит только недостатками. Главный из которых – это лишение официального, подтверждающего трудовой стаж документа. В случае сбоя системы персонифицированного учета данные могут потеряться, измениться – даже при ее полном последующем восстановлении. Трудовой договор, который планируется использовать как альтернативное подтверждение трудовой деятельности работника, может быть и не принят как доказательство стажа, поскольку его легко фальсифицировать. Не при всем этом существует большое преимущество для работника – при идеальной работе системы будущей пенсионер будет лишен бумажной волокиты, ему будет достаточно предоставить только заявление о выходе на пенсию.

В ходе изучения мнения общественности автором были проведены два исследования в городе Барнауле, которые показывают отношение и осведомленность работников и работодателей о данной инициативе. В первом исследовании было опрошено 87 человек, относящихся к категории работников различных сфер и структур. Из числа опрошенных абсолютное большинство в настоящий момент имеет трудовую книжку – 73,6%. Осведомленность граждан об инициативе государства отменить функционирование трудовых книжек оказалась весьма низкой. 72,4% респондентов ответили, что даже не слышали о данной инициативе, 25,3% – слышали, и только 2,3% отметили, что знают подробности данной идеи. Что касается индивидуального отношения респондентов к данной инициативе, то 56,3% опрошиваемых высказали отрицательное отношение и назвали данную инициативу преждевременной. Положительно отнеслись к этому решению только 21,8% всех респондентов. Остальные выразили безразличие к данной теме по причине отсутствия понимания важности трудовой книжки.

Второе исследование проходило с учетом мнений субъектов предпринимательства, средняя численность работников организации которых составляет от 1 до 15 человек, т.е. являющимися микропредприятиями. Было опрошено 63 предпринимателя, уровень осведомленности представителей микропредприятий об инициативе государства отменить трудовые книжки оказалась неожиданной. 81% респондентов ответили, что не слышали ничего о данном вопросе, 19% отметили, что слышали, но не знают подробности этой инициативы. И личное отношение респондентов разделилось: 57,1% представителей безразлично относятся к трудовым книжкам и не видят в них смысла, 22,2% респондентов поддержали эту идею и 20,7% отнеслись к ней отрицательно.

В целом данные опросов заставляют задуматься о формах своевременного информирования населения. Абсолютное большинство граждан и предпринимателей не знают и не слышали о данной инициативе государства. Но отношение к ней оказалось различным в двух исследованиях, в первом – негативную оценку дала половина респондентов, во втором – половина респондентов отметили, что безразлично относятся к трудовой книжке и не видят ее смысла. Это позволяет сделать вывод, что отмена трудовых книжек на микропредприятиях не вызовет у предпринимателей большого уровня недовольства, но что же касается работников различных организаций – граждане не готовы принимать эти изменения, рассматривая трудовую книжку основной гарантией своей трудовой деятельности.

При отмене трудовых книжек понадобится обновление норм трудового права. Важно будет предоставить работодателю право требовать рекомендательные письма с прежних мест работы (внесение поправок в ст. 65 ТК РФ), понадобится внести поправки в положения законодательства относительно работы по совместительству (ст. 60.1, 282–288), ведь основным местом работы является организация, хранящая трудовую книжку работника. Необходимо уточнить порядок подтверждения трудового стажа для Пенсионного фонда, конкретизировать порядок учета отпуска по уходу за ребенком в стаж работы, так как за этот период отчисления в Пенсионный фонд не производятся, изменить процедуру выдачи загранпаспортов и виз, предусматривающую предоставление копии трудовой книжки. Важно предусмотреть изменение порядка предоставления кредита банками, синхронизировать информационные системы учета данных в Пенсионном фонде и Фонде социального страхования, которые пока существенно различаются и не позволят правильно рассчитать выплаты по больничному листу. И конечно, наряду с отмеченным, следует ужесточить ответственность работодателей за ненадлежащее оформление трудовых договоров, невыдачу экземпляров договоров на руки работникам через непосредственное закрепление данных деяний в качестве правонарушений, влекущих административную ответственность (внесение поправок в гл. 5 КоАП РФ).

Библиографический список

1. Бондаренко З.С. Трудовые нормы МОТ и их применение в РФ // Трудовое право. – 2003. – № 10.
2. Дойблер В. Тенденции развития трудового права в промышленно развитых странах // Государство и право. – 1995. – № 2.

Интеграция медиации в трудовое право: анализ законодательства и практики

Т.Ю. Тихнас

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

На сегодняшний день состояние урегулирования трудовых споров таково, что большинство из них рассматривается в судах, а процедура досудебного урегулирования почти не применяется. Но досудебное рассмотрение может помочь в разрешении трудовых споров гораздо более эффективно, в частности, с помощью процедуры медиации.

Медиация (от лат. *mediatio*) в переводе означает посредничество, содействие третьей стороны в мирном разрешении споров. В Федеральном законе от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации) процедура медиации определена как способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Говоря об эффективности процедуры медиации, нельзя не упомянуть тот факт, что этот способ урегулирования трудовых споров общепризнан и часто применяется в мировой практике. Так, в Канаде процедура примирения в разрешении трудовых споров до обращения к другим способам защиты трудовых прав установлена в качестве обязательной. При этом в Канаде медиация впервые появилась именно в трудовых отношениях. В США основа для дальнейшего развития института медиации также была заложена в трудовых отношениях. В Германии активно действует и развивается Федеральный союз медиации в экономике и сфере труда, а в Великобритании действует консультативная служба примирения и арбитража.

Проанализировав те данные, которые приведены в Справках о практике применения судами Закона о медиации за период 2013–2015 гг., можно сказать, что стороны пока нечасто прибегают к медиации для урегулирования трудовых споров [Обзор судебной практики ВС РФ]. Алтайский край – не исключение, что находит свое подтверждение по данным ведущего по применению медиации Сибирского центра медиации и права. Так, за 2014 г. профессиональными медиаторами было проведено 429 процедур медиации и из них только 14 – по трудовым спорам.

Причины, по которым медиация имеет сравнительно небольшое распространение, можно разделить на общие (для всей медиации) и специальные (применительно к трудовому праву). В частности, С.Л. Тюльканов к общим относит следующие причины: социально обусловленные препятствия в распространении медиации; недостаточная информированность; недостаточное число профессиональных медиаторов и центров их подготовки, неравномерность их представленности по регионам; юридические ограничения в распространении медиации [Тюльканов, 2014, с. 24–40].

Согласно теме исследования к специальным можно отнести следующие причины: несовершенство законодательства о медиации относительно трудового права; и, наверное, одна из главных причин – слабая активная позиция работников и работодателей в данном вопросе и неполное осознание вопроса эффективности процедуры для урегулирования трудового конфликта.

В связи со сложностями применения процедуры медиации для урегулирования трудовых споров, которые существуют в настоящее время, стоит назвать причины, по которым данная процедура необходима. Прежде всего, она является новым цивилизованным альтернативным способом урегулирования трудового конфликта; способствует более оперативному и безболезненному снятию или хотя бы снижению напряженности социально-трудовых отношений; актуальна в связи с «мертвыми нормами» по самозащите трудовых прав работников; подходит для регулирования таких трудовых ситуаций, которые при нынешнем состоянии трудового законодательства правовыми средствами либо тяжело разрешить, либо не разрешить вообще.

Интересным является тот факт, что хотя именно в трудовом праве примирительные процедуры получили наиболее подробную регламентацию, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) возможность применения процедуры медиации не предусмотрена. В этой связи при развитии трудовой медиации актуальность приобретает вопрос об интеграции медиации в трудовое законодательство и право. В связи с чем ученые справедливо предлагают дополнить ТК РФ и в ст. 352 указать медиацию, которая, по сути, относится к числу способов защиты трудовых прав, как работника, так и работодателя. Также дополнить гл. 60 ТК РФ и ввести новую статью 381.1, в которой в качестве обязательного этапа закрепить примирительную процедуру для урегулирования индивидуального трудового спора, при этом предложив сторонам спора осуществлять примирительные процедуры как самостоятельно, так и путем обращения к медиатору с отсылкой к ФЗ о медиации [Минкина, 2014, с. 105]. Сегодня назрела необходимость в модернизации ТК РФ с учетом норм Закона о медиации.

Спорной на сегодняшний день является позиция о введении обязательной медиации, в том числе в сфере трудовых отношений. Сторонники ее введения утверждают, что в случае закрепления медиации как обязательной процедуры это способствовало бы самостоятельному разрешению трудового конфликта без вмешательства судебных органов. О необходимости введения обязательной медиации еще на стадии обсуждения законопроекта закона о

медиации говорили, в частности, президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин, обосновывая это сложившейся довольно успешной мировой практикой.

Противники данной позиции говорят о том, что медиативное соглашение должно основываться только на принципах добровольности и добросовестности сторон. И если данный способ разрешения трудовых споров будет законодательно закреплён, то это приведет к нарушению этих принципов, что в свою очередь кажется им недопустимым. Но данная позиция является неверной, так как закрепление медиации в качестве обязательной процедуры только способствует защите прав работников и работодателей.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- во-первых, нужно способствовать распространению информации о трудовой медиации, так как одной из причин низкого уровня применения медиации является то, что мало кто знает о таком альтернативном способе разрешения трудовых споров;
- во-вторых, чтобы урегулировать процедуру медиации и способствовать ее дальнейшему распространению, необходимо внести некоторые изменения в ТК РФ и в Закон о медиации;
- в-третьих, если такой способ защиты трудовых прав будет законодательно закреплён, то это значительно поможет освободить суды от дополнительных нагрузок и будет способствовать гораздо более быстрому разрешению трудового конфликта, что выгодно как работнику, так и работодателю.

Библиографический список

1. Обзор судебной практики ВС РФ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 1 апреля 2015 г.).
2. Обзор судебной практики ВС РФ (утв. Президиумом Верховного Суда 13 апреля 2016 г.).
3. Минкина Н.И. К вопросу о введении обязательной примирительной процедуры в разрешении индивидуальных трудовых споров РФ // Современные концепции научных исследований : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 30–31 октября 2014 г.). – Ч. 5. – № 7. – М., 2014. – С. 105.
4. Тюльканов С.Л. Становление медиации в Российской Федерации // Психологическая наука и образование. – 2014. – № 2.
5. Итоги работы службы примирения в 2014 году [Электронный ресурс]. – URL: <http://sporgid.ru/centre-news/41-itogi-raboty-sluzhby-primireniya-v-v-2014-godu>

Научный руководитель – Н.И. Минкина, к.ю.н., зав. кафедрой

Применение полиграфа (детектора лжи) на стадии трудоустройства

Е.А. Трубникова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

С развитием рыночных отношений в России возрос спрос на квалифицированных специалистов, которые обладают не только большим объемом профессиональных знаний и умений, но и определенной степенью лояльности по отношению к работодателю. Поэтому в поисках идеального работника руководители все чаще стали прибегать к помощи детектора лжи [Холодный, 2009]. Полиграф – это прибор, который регистрирует реакцию человека на задаваемые ему вопросы, а специально обученный профессионал интерпретирует его показания. Полиграф в настоящее время находит применение в разных сферах деятельности, начиная от коммерческих компаний и заканчивая правоохранительными органами. Но если законность использования детектора лжи на стадиях уголовного судопроизводства не вызывает никаких вопросов, то применение полиграфа работодателем на стадии трудоустройства является достаточно спорным мероприятием. Как показывает статистика, опрос с использованием полиграфа – это эффективное средство оценки достоверности информации. Из 100 человек, которые проходят проверку на полиграфе на этапе найма на работу, отсеивается около 1/3 [электр. версия журнала Стандарт №1(19), февраль 2004].

Существует огромное количество дискуссий относительно применения полиграфа на практике [Андреева. О целесообразности и законности применения полиграфа в трудовой деятельности].

Сторона, отвергающая полиграф, обосновывает свое отношение тем, что данный вид проверок прямо не регулируется в законодательстве. Сторона, которая встает на защиту полиграфов, подтверждает свое мнение научными достижениями последних лет, эффективной практикой внедрения и первыми правовыми прецедентами применения результатов проверок в качестве доказательств по уголовным делам. Так чью же точку зрения поддерживать в этом вопросе?

На этапе трудоустройства в последнее время в интересах безопасности организации действительно начали прибегать к полиграфу при отборе персонала. И иногда выявляются нарушения в ходе проведения данной экспертизы. Поэтому необходимо разобраться в причинах данных нарушений, а также выработать дальнейшую концепцию по предотвращению каких-либо проблем при использовании полиграфов.

В настоящее время использование полиграфа не запрещено в нашей стране, для его приобретения и использования не требуется даже никакой лицензии. Вопросы применения детектора лжи в трудовом законодательстве очень плохо исследованы, существует мало судебной практики, что усложняет процесс понимания данного вопроса. Можно утверждать, что именно это и является основной причиной возникновения каких-либо недовольств и

проблем. Соответственно, работодателям необходимо учитывать определенные законодательные нормы, которые хотя бы в малой степени имеют непосредственное отношение к использованию полиграфов у себя в организации.

Во-первых, необходимо учитывать добровольность испытания. Согласно ст. 2 и ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, человек, а также его права и свободы признаются высшей ценностью государства, и их осуществление не может нарушать права и интересы других лиц. Поэтому заставить проходить процедуру проверки на детекторе лжи работодатель не может. Обязательным условием является письменное согласие будущего работника на данную процедуру до заключения трудового договора (п. 4 ст. 86 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ)). К тому же при отказе работника проходить процедуру проверки на детекторе лжи работодатель не вправе отказать ему в приеме на работу по данному основанию.

Во-вторых, не стоит забывать про гарантии защиты прав работников, которые установлены ст. 3 и ст. 64 ТК РФ. Из них можно сделать вывод о том, что в перечень вопросов при проведении проверки кандидата не могут быть включены вопросы о его поле, расе, цвете кожи, национальности, языке, происхождении, об отношении к религии, принадлежности к общественным объединениям и другие вопросы, которые не относятся к деловым качествам кандидата.

Кроме того, необходимо помнить про защиту персональных данных работника. Персональными данными работника считаются данные, полученные после проверки на полиграфе, и они будут подлежать защите по ТК РФ (гл. 14), а также по Федеральному закону «О персональных данных».

В-третьих, вопросам трудоустройства законодатель в ТК РФ уделяет мало внимания, оставляя их для непосредственного определения самим работодателем: каким образом он будет проверять деловые качества граждан (как личные, так и профессиональные) при приеме на работу. Поэтому такой проверкой легко может стать психофизиологическое исследование с применением полиграфа. Статья 8 ТК РФ регламентирует право работодателя разрабатывать и вводить в действие локальные нормативные акты, которые могут содержать дополнительные нормы регулирования труда, не противоречащие действующему трудовому законодательству и не ухудшающие положение работников по сравнению с ним. Из этого следует, что если организация планирует в будущем ввести в свою деятельность практику использования полиграфа, то любые положения о нем лучше своевременно закреплять в локальных нормативных актах [Белюшина. Последний шанс доказать невиновность]. Соответственно, если использование полиграфа будет закреплено в локальных нормативных актах организации, а также в трудовом договоре, то его подписание будет означать согласие и готовность работника пройти такое тестирование без нарушения чьих-либо прав (ст. 57 ТК РФ).

При анализе судебной практики можно встретить единичные случаи, при которых граждане после прохождения проверки на детекторе лжи (с их письменного согласия) обжалуют данные действия работодателя в суде. Однако как показывает практика, при установлении судом наличия письменного согласия гражданина, что является достаточным, в иске отказывают.

В-четвертых, организациям, которые обеспокоены соблюдением режима строгой секретности, необходимо предусмотреть определенный строго установленный список вопросов, касающихся соблюдения конфиденциальности. Четкий список вопросов позволит тщательнее и эффективнее отобрать персонал, а также в дальнейшем предотвратить разбирательства по дисциплинарной ответственности за незаконное разглашение информации со статусом коммерческой тайны.

Таким образом, процедура проверки на полиграфе на стадии трудоустройства будет законной при соблюдении данных норм.

В заключение можно сделать следующие выводы. Дискуссии относительно применения полиграфа всегда были и всегда будут. У каждого человека найдется свое мнение на этот счет. Тем не менее тем организациям, которые четко решили применять в своей деятельности детектор лжи для проверки будущих работников, необходимо тщательно подойти к этому вопросу. Всестороннее изучение проблемы позволит им разработать необходимую локальную документацию по использованию полиграфа в кадровой работе в целях проверки принимаемых и действующих работников.

Кроме того, имеет смысл законодательно урегулировать вопрос применения полиграфа в рамках трудовых взаимоотношений. Необходимо внести положения относительно самого процесса проведения проверки на полиграфе в ст. 70 главы 11 ТК РФ и дополнительной статьи относительно защиты прав граждан, столкнувшихся с проверкой на полиграфе, их гарантий и компенсаций в главу 28. В то же время необходимо законодательно закрепить лицензирование деятельности организаций, проводящих проверки на полиграфе, и ввести официальные требования к полиграфологам, так как от них во многом зависят судьбы людей. Только в таком случае применение детектора лжи на стадии трудоустройства будет являться законным и осуществляться без нарушений прав граждан.

Библиографический список

1. Андреева Л.А. О целесообразности и законности применения полиграфа в трудовой деятельности [Электронный ресурс]. – URL: <https://sibac.info/conf/law/xxxvi/37979>
2. Андреева Л.А. Система правового внутреннего контроля безопасности фирмы // Модель российской экономической системы: тенденции, проблемы и перспективы целеполагания и отраслевого менеджмента : материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Волгоград, 2010. – С. 226–230.
3. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. – М., 2005. – 528 с.
4. Белюшина О. Последний шанс доказать невиновность. Психофизиологическая экспертиза с использованием полиграфа имеет право на жизнь [Электронный ресурс]. – URL: <http://allpravo.ru/library/>

5. Грицаев С.И., Помазанов В.В. Использование полиграфа при опросе граждан или психофизиологическая экспертиза с использованием полиграфа. – Краснодар, 2013.

6. Холодный Ю.И. Судебно-психофизиологическая экспертиза с применением полиграфа: период становления // Вестник криминалистики. – 2009. – № 1 (29).

Научный руководитель – Н.И. Минкина, к.ю.н., зав. кафедрой

Проблема нормирования «ненормированного рабочего времени»

С.А. Труцелев

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В Российской Федерации, как и в зарубежных странах, все более значимым становится вопрос исследования режимов рабочего времени. Это объясняется тем, что в связи с социально-экономическими изменениями на протяжении последних лет работодатель вынужден наиболее эффективным образом использовать рабочий фонд для увеличения конкурентоспособности, рентабельности независимо от сферы деятельности и организационно-правовой формы.

Поэтому работодатели, считая, что законодательство не дает им возможности получить максимальную прибыль, стесняет их действия по управлению трудом работников, часто идут на грубейшие его нарушения: увеличивают продолжительность рабочего времени, чаще, чем можно, привлекают к сверхурочной работе, не устанавливают сокращенное рабочее время, не предоставляют положенных по законодательству отпусков и т.д. [Рофе, 2011, с. 89].

Так, в действующем Трудовом кодексе РФ предусмотрен особый режим работы – ненормированный рабочий день, правомерное использование которого затрудняется по ряду причин.

Анализируя нормативно-правовые акты, регламентирующие ненормированный рабочий день, можно говорить об отсутствии критериев определения норм допустимой переработки при использовании данного режима работы. Следовательно, есть основания полагать, что на практике существует возможность злоупотребления административным ресурсом, что в конечном итоге порождает нарушение прав работников.

Несомненно, для работодателя наиболее выгодным является применение ненормированного рабочего дня, нежели сверхурочных работ.

Несмотря на то, что ненормированный рабочий день и сверхурочная работа связаны с переработкой, различия между ними следует осуществлять по характеру работы. Ненормированность предполагает, что работник может привлекаться к выполнению своих трудовых функций как до начала рабочего дня (смены), так и после окончания рабочего дня (смены). Сверхурочная работа предполагает переработки, как правило, после окончания работы, как с письменного согласия работника, так и в определенных случаях без такого [Игибаева, 2017, с. 127].

Законодатель связывает ненормированный день с понятием «эпизодичность», в то время как количественные показатели не регулируются. Это сказывается на расширительном толковании данной нормы, формирует разнобразную практику ее применения.

Злоупотребления правами работодателя об его установлении стали возможными только в силу несовершенства имеющихся формулировок и их скудности. Имеющиеся разъяснения Роструда, судебная практика не устраняют системной проблемы неверного толкования ненормированного рабочего времени сторонами трудового договора [Игибаева, 2017, с. 129].

В марте 2017 года в Госдуму РФ был внесен законопроект, который предполагает регулирование ненормированного рабочего дня. В частности, предполагается ограничить права работодателя на применение данного режима. Так, по мнению парламентариев, работодатель, планирующий применение ненормированного рабочего дня, должен закрепить в коллективном договоре или локальном нормативном акте, принимаемом с учетом мнения представительного органа работников, не только перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем, но и примерный перечень исключительных случаев, в которых такие работники могут осуществлять выполнение своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего дня (смены), а также порядок учета времени, фактически отработанного ими за пределами установленной для них продолжительности рабочего дня, которая не должна превышать 120 часов в год.

Таким образом, законодательная инициатива направлена на более точное регулирование ненормированного рабочего дня, опираясь на нормы для сверхурочных работ, тогда как, на наш взгляд, уравнивание двух понятий не является корректным.

В связи с многочисленными нарушениями трудового законодательства и с учетом многоаспектного характера ненормированного рабочего дня, полагаем все же необходимым ограничить категорию работников, к которым данная норма может быть применима, а также конкретизировать ранее данные законодательные указания: «при необходимости» – подробно указать случаи, и «эпизодичность», в остальных случаях использовать нормы, регулирующие сверхурочные работы, а именно ст. 99 ТК РФ.

Библиографический список

1. Игибаева Г.Р. Злоупотребление правами при установлении ненормированного рабочего дня // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 1(26).

2. Рофе А.И. Организация и нормирование труда / под ред. А.И. Рофе. – М. : МИК, 2011. – 408 с.

Научный руководитель – Г.Б. Феодоренко, преподаватель

Новеллы регулирования коллекторской деятельности в России

Е.М. Хвастунова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В условиях российской действительности вопрос о правовом регулировании деятельности по взысканию просроченной задолженности физических лиц в досудебном порядке (далее – коллекторская деятельность) является достаточно актуальным. Сложная экономическая ситуация в нашей стране способствует росту задолженности по потребительским кредитам, так, по данным Центробанка России, просроченная задолженность по кредитам и иным заемным средствам, предоставленным физическим лицам, на 1 ноября 2017 г. составила 916,1 млрд руб., что в процентном отношении от общего объема просроченной задолженности по кредитам составило 8,5%.

Однако длительное время в России коллекторская деятельность на законодательном уровне регулировалась лишь общими положениями гражданского законодательства, что порождало массовые нарушения прав должников со стороны коллекторских организаций.

Осмысление указанных негативных последствий привело законодателя к выводу о необходимости более детальной правовой регламентации деятельности по взысканию просроченной задолженности физических лиц.

Следствием этого явилось принятие 3 июля 2016 года Федерального закона от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности микрофинансовых организаций» (далее – закон № 230-ФЗ).

Однако многие положения вновь принятого нормативного акта оцениваются как учеными, так и практиками критически, что предопределяет необходимость их детального анализа с целью выявления и достоинств, и недостатков, определения путей их возможного совершенствования.

Основные новеллы данного закона коснулись следующих аспектов.

Во-первых, определен круг субъектов, имеющих право осуществлять взаимодействие с должником, связанное с взысканием просроченной задолженности, порядок получения соответствующего статуса и предъявляемые к нему требования.

Создание государственного реестра коллекторских организаций и установление требований к таким организациям и их сотрудникам является, по нашему мнению, главным достижением анализируемого федерального закона.

Вторая группа новелл относится к определению статуса должника. В статье 2 анализируемого закона закреплено понятие «должник» – физическое лицо, имеющее просроченное денежное обязательство. Следовательно, к числу должников, на которых распространяются правила данного закона, не относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Следующая группа правил посвящена регламентации порядка взаимодействия сторон отношений по взысканию просроченной задолженности, через установление способов такого взаимодействия, являющихся, по сути, определенными ограничениями (запретами), обязательными для исполнения коллекторами. Законом также оговорены условия взаимодействия не только с должником, но и с третьими лицами, под которыми следует понимать членов семьи должника, родственников, иных проживающих с должником лиц, соседей и любых других физических лиц.

Статьей 7 вводится ряд запретов для кредитора по времени и способам взаимодействия с должником. Так, не допускается взаимодействие: в рабочие дни в период с 22 до 8 часов и в выходные и нерабочие праздничные дни в период с 20 до 9 часов по местному времени места жительства или пребывания должника, известные кредитору, личные встречи более одного раза в неделю, телефонных переговоров более одного раза в сутки, двух раз в неделю, восьми раз в месяц.

Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1402 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр» в качестве контролирующего коллекторскую деятельность органа определена Федеральная служба судебных приставов.

И, наконец, ряд законодательных нововведений касается ответственности за нарушение законодательства о взыскании просроченной задолженности физических лиц.

Оценивая принятый закон № 230-ФЗ в целом как положительный шаг на пути урегулирования коллекторской деятельности, нельзя не отметить его недостатки.

Так, статья 2 обозначенного закона содержит основные понятия, используемые в нем, в частности, понятие «должник» определено как «физическое лицо, имеющее просроченное денежное обязательство». Законодатель в данном случае намеренно отступает от общегражданского довольно широкого истолкования категории «должник», включающего в себя не только граждан, но и юридических лиц, а также публичные образования, и ограничивается лишь физическими лицами.

Как представляется, вышеприведенное определение понятия «должник» нуждается в дополнении указанием на то обстоятельство, что денежное обязательство не связано с осуществлением предпринимательской деятельности.

Возникает проблема квалификации понятия «самостоятельное обязательство». Логично было бы закрепить в статье 2 понятие «самостоятельное обязательство», установив, что им являются все денежные обязательства должника, возникшие из факта заключения одного договора и связанные с его исполнением.

В статье 4 Закона законодатель употребляет понятие «непосредственное взаимодействие», к которому относят «личные встречи», «телефонные переговоры». То есть непосредственное взаимодействие по факту может быть технически опосредованным, учитывая, что под ним понимаются и разговоры по телефону.

В законе присутствует отдельная статья, посвященная ответственности лиц, взыскивающих просроченную задолженность (ст. 11), речь в ней идет только о гражданско-правовой ответственности. Представляется целесообразным изменение как названия данной статьи с исключением слов «гражданско-правовая».

Непоследователен законодатель и в указании мер гражданско-правовой ответственности. Так, согласно п. 6 ст. 6 Закона виновное лицо «обязано возместить должнику убытки». Хотя представляется очевидным, что раскрытие конфиденциальных сведений нарушает в первую очередь личные неимущественные права, нанося именно моральный, а не имущественный вред.

Не вполне конкретна формулировка закона о необходимости обязательного предоставления заявителем копий «документов, подтверждающих владение сайтом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет таким образом, может сложиться ситуация, когда данное требование будет соблюдаться формально, а содержание сайта – не соответствовать действительности в силу отсутствия к нему требований в законе.

Таким образом, Федеральный закон № 230-ФЗ в целом отвечает поставленной цели по упорядочению деятельности по взысканию просроченной задолженности физических лиц. Его принятие призвано прекратить произвол со стороны действующих коллекторских агентств и ликвидировать организации, допускающих при взыскании задолженности противоправные методы и способы. Вместе с тем проведенный анализ недостатков ряда положений данного закона приводит к однозначному выводу о необходимости совершенствования правового регулирования рассматриваемых отношений с целью обеспечения его эффективного применения, направленного на обеспечение оптимального баланса интересов взыскателей и должников.

Библиографический список

1. ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности микрофинансовых организациях» № 230-ФЗ от 03.07.2016 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4163.

2. Постановление Правительства РФ от 19.12.2016 № 1402 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 14.01.2017)

3. Экспресс-выпуск – Банк России. Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели. – 2016. – № 168.

Научный руководитель – О.С. Черепанова, к.ю.н.

Проблемные аспекты индексации заработной платы

А.О. Шатилова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Как известно, деньги в силу инфляции теряют свою ценность. В целях регулирования баланса между доходами населения и покупательной способностью разработана система индексации зарплат [Алибекова, Коваленко, 2016, с. 213].

Согласно ст. 134 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Длительное время в доктрине трудового права существовала дискуссия по вопросу, является ли правом или обязанностью индексация заработной платы для работодателя.

Рассмотрим обе точки зрения. Например, М.А. Жильцов придерживается позиции, согласно которой включение правил о порядке индексации заработной платы работников в коллективный договор является правом работодателя [Жильцов, 2010, с. 74].

Большинство мнений специалистов сводится к тому, что индексация заработной платы – это обязанность, а не право работодателя [Абузярова, 2015, с. 209].

Этой же позиции придерживается и Роструд, который в своем Письме от 19 апреля 2010 г. № 1073-6-1 разъяснил, что индексация зарплаты – это обязанность каждого работодателя. Ведомство отметило, что если в документах организации не предусмотрен порядок ее проведения, то необходимо внести соответствующие изменения в действующие локальные нормативные акты [Скудугис, 2016, с. 34].

Разделяя данную позицию, надо дополнить, что в ст. 130 ТК РФ одна из основных государственных гарантий по оплате труда работников – обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, которое включает в себя индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Из этого следует, что неиндексирование заработной платы работодателем напрямую нарушает трудовое законодательство.

В рассматриваемом вопросе основная проблема заключается в неисполнении данной обязанности работодателем.

Например, Оренбургский районный суд в 2017 г. рассматривал гражданское дело по иску Толстых А.В. к обществу с ограниченной ответственностью «А 7 Комплекс» о взыскании задолженности по выплатам заработной платы, задолженности по индексации заработной платы. Но поскольку в организации не были приняты локальные нормативные акты, в которых говорилось бы об индексации, то суд оставил данные требования неудовлетворенными.

Данный пример говорит о том, что работодатель вообще не проявляет инициативу в принятии локальных нормативных актов, в которых бы реализовывались права работника, установленные ст. 21 ТК РФ.

Обязанность индексировать заработную плату в бюджетной сфере принята на уровне государства. Например, в статье 11 Федерального закона от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации» говорится о том, что «размеры окладов денежного содержания по должностям федеральной гражданской службы ежегодно увеличиваются (индексируются)». Так, размер денежных окладов судей ежегодно увеличивается (индексируется), об этом говорится в ст. 19 Закона РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в РФ».

В коммерческих же организациях работодатель сам устанавливает порядок индексации заработной платы. Однако, как правило, в коллективных договорах не устанавливается данный порядок. В ходе исследования выборочно были проанализированы коллективные договоры, и лишь в каждом 2–3-м договоре устанавливалась индексация заработной платы. В то же время открытым остается вопрос о выполнении данного положения в реальной жизни.

Казалось бы, право работодателя самому устанавливать порядок индексации заработной платы дает ему установить такой порядок, который будет ему выгоден. Но тут есть свой нюанс, если в бюджетной сфере индексация может быть приостановлена на государственном уровне и не будет считаться нарушением трудового законодательства. Приостановление же в коммерческой организации будет считаться нарушением трудового законодательства, что послужит основанием для привлечения к ответственности.

Но в суде по таким делам наблюдается неблагоприятная тенденция: суд ссылается на то, что он не вправе обязывать работодателя принимать данные локальные нормативные акты при выявлении их отсутствия. Например, в Апелляционном определении Московского городского суда от 14.09.2016 № 33-31926/2016 как раз и говорится о том, что суд не наделен законом таким правом, как возлагать на работодателя обязательства по разработке и принятию локальных нормативных актов.

Также неуказание порядка проведения индексации заработной платы освободит работодателя в суде от уплаты индексации. Например, Апелляционное определение Московского городского суда от 02.09.2016 № 33-30063/2016 говорит о том, что если локальными нормативными актами проведение индексации не предусмотрено, то нет и правовых оснований для того, чтобы обязать работодателя проиндексировать заработную плату.

Для работодателя это, безусловно, хорошо, но что же в этом случае делать работнику? По данным Росстата, в 2015 г. 13,3% населения имеет доход ниже величины прожиточного минимума [<http://www.gks.ru>]. Ведь величина прожиточного минимума, так же как и заработная плата, зависит от инфляции.

Если работодатель не будет производить индексацию заработной платы, то уровень бедности будет расти. Тем самым правовая проблема приобретает свою актуальность в социально-экономической и политической сферах и требует своего внимательного разрешения.

Немаловажным является и то, что некоторые работники вообще не знают, что такое индексация заработной платы. Поэтому при составлении коллективных договоров или каких-либо других локальных нормативных актов, работники не ставят вопрос о включении такого положения. А работодатель, хотя и обязан производить индексацию заработной платы, не предлагает обсуждения данного вопроса.

Для целей исследования был проведен соответствующий опрос работников и служащих. Больше половины опрошенных знают, что такое индексация заработной платы. Скорее всего, на это повлияло наличие высшего образования у респондентов и возраст от 18–25 лет. Но лишь 22% с полной уверенностью сказали, что их заработная плата индексируется.

Исследовав данные проблемы, считаем целесообразным высказать следующие предложения:

1) следует в ст. 134 ТК РФ прямо предусмотреть обязанность коммерческих организаций по индексации оплате труда;

2) закрепить на федеральном уровне порядок индексации заработной платы для организаций, не финансируемых из бюджета, что позволит уравнивать положение работников;

3) вследствие того, что суды по-разному толкуют понятие «индексация заработной платы», предлагаем закрепить данное понятие в ст. 129 ТК РФ;

4) также необходимо усилить контроль и надзор компетентных органов за соблюдением требований закона об индексации заработной платы.

Библиографический список

1. Абузярова Н.А. Заработная плата: правовое регулирование : монография. – М. : Проспект, 2015. – С. 216.
2. Алибекова З.А., Коваленко Е.В. Индексация заработной платы // Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы развития : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. – Чебоксары, 2016. – С. 213–215.
3. Жильцов М.А. Отсутствие порядка индексации заработной платы в социально-партнерских актах как дефект трудового права // Законодательство. – 2010. – № 8. – С. 72–75.
4. Скудутис М. Индексация зарплаты: право или обязанность? // Расчет. – 2016. – № 5–6. – С. 34–35.

Научный руководитель – Н.И. Минкина, к.ю.н., зав. кафедрой

Авторское право – институт защиты авторов или средство обогащения медиакорпораций?

Е.Д. Яшина

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

При словах «институт защиты авторов» возникают ассоциации с такими организациями, как РСП, РАО, Союз кинематографов России, ВОИС. Существует масса мнений по поводу деятельности данных медиакорпораций. Кто-то считает, что они злоупотребляют своими правами, наживаются на таланте авторов, не выплачивая им огромные суммы денег и т.д. Другие придерживаются мнения, что и РСП, и РАО действуют законно и способствуют тому, чтобы поэты, композиторы, песенники и другие творческие личности получали полагающиеся им приличные отчисления. Критика, свалившаяся на руководство РАО, РСП и ВОИС, всецело направлена на то, что руководители организаций обогащаются, зарабатывая целые миллиарды за счет творчества авторов [Чесноков, 2013, с. 83].

Российский союз правообладателей во главе с Никитой Михалковым (президент Совета РСП) собирает своеобразный акциз с продаж чистых дисков, получивший название «налог с болванок», – как сбор за индивидуальное, некоммерческое, прослушивание песен и просмотр фильмов. Ни для кого ни секрет, что скандал вокруг РАО стремительно развивается. Сборы Российского авторского общества (РАО) по итогам 2015 года составили 4,54 млрд руб., выплаты авторам – 3,2 млрд, а на собственные нужды оно отдало себе 1 млрд рублей, 320 млн были распределены на зарплаты сотрудникам. РСП – 2,2 млрд руб., ВОИС – 1,05 млрд руб. Годом ранее этот показатель в РАО составлял 4,58 млрд руб., однако выплаты авторам практически не изменились и составляли 3,4 млрд рублей сообщили RNS (Rambler News Service: Последние новости за сегодня в России и мире) в пресс-службе РАО по итогам ежегодной конференции с участниками общества. Всего сборов на счета РАО по России в 2016 году указывается 4,7 млрд рублей.

Все эти числа взяты из годового отчета за 2016 год Общероссийской общественной организации «Российское авторское общество». Вообще-то информацию о деятельности организаций по коллективному управлению авторскими и смежными правами, которым предоставлена государственная аккредитация в соответствующих сферах управления авторскими и смежными правами, можно получить на официальных сайтах таких организаций (<http://tao.ru>, <http://www.upravis.ru>, <http://www.gosvois.ru>). Можно сделать вывод, что доходы медиакорпорации несомненно растут. Критикуют РАО и знаменитости, некогда имевшие с ним дело. Самую большую порцию негатива взял себе, пожалуй, Сергей Федотов – глава РАО, в отношении которого расследовалось дело по факту мошенничества, совершенного в особо крупном размере. По версии следствия, Федотов незаконно отчуждал имущество, принадлежащее РАО, в собственность дочерней компании.

Сценаристы задавали вопрос – почему размер индивидуальных выплат существенно сократился в 2015–2016 годах, тогда как размер собираемого РСП вознаграждения существенно вырос и на что уходят 20% собираемых денег, перечисляемых в какие-то фонды?

Оказывается, в 2011 году был создан НФПП (Национальный фонд поддержки правообладателей), который занимается поддержкой правообладателей и создание новых объектов культуры и искусства. В ноябре 2015 года разгорается скандал. РАО обвиняют в хищении на сумму 1 млрд руб. – это почти 25% от всех собранных денег. Информации в Министерство культуры от РАО об этом предоставлено не было.

Особенно интересно, что с введением 4 части ГК РФ 1244 (коллективное управление), 4 аккредитованных правительством организации могут обратиться в суд от имени любого правообладателя, хоть Элвиса Пресли, хоть Майкла Джексона.

Действительно, подсчитать, сколько раз было использовано то или иное произведение (фонограмма) в личных целях, невозможно, некие общие сведения относительно частоты их использования в принципе могут быть получены как из отчетов, предоставляемых пользователями организациям по управлению правами на коллективной основе, так и на основе статистических данных (п. 4 ст. 1243 ГК). Однако такой системы пока нет, но деньги как-то распределяются.

Согласно уставу РАО, например, они выдают указанные средства при обращении правообладателя. Иначе они остаются в собственности РАО. Мы искренне надеемся, что такие известные люди, как Майкл Джексон или Элвис Пресли, лично посетят этих «великих комбинаторов»...

Хотелось бы поведать о начислении налога на прибыль РАО, за которой авторы не обратились, а по истечении трех лет они теряют возможность ее получить. И в итоге, в январе 2013 г. суд апелляционной инстанции встал на сторону РАО – так как не распределенные между авторами средства нельзя считать доходом., однако изначально по решению суда кассационной инстанции РАО нужно было заплатить около 555 млн руб. налога на прибыль и штрафные санкции за 2007-2008 гг. РАО ссылался на то, что общий срок исковой давности выплат, предусмотренный ГК, к нему неприменим из-за специфики сферы коллективного управления правами.

Ежегодный финансовый отчет есть в Министерстве культуры, который и контролирует деятельность РСП. Но в этом отчете нет подробной детализации, куда именно направляются денежные средства. То есть отследить реальную работу Союза не получается. Сотрудники юридического департамента Минкульта дали объяснение, что данная форма отчета предусмотрена аккредитацией. А для дополнительного контроля Минкульт обязан раз в три года проводить плановые проверки РСП с участием Генпрокуратуры. Причем возмущения вызывают не сами сборы, а то, что они идут не государству, а частным лицам.

Получаются, данная «кормушка» пролоббирована и приватизирована частными лицами, подобно тому, как общенародное достояние – советские фильмы и мультфильмы перешли к РАО, которое является частной конторой и обогащает учредителей данной организации.

Противники «налога Михалкова» ссылаются на то, что не все будут заниматься пиратством. И главное – это вычислить лица, которые будут этим заниматься, а не подвергать налогу всех без исключения. 28.01.2016 депутат от фракции ЛДПР Сергей Иванов внес в Госдуму законопроект под наименованием «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации», который предполагает отмену ряда пунктов, обозначенных в ГК РФ, то есть пересмотреть существующий порядок выплаты авторских вознаграждений Российскому союзу правообладателей.

В современном мире мы каждый день так или иначе используем предметы творчества, техническое оборудование, средства связи, гаджеты и даже можем не догадываться о том, что не всегда такое пользование является неправомерным, так как отсутствуют соответствующие лицензии, разрешения и тому подобные вещи. Тем самым нарушается авторское право и распространяется плагиат. А почему это происходит? Потому что подлинники не всегда приходится по карману простым гражданам. Чтобы законно пользоваться предметами, которые нам необходимы, следует приобрести их в соответствующих организациях, чем, разумеется, пользуются медиакорпорации и стремительно обогащаются за счет авторов. Да, не стоит оставлять без внимания тот факт, что, узнав информацию о том или ином предмете или вещи или же получив ее незаконным образом, подлинник теряет свою ценность. Примером может послужить распространение в сети Интернет новинок музыкальных произведений или кинофильмов, которые по-хорошему следует купить в магазине, не занимаясь пиратством. Посмотрев желанный фильм на каком-нибудь сайте или наслушавшись вдоволь любимой песни, вряд ли найдется много людей, чтобы пойти и на законных основаниях приобрести данное творчество – что опять же является нарушением авторского права.

Поэтому мы предлагаем ввести два различных законодательных режима: в сфере коммерческого использования и использования частными лицами. В отношении юридических лиц, которые непосредственно используют материальные носители с целью приобретения различных авторских произведений, следует взимать проценты, так как их деятельность будет именоваться предпринимательской. И от своей работы они будут получать доходы, на которые должны налагаться соответствующие сборы. Говоря о режиме для частных лиц, которые приобретают электронные средства, следует освободить их от уплаты, поскольку неизвестна конкретная цель, которую они преследуют при покупке, а конституционно закреплен общеправовой принцип презумпции невиновности. Разумеется, большинство людей бесплатно скачивают фильмы, музыку, различные программы, но этим занимаются не все, кроме того, многие впоследствии устанавливают на свои гаджеты материалы путем лицензирования, однако налог с них уже взят. Таким образом, считаем разумным применять лицензионный договор и договор об отчуждении исключительного права на произведение.

Библиографический список

1. Хужин А.М. Объективное вменение за невиновное деяние: проблема научного переосмысления судебной практики // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2010. – № 1. – С. 187–190.
2. Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан // Гражданское общество и правовое государство. – 2013. – Т. 1. – С. 82–84.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Секция «Актуальные проблемы квалификации, раскрытия и расследования преступлений»

Деструктивные социальные сетевые сообщества как угроза детству (на примере «Синего кита»)

А.В. Белодеденко

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Дети в силу своего возраста и связанных с ним особенностей развития являются особой группой населения, очень уязвимой и зависимой от внешнего воздействия. Окружающий человека мир каждый день меняется, и не только экономически и политически, сегодня в современном обществе в жизни каждого человека есть еще одна реальность – виртуальная.

Почти каждый человек зарегистрирован в какой-либо соцсети. Мы общаемся в этих сетях, учимся, работаем, смотрим видео, слушаем музыку и играем в различные игры. Виртуальная реальность изменила наше мышление, мировосприятие и образ жизни. Часть населения проводят там большую часть свободного времени, часто не видя грань между мирами виртуальности и реальности [Чесноков, 2005, с. 106].

Однако на сегодняшний день возникла значительная угроза – попадание детей в зависимость от соцсетей и их участников, которые используют самые профессиональные методы манипуляции и психологического воздействия. Модель была широко прорекламирована в фильмах «Нерв», «Игра», «Заявка в друзья». Эти фильмы буквально спровоцировали такие движения.

Еще агентами такого воздействия являются СМИ, которые и подогревают интерес к теме. Поэтому, например, в Прокуратуре, Следственном комитете действует негласное правило – информацию о подобных вещах максимально не разглашать.

Сегодня достаточный резонанс в соцсетях вызывают группы, например, такие как «Синий кит». Цель этих групп только одна – сделать развлечение из процесса доведения до самоубийства подростка. Как показывает статистика «ВКонтакте», на данный момент количество групп «Синего кита» составляет 2729.

В начале 2017 года Роскомнадзор выявлял и закрывал до 50 подобных групп в день. Но сообществ, пропагандирующих суицид, при этом меньше не становилось – к февралю каждый день надзорное ведомство закрывало уже по 70–90 «групп смерти», а в марте – 100–110.

Подростки от 10 до 15 лет добровольно вступают в игру. Для этого достаточно быть пользователем соцсети и поставить хештег, по которому их может найти любой пользователь этой же соцсети хештег: «Я в игре, тихий дом, синий кит, разбуди меня в 4:20». После этого на связь выходит куратор этой игры. Каждый день в 4:20 утра он дает задание, которое выполняет подросток. Напрашивается вопрос, а почему именно в это время? Одна из причин этому – в 4:20 нет наблюдения родителей, без сна снижается критическое мышление у подростка.

В этих заданиях часто фигурируют места, где потом может совершиться суицид. Например, крыши многоэтажек, заброшенные здания, мосты и гаражи. Также все это сопровождается прослушиванием очень грустных мелодий.

В эти 50 заданий входит вырезание на руке или на теле различных надписей, например f 57 или самого синего кита. Это делается для того, чтобы подросток смог побороть страх нанесения своему телу увечий. Все это очень сильно влияет на детскую психику, то есть на жертву данной игры оказывают колоссальное влияние, заставляя его сломаться от того, что никто не помогает в его проблемах, и лучший выход для него – это самоубийство. Дети – самые частые жертвы подобных игр.

Подростки обладают крайне ранимой психикой и поддаются влиянию без особых усилий. Участие в подобных группах заставляет подростка отвлечься, как и сетевые игры, к которым ребенка уже приучили. Ролевые игры уже готовят к этому.

Если подросток, отказавшись выполнять какое-либо задание, то шантажируют убийством его родственников, близких друзей и родителей. Злоумышленники вычисляют местоположение детей по IP-адресу, когда те еще в самом начале переходят на какие-нибудь ссылки, по которым кураторы могут получить их домашний адрес и манипулировать ими.

Одному подростку играть в эту игру страшно, и игрок втягивает, привлекает в эту игру своих одноклассников или друзей такого же возраста. Ведь вдвоем веселее и не страшно, таким образом, количество потенциальных самоубийц растет с каждым днем.

Кому же это выгодно? Кому это нужно? Существует доступная информация о создателе этого смертельного проекта. В прошлом году был задержан один из создателей этого проекта – Филипп Будейкин по кличке «Лис». Именно он один из инициаторов создания этого движения.

На вопрос: «Зачем это было нужно?» он ответил: «Для меня это было игрой, я хотел, чтобы количество подписчиков было как можно больше». Все это было создано ради лайков в соцсети, подписчиков и популярности.

Все его группы заблокированы. Уже стало известно, что на протяжении прошлого года из-за Будейкина погибло 17 человек. Только вот детей, которые покончили жизнь самоубийством без участия администратора групп – намного больше, ведь у Будейкина осталось много последователей. Филипп Будейкин был задержан в собствен-

ной квартире в Подмоскowie 15 ноября 2016 года, а что касается самого судебного дела, то Лис до сих пор находится под арестом, а суд назначен на 15 апреля 2017 года. Правоохранительные органы смогут представить достаточное количество доказательств, чтобы Филипп был наказан.

На пропаганду самоубийств в соцсетях обратили внимание и правоохранительные органы, и политики, общественные организации и администрации самих соцсетей. На месте заблокированных групп «Тихий дом, синий кит, разбуди меня в 4:20», теперь показывают ссылку на страницу бесплатной психологической помощи. Также Отдел к ОСТМ, следственный комитет, ФСБ постоянно мониторят и выявляют подобные группы.

Параллельно действуют активисты: они публикуют комментарии к суицидальным постам с предложением пообщаться, обсудить проблемы и не делать глупостей. И мы не стали исключением и начали активно бороться с этой проблемой под названием «синий кит», встретившись с девочкой, которая играла в эту игру, и пообщались с ней.

На стадии рассмотрения закона о запрете регистрации в соцсетях до 14 лет, на наш взгляд, он не внесет существенных изменений в сложившуюся обстановку, так как можно зарегистрироваться и на паспорт знакомого или родственника. Свои варианты решения этой проблемы предлагают депутаты. Сейчас статья 110 Уголовного кодекса предусматривает наказание лишь за доведение до самоубийства путем угроз, жестокого обращения, унижения. Вице-спикер Госдумы Ирина Яровая предложила наказывать и тех, кто склоняет детей к суициду советами, указаниями и т.п. Законопроект – на стадии обсуждения, в Госдуме он еще не внесен.

По нашему мнению, следует реализовать следующие меры:

- 1) работа с родителями, т.е. стимулировать их к использованию услуги «Родительский контроль»;
- 2) ресурсы в интернете – помощь, телефоны доверия;
- 3) работа с молодежью – спортивные секции, театральные кружки, организация досуга. Было проведено исследование – в 2 раза больше времени в соцсети – в 4 раза больше правонарушений/преступлений;
- 4) в регионах практически отсутствуют нормативные акты, регулирующие вопросы информационной безопасности несовершеннолетних, поэтому следует принять в каждом субъекте РФ «Концепцию информационной безопасности ребенка», где бы описывались основные принципы, обязанности государственных органов, план мероприятий в этой сфере [Чесноков, 2015, с. 115];
- 5) выступить с инициативой о создании конкурса на получение гранта для создания короткометражного фильма о защите прав ребенка в киберпространстве, данную информацию можно будет использовать в виде социальной рекламы, а также показывать ее на родительских собраниях в школах.

Таким образом, политика в области детства призвана обеспечить полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации и международными обязательствами. Между тем совершенно очевидно – без знания фактического положения дел невозможно планировать и реализовать какие-либо меры по улучшению положения детей в стране.

Библиографический список

1. Чесноков А.А. К проблеме эффективности борьбы с экстремизмом // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2015. – № 13-2. – С. 115–116.
2. Чесноков А.А. Основы государственной защиты прав личности // Новое в законодательстве России: проблемы теории и практики применения : сборник статей участников ежегодной науч.-практ. конф. (Самара, 16 декабря 2004 г.). – Саратов, 2005. – С. 101–105.

Научный руководитель – А.Е. Кригер, к.ю.н., доцент

Элемент сущности нарушений закона при решении вопроса о признании доказательств недопустимыми

Ю.В. Боровых

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Доказательства по уголовному делу – любые сведения, на основании которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, предусмотренном УПК РФ, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию.

Процедура получения (собрания) доказательств непосредственно регламентирована Уголовно-процессуальным кодексом РФ, а в ином случае такие доказательства, если они получены с нарушением требований УПК, признаются недопустимыми, и поэтому не могут иметь никакой юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения. Собрание доказательств осуществляется в ходе уголовного судопроизводства дознавателем, следователем, прокурором, судом путем производства следственных и иных процессуальных действий. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что при собирании доказательств должна быть правомерно соблюдена процедура производства этих действий.

В ст. 50 Конституции РФ закреплено, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона, а именно УПК РФ, который устанавливает порядок собирания, фиксации и изъятия доказательств по уголовному делу.

Общепринято в российской науке уголовно-процессуального права все нарушения делить на существенные и несущественные. В ст. 389.17 УПК РФ содержится положение о том, что представляют из себя существенные нарушения, применительно же к проведению следственных действий в целях получения доказательств, существенные нарушения норм Уголовно-процессуального кодекса, есть не что иное, как нарушения, которые лишают или ограничивают гарантированные УПК права участников уголовного судопроизводства.

При делении нарушений закона при собирании доказательств на существенные и несущественные, выделяются два основных критерия: 1) повлияло ли или могло повлиять нарушение на достоверность полученной информации и 2) могут ли быть устранены или восполнены процессуальными средствами допущенные нарушения.

Так, В. Попов предлагает все нарушения в зависимости от процессуальных последствий разделить на три группы. К нарушениям первой группы он относит «упущения, связанные с определенной небрежностью, поверхностным подходом к безукоризненному соблюдению процедуры получения, процессуального оформления или хранения доказательственного материала, не влияющие на его объективное содержание». К упущениям первой группы автор относит несоблюдение порядка вызова на допрос к следователю, ошибочное определение времени ознакомления обвиняемого с заключением эксперта и т.п. Вторая группа нарушений касается установленной законом процессуальной формы получения и фиксации фактических данных либо наличия пробелов в содержании сведений о фактах. Если такие пробелы объективно не могут быть устранены в ходе проверочных действий, доказательства признаются недопустимыми. Что касается нарушений процессуальной формы собирания доказательств в ходе следственных действий, то и здесь не каждое нарушение влечет безусловное признание доказательства недопустимым. Если в ходе проверочных действий сомнения в достоверности доказательства удастся устранить, нарушение может быть признано несущественным, а доказательство – допустимым.

Третья группа нарушений связана либо с недопустимостью источника доказательств, либо с ненадлежащим субъектом доказывания. Эти нарушения влекут безусловное признание доказательства недопустимым. Так, недопустимыми доказательствами будут, например, показания свидетеля, потерпевшего, основанные на догадке, предположении, а также и в том случае, когда свидетель, давая показания, не может указать источник осведомленности.

Так, Ю.К. Орлов делит все нарушения на несущественные, которые не повлияли и не могли повлиять на достоверность полученной информации, и существенные, которые каким-то образом могут отразиться на достоверности доказательства. Существенные нарушения он делит на восполнимые и невосполнимые. Нарушения, связанные с ненадлежащим источником или субъектом доказывания, а также с ущемлением прав личности, он относит к невосполнимым.

С.В. Некрасов дает характеристику нарушений на 1) безусловно-презюмируемые и 2) условно-оценочные. Первая группа влечет безусловную утрату юридической силы полученных данных (сведений). Вторая группа может влечь их утрату как юридически значимых, а может и не влечь, в зависимости также от критерия восполнимости.

Исходя из сказанного, можно выделить следующие виды этих нарушений: 1) нарушения, выражающиеся в технических, грамматических ошибках, не искажающих содержания сведений и их правильного восприятия участниками уголовного судопроизводства; 2) нарушения, заключающиеся в том, что в протоколах следственных действий отсутствуют данные о личности, предусмотренные в соответствующих образцах, если это не вызывает неустранимых сомнений в личности лица, либо подтверждается данными других источников; 3) отсутствие вещественных доказательств (например, вследствие их утраты), которые были надлежащим образом изъяты, осмотрены, описаны и приобщены к уголовному делу.

Отношение к этой концепции в теории и практике доказывания неоднозначно. Одни авторы категорически утверждают, что защита должна иметь неограниченное право использовать доказательства, полученные с любыми нарушениями закона. Так, профессор В.М. Савицкий писал: «Вопрос о допустимости того или иного доказательства правомерно ставить только тогда, когда этим доказательством оперируют только для изобличения обвиняемого, для подтверждения его виновности и последующего осуждения. Если же доказательства, полученные с нарушением закона, используются для отстаивания невиновности или меньшей виновности обвиняемого, для смягчения его вины, то они обязательно должны приниматься во внимание следователем, прокурором и судом, ибо эти доказательства не доказывают ничего нового, кроме того, что само по себе не требует никаких доказательств, – невиновности обвиняемого».

Исходя из изложенного, можно сделать вывод: доказательства, как необходимые средства установления виновности (невиновности) лица, получают свою оценку только на фоне всей их совокупности. При этом каждое отдельное доказательство, которое было собрано и получено в ходе следственного действия, должно отражать законность его получения и возможность последующей его реализации в качестве приобщения к материалам уголовного дела. Среди прочего любое доказательство признается допустимым, если только в порядке, предусмотренном УПК РФ, оно не приобретет статус недопустимого.

Конечную же судьбу доказательств решает в ходе рассмотрения уголовного дела непосредственно суд. Соблюдение всех правил при собирании и фиксации доказательств в рамках законности – это основополагающий принцип уголовного судопроизводства, который проявляется с начальных стадий предварительного расследования и заканчивается вынесением справедливого приговора суда по каждому конкретному делу. Незначительные, малейшие отступления, которые можно восполнить и подтвердить другим доказательством из общей совокупности, при этом не подставить под сомнение в истинности их получения, все эти доказательства признаются несущественными и могут оставаться допустимыми без изменения их статуса. Существенные нарушения, несомненно, должны приводить к признанию доказательств недопустимыми.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС КонсультантПлюс.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 (ред. от 03.03.2015) «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // СПС КонсультантПлюс.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 № 1 (ред. от 30.06.2015) «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
5. Народное образование [Электронный ресурс]. – URL: <http://narodiossii.ru/?p=8099>
6. Руденко А.В. Недопустимость доказательств – следствие неустранимых нарушений закона при собирании доказательств // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – № 2 / 2011 [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/nedopustimost-dokazatelstv-sledstvie-neustranimyh-narusheniy-zakona-pri-sobiranii-dokazatelstv>
7. Петров А.В. Существенные нарушения уголовно-процессуального кодекса // Актуальные проблемы права : материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2015 г.). – М. : Буки-Веди, 2015. – С. 219–222 [Электронный ресурс]. – URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/179/8995/>
8. Балакшин В.С. К вопросу о понятии и содержании получения доказательств в уголовном процессе // Актуальные вопросы публичного права. Правоведение. – 2014. – № 1 (312) [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravovedenie.spbu.ru>

Научный руководитель – Ю.Л. Бойко, к.ю.н., доцент

Проблема обретения статуса подозреваемого в ходе предварительного следствия

К.А. Васильков

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

На практике достаточно часто уголовное дело возбуждается по факту совершения преступления, а не в отношении конкретного лица, но в последующем появляется лицо, которое органы следствия подозревают.

Проблема возникает в том случае, когда лицу, подозреваемому в совершении преступления, необходимо придать соответствующий процессуальный статус, но исходя из оснований, указанных в ст. 46 УПК РФ, остается только избрание меры пресечения и задержание.

Следует отметить, что не во всех случаях данные меры в отношении конкретного лица оправданы (исходить следует прежде всего из характера совершенного деяния). Кроме того, задержание подозреваемого и избрание меры пресечения невыгодны следователю в плане оптимизации затраченного времени и качества проводимого расследования.

В случае задержания подозреваемого:

- 1) в соответствии с ч. 1 ст. 91 на задержание должны иметься основания перечень которых является исчерпывающим;
- 2) в соответствии с ч. 1 ст. 92 УПК РФ в течение 3 часов должен быть составлен протокол задержания с участием защитника;
- 3) в соответствии с ч. 2 ст. 94 УПК РФ по истечении 48 часов ему должна быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Следует отметить, что практические работники неохотно идут на применение данной меры даже тогда, когда речь идет о наличии всех четырех оснований, указанных в ч. 1 ст. 91 УПК РФ, поскольку данное направление тщательно контролируется со стороны органов прокуратуры и Управления собственной безопасности МВД России. Исходя из этого говорить о том, чтобы задерживать лицо только для наделения его процессуальным статусом, во все не приходится.

В случае избрания меры пресечения (любой) помимо того, что на это должны быть основания (ст. 97–99 УПК РФ), в соответствии с ч. 1 ст. 100 УПК РФ в течение 10 суток подозреваемому должно быть предъявлено обвинение.

Нами был проведен опрос сотрудников следственных подразделений отделов полиции УМВД России по г. Барнаулу. Им был задан вопрос: «Были ли Вы вынуждены применять меру пресечения лишь для придания лицу процессуального статуса?» 100% респондентов ответили: «Да, подобное случалось».

Таким решением следователи сами загоняют себя в рамки 10 суток. За это время необходимо собрать достаточное количество доказательств, подтверждающих вину подозреваемого. При этом возможна ситуация, когда подозрение вовсе не подтверждается. Это, в свою очередь, неизбежно сказывается на качестве расследования.

В случае если следователи не успевали собрать необходимые доказательства за 10 суток, то они, по сути, незаконно предъявляли обвинение либо вообще отменяли ранее избранную меру пресечения. Об этом свидетельствуют из результатов опроса тех же следователей, которым также задавался вопрос: «Вам приходилось предъявлять «формальное» обвинение подозреваемому для сохранения меры пресечения?», на который 100% респондентов отвечали: «Да, приходилось».

Вместе с тем Федеральный закон Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» ввел в УПК еще одно основание появления подозреваемого в орбите уголовного процесса в рамках производства дознания – это уведомление о подозрении.

Следует отметить, что данная новелла существенно упростила деятельность дознавателей по наделению процессуальным статусом подозреваемого. Важно, что в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ данное уведомление может быть вынесено только в рамках производства дознания по уголовному делу.

Мы согласны с позицией доктора юридических наук В.М. Быкова в соавторстве с А.А. Терегуловой, которые указывают, что «при исследовании такой новеллы уголовно-процессуального закона как уведомление лица в подозрении в совершении преступления, неизбежно возникает вопрос – почему процедура такого уведомления законодателем распространена только на дознание, но не распространена на предварительное следствие?» [Быков, Терегулова, 2009, с. 196].

Данную проблему также позволит решить, по нашему мнению, вынесение постановления о привлечении в качестве подозреваемого. Выноситься на данном этапе предварительного расследования оно должно по аналогии с вынесением уведомления о подозрении – для дознания.

Так как в первой главе нами уже выдвинуто предложение по закреплению определения понятия подозреваемого, то мы говорим о том, что любое лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении в качестве подозреваемого, считается подозреваемым.

Уточнить необходимо лишь процедуру и порядок вынесения данного постановления и последующих процессуальных действий. Для этого полагаем необходимым внести в УПК РФ новую статью 46.1. «Постановление о привлечении в качестве подозреваемого», в которой, в частности, указать:

1. При наличии фактических оснований подозрения в отношении конкретного лица должно быть вынесено постановление о привлечении в качестве подозреваемого с обязательным участием защитника, в котором в обязательном порядке ему должны быть разъяснены права, предусмотренные ст. 46 настоящего кодекса. Копия такого постановления вручается подозреваемому. В таком случае подозреваемый должен быть допрошен не позднее 3 часов с момента вынесения постановления в качестве подозреваемого.

2. В постановлении о привлечении в качестве подозреваемого должны быть указаны:

1) дата и место его составления;

2) фамилия и инициалы лица, его составившего;

3) описание преступления с указанием места, времени его совершения, а также фактические обстоятельства, дающие основания подозревать лицо в совершении преступления;

3.1) фактические обстоятельства, дающие основания подозревать лицо в совершении преступления могут быть:

а) явка с повинной;

б) очевидцы (свидетели) указали на данное лицо как на совершившее преступление;

в) информация получена путем проведения оперативно-разыскных мероприятий;

4) фамилия, имя, отчество подозреваемого, число, месяц и год его рождения;

5) предварительная квалификация содеянного в случае, если уголовное дело еще не возбуждено, и квалификация деяния с указанием пункта, части и статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие ответственность за данное преступление, в случае если уголовное дело было возбуждено по факту совершения преступления.

3. При наличии данных, дающих основания подозревать лицо в совершении нескольких преступлений, предусмотренных разными пунктами, частями, статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, в постановлении о привлечении в качестве подозреваемого должно быть указано, в совершении каких деяний данное лицо подозревается, по каждой из этих норм уголовного закона.

4. При установлении по одному уголовному делу и или по материалам сообщения о преступлении нескольких подозреваемых, постановление о привлечении в качестве подозреваемого составляется в отношении каждого из подозреваемых».

Таким образом, решить проблемы с наделением лица процессуальным статусом подозреваемого мы предлагаем аналогично опыту производства расследования в форме дознания. Разница заключается в вынесении постановления о привлечении в качестве подозреваемого вместо уведомления путем внесения дополнительной статьи в УПК РФ (ст. 46.1), регулирующей данную область уголовно-процессуальных отношений.

Успешная реализация такого предложения позволит решить проблему с наделением лица статусом подозреваемого после возбуждения уголовного дела по факту преступления, при одновременном выведении уголовно-процессуального закона на качественно новый уровень, отвечающий современным правовым и социальным требованиям.

Библиографический список

1. Быков В.М., Терегулова А.А. Совершенствование оснований признания лица подозреваемым в совершении преступления // Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза. Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 1. – С. 194–204.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Российская газета. – 2001. – 22 дек.

Научный руководитель – В.С. Удовиченко, ст. преподаватель

Минимальный возраст уголовной ответственности по законодательству зарубежных стран

Т.В. Воронков

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

По общему правилу по российскому законодательству уголовная ответственность наступает по достижении лицом шестнадцатилетнего возраста. Исключением из общего правила является установление пониженного возраста уголовной ответственности – достижение четырнадцати лет. Социальная направленность и общественная опасность тех преступлений, которые указаны в п. 2 ст. 20 УК РФ, для подростков очевидна и доступна для понимания. Содержащиеся в данном перечне преступления направлены против жизни, здоровья, половой свободы, собственности, общественной безопасности и общественного порядка [Левченкова, 2013, с. 211].

Обратимся к законодательству зарубежных стран и рассмотрим, какие минимальные возрастные пороги уголовной ответственности установлены в других странах. Устанавливая минимальный возраст, по достижении которого лицо может быть привлечено к уголовной ответственности, зарубежное законодательство предполагает систему, по которой для разных возрастных групп предусмотрены разные меры воздействия.

В уголовном праве США нет единой, четко выраженной последовательности несовершеннолетних по возрасту, позволяющей применять к различным возрастным группам различные воспитательные меры и наказания. В настоящее время вопрос о возрасте уголовной ответственности в США, как правило, регулируется законодательством штатов [Козочкин, 2008, с. 10].

В законодательстве отдельных штатов указываются различные возрастные пределы. Так, в УК Колорадо, Луизианы – 10 лет, в УК Джорджии, Иллинойса – 13 лет.

В японском законодательстве вопрос об установлении минимального предела возраста наступления уголовной ответственности решается так, что закон о несовершеннолетних корректирует положение Общей части УК, согласно которому уголовная ответственность распространяется на лиц, достигших возраста 14 лет.

Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии содержит в себе лишь норму, что невменяемым является тот, кто при совершении противоправного деяния не достиг 14 лет.

В Уголовном кодексе Испании говорится, что «лица, не достигшие восемнадцати лет, не подлежат уголовной ответственности по уголовному кодексу. Если не достигший указанного возраста совершает преступление, он будет отвечать по Закону об уголовной ответственности несовершеннолетних».

Для привлечения лица к уголовной ответственности по итальянскому уголовному законодательству нужно, чтобы лицо, совершившее противоправное деяние, достигло четырнадцатилетнего возраста. Это общепринятое правило для наложения ответственности за любое преступление.

При дифференциации возраста за преступления, за которые предусматривается уголовная ответственность, устанавливается общий возраст уголовной ответственности, и исключением является ряд тяжких преступлений, общественная опасность которых формируется в сознании ребенка в достаточно раннем возрасте. Данное различие имеется практически в подавляющем большинстве государств СНГ. В частности, Китайской Народной Республике, Вьетнаме, Маршалловых островах, Австрии.

В странах СНГ, Китайской Народной Республике, Вьетнаме общий возраст уголовной ответственности устанавливается с 16 лет, исключением же является возраст 14 лет, в Польше в данном случае общий возраст – 17 лет, исключением является возраст 15 лет. В государстве Маршалловы острова возраст уголовной ответственности наступает с 18 лет, а за более тяжкие – с 12 лет, но это предусмотрено только при совершении тяжкого убийства и изнасилования. В Австрии уголовное преследование за тяжкие преступления осуществляется с 14 лет, а за правонарушения в виде проступка – с 16 лет [Ганаева, 2015, с. 572–574].

Таким образом, возраст уголовной ответственности по законодательству России и зарубежных стран существенно различается. В России предпринимались попытки снизить минимальный возраст уголовной ответственности до двенадцати лет, перенимая опыт зарубежных стран. Были сторонники, и противники данного законопроекта. Мы склонны к точке зрения, согласно которой минимальный возраст уголовной ответственности необходимо оставить прежним. Ведь ребенок в 12 лет способен не все осознать и понять и в полной мере не может оценить правовые запреты, нормы морали и правовое значение своих действий. И в данном случае преобладать должно воспитательное воздействие на ребенка, а не меры уголовного наказания.

Библиографический список

1. Ганаева Е.Э. Проблемы возраста уголовной ответственности // Молодой ученый. – 2015. – № 22. – С. 572–574.
2. Козочкин И.Д. Уголовное законодательство зарубежных стран : сборник законодательных материалов. – М. : Статут, 2008. – С. 10.
3. Левченкова К. А. Привлечение несовершеннолетнего к уголовной ответственности. Проблема назначения несовершеннолетнему уголовного наказания и мер воспитательного воздействия // Смоленск : Маджента, 2013. – С. 211.

Научный руководитель – Л.В. Цой, ст. преподаватель

Трудовая защита борцов с коррупцией в России: реальность или утопия?

Д.А. Гилева

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Построение демократического правового государства требует создания адекватной системы органов государственной власти и соответствующей ей целостной системы государственной службы, обеспечивающих реализацию функций государства и развитие гражданского общества. Вместе с тем в реальности не все так гладко, и среди разрушительных процессов в России коррупция занимает одно из первых мест. Она превратилась в серьезную угрозу законности и правам человека, подорвала доверие к властным структурам и престиж нашей страны в современном мире [Чесноков, 2014, с. 205].

В Российской Федерации, соответственно, принимаются принципиальные шаги в этом направлении: подписана и ратифицирована Конвенция ООН против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, принят пакет антикоррупционных законов, сформулированы антикоррупционные стандарты, вновь создан Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, активизировалась деятельность правоохранительных органов [Чесноков, 2014, с. 122].

Вместе с тем ситуация в корне почти не меняется, почти каждый современный гражданин России имеет опыт общения с коррупционерами – от чиновников в ЖЭКе до постовых ГАИ. Россия является одной из самых коррумпированных стран мира, занимая 133-е место в рейтинге Transparency International. В 2016 г., по данным МВД, средний размер взятки составлял около 70 тыс. рублей. По опросам, 50% россиян считают, что победить коррупцию невозможно, а 25% не сообщают о фактах коррупции правоохранительным органам.

Последняя цифра вызывает сомнения: поскольку почти все россияне в тот или иной момент были вынуждены (или шли на это добровольно) принимать участие в коррупционной деятельности, то эта цифра представляется намного большей.

Но сообщать о коррупции граждане отказываются не только потому, что сами порой дают взятки, но и из-за страха.

На заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов Президент РФ В.В. Путин заявил: «Мы и дальше будем самым серьезным образом, повторяю еще раз, вне зависимости от должности и партийной принадлежности, с корнем вырывать эту заразу. Пусть все об этом знают». Он напомнил, что только по материалам ФСБ было возбуждено более 7,5 тыс. антикоррупционных дел.

Борцов с коррупцией увольняют с работы, а в худшем случае они подвергаются избиению, а то и убийству. Поправки в закон «О противодействии коррупции», говорится в пояснительной записке, разработаны по поручению Правительства РФ в соответствии с планом работы по взаимодействию с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на 2017–2018 годы. Минтруд предлагает дополнить закон статьей 9.1, которая «обязывает» представителей работодателя, органы прокуратуры либо правоохранительные органы принять меры по поступившему сигналу о коррупции. В действующем законе (ст. 9) говорится об обязанности государственных и муниципальных служащих сообщать об известных им коррупционных фактах.

Государство, согласно проекту Минтруда, берет информаторов под защиту. Меры защиты ведомство предлагает не применять только к судимым за клевету или заведомо ложный донос по фактам, изложенным в сообщении. Остальным будет обеспечена конфиденциальность сведений, возможность получить бесплатную юридическую защиту, а также защиту от неправомерного увольнения, привлечения к дисциплинарной ответственности и иных ущемлений прав и законных интересов. Уволить информатора, перевести его на другую должность, изменить показатели результативности профессиональной служебной деятельности и связанные с ними условия оплаты его труда в течение трех лет можно будет только по решению комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Причем в заседании этой комиссии предполагается участие прокурора. Такие меры, говорится в пояснительной записке к документу, позволят не допустить неправомерного преследования сообщившего о фактах коррупции, ущемления его прав и законных интересов.

Но есть проблема. Лицо, заявившее о факте коррупции, к сожалению, не только не награждается, а часто начинает испытывать на себе бюрократическое давление. Не важно, сообщил человек о нарушениях в своем ведомстве или в соседнем. Там рука руку моет. Они друг другу передают просьбу-поручение руководителя, начинаются внеочередные проверки, взыскания, и человека просто выдавливают с государственной службы.

Мы считаем, что к этой работе больше должны быть подключены те, кто работает с заявителями о коррупции – правоохранительные органы, прокуратура и следственные органы. Существуют там такие моменты, как финансовое стимулирование, защита от давления. Кроме того, этот законопроект может превратиться в «ящик Пандоры» – когда посыплются обвинения в коррупции по неподтвержденным данным, ставящие своей целью опорочить человека по личным мотивам, убрать конкурента в бизнесе и пр. Поэтому автор таких заявлений о коррупции должен иметь не только права, но и обязанности – представлять проверенную информацию. При этом, по мнению Минтруда, необходимо обязать работодателей хранить в тайне все личные сведения о лице, раскрывшим коррупционный заговор.

«Персональные данные лица, сообщившего о коррупционном правонарушении, могут быть обнародованы только с его согласия», – говорится в тексте предлагаемых поправок в закон «О противодействии корруп-

ции». Если человеку после того, как он вывел на чистую воду взяточников, потребуется юридическая помощь, государство обязано предоставить ее бесплатно.

Работодатель, как пояснили в Минтруде, также будет нести персональную ответственность за детальнейшую карьеру сознательного подчиненного. Его нельзя будет просто так наказать, лишить премии, понизить в должности, а тем более – уволить. Уволить такого гражданина можно будет, только если он в течение трех лет совершит серьезный дисциплинарный проступок, который отразится негативным образом на жизнедеятельности коллектива или нарушит работу госоргана. Да и то начальник не сможет единолично лишить работы такого подчиненного. Для того чтобы попроситься с ним, нужно будет создать специальную трудовую комиссию. Если ее нет в трудовом коллективе – создать коллегиальный орган по решению споров и конфликтов, а также пригласить на заседание прокурора.

Библиографический список

1. Чесноков А.А., Чеснокова О.В. К проблеме эффективности антикоррупционной правовой политики российского государства // Алтайский юридический вестник. – 2014. – № 7. – С. 122–125.
2. Чесноков А.А., Чеснокова О.В. Антикоррупционный механизм: проблемы измерения // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции : сборник трудов по итогам Всероссийской научной конференции / отв. Ред. В.Н. Руденко ; ред. К.В. Киселев, Е.А. Степанова, В.В. Эмих. – Екатеринбург, 2014. – С. 203–208.
3. Интерфакс. Защита борцов с коррупцией [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.interfax.ru/russia/340886>
4. Все о коррупции в России [Электронный ресурс]. – URL: <http://corruption.ru/news/1274.html>.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Доступ потерпевшего к правосудию: актуальные проблемы

В.Ю. Деминова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Каждый год от преступлений страдают приблизительно 1,5 млн россиян (в 2014 г. – 1 566 900 чел., в 2015 г. – 1 595 700 чел., за январь-июль 2016 г. – 1 352 700 чел.) [Лазарева, Иванов, 2008]. Иначе – 1,5 млн человек ежегодно приобретают статус потерпевших, что составляет более 1% от количества населения.

Защита прав и законных интересов потерпевших – одно из важнейших назначений уголовного судопроизводства, обозначенное в п. 1 ч. 1 ст. 6 УПК РФ. Полное лишение потерпевшего возможности защитить свои права и интересы либо ограничение в реализации данного права необходимо понимать в качестве препятствия реализации конституционного права на доступ к правосудию. В отличие от УПК РСФСР нормы действующего уголовно-процессуального закона предполагают более активное участие потерпевшего в уголовном процессе. Вместе с тем новый закон не лишен изъянов по ряду аспектов.

Во-первых, по вынесению постановления о признании потерпевшим ему должны быть разъяснены процессуальные права, содержащиеся в ч. 2 ст. 42 УПК, что является обязанностью суда, прокурора, следователя, дознавателя (ч. 1 ст. 11 УПК РФ). Но, как известно, на практике такой массив прав разъяснить и довести до понимания потерпевшего практически невозможно. Большинство потерпевших удалены от правовой материи и могут заблуждаться относительно понимания того или иного процессуального положения.

Кроме того, в ч. 2 ст. 42 УПК РФ и, соответственно, в постановлении о признании потерпевшим указываются не все предоставленные законом права. Например, не указывается право потерпевшего получать информацию о продлении срока предварительного следствия (ч. 8 ст. 162 УПК РФ), право на примирение с обвиняемым (ст. 25 УПК РФ, 76 УК РФ), право потерпевшего на возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением (ч. 3 ст. 42 УПК РФ). Отсюда вывод: значительное число потерпевших не понимает смысла и содержания предоставляемых прав, а в случае неявки в судебное заседание потерпевший вообще не будет ознакомлен с рядом процессуальных полномочий.

Под другим углом к этой проблеме подходит исследователь Д.П. Чекулаев. По его мнению, если у потерпевшего есть представитель, увеличиваются шансы на то, что он будет понимать суть своих процессуальных полномочий. Однако же его исследование показывает такую тенденцию: из около 600 потерпевших лишь 3% воспользовались услугами представителя. Найти объяснение в такой ситуации сложно. Возможно, ответ кроется в том, что предыдущая редакция ч. 1 ст. 45 УПК РФ прямо гласила: представителями потерпевших могут быть только адвокаты. Однако согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в Определении от 05.12.2003 года № 446-0, представителем потерпевшего и гражданского истца в уголовном процессе могут быть иные, помимо адвокатов лица, в том числе близкие родственники, о допуске которых ходатайствует потерпевший. В УПК РФ изменения внесены, однако многие практические работники, как отмечено в исследовании, не намерены допускать иных, кроме адвокатов, лиц защищать потерпевших.

В качестве решения данной проблемы можно предложить уравнивать права потерпевшего с соответствующими правами обвиняемого, которому представительство предоставляется бесплатно и в обязательном порядке (п. 8 ч. 4 ст. 47 УПК РФ).

Во-вторых, следует обратить внимание и на конституционное право потерпевшего на получение необходимой информации о ходе производства по уголовному делу. Для этого обратимся к уголовному делу по факту убийства М. Изначально преступление было квалифицировано по п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ – убийство, совершенное из корыстных побуждений. Базу обвинения составили данные о том, что обвиняемые обыскали карманы М., похитили большую сумму денег и дорогой телефон, а бумажки, не представляющие никакой ценности, они просто выкинули на месте.

Следствие направило эти бумаги лишь на судебно-биологическое исследование. Ставился вопрос: имеется ли на них кровь, если да, то кому принадлежит.

Отец убитого М., признанный потерпевшим по делу, об экспертизе не был извещен, постановление ему было предъявлено после проведения экспертизы, то есть одновременно с предъявлением для ознакомления заключения эксперта, да еще и в день окончания следствия. То есть потерпевший был лишен возможности влиять на ход расследования, в частности, на объективность исследования в ходе экспертизы. Иными словами – оставалось только надеяться на добросовестность и честность следователя.

Известно, что на бумаге следы рук отображаются хорошо, следователь не посчитал нужным назначить дактилоскопическую экспертизу. После биологической экспертизы это бессмысленно. В итоге обвинение было пере-квалифицировано на ч. 1 ст. 105 УК. В отношении одного из соучастников преследование было вовсе прекращено. Так, ошибка следователя и абсолютная неосведомленность о ходе расследования потерпевшего привели к тому, что действительная картина оказалась не установлена.

Потерпевший должен быть уведомлен обо всех необходимых сведениях. Для соблюдения прав потерпевшего на доступ к правосудию и своевременного контроля целесообразно установление конкретного срока, в течение которого должно быть произведено уведомление. При этом кажется, что предоставление потерпевшему возможности получить копии принципиальных для него документов только после заявления ходатайства может ограничить его право на своевременное обжалование незаконных решений. Исходя из этого легально закрепленный порядок ознакомления потерпевшего с материалами уголовного дела в основном обеспечит право потерпевшего на более широкий доступ к правосудию.

В-третьих, обратим внимание на норму (п. 12 ч. 2 ст. 42), регламентирующую ознакомление с материалами уголовного дела нескольких потерпевших – когда каждый потерпевший вправе знакомиться только с теми материалами уголовного дела, которые касаются вреда, причиненного только ему. Возможности защиты прав потерпевшего тем самым ослабляются, поскольку следователь в данном случае имеет возможность произвольно ограничить объем представленных материалов. Представляется, что каждому из них должно быть предоставлено право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела. Поэтому данное положение закона излишне. Кроме того, статьи, регламентирующие права потерпевшего на судебных стадиях процесса, не содержат каких-либо ограничений в зависимости от количества потерпевших.

В-четвертых, наиболее острой является проблема статуса потерпевшего при отказе обвинителя от обвинения, при котором прекращается уголовное дело или уголовное преследование (ч. 7 ст. 246 УПК). Так, потерпевший лишается возможности изложить суду основания своего убеждения, обязательным для суда становится убеждение государственного обвинителя.

Продолжение судебного разбирательства с поддержанием обвинения самостоятельно потерпевшим – реальная защита его прав. По результатам судебного разбирательства, исходя из достаточности доказательств, суд должен иметь право вынести как обвинительный, так и оправдательный приговор, исходя из своего убеждения о доказанности фактических обстоятельств дела, но лишь в пределах того обвинения, которое еще поддерживается перед судом участниками со стороны обвинения.

Подводя итог, отметим, что имеется отсутствие в законе взаимосвязанной системы норм, гарантирующих доступ потерпевшего к правосудию. Все это позволяет говорить о необходимости дальнейшего совершенствования положения потерпевшего.

Библиографический список

1. Лазарева В.А., Иванов В.В. Право потерпевшего на информацию и проблемы его реализации // Вестник Самарской гуманитарной академии. – Серия: Право. – 2008. – № 1. – С. 129–137.
2. Определение Конституционного суда РФ от 5 декабря 2003 года № 446-О.
3. Сайт Генеральной Прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://genproc.gov.ru> (дата обращения: 17.03.2017)
4. Скобликов П.А. Уголовно-правовая защита пострадавших от преступлений : практическое пособие. – М., 2004.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 24 декабря 2001 г. – № 52.
6. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1960. – № 40. – Ст. 592.
7. Чекулаев Д.П. Реализация потерпевшим права на доступ к правосудию на досудебных стадиях уголовного процесса [Электронный ресурс]. – URL: http://superinf.ru/view_helpstud.php?id=653 (дата обращения: 08.04.2017)

Научный руководитель – Т.В. Якушева, к.ю.н., доцент

Некоторые особенности досудебного производства в отношении несовершеннолетних

В.А. Динкель

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения. Правовое регулирование в данной сфере должно как соблюдать все уголовно-процессуальные требования к процессу доказывания по делам в отношении несовершеннолетних, так и обеспечить максимально индивидуальный подход к личности несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого).

Постановлением Пленума ВС РФ от 1.02.2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» рекомендовано работать с делами о преступлениях лиц, не достигших 18-летнего возраста, наиболее опытным судьям. Это связано в частности и с тем, что права несовершеннолетних обвиняемых в досудебном производстве не всегда соблюдаются, что может приводить к нарушению неустойчивой психики несовершеннолетнего. Именно поэтому соблюдение всех требований уголовно-процессуального закона в процессе досудебного производства по делам в отношении несовершеннолетних является особенно важным аспектом.

В период 2010–2016 гг. количество преступлений данной категории уменьшилось в рамках страны на 33% (с 72 692 преступлений в 2010 году до 48 023 в 2016 году) и в рамках Алтайского края – на 22% (с 1576 преступлений в 2010 году до 1219 в 2016 году), тем не менее проблемы досудебного производства по делам несовершеннолетних остаются прежними.

Анализ положений законодательства приводит к мысли о том, что, несмотря на довольно четкую регламентацию процессуальных особенностей производства по уголовным делам с участием несовершеннолетних, многие проблемы актуальны и требуют разрешения. Э.Д. Шайдуллина указывает на то, что их выявление следует начинать с детального рассмотрения предмета доказывания [Шайдуллина, 2016, с. 14]. В 421 ст. УПК РФ указано, что кроме установленных ст. 73 УПК РФ обстоятельств дел несовершеннолетних, нужно учитывать также их возраст, уровень психического развития, воспитание, уровень жизни и иные особенности его личности. Что именно законодатель вкладывает в понятие «иных особенностей личности»? Данная проблема зачастую становится предметом дискуссий в научных кругах. Так, к примеру, А.П. Гуськова предлагает внести в УПК РФ новую статью – «Установление данных о личности несовершеннолетнего», благодаря которой стал бы возможным процесс установления различных психологических свойств личности (нравственные убеждения, мировоззрение, мотивы, интересы, чувства, симпатии, антипатии, особенности характера, потребности, стиль поведения т.д.). [Гуськова, 2011, с. 7]. Э.Д. Шайдуллина полагает, что это неудачная идея, так как свойства, описываемые выше, вполне подходят под определение «иных особенностей личности» несовершеннолетнего. Но, несмотря на это, она предлагает в постановление Пленума ВС РФ «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» внести положение: «При определении иных особенностей личности несовершеннолетнего лицам, осуществляющим расследование по уголовным делам, а также судам следует обращать внимание на уровень мировоззрения, нравственные убеждения, поведенческие особенности, социальную адаптированность, личностные психологические качества несовершеннолетнего» – дабы указать, что может подразумеваться в качестве иных особенностей личности несовершеннолетнего. Следует согласиться с данным мнением, так как решение этой проблемы позволит обеспечить детальное рассмотрение указанных обстоятельств следователями и дознавателями в процессе их деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 273 УПК РФ «судебное следствие начинается с изложения государственным обвинителем предъявленного подсудимому обвинения...», что создает значительное давление на психику и может привести к замкнутости подсудимого, а также вернуться отказом от дачи показаний. Однако исходя из ч. 1 ст. 429 УПК РФ, суд или же судья согласно ходатайству стороны или же по собственной инициативе вправе удалить несовершеннолетнего подсудимого из зала судебного заседания лишь на то время, в течение которого проходит исследование обстоятельств, которые могут оказывать на него отрицательное воздействие. Учитывая данные обстоятельства, предлагаем судам принимать решения об удалении каждого несовершеннолетнего подсудимого из зала судебного заседания при изложении обвинения.

Нельзя оставить без внимания работу психологов и педагогов при расследовании уголовных дел в отношении несовершеннолетних. В настоящее время не решены следующие вопросы: к какой категории участников уголовного судопроизводства относить данных специалистов и каким должен быть уровень их образования и подготовки? Следует отметить, что в статье 425 УПК РФ представлен круг полномочий психолога и педагога при допросе несовершеннолетнего обвиняемого.

Полагаем, что, исходя из того, что педагог и психолог могут быть привлечены при участии в уголовном деле как подозреваемых и обвиняемых, так и потерпевших и свидетелей, их следует отнести к категории иных участников уголовного судопроизводства. Ведь педагоги и психологи так же как и любой другой эксперт (специалист, переводчик), обладают специальными знаниями. В связи с чем считаем целесообразным дополнить ст. 58 УПК РФ, опубликовав ее в следующей редакции: «При участии в уголовном деле несовершеннолетнего следователь, дозна-

ватель, суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, по собственной инициативе либо по ходатайству одной из сторон привлекает к участию педагога либо психолога. Педагог либо психолог наделяется правами и обязанностями, предусмотренными частями 2–4 настоящей статьи».

Действующее законодательство закладывает особый фундамент для оказания квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым в уголовном судопроизводстве. Однако к адвокатам, ведущим свою деятельность по делам в отношении несовершеннолетних, выдвигаются новые требования, касающиеся его квалификации. Например, Н.В. Машинская полагает, что помимо правовых знаний и навыков, адвокатам необходимо обладать определенными знаниями в области психологии, педагогики, в сфере применения ювенальных технологий [6, с. 169]. Мы разделяем это мнение, но, на наш взгляд, более эффективным станет систематическое повышение профессионального уровня адвокатов, организованного в рамках самой адвокатской палаты (то есть проведение курсов повышения квалификации в данной стезе, лекций с присутствием психологов, педагогов и так далее). Уровень оказания юридической помощи несовершеннолетним также зависит не только от имеющихся знаний, но и от опыта работы адвоката, так как это способствует развитию у ребенка чувства значимости, достоинства, а также должно вызывать уважение к отечественному закону. Ведь для достойной реализации права несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) на получение юридической помощи на стадиях уголовного процесса важно установить контакт между защитником-адвокатом и подростком.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы сделать следующий вывод: анализ положений уголовно-процессуального законодательства России, материалов судебной практики и правоприменительной деятельности позволил нам прийти к единому мнению о том, что, несмотря на достаточно детальную регламентацию процессуальных особенностей производства по уголовным делам в отношении либо с участием несовершеннолетних ряд вопросов по-прежнему остается актуальным и требует своего разрешения.

Библиографический список

1. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016) // Бюллетень ВС РФ. – 2013. – № 6.
2. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – URL: http://crimestat.ru/offenses_table
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: www.pravo.gov.ru, 17.04.2017, № 0001201704170017.
4. Шайдудлина Э.Д. Производство по уголовным делам с участием несовершеннолетних: проблемы и пути решения // Юрист-Правовед. – 2016. – № 6.
5. Гуськова А.П. Восстановительное правосудие в отношении несовершеннолетних // Теоретические основы медиативного подхода : монография. – М., 2011.
6. Машинская Н.В. Гарантии права на получение квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, в свете становления дружественного к ребенку правосудия // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 2.

Научный руководитель – Т.С. Симонова, к.ю.н., доцент

Пути снижения количества преступлений в сфере банкротства предприятий

Ю.С. Долгова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

На протяжении последних 20 лет развития рыночных отношений в России принят третий по счету закон о несостоятельности (банкротстве), что обусловлено такими причинами, как переход с плановой экономики на рыночную, появление новых организационно-правовых форм юридических лиц, новейших экономико-финансовых институтов. Поскольку законодательство в данной сфере является сравнительно новым, его развитие происходит достаточно динамично по мере возникновения проблем и правовых коллизий. Так, в 2016 году в арбитражных судах рассмотрено 27 351, из них процедура наблюдения введена по 10 060 делам, в 76% случаев по результатам наблюдения приняты решения о признании должников банкротами и открытии конкурсного производства и только в 3% (870 должников) – решения о введении процедур финансового оздоровления и внешнего управления, из которых восстановили платежеспособность лишь 19 должников. 11 233 дел прекращено производством, однако лишь по 633 делам это было сделано в связи с отказом в признании должника банкротом.

При этом 80% принятых к производству дел заканчивается ликвидацией должника, а восстановления платежеспособности удается добиться в единичных случаях [Чесноков, 2015, с. 7]. К сожалению, сегодня можно говорить о таком направлении использования института банкротства, как банкротное рейдерство.

Рейдерство – это насильственный, силовой захват предприятия, который осуществляется не по воле собственника или руководителя, обладающего преимущественным положением в организации. Обычно рейдерство разделяют на три типа. Белое рейдерство, которое протекает условно в рамках закона (рейдеры срывают собрания акционеров, устраивают дополнительные проверки фирмы контролирующими органами). Серое рейдерство – это баландирование на грани преступления и законной деятельности (на определенных этапах такого вида захвата могут

быть совершены правонарушения и преступления, но это не является преступным методом). Черный рейд подразумевает под собой использование действий, противоречащих закону: подкупа, шантажа, угроз, силового проникновения на предприятие, подделки судебных решений и так далее. Как может быть осуществлен рейдерский захват предприятия?

Здесь выделяют четыре вида:

1. Махинации с акционерным капиталом. Рейдер скупает миноритарный пакет акций или заставляет передать его силой. Это позволяет ему организовать собрание других собственников и принять выгодное захватчику решение. Например, о смене руководства или выпуске дополнительных акций. В такой ситуации агрессор обычно не стремится выкупить предприятие, а пытается мешать работе фирмы, чтобы акционеры с преимущественным правом выкупа акций скупали их по завышенной в десятки раз цене.

2. Руководителем становится близкое к рейдеру лицо. Как директор, он может распоряжаться 25% активов организации. Он берет кредит под залог собственности, предприятие не справляется с бешеными процентами, и банк забирает его за долги. Затем рейдер выкупит его у банка с приличной скидкой. Или же директор просто будет выводить активы на структуры, находящиеся под контролем захватчика.

3. У фирмы имеются кредиторские задолженности. Если рейдер знает, что у организации есть небольшие долги, то он скупает их и вынуждает начальство оплачивать их единовременно.

4. Незаконная приватизация предприятия.

До 2015 года действовал порядок, при котором должник, самостоятельно подающий заявление о признании его банкротом, выбирал кандидатуру арбитражного управляющего, сегодня же должник определяет лишь саморегулируемую организацию, из числа членом которой путем случайной выборки будет определена ключевая фигура процедур банкротства. Безусловно, это снизит количество фиктивных банкротств, однако всегда остается схема так называемого «управляемого банкротства» с привлечением или созданием «дружественных кредиторов».

Сегодня в ряде регионов (в их числе и Алтайский край) появилась новая практика: лицо, состоящее в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, через подставных лиц скупает обязательства предприятия, находящегося в стадии кризиса, инициирует процедуру банкротства, после чего назначает себя в качестве арбитражного управляющего и спокойно получает установленное ст. 20.6 Закона «О несостоятельности...» вознаграждение и иные преимущества контролирующего должника лица. При этом он заинтересован лишь в скорейшем введении конкурсного производства, не задумываясь о восстановлении платежеспособности должника [Чесноков, 2013, с. 101].

Подобных схем можно привести десятки, причем в большинстве случаев ключевую роль играет арбитражный управляющий (в зависимости от процедуры банкротства: временный (наблюдение), административный (финансовое оздоровление), внешний (внешнее управление), конкурсный (конкурсное производство)).

Для борьбы с такими злоумышленниками, разумеется, существуют различные меры ответственности, в частности, предусмотренные ст. 14.12 «Фиктивное или преднамеренное банкротство», ст. 14.13 «Неправомерные действия при банкротстве» Кодекса об административных правонарушениях РФ, ст. 195 «Неправомерные действия при банкротстве», ст. 196 «Преднамеренное банкротство», ст. 197 «Фиктивное банкротство», ряд иных составов Уголовного кодекса РФ. Кроме того, подобные деяния часто сопровождаются легализацией (отмыванием) преступных средств, мошенническими действиями и т.п. При этом согласно ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ преступления, связанные с несостоятельностью, относятся к подсудственности органов внутренних дел.

Но эти меры малоэффективны в связи с отсутствием действенных методик выявления и доказывания правонарушений в сфере несостоятельности. Мизерная активность правоохранительных органов в этом направлении вызвана также высокой латентностью указанных деяний, непрозрачностью процедур банкротства. В результате лицам, участвующим в процессе, остается самостоятельно защищать свои права гражданско-правовыми и процессуальными средствами [Чеснокова, 2014, с. 123].

Особенно это ярко проявляется в уголовной ответственности. Так, в 2013 году в России правоохранительными органами выявлено 218 неправомерных действий при банкротстве (привлечено к ответственности 26 лиц. Было выявлено 74 преднамеренных банкротства (привлечено к ответственности 40 человек). Фиктивных банкротств выявлено два, к уголовной ответственности никто не привлечен. Главную сложность в выявлении и доказывании нарушений в сфере несостоятельности составляет следующее: административные правонарушения и преступления здесь могут быть совершены только с прямым умыслом, а факт банкротства связан и риском хозяйственной деятельности, т.е. по сути с неосторожностью. Именно поэтому по делам о преступлениях в сфере несостоятельности столь велика доля косвенных доказательств (более 92%).

Здесь помощь может оказать методика финансового анализа, применяемая в управлении коммерческими организациями. К сожалению, ее инструментарий используется крайне редко в силу необходимости наличия определенных навыков и большого объема работы. Поэтому мы сделали попытку сформулировать базовые методические рекомендации применения финансового анализа несостоятельности для выявления правонарушений и злоупотреблений в процедурах банкротства.

Очевидно, что сотрудники правоохранительных органов должны обладать теоретическими знаниями и практическими навыками противодействия преступности в сфере несостоятельности. Для этого необходимо иметь представление о сущности, признаках банкротства, порядке реализации его процедур, а также методиках выявления и доказывания неправомерных действий в этой сфере.

Библиографический список

1. Анохин Ю.В., Анохина С.Ю. и др. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. Ю.В. Анохина. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 354 с.
 2. Чесноков А.А. Использование частноправовых и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомερных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 178 с.
 3. Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 99–103.
 4. Чеснокова О.В., Чесноков А.А. К проблеме эффективности антикоррупционной правовой политики российского государства // Алтайский юридический вестник. – 2014. – № 7. – С. 122–125.
- Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент*

Психология жертвы

М.Ю. Казанцева

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Научное и практическое внимание привлекает проблема преступной ситуации, в возникновении которой высокое значение имеет потерпевший от преступления.

Ученые-криминологи считают:

- во-первых, в каждом признаке состава преступления имеется виктимологическое содержание;
- во-вторых, уголовная политика государства учитывает роль потерпевшего, что проявляется в возникновении новых уголовно-правовых институтов [Ривман, 2002, с. 33].

Каждый день в СМИ мы узнаем о различных преступлениях. Но о преступниках говорится больше, чем о жертвах преступления. Как они справляются со своим горем, какие возникают у них проблемы, удастся ли им вернуться к нормальной, обыденной жизни? Почему у одних риск стать жертвой преступления выше, чем у других? Эти непростые вопросы стали целью нашей работы.

Стоит отметить, что вопрос о жертве преступления достаточно сложен. Когда говорим о психологии жертвы, стоит обратить большое внимание на психологические особенности человека и те изменения, которым подверглась психика человека, ставшего жертвой преступления. Из этого следует, что существуют условия, при которых человек может стать жертвой.

Так что же относят к таким условиям?

В жизни мы сталкиваемся с агрессией со стороны других людей. «Первая встреча» происходит еще в детстве, у человека вырабатывается «защитный механизм» борьбы с насилием. Как это ни противоречиво звучит, но агрессия – это поведение потенциальной жертвы.

Следующий тип, характеризующий психическое состояние, это пассивный. Такое поведение характеризуется прощением злу, что делает его идеальной жертвой;

Выделяют также два факультативных типа:

- правдоборец – тип, готовый ради правды пожертвовать собой, вероятность стать жертвой насилия максимально высокая;
- поведение, которое характеризуется легкомыслием. В таких случаях человек игнорирует правила безопасности.

Исследования показывают, что люди, которые выбирают один из этих способов поведения, ранее уже подвергались насилию – физическому или психическому. Все, что происходит с человеком сейчас, было заложено в детстве. Иногда ребенок не помнит, что пережил насилие, но определенное поведение у него уже закрепилось.

В науке были определены пять этапов, в которых жертва насилия справляется с причиненной им психологической травмой:

- отрицание;
- торг;
- гнев;
- депрессия;
- смирение.

Все эти этапы проходят в течение 1–1,5 года в зависимости от психического состояния и темперамента жертвы [Ульянова, 2015, с. 2].

Не менее важными вопросами являются следующие: как именно проявляет себя в жертва обществе? Какие признаки ей присущи? В чем социальная опасность «жертвы»?

Виктимологи условно разделяют социальные пары на «жертв» и тех, кто их «наказывает». Между первыми и вторыми существует определенная подсознательная связь. Опасность такой «связи» имеет уголовную значимость для государства, так как увеличивается криминальная опасность не только «привлекаемой жертвы», но и общества.

Но есть и такие виды, когда жертвой мы назначаем себя сами. Или еще называют «невезучая жертва». Нам удобно быть таковыми, иначе на состояние жертвы можно выгодно сослаться. Как правило, за этим понятием прячется лень и слабость [Максименко, 2015, с. 2].

Жертвенность – это конечный психологический итог. А предшествуют ему различные факторы. Первым и наиболее важным в процессе социализации является семья. Изучая поведение серийных преступников, деяния которых направлены против другого человека и содержат насилие, специалисты утверждают, что и маньяки, и педофилы – жертвы. И стали они такими еще в раннем возрасте.

Второй важный фактор появления «жертвы» – школа. Специалисты уверены, что в 9 из 10 случаев социального насилия в детском микросоциуме можно противостоять. Эта задача должна быть приоритетной у классного руководителя и у школьного психолога.

Так какие еще факторы влияют и выделяют «жертву» среди остальных людей?

Жертву в человеке выдают разные факторы. В каждом человеке в той или иной мере присутствует склонность к виктимности. И наша задача – увидеть это в себе. Для того чтобы выяснить, что в человеке выдает признаки жертвы, был проведен ряд исследований. Этим вопросом занялись нью-йоркские психологи Грейсон и Стайн. Для этого были сняты короткие видео о прохожих на улицах. Эти видео показали 53 заключенным. Их попросили дать оценку, насколько доступно было бы напасть на каждого из людей, запечатленных на видеозаписи.

Мнения заключенных были разными, но некоторые постоянно оказывались в числе легких жертв. Часть ответов была ожидаемой: это женщины и пожилые люди. Но были выделены и молодые мужчины (20–28 лет), которые представляют наиболее трудную добычу для преступника, но более половины заключенных включили их в группу легких жертв.

Далее исследователи попросили профессиональных танцоров проанализировать эти видео. Они определили, что движения «легких жертв» были хуже скоординированы, чем у остальных.

Таким образом, Грейсон и Стайн выделили походку и характер движений человека как определяющий фактор. Но их исследования имели недостаток. На записи присутствовало много побочной информации (одежда, манеры, мимика и т.д.) [Алексеева, 2013, с. 1].

Вскоре исследователи под руководством профессора Джонсон провели более сложную проверку этого вывода. Была использована техника циклографии. С помощью этой техники ученые подтвердили, что некоторых людей действительно чаще выбирают в качестве жертв нападения. Но впечатляющие успехи Джонсон получила, когда решила выяснить, возможность изменения походки и движений, чтобы быть менее подверженным нападениям.

Ученые разделили добровольцев на две группы:

1-я группа была записана на пленку до и после прохождения курса самообороны. Походка каждого из них была оценена в отношении уязвимости перед потенциальным агрессором. Неожиданностью оказалось, что курс самообороны на степень уязвимости никак не повлиял.

2-я группа целенаправленно училась, как следует ходить, чтобы не выглядеть объектом для атаки. Основными моментами, на которые следовало обратить внимание, являлись координация и энергичность движений. После таких курсов степень уязвимости значительно изменилась к лучшему.

Тогда был сделан вывод о том, что наши движения определяют нас больше, чем иные характеристики человека [Бартол, 2004, с. 300].

Сегодня криминологическая виктимология успешно пользуется научным и исследовательским материалом, накопленным за период исследования этой проблемы.

Библиографический список

1. Алексеева Е. Потенциальную жертву видно по походке [Электронный ресурс]. – URL: <http://yurpsy.com>
2. Бартол К. Психология криминального поведения. – 7-е изд. – СПб., 2004.
3. Максименко И. Не дай себя обидеть [Электронный ресурс]. – URL: <http://gazeta.zn.ua>
4. Ривман Д.В. Криминальная виктимология. – СПб., 2002.
5. Ульянова Л. Как не сойти с ума, став жертвой преступления и есть ли жизнь после насилия [Электронный ресурс]. – URL: <http://gazeta-n1.ru>

Научный руководитель – Б.В. Псарева, к.ю.н., доцент

Психологические особенности допроса несовершеннолетних свидетелей и потерпевших с психическими аномалиями

Д.А. Кулиева

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

На сегодняшний день среди несовершеннолетних особенно велика доля лиц с аномалиями психического развития (примерно вдвое больше, чем в других возрастных категориях).

На наш взгляд, проблема в том, что такие факторы, как личные психологические свойства, с точностью просчитаны быть не могут, а как результат, затрудняется их использование при оценке конкретной следственной ситуации.

Особенность несовершеннолетних, имеющих психические аномалии – особое неадекватное восприятие и осмысление действительности. Для этого при допросе следователю будет целесообразно устранить любые раздражители, мешающие сосредоточиться.

Совершенно неверно утверждать, что хорошие следователи совсем не обладают необходимыми знаниями. Но для оказания консультационной помощи следователю необходимо привлечь специалиста в области детской

(подростковой) психологии или психиатрии, который может изучить медицинские документы и побеседовать с ребенком. Тактика допроса несовершеннолетних с психическими аномалиями имеет особенности.

Во-первых, необходимо устраивать перерывы в беседе, учитывая быструю утомляемость несовершеннолетнего с дефектами психики.

Во-вторых, задавать доступные для восприятия вопросы, ответы на которые сводятся к утверждению или отрицанию. Но необходимо помнить, что постановка наводящих вопросов запрещена.

В-третьих, беседу лучше вести в спокойном, дружелюбном тоне, так как нервность следователя может привести к волнению ребенка и получению недостоверных показаний.

Изучив материалы следственно-судебной практики, мы вынуждены констатировать, что следователи в большинстве случаев не учитывают личностные особенности несовершеннолетнего, даже если наличие психических недостатков очевидно (медицинская документация, неадекватное поведение).

Часто, когда несовершеннолетний с психическими аномалиями дает противоречивые показания, нервничает, это начинает оцениваться как желание скрыть происшедшее [Каневский, 2001, с. 51].

А когда следователь, допрашивая по одному преступлению, пытается проверить причастность и к другим преступлениям, это в целом не противоречит закону. Но, как правило, не умея сдерживать свои эмоции, раздражение, считая, что его обвиняют еще в чем-то, подросток может совершить действия, которые так же неправильно толкуются, как свидетельство о признании.

Несовершеннолетний с отклонениями страдает от необходимости отвечать за всех и одновременно не может рассказать о вине соучастников, грубит, часто берет на себя вину, стремясь только прекратить стрессовую ситуацию допроса.

Первый контакт с подростком является важным.

Так, гипертимный подросток обладает избирательной общительностью, и это значит, что он не представляет трудностей для первого контакта. Его доверие легко заполучить, если он чувствует доброжелательное отношение, интерес к его проблемам, желание вместе искать выход из ситуации. Но мы считаем, что проявление власти будет неуместно, и, наоборот, надо опасаться утраты дистанции, фамильярности. Основу контакта, на наш взгляд, будет составлять правдивая характеристика положения, показ ущерба, причиненного общественно опасными действиями подростка, и предложение о совместном решении проблемы.

А вот сенситивные подростки нелегки для установления контакта. У них выявляют убежденность в своей неполноценности и мнительную тревожность. Эти факторы мешают им раскрывать информацию. Как правило, разубеждению они поддаются медленно [Яблоков, 2000, с. 246].

Эгоцентричность истероида облегчает первый контакт, если дать почувствовать интерес к нему. Но будет труднее сохранить контакт в дальнейшем. Потому что данный психотип не любит рассказывать о других, предпочитая рассказы о себе. Болезненные проявления могут проявляться в преувеличении своей роли, демонстрации негативных качеств, создании иллюзии преступного опыта.

Еще один вид – эпилептоидный подросток, который имеет преувеличенное внимание к своему здоровью и благополучию. Вероятно, беседовать с ним надо неторопливо, побуждать «выговориться» – это снимает напряжение. Всегда рекомендуется просить подростка рассказать о своих положительных качествах. Но надо отметить и взрывчатость, гневливость, склонность к приступам мрачно-раздраженного настроения. А в состоянии алкогольного опьянения они практически неуправляемы.

По нашему мнению, наиболее затруднен первый контакт с шизоидным подростком. Предполагаем, что лучше больше говорить следователю. Если шизоидный подросток заговорит даже на самую отдаленную тему, это будет служить признаком преодоления барьера.

Рассмотрим когнитивные нарушения психики. Как правило, подросткам свойственны заторможенные реакции и замедленное восприятие информации, ее обработка. Боязнь быть «глупым» приводит к скованности подростка в общении, просьбам пояснить сказанное, а как следствие, все протоколы допроса подписываются невдумчиво.

В этой связи мы отметим еще одно нарушение. Следователи при проведении допросов не записывают показания дословно, что приводит к бедности речи по содержанию и малоинформированности.

Следует указать и на тот факт, что следователи намеренно в протоколе допроса могут давать словами допрашиваемого юридическую оценку совершенного. Несовершеннолетние с аномалиями вряд ли знают о разнице между грабежом и разбоем, а также в беседах обычно используют мягкие, обтекаемые формулировки, например, «взял», «забрал», «вытащил», а не «украл» или «похитил».

Ряд таких нарушений приводит к тому, что выдвигая в судебном заседании версию об имевшем место в ходе допроса давлении, адвокаты подтверждают это, демонстрируя суду затруднения лица в подборе слов и сравнивают с показаниями, данными в ходе следствия.

Не нужно забывать, что вопросы относительно психического здоровья задаются корректно. Зная о своей неполноценности, подросток может проявить негативную реакцию.

Рассеивает внимание и попутная фиксация показаний. Предполагаем необходимость использования средств звукозаписи для фиксации оборотов речи. Эта же аудиозапись может быть предложена специалисту, который будет проводить экспертизу. Отметим, что применение видеозаписи будет представлять мимику, жесты, вариации поведения подростка.

В заключение приходим к выводу о том, что допрос несовершеннолетнего с психическими аномалиями – сложное следственное действие, его результативность, как правило, зависит от профессионализма следователя, умения организовать работу со специалистами.

В противном случае доказательственное значение этих действий будет снижено, а также сведется на нет вероятность получения новых объективных данных, имеющих значение для дела.

Библиографический список

1. Васильев В. Л. Юридическая психология. – М., 2003.
2. Зорин Г.А. Руководство по тактике допроса. – М., 2001.
3. Каневский Л.Л. Тактика следственных действий по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. – Уфа, 2001.
4. Образцов В.А., Богомолова С.Н. Допрос потерпевшего и свидетеля на предварительном следствии. – М., 2003.
5. Яблоков Н.П. Криминалистика. – М., 2000.

Научный руководитель – Б.В. Псарева, к.ю.н., доцент

Проблемы уголовной ответственности за получение взяток судьями

А.А. Липатникова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Ни для кого не секрет, что в настоящее время самой острой проблемой является взяточничество, проникшее во все сферы государственной деятельности, особенно в сферу правосудия. Судьи, при вынесении решения по делу всегда руководствуются законом, но не всегда со стороны законности. К сожалению, на данном этапе встречаются дела в судебной практике по факту получения или подозрения в получении взяток судьям. Безусловно, возникает вопрос: насколько глубоко пронизана коррупцией судебная система РФ?

Ни для кого не секрет, что получение взятки является наиболее простым способом обогащения, достижения материального благополучия. Коррупция, иначе говоря, использование своего должностного положения, имеет и психологический критерий, а именно на моральном уровне готовность человека как давать взятку, так и получать ее.

Так, по мнению М.Б. Горного, «коррупцией является многосложное и многоаспектное явление общественной и государственной жизни, когда использование должностным лицом своих полномочий в целях личной выгоды, противоречит закону и нравственным установкам».

В свою очередь, Е.А. Русецкий утверждает, что «коррупция это ни что иное, как синтетическое понятие, одновременно и социальное, и криминологическое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как совокупности родственных видов деяний против общества и государства».

Коррупция как социальное явление, характеризующееся подкупом государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей».

Сбором статистической информации по коррупции в России занимаются несколько ведомств. В первую очередь, это МВД РФ. До 2012 г. это ведомство собирало данные только о взяточничестве как проявлении коррупционного правонарушения, позже добавили еще и другие преступления той же направленности (согласно статистическим данным, в России каждое пятое преступление, связанное с коррупцией, – это взятка, а каждый третий служащий – взяточник).

Проанализировав данные, представленные на сайте МВД о состоянии преступности за 2016 год, удалось выявить статистику по коррупции среди должностных лиц по России: сотрудниками органов внутренних дел в отчетном периоде выявлено более 20 тысяч преступлений коррупционной направленности, из них около 6 тысяч, совершенных в крупном или особо крупном размерах либо причинивших крупный ущерб.

Проблема коррупции в сфере правосудия является одной из наиболее острых коррупционных проблем современности. Вместе с тем на повестке дня стоит вопрос о привлечении к уголовной ответственности служителя Фемиды.

Как правило, для привлечения к ответственности судьи необходимо наличие согласия генерального прокурора и соответствующей квалификационной коллегии судей. Исходя из практики, чтобы доказать причастность подозреваемого судьи в получении взятки, необходимо провести оперативно-разыскные работы, которые до недавнего времени не были предусмотрены законодательством РФ в отношении судей. Данная бесконтрольность, несомненно, наложила отрицательный отпечаток на деятельность судей. Поэтому после внесения изменений и дополнений в Закон «О статусе судей в Российской Федерации» в отношении судей стало возможно проведение предварительных оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий исключительно по решению судебной коллегией в составе трех судей вышестоящего суда.

По мнению адвоката Межрегиональной коллегии адвокатов Сергея Загребнева, непосредственным звеном в коррупционных действиях является деятельность некоторых «защитников», направленная на установление «договоренности» с судьей. Иначе говоря, это подкуп адвокатом судьи, в целях как выигрыша в самом деле, так и рекомендации себя как «специалиста».

Коррупция в судах России является распространенной проблемой, которая несомненно требует решения. К сожалению, в некоторых судах уже существует некий прайс-лист, устанавливающий, какой приговор сколько сто-

ит. Но в то же время стоит учесть, что возбуждаемые уголовные дела в отношении судей не афишируются столь громко. Именно поэтому широкую огласку в СМИ получают лишь те дела, затрагивающие судей высших инстанций.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что проблема коррупции в сфере правосудия является одной из наиболее острых коррупционных проблем на современном этапе. Нельзя не отметить также и то, что наше правительство регулярно внедряет антикоррупционные меры, о чем свидетельствует статистика профилактических работ, представленная на сайте МВД России, направленные на борьбу с коррупционными правонарушениями, а также на их предотвращение.

Но, к сожалению, несмотря на принимаемые государством меры, проблему коррупции в судебной сфере так и не удалось искоренить. На наш взгляд, винить следует российскую законодательную систему, которая является далеко несовершенной, так как ее нормативно-правовая база не позволяет задействовать эффективные методы борьбы против коррупции. Следует ужесточить установленные законом санкции за получение, а также дачу взяток. Например, если мы обратимся к антикоррупционному законодательству США, то согласно Своду законов США, устанавливается уголовная ответственность за предложение, обещание и дачу взятки. Но что же касается нашего отечественного законодательства, то оно не всегда устанавливает ответственность за предложение или дачу взятки. Как правило, практика нашей страны показывает, что назначение наказания имеет место быть только при условии того, что взятка уже получена должностным лицом. Поэтому следует в некоторой степени перенять опыт зарубежного государства и ввести наказание за намерение дать или получить взятку, если таковое будет доказано.

Вместе с этим для эффективной борьбы с коррупцией должен быть обеспечен всесторонний подход, а постепенно вводимые меры вовсе не приведут к успеху. Всесторонняя антикоррупционная стратегия предполагает комплексное законодательство и свободную от коррупции автономную организацию, призванную следить за исполнением законов. В свою очередь, данную организацию должен курировать политический лидер, не замешанный в коррупционных схемах. Антикоррупционное законодательство должно учитывать предыдущий опыт и устранять пробелы принятием соответствующих поправок.

Библиографический список

1. Горный М.Б. Коррупция в России: системная проблема и системное решение. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.strategy-spb.ru/Koi8/Proekt/Proekt_antikorup/otchet_arhangelsk.html
2. Русецкий Е.А. Понятие, сущность и особенности современной коррупции [Электронный ресурс]. – URL: rusetskiy.ru
3. Андреева Л.А. К вопросу определения понятия и причин коррупции // Вопросы современной юриспруденции : сборник статей по материалам XIV Междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск : СибАК, 2012.
4. Коррупция в судах – С.В. Загребнев [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zagrebnev.ru/st/6.shtml>
Научный руководитель – Л.В. Цой, ст. преподаватель

Психологический портрет лиц, совершивших убийство из хулиганских побуждений

Т.В. Лысенкова

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Говоря об убийствах, следует отметить, что убийцы представляют собой особый криминологический тип, поскольку совершают особо опасное преступление, лишая жизни другого человека. Такие преступники всегда вызвали повышенный интерес и острые эмоции.

Результаты исследований свидетельствуют, что убийцы далеко не однородны, среди них встречаются самые разные люди, и действуют они по разным мотивам. Поэтому уже давно возникла проблема типологизации этих преступников, причем такой, которая позволила бы понять субъективные причины таких посягательств на личность, а следовательно, и личность самого преступника.

Указанным целям вполне соответствует типология убийц, предложенная Ю.М. Антоняном, который выделяет следующие их типы: хулиганствующий, некрофильский, террористический, садистский, корыстолюбивый, ревнивый, мстящий, непредумышленный [Антонян, 1997, с. 56].

Для целей настоящего исследования интерес представляет хулиганствующий тип убийц, который, как следует из названия, и совершает квалифицированные убийства, ответственность за которые установлена п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ.

Так, убийством, совершенным из хулиганских побуждений, в соответствии с постановлением Пленума Верховного суда РФ, рекомендовано признавать убийство, «... совершенное на почве явного неуважения к обществу и общепринятым нормам морали, когда поведение виновного является открытым вызовом общественному порядку и обусловлено желанием противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное к ним отношение (например, умышленное причинение смерти без видимого повода или с использованием незначительного повода как предлога для убийства)».

Следует отметить, что это один из основных типов убийц, убийцы-хулиганы встречаются достаточно часто. Убийство оказывается органически вписанным в хулиганские действия в целом, является их частью, причем может быть, по представлению или намерениям убийцы, не самой главной. Оно им расценивается в том или ином качест-

ве в зависимости от того, насколько служит основной цели хулиганских действий – нарушению, ломке общественного порядка, общественного спокойствия.

Очень часто убийца не знает своей жертвы. Он убивает первого попавшегося ему под руку, и для него главное – убить, а не «свести с ним счеты».

Так, например, Д., будучи в состоянии алкогольного опьянения, зашел в помещение магазина «Продукты» и, увидев сидящую за прилавком продавца С., с которой ранее не был знаком и не знал о наличии у нее беременности, на почве явного неуважения к обществу и общепринятым нормам морали, желая противопоставить себя окружающим и продемонстрировать пренебрежительное к ним отношение, беспричинно, т.е. из хулиганских побуждений, решил совершить ее убийство.

С этой целью он взял лежавший на прилавке магазина нож и, действуя с прямым умыслом, нанес им удар в левую сторону грудной клетки С., причинив телесное повреждение в виде проникающего торако-абдоминального ранения (проникающее ранение грудной клетки с проникновением в брюшную полость) грудной клетки слева с ранением диафрагмы, селезенки, желудка, печени, осложнившегося геморрагическим шоком 3-й степени, приведшего к антенатальной (внутриутробной) гибели плода, квалифицирующегося как тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни.

Преступление не было доведено до конца по независящим от Д. обстоятельствам, т.е. вследствие оказания потерпевшей С. экстренной медицинской помощи в лечебном учреждении.

При проведении психопатологического исследования Д. подробно и последовательно рассказал обо всех обстоятельствах, предшествовавших правонарушению и последующих за ним, в частности, говорил: «Приехал из Москвы через Тамбов. Пока ехал, на остановках выпивал пиво, коктейли... В кафе ... я выпил пива, так как был с похмелья, потом ничего не помню. Очнулся в машине в наручниках, чувствовал себя пьяным, меня повезли в отделение, там допрашивали. Что произошло в магазине и как я туда попал, не помню» [Уголовный кодекс Российской Федерации].

В процессе обобщения практики было установлено, что субъектами хулиганского убийства выступают преимущественно лица мужского пола. По данным осуществленной выборки, хулиганские убийства были совершены лицами мужского пола в 100% случаев.

При этом убийцы в 44,8% случаев ранее привлекались к уголовной ответственности: 60,5% – за преступления против личности, 27,2% – против собственности, 12,3% – против общественного порядка. Более трети убийц привлекалось к административной ответственности.

77,3% привлеченных к уголовной ответственности по п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ были в возрасте от 16 до 30 лет.

Следует согласиться с А. Семериковой, что достаточно низкий возрастной уровень данных преступлений связан с высокой социальной активностью, накоплением тяжелых переживаний и аффективных состояний, а также с тем, что именно в этом возрасте происходит моральное и нравственное созревание личности, уяснение для себя целей своего существования и выбор методов их достижения [Семерикова, 2008, с. 303].

Лица, совершившие убийства из хулиганских побуждений, имеют невысокий уровень образования; у них наблюдается устойчивое нежелание повышать культурно-образовательный уровень.

Несовершеннолетние убийцы проявляли склонность к употреблению алкоголя, наркотиков, хулиганским действиям, в большинстве случаев принадлежали к неблагополучным семьям, нерегулярно посещали занятия в учебных заведениях, имели проблемы с успеваемостью. Достигшие 16-летнего возраста подростки не трудоустроились.

Огромную роль в формировании личности убийцы, совершившего преступление из хулиганских побуждений, являются его психологические характеристики, к числу которых относятся импульсивность (являющаяся их ведущим личностным свойством), агрессивность, отчужденность, асоциальность, неконтролируемость своих действий и склонность к проявлению насилия. Им присуща ярко выраженная социальная активность, повышенная эмоциональная возбудимость, возникновение вспышек ярости по любому, даже крайне незначительному поводу. Это люди, находящиеся во власти собственных влечений (действующие по принципу «кто сильнее, тот и прав»), их самоутверждение происходит в социальной сфере путем применения насилия и жестокости.

Библиографический список

1. Антонян Ю.М. Психология убийства. – М. : Юрист, 1997. – 304 с.
2. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.01.1999 № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» (ред. от 03.03.2015) // Бюллетень Верховного суда РФ. – 1999. – № 3.
3. Приговор Тамбовского районного суда от 27.04.2016 по делу № 1-62/2016 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/xdNOEsklcpZx/> (дата обращения 01.04.2017).
4. Семерикова А. Личность преступника, совершившего убийство из хулиганских побуждений (п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ) // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – № 4. – С. 302–306.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Научный руководитель – Б.В. Псарева, к.ю.н., доцент

К вопросу о квалификации продолжаемых преступлений

Р.А. Малыхин

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Одна из гарантий соблюдения принципа законности в процессе квалификации преступлений – грамотное установление момента его окончания.

Продолжаемые преступления складываются из ряда тождественных преступных действий, направленных к общей цели, которые составляют в своей совокупности единое преступление [Чикин, 2010, с. 148]. Периодически вопросы о квалификации данного вида преступлений поднимаются среди ученых и практиков, но в свою очередь, многообразие мнений приводит к тому, что мы имеем полностью противоположные предложения, которые не всегда соответствуют нынешним реалиям Уголовного кодекса Российской Федерации. В настоящий момент имеется необходимость закрепить понятия длящихся и продолжаемых преступлений в главе 3 УК РФ «Понятие преступления и виды преступлений», которая обусловлена рядом обстоятельств [Камынин, 2004, с. 5].

Европейский суд отмечает, что продолжаемое преступление определяется как вид преступления, совершающегося в течение какого-то периода времени. Сторона совершала умышленное преступление, в частности, выразившееся в продолжительном сокрытии налогооблагаемых сумм в крупных размерах и в представлении недостоверной информации о расходах компаний налоговым органам в течение определенного периода времени. (Постановление ЕСПЧ от 21.01.2003 по делу «Еебер против Эстонии (№ 2)», жалоба N 45771/99) [Луценко, 2016, с. 2].

Обратимся к постановлениям, в которых Пленум Верховного Суда РФ дает разъяснения относительно данного вида преступления. Так, в п. 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» от 27 декабря 2002 г. № 29 указано, что продолжаемая кража обладает следующими признаками действий по каждому эпизоду: 1) являются преступными; 2) являются юридически тождественными; 3) все хищения совершаются из одного источника; 4) совершаются по единому умыслу.

В п. 27 постановления Пленума Верховного суда РФ «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» от 27 декабря 2007 г. № 51 разъяснено, что как хищение в крупном размере должно квалифицироваться совершение нескольких хищений чужого имущества, общая стоимость которого превышает двести пятьдесят тысяч рублей, а в особо крупном размере – один миллион рублей, если хищения совершены одним способом и при обстоятельствах, свидетельствующих об умысле совершить хищение в крупном или особо крупном размере. По сравнению с определением продолжаемого хищения, которое было дано применительно к кражам, грабежам и разбоям, здесь отсутствует признак «единого источника», не упоминается о преступности отдельных хищений, но появляется признак «тождественности способа». Кроме того, необходимо отметить, что продолжаемое преступление определяется применительно к хищениям в крупном и особо крупном размерах.

Необходимо отметить, что практика по продолжаемым преступлениям полна ошибочных квалификаций, которые можно проследить через ряд апелляционных определений. Специфика объективной стороны продолжаемого преступления заключается в том, что совершенные действия (бездействие) объединены не только относительно небольшими промежутками времени между ними, но и единым способом совершения деяния, а равно наступлением однородных последствий. С субъективной стороны продолжаемое преступление характеризуется наличием одной и той же формы вины, одинаковых мотивов и единой цели преступной деятельности [Львова, 2003, с. 145]. Каждое деяние в отдельности, составляющее в совокупности с другими продолжаемое преступление, может быть как самостоятельным преступлением, так и не являться таковым. В практике судов г. Барнаула можно встретить случаи неоднозначной квалификации продолжаемого преступления.

К примеру, приговором суда Довыдова О.И. в статусе индивидуального предпринимателя признана виновной в 28 эпизодах мошенничества, сопряженных с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, имевших место в период времени с 03.06.2011 г. по 18.03.2012 г. Довыдова предлагала клиентам сдать ей свои меховые изделия для реализации, в последующем она не исполняла возложенные на нее обязательства. Она была осуждена за 28 эпизодов мошенничества и на основании ст. 69 ч. 2 УК РФ по совокупности преступлений путем частичного сложения наказаний, назначено Довыдовой О.И. наказание в 1 год 5 месяцев лишения свободы. В последующем была подана апелляция, в результате которой все 28 эпизодов объединили в один эпизод и действия Довыдовой О.И. по всем эпизодам мошенничества квалифицировали как единичное преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 159.4 УК РФ.

Квалификация такого вида сложного преступления, как продолжаемое, зависит от региона и конкретного следователя, который возьмет на себя ответственность вменить продолжаемое преступление по конкретному делу. Подтвердить это можно тем, что по идентичным рассмотренным делам в разных субъектах России, дана прямо противоположная квалификация.

В современной России этот вопрос периодически возникает не только в науке, но и в следственной и судебной практике, поскольку практика квалификации единичных и продолжаемых преступлений не является единообразной: в одних случаях ряд юридически тождественных деяний признается продолжаемым преступлением на основании одних лишь объективных факторов (единства потерпевшего), в других же данному обстоятельству не придается решающего значения.

Мы согласны с теми исследователями, которые считают, что уголовно-правовую норму о продолжаемом преступлении следует включить в Уголовный кодекс Российской Федерации следующим образом: «Продолжаемое преступление – это общественно опасное деяние, посягающее на один объект, характеризующееся двумя и более юридически тождественными действиями, где отдельные действия, взятые изолированно, могут рассматриваться в качестве преступления или правонарушения, совершенные в течение небольшого промежутка времени единым способом, с единым умыслом, направлены на достижение единой цели и лишь в совокупности составляющие единичное сложное преступление. Продолжаемое преступление признается оконченным с момента совершения последнего действия, а в случаях наступления общественно опасного последствия с момента наступления последнего».

Библиографический список

1. Камынин И. Особенности определения сроков давности по ддящимся и продолжаемым преступлениям // Законность. – 2004. – № 1.
2. Луценко С.И. Ддящиеся и продолжаемые преступления // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016.
3. Львова Е.Ю Социальная и юридическая сущность преступления : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003.
4. Чикин Д.С. К вопросу о понятии ддящегося преступления и моменте его окончания // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 148–150.
5. Чикин Д.С. Сложные единичные преступления (уголовно-правовая характеристика, проблемы квалификации законодательного конструирования) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2013.

Научный руководитель – Л.В. Цой, ст. преподаватель

Самовольные постройки: новеллы в правовом регулировании

А.С. Панова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Самовольная постройка – это социальное и правовое явление, возникающее на стыке частных и публичных интересов. С одной стороны, в основе права осуществлять строительство на земельном участке лежит законный частноправовой интерес владельца земельного участка, с другой – правоотношения, связанные с возведением объекта капитального строительства, императивно регламентированы органами публичной власти и находятся под их строгим контролем. Цель норм гражданского права, регулирующих отношения, связанные с самовольным строительством, как отмечает Е. Вершакова, обеспечить баланс частных и публичных интересов, защиту прав собственника, безопасность строительства и защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

13 июля 2015 года Федеральным законом «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» был внесен ряд изменений: дано новое уточненное определение понятия «самовольная постройка», сформулирован перечень условий, требуемых для признания судом права собственности на самовольную постройку.

Нынешняя формулировка ст. 222 ГК РФ позволяет предположить, что самовольность – это такое состояние строения, которое не требует какого-либо специального подтверждения, административного или судебного. Самовольная постройка не может быть объектом гражданского оборота, что вытекает из анализа статьи 222 ГК РФ. Самовольная постройка имеет двойственную правовую природу. С одной стороны, является одним из первоначальных способов приобретения права собственности, с другой стороны, это правонарушение, санкцией за которое является снос самовольной постройки. Если в судебном порядке признается право собственности на самовольную постройку, то самовольная постройка перестает быть правонарушением.

Исходя из буквального содержания п. 3 ст. 222 ГК РФ, право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях – в ином установленном законом порядке. Следует, что законом прямо предусмотрены два способа (порядка) легализации объекта самовольного строительства: судебный и административный (внесудебный) порядок.

В новом ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который введен в действие с 01.01.2017 г., закреплено, что участниками отношений, возникающих при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, являются *собственники* недвижимого имущества и обладатели иных подлежащих государственной регистрации прав на него. Из этого следует, что самовольное строение, на которое в судебном или ином порядке не признано право собственности, не подлежит государственной регистрации.

Новеллой является дополнение ст. 222 ГК РФ пунктом 4, наделяющим органы местного самоуправления городского округа или муниципального района (если самовольная постройка расположена на межселенной территории) правом в отдельных случаях самостоятельно во внесудебном порядке принимать решения о сносе самовольной постройки. Такие решения могут быть приняты в случае создания или возведения самовольной постройки на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов куль-

турного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения. Приведенный перечень случаев сноса самовольной постройки по решению органов местного самоуправления является закрытым.

Поскольку п. 4 ст. 222 ГК РФ предусматривает снос самовольной постройки в административном порядке (без судебного решения), названная норма устанавливает процедуру уведомления лица, осуществившего самовольную постройку, о сносе этой постройки, что направлено на защиту его интересов.

В связи с введением в статью 222 ГК РФ пункта 4 Барнаульской городской Думой было принято решение от 24.08.2016 о внесении изменений в Положение о порядке принятия решения о сносе самовольных построек на территории городского округа – города Барнаула. Муниципальный правовой акт приведен в соответствие с действующим законодательством по протесту прокурора города Барнаула, в котором четко прописаны полномочия органов местного самоуправления, а именно: в течение 7 дней со дня принятия решения о сносе Уполномоченный орган направляет копию данного правового акта лицу, осуществившему самовольную постройку. В случае если лицо, осуществившее самовольную постройку, не было выявлено, Уполномоченный орган в течение 7 дней со дня принятия решения о сносе обеспечивает: опубликование в газете «Вечерний Барнаул» сообщения о планируемом сносе самовольной постройки; размещение на официальном интернет-сайте города Барнаула сообщения о планируемом сносе самовольной постройки; размещение на информационном щите в границах земельного участка, на котором создана самовольная постройка, сообщения о планируемом сносе самовольной постройки.

Введенная норма в ст. 222 ГК РФ получила не только положительные комментарии, но и негативные отзывы. Так, группа депутатов Государственной Думы РФ подала запрос «О проверке конституционности пункта 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации». Они утверждали, что пункт 4 статьи 222 ГК РФ противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку вследствие неопределенности содержащихся в нем положений порождает на практике их неоднозначное толкование и возможность их произвольного применения. Органам местного самоуправления предоставлено право решать вопрос о праве собственности во внесудебном порядке посредством принятия решения о сносе постройки, возведенной до вступления оспариваемых законоположений в силу, а также в отношении постройки, в сносе которой ранее было отказано решением суда или право собственности, которое зарегистрировано уполномоченным государственным органом в установленном законом порядке. Выслушав все доводы, Конституционный суд РФ оставил запрос депутатов без удовлетворения, сославшись на то, что действующее законодательство обязывает местные органы в течение семи дней со дня принятия решения о сносе самовольной постройки направить его владельцу копию указанного документа. В нем в числе прочего должен содержаться срок для сноса постройки с учетом ее характера, но не более 12 месяцев (п. 4 ст. 222 ГК РФ). Конституционный суд РФ отметил, что в тот же срок указанные органы обязаны обеспечить опубликование сообщения о планируемом сносе, в том числе на официальном сайте уполномоченного органа. Лицо, осуществившее самовольную постройку, может прибегнуть к гарантированному ему способу судебной защиты путем оспаривания принятого местным органом решения. По мнению Конституционного суда, гарантии права собственности предоставляются лишь в отношении права, возникшего на законных основаниях, поскольку действующим законодательством закрепляется четкий механизм принятия решения, при несоблюдении одного из условий которого местные органы не вправе сносить самовольные постройки, следовательно, такой порядок не нарушает интересы их владельцев.

Таким образом, самовольная постройка является своеобразным объектом, на который можно приобрести право собственности в особом порядке, в противном случае – это правонарушение, за совершение которого лицо терпит негативные последствия, например, снос самовольной постройки.

Библиографический список

1. Вершкова Е. Самозахваты земельных участков: судебная практика и новеллы в законодательстве РФ // Жилищное право. – 2015. – № 12 – С. 67–76.
2. О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 258-ФЗ // Российская газета. – 2015. – 16 июля г. – № 154.
3. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2017) // Российская газета. – 2015. – 17 июля. – № 156.
4. О внесении изменений в решение городской Думы от 30.10.2015 №527 «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о сносе самовольных построек на территории городского округа – города Барнаула»: решение от 24.08.2016 № 655 // Вечерний Барнаул. – 2015. – 3 ноября. – № 165.
5. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности пункта 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации: определение Конституционного суда РФ от 27.09.2016 № 1748-О.

Научный руководитель – Н.А. Сапронова, к.ю.н.

Актуальные вопросы борьбы с фиктивными юридическими лицами

А.А. Седова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Сегодня к наиболее распространенным схемам с использованием фирм-однодневок получения необоснованной налоговой выгоды относятся следующие:

1. Использование «фирм-однодневок» для создания фиктивных расходов и получения вычетов по косвенным налогам без соответствующего движения товара (работ, услуг). Заключается в подписании договоров с фирмой, не исполняющей свои налоговые обязательства, которая прямо или косвенно подконтрольна получателю необоснованной налоговой выгоды.

Перечисляется определенная договором сумма, хотя условия договора фактически никогда не исполняются. Позже представляются только необходимые первичные документы, подтверждающие совершение операций, т.е. соблюдаются формальные требования к документальному подтверждению произведенных расходов и принятию к вычету сумм косвенных налогов, так называемая «обналичка».

2. Использование «фирм-однодневок» с целью увеличения добавленной стоимости товара, уменьшения налоговой нагрузки на компанию. Данная схема построения хозяйственных операций характерна при реализации товаров, имеющих низкую себестоимость. Производитель/импортер реализует продукцию по цене, близкой к себестоимости, фирме, не исполняющей свои налоговые обязательства. После чего «фирма-однодневка» реализует тот же товар с существенной наценкой следующей «серой» фирме, которая и является основным поставщиком товара для «белой» компании. Последняя и будет реализовывать товар конечным потребителям. При такой схеме «белая» компания застрахована от претензий налоговиков к необоснованному вычету по налогу на добавленную стоимость и сможет уменьшить прибыль от реализации товара с низкой себестоимостью.

К сожалению, попытки законодательного реформирования института регистрации юридических лиц на сегодняшний день практически безрезультатны и малоэффективны. Данные попытки не снижают спрос на услуги фирм-однодневок, а лишь поднимают стоимость на их услуги. Одна из причин, по которой фирмы прибегают к услугам однодневок, это конкуренция. Стараясь выжить на рынке, фирма постоянно должна предлагать конкурентоспособную продукцию, немалое значение в которой играет ее стоимость. Однако организация, которая будет работать в «белую», всегда будет более затратной, чем ее конкуренты, активно применяющие «темные» схемы. Чтобы удержаться на плаву, компаниям приходится разрабатывать различные схемы оптимизации налогообложения, однако они по силе лишь крупным компаниям, так как требуют высококлассных и, соответственно, высокооплачиваемых специалистов и прочих ресурсов, которыми начинающие фирмы не обладают. Кроме того, даже существующие легальные схемы оптимизации налогообложения, например взаимодействие с фирмами, находящимися на упрощенной системе налогообложения, по своей эффективности и универсальности не могут сравниться с системными фирмами. Поэтому «слабые» фирмы вынуждены обращаться за помощью к однодневкам, чтобы выжить на рынке. Таким образом, мы видим, что конкуренция и высокие налоги провоцируют фирмы к преступному взаимодействию с однодневками, тем самым порождая спрос на их услуги. Именно это способствует увеличению количества фирм-однодневок [Чеснокова, Чесноков, 2014, с. 123].

Другой причиной появления фирм-однодневок является слабый контроль со стороны налоговой службы. Вместо того чтобы бороться доступными методами с фирмами-«однодневками», налоговые органы почему-то всю свою энергию направляют на налогоплательщиков, ставших невольными клиентами (покупателями, заказчиками) этих «однодневок» [Трунцевский, 2015, с. 112].

Еще одной причиной выступает коррупция. В качестве примера из судебной практики можно привести незаконную деятельность Виктора Крыкова, который признан судом виновным в уклонении от уплаты налогов. Депутат сумел скрыть порядка 16 млн рублей, переводя деньги на счета фирм-однодневок. По его указанию были изготовлены подложные финансово-бухгалтерские документы, которые подтверждали, что «Лидер-Т» приобретала продукцию у трех предприятий-фантомов. Кроме того, еще одной фирме-однодневке были выплачены деньги за якобы произведенные ремонтные работы в помещениях предприятия. Как установило следствие, на самом деле фиктивные бухгалтерские документы использовались только для того, чтобы обналичить денежные средства и не перечислять в бюджет НДС.

Следующая причина вытекает также вытекает несовершенства законодательства. Так, за нанесенный ущерб государству в размере 16 млн рублей суд приговорил Крыкова к двум годам лишения свободы условно, но от наказания он освобожден по амнистии. По нашему мнению, такого наказания недостаточно. Санкции за создание и осуществление незаконной деятельности посредством фирм-однодневок слишком мала и ее недостаточно для борьбы с преступлениями, осуществляемыми однодневками [Чесноков, 2015, с. 124].

Мы считаем, что для эффективного оздоровления экономики нужно использовать и положительные меры. Так, нам видится перспективным осуществление правительством мер, направленных на поддержку развития малого бизнеса, а именно индивидуального предпринимательства, так как данная форма хозяйствования является более прозрачной, носит открытый характер, а значит, имеет ряд преимуществ, связанных с невозможностью осуществления незаконных действий. К таким преимуществам следует также отнести повышение ответственности индивидуального предпринимателя, так как он, в отличие от учредителя фирмы, отвечает всем своим имуществом. Стиму-

лирование развития малого бизнеса не только способствует в борьбе с фирмами-однодневками, но и внесет значительный вклад в развитие экономического состояния страны в целом.

Библиографический список

1. Трунцевский Ю.В. Некоторые проблемы использования источников информации о злоупотреблениях в процедурах банкротства // Алтайский юридический вестник. – 2015. – № 10. – С. 111–114.
2. Чеснокова О.В., Чесноков А.А. К проблеме эффективности антикоррупционной правовой политики российского государства // Алтайский юридический вестник. – 2014. – № 7. – С. 122–125.
3. Чесноков А.А. Использование частноправовых и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомερных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 178 с.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Психология защиты в следственной практике

Е.Е. Сторожева

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Термин «психология защиты» можно определить как структуру механизмов, направленных на сведение к минимуму негативных переживаний лица, связанных с конфликтными ситуациями, которые ставят под угрозу психологическую целостность личности.

Проблемы защиты по уголовным делам наиболее оптимально можно рассматривать с позиции следователя, который создает следственные ситуации, и роль защитника тем самым уходит на второй план [Еникеев, 2004, с. 69]. Однако стоит отметить, что адвокат, принимающий участие в допросе своего подзащитного, является активным самостоятельным субъектом доказательственной деятельности [Пермяков, 2014, с. 1]. Основной целью адвоката является минимизация получения следователем от его подзащитного доказательств обвинительного характера.

Осуществляя предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом полномочия, адвокат использует определенные психологические приемы защиты своего подзащитного. Данные психологические приемы должны строиться на определенной стратегии, выработанной защитником. Стратегия защиты носит субъективный характер, в ней отражается способность защитника к оперативному анализу, прогнозированию, построению версий, их продуктивной и оперативной реализации, способность к рациональной оценке выполненной работы и своевременной корректировке дефектов работы.

Выделяется несколько вариантов стратегии защиты:

1. Аналитическая стратегия защиты. Данная стратегия состоит в поиске доказательств, которые могут быть использованы для оправдания подзащитного и смягчения его вины. Оправдательные и смягчающие вину доказательства, полученные в ходе проведения следственных действий, могут в сумме сформировать определенную концепцию, состоящую из позиции подзащитного, позиции защитника, системы ходатайств, направленных на поиск и получение конкретных оправдательных и смягчающих вину доказательств.

2. Защита, построенная на системе психологических «ловушек» для следователя. Данная стратегия состоит в поиске и обнаружении ошибок, допущенных следователем, а также в тактическом использовании данных ошибок в интересах подзащитного. Диапазон следственных ошибок достаточно широк и разнообразен, поэтому защитнику необходимо тщательно производить поиск данных ошибок и применять их в интересах подзащитного.

На основании стратегии защиты вырабатывается тактика защиты. В настоящее время в юридической литературе авторами выделяется три основных тактики защиты: оборонительная, нейтральная и атакующая [Пермяков, 2014, с. 2].

Оборонительная тактика защиты состоит в принятии защитой версии следователя целиком, сторона защиты не вносит каких-либо дополнений или поправок. Оборонительная тактика строится на наблюдении защитником за деятельностью следователя, фиксировании ошибок, которые он допускает, а также использовании слабых мест проведенных следственных действий для дальнейшего построения и реализации линии защиты.

Нейтральная тактика защиты состоит в предложении о сотрудничестве со следователем, исходящем от стороны защиты. Данная тактика строится на психологическом изучении личности следователя и наиболее часто встречается в практической деятельности адвокатов [Быков, 2014, с. 5].

Атакующая тактика защиты состоит в овладении адвокатом инициативой в процессе непосредственного общения со следователем, строится на противоборстве стороны защиты и обвинения. Данная тактика основывается на активности защитника, неожиданности его действий, нестандартности мышления, а также непредсказуемости действий, которые он совершает.

Следователь постоянно ожидает контрвыпадов от своего процессуального партнера [Шиханцов, 1998, с. 192]. Вся мыслительная деятельность следователя находится в напряжении, в постоянном ожидании приемов нападения, которые следуют со стороны защиты.

При атакующей тактике защиты следует подвергать сомнению любой аргумент следователя, однако сомнение должно носить мотивированный характер и вытекать из обстоятельств расследуемого дела. Необдуманное сомнение, не основанное на материалах расследуемого дела, может привести к ошибкам со стороны защиты. Также в

целях осуществления защиты не рекомендуется переходить на личность следователя, создавать конфликт между стороной защиты и обвинения.

Одним из обязательных элементов атакующей тактики защиты является заявление защитником ходатайств. Заявленное ходатайство должно носить мотивированный, целенаправленный и своевременный характер для того, чтобы выступить действенным фактором осуществления защиты.

Осуществляя защиту в атакующем стиле, защитник может прибегать к различным приемам:

1) накапливать информацию об ошибках следователя для того, что бы в судебном заседании представить ошибочные результаты проводимых следственных действий;

2) создавать конфликтные ситуации при общении со следователем для подрыва его психологической целостности;

3) затягивать следствие с целью построения и применения линии защиты;

4) принимать версию следователя для выявления ошибок в проведенных им следственных мероприятиях и тактическом использовании данных ошибок в интересах своего подзащитного.

Защитник может также использовать приемы компрометации потерпевшего, анализируя его провоцирующее поведение, криминогенные формы его поведения, вызвавшие необходимую оборону подзащитного, его физиологический аффект, превышение пределов необходимой обороны или же иной комплекс смягчающих или исключающих вину обстоятельств.

Разрушая линию обвинения, возможно использование защитником фактов дачи ложных показаний свидетелями или отказов от дачи показаний потерпевшими.

Подводя определенный итог, стоит отметить, что тактика наступательной активной защиты содержит в себе множество вариантов криминалистической состязательности, которая может быть абсолютно неожиданной для следователя и может вызвать у него определенную растерянность или нарушение психологической целостности.

Установление психологического контакта, а также подробное изучение личности подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля позволяет защитнику сделать правильный выбор тактических приемов, используемых при проведении следственных действий.

Библиографический список

1. Быков В.М. Допрос потерпевшего // Законность. – 2014. – № 6.
2. Еникеев М.И. Юридическая психология. – СПб., 2004.
3. Пермяков С.В. Тактика участия адвоката в проведении допроса подзащитного // Российский юридический журнал. – 2014. – № 5.
4. Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. – М., 1998.

Научный руководитель – Б.В. Псарева, к.ю.н., доцент

Сохранение права пользования жилым помещением при отказе от приватизации

М.С. Сугакова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Приватизация жилых помещений – это бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде. Вместе с правом на приватизацию муниципального жилья государство также предоставляет и право отказа от приватизации.

Чтобы отказаться от права, необходимо таким правом обладать. Любой совершеннолетний гражданин, постоянно проживающий в муниципальном жилье, может не участвовать в его приватизации путем оформления отказа от участия. Следует заметить, несмотря на то, что гражданин отказывается от участия в приватизации, он должен дать согласие на ее проведение.

Несовершеннолетние члены семьи нанимателя участвуют в приватизации в обязательном порядке. Оформление отказа от приватизации за несовершеннолетнего невозможно. Органы опеки и попечительства строго следят за соблюдением данного правила. При этом несовершеннолетний сохраняет свое право на приватизацию и будущем.

Отказ от участия в приватизации оформляется в нотариальном порядке. Нотариус в целях защиты прав уточняет причины отказа и заверяет данный документ. Вместе с тем нельзя отказаться от приватизации в пользу конкретного лица, так как доля отказавшегося делится поровну между всеми участвующими в приватизации. При этом за отказавшимся от приватизации гражданином сохраняется право бессрочного пользования жилым помещением. По ст. 292 ГК РФ переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника, кроме случаев, установленных законом. В Федеральном законе «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» закреплено исключение из данного общего правила. Действие положений части 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации не распространяется на бывших членов семьи собственника приватизированного жилого помещения при условии, что в момент приватизации данного жилого помещения указанные лица имели рав-

ные права пользования этим помещением с лицом, его приватизировавшим, если иное не установлено законом или договором. Это правило не перестает действовать даже после продажи квартиры и смены собственника. Но при этом сохранившееся вещное право пользования жилым помещением не подлежит государственной регистрации. Что очень остро ставит проблему неизвестности для третьих лиц.

В Постановлении Конституционного суда РФ по делу о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Богатырева от 24 марта 2015 года, что лица, имеющие нотариальный отказ от приватизации в пользу совместно проживающего с ними человека, не могут быть выселены из помещения. У них в этом случае будет оставаться возможность пользоваться жилой площадью. Конституционный суд Российской Федерации, обязанный при осуществлении возложенных на него полномочий принимать во внимание необходимость обеспечения баланса конституционно значимых интересов, включая недопустимость нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении прав и свобод человека и гражданина, с одной стороны, и стабильность правоотношений в интересах их участников – с другой, посчитал возможным признать данную статью несоответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой на основании содержащейся в ней нормы разрешается вопрос о сохранении права пользования жилым помещением. Такого же мнения придерживается и Верховный суд РФ. Верховный суд указывает на то, что если гражданин, с которым прекращены семейные отношения, на момент получения жилья в собственность имел равные возможности с лицом, которое оформило помещение, но составил отказ от приватизации квартиры в пользу последнего, при переходе площади в собственность он не может быть выселен из нее, поскольку имеет возможность пользоваться ею бессрочно.

Гражданин, отказавшийся от участия в приватизации, наделен правом бессрочного пользования, поэтому даже при продаже квартиры новым собственникам право пользования приватизированной и проданной в дальнейшем квартирой у него сохраняется. Другими словами, он фактически остается нанимателем помещения и далее.

Право бессрочного пользования помещением – гарантированная нормами отечественного законодательства возможность гражданина на постоянной или временной основе жить в квартире или доме, хранить в нем свои вещи, заводить животных, приглашать друзей, но и нести обязанности, связанные с использованием жилого помещения. Однако при систематическом нарушении федерального законодательства могут возникнуть обстоятельства, в ходе которых суд может лишить субъекта права на использование помещения.

Но при этом остро встает проблема регистрации обременения жилого помещения правом пользования лица, отказавшегося от приватизации в соответствующем органе Росреестра. Законодатель закрепил в п. 4 ст. 8.1 ГК РФ, если право на имущество возникает, изменяется или прекращается вследствие наступления обстоятельств, указанных в законе, запись о возникновении, об изменении или о прекращении этого права вносится в государственный реестр по заявлению лица, для которого наступают такие правовые последствия. Законом может быть предусмотрено также право иных лиц обращаться с заявлением о внесении соответствующей записи в государственный реестр. В статье 4 Федерального закона от «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрена возможность регистрации права по заявлению лица. Однако государственная регистрация прав на недвижимое имущество, если прямо в законе не указано, органами Росреестра по Алтайскому краю не производится. Практика не знает регистрации данных случаев в силу отсутствия нормы, которая бы прямо прописывала условия обременения жилого помещения бессрочным пользованием при отказе от приватизации.

Поскольку такая неопределенность в правовом регулировании не может быть устранена посредством конституционно-правового толкования статьи 19 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» без ущерба для защиты прав тех или иных участников рассматриваемых правоотношений, Конституционный суд РФ поручил федеральному законодателю в силу требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации, выраженных в рассматриваемом Постановлении, в том числе относительно возможности введения государственной регистрации соответствующих прав и обременений, внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения. Эти изменения должны быть направлены на урегулирование правового положения членов семьи прежнего собственника жилого помещения, и выработку надлежащего правового механизма, обеспечивающего максимальную прозрачность информации о правах всех третьих лиц на отчуждаемые жилые помещения. Это позволит их приобретателям, действующим разумно и добросовестно, иметь достоверные сведения о сохранении или прекращении права пользования жилым помещением за членами семьи его прежнего собственника.

Устранение правовой неопределенности, с одной стороны, будет направлено на защиту ограниченного вещного права пользования жилым помещением лица, отказавшегося от приватизации, с другой стороны, будет способствовать эффективной судебной защите прав и законных интересов добросовестного приобретателя жилого помещения, который при заключении договора купли-продажи не знал и не должен был знать о наличии права пользования приобретаемым им жилым помещением у членов семьи его прежнего собственника, если данное право ими не было зарегистрировано.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016) // Российская газета. – 1994. – 8 декабря. – № 238-23.
2. О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ (ред. от 22.02.2017 // Российская газета. – 12.01.2005. – № 1.

3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 12.01.2005. – № 1.

4. По делу о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Богатырева : постановление Конституционного Суда РФ от 24 марта 2015 г. № 5-П // Российская газета. – 2015. – 6 апреля. – № 71.

5. О государственной регистрации недвижимости : Федеральный закон (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2017) // Российская газета. – 2015. – 17 июля. – № 156.

Научный руководитель – Н.А. Сапронова, к.ю.н.

Проблема квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации

Е.В. Суконцева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Формирование технологического прогресса, конечно же, считается положительным феноменом, однако совместно с этим технический прогресс привнес и отрицательные результаты, а именно формирование новейших течений противозаконной работы, сопряженной с использованием новых технологий.

В связи со стремительным ростом количества преступлений в сфере компьютерной информации законодатель Федеральным законом от 29 ноября 2012 года. № 207-ФЗ внес в УК РФ отдельную статью 159.6 «Мошенничество в сфере компьютерной информации». С внесением статьи 159.6 УК РФ в российское законодательство был разрешен вопрос об участии Российской Федерации в мировых интеграционных процессах в сфере борьбы с киберпреступностью.

Следует отметить тот факт, что специальное выделение компьютерного мошенничества привело к возникновению новых проблем, которые связаны с толкованием данной нормы и ее применения. Дискуссионными являются такие вопросы, как квалификация мошенничества в сфере компьютерной информации как неоконченного преступления. Поскольку ввод, удаление, блокирование или иное вмешательство в функционирование средств хранения, передачи компьютерной информации или информационно-телекоммуникационных сетей в зависимости от конкретных обстоятельств дела может содержать различные признаки как приготовления к мошенничеству в сфере компьютерной информации, так и покушения на совершение этого преступления.

Во многих научных работах обсуждается дискуссионный вопрос о квалификации содеянного как покушение в ситуациях группового компьютерного мошенничества, когда момент «приобретения лицом реальной возможности распорядиться похищенным» обусловлен совершением действий третьими лицами. С одной стороны, является логичным, что такое хищение необходимо рассматривать законченным с того этапа, когда возможность по распоряжению собственностью появилась хотя бы у одного из лиц, которые входят в группу [Гладких, 2014, с. 2].

Следует выделить, что что из введенных в УК РФ ст. 159-159.6 мошенничество в сфере компьютерной информации является единственной нормой, которая значительно различается с классической ст. 159 УК РФ. Так, все статьи, начиная с 159 по 159.5 УК РФ в определенной степени соответствуют определению мошенничества, вместе с тем объективная сторона «компьютерного мошенничества» существенно отличается от данного понятия, так как содержит абсолютно другой способ совершения хищения. Анализ диспозиции ст. 159 УК РФ наглядно показывает, что обязательным признаком мошенничества является его совершение путем обмана или злоупотребления доверием. Параллель со ст. 159.6 УК РФ свидетельствует, что данный признак отсутствует и появляется абсолютно новый способ совершения хищения «путем ввода, удаления, блокирования...», следовательно, такие способы, как обман или злоупотребление доверием в диспозиции данной статьи не используются. Такая конструкция, введенная законодателем, безусловно, является логичной, так как невозможно обмануть машину, которая лишена психики.

В качестве оптимального способа постановки проблемы о конкурентноспособной борьбе рассматриваемых норм бытует предложение или повысить объем наказания за мошенничество в области компьютерных данных, или ограничить понимание термина «другое вмешательство» посредством использования другой законодательной формулировки.

Существует проблема в квалификации преступления, предусмотренного ст. 159.6 УК РФ: если мошенничество подразумевает обязательный (прямой или виртуальный) контакт преступника с жертвой, то как следует быть, если в результате тайного вмешательства в чью-либо компьютерную информацию также тайно совершается хищение имущества? Согласно традиционному подходу, эти действия будут квалифицированы как кража. Анализируя действия законодателя, можно предположить, что данная норма была введена именно для облегчения квалификации преступных деяний, расследования и судебного разбирательства конкретно различных форм хищений, совершенных в сфере компьютерной информации [Комаров, 2013, с. 34].

Считается, что мера, которая находится в ст. 159 УК РФ, не охватывает весь круг тех общественно опасных деяний, которые посягают на сходные общественные отношения и обладают одинаковым характером и степенью общественной опасности, вследствие неудачной редакции диспозиции нормы и самого названия указанной статьи УК РФ. Понятие «средства хранения, обработки и передачи компьютерной информации», содержащееся в ч. 1 ст. 159 УК РФ, а также понятие «компьютерная информация», находящееся в примечании к ст. 272 УК РФ, имеют необходимость в подробной и кропотливой проработке. Следует выделить, что обширное продвижение технических

устройств, обладающих процессорами (сотовые телефоны, смартфоны), порождают трудности отнесения отмеченных приборов к орудиям сохранения, передачи компьютерной данных и, в соответствии с этим, квалификации противозаконных операций, свершенных с их применением [Яни, 2015, с. 35].

Примером совершения подобного правонарушения считаются действия Г. и З., которые, заключив договор на подключение телефона сотовой связи и получив от оператора сотовой связи сим-карту, обнаружили, что прежний владелец указанной сим-карты не отказался от предоставления услуги «Мобильный банк». В результате Г. и З. получили доступ к списанию денежных средств с банковской карты прежнего владельца абонентского номера и посредством отправки команд со своего телефона сотовой связи Г. осуществил перевод денежных средств в безналичной форме со счета банковской карты на лицевой счет абонента З. В последующем З. обратился к оператору сотовой связи с заявлением о расторжении договора на оказание услуг связи. Органами предварительного следствия и судом действия данных лиц были квалифицированы по п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, так как, по их мнению, средства связи не являются средствами хранения, обработки и передачи компьютерной информации, а сеть оператора сотовой связи не относится к информационно-телекоммуникационной сети. При наличии таких же обстоятельств по другому уголовному делу, органы предварительного расследования и суд квалифицировали данное хищение как «путем ввода компьютерной информации в форме электрических сигналов». В связи с этим действия виновных были квалифицированы по ч. 1 ст. 159 УК РФ, ч. 2 ст. 159 УК РФ.

Таким образом, считаем, что законодательная конструкция ст. 159.6 УК РФ нуждается в доработке и возможно в выделении ее в главу 28 УК РФ, так как возникает множество проблем при квалификации преступлений, связанных с противоправными деяниями в сфере компьютерной информации.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29 ноября 2012 г. № 207-ФЗ // СЗ РФ. – 03.12.2012. – № 49. – Ст. 6752.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996. – №63-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Гладких В.И. Компьютерное мошенничество: а были ли основания его криминализации? // Российский следователь. – 2014. – № 22.
4. Комаров А.А. Об уточнении понятия «компьютерное мошенничество» в свете законодательных инициатив Верховного суда РФ // Юрист. – 2013. – № 17. – С. 33–36.
5. Яни П.С. Специальные виды мошенничества // Законность. – 2015. – № 8. – С. 35–40.

Научный руководитель – Н.А. Сапронова, к.ю.н.

Проблемы воспитания и превенции несовершеннолетней преступности

Е.С. Сулима

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Во все времена несовершеннолетние были и остаются наиболее уязвимой частью общества. В последнее время, как многие утверждают, одной из причин преступности несовершеннолетних является ухудшение экономической ситуации в обществе. Несомненно, это влияет и на взрослую преступность, но значительное снижение уровня жизни больше всего сказывается на подростках. Еще не устоявшаяся психика несовершеннолетнего, не сформированная до конца система ценностей делают подростков более подверженными влиянию факторов, которым взрослые люди смогли бы противостоять.

Сокращение рабочих мест, как одно из негативных проявлений экономического кризиса, привело к уменьшению числа рабочих мест, на которые могли бы претендовать подростки. Преступности несовершеннолетних способствует и малоконтролируемое отчисление подростков из школ и ПТУ.

Нельзя не упомянуть о катастрофическом положении организаций досуга детей и подростков. Из-за экономического кризиса многие детские учреждения и организации прекратили свое существование, а помещения, принадлежавшие им, переданы в аренду коммерческим структурам. Процесс разрушения системы оздоровления и летней занятости детей и подростков продолжается. Большое количество детских оздоровительных лагерей закрыто, а в остальные, в немногие из оставшихся, дети из неполных и малообеспеченных семей не всегда могут попасть по причине высокой стоимости путевок.

Подростковый возраст – это переломный момент в развитии каждой личности. Желание доказать свою самостоятельность и взрослость, юношеский максимализм – все это толкает подростка на девиантные поступки, в том числе на преступления. Проблема подростковой преступности является одной из актуальнейших в современном обществе. Безусловно, обстановка в обществе оказывает значительное влияние на формирование личности ребенка, но еще большее воздействие оказывает процесс воспитания. Именно от него будет зависеть то, насколько качественно ребенок сможет воспитать в себе те внутренние регуляторы и механизмы защиты, которые помогут противостоять неблагоприятному воздействию извне.

К проблемам воспитания, влияющим на формирование личности несовершеннолетнего правонарушителя, можно отнести следующие: сокращения числа полных семей, преобладание в семье экономической функции над

воспитательной, неблагоприятное окружение в молодежной среде, слабое проявление воспитательной функции в образовательных учреждениях, низкая культура средств массовой информации.

Воспитательный процесс ребенка можно представить в виде одного большого треугольника. Его составляющие – это семья, школа и он сам. В связи с этим более подробно рассмотрим проблему сокращения числа полноценных семей, проблему преобладания в семье экономической функции над воспитательной, а также проблему фактического отсутствия воспитательной работы в образовательных учреждениях.

Истоком проблемы сокращения полноценных семей является современная тенденция изменения социальных ролей мужчины и женщины.

Приблизительно в конце XVIII века появляется такое общественно-политическое движение, как феминизм, целью которого являлось достижение равноправия женщин и мужчин во всех сферах общества. В наше время женщин можно встретить практически во всех профессиональных областях. Это распространяется не только на профессиональную деятельность. Очень часто мы видим женщин, которые выполняют как роль матери, так и отца, воспитывая ребенка самостоятельно. Нередкое явление, как в современной России, так и во всем мире – это мать-одиночка. Женщина, родившая и воспитывающая ребенка (детей) вне брака, имеет право на различные льготы. С одной стороны, это является поддержкой слабозащищенной категории населения, но с другой стороны, это – преимущество. Женщина с уверенностью сможет воспитывать ребенка самостоятельно, так как ее поддержит государство. Все это будет вести к формированию безответственности у мужчин и падению их авторитета.

Семья, которая состоит из одного родителя с одним или несколькими несовершеннолетними детьми, имеет плохие перспективы полноценного воспитания.

На сегодняшний день в образовательных учреждениях воспитательная функция вторична, потому что в первую очередь совершенствуются те показатели, которые проверяют: результаты ОГЭ и ЕГЭ, а остальное целевыми показателями не является.

Классный руководитель – важнейшее звено в воспитательной системе. Но он вынужден из-за низкой заработной платы брать многочасовую нагрузку, вследствие чего нет должной возможности уделять достаточно времени проблемным ученикам. Единица психолога также имеется не во всех школах.

В современном обществе родители заняты материальным обеспечением семьи, процесс воспитания они перекладывают на школу. Школа, в свою очередь, своей задачей считает процесс образования и передачи знаний, предполагая, что воспитание ребенка, прежде всего, должно исходить из семьи. В итоге мы имеем подростка, который не получает должного воспитания от двух своих самых главных социальных институтов. Следовательно, у него нет сформированной морально-нравственной базы, и он может быть легко подвержен неблагоприятному влиянию внешней среды.

В связи с этим можно предположить следующее решение данных проблем:

Родительское внимание – лучшая профилактика. Родителям следует больше внимания уделять душевному комфорту своего ребенка, стараться посвящать ему как можно больше времени, проводить с ними беседы, постоянно увлекать чем-то, а не покупать ему лишний раз компьютерные игры, планшеты и другие гаджеты. Взрослые должны понимать, что для ребенка родительское общение незаменимо, а отсутствие его ведет к росту преступности среди подростков.

Увеличение финансирования, стимулирующего работу классного руководителя, введение дополнительных единиц психолога, психиатра и социального работника в больших школах способствовали бы концентрации внимания на учениках образовательных учреждений, выявлению и предотвращению проблем еще на ранних стадиях их развития.

Материальная поддержка Администрацией Алтайского края, создание военно-патриотических клубов, а также добровольных волонтерских отрядов, вожатских школ в образовательных учреждениях повысили бы уровень заинтересованности подростков к активной, общественно полезной деятельности. А организация регулярных встреч с представителями правоохранительных органов в образовательных учреждениях укрепила бы моральную базу ребят, защитила от неблагоприятного окружения в молодежной среде.

Таким образом, проблема несовершеннолетней преступности более чем актуальна на сегодняшний день, и социологический опрос подтвердил это. Но эту проблему надо решать комплексно, именно поэтому необходимо, чтобы все сферы, с которыми соприкасается ребенок в повседневной жизни, которые влияют на формирование его личности, сумели бы объединить свои усилия. Ведь это так важно – вовремя помочь ребятам избежать ошибок и противоправных действий. Что же может быть важнее, нежели помочь подростку в дальнейшем стать полноправным членом общества.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 15. – С. 29.
2. Семейный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон (принят Государственной Думой 08.12.1995; по состоянию на 03.01.2001).
3. Антонов А.И., Медков В.М. Семейная социализация // Социология семьи. – М. : Изд-во МГУ, 2006. – 302 с.
4. Михайлова А. 7 основных причин подростковой преступности и пути их решения [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru/article/526482/> (дата обращения: 30.03.2015).

Предсмертная записка как особый вид сообщения о совершенном или готовящемся преступлении

Е.М. Хвастунова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Привлечение лиц к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст. 110 Уголовного кодекса Российской Федерации «Доведение до самоубийства» на территории Российской Федерации – явление достаточно редкое.

Однако согласно данным Всемирной организации здравоохранения, ежегодно более 800 тысяч человек кончают жизнь самоубийством, а количество попыток совершения самоубийства превышает это число в несколько раз. Отмечается, что суицид является одной из ведущих причин смерти среди несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет и молодых людей в возрасте 18–29 лет. По данным Следственного комитета Российской Федерации, в 2016 г. ушли из жизни в результате самоубийства 720 детей. За последние три года совершили суицид 2 205 детей. Приведенная статистика дополняется значительным количеством суицидальных попыток, которые находятся вне поля официальной статистики.

К сожалению, ни наукой, ни учеными-криминологами не были своевременно оценены тенденции изменения форм доведения до самоубийства и по факту оказались вне уголовно-правовой оценки, а значит, и вне мероприятий правоохранительных органов по выявлению организаторов такой деструктивной деятельности, своевременному пресечению их действий, а также защите потерпевших.

В практической деятельности органов предварительного расследования нередко при осмотре суицидальных трупов, а также в связи с участвовавшими случаями суицидов среди несовершеннолетних, вызванными участием в «группах смерти», встречаются случаи обнаружения предсмертных записок.

Дальнейшее изучение процессуального значения, раскрытие и расследование преступлений, одновременно с оценкой возможности налаживания механизма раскрытия уголовного преступления, предусмотренного статьей 110 Уголовного кодекса Российской Федерации «Доведение до самоубийства», с учетом предложений, изложенных в законопроекте № 118634-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс РФ в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению», касающегося появления в УК РФ ст. 110.1, 110.2 и ст. 151.2 [1] и обуславливают актуальность данной темы.

Статья 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в качестве одного из поводов к возбуждению уголовного дела предусматривает сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников. Как следует из нормы данной статьи, под таким сообщением понимается возможность считать поводом для возбуждения уголовного дела сообщение, содержащее в себе информацию о признаках преступления, полученное из иных источников, не указанных в ч. 1, ст. 140 УПК РФ.

В УПК РФ законодатель не раскрывает понятия «иных источников», среди ученых-процессуалистов также нет единого мнения по поводу того, что следует понимать под «иными источниками», это в свою очередь вызывает сложности с отнесением некоторых источников к категории данного понятия.

«Иной», согласно словарю С.И. Ожегова, означает другой, отличающийся от этого, а «источник» – то, что дает начало чему-нибудь, откуда исходит что-нибудь [Ожегов, 2016, с. 1359].

Например, ученые-процессуалисты М.Ш. Долгов, В.Н. Яшин и А.В. Победкин под данным термином понимают непосредственно обнаруженные прокурором, следователем, дознавателем, другими должностными лицами правоохранительных органов признаки преступления, содержащиеся в статьях, заметках, письмах, опубликованных в печати; заявлениях, сделанных по телевидению или распространенных через Интернет; сообщениях, поступивших от общественных организаций; в сообщениях должностных лиц учреждений, предприятий, организаций, в обращениях и жалобах граждан; в информации, переданной в сообщениях по телефону, телеграфу, средствам электронной связи.

Объем данного понятия достаточно широк, в связи с чем без законодательного разъяснения, по нашему мнению, невозможно решить существующую проблему. Характерным признаком таких источников, наряду например, с отсутствием закрепления в УПК, отсутствием установленной формы самого источника является то, что содержащиеся в них сведения изначально не адресуются конкретному органу или должностному лицу, наделенному правом возбуждать уголовное дело. На основании изложенного мы полагаем, что и предсмертную записку также можно отнести к иным источникам, так как в ней могут содержаться какие-либо сведения о преступлении, не адресованные конкретному лицу или органу, например как источник информации в прессе, но имеющие значение на стадии возбуждения уголовного дела.

При анализе «предсмертной записки», как источника процессуально значимой информации, следует иметь в виду, что предсмертная записка может являться как вещественным доказательством по уголовному делу, так и самостоятельным юридическим фактом, являющимся поводом для возбуждения уголовного дела.

В случае, когда предсмертная записка является вещественным доказательством, она воспринимается объектом материального мира, имеющим доказательственное значение для расследования уголовного дела. В качестве иного источника для возбуждения уголовного дела будет выступать в случае, если значение будет иметь содержание юридического факта (т.е. самой предсмертной записки). В последнем случае данный факт будет выражаться в форме рапорта об обнаружении признаков преступления, как того требует ст. 143 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, который в свою очередь является поводом для возбуждения уголовного дела.

Таким образом, предсмертную записку можно считать иным источником, так как является самостоятельным видом сообщения о преступлении, но для придания ей соответствующей процессуальной значимости необходимо зафиксировать его получение (сообщения о преступлении) в форме рапорта.

Актуальность признания данного источника сведений о преступлении, как повода для возбуждения уголовного дела, обусловлена наличием в нем информации о совершенном или готовящемся преступлении, так как в содержании предсмертной записки могут отражаться признаки объективного состава преступления, указывать на лицо, совершившее преступление, избличать других лиц, имеющих отношение к какому-либо преступлению, кроме того, содержать признательные показания умершего в совершении преступления и другую значимую информацию.

Для возбуждения уголовного дела необходимо не только наличие повода, но и основания для его возбуждения, что в совокупности образует достаточность данных, позволяющих принять решение о возбуждении уголовного дела. Для установления такой совокупности необходимо проведение обязательной проверки.

1. Согласно ст. 151 УПК РФ, расследование преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, относится к исключительной компетенции следователя следственного комитета. Следователи обязаны при наличии данных о самоубийстве проверять версию о доведении до самоубийства [Калинин, 2007, с. 45–47].

Важность проверки такого сообщения заключается в отсутствии возможности подтверждения сведений, содержащихся в предсмертной записке, обнаруженной при осмотре трупа, лицом, ее составившим. При этом сведения, содержащиеся в предсмертной записке, могут оказать неоценимую помощь при дальнейшем расследовании преступления.

Таким образом, мы считаем целесообразным учитывать предсмертную записку не только как вещественное доказательство, но и как иной источник, содержащий сведения, имеющие значение при возбуждении уголовного дела.

Закрепить в ст. 5 УПК понятие «иные источники» – это не указанные в УПК РФ источники, содержащие в себе сведения о совершенном или готовящемся преступлении, имеющие значение для уголовного дела, не адресованные конкретному органу или должностному лицу, подлежащие проверке в порядке, установленном УПК РФ.

Библиографический список

1. Проект № 118634-7 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» (ред. от 9 марта 2017 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://asozd.duma.gov.ru/>

2. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. Л.И. Скворцова. – 26-е изд., испр. и доп. – М. : Оникс [и др.], 2016. – 1359 с.

3. Калинин А. Обусловленность уголовной ответственности за доведение до самоубийства // Законность. – 2007. – № 5. – С. 45–47.

Научный руководитель – А.Е. Кригер, к.ю.н., доцент

Некоторые вопросы участия законных представителей несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве

А.А. Шнитова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Анализ норм Уголовно-процессуального кодекса РФ, разъяснений Пленума Верховного суда РФ, теоретических положений и правоприменительной практики привел нас к выводу, что существует ряд не разрешенных до настоящего времени проблем, связанных с участием законных представителей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, а также потерпевших в уголовном судопроизводстве как на его досудебных стадиях, так и в ходе судебного разбирательства. Остановимся на наиболее значимых из них.

Согласно закону, в качестве законного представителя допускается один из родителей, усыновителей, опекунов, попечителей либо уполномоченный представитель учреждения или организации, на попечении которого находится несовершеннолетний, а также органы опеки и попечительства. По нашему мнению, перечень лиц, которые могут представлять интересы несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве, безосновательно сужен. Так, до настоящего времени не определены критерии, по которым лица, производящие расследование либо осуществляющие правосудие, могли бы определять, кто из близких родственников может выступать в качестве законного пред-

ставителя. В постановлении Пленума Верховного суда от 1 февраля 2011 года № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», содержащем правовые рекомендации по уголовному судопроизводству в отношении несовершеннолетних, указано лишь, что перечень лиц, определенных в пункте 12 статьи 5 УПК РФ, является исчерпывающим при решении вопроса о привлечении законных представителей. В случаях, когда родители отсутствуют, ведут антиобщественный образ жизни, не желают участвовать в уголовном судопроизводстве, находятся в неприязненных отношениях с несовершеннолетним, возможность представлять интересы подследственных в уголовном судопроизводстве должна быть предоставлена иным родственникам по их просьбе. Органы опеки и попечительства формально подходят к представительству, в отличие от родственников, которым небезразлична судьба несовершеннолетнего.

В связи с этим предлагаем дополнить перечень лиц, которые могут быть признаны законными представителями несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, и включить в него других родственников несовершеннолетнего (например, таковыми могут быть признаны совершеннолетние братья и сестры, тети, дяди и другие).

Участие законных представителей имеет существенное значение для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, и в первую очередь – на стадии предварительного расследования, поэтому предлагаем изменить ч. 1 ст. 191 УПК РФ и указать, что при допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в возрасте до 14 лет, а также имеющих физические или психические недостатки, участие законного представителя обязательно.

Действительно, УПК РФ определяет, что законный представитель может быть отстранен от участия в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого либо потерпевшего. Однако до настоящего времени не определен единый подход в определении «ущерба интересам несовершеннолетнего». Полагаем, что в данном случае следователям, дознавателям, суду следует учитывать наличие доверительных отношений между несовершеннолетним и его законным представителем, отсутствие конфликтов между ними, касающихся производства по уголовному делу, возможность и желание участия лица в качестве законного представителя. Указанные рекомендации, по нашему мнению, целесообразно закрепить в пункте 5 постановления Пленума Верховного Суда от 1 февраля 2011 года № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», в котором определены аспекты участия законных представителей подозреваемых, обвиняемых в возрасте до 18 лет.

Неясным остается вопрос участия сразу нескольких законных представителей по уголовному делу. Этот аспект обретает свою актуальность в случаях, когда один из родителей, признанный в качестве законного представителя, по уважительной причине не может явиться к следователю, дознавателю или в суд. По нашему мнению, разрешить данные правоприменительные сложности позволит возможность привлечения в качестве законных представителей сразу обоих родителей, что следует закрепить в статьях 45 и 48 УПК РФ. В статьях 216 и 217 УПК РФ следует указать, что в случае участия в уголовном судопроизводстве обоих родителей несовершеннолетнего ознакомление с материалами уголовного дела осуществляется одним из них.

Если законный представитель не может явиться к следователю, дознавателю для ознакомления с материалами уголовного дела по уважительной причине, ознакомление продолжает другой законный представитель несовершеннолетнего с того места, на котором остановился первый. Полагаем, что приведенные в настоящей статье предложения по реформированию уголовно-процессуального законодательства РФ и разъяснений Пленума Верховного суда РФ, касающихся особого порядка производства по уголовным делам с участием несовершеннолетних потерпевших, подозреваемых и обвиняемых, позволят оптимизировать участие их законных представителей как в ходе предварительного расследования, так и в процессе судебного разбирательства.

Уголовно-процессуальный закон установил исчерпывающий перечень иных лиц, которые обязательно участвуют в допросе несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого): это педагог или психолог. Их участие в допросе обязательно в следующих случаях: когда несовершеннолетний подозреваемый (обвиняемый) не достиг возраста 16 лет; когда он достиг этого возраста, но страдает психическим расстройством; когда несовершеннолетний отстаёт в психическом развитии. Допрос несовершеннолетних потерпевшего или свидетеля в возрасте до 14 лет, а по усмотрению следователя – и в возрасте до 18 лет, производится с участием педагога. Допрос в суде несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в возрасте до 14 лет, а также имеющих физические и психические недостатки, проводится во всех случаях с участием педагога. В допросе лиц от 14 до 18 лет педагог участвует по усмотрению суда.

Участие педагога в допросе несовершеннолетнего лица имеет своей целью оказание помощи следователю в получении правдивых показаний от допрашиваемого, правильную постановку вопросов и помощь в проведении допроса в целом. Его участие в допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей ни на стадии предварительного расследования, ни в суде не предусмотрено.

По мнению Н.А. Курмаевой, «несовершеннолетний потерпевший или свидетель, так же как и подозреваемый или обвиняемый, нуждается в помощи специалиста-психолога, поскольку допрос может травмировать психику ребенка» [Курмаева, 2011].

Проблема защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, потерпевших и свидетелей крайне актуальна. Законодателю необходимо уделить большее внимание вопросу расширения, обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Таким образом, вносимые предложения по совершенствованию действующего процессуального законодательства и оказанию действенной психологической помощи направлены на повышение эффективности защиты прав и интересов несовершеннолетних, вовлекаемых в сферу уголовно-процессуальных правоотношений.

Библиографический список

1. Курмаева Н.А. Тактические и процессуальные особенности участия специалиста-психолога в допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей на предварительном следствии // Вопросы ювенальной юстиции. – 2011. – № 1 (33). – С. 37.

2. Постановление Пленума Верховного суда от 1 февраля 2011 года № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних». – Программа информационной поддержки российской науки и образования // КонсультантПлюс: Высшая школа / справочные правовые системы. – 2017 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

Научный руководитель – А.Е. Кригер, к.ю.н., доцент

Противодействие рейдерским захватам – путь к оздоровлению экономики

А.Е. Шупило

Барнаульский юридический институт

Министерства внутренних дел Российской Федерации

В России переход к рыночной экономике и изменение социального строя происходили во время криминализации общественных отношений [Анохин, 2016, с. 165]. В особенности криминализации подверглась экономическая сфера деятельности. За годы реформ экономическая преступность приобрела очень масштабный характер, она проникла практически во все сферы экономики, в том числе и в корпоративные отношения. Реальность опасности подтверждается тем, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537, к наиболее серьезным угрозам в экономической сфере отнесены рост преступных посягательств против собственности, криминализация хозяйственно-финансовых отношений.

Кроме того, следует отметить, что с течением времени растет корпоративная преступность, принимая все более изощренные формы и подминая под себя все большие ресурсы. По оценкам специалистов, более 1 млрд рублей ежегодно причиняют только рейдерство, незаконное банкротство, гринмейл.

При этом, по мнению М.П. Клейменова, угроза рейдерства (экономического бандитизма) в ряду угроз экономической безопасности выходит на первый план [Клейменов, 2014, с. 120].

Рейдерство опасно по множеству причин: оно показывает правовую незащищенность бизнеса и граждан, работающих в нем; стимулирует развитие и прогрессирование коррупции; наносит огромный ущерб экономике государства; разоряются крупные предприятия [Чесноков, 2014, с. 124].

В 2008–2010 гг. противодействие недружественным поглощениям стало важным направлением правовой политики. Были изменены Арбитражно-процессуальный кодекс РФ, законы об акционерных обществах, об ООО, принят ряд поправок в Уголовном кодексе РФ в целях противодействия рейдерству, таким образом, появились некоторые новые составы, такие как:

– фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета (ст. 170.1 УК РФ);

– манипулирование рынком (ст. 185.3 УК РФ);

– воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг (ст. 185.4 УК РФ);

– внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (ст. 285.3 УК РФ) и др.

Однако данные меры оказались недостаточно эффективными, так как в России ежегодно возбуждаются уголовные дела лишь по 10–15% фактов рейдерских захватов, остальные же лица остаются безнаказанными [Чесноков, 2015, с. 86].

Существует огромное количество схем рейдерских захватов, обозначим наиболее распространенные из них:

– инициация возбуждения уголовных дел по несуществующим основаниям;

– покупка миноритарных пакетов акций компании и корпоративный шантаж;

– скупка обязательств предприятия;

– давление на деловую репутацию посредством «черного пиара»;

– доведение до банкротства;

– подача судебных исков на компанию и ее руководство, блокирование корпоративных решений;

– инициация проверок со стороны контролирующих организаций;

– использование ложных и фальсифицированных документов и проч.

Что касается нашего города, то здесь признание факта рейдерства происходит крайне редко. Одним из последних наиболее громких дел была попытка рейдерского захвата отеля «Александр Хаус». Как сообщает пресс-служба Следственного комитета РФ по Алтайскому краю, 27-летний директор ООО УК «Атрос», оказывающий юридические услуги для ООО «Алтэкс» (компания-владелец гостиничного комплекса), с целью рейдерского захвата предприятия изготовил и предоставил в налоговую инспекцию подложные документы. На основании этих фальшивок в Единый государственный реестр юридических лиц и учредительные документы «Алтэкса» удалось внести

кардинальные изменения. Так, к примеру, полномочия единоличного исполнительного органа «Алтэкса» были переданы в фирму «Атропос», а лжедиректор приобрел права на его активы в виде здания отеля «Александр Хаус» и земельного участка.

Завершить замысел по продаже активов подозреваемому не удалось – документы были изъяты в ходе оперативных мероприятий. Кроме того, сегодня в Алтайском крае получает распространение так называемое «банкротное рейдерство». Оно осуществляется с помощью следующих действий: лицо, состоящее в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, через подставных лиц скупает обязательства предприятия, находящегося в стадии кризиса, инициирует процедуру банкротства, после чего назначает себя в качестве арбитражного управляющего и спокойно получает установленное ст. 20.6 Закона «О несостоятельности...» вознаграждение и иные преимущества контролирующего должника лица. При этом он заинтересован лишь в скорейшем введении конкурсного производства, не задумываясь о восстановлении платежеспособности должника [Чесноков, 2015, с. 5].

Таким образом, правоприменительная практика показывает, что необходим комплексный подход к противодействию рейдерству, нельзя ограничиться реформированием лишь одной отрасли права. Стратегия противодействия рейдерству должна быть направлена, прежде всего, на защиту национальных интересов.

Нами было проанализировано законодательство, и мы хотели бы предложить следующие методы противодействия рейдерству:

– постоянный внутренний аудит фирмы с привлечением квалифицированных юристов для тщательной проверки документации фирм, устранения недостатков ее ведения, определения необходимых мер по укреплению безопасности предприятия;

– публичный и открытый характер сделок слияний и поглощений;

– разработка системы мер по тщательной проверке документов по факту смены владельцев бизнеса, поступающих на регистрацию в ФНС России и Росреестр;

– закрепление в законодательстве четкого определения понятия «рейдерство», регламентация юридически значимых признаков, которые образуют объективную сторону состава преступления;

– подготовка квалифицированных кадров в системе МВД, ориентирующихся не только в общей экономической деятельности, но и в узких отраслях корпоративного права.

Библиографический список

1. Анохин Ю.В., Анохина С.Ю., Афанасьев В.С. и др. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел : учебник. – Барнаул, 2016. – 354 с.

2. Клейменов М.П. Криминология : учебник. – М. : Юрайт, 2012. – 432 с.

3. Костроба М.Я. Неправомерный захват собственности путем рейдерства: понятие, формы, способы совершения и пути противодействия // Вопросы экономики и права. – 2013. – № 2.

4. Чесноков А.А. Использование частноправовых и экономических знаний в выявлении и доказывании неправомерных действий и иных злоупотреблений в сфере несостоятельности предприятий : монография. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 178 с.

5. Чесноков А.А., Чеснокова О.В. К проблеме эффективности антикоррупционной правовой политики российского государства // Алтайский юридический вестник. – 2014. – № 7. – С. 122–125.

6. Сайт СУ СК РФ по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. – URL: <http://altai-krai.sledcom.ru/folder/859657/item/859870/folder/folder/873343>.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Секция «Современные проблемы психологии и социологии»

Физиологические основы интеллекта

Ф.С. Евлоева, Ю.В. Денисюк

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет»

На сегодняшний день развитие науки пришло к постановке сложных проблем, для решения которых требуется междисциплинарный подход. К таким проблемам относится и изучение интеллекта. Понимание сущности интеллекта невозможно без знания его физиологии.

Цель исследования – изучить физиологические механизмы интеллекта.

Материалы и методы. Анализ научных источников по поставленной проблеме.

Результаты и их обсуждение. Физиология рассматривает интеллект как набор когнитивных функций, таких как концентрация внимания, процессы мышления, память, устная и письменная речь. При этом основной интерес вызывает процесс обучения, позволяющий расширить интеллектуальные способности.

В основе обучения с точки зрения физиологии лежат процессы нейрогенеза и нейропластичности.

Нейрогенез – процесс образования нервных клеток. В сформировавшемся мозге нейрогенез происходит только в двух зонах: субвентрикулярная зона боковых желудочков и зубчатая извилина гиппокампа, из которой практически не мигрируют. Они обнаруживают особые электрофизиологические характеристики и также участвуют в специфической организации нейрональной пластичности. То есть эти клетки обладают повышенной возбудимостью, и новая информация «записывается» именно на них.

Нейропластичность – это способность нейронов головного мозга образовывать новые, разрушать старые и изменять существующие нейронные связи в ответ на новый опыт и информацию. Нейропластичность опровергает положение о том, что разные виды мозговых функций закреплены за отдельными его районами, и это имеет множество экспериментальных подтверждений. Проводя импульсы по той или иной нервной связи, мы делаем ее крепче и приобретаем новый навык, или, напротив, если мы перестаем что-то делать, приобретенный навык может забыться, в силу ослабления и полного разрушения нервной связи.

Но непосредственно когнитивные процессы происходят механизмами передачи информации через нейронную сеть через электрическое поле и синапс, т.е. химическими веществами (медиаторами), возбуждающими также электрический импульс.

На сегодняшний день имеются научные данные о функции отдельных медиаторов. Глутаминовая кислота – главный тормозной медиатор, который запрещает проведение «ненужной» информации (внимание, двигательный контроль). Глутамат – главный возбуждающий медиатор; проведение основных потоков информации в ЦНС (сенсорные сигналы, двигательные сигналы, память). Ацетилхолин – медиатор интернейронов головного мозга. Необходим для формирования новых нейронных связей. Норадреналин и адреналин улучшают процессы обучения и запоминания (на фоне умеренного стресса). Дофамин – ускоряет процессы обработки информации (быстро считать, принимать решения), т.е. скорость мышления связана с дофамином. Серотонин препятствует чрезмерному растеканию информации, и делает сигнал более четким. Интересно, что именно за счет растекания на боковые каналы сети создает возможность для обучения (формирование новых каналов проведения информации).

Выводы. Нейрофизиология только на старте своего пика. Складывается ощущение, что весь научный мир сфокусирован на разгадке человеческого мозга, и мы уже далеко продвинулись в этом направлении, но каждый ответ влечет за собой еще по два вопроса.

Библиографический список

1. Гомазков О.А. Нейрогенез как адаптивная функция мозга. – М. : Икар, 2013.
2. Данилова Н.Н. Психофизиология. – М. : Аспект Пресс, 2000.
3. Каменская М.А., Каменский А.А. Основы нейробиологии. – М. : Дрофа, 2014.

Научный руководитель – В.В. Лукин-Григорьев, к.псх.н., доцент

Актуальные вопросы защиты ребенка в медиапространстве на современном этапе

Е.С. Казанцева

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В России Интернетом пользуются около 80% детей, средний возраст их приобщения к Сети составляет 8–10 лет. Для выхода в Интернет мальчики и девочки используют как персональные компьютеры, так и мобильные телефоны.

Однако опасность киберпространства для несформировавшейся личности трудно переоценить. Нами были выделены основные риски в этой сфере:

- связанные со здоровьем и физической безопасностью: высокочастотное излучение, повышенный уровень шума и опасность возгорания, вред для зрения, артрит кистевых суставов и т.п.;

- информация, пропагандирующая запрещенные в обществе понятия: терроризм, фашизм, расовая нетерпимость, сектантство, наркотики, жестокое отношение к людям и прочее;
- информация, вызывающая сексуальные девиации: порнография, гомосексуализм, различного рода извращения;
- игры с их глубоким погружением в более интересный виртуальный «лучший» мир, где нет реальных опасностей, не надо напрягаться, можно быть кем хочешь (палладином, диктатором, наемным убийцей). А выход в реальный мир сравним с абстинентным синдромом у наркомана. Однообразные действия также не способствуют развитию интеллекта;
- социальные сети (они сами по себе могут быть полезны, но все зависит от способа использования), которые также создают зависимость, позволяют иметь доступ взрослым с криминальными намерениями. Спайсы, иные наркотические и психотропные вещества, краденые вещи, оружие без проблем распространяется с использованием Интернета;
- различного рода мошенничества, интернет-казино, воровство, склонение к приобретению дорогостоящих информационных продуктов. Продолжать можно достаточно долго;
- нельзя упускать из вида и информационную войну против нашего населения, понижение уровня культуры, правосознания.

Недаром российское законодательство создает ряд механизмов защиты: от информации, травмирующей психику, от пропаганды, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию; от недостоверной информации; от скрытого информационного воздействия [Чесноков, 2006, с. 11].

Так, ст. 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закрепляет основы защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение [Хужин, 2013, с. 190].

Киберпространство таит в себе немало опасностей и рисков, и в то же время образовательный процесс сегодня невозможен без применения современных электронных технологий, порталные решения позволяют сделать процесс обучения максимально эффективным и разнообразным. Важнейшей задачей становится обеспечение безопасности детей в киберпространстве. И для ее решения нужен комплексный подход: работать не только с детьми, но и родителями, не только в виртуальном пространстве, но и офлайн. Необходимы не только правовые механизмы, но и воспитательные меры [Кузнецов, 2016, с. 120].

Решение проблемы безопасности детей в Интернете обозначена как государственной, так и муниципальной задачей, требующей объединения усилий разных сторон: государства, муниципальных органов власти, правоохранительных органов, социальных работников, учителей образовательных учреждений, родителей, СМИ и общественных организаций [Чесноков, 2013, с. 83].

На данный период государство предприняло следующие программы для решения вопроса о защите прав ребенка в киберпространстве: в сентябре 2012 года был принят Федеральный закон «О защите детей от информации причиняющей вред их здоровью и развитию»; формируется Единый реестр сайтов, содержащих запрещенную для детей информацию; существует «горячая линия» по приему сообщений о противоправном контенте в Сети. Более 3 лет в России работает «горячая линия» «Дети онлайн».

Однако деятельность органов власти в этой сфере требует совершенствования:

1. В регионах практически отсутствуют нормативные акты, регулирующие вопросы информационной безопасности несовершеннолетних, поэтому следует принять в каждом субъекте РФ «Концепцию информационной безопасности ребенка», где бы описывались основные принципы, обязанности государственных органов, план мероприятий в этой сфере.

2. Следует создавать и поощрять создание «положительных» ресурсов, так как с вновь создаваемыми вредоносными сайтами своевременно бороться невозможно, самим наполнять контент Сети. На сайтах органов местного самоуправления создать ресурс «Безопасное детство», где можно было бы оставлять жалобы на ресурсы, деструктивные, по мнению жителей региона. Информация после проверки могла бы в качестве рекомендованной направляться интернет-провайдерам и в Роскомнадзор для ее исключения.

3. Более активно формировать досуг несовершеннолетних. Так, было бы неплохо за счет грантов проводить соревнования молодежи в тех сферах, которые реально могут соперничать с виртуальным пространством:

- проведение масштабных костюмированных инсценировок крупнейших исторических сражений и иных событий с участием школ, приурочив, это, например, ко Дню Великой Победы;
- развивать спортивные секции, театральные кружки и т.д.;
- предоставлять бесплатные билеты на посещение театров, концертов, музеев, спортивных соревнований и т.д.;
- проводить профилактические мероприятия в школах по безопасному использованию Интернета.

4. Следует выделять муниципальные и государственные гранты на создание информационных ресурсов патристической и иной положительной направленности.

5. Необходимо выступить с инициативой о создании конкурса на получение гранта для создания короткометражного фильма о защите прав ребенка в киберпространстве, данную информацию можно будет использовать в виде социальной рекламы, а также показывать ее на родительских собраниях в школах.

6. Повышать уровень осведомленности населения (несовершеннолетних детей, их родителей, педагогов, воспитателей, профессионального журналистского сообщества и интернет-сообщества).

7. Создавать и внедрять программы по обучению детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве. Проводить профилактику интернет-зависимости.

8. Создавать правовые механизмы по блокированию информационных каналов, через которые могут проникать элементы криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций.

9. Ввести систему мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения.

10. Стимулировать родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет, который поможет защитить наших детей в киберпространстве.

Таким образом, политика в области детства призвана обеспечить полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации и международными обязательствами. Между тем совершенно очевидно – без знания фактического положения дел невозможно планировать и реализовать какие-либо меры по улучшению положения детей в стране.

Библиографический список

1. Вепринцев В.Б., Манойло А.В., Петренко А.И., Фролов Д.Б. Операции информационно-психологической войны. – М., 2011. – 495 с.

2. Кузнецов Р.Н., Прошчалыгин Р.А. и др. Семейное право : учебник. – Барнаул, 2016. – 212 с.

3. Хужин А.М. Невинное поведение в праве: проблемы юридической ответственности и эффективности правоприменения. Сер. Теория государства и права. – М., 2013. – 192 с.

4. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации : автореф. дисс. ... к.ю.н. – Саратов : СЮИ МВД России, 2016. – 22 с.

5. Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан РФ // Гражданское общество и правовое государство. – 2013. – Т. 1. – С. 82–84.

Научный руководитель – А.А. Чесноков, к.ю.н., доцент

Критерии интеллекта

К.О. Князькина

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет»

На протяжении тысячелетий задача детального научного изучения человеческого ума была практически неразрешимой. Лишь в нынешнем столетии психологи отважились к ней подступить и, надо признать, немало преуспели в экспериментальных и теоретических разработках, в выдвижении гипотез и моделей. Но на сегодняшний день психологи так и не выдвинули единой научной теории интеллекта, поскольку эта область человеческого познания является одной из самых актуальных в наши дни.

Цель исследования – рассмотреть критерии, с помощью которых определяется тот или иной уровень интеллекта человека, а также факторы и условия, влияющие на его развитие. Дать определение понятию «коэффициент интеллекта». Затронуть такой метод исследования интеллекта, как тестирование с выполнением задач различной сложности.

Материалы и методы. Анализ научных источников по поставленной проблеме.

Результаты и их обсуждение. Изучив позиции различных авторов по вопросу «критерии интеллекта», мы обобщили этот большой список критериев и выделили, на наш взгляд, наиболее важные. Эрудиция – большой запас знаний. Умственная работоспособность – показатель силы нервной системы, не может быть развита в течение жизни и деятельности человека. Любопытство – стремление разносторонне познать то или иное явление в существенных отношениях. Это качество ума лежит в основе активной познавательной деятельности. Глубина ума – заключается в способности отделять главное от второстепенного, необходимое от случайного. Гибкость и подвижность ума – способность человека широко использовать имеющийся опыт, оперативно исследовать предметы в новых связях и отношениях, преодолевать шаблонность мышления. Логичность – характеризуется строгой последовательностью рассуждений, учетом всех существенных сторон в исследуемом объекте, всех возможных его взаимосвязей. Доказательность мышления – характеризуется способностью использовать в нужный момент такие факты, закономерности, которые убеждают в правильности суждений и выводов. Критичность – предполагает умение строго оценивать результаты мыслительной деятельности, подвергать их критической оценке, отбрасывать неправильное решение, отказываться от начатых действий, если они противоречат требованиям задачи. Широта мышления – способность охватить вопрос в целом, не теряя из виду исходных данных соответствующей задачи, видеть многовариантность в решении проблемы. Врожденные и генетические причины. Волевые качества человека, окружающая эмоциональная сфера.

Тесты IQ являются относительно приемлемым способом для измерения знаний и определения способности мышления, но такие тесты все же «слишком узки». Все эти тесты на определение интеллекта не затрагивают ряда важных областей, например, умение определять сущность проблемы, способность ориентироваться в новой ситуации, решать старые проблемы по-новому и много других очень важных вещей. Большинство тестов IQ делает упор

на то, что человек уже знает, а не на то, насколько он способен научиться чему-то новому. Поэтому есть много людей с высоким IQ, которые в реальной жизни менее успешны, чем люди, которые не так успешно проходят тест и преуспевают в жизни.

Выводы. Разнообразие критериев определяется широтой понятия «интеллект», включающем в себя различные стороны человеческой психики, что определило научные попытки классификации интеллекта. На выделенных нами критериях интеллекта в будущем возможно составить систему всесторонней оценки интеллекта.

Библиографический список

1. Айзенк Г.Ю. Узнай свой собственный IQ. – Кострома : Ай Кью, 1995.
2. Пиаже Ж. Психология интеллекта // Избранные психологические труды. – М. : Просвещение, 1969.
3. Хокинс Дж., Блейкли С. Об интеллекте. – М. : Вильямс, 2007.
4. Холодная М.А. Психология интеллекта // Парадоксы исследования. – СПб. : Питер, 2002.

Научный руководитель – В.В. Лукин-Григорьев, к.псих.н., доцент

Мотивация профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел

И.А. Козленко

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Мотивация профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел (ОВД) является значимой для всей структуры МВД России, от нее зависит эффективность деятельности сотрудников правоохранительных органов, защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, правопорядок в обществе и др. Оценка и формирование профессиональной мотивации относятся к числу приоритетных задач профотбора, профессиональной и психологической подготовки сотрудников ОВД.

Несмотря на определенную проработанность теоретических вопросов мотивации профессиональной деятельности сотрудников ОВД, а также наличие ряда прикладных исследований в системе МВД России [Бовин, Мягких и др., 1997, с. 344; Жуков, 2004 и др., 2004, с. 380; Лойт, 1998, с. 150; Манулов, 2005, с. 184; Марьян и др., 2001, с. 308; Петров, 2001, с. 250; Свободный, 2003, с. 444–445], изучению мотивационных особенностей личности сотрудников ОВД уделено меньше внимания, чем того требуют кадрово-управленческие задачи при работе с резервом кадров на выдвижение, подборе сотрудников ОВД и т.п.

Это обосновало выбор темы и цели научного исследования, которая заключается в изучении направленности профессиональных мотивов сотрудников ОВД с разным стажем службы.

Объект исследования – мотивация профессиональной деятельности.

Предмет исследования – направленность профессиональной мотивации сотрудников ОВД с разным стажем службы.

Для достижения цели нами было проведено исследование, в котором приняло участие 40 сотрудников МО МВД России «Павловский». Психодиагностика осуществлялась с помощью методики «Иерархия потребностей» в модификации И.А. Акиндиновой (др. названия «Пирамида потребностей», методика актуальности основных потребностей, «Парные сравнения»).

Мы выделили четыре группы основных мотивов, по которым больше всего видны различия:

прагматические мотивы – желание иметь профессию с социальными льготами, стабильной зарплатой;

социальные мотивы – желание принести пользу государству и обществу;

мотивы личного престижа – желание иметь высокое положение в обществе и утвердить себя как личность, стремление к карьере;

мотив самореализации (самосовершенствование) – желание расти и развиваться как личность, стремление к полной реализации своих способностей и желание ощущать свою компетентность, творческий подход к решению стоящих задач.

Полученные психодиагностические данные мы разбили на две группы по признаку «стаж службы в ОВД». В первую группу вошли участники, проработавшие менее 5 лет, а во вторую – более 15 лет.

Анализ выраженности профессиональных мотивов по методике «Иерархия потребностей» в модификации И.А. Акиндиновой у сотрудников с разным стажем службы показал следующие результаты:

У сотрудников со стажем службы менее 5 лет прагматический мотив совершенно отсутствует, в то время как у сотрудников со стажем службы более 15 лет данный мотив является ведущим. Другими словами, сотрудники с большим стажем службы в большей степени мотивируются тем, что получают стабильный большой заработок и дополнительные льготы, в то время как у малоопытных данного мотива совсем нет.

Социальные мотивы у сотрудников со стажем службы менее 5 лет выражены чуть в меньшей степени, чем у сотрудников со стажем службы более 15 лет.

Мотивы личного престижа у сотрудников со стажем менее 5 лет выражены почти наполовину, в то время как у сотрудников со стажем службы более 15 лет данный мотив совершенно отсутствуют.

И последняя группа – это мотивы самореализации. Сотрудники со стажем менее 5 лет наполовину мотивированы желанием расти и развиваться, быть компетентными в своей профессии, что очень радует. Хотя и в небольшой степени, но мотивы самореализации присутствуют и у сотрудников со стажем более 15 лет.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Сотрудники с малым стажем службы (менее 5 лет) имеют устойчивые «мотивы самореализации» и «мотивы личного престижа», наименее выражены «социальные мотивы» и совсем отсутствуют «прагматические мотивы». Сотрудники с большим стажем службы (более 15 лет) отличаются, так как у них ведущими являются «прагматические мотивы». Практически отсутствуют «мотивы самореализации», «социальные мотивы» и «мотивы личного престижа».

Библиографический список

1. Бовин Б.Г., Мягких Н.И., Сафронова А.Д. Основные виды деятельности и психологическая пригодность к службе в системе ОВД : справочное пособие. – М. : НИЦПО, 1997.
2. Жуков И.А. Психология аттестации руководителей органов внутренних дел МВД России: концепция, принципы, технологии : дис. ... докт. психол. наук. – М. : Московский ун-т МВД России, 2004.
3. Лойт Х.Х. Кадровая политика в органах внутренних дел Российской Федерации. – СПб., 1998.
4. Манулов М.Г. Психологические особенности мотивации профессиональной деятельности руководителей органов внутренних дел : дис. ... канд. психол. наук. – М., 2005.
5. Марьян М.И. и др. Психологическое обеспечение деятельности ОВД в экстремальных условиях. – М. : ГУК и КП МВД России, 2001.
6. Петров В.Е. Психологическая диагностика профессионально важных качеств руководителей органов внутренних дел на основе компьютерных технологий : дис. ... канд. психол. наук. – М., 2001.
7. Свободный Ф.К. Профессиональное самосознание сотрудника органов внутренних дел // Энциклопедия юридической психологии. – М. : Юнити-Дана ; Закон и право, 2003.

Научный руководитель – Ф.К. Свободный, к.псх.н., доцент

Экологические установки студентов

А.А. Лихачева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Термин «экологическая установка» трактуется как готовность личности к восприятию и взаимодействию с объектами природной среды, характеризующаяся направленностью, активностью и устойчивостью. Все мы прекрасно понимаем, что проблема взаимодействия человека и природы в современном мире стоит особенно остро. Поскольку одной из современных тенденций дальнейшего цивилизованного развития общества является воспитание чувства ответственности у населения Земли за состояние окружающей среды в условиях поиска инновационных концептуальных механизмов конструктивного взаимодействия в системе «Человек – Общество – Природа», вопрос о вовлечении молодых граждан в процесс непосредственной деятельности по улучшению окружающей среды приобретает особую актуальность [Красильников, 2004].

Таким образом, нами было проведено исследование, направленное на определения типа доминирующей экологической установки у студентов 2 курса Алтайского филиала РАНХиГС.

Гипотезы исследования:

1. Скорее всего, ценности, связанные с природой, у студентов будут являться незначимыми в целостной системе ценностных ориентаций.
2. Вероятно, что экологические установки у студентов будут связаны с наслаждением красотой и познанием природы.

Теоретико-методологическим основанием являются работы С.Д. Дерябо и В.А. Ясвина, которые, главным образом, занимались изучением, а также выявлением типа доминирующей экологической установки. Авторы выделяют четыре таких типа: эстетическая установка (личность воспринимает природу как объект красоты); когнитивная установка (как объект изучения, получения знаний); этическая установка (как объект охраны); прагматическая установка (как объект пользы) [Дерябо, 1996].

В исследовании приняло участие 30 студентов (15 девушек и 15 юношей) 2 курса Алтайского филиала РАНХиГС направления психология и юриспруденция.

В работе был использован комплекс методов, таких как анкетный опрос, методика «Уровень соотношения ценности и доступности в различных жизненных сферах» Е.Б. Фанталовой, «Вербальная ассоциативная методика ЭЗОП» С.Д. Дерябо и В.А. Ясвина. Методика Е.Б. Фанталовой была нами несколько модифицирована (список из 12 общечеловеческих ценностей был дополнен ценностями, связанными с природой).

Анализ данных показал, что для студентов в ценностном рельефе личности приоритетными являются наиболее актуальные для их возраста ценности, в частности, «любовь», «творчество», «интересная работа», «здоровье», в то время как ценности, связанные с природой, имеют для них меньшее значение (рис. 1). Таким образом, когнитивные ценности, такие как природа, познание, не имеют для студентов в их настоящем возрастном периоде серьезно-

го значения, отходя на задний план и составляя в совокупности зону внутреннего вакуума, характеризующегося значительным превышением доступности над ценностью.

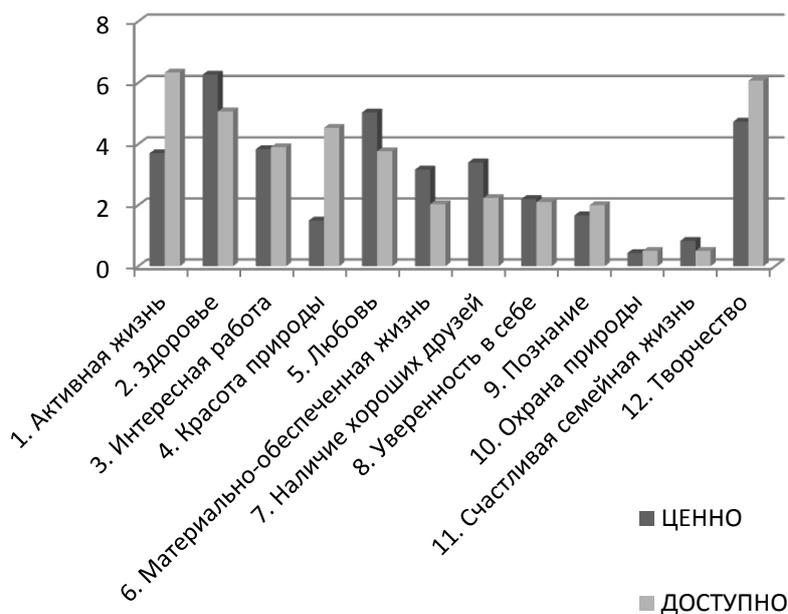


Рис. 1. Средние показатели суммы выборов «ценного» и «доступного» по методике Е.Б. Фанталовой «Уровень соотношения ценности и доступности в различных жизненных сферах».

Следующим пунктом работы над проблемой стало обработка и интерпретация полученных данных по методике «ЭЗОП» С.Д. Дерябо и В.А. Ясвина. Доминирующей установкой для респондентов является эстетическая экологическая установка (рис. 2). То есть природа воспринимается студентами как объект красоты. Также можно заметить, что у 20% студентов один тип доминирующей установки выявить не удалось. Сами авторы методики отмечают, что у испытуемых могут существовать не один, а два преобладающих типа установки, как и получилось в ходе нашего исследования.

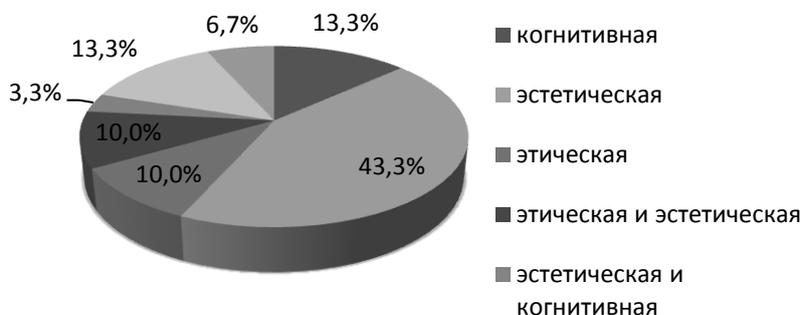


Рис. 2. Процентное соотношение типов экологических установок по методике Дерябо и Ясвина «ЭЗОП»

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Ценности, связанные с природой, действительно являются для студентов незначимыми в целостной системе ценностных ориентаций. Наиболее ценными и актуальными являются для них сферы здоровья, любви, творчества, интересной работы, что соответствует возрастному периоду, в котором находится студенческая молодежь.

2. Студенты воспринимают природу как объект красоты, что говорит о наличии «эстетического» типа экологической установки. Однако результаты показали, что лишь небольшая часть студентов относится к природе как к объекту познания, изучения и охраны. На наш взгляд, данное соотношение установок и является проблемой. Ведь для большинства природа – это объект красоты, но никто не хочет эту красоту изучать и, главным образом, охранять. Чем больше мы говорим об этой проблеме, тем больше убеждаемся в необходимости развития постоянной потребности общения с природой, формирования чувства ответственности по отношению к ней.

Итак, результаты проведенного исследования свидетельствуют о высокой значимости формирования экологических установок у современной студенческой молодежи. Проблема исследования экологической установки и психологических механизмов взаимодействия человека с миром природы остается одной из центральных в процессе разработки психологических основ экологической безопасности и современного экологического образования.

Библиографический список

1. Дерябо С.Д., Ясвин В.А. Экологическая педагогика и психология. – Ростов н/Д : Феникс, 1996. – 480 с.
2. Красильников Ю.Д. Социально-культурная экология как понятие: опыт структурного анализа // Вестник МГУКИ. – 2004. – № 3.
3. Педагогика и психология высшей школы : учебное пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2002. – 544 с.
4. Фанталова Е.Б. Методика «Уровень соотношения «ценности» и «доступности» в различных жизненных сферах» // Журнал практического психолога. – 1996. – № 2. – С. 32–37 [Электронный ресурс]. – URL: <http://psychlib.ru/mgppu/fcv-2012/fcv-0071.htm>
5. Экологическая психология : учебное пособие. – Пермь, 2012. – 212 с.
6. Ясвин В. А. Психология отношения к природе. – М. : Смысл, 2000. – 456 с.

Научный руководитель – О.С. Гурова, к.псх.н., доцент

Социальные представления подростков о видеоблогерах

М.А. Михайлова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

На современном этапе развития интернет-технологий большое распространение получили видеоблогеры. Их смотрят миллионы людей по всему миру, на них равняются, им стремятся подражать. Сейчас видеоблогеры уже выходят за пределы Интернета и их можно встретить на телевидении, они проводят лекции в вузах и школах. Зачастую видеоблогеры, транслируя свою позицию по какому-то вопросу, невольно навязывают ее своей аудитории, состоящей в основном из подростков и молодежи. Феномен видеоблогерства еще очень мало изучен, но уже имеет огромное влияние на социум и всех его представителей. Именно поэтому изучение видеоблогеров важно и актуально. У основной аудитории, то есть подростков, складывается определенное представление о видеоблогерах и это представление формирует их поведение, согласно которому подросток и будет взаимодействовать с социумом.

Таким образом, нами было проведено исследование, направленное на выявление содержания социальных представлений подростков о видеоблогерах.

Были выдвинуты следующие гипотезы:

1. Вероятно, что представления подростков о любимом видеоблогере содержат такие характеристики, как творческий, открытый и интересный.
2. Скорее всего, образ Я подростков взаимосвязан с представлениями о любимом и нелюбимом видеоблогерах.

В данной работе были использованы следующие методы исследования: анкетирование, экспертный опрос и субъективное шкалирование, для обработки данных использовался критерий Манна-Уитни.

В исследовании приняли участие 38 учеников МБОУ «СОШ № 13» г. Барнаула в возрасте 14–16 лет.

Согласно проведенному анкетированию подростки в среднем тратят на просмотр видеороликов 1–3 часа в день. Также были выявлены основные темы, которые интересуют подростков: игры, обзоры, жизнь видеоблогеров, обучение (рис. 1).

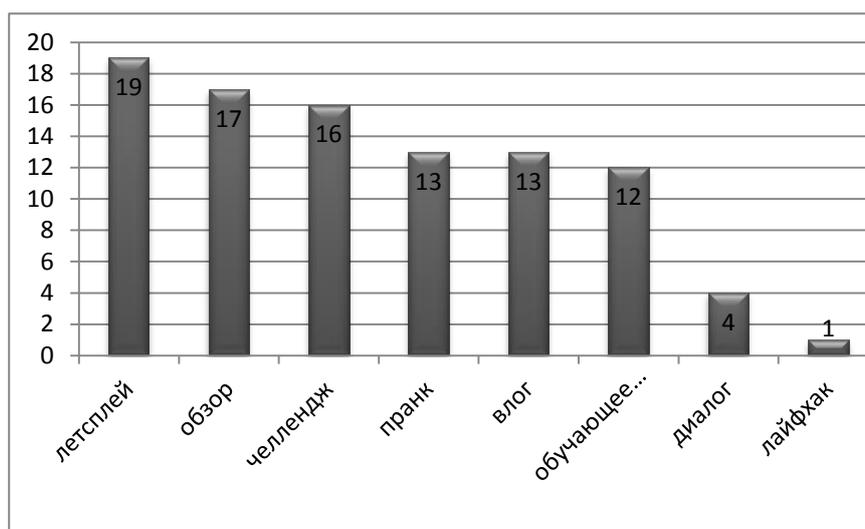


Рис. 1. Темы видеоблогов, интересующие подростков

Также подростки ответили на вопрос о причинах просмотра видеоблогеров. Респондентами были выделены следующие причины: для развлечения, для получения информации, узнать о том, как живут другие люди, развить собственное хобби, для формирования собственного стиля (рис. 2).

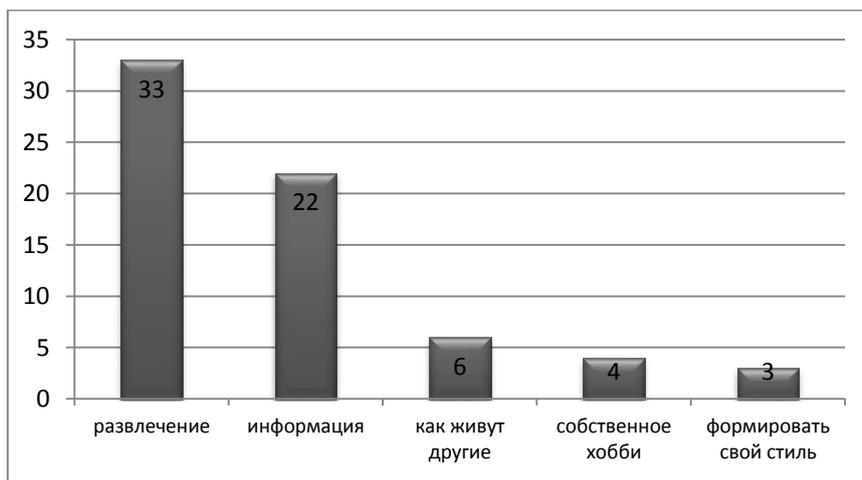


Рис. 2. Причины, по которым подростки смотрят видеоблогеров

В рамках исследования нами были выявлены достоверные различия ($p < 0,05$) в представлениях о «Я-реальном» и «любимом видеоблогере» по следующим характеристикам: замкнутый-открытый ($p = 0,005$), скучный-интересный ($p = 0,000$), отталкивающий-притягивающий ($p = 0,000$), подчиняющийся-лидер ($p = 0,000$), робкий-смелый ($p = 0,011$), нетворческий-творческий ($p = 0,001$). Но также видны и сходства по характеристикам: некрасивый-красивый, глупый-умный, равнодушный-сочувствующий, безответственный-ответственный, унылый-жизнерадостный, вредный-полезный, притворный-искренний, грубый-добрый. Таким образом, мы видим, что подростки оценивают своего любимого видеоблогера более позитивно по таким качествам, как открытость, притягательность, интерес, лидерство, смелость и творчество. В целом, оба образа являются позитивными.

Далее были обнаружены сходства между «Я-идеальным» и представлением подростков о «любимом видеоблогере» по следующим характеристикам: замкнутый-открытый, скучный-интересный, отталкивающий-притягивающий, унылый-жизнерадостный, подчиняющийся-лидер, робкий-смелый, притворный-искренний, нетворческий-творческий. Но обнаружены достоверные различия по таким характеристикам, как некрасивый-красивый, глупый-умный, равнодушный-сочувствующий, безответственный-ответственный, вредный-полезный, глупый-добрый. Таким образом, мы видим, что по большинству характеристик подростки оценивают «Я-идеальное» более позитивно, чем «любимого видеоблогера». Причем различия проявляются в тех шкалах, которые были схожи в оценке «Я-реального» и «любимого видеоблогера».

При сравнении «Я-реального» и «нелюбимого видеоблогера» достоверные различия были обнаружены по всем характеристикам, кроме замкнутый-открытый, подчиняющийся-лидер, робкий-смелый. Таким образом, мы видим, что подростки практически полностью противопоставляют себя настоящего с нелюбимым видеоблогером, а также практически по всем характеристикам оценивают нелюбимого видеоблогера негативно.

Были выявлены различия по всем шкалам между представлениями об «Я-идеальном» и «нелюбимом видеоблогере». Таким образом, подростки не хотят быть похожими на своего нелюбимого видеоблогера, полностью противопоставляя себя ему.

Таким образом, подростки оценивают любимого видеоблогера более положительно, чем себя реального, но в то же время себя идеального они оценивают более положительно, чем любимого видеоблогера. Это, вероятно, связано с тем, что подростки смотрят видеоблогера, но не считают его полностью идеалом, к которому нужно стремиться. Он представляется им ступенью, через которую необходимо пройти для достижения своего идеала.

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. Социальные представления подростков о видеоблогерах содержат характеристики, связанные с творчеством, открытостью, интересом, а также притягательностью, лидерством и смелостью.

2. В представлениях подростков «Я-идеальное» наделяется более положительными характеристиками, чем любимый видеоблогер, что может свидетельствовать о том, что подростки не полностью идеализируют видеоблогеров, а считают их более приземленными. В то же время нелюбимый видеоблогер оценивается негативно по большинству характеристик, так этот образ выступает как противоположность стремлениям подростков.

Библиографический список

1. Абульханова К.А. Социальные представления личности // Современная психология: состояние и перспективы исследования. – М., 2002.
2. Андреева Г.М. Психология социального познания. М. : Аспект Пресс, 2000.

Научный руководитель – О.С. Гурова, к.псих.н., доцент

Экономическое сознание в структуре личности

А. А. Назарова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

В экономике долгое время существовало мнение о человеке как рациональном существе. Такой человек стабилен в своих взглядах и убеждениях, всегда стремится к максимальной выгоде при любых обстоятельствах. Но, к счастью, личность человека отличается многогранностью и весьма сложна для изучения. Непредсказуемость поведения человека стала одной из причин воссоединения таких наук как экономика и психология. Современная экономическая наука старается отойти от представлений о «экономическом человеке» – рациональном, ищущем выгоду, и в этом ей помогает психология. Одной из актуальных и основополагающих тем для экономической психологии вступает экономическое сознание личности и его роль в формировании предпосылок экономического поведения. Представление о существующих экономических реалиях является элементом экономического сознания, который детерминирует восприятие социальных объектов и особым образом выстраивает поведение человека в социуме.

Объектом данной работы является экономическое сознание личности.

Предмет – социальные представления о бедности и богатстве в юношеском возрасте.

Экономическое сознание – системная составляющая сознания, высший уровень психического отражения экономических отношений общественно развитым человеком.

Экономическое сознание можно охарактеризовать с помощью следующих позиций:

1. Экономическое сознание личности состоит из совокупности позиций, установок, взглядов на основные индивидуальные и социальные экономические ценности, а также на их роль в экономических структурах.

2. Экономическое сознание затрагивает все сферы экономической жизни, в которых человек особым образом взаимодействует с другими людьми.

3. Формирование экономического сознания происходит под влиянием конкретных исторических условий и определяется необходимостью осмысления происходящих вокруг социально - экономических изменений.

4. Экономическое сознание обращено к существующей экономической реальности. В экономическом сознании отражены, в первую очередь, условия хозяйственной жизни людей, отношение определенного класса, человека или социальной группы к собственности на средства производства.

5. Экономическое сознание не только отражает окружающую действительность, оно зависит от социально-экономического статуса личности, существующих традиций, жизненного опыта и др. Экономическое сознание оценивает и изменяет реальность, исходя из конкретных потребностей. Оно оказывает активное воздействие на всю социально-экономическую жизнь общества.

Основные феномены экономического сознания выделены А.Л. Журавлевым:

- феномен социальных ожиданий, связанных с экономическими объектами;
- социальные представления об экономических объектах, как реальных, так и идеальных;
- осознаваемые эмоции, чувства и в целом переживания, связанные с экономическими объектами;
- отношение к экономическим объектам, а также мнения и суждения о них, их оценки;
- социальные установки, стереотипы и предрассудки, связанные с экономическими объектами;
- социальная категоризация и интерпретация экономико-психологических явлений и др.

Актуальность нашего исследования состоит в том, что на данном этапе развития общества экономика плотно заняла свою нишу в обыденной жизни. Экономическая грамотность стала необходима каждому человеку. Кардинальные экономические преобразования, произошедшие в нашей стране, требуют от молодого поколения готовности к успешной экономической самореализации в условиях рыночных отношений. Экономические потребности личности, детерминирующие и ее развитие в целом, порождают внутренние противоречия между возникающими под влиянием социума и масс-медиа желаниями и реальными возможностями их удовлетворения. Молодые люди сталкиваются с непосильными для автономного решения экономическими проблемами. Процесс идентификации себя с определенной социально-экономической группой, не подкрепленный реальными условиями жизнеосуществления личности, порождает деструктивные психологические процессы и состояния, может привести к попыткам использования противоправных способов достижения экономического благополучия.

Опираясь на представления А.Л. Журавлева об экономическом сознании, мы постараемся рассмотреть одну из важных его характеристик – социальные представления об экономических объектах, в нашем случае представления о бедных и богатых людях.

Цель исследования: выявить и описать специфику представлений юношей и девушек о бедном и богатом человеке.

Гипотеза: представления респондентов о себе будут больше схожи с представлениями о богатом человеке. Различия в представлении девушек о бедном и богатом человеке будут выражены сильнее, чем у юношей.

Методы исследования: семантический дифференциал Ч. Осгуда, опросник «Отношение к деньгам» А. Фермана, в адаптации М. Семенова[4].

В исследовании приняли участие 36 человек (19 девушек и 17 мужчин в возрасте от 19 - 22 лет). Респонденты являются студентами АФ РАНХиГС.

Данные, полученные с помощью методик, проанализированы с помощью критерию Манна-Уитни.

При анализе выборки девушек на достоверном уровне выявлены различия по следующим шкалам:

Богатый человек:

Светлый – темный ($p = 0,05$), большой – малый ($p = 0,00$), теплый – холодный ($p = 0,00$), быстрый – медленный ($p = 0,00$), активный – пассивный ($p = 0,04$).

Бедный человек:

Веселый – грустный ($p = 0,00$), полный – пустой ($p = 0,05$), сильный – слабый ($p = 0,03$), сложный – простой ($p = 0,02$), новый – старый ($p = 0,00$), активный – пассивный ($p = 0,00$).

Для подгруппы девушек свойственно воспринимать богатого человека посредством таких характеристик как: темный, большой, холодный, быстрый, активный. Выраженность этих качеств в самооценке самих девушек достоверно ниже. Что касается представлений о бедном человеке, то в его образе по сравнению с самооценкой более выражены такие характеристики как грустный, пустой, слабый, простой, старый, пассивный.

Для мужской выборки на достоверном уровне выявлены следующие различия:

Богатый человек:

Длинный – короткий ($p = 0,05$).

Бедный человек:

Веселый – грустный ($p = 0,05$), длинный – короткий, ($p = 0,05$).

Таким образом, юноши не обнаруживают различий в восприятии образов богатого человека и самих себя. В их картине мира эти образы идентичны. Интересно, что и в описании образа бедного человека не обнаруживаются значимых параметров, по которым юноши могли бы четко дифференцировать себя от данной группы, разве что бедный человек более грустный по сравнению с самим испытуемым.

При анализе методики «отношение к деньгам» не выявлено половых различий, мы можем говорить об общих тенденциях, характерных для данной выборки:

Шкала 1. Позитивное и рациональное отношение к деньгам. Искусство управлять деньгами – 37,5 (высокий результат). Для респондентов характерно адекватное и рациональное отношение к деньгам. Владение искусством управлять деньгами. С удовольствием получают деньги в качестве подарка. Тема денег не является «табу», часто обсуждаются денежные проблемы с окружающими. Деньги могут быть символом независимости и власти и использоваться для управления другими.

Шкала 2. Фиксация на деньгах. Мотив экономии – 22,6 (ниже среднего). Часто недооценивается значимость денег, слабо развит мотив экономии. Собственное финансовое положение для респондентов менее важно, чем отношения к нему окружающих. Деньги используются для демонстрации своего отношения к людям. Не обращает особого внимания на то, куда тратит деньги. Не сочувствует бедным.

Шкала 3. Тревожность из-за денег. Мотив финансовой безопасности – 31,4 (ниже среднего). Спокойствие и уверенность в финансовом плане. Свойственно легко потратить большую сумму денег или совершить дорогую покупку. Редко проверяют содержимое своего кошелька или банковского счета. Потеря финансовых источников не воспринимается как трагедия. Не завидуют финансовому благополучию окружающих. Часто берут и дают деньги в займы.

Шкала 4. Негативные эмоции по отношению к деньгам. Напряжение из-за денег – 22,7 (высокий результат). В целом характерно негативное отношение к деньгам: деньги – зло. Испытывают чувство вины от имеющихся денег, при этом сравнивают людей по деньгам и по достатку. Характерно презрение к деньгам и скрытое стремление избавиться от них. Есть желание отложить деньги на случай непредвиденных обстоятельств. Деньги воспринимаются как средство влияния на других, а иногда – унижения. Считают, что деньги достаются нечестным трудом.

Шкала 5. Терапевтическая функция денег, деньги как удовольствие или лекарство – 29,5 (ниже среднего). Редко деньги находятся в центре внимания. Игнорируют свои финансовые возможности и проблемы и часто упускают шансы исправить финансовые дела. Не обращают внимания на цену вещей и покупают их, исходя из насущных потребностей. Деньги могут тяготить, редко переживают из-за потери денег или финансового ущерба.

Таким образом, в структуре установок юношей и девушек по отношению к деньгам обнаруживается ярко выраженная амбивалентность восприятия. Мы наблюдаем одновременно две «разнонаправленные» тенденции в отношении денег. С одной стороны, для юношей девушек свойственно адекватное и рациональное отношение к деньгам, восприятие их как инструмента управления другими людьми, символа власти и независимости. С другой стороны, обнаруживается некоторое напряжение в плане восприятия денег, склонность испытывать чувство вины от владения ими, негативный контекст оценки собственного достатка.

На наш взгляд, подобная противоречивость в отношении денег в группе юношей и девушек обусловлена их возрастными и социальными характеристиками. Будучи студентами, они находятся на обеспечении родителей, то есть деньги не являются оплатой их труда, поэтому ценность их снижена, восприятие их негативно окрашено.

По итогам исследования можно сделать, следующие выводы:

- Представления девушек о бедности и богатстве имеют более дифференцированный характер, чем у юношей.
- Образы богатого и бедного человека в представлениях юношей не имеют существенных различий.
- Не выявлено различий между группами юношей и девушек в структуре установок по отношению к деньгам.

Библиографический список

1. Дейнека, О.С. Экономическая психология: Учеб. пособие. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. – 160 с.

2. Журавлев А.Л. Взаимодействие социально-психологических и социально-психологических феноменов в изменяющемся обществе // Социальная психология экономического поведения. М.: Наука, 1999.
3. Малахов С.В. Экономический человек и рациональность экономической деятельности // Психологический журнал. – 1990. – Т 11. – № 6.
4. Семенов М.Ю. Особенности отношения к деньгам людей с разным уровнем личностной зрелости: Автореф. дис. ... канд. психол. наук: 19.00.05. – Ярославль, 2004.
5. Сивуха С. В. Экономическая психология на пороге тысячелетий (анализ зарубежных исследований) // Проблемы экономической психологии / Отв. ред. А.Л. Журавлев, А.Б. Купрейченко. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2004.
6. Хашенко, В. А. Экономическая идентичность личности: психологические детерминанты формирования // Психологический журнал том 25. – 2004. – № 5.

Научный руководитель – И.В. Михеева, к.псих.н., доцент

Роль невербального поведения в атрибутивном процессе у студентов первого курса

Ю.О. Сенченко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Люди всегда приписывали и будут приписывать другим людям какие-либо характеристики как в повседневной жизни, так и в трудовой деятельности. Это происходит для экономии времени, а следовательно, и энергии, для условного разделения людей на группы [Вайнер, 2008]. По мнению Ф. Хайдера, «атрибуция необходима человеку для того, чтобы придавать смысл окружающему» [Хайдер, 2003, с. 47]. Атрибутивные процессы исследованы чуть более полно, чем невербальное поведение. Но совмещение этих тем позволяет взглянуть на невербальное поведение под другим углом, а именно с позиций социальной психологии. В свою очередь, изучение специфики влияния невербального поведения на содержание атрибуции у юношей и девушек представляет интерес с точки зрения возрастных и гендерных особенностей личности. Итак, на сегодняшний день проблематика исследования роли невербального поведения в атрибутивном процессе является несомненно актуальной.

Таким образом, нами было проведено исследование, направленное на содержательную оценку влияния невербального поведения на атрибутивный процесс у студентов первого курса.

В ходе работы были выдвинуты следующие гипотезы исследования:

1. Вероятно, студенты атрибутируют человеку с активной жестикуляцией характеристики открытости, эмоциональности, а с пассивной жестикуляцией – характеристики закрытости, стеснительности.
2. Скорее всего, студенты юноше и девушке с активной жестикуляцией атрибутируют большее число качеств, по сравнению с юношей и девушкой с пассивной жестикуляцией.
3. Предположительно, девушки в процессе атрибуции создают более разносторонний образ воспринимаемого по сравнению с юношами.

Нами был использован следующий комплекс методов, а именно: эксперимент, анкетирование, контент-анализ.

В исследовании приняли участие две группы студентов первого курса, учащихся в АФ РАНХиГС. Первая группа – студенты направления «экономика» в составе 18 человек (9 девушек, 9 парней). Вторая группа – студенты направления «юриспруденция» в составе 18 человек (9 девушек, 9 парней).

Предварительная подготовка к проведению эксперимента заключалась в следующем: на видео было записано невербальное поведение юноши и девушки с активной и пассивной жестикуляцией продолжительностью по 40 секунд. Запись производилась без звука.

В ходе проведения эксперимента испытуемые каждой группы просматривали соответствующее видео и отмечали свои ответы в специально разработанной анкете.

Так, девушки приписали три схожих характеристики девушкам с активной и пассивной жестикуляцией, а именно: глуповатая (у первой группы, данная характеристика встречается один раз, у второй – также только один раз); дружелюбная (1–2); серьезная (1–2). Юноши приписали одну схожую характеристику девушкам с активной и пассивной жестикуляцией – общительная (1–2).

При оценке видео юноши с активной и пассивной жестикуляцией девушки приписали одну схожую характеристику – скрытный (1–2), а юноши не приписали ни одной схожей характеристики.

При просмотре юношами и девушками видеоролика девушки с активной жестикуляцией, были приписаны 10 одинаковых характеристик, а именно: активная (3–5); артистичная (1–2); глуповатая (1–1); жизнерадостная (4–2); импульсивная (1–1); общительная (3–1); открытая (3–4); радостная (1–2); уверенная (2–2); эмоциональная (8–6).

Сравнение ответов девушек и юношей, данных после просмотра видеоролика девушки с пассивной жестикуляцией, позволило выделить пять одинаковых атрибутируемых характеристик: взволнованная (3–5); добрая (2–2); скромная (3–3); спокойная (7–5); стеснительная (4–2). В данном случае характеристик атрибутировано меньше, чем в случае с приписыванием девушке с активной жестикуляцией.

Сравнение ответов девушек и юношей, данных после просмотра видеоролика юноши с активной жестикуляцией позволило выделить 9 одинаковых атрибутируемых характеристик: зажатый (5–4); застенчивый (3–1); неуве-

ренный (2–2); растерянный (2–2); скованный (1–1); скромный (4–5); сообразительный (2–1); спокойный (2–5); стеснительный (6–4). Частота встречаемости характеристик в обоих случаях практически идентична, следовательно, созданные образы в процессе атрибуции совпадают.

Девушки и юноши при просмотре видеоролика юноши с пассивной жестикуляцией приписали ему 4 одинаковых характеристики: активный (7–7); веселый (3–5); взволнованный (1–1); эмоциональный (9–8).

При сравнении ответов, данных после просмотра видеоролика девушки и юноши с активной жестикуляцией, девушки приписали им обоим 5 одинаковых характеристик: активный (3–7); дружелюбный (2–1); импульсивный (1–1); уверенный (2–3); эмоциональный (8–9). В свою очередь, юноши приписали 5 следующих одинаковых характеристик: активный (5–7); жизнерадостный (2–1); общительный (1–3); открытый (4–2); эмоциональный (6–8). По данным результатам, можно предположить, что испытуемые, после просмотра видео создали образы людей, которые обладают схожими характеристиками.

Сравнение ответов, данных после просмотра видеороликов девушки и юноши с пассивной жестикуляцией, позволило выделить у девушек-респонденток 7 одинаковых атрибутируемых характеристик: добрый (5–2); застенчивый (3–2); неактивный (1–1); рассудительный (1–2); скромный (4–3); спокойный (2–7); стеснительный (6–4). В свою очередь, юноши приписали им обоим 3 одинаковых характеристики: скромный (5–3); спокойный (5–5); стеснительный (4–2). Таким образом, выделились характеристики, которые приписываются вне зависимости от половой принадлежности воспринимаемого, а на прямую связаны со степенью активности жестикуляции.

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. Человеку с активной жестикуляцией атрибутируются характеристики открытости и эмоциональности, в то время как человеку с пассивной жестикуляцией – характеристики стеснительности, скромности и спокойности. Данные атрибутируемые характеристики не связаны с половой принадлежностью воспринимаемого.

2. Студенты приписали человеку с активной жестикуляцией, независимо от того, какого он пола, большее число характеристик по сравнению с тем же человеком, но с пассивной жестикуляцией.

3. В процессе атрибуции девушки пользовались большим диапазоном характеристик, чем юноши. Скорее всего, девушки обладают более широким спектром атрибутируемых характеристик, связанным с их индивидуальным опытом взаимодействия с окружающими. Юноши при восприятии человека пользуются достаточно узким списком атрибутируемых качеств.

Библиографический список

1. Андреева Г.М. Психология социального познания. – М. : Аспект Пресс, 1997.
2. Вайнер Б. Атрибутивные теории мотивации и эмоций. – СПб. : Питер, 2008.
3. Лабунская В.А. Экспрессия человека. – М. : Феникс, 1999.
4. Почебут Л. Г. Социальная психология. – М. : Питер, 2010.
5. Хайдер Ф. Психология межличностных отношений. – СПб. : Питер, 2003.

Научный руководитель – О.С. Гурова, к.псих.н., доцент

Особенности мотивационного комплекса студентов специальности ГМУ

М.А. Сотникова., П.А. Трофимова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Мотивация профессионального развития (и получения профессионального образования) является существенной предпосылкой успешной управленческой адаптации руководителей.

Цель исследования – изучение мотивационного комплекса студентов АФ РАНХиГС направления «Государственное и муниципальное управление»;

Объект – студенты 1–3 курсов ГМУ АФ РАНХиГС;

Предмет – особенности мотивационного комплекса студентов-управленцев;

Методы – анализ, наблюдение, тестирование.

Задачи:

- изучение научной литературы по проблеме мотивации личности будущих руководителей;
- исследование мотивации профессиональной деятельности по методике К. Замфир (в модификации А. Реана) у студентов-управленцев Алтайского филиала РАНХиГС;
- предложение некоторых путей повышения процента студентов Академии с оптимальным мотивационным комплексом.

Наше исследование основывалось на методике К. Замфир, а именно – на концепции о *внутренней* и *внешней* мотивации. О внутреннем типе мотивации говорят, когда для личности имеет значение деятельность сама по себе. Если же в основе мотивации профессиональной деятельности лежит стремление к удовлетворению иных потребностей, внешних по отношению к содержанию самой деятельности (мотивы социального престижа, зарплаты и т.д.), то в этом случае принято говорить о внешней мотивации. Сами внешние мотивы дифференцируются на внешние положительные и внешние отрицательные. Внешние положительные мотивы со всех точек зрения более эффективны

ны и желательны, чем внешние отрицательные мотивы, к которым относится стремление к избежанию критики со стороны руководителей и коллег и избежание неприятностей.

Мотивационный комплекс представляет собой тип соотношения между собой трех видов мотивации: ВМ, ВПМ и ВОМ (определения выше на слайде).

Считается, что к наилучшим, оптимальным, мотивационным комплексам следует относить следующие два типа сочетаний:

$$\text{ВМ} > \text{ВПМ} > \text{ВОМ} \quad \text{и} \quad \text{ВМ} = \text{ВПМ} > \text{ВОМ}.$$

Наихудшим мотивационным комплексом является тип:

$$\text{ВОМ} > \text{ВПМ} > \text{ВМ}.$$

При изучении этого вопроса нам показалось интересным, что положительная профессиональная мотивация может даже компенсировать недостаток способностей. Обратного же явления не происходит: отрицательная профессиональная мотивация не компенсируется никаким высоким уровнем специальных способностей.

Исследования, проведенные в разных вузах, показали, что сильные и слабоуспевающие студенты отличаются вовсе не уровнем интеллекта, а именно развитием у них профессиональной мотивации. А система отбора абитуриентов в вузы построена только на тестировании интеллектуальных способностей. Конечно, из этого вовсе не следует, что способности не являются значимым фактором учебной деятельности. Выдержавшие отбор и попавшие в число первокурсников являются в целом близкими по уровню общих интеллектуальных способностей. И в этом случае на первое место выступает фактор профессиональной мотивации, то есть одну из ведущих ролей в формировании «отличников» и «троечников» начинает играть система внутренних побуждений личности к учебно-познавательной деятельности в вузе. В самой сфере профессиональной мотивации важнейшее место принадлежит положительному отношению к профессии, так как этот мотив связан с конечными целями обучения.

В нашем исследовании принимали участие студенты третьих курсов специальности ГМУ, в количестве 122 человек. Из них – 27 юношей и 95 девушек в возрасте от 18 до 20 лет.

Результаты исследования студентов 1 курса (рис. 1) показали, что из 34 опрошенных (62%) показали оптимальный результат. Причем сравнивая результаты юношей и девушек, мы видим, что пол на тип мотивационного комплекса не повлиял (рис. 2).

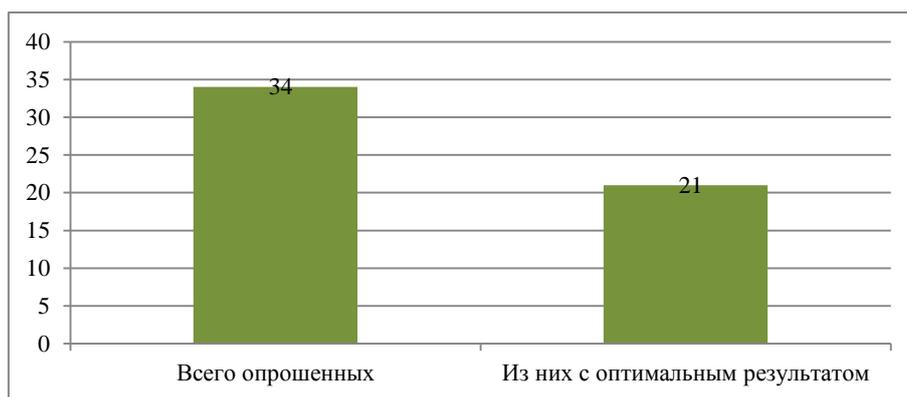


Рис. 1. Результаты исследования мотивационного комплекса студентов 1 курса ГМУ

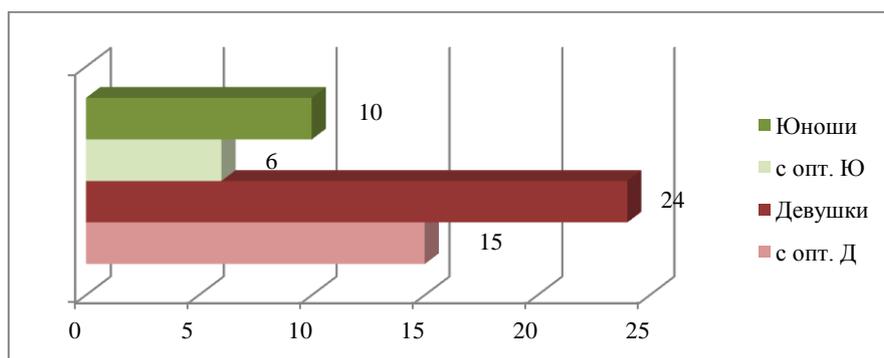


Рис. 2. Результаты исследования студентов 1 курса ГМУ в зависимости от пола

Результаты исследования второкурсников, представленные на рисунке 3, показали небольшое снижение (на 10%). Также на рисунке 4 мы видим различия по соотношению полов: девушки – 55%, юноши – 43%.

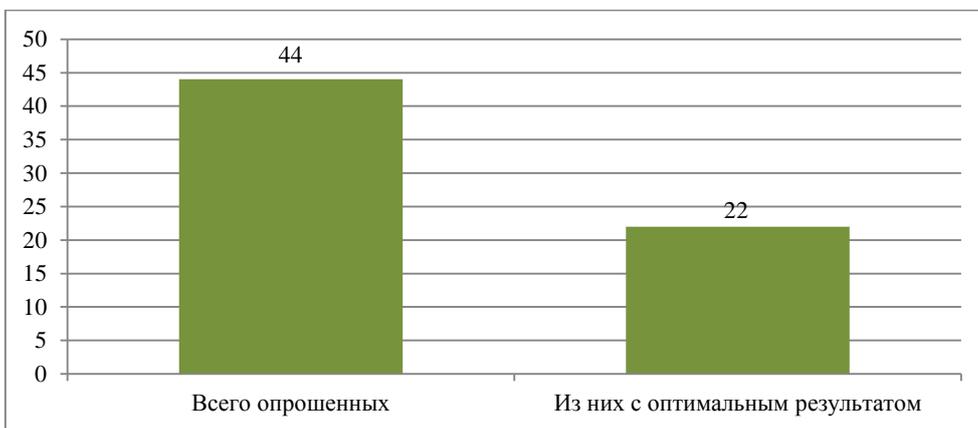


Рис. 3. Результаты исследования мотивационного комплекса студентов 2 курса ГМУ

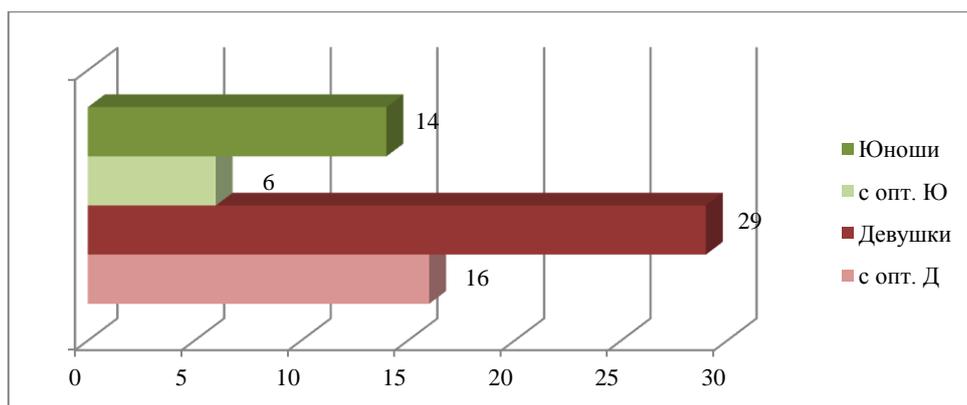


Рис. 4. Результаты исследования студентов 2 курса ГМУ в зависимости от пола

Исследование 3 курса (рис. 5, 6) – нас расстроило больше. Мы увидели продолжение падения на 11%. Из 44 опрошенных только 39% имеют оптимальный результат. Количество девушек с оптимальным мотивационным комплексом снизилось до 37%.

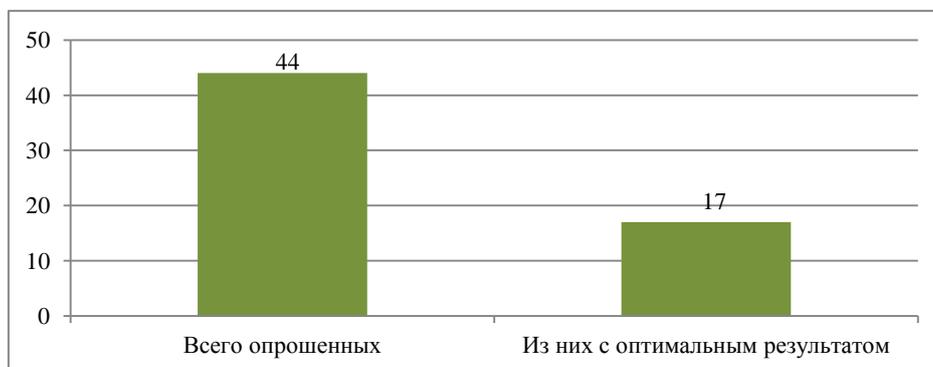


Рис. 5. Результаты исследования мотивационного комплекса студентов 3 курса ГМУ

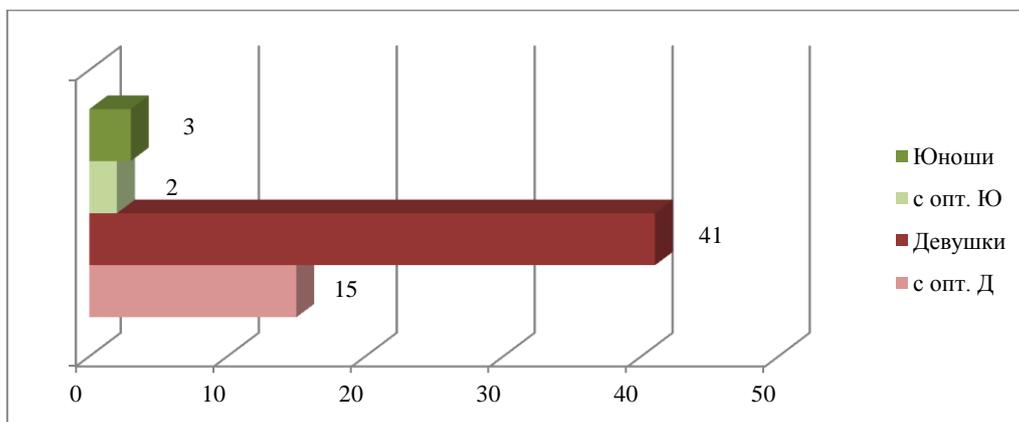


Рис. 6. Результаты исследования студентов 3 курса ГМУ в зависимости от пола

Таким образом, мы видим, что с каждым последующим курсом идет снижение уровня с оптимального мотивационного комплекса, хотя при подготовке к исследованию мы почти ожидали такого результата.

Мы предлагаем следующие возможные пути решения данной проблемы:

- приемной комиссии проводить тестирование по выявлению оптимального мотивационного комплекса абитуриентов и добавлять баллы при поступлении тем, кто показал оптимальный результат, чтобы у тех, у кого уже к моменту поступления присутствовал оптимальный мотивационный комплекс, был приоритет при зачислении;
- пересмотреть учебный план студентов-управленцев и в вариативную часть добавить предметы по психологии (психология личности, возрастная психология, психология управления, конфликтология, психология общения).

Библиографический список

1. Рождественская Е.А., Рощина Н.А., Кубарев Е.Н. Особенности мотивации обучения в вузе // Вестник ТГПУ. – 2012. – № 1. – С. 44–46 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-motivatsii-obucheniya-v-vuze>;
2. Реан А.А. Психология личности. – СПб. : Питер, 2016. – 288 с.
3. Леванова А.Е., Урайская, И.Н. Формирование у студентов мотивации к обучению // Профессиональное образование в России и за рубежом. – 2013. – № 3. – С. 121–125 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/formirovanie-u-studentov-motivatsii-k-obucheniyu>
4. Романова М.В. Проблема формирования мотивации студентов во время обучения в вузе // Известия ПГПУ. – 2013. – № 2. – С. 146–148 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/problema-formirovaniya-motivatsii-studentov-vo-vremya-obucheniya-v-vuze>
5. Крылова М.Н. Способы мотивации учебной деятельности студентов вуза // Перспективы науки и образования. – 2013. – № 3. – С. 86–93 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sposoby-motivatsii-uchebnoy-deyatelnosti-studentov-vuza-1>
6. Формула менеджмента : практическое пособие начинающего руководителя / Тимур Дергунов. – М. : Манн, Иванов и Фербер, 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://psixologiya.org/socialnaya/menedzhmenta/2155-teoriya-pokolenij.html?showall=1>

Научный руководитель – Ю.Н. Ляпина, ст. преподаватель

Роль ассертивного поведения в формировании правовых установок (на примере исследований среди студентов юридического факультета АлтГУ)

Б.А. Теобальдт

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

В процессе непрерывного развития общества происходит возрастание интереса к молодежи как социально-демографической группе. Это обуславливается тем, что на этом жизненном этапе молодые люди формируют свое мировоззрение, ценностные ориентиры, правосознание. В зависимости от того, какой фундамент к правовому восприятию будет заложен, выстраивается стратегия отношения к силе закона на многие годы. Очень важно в период правовой социализации сформировать позитивное отношение человека к закону и конституционным ценностям, запрограммировать правильную правовую установку.

Ассертивность как основное свойство субъекта, являясь интегральной, генерализированной характеристикой человека, ассоциируется с такими качествами личности, как целеустремленность, уверенность в себе, самоконтроль, эмоциональная стабильность. [Лебедева, 2010, с. 27].

Правовая установка, представляя собой систему потребностей, интересов, взглядов, идеалов, имеющая определенную ориентацию и направленность, является динамическим элементом правового сознания [Юридическая социология, 2000, с. 137].

Тест-опросник «Исследование уровня асертивности» (модифицированный В. Каппони, Т. Новак) показал: высокий уровень асертивности имеют 16% студентов, средний уровень – 57%, низкий уровень – 27%.

Для проведения дальнейших исследований студенты с высоким и средним уровнем асертивности были объединены в категорию «Студенты, имеющие асертивные черты личности», а с низким уровнем асертивности – «Студенты, не имеющие асертивные черты личности».

Результаты диагностики «Ценностные ориентации» М. Рокича показали:

В системе терминальных ценностей у респондентов, выделенных в группу «Студенты, имеющие асертивные черты личности», первые места занимают такие ценности, как активная деятельная жизнь, наличие хороших и верных друзей, уверенность в себе, любовь, свобода и независимость.

В системе терминальных ценностей у группы «Студенты, не имеющие асертивные черты личности» первые места занимают такие ценности, как материально обеспеченная жизнь, наличие хороших и верных друзей, уверенность в себе.

У студентов, имеющих асертивные черты, при ранжировании инструментальных ценностей на первых позициях представлены: самоконтроль, эффективность в делах, широта взглядов, жизнерадостность, смелость в отстаивании своих взглядов. У студентов, не имеющих асертивные черты, инструментальные ценности распределились следующим образом: смелость в отстаивании своих взглядов, твердая воля, непримиримость к своим и чужим недостаткам.

Для более детального рассмотрения ценностных ориентаций у студентов ЮФ АлтГУ была применена методика Шварца «Ценностные ориентации». Анализ данных опроса показал, что у студентов, имеющих асертивные черты, среди *политико-правовых ценностей* лидирующие места занимают: национальная безопасность, социальная справедливость, свобода, социальный порядок, а у студентов, не имеющих асертивные черты, – авторитет, свобода, влияние, социальный порядок.

Для определения отношения студентов к праву была разработана авторская анкета «Роль асертивного поведения в формировании правовых установок». Исследование отношения студентов к праву можно условно разбить на несколько этапов.

Во-первых, предлагалось выбрать определение права, которое в наибольшей степени описывает его сущность. Большая часть студентов (43%), имеющих асертивные черты, считают, что право – система формально определенных, установленных либо санкционированных государством общеобязательных правил поведения (норм права), регулирующих общественные отношения, обеспечиваемых возможностью государственного принуждения. Можно сказать, что у студентов представление о праве строго теоретическое, базирующееся на качественном информационном фундаменте. Право, как единство равной для всех нормы и меры свободы и как совокупность правил (норм), определяющих обязательные взаимные отношения людей в обществе, не пользовались популярностью среди ответов. Надо отметить и тот факт, что представление о праве у студентов, имеющих асертивные черты, и у студентов, не имеющих асертивные черты, схожи. Проанализировав отношение студентов к праву по пятибалльной шкале, следует, что студенты двух групп имеют смешанную правовую установку.

Во-вторых, оценить свое отношение к правоохранительным органам и их деятельности. Отношение к правоохранительным органам характеризуется низким показателем среди всех студентов. Сталкивание с произволом правоохранительных органов, отсутствие прямого контакта с представителями правоохранительных органов формируют негативные правовые установки: я незащищен перед правоохранительными органами, я не верю в законность деятельности правоохранительных органов, я не верю в способность правоохранительных органов наказывать виновных, я стараюсь не вступать в отношения с правоохранительными органами, я смогу помочь себе сам, без помощи правоохранительных органов.

Данный тезис подтверждает исследование, проводимое аналитическим центром Юрия Левады. 80% молодежи по всей России не пользуются доверием к правоохранительным органам. Массовый страх перед произволом сотрудников правоохранительных органов, как представителей власти (в формулировках соответствующих анкетных вопросов Левада-Центра – «произвол правоохранительных органов», «произвол милиции») лишь незначительно уступает страхам перед террористами, перед нападением хулиганов и преступников. [Общественное мнение, 2016, с. 98–99].

В-третьих, студентам предоставлялась шкала, на полюсах которой расположены свойства закона. Задача – оценить, какое свойство закона из каждой пары предложенных вариантов характерно для РФ и в какой степени оно проявляется. Студенты двух групп отмечают больше негативных качеств законов, чем позитивных. Приоритетными будут правовые установки: законы принимаются в интересах политической элиты, законы являются результатом лоббирования интересов наиболее богатой части, законы не отвечают интересам обычных граждан, законы неспособны справедливо регулировать общественные отношения.

В-четвертых, необходимо было расположить геометрические фигуры, обозначающие социальные институты по мере доверия к ним. Асертивные студенты более поляризованы и в соответствии со своими убеждениями более пристрастно относятся к тем или иным органам власти и общественным объединениям. В основном все студенты доверяют семье.

Неотъемлемым фактором, влияющим на правовые установки, является социальная сеть. Самая популярная социальная сеть, по материалам TNS Web-Index, – «ВКонтакте».

Произведен контент-анализ 10 групп: «МИД России», «Комсомольская правда», «Путин | Страна | Комиксы», «Владимир Владимирович Путин», «RT на русском: новости канала Russia Today», «ВЕДОМОСТИ», «РБК», «Злой психолог», «Путин. За или против?», «Life News», «Новая газета», «Реальная Россия», который показал, что

основными объектами обсуждения, основными мишенями явились: Президент РФ, Государственная Дума «взбесившийся принтер», ряд законопроектов, права и свободы человека, политический режим, церковь. Социальная сеть формирует модели деформированной правовой культуры: правовой нигилизм и правовой идеализм.

Таким образом, ассертивное поведение оказывает влияние на формирование и уровень сформированности ценностных ориентаций индивида и правовой установки.

Студенты двух групп имеют смешанную правовую установку к праву: студенты, имеющие ассертивные черты – активно позитивная правовая установка и неустойчивая; студенты, не имеющие ассертивных черты – традиционно позитивная правовая установка и неустойчивая.

Роль правовой культуры в жизни общества высока, ведь она практически единственная масштабная форма, через которую воспроизводятся ценность и своеобразие национальных правовых феноменов – государственности, правопорядка, правовой системы. Для сбалансированного развития молодых граждан необходимо изменение стратегии правового образования и воспитания.

Библиографический список

1. Лебедева И.В. Развитие ассертивности и ассертивного поведения личности. – Бурятия, 2010.
2. Общественное мнение-2006. Ежегодник. – М. : Левада-Центр, 2016.
3. Юридическая социология : учебник для вузов. – М. : Норма, 2000.

*Научные руководители – Б.В. Псарёва, к.ю.н., доцент,
О.Е. Авилова, к.ю.н., доцент*

Переживание фрустрации на этапе адаптации курсантов к вузу МВД РФ

Е.В. Хвастунова

*Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Исторически сложилось так, что человеческое общество обусловлено стремлением индивидов к объединению в группы для достижения общей целью.

Влияние группового давления, как одного из условия сохранения целостности и устойчивости группы, во многом будет зависеть от внутреннего состояния индивидов. Немаловажным аспектом является изучение внутреннего давления индивида, которое может проявляться в форме долженствования, приспособления, вынужденности (безысходности), сдержанности, неуверенности, недостаточного уровня самоорганизации и т.д.

Часто на этапе адаптации индивид испытывает определенные переживания, вызванные объективно непреодолимыми (или субъективно воспринимаемыми как непреодолимыми) трудностями на пути к достижению цели. Такое состояние в научной литературе именуется фрустрацией (от лат. frustratio – обман, неудача, крушение надежд, расстройство планов) – это психологическое состояние, выражающееся в характерных переживаниях и поведении в силу наличия какого-либо внешнего препятствия.

Фрустрация может проявляться в гнетущем напряжении, тревожности, чувстве безысходности. Реакцией на фрустрацию может являться проявление различных чувств, например, вины, тревоги, беспокойства, напряжения, безразличия. Согласно Ф.Е. Василюку, фрустрационное поведение может проявляться в двигательном возбуждении (бесцельные и неупорядоченные реакции); апатии; агрессии и деструкции (обычно при высоком уровне фрустрации); стереотипизации (тенденция к слепому повторению фиксированного поведения); регрессии [Василюк, 1984, с. 38].

Фрустрация обладает следующими общими признаками:

- наличие потребности, мотива, цели, первоначального плана действия;
- наличие сопротивления (препятствие – фрустратор), при этом сопротивление может быть внешним и внутренним, пассивным и активным.

С целью изучения на этапе адаптации учебной группы к вузу форм и видов внутреннего давления, как одной причин фрустрации, было проведено исследование в форме анкетирования среди 20 курсантов одной учебной группы первого курса.

Респондентам предлагалось ответить анонимно на вопросы анкеты, суть которых заключалась в выявлении частоты встречаемого внутреннего давления и внешних форм его проявления.

Анализ полученных данных о внутреннем давлении показал, что:

1. 15% опрошенных утверждают, что часто испытывают внутреннее давление из-за того, что несвоевременно выполнили свое обязательство (или не выполнили вообще), 80% респондентов испытывают такое состояние редко, и только 5% – никогда.
2. 35% респондентов отмечают, что их поведение часто зависит от общественного мнения, 25% – редко, а 40% участников интервью утверждают, что на выбор их поведения общественное мнение не влияет.
3. 65% опрошенных указывают на то, что часто испытывают внутреннее давление из-за ограниченности и нехватки времени, 30% – редко, а 5% – никогда.
4. 10% респондентов часто испытывают внутреннее давление из-за того, что сдерживают свои эмоции, не желая оскорбить кого-либо, 35% – редко, а 55% – никогда такого не испытывают.

5. 30% опрошенных курсантов утверждают, что часто испытывают внутреннее давление в силу сдерживания своих эмоций из-за страха нажить неприятелей, 45% – редко, а 25% – никогда.

6. 65% респондентов часто испытывают внутреннее давление, так как не могут полностью самореализоваться, боясь полноты ответственности за последствия достигнутого, 25% – редко, 10% – никогда такого не испытывают.

7. 55% курсантов, принявших участие в исследовании, часто ощущают внутреннее давление из-за неспособности самостоятельно выбрать один вариант из предложенных альтернатив, 35% – редко, а 10% – никогда такого не испытывают.

8. 55% респондентов утверждают, что часто их поведение зависит от внешнего требования, у 20% такое наблюдается редко, а 25% опрошенных считают, что их поведение не зависит от внешнего требования.

9. 65% опрошенных утверждают, что им часто необходим внешний контроль для достижения больших результатов, 30% – редко, а 5% респондентов утверждают, что не нуждаются во внешнем контроле.

10. 45% участников интервью при ощущении внутреннего давления испытывают дискомфорт, выражающийся во внутреннем гнетущем напряжении, 25% – в тревоге, 20% – в раздраженности, 5% – в апатии.

На основе вышеприведенных данных можно сделать вывод, что на этапе адаптации респондентов фрустраторами выступают: ограниченность времени, общественное мнение, внешнее требование, отсутствие внешнего контроля, неготовность к самостоятельному принятию решений, страх ответственности за достижения. Наиболее частой формой проявления фрустрации является внутреннее эмоциональное напряжение и тревога, в свою очередь негативно влияющие на процесс адаптации.

С целью обеспечения нормального протекания процесса адаптации и его ускорения рекомендуем проведение информационных бесед, психологических тренингов, вовлечение в культурно-массовую жизнь курсантского сообщества.

Библиографический список

Василик Ф.Е. Психология переживания (анализ преодоления критических ситуаций). – М., 1984.

Научный руководитель – Ю.В. Трофимова, к.псих.н., доцент

Образ физического «Я» юношей и девушек

К.Ю. Шишова

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Проблема самоотношения личности является одной из основных для широкого круга научных дисциплин, которые связаны с изучением человека. Одним из важнейших компонентов самосознания является образ физического «Я», которое имеет большое влияние на самоуважение и самореализацию личности во всех сферах жизни. Особенно значимым является изучение образа физического «Я» у юношей и девушек, так как сложившаяся оценка о своем теле влияет на половую идентификацию, которая выступает одним из процессов формирования социальной идентичности. Сложившаяся оценка своих возможностей как личности является фундаментом дальнейшего социального взаимодействия и личностной самореализации.

Таким образом, проблематика изучения образа физического «Я» является несомненно актуальной.

Нами было проведено исследование, направленное на выявление специфики содержания образа физического «Я» девушек и юношей.

Были сформулированы следующие гипотезы:

1. Вероятно, юноши более позитивно оценивают свое физическое «Я», чем девушки.
2. Скорее всего, девушки имеют более высокий уровень притязаний к своей внешности, чем юноши.

Методами исследования выступили:

- анкетный опрос;
- методика «Оценочно-содержательная интерпретация компонентов внешнего облика» (Лабунская, Белугина) [Лабунская, 2014];
- опросник образа собственного тела (О.А. Скугаревский и С.В. Сивуха) [Малкина-Пых, 2007, с. 524].
- методика диагностики самооценки Дембо-Рубинштейн [Яншин, 2007, 16 с.].

В исследовании приняли участие 20 девушек и 20 юношей 18–23 лет, учащиеся высших учебных заведений г. Барнаула.

Итак, в ходе исследования было выявлено, что юноши оценивают свое тело в среднем на 10 баллов, это свидетельствует о том, что они удовлетворены своим внешним обликом. Девушки в среднем оценили образ своего тела на 15 баллов, что говорит о выраженной неудовлетворенности собственным телом. Возможно, это объясняется тем, что девушки более озабочены собственным весом, внешним видом и они наиболее критичны к себе.

В методике Лабунской «Оценочно-содержательная интерпретация компонентов внешнего облика» оценивалось в целом положительное отношение юношей и девушек к различным компонентам образа физического «Я» и были подсчитаны средние баллы по различным категориям (лицо, тело, авторитет у сверстников, оформление внешнего облика, соответствие гендерным признакам, социальным ролям и т.д.)

В среднем девушки оценивают:

- лицо (6,87);
- тело (7,075);
- оформление внешнего облика (аксессуары, одежда) (7,23);
- выразительное поведение (жесты, мимика) (7,035);
- соответствие гендерным признакам, социальным ролям и т.д. (7,205).

В целом, данные категории находятся на одном уровне – выше среднего.

В среднем юноши оценивают:

- лицо (7,51);
- тело (7,47);
- оформление внешнего облика (аксессуары, одежда) (7,525);
- выразительное поведение (жесты, мимика) (7,82);
- соответствие гендерным признакам, социальным ролям и т.д. (7,855).

В целом, юноши более позитивно, чем девушки, оценивают компоненты образа своего физического «Я».

Возможно, это объясняется тем, что 80% юношей и всего 25% девушек на данный момент времени, как показала анкета, находятся в интимно-личностных отношениях, которые достаточно сильно влияют на восприятие образа своего тела.

Методика Дембо-Рубинштейн, которая основана на оценивании испытуемыми ряда личных качеств, таких как способности, характер, внешность и т.д. Но в данном исследовании нас интересовала оценка внешности. Испытуемым предлагалось на вертикальных линиях отметить определенными знаками уровень развития у них этих качеств и уровень притязаний. По результатам данной методики получены следующие результаты:

У девушек уровень самооценки (60,9) своей внешности реалистичен и не превышает норму (45–74 балла). Уровень притязаний (84,65) также входит в оптимальный уровень (от 75 до 89 баллов), который подтверждает оптимальное представление о своих возможностях, что является важным фактором личностного развития. Однако уровень притязаний и уровень самооценки имеют большие различия.

У юношей уровень притязаний (79,15) входит в оптимальный уровень и уровень самооценки своей внешности (70,75) находится в норме и отражает реалистическую самооценку. Таким образом, уровни притязаний и самооценки имеют меньше различий, чем у девушек.

Возможно, такие расхождения обусловлены тем, что в СМИ чаще тиражируется образ идеальной женщины, который часто включает в себя хорошее тело, маникюр, брендовую одежду, прически, макияж, отсюда у девушек возрастает уровень притязаний.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что юноши в возрасте от 18 до 23 лет более позитивно оценивают свое физическое «Я», чем девушки, в свою очередь, девушки имеют более высокий уровень притязаний к своей внешности, чем юноши.

Библиографический список

1. Лабунская В.А. Проблема удовлетворенности внешним обликом: субъектный подход // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 3851–3855.
2. Малкина-Пых И.Г. Терапия пищевого поведения : справочник практического психолога. – М. : Эксмо, 2007. – 1040 с.
3. Яньшин П.В. Клиническая психодиагностика личности : учебно-методическое пособие. – 2-е изд., испр. – СПб. : Речь, 2007. – 320 с.

Научный руководитель – О.С. Гурова, к.псих.н., доцент

Секция «История и современность: связь времен»

Влияние Табели о рангах на формирование принципов организации системы государственной службы в Российской Федерации

Р.А. Выскубова

Тверской филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Государственная служба в Российской Федерации, являясь одним из главных институтов государства, уходит исторически своими корнями вглубь веков. Она неделимо связана с формированием централизованного государства. Непосредственно сами основы государственного управления и государственной службы начали закладываться еще со времен Древней Руси. Организация государственной службы является основой функционирования государства, и от того, насколько оно эффективно, зависит конечный результат. В России предпринимались неоднократные попытки систематизировать государственную службу.

Одной из попыток была реформа Петра I, в основе которой был адаптирован опыт европейских государств. 24 января 1722 года был создан «Табель о рангах всех чинов, воинских, статских и придворных, которые в котором классе чины; и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однако ж воинские выше прочих, хотя б и старше кто в том классе пожалован был» [Медушевский, 1994, с. 5]. А именно влияние на Петровскую «Табель о рангах» оказали законодательства Пруссии, Дании и Швеции. По указанию Петра I были составлены экстракты из документов. Кроме зарубежных источников при подготовке нового закона учитывались и уже принятые российские законы. Главной причиной стала тесная связь политического, культурного, социально-экономического, научного развития России и европейских государств. Разработчиком «Табели о рангах» был сподвижник Петра I А.И. Остерман, по указанию императора были составлены экстракты из этих документов. Шведские уставы и датские регламенты имели сходную по себе структуру текста: вначале систематизированный перечень чинов, затем статьи, устанавливающие принципиальные нормы чиновпроизводства в государстве. Структура проекта Табели о рангах была аналогичной. Из «Королевского прусского учреждения о степени» 1705 г. А.И. Остерман позаимствовал наименование придворных чинов, так как быт царского двора тоже европеизировался [Троицкий, 1974, с. 11].

Потребность в изменении строя и уклада страны Петром I нашла благоприятную почву и отклик в Германии. Петр I налаживал связи в Германии, являясь яркой фигурой, обладающий властью и просвещенным умом, дал толчок, стремительно продвинул вперед и поднял с колен развитие целой страны. В западноевропейских странах Петр I находил специалистов в разных областях науки и культуры, умелых мастеров, которых приглашал в Россию, предоставляя им возможность плодотворно работать, это являлось одной из ведущих движущих сил процесса модернизации России, тем самым перенимал опыт, культуру страны.

Вводились три чиновничьи категории: военные, статские и придворные. Данный документ «Табель о рангах» полностью подробно регламентирует порядок прохождения, назначения и перемещения служащих. Можно сказать, действительно, троичное деление всех государственных служащих собственно осталось и сейчас, с некими изменениями, представленными в таблице 1, в действующем Федеральном законе от 27 мая 2003 года (ред. от 23.05.2016) № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Таблица 1

Учрежденная указом Петра I от 24 января (4 февраля) 1722 года «Табель о рангах всех чинов, воинских, статских и придворных, которые в котором классе чины; и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однако ж воинские выше прочих, хотя б и старше кто в том классе пожалован был»	Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»
Военные чины	Военная служба
Статские чины	Государственная гражданская служба
Придворные чины	Государственная служба иных видов

В табели о рангах основным путем продвижения по службе являлась выслуга лет, досрочный переход в высший класс был исключением из правил. Назначение в высшие классы было наградой за особые услуги, которая присуждалась лишь лично монархом. С введением в № 58-ФЗ квалификационных разрядов российская государственная служба восстанавливает исторические традиции, которые берут свое начало с правового акта о Российской империи «Табель о рангах». В отличие от «Табели о рангах» в № 58-ФЗ введен должностной регламент, который осуществляет контроль, снижает возможности самоуправления. В законе четко установлены квалификационные требования, предъявляемые к государственным служащим.

В таблице 2 показана сравнительная характеристика и связь «Табели о рангах» и № 58-ФЗ, наглядно можно посмотреть, как повлияла система на сегодняшний момент.

Таблица 2

Учрежденная указом Петра I от 24 января (4 февраля) 1722 года «Табель о рангах всех чинов, воинских, статских и придворных, которые в котором классе чины; и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однако ж воинские выше прочих, хотя б и старее кто в том классе пожалован был»	Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»
1. Единая система чинов	1. Единая система чинов
2. Табель о рангах включает в себя чины 14 классов, каждому из которых соответствовала определенная должность на военной, статской, придворной службе	2. Термин «ранг» сохранился в военно-морском флоте России (капитан 1, 2, 3-го ранга), в рангах дипломатов и служащих ряда других ведомств, включает в себя 15 классов чинов, для отдельных видов гражданской службы предусмотрены другие специальные звания
Личные заслуги, способность и профессионализм, опыт, основные критерии продвижения по службе чиновников	Высокий профессионализм, опыт, профессиональная компетентность, профессиональное мастерство – это основные критерии в порядке присвоения и сохранения классов чинов федеральной службы
Лицо не имеет права претендовать на ранг, не имея чина, соответствующего данному рангу	Положением о порядке присвоения и сохранения классов чинов государственной гражданской службы РФ Федеральным государственным гражданским служащим, утверждены Указом Президента РФ 01.02.2005 № 113
Впервые введено денежное жалование в награду за службу, заменив имеющееся в прошлом раздачу земли	Условия оплаты труда установлен настоящим Федеральным законом и иными нормативными актами. В служебном контракте в обязательном порядке указывается конкретный размер должностного оклада

Подводя итоги, следует отметить, что «Табель о рангах» является непосредственным источником, представляющим из себя уникальный продукт коллективной мысли русского законодателя, учитывающий опыт европейских стран, в адаптированном для России виде. Вот этот интересный опыт трансформировался в «Табель о ранге», и можно сейчас сказать, что в некотором роде он трансформировался и в наше законодательство, а именно в № 58-ФЗ. Петр I внес огромный вклад в формирование системы государственной службы, которая с некоторыми изменениями функционирует до сих пор. Таким образом, Российская Федерация является носителем немецкой культуры. Вот и прослеживается непосредственная связь не только Петра I, но и Германии в создании «Табели о рангах» и преобразовании государства в целом.

Библиографический список

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба. – М. : Проспект, 2010. – 94 с.
2. Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России. – М. : Текст, 1994. – 319 с.
3. О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ (с изм. на 23 мая 2016 г.) // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации : комментарий (постатейный) к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изм. на 18 декабря 2013 г.) / Н.И. Воробьев [и др.] // СП Гарант. – 2014.
5. Российское законодательство X–XX веков: Законодательство периода становления абсолютизма : в 9 томах : Т. 4 / под общ. ред. О.И. Чистякова. – М. : Юридическая литература, 1986. – 512 с.
6. Томсинов В.А. Законодательство Петра I. 1696–1725 годы // СП Гарант. – 2014.
7. Троицкий С.М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке (формирование бюрократии). – М. : Наука, 1974. – 394 с.
8. Шепелев Л.Е. Титулы, мундиры и ордена Российской империи. – М. : Центрполиграф, 2004. – 423 с.

Научный руководитель – В.В. Копылов, к.ю.н., доцент

Роль предпринимателей-иностранцев в развитии торговли Москвы во второй половине XIX в.

Т.А. Гайдамака

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Москва – город с богатейшей экономической историей. Она всегда привлекала иностранцев, в частности, выходцев из Западной Европы, стремившихся заниматься предпринимательством. Существует множество приме-

ров, когда иностранцы добивались успеха при открытии собственного дела в Москве, используя предпринимательский опыт, накопленный на родине, или успешно адаптировавшись среди московского купечества.

Какую же роль сыграли предприниматели-иностранцы в развитии торговли в Москве во второй половине XIX в.? Актуальность исследования определяется тем, что роль предпринимателей-иностранцев в развитии торговли до конца не выяснена. Влияние западного опыта в значительной мере стимулировало изменение системы отечественных правовых и хозяйственных отношений. Кроме того, обращение к истории бизнеса иностранцев в Москве во второй половине XIX в. представляется необходимым для изучения истории предпринимательства в России.

Предметом исследования является деятельность иностранцев-предпринимателей в Москве во второй половине XIX в., анализ которой подразумевает выявление их роли в развитии торговли.

Существует множество работ, выявляющих сущность иностранного предпринимательства во второй половине XIX в., посвященных теме правового регулирования иностранного предпринимательства в данный период, а также теме иностранного капитала в экономике Российской империи. Проблема роли предпринимателей-иностранцев в развитии торговли в Москве во второй половине XIX в. частично затрагивается в них, не раскрывая полностью сущности проблемы.

Иностранцы, открывавшие свою коммерческую деятельность в Москве в XIX в., как правило, не являлись носителями крупных капиталов. Обычно они начинали свою карьеру в роли приказчиков или младших компаньонов, создавая накопления, необходимые для основания собственных торговых, а затем и промышленных предприятий.

Многие предприниматели-иностранцы приняли российское подданство, однако значительная их часть сохранила статус иностранцев, как, например, Г.А. Брокер, предприниматель-парфюмер и меценат французского происхождения. Одним из тех, кто принял российское подданство, стал Л.Г. Кноп. Предприимчивый немец построил свой бизнес на диковинных для России второй половины XIX в. трех факторах – посредничестве, инвестициях и технической модернизации. Предприниматели из других стран зачастую обладали способностью успешно адаптироваться в российском обществе и интегрироваться в ту среду, в которой они планировали достичь успеха.

В пореформенный период появился «новый» российский предприниматель, которому в большей мере были присущи такие качества, как индивидуализм и прагматизм, национальная и религиозная терпимость, уважительное отношение к чужому языку и культуре, осознанные скромность в быту и поведении.

Предприниматели-иностранцы активно занимались открытием торговых домов. Наиболее известным из них стал крупнейший универмаг «Мюр и Мерилиз», в котором москвичи могли купить почти все, кроме продуктов. Шотландцы в своем универмаге организовали процесс торговли, соответствующий всем новым веяниям. Они первыми в России ввели твердые цены на товары и стали проводить периодические распродажи, вызвав своим нововведением недоумение и даже некоторое возмущение у пожилых дам, которые гордились своим умением покупать товары по минимальным ценам. Теперь им не нужно было торговаться и выискивать товар подешевле – акции, скидки и распродажи стали постоянными реалиями розничной торговли в Москве.

Помимо этого, предприниматели-иностранцы, используя опыт и знания, накопленные на родине, открывали промышленные предприятия, которые охватили огромный спектр отраслей: кондитерское, винно-водочное, текстильное производство, парфюмерное дело и многое другое. Товары, произведенные на фабриках предпринимателей-иностранцев в Москве, значительно пополняли не только московский, но и российский рынок.

Среди зажиточных слоев населения существовало мнение о том, что иностранная продукция лучше, чем отечественная. В фотокнижке «Русский торгово-промышленный мир» описывается, как предприниматель-парфюмер Г.А. Брокер боролся с заблуждением клиентов, предпочитавших дорогой иностранные духи. Однажды он при свидетелях разлил самые популярные духи известной французской парфюмерной фирмы «Любэн» в собственные флаконы. Позже они были возвращены с жалобой на плохое качество.

Кроме знаний и опыта предприниматели-иностранцы привозили с собой новые материалы и оборудование. К примеру, Л.Г. Кноп обладал исключительным правом на продажу в России продукции британских фирм, производящих оборудование для текстильного производства, а также занимался импортом сырья для хлопчатобумажного производства из США и Индии и хлопчатобумажной пряжи из Великобритании.

В рассматриваемый период реклама стала частью массовой культуры, отразив в себе экономическую психологию как предпринимателей, так и потребителей. Реклама становится наиболее яркой, графически выразительной частью газеты, оформлению которой уделялось большое внимание. Однако московская реклама того времени не ограничивалась лишь публикацией в газете. К примеру, рекламу фабрики шоколада, конфет и чайных печений «Эйнем» несли театральные программки, наборы-сюрпризы с вложенными в коробку конфет открытками.

Путем органичного сочетания собственных самобытных традиций и заграничного опыта появилась новая информативная реклама. Она отражала торговые связи Москвы, свидетельствовала о появлении на рынке и последующем вхождении в быт населения новых товаров, кроме того, указывала адреса организации, складов и филиалов, ассортимент выпускаемой и продаваемой продукции.

В рассматриваемый период само по себе производство рекламных вывесок стало отдельным видом предпринимательства. Состоятельные предприниматели-иностранцы нанимали художников, которые рисовали рекламные вывески. В рекламе парфюмерных товаров московского товарищества «Брокер и Ко» продемонстрирован пример использования исторической картины. Неизвестный художник изобразил костюмированную сценку русского быта. При этом автор включил в плакат все необходимые рекламные элементы: от упаковки пудры и духов (как требовала мировая практика потребительской рекламы) до награды всероссийской нижегородской выставки 1896 года – изображение государственного герба.

Несмотря на прочные позиции иностранных коммерсантов, ведущая роль в московской торговле принадлежала русскому купечеству. К концу XIX в. около 35% торговых предприятий принадлежали предпринимателям-иностранцам. Однако нельзя отрицать их роль в развитии торговли в Москве в рассматриваемый хронологический период. Успешно адаптировавшиеся среди московского купечества иностранцы ускорили процесс модернизации и тем самым – торговли, импортировали европейский опыт, знания, оборудование и материалы. Инвестиции предпринимателей-иностранцев способствовали тому, чтобы Москва стала крупнейшим торгово-промышленным центром в Российской империи, торговый оборот предприятий которой почти вчетверо превышал средний показатель по стране.

Библиографический список

1. Бурыйшин П.А. Москва купеческая. – М., 1991. – 352 с.
2. Вся Москва. Адресная и справочная книга на 1895 г. – М., 1895.
3. Гиляровский В.А. Москва и москвичи. – М., 1980. – 350 с.
4. Поткина И. В. Торговый центр России // Былое. – 1997. – № 8. – С. 14–15.
5. Примаченко П.А. Русский торгово-промышленный мир. – М., 1993. – 335 с.
6. Хеллер К. Отечественное и иностранное предпринимательство в России XIX – начала XX века // Отечественная история. – 1998. – № 4. – С. 55–65.
7. Экономическая история России. – Т. 1, 2. – М., 2009.

Научный руководитель – В.А. Скубневский, д.и.н., профессор

Русский космизм

Д.И. Кацук

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Зарождение русского космизма обусловлено своеобразной общественной и культурной обстановкой в России XIX в. Именно в России, ставшей родиной научного учения о биосфере и переходе ее в ноосферу и открывшей реальный путь в космос.

В ряду сторонников этого мировоззрения стоят такие философы и ученые, как В.И. Вернадский, К.Э. Циолковский, Н.Ф. Федоров, А.В. Сухово-Кобылин и др. В философском наследии мыслителей русского религиозного возрождения – В.С. Соловьева, П.А. Флоренского, С.Н. Булгакова, Н.А. Бердяева – также выделяется линия, близкая пафосу идей русского космизма.

Итак, русский космизм – учение о неразрывном единстве человека, Земли и космоса, о космической природе человека и о его безграничных возможностях по освоению космоса.

По праву «отцом русского космизма» считается Николай Федорович Федоров (1828–1903). Родился 26 мая 1829 г. в селе Ключи Рязанская область, Россия. Как внебрачный сын князя Павла Ивановича Гагарина он получил фамилию крестного отца. Известно, что у него были еще старший родной брат Александр и три сестры.

В 1836 г. он был определен в уездное училище, в 1842 г. – в Тамбовскую гимназию, после окончания которой в 1849 г. он поступил на камеральное отделение Ришельевского лицея в Одессе, где проучился два года, затем был вынужден оставить лицей ввиду смерти дяди Константина Ивановича Гагарина, платившего за обучение.

В 1854 г. получил учительский аттестат в Тамбовской гимназии и был определен преподавателем истории и географии в Липецкое уездное училище.

Федоров вел аскетическую жизнь, старался не владеть никаким имуществом, значительную часть жалования раздавал своим «стипендиатам», от прибавок к жалованию отказывался, всегда ходил пешком. Федоров отказывался фотографироваться и не позволял нарисовать свой портрет – единственное изображение Федорова было нарисовано тайно Леонидом Пастернаком.

Учение Федорова, именуемое им как «философия общего дела», концентрируется вокруг главной для него идеи – победы над смертью: достижение человеческого бессмертия и воскрешение всех прежних поколений («патрофикация отцов»).

Величайшей несправедливостью он считал ограничение жизни определенным временем. По мысли Федорова, главной целью деятельности человечества должна стать борьба за человеческое бессмертие. Причем за бессмертие не личное и не для избранных, а для всего человеческого рода, в том числе для давно умерших предков «отцов». Он полагал нравственным долгом потомков вернуть жизнь тем поколениям, на плечах которых они стоят.

Для осуществления грандиозной идеи достижения бессмертия необходимо осуществить ряд конкретных задач. Первое – изменить небратское, «неродственное» отношение людей друг к другу. В реальном мире в отношениях живых людей обычно царит холодная отчужденность.

Человечество для этого мыслителя – единый род, который по самой своей первоначальной сути объединяет и современников, и уже давно ушедшие поколения «отцов», (предков). И поэтому «общее дело», борьба всех против смерти, может и должно объединить всех людей и помочь ликвидировать небратские отношения.

В реализации своей мечты Федоров в духе славянофилов возлагал большие надежды на Россию. «Только Россия, – писал Н. Федоров, – как по своему географическому положению, так и по своим физическим особенностям, может стать исходным пунктом «общего дела».

Огромная роль в реализации «философии общего дела» принадлежит науке. Задача: сначала максимально продлить жизнь человека, а затем сделать его организм бессмертным. Затем наука поможет воскресить всех людей, когда-либо живших, причем не в мистически-духовном, а в телесном виде.

Н. Федоров стремится навести мост, соединяющий науку и религию. Религия, с точки зрения Федорова, дает науке цель – воскрешение и бессмертие, а также нравственное осознание сыновнего долга (в деле воскрешения всех предков, «отцов»). Своеобразие федоровской идеи заключается в том, что само воскрешение достигается в первую очередь не благодаря Богу, а при помощи науки и техники, то есть усилиями самого человека.

Н.Ф. Федоров мыслил глобально. Наука должна не только помочь воскресить всех умерших и дать бессмертие будущему человечеству. Необходимо также обеспечить его местом для нормального существования. Мыслитель решает эту задачу с помощью освоения космоса. Для этого нужно переселить людей на другие планеты для освоения новых «мест обитания».

И здесь открывается достойная новая задача для науки – помочь людям овладеть космосом. Об этом до Н.Ф. Федорова никто не говорил! Разумеется, для достижения этой цели потребуются создать соответствующие технические средства.

Русский мыслитель в своих дерзновенных мечтах предлагал свой вариант решения вопроса о способе перемещения человека в космосе. Для этого необходимо освоить электромагнитную энергию земного шара. Это позволит регулировать его движение в пространстве и превратит Землю в космический корабль («земноход» – для полетов в космос). По дерзновенным замыслам ученого, в перспективе человек объединит все миры и станет «планетоводом». В этих путешествиях и последующем расселении людей на других планетах тесно проявится идея единства человека и космоса.

Значительный вклад в развитие философии русского космизма выпал на долю основателя космобиологии, поэта Александра Леонидовича Чижевского.

А.Л. Чижевский родился 26 января 1897 г. в семье военного-артиллериста. Мать умерла, когда мальчику был 1 год и 1 месяц. Будущего ученого воспитывали тетя – родная сестра отца Ольга Васильевна Чижевская-Лесли (1863–1927) и бабушка – мать отца Елизавета Семеновна Чижевская (ур. Облачинская) (1828–1908) – двоюродная племянница П.С. Нахимова.

Получил разностороннее домашнее образование (изучал иностранные языки, историю, учился музыке). Среднее образование получил в Калуге в частном реальном училище. В июле 1915 г. был принят действительным слушателем в Московский коммерческий институт (МКИ), а в сентябре того же года вольнослушателем в Московский археологический институт.

Чижевский ушел добровольцем на фронт: во второй половине 1916 г. и мае-сентябре 1917 г. участвовал в боях в Галиции, был ранен, получил контузию и был демобилизован. Был награжден Георгиевским крестом IV степени (солдатским).

Его удачно складывавшаяся судьба научного работника была прервана арестом в 1942 г. При этом пропало сто пятьдесят папок научного материала и потерялся его законченный научный труд «Морфогенез и эволюция с точки зрения теории электронов» объемом в сорок печатных листов. Пятнадцать лет он провел в лишениях. Реабилитирован ученый был в 1957 г.

Согласно Чижевскому, история человечества подчиняется периодичности и зависит от солнечной активности. Революционные потрясения соответствуют моментам наибольшей солнечной активности, повторяющейся периодически с интервалом в одиннадцать лет. Этот одиннадцатилетний цикл делится на четыре периода: 1) период минимальной возбудимости (3 года); 2) период увеличения, роста возбудимости (2 года); 3) период максимального подъема возбудимости (3 года); 4) период понижения возбудимости (3 года). Для доказательства своих идей Чижевский приводил большой фактический материал. Однако рукопись труда «О периодичности всемирно-исторического процесса» объемом в 900 машинописных страниц в 1918 г. была утрачена. Сохранилось лишь краткое изложение этого труда под названием «Физические факторы исторического процесса» (1924).

Идеи Чижевского о влиянии солнечных бурь и космических катастроф на социальные явления и поведение отдельных людей имеют сегодня широкое распространение.

Еще одним представителем русского космизма был Константин Эдуардович Циолковский. Будущий ученый родился 17 сентября 1857 г. недалеко от Рязани, в селе Ижевское. Отец, Эдуард Игнатьевич, работал лесником, а мама, Мария Ивановна, вела домашнее хозяйство. Начальным обучением Константина (чтением, письмом и азами арифметики) занималась мама. В 16-летнем возрасте Константин с легкой руки отца, поверившего в способности своего сына, переехал в Москву, где безуспешно пытался поступить в Высшее техническое училище. Неудача не сломила юношу, и он в течение трех лет самостоятельно изучал такие науки, как астрономия, механика, химия, математика, общаясь с окружающими при помощи слухового аппарата. Молодой человек каждый день посещал Чертковскую публичную библиотеку; именно там состоялось его знакомство с Николаем Федоровичем Федоровым – одним из основоположников русского космизма. Этот выдающийся человек заменил юноше всех учителей вместе взятых.

Свою космическую философию Циолковский определял как знание, основанное на авторитете точных наук. Он говорил: «Человечество не останется вечно на Земле, но в погоне за светом и пространством сначала робко про-

никнет за пределы атмосферы, а затем завоюет себе все околосолнечное пространство». Он известен как разработчик модели ракеты, способной покорить космическое пространство.

Тематика его проектов разнообразна: это и регулирование стихий, широкое использование солнечной энергии, усовершенствование растительных и животных форм жизни. На стадии освоения околосолнечного пространства размышления ученого концентрируются вокруг создания искусственных жилищ, оранжерей, прогнозирования «лучистого» состояния человечества.

Можно говорить о весьма своеобразной атомарной антропологии Циолковского, трактующей человеческий организм как господство атомов, которые бессмертны и путешествуют от одного конгломерата или организма к другому. Распадаются не сами атомы, а их ассоциации, поэтому трагедия смерти есть всего лишь иллюзия человеческой эгоистической эмоциональности. Бессмертным мозговым атомам человечества дается возможность попасть в мозг «богов разных степеней», каковыми являются косможители. Тем самым Циолковский обосновывает идею атомарного бессмертия.

Идеи представителей русского космизма часто противоречат друг другу. И все же для большинства представителей этого течения характерно признание наличия смысла существования космоса и человека в нем, принятие идеи эволюционного развития связи человека и космоса, выдвижение на передний план практически деятельного начала человека. Важнейшей идеей русского космизма была идея об организации связи человека и космоса.

В философии космизма очень отчетливо обозначились два аспекта взаимосвязи человека и космоса: с одной стороны, человек рассматривался как неотъемлемая часть меняющегося Космоса, зависящая во всех своих проявлениях от космического целого. С другой стороны, сам человек рассматривался в качестве фактора эволюции, развивая свои способности таким образом, что, создавая новую технику и технологию, он начинал активно воздействовать на окружающий мир. И хотя на рубеже XIX–XX вв. вера в научно-технический прогресс была достаточно зримой и еще не проявлялись кризисные последствия технократического отношения к миру, космисты предупреждали будущие поколения от возможных негативных последствий безудержной и ничем не ограниченной технологической эксплуатации природы.

Космизм возвращает нас к целостному видению мира как единства человека и космоса. Течение русского космизма имеет значение общечеловеческое, оно дает глубокую теорию, поразительные предвосхищения, глядящие не только в современные, но и в значительно более далекие времена. Принципиально новый тип мышления мог бы открыть горизонты коллективной, планетарной надежде, таким образом, наследие русских космистов приобретает особую притягательную силу.

Научный руководитель – С.В. Шлегель, к.ф.н.

Бийское Архиерейское подворье и его влияние на культурную жизнь города Бийска

Е.А. Курцева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Бийск можно отнести к тому небольшому числу городов Западной Сибири, которые сохранили свою архитектурную красоту и самобытность. Историческая часть города, так называемый «старый центр», включает в себя уникальные памятники архитектуры, начиная с монумента Петру Первому, основавшему город, и продолжая различными памятниками православной культуры. Одним из таких памятников является выдающийся комплекс Бийского Архиерейского дома и Катехизаторского училища, которые создавались в конце XIX – начале XX века для духовно-образовательных целей Русской православной церкви.

Исследователи, ранее изучавшие этот объект, в основном делали акцент на архитектуру, административные решения и историю развития и становления Бийского Архиерейского дома и Катехизаторского училища в своих исследованиях. Целью этой работы можно назвать изучение роли существования комплекса в жизни города, его населения и, в целом, Алтайской духовной миссии.

Город прошел через многое: борьбу староверцев с приходом миссионеров, развитие торговли и института купечества, приход большевиков и национализацию, войны, которые все сильнее укрепляли тыл и индустриальную важность инфраструктуры.

В конце 1879 года на высочайшем уровне было принято решение об учреждении новой епископской кафедры на правах викария в городе Бийске. Это событие явилось одним из ключевых моментов в истории Бийска. Произошли существенные изменения не только в структуре епархиального деления, но и в системе управления православными миссиями юга Западной Сибири. В 1880 году в городе появился первый архиерей, а вместе с этим началось строительство Архиерейского дома. За несколько десятилетий Бийский Архиерейский дом превратился в комплекс, в который вошли не только богослужебные и церковные задания, но и благотворительные и просветительские сооружения.

29 августа 1880 года в городе было отмечено пятидесятилетие со дня деятельности Алтайской духовной миссии, которая была основана архимандритом Макарием (Глухаревым). В день полувекового юбилея и было положено начало Архиерейскому подворью, которое сумело стать твердыней и оплотом православной веры на Алтае.

Уже к 1915 году Архиерейское подворье насчитывало 31 строение: монументальные каменные здания – Казанский Архиерейский собор с криптой-усыпальницей архиереев; Архиерейский дом с домовым Свято-Дмитриевским храмом; здание Катехизаторского училища, которое в те года являлось самым масштабным по объемам и размерам в Бийске; Казанское приходское училище и многое другое [Крейдун, 2001, с. 29].

Архиерейский дом пережил многое. 22 мая 1886 года в полночь в результате поджога, совершенного местными миссионерами, которые не желали принимать в город миссионеров, сгорел Архиерейский дом.

Стараниями местных купцов начато строительство нового кирпичного Архиерейского дома, а в 1888 году уже было вновь освящено новое трехэтажное здание. Рядом с подворьем искусственно создавались живописные каналы, которые подпитывались местными родниками; вокруг расцвела Архиерейская роща и Александровский сад, которые являлись самыми большими по площади насаждениями дореволюционного города, с разнообразными необычными для местного населения растениями.

Период становления этого комплекса можно назвать одним из самых важных в истории города. Староверческий, не знавший православия, Бийск превратился в центр православной миссии Алтая.

В 1920 году подворье национализировано и использовано под помещения школ имени Грибоедова и Коминтерна, позже – превращено в автомобильный техникум, военный госпиталь в годы ВОВ, а затем в воинский штаб.

В июне 2002 года Русской православной церкви вернули здания Бийского Архиерейского дома – Архиерейский дом и одноэтажный кирпичный флигель. Отныне все эти строения являются памятниками архитектуры и истории конца XIX – начала XX века. Занимательно, что здания комплекса первоначально были связаны подземными ходами – лабиринтами, которые сохранились и до наших дней.

19 сентября 2002 года Пресвященнейший Максим (Дмитриев), епископ Барнаульский и Алтайский, в присутствии духовенства освятил кресты купола Архиерейского подворья. Позже при стечении народа состоялось поднятие и установка святого креста на главном куполе домового храма во имя святителя Дмитрия митрополита Ростовского.

Сегодня архиерейское подворье – один из интереснейших музеев города и края. В фондах музея насчитывается порядка 10 тысяч экспонатов. Самым древним является одна из первопечатных книг Руси «Октоих», изданная в Москве в 1618 году. Среди уникальных собраний музея следует назвать коллекции православных икон, медного православного литья, старопечатных православных книг, нательных крестов и многого другого. Следует отметить, что из изданий, непосредственно имеющих отношений к деятельности Алтайской духовной миссии, в музее можно увидеть Первую алтайскую грамматику (1869), издание православного миссионерского общества «Требник на языке алтайских инородцев» (1890) и повесть А.И. Макаровой-Мирской «На служении Алтаю» о жизни и миссионерской деятельности Макария Невского, с автографом митрополита Макария от 7 января 1914 года [Коваленко, 2006, с. 22].

Бийское архиерейское подворье с Музеем истории Алтайской Духовной миссии – уникальный памятник Святой Руси, популярное место познавательного и паломнического туризма. Тысячи людей ежегодно идут сюда, чтобы узнать историю православия на Алтае, укрепиться в вере, поклониться святыням, побывать в Архиерейском доме, где жил молитвенник земли Русской – Святитель Макарий Невский.

Одним из самых важных моментов в истории этого провинциального городка по праву стоит считать день основания в нем Алтайской духовной миссии. Оно довольно сильно изменило культурную жизнь города и направило ее в другое русло. Жители не просто сменили веру, они изменили свое мировоззрение, а это не могло не привести к переменам. Именно подробное рассмотрение тех самых перемен стоит в дальнейших задачах нашего исследования. Несмотря на насыщенную событиями историю, подворье по-прежнему сохраняет не только статус музея, но и свой административный статус.

Библиографический список

1. Гришаев В.Ф. Дважды убитые (К истории сталинских репрессий в Бийске). – Барнаул, 1999.
2. Коваленко П.С. Храмы Бийска. – Бийск, 2006.
3. Коваленко П.С., Торопчин М.В. Православная летопись города Бийска (1709–2006) // Бийск православный. К истории православия в городе Бийске (приложение к альманаху «Бийский вестник» № 1, 2006 г.). – Бийск, 2006.
4. Крейдун Ю.А. Бийский архиерейский дом и катехизаторское училище (1880–1931 гг.). – Барнаул, 2001.
5. Крейдун Ю.А. Бийский архиерейский дом. История и архитектура. – Бийск, 2010.
6. Материалы к жизнеописанию священномученика Никиты (Прибыткова) / сост. Ю.А. Крейдун. – Барнаул, 2003.
7. Меншагин Г. Справочная книга. Состав священно-церковнослужителей Томской епархии. – Томск, 1886.
8. Справочная книга по Томской епархии. 1914 г. – Томск, 1914. – С. 37, 38, 98, 99, 101–105.
9. Штейнфельд В.П. Справочник по городу Бийску и Бийскому уезду. – Бийск, 1911.
10. Шипилов В.Н. Биобиблиографический указатель. – Бийск, 1998.
11. Бийск, Бийский район. Памятники истории и культуры. – Бийск, 1992.

Научный руководитель – С.В. Цыб, д.и.н., профессор

Революции 1917 г. в восприятии поколения 2017 г.

Г.Е. Мехряков, С.В. Титов

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Любое историческое событие различно воспринимается разными поколениями людей. Историческая реальность реализуется в определенной знаковой модели интерпретации, а направление динамики интерпретации событий прошлого обуславливается характером знаковой формы прошлого. Исследования философов показывают, что «значение прошлого в социальной реальности существенным образом зависит от доминирующей модели интерпретации исторической реальности» [Бредихина, 2009, с. 5].

Целью нашего исследования стало выявление преобладающей сейчас модели интерпретации революционных событий 1917 г. в России, 100-летие которых отмечается в этом году. Для реализации этой цели и для сбора фактического материала под руководством д.и.н. профессора С.В. Цыба нами была разработана программа письменного опроса студентов и слушателей АФ РАНХиГС под общим заглавием «Революции 1917 г. в восприятии поколения 2017 г.». Опрос включал в свой состав 28 пунктов, которые условно можно разделить на 3 тематических блока: а) вопросы, фиксирующие личные данные респондентов (возраст, социальное происхождение, уровень образования и пр.); б) вопросы, фиксирующие глубину знаний фактических событий 1917 г.; в) вопросы, фиксирующие личную оценку респондентами событий февральской и октябрьской революций 1917 г.

Был проведен опрос студентов 1-го курса АФ РАНХиГС различных специальностей (всего 133 респондента). По результатам опроса выяснилось, что лишь 9,8% студентов удовлетворительно знают основные события 1917 г. (критерием удовлетворительной оценки мы посчитали 30%-ный рубеж). Не было выявлено какой-либо принципиальной разницы между представителями разных специальностей, хотя заранее предполагалось, что студенты специальности «юриспруденция», сдававшие в средней школе ЕГЭ по предмету «История», должны были показать лучшие результаты. Не удалось выявить и каких-то существенных отличий в знании и восприятии 1917 г. между молодыми людьми городского и сельского происхождения, а также между представителями различных социальных групп. Несомненно, такая неопределенность результатов объясняется малым количеством выборки и единой возрастной шкалой опрашиваемых респондентов.

Единственной замеченной тенденцией является преобладание нейтральной или негативной оценки революционных событий среди студентов, в удовлетворительной мере знающих фактический материал, в сравнении с прочими респондентами.

В дальнейшем предполагается продолжение сбора фактического материала за счет охвата опросом студентов старших курсов АФ РАНХиГС, а также магистрантов, преподавателей и сотрудников академии и студентов других учебных заведений.

Библиографический список

Бредихина Н.В. Динамика моделей интерпретации в процессе формирования исторической реальности : автореф. ... канд. филос. наук. – Барнаул, 2009. – 18 с.

Научный руководитель – С.В. Цыб, д.и.н., профессор

Особенности становления отечественной философии и ее влияние на современное российское общество

О.И. Милоданова, И.Н. Федорищева

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

*«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Русская философия – часть общефилософской культуры всего мира, прошедшая долгий путь формирования. Возникнув в глубине веков, она развивалась в тесном взаимодействии с экономическим, религиозным, политическим, правовым, моральным и эстетическим сознанием народа. Основные этапы развития русской философии совпадают с этапами развития истории России и неразрывно связаны с социально-политическими событиями, с особенностью социально-экономического процесса в стране. И основополагающие идеи, культурно-нравственные ценности поколений, творивших историю отечественной философской мысли и определивших вектор ее судьбы, своеобразия, стали ключевыми особенностями – характерными чертами русской философии, которые можно наблюдать на слайде. Антропоцентризм, нравственный аспект, глубокий интерес к социальной проблематике, идея патриотизма, религиозный характер, синтез философского и литературно-художественного творчества (художественная литература играла огромную роль в выражении философских идей в России, была сферой философских размышлений и закрепления философских традиций; творчество А.С. Пушкина, Ф.М. Достоевского, Л.Н. Толстого и др. богато философскими идеями), стремление к целостности, всеобщности и заключительная черта – «русский космизм (задачей космологии является изучение мира как целого, поиск ответа на вопрос о месте человечества в мире).

Современный мир в большей степени материален: ценности и приоритеты сменились вслед за самим обществом и его жизненными установками. Но духовно-нравственная составляющая каждой личности находится в постоянном «поиске» сущности бытия, самопознания и стремится совершенствоваться и совершенствовать окружающий мир. Иначе теряется смысл самого существования и предназначения каждого человека в жизни малых групп или больших, возможно, и целой страны. Мотивы, цели и собственные интересы стали ключевыми составляющими развития личности, и нужно понимать, что каждая индивидуальность – в совокупности и есть общество, в котором протекают различные процессы, создающие историю всей страны, перенимая опыт предков, давая посыл будущему поколению. Без освоения отечественного духовного наследия, вклад которого значителен, нельзя понять историю и душу русского народа, осмыслить место и роль России в мировой цивилизации, оценить и взять за основу что-то главное и полезное в настоящее, будущее, оставив негативный опыт позади. В этом заключается актуальность данной работы.

Цель работы – выявить особенности отечественной русской философии и определить их влияние на становление и развитие общества.

Задачи:

- изучить условия существования философии в России;
- выявить отличительные черты русской философии;
- определить особенности русской философии на этапах ее развития и их влияние на общество.

При характеристике особенностей развития философии в России необходимо прежде всего учитывать условия ее существования, которые по сравнению с западноевропейскими были крайне неблагоприятными. В то время, когда в университетах Германии свои философские системы свободно излагали И. Кант, Ф.В.Й. Шеллинг, Г.В.Ф. Гегель и другие мыслители, в России преподавание философии находилось под строжайшим государственным контролем, не допускавшим никакого философского свободомыслия по чисто политическим мотивам. Вплоть до второй половины XIX в. философская проблематика освобождалась в России преимущественно в философско-литературных кружках вне официальных структур просвещения, что имело последствия двоякого рода.

С одной стороны, становление русской философии происходило в ходе поисков ответов на те вопросы, которые ставила сама российская действительность. Трудно найти в истории русской философии мыслителя, который бы занимался чистым теоретизированием и не откликался бы на животрепещущие проблемы.

С другой стороны – эти же условия привели к такому ненормальному для самой философии состоянию, когда при восприятии философских учений политические установки приобретали доминирующее значение и сами эти учения оценивались, прежде всего, с точки зрения их «полезности» или «бесполезности» для решения социальных проблем. Поэтому те учения, которые хотя и не отличались философской глубиной, но отвечали злобе дня, имели широкую известность. Другие же, составившие впоследствии классику русской философии, как, например, учения К. Леонтьева, Н. Данилевского, Вл. Соловьева, Н. Федорова и др., не находили отклика у современников и были известны лишь узкому кругу людей.

При характеристике особенностей русской философии нужно учитывать также культурно-исторический фон, на котором она формировалась. В России в ходе ее истории произошло как бы переплетение двух различных типов культур и, соответственно, типов философствования: рационалистического, западноевропейского и восточного. Такое сочетание двух различных типов мышления проходит через всю историю русской философии. Что касается формы философствования, то ее специфика удачно определена А.Ф. Лосевым, который показал, что отечественной мысли, в отличие от западноевропейской, чуждо стремление к абстрактной, чисто рациональной систематике идей. В значительной части она «представляет собой внутреннее, интуитивное, чисто мистическое познание сущего» (А.Ф. Лосев).

С содержательной стороны русская философия также имеет свои особенности, некоторые отличительные характеристики. В ней представлены в той или иной степени все основные направления философского мышления: онтология, гносеология, этика, эстетика, философия истории и т.д. Однако есть и ведущие для нее темы. Одной из ведущих тем, определивших саму специфику русской философии, стала тема России, постижения смысла ее существования в истории. С этой темы начиналось становление русской философской мысли, и она оставалась актуальной на всем протяжении ее развития.

Другой ведущей темой стала тема человека, его судьбы и смысла жизни. Усиленное внимание к проблеме человека определило нравственно-практическую направленность русской философии. Особенностью русского философского мышления был не просто глубокий интерес к вопросам морали, а доминирование моральной установки при анализе многих других проблем. Самобытная русская философия в своих новаторских изысканиях теснейшим образом была связана с религиозным мирозерцанием, за которым стояли века духовного опыта России. В настоящее время бесценный духовный опыт, добытый русской философией, выступает как необходимая основа духовного возрождения и построения нравственного, гуманистического мира.

Пройдя длительный путь своего становления, русская философия выступала в различных формах на этапах своего развития. Можно выделить следующие основные этапы развития русской философии:

1. Философия средневековой Руси (X–XVII вв.). Важнейшими событиями, определившими формирование философии в этот период, стали принятие христианства на Руси, татаро-монгольское иго, создание централизованного Московского государства. Первым философским произведением на Руси принято считать «Слово о законе и благодати» киевского митрополита Иллариона (XI в.). Центральная проблема «Слова» – определение места Руси во всемирной истории. Философские идеи в религиозной и литературно-художественной форме.

2. Философия эпохи Просвещения (XVIII в.). XVIII век в России – это время преобразований в экономике и политике, стремительного развития науки и художественной культуры, формирования системы народного образования. Россия активно воспринимает западную культуру, в том числе и философскую. Большой вклад в развитие философии в этот период внес М.В. Ломоносов. У Ломоносова нет философских трактатов, но для всех его трудов характерен философский уровень осмысления. Центральная тема его научных и художественных произведений – тема величия человеческого разума. На основе своих естественнонаучных исследований Ломоносов пришел к ряду важных философских идей: атомно-молекулярная картина строения материального мира, закон сохранения вещества, принцип эволюционного развития всего живого и др. Ломоносов ввел в русский язык множество научных и философских терминов.

3. Классическая русская философия (начало XX вв.). XIX век – «золотой» век русской культуры. Расцвет философской мысли стал одной из составных частей общего подъема русской культуры. В середине XIX века философия в России выделилась в самостоятельную область духовной жизни. Причинами этого стали:

– необходимость систематизации философских идей, накопленных в течение многих веков;

– влияние философской культуры Запада;

– подъем русского национального самосознания, связанный с ключевыми событиями российской истории XIX века: победой над Наполеоном в Отечественной войне 1812 года, крестьянской реформой 1861 года. Философия XIX в. представляет собой неоднородное явление – религиозно-идеалистическое (Владимир Соловьев, Николай Федоров и др.);

– материалистическое (Н. Чернышевский и др.), – литературно-художественную и естественно-научную линии.

Одно из центральных мест в русской философии всегда занимала проблема выбора пути развития России, со временем оформившаяся в виде так называемой «русской идеи». Большое внимание этой проблеме уделяли славянофилы, полагавшие, что основу исторического бытия России составляют православие и общинный образ жизни, а русский народ по своему менталитету принципиально отличается от народов Запада. Славянофилы критиковали крепостничество как не отвечающее христианским заповедям, и в то же время негативно оценивали социально-политические последствия развития капиталистических отношений на Западе.

Оппонентами славянофилов были западники, с иных позиций подходившие к осмыслению исторических судеб России, ее места и роли во всемирной истории и культуре. Западники полагали, что России, отставшей от мировой цивилизации, предстоит освоить западные ценности и осуществить социально-экономические реформы по западному образцу.

Еще одной версией «русской идеи» явилось евразийство, усматривавшее единое будущее у народов, населяющих пространство Евразии. Это интеллектуальное и социально-философское учение оформилось в 20–30-е гг. XX в. главным образом в среде российской эмиграции. Его основателями выступили Н.С. Трубецкой, Л.П. Карсавин, В.И. Вернадский. Значимую роль в процессе возрождения идей евразийства в конце XX века сыграло творчество Л.Н. Гумилева.

Отличительными особенностями классической русской философии являлись ее принципиальная ориентация на проблемы этико-антропологической направленности и стремление к обоснованию синтетических форм мирозерцания. Эти черты получили яркое воплощение в «философии положительного всеединства» В.С. Соловьева, создавшего софиологическую модель исторического процесса как закономерного движения человеческого общества к состоянию внутренней целостности и единства с природой. Гносеологической проекцией этой концепции явилась теория «щельного знания», которую философ противопоставил как рационализму западников, так и иррационализму славянофилов, декларировав своеобразный сверхрационализм, согласно которому знание непосредственно открывается уму человека.

Оригинальный характер русской философии проявился в так называемом «русском космизме», весьма самобытно воплотившем в себе идеи космологического и социокультурного синкретизма. Человек в русском космизме наделялся особым статусом, приобретал особые полномочия. Он представлялся «устроителем и организатором Вселенной» (В.С. Соловьев), перед которым, по словам В.И. Вернадского, стоит «вопрос о перестройке биосферы в интересах свободно мыслящего человечества как единого целого».

4. Русская философия XX века. Этот период можно подразделить на три этапа: – философия «серебряного века» русской культуры. Это период расцвета религиозной философии, в центре внимания философов размышления о судьбе страны, вопросы о направленности общественного развития, обсуждалась возможность альтернативы социалистическим идеям (Н. Бердяев и др.); – философия русского зарубежья (большинство религиозных мыслителей завершили свой творческий путь в эмиграции), – философия советского периода. Советский период характеризуется развитием материалистической традиции в философии (Г. Плеханов, В. Ленин и др.).

В советский период отечественной истории (1917–1991 гг.) философская мысль, к сожалению, не имела возможности для полноценного самостоятельного существования и развития в формах различных типов, направлений и течений. В условиях отсутствия свободы интеллектуального творчества и находясь под жестким контролем со стороны государства и правящей партии, философия постепенно превратилась в служанку политики. Она использовалась для теоретического обоснования закономерности советского строя и раскрытия его якобы исторических преимуществ и великих перспектив. Крайне негативно на развитии философской мысли в нашей стране сказалась высылка в 1922 году за рубеж большой группы философов (Н.А. Бердяев, С.Л. Франк, Н.О. Лосский и др.), не стоявших на коммунистических позициях. Тем самым уровень философии в советском обществе значительно снизился, что отрицательно сказалось на всей духовной культуре общества. В СССР в 20-е гг. единственным философ-

ским течением постепенно становился марксизм, который со временем обрел статус официального учения. В первые годы Советской власти основную роль в его развитии играл В.И. Ленин. В стране издавались и широко распространялись работы классиков марксизма – К. Маркса и Ф. Энгельса, был образован Институт философии.

Установился жесткий идеологический контроль за всей системой подготовки и деятельности философских кадров в стране. По сути дела, философия существовала в единственном варианте – в виде канонического (нетворческого, застывшего) марксизма, превращенного в разновидность религии и социального мифотворчества. Советский период в истории отечественной философии можно назвать трагическим, ведь здесь философская мысль лишилась самого важного условия для своего нормального существования – интеллектуальной свободы. Идеологизация и политизация философии негативно сказались на ее развитии. В ней образовался большой вакуум, который предстоит заполнять мыслителям современности.

Итак, можно говорить о том, что на протяжении своего становления и развития отечественная философия была достаточно разнообразна по идейному содержанию. Являясь частью мировой культуры, обладала специфическими традициями, самобытностью, огромным потенциалом знаний и веры, духовности и гуманизма. Взаимодействуя со всеми сферами жизни человека, обращена к насущным и острым проблемам общества, начиная со времен Средневековья и по сей день.

Научный руководитель – С.В. Шлегель, к.ф.н.

К вопросу о развитии «русско-немецкого антагонизма» в России в период Первой мировой войны (1914–1918)

П.В. Ульянов

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Во время военного конфликта между странами происходит столкновение народов, проживающих на территориях воюющих государств. При этом на фронте народ государства-противника был непосредственным врагом, с которым боролись на поле боя. Однако в тылу имела место другая ситуация. Небольшая часть людей, которая была выходцами из вражеского государства, могла проживать в тылу страны в связи с поселением на ее землях их далеких предков. В подобной ситуации оказались немцы, чьи предки когда-то переехали в Россию и остались в ней навсегда. С началом Первой мировой войны межнациональная вражда между россиянами и обрусевшими немцами заняла ключевую позицию в пропаганде.

В современной российской историографии, исследуя вопросы антигерманской и антинемецкой пропаганды «образа врага» в Российской империи в период Первой мировой войны, ученые А.Б. Асташов, В.Б. Миронов и Е.С. Сенявская, а также некоторые другие обращают внимание на проявление отрицательного отношения россиян к обрусевшим немцам. Данный процесс проходил под влиянием целенаправленной пропаганды «образа врага», в основе которой лежало явление, которое можно назвать «русско-немецким антагонизмом». В современной исторической науке понятие «антагонизм» в широком смысле представляет собой противостояние и иногда противоречие с признаками непримиримой извечной борьбы двух противоположных сил. Наша задача – объяснить его сущность и определить основу.

Подобные явления предвоенного периода, известные в исторической науке как «англо-германский антагонизм» и «франко-германский антагонизм», базируются на геополитическом, военно-стратегическом и национально-территориальном компонентах. Предлагаемое для изучения нами понятие «русско-немецкого антагонизма» встретить в литературе сложно, но можно определить его значение. Она заключалась в защите черт «русскости» от признаков «германизма».

На протяжении длительного промежутка времени немцев в России воспринимали двояко. С одной стороны, в них отмечали педантичность, трудолюбие, целеустремленность, вежливость, бережливость, трезвость. С другой стороны, видели признаки расточительности, меркантилизма, небрежности, фамильярности и бестактности. И все же в мирные времена преобладало положительное отношение к немцам. В военное время отношение к российским немцам изменялось. Такая тенденция проявилась накануне и во время Первой мировой войны.

С началом вооруженного конфликта пропаганда в России, как и в европейских странах, развернулась по всем фронтам, затронув все сферы жизни общества. В результате целенаправленных актов межнациональный конфликт возник не только на фронте, но и в российском тылу. Если Германия преподносилась в средствах пропаганды «врагом», то российские пропагандисты стерли границу между образами немецких солдат, мирных жителей империи и даже обрусевших немцев. Последнюю группу национальных меньшинств агитаторы рисовали «врагами», поддерживая работоспособность пропагандистской машины. Следовательно, военный конфликт играл роль катализатора проявления межнациональной вражды.

Пропагандистская кампания по отношению к обрусевшим немцам началась с переименования царским правительством столицы России с германизированного варианта «Санкт-Петербург» на русский манер в «Петроград», а на его улицах проходили марши и демонстрации [Ян, 2007, с. 387, 388], пропагандисты расклеивали плакаты с лозунгами «Долой Германию!» [Лемке, 1989, с. 389]. Подобный акт проводился и в поселках с немецкими названиями, в результате чего, например, поселок «Гейдельберг» был переименован в поселок «Заячье» [Вибе, Баах, 2002, с. 57]. В итоге началось проявление враждебного отношения россиян к обрусевшим немцам, говорившим на немецком языке [Сергеев-Ценский, 1989, с. 27]. Следующим актом агрессии стали погромы фирм и магазинов, принадлежавших немцам [Беккер, 2006, с. 64]. Во время одной такой манифестации в 1915 г. в Москве россияне

громили магазины с немецкими вывесками под влиянием российской целенаправленной пропаганды [Вибе, Баах, 2002, с. 57].

Параллельно проходила кампания по освобождению от «немецкого засилья» в сфере экономики [Дякин, 1968, с. 227, 231, 232]. Царское правительство издавало ликвидационные акты в области землевладения, вводило ограничения в промышленной деятельности, в праве приобретать имущество, тем самым усиливая влияние государственной власти в иностранной (преимущественно в немецкой) предпринимательской деятельности. В результате государственных действий начались увольнения сотрудников местных администраций с немецкими фамилиями с занимаемых постов [Деникин, 2013, с. 251], а немцев-колонистов обвиняли в шпионаже [Корсак, 2011, с. 5–6]. Особенно остро стоял вопрос о судьбе немцев, проживавших на территории Прибалтики и Поволжья.

В исторической науке многие исследователи подчеркивают, что российская пропаганда антигерманских и антинемецких настроений достигла некоторых целей, но отличалась малоэффективным воздействием [Сенявская, Миронов, 2002, с. 522, 523]. Одной из таких целей и стало разжигание межнационального конфликта между россиянами и немцами, тем самым в российском обществе отражалось реальное последствие целенаправленных пропагандистских актов. Несмотря на проявления враждебности к российским немцам в российском тылу, подобные деяния в отношении мирного немецкого населения на Восточном фронте не проявлялось [Ларионов, 2010, с. 23].

После Февральской революции признаки «русско-немецкого антагонизма» постепенно исчезли. Снижился уровень ксенофобии, особенно в Сибири, где в немцах увидели рачительность, хозяйственность и желание помогать отечеству, то есть России [Вибе, Баах, 2002, с. 23]. Но в связи с переориентацией России с имперской традицией в сторону революционных идей «немецкие черты» сохранились за императрицей, обвиненной в шпионаже в пользу Германии [Беккер, 2006, с. 245–246]. После событий Октябрьской революции «русско-немецкий антагонизм» как явление прекратил свое существование.

Таким образом, исходя из значения «русско-немецкого антагонизма», основой явления было межнациональное противостояние россиян и немцев как носителей признаков «русскости» и «германских» черт. Сущность антагонизма сводилась к проявлению защитнической позиции России от «западного тевтонского милитаризма», шедшего со стороны Германской империи. При этом важным моментом можно назвать то, что признаки «антагонизма» носили искусственный характер, в связи с чем выделять данное понятие в качестве особенности российской пропаганды, с нашей точки зрения, нужно крайне осторожно, так как антагонизм включает в себя еще и геополитический компонент. Последнего в русско-германских отношениях до начала и во время Первой мировой войны не было. Поэтому национальный компонент «антагонизма» был внутренним фактором консолидации россиян в борьбе с «германизмом» как на фронте, так и в тылу.

Данный исторический пример межнациональных отношений на примере событий современности показывает силу влияния пропаганды «образа врага» из-за роста роли СМИ в жизни человека и то, что любой военный конфликт провоцирует на проявлении межнациональной враждебности. Современному обществу следует помнить события прошлого для извлечения уроков из истории.

Библиографический список

1. Беккер Ж.-Ж. Первая мировая война / пер. с фр. И.В. Меркуловой. – М., 2006.
2. Вибе П., Баах С. Антинемецкая кампания в Сибирском регионе в начале XX века // Немцы России: социально-экономическое и духовное развитие, 1871-1941. – М., 2002.
3. Дякин В.С. Первая мировая война и мероприятия по ликвидации так называемого немецкого засилья // Первая мировая война. – М., 1968.
4. Деникин А.И. Путь русского офицера. – М., 2013.
5. Корсак В.В. Плен // Забытая война. – М., 2011.
6. Ларионов Я.М. Записки участника Мировой войны: 26-я пехотная дивизия в операциях 1-й и 2-й русских армий на Восточно-Прусском и Польском театрах в начале войны (составлены по дневнику и полевым документам). – М., 2009.
7. Лемке М.К. 250 дней в царской ставке // Первая мировая. – М., 1989.
8. Сенявская Е.С., Миронов В.В. Человек на войне: «свои» и «чужие» // Мировые войны XX века. – Кн. 1. – М., 2002.
9. Сергеев-Ценский С.Н. Брусилловский прорыв // Первая мировая. – М., 1989.
10. Ян Х. Патриотический Петроград: культурная жизнь и массовые развлечения во время Первой мировой войны // Опыт мировых войн в истории России. – Челябинск, 2007.

Научный руководитель – Чернышов Ю.Г., д.и.н., профессор

Культурные различия как фактор монгольского нашествия на Русь и Европу

В.А. Чичинов

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Одной из актуальных задач современной исторической науки является взаимодействие культур Запада и Востока. Монгольское нашествие можно считать примером начала тесного синтеза европейской и азиатской цивилизации.

В конце 10-х – начале 20-х гг. XIII в. монгольскими войсками покорялись пространства Средней Азии, в частности после того, как была покорена большая часть Хорезма, шах Ала ад-Дин Мухаммед II бежал в Иран. Согласно монгольским завоевательным традициям, глава покоряемого народа должен был быть убит. На поиски хорезмского шаха были отправлены экспедиционные отряды, возглавляемые Субедеем и Джэбэ, которые искали беглого шаха не только в Иране, но и на Северном Кавказе, а затем уже добрались и до Кипчакских степей [Козин, 1941, с. 188–189]. Кипчаки были недовольны появлением новых кочевников на их земле и после ряда сражений хан Котян был вынужден просить помощи у русских князей [ПРСЛ, т. II, с. 163–164]. Здесь же стоит отметить, что монголы предлагали русским вступить в битву на их стороне, однако на такое предложение князь Мстислав казнил монгольских послов [ПРСЛ, т. IV, с. 202]. Определяющую роль для дальнейших отношений между Русью и Монгольской империей сыграла битва на Калке, однако бурное развитие событий случилось практически два десятилетия спустя.

К формированию предпосылок Западного похода монголов необходимо отнести то, что улус Джучи имел скромные размеры, Батый опасался, что в случае междоусобицы он мог остаться без владений, поэтому на курултае 1235 г. Угедеем было санкционирование расширения владений Батыя, а именно теми территориями, которыми он сможет овладеть [Козин, 1941, с. 192].

В покорении Руси у Батыя не было резонного интереса, поскольку лесная зона не была интересна монголам. Перед вторжением в Рязанское княжество состоялись переговоры между рязанским князем и Батыем. Монгольское требование заключалось в том, чтобы резанцы предоставили: «У них десятины во всем, во князех и в людех и конех, десятое в белых, десятое в вороных, десятое в бурых, десятое в рыжих, десятое в пегих» [ПРСЛ, т. X, с. 105]. В ответ на такое требование князь Юрий Рязанский выдвинулся в ставку Батыя, где произнес: «Коли нас не будет, то все ваше будет» [ПРСЛ, т. X, с. 105]. Однако здесь же стоит отметить и фрагмент из Повести о разорении Рязани Батыем, согласно которому князь Юрий с дарами поехал в ставку царевича Батыя. На приеме у Батыя было сказано о красавице в Рязанском княжестве, которую Батый «потребовал» себе, однако Евпраксия была женой Федора Юрьевича, сына рязанского князя [Дмитриев, Лихачев, 1969, с. 162]. Важно отметить, что летописцем, возможно, ненамеренно был текст искажен, поскольку здесь имеет место быть предложение обмена женами, называемый «анда-куда» [Урбанаева, 1992, с. 33]. Данный акт являлся довольно распространенным у кочевых народов и означал предложение побратимства (союза). Скорее всего, рязанскому княжичу такой дипломатический ход был не знаком и он воспротивился такому предложению. Очевидно то, что монголы были оскорблены возражением Федора Юрьевича на предложение союза и, естественно, такой ответ со стороны резанцев означал начало новой войны русского княжества с Монгольской империей. Отклонение предложения о союзе стоило Федору Юрьевичу жизни.

Разгромленное рязанское княжество стало плацдармом для вторжения во Владимирское княжество, поводом для которого стоит выделить участие владимирцев в битвах против монголов на территории рязанского княжества. Это же касается и Новгородской земли, поскольку новгородцы участвовали в сражениях против монголов на стороне владимирцев. В итоге множество городов Северо-Восточной Руси поплатилось за то, что помогали своим соседям в борьбе с монголами, например, Коломна [ПРСЛ, т. XXIII, с. 74]. Однако стоит отметить и разорение Козельска, так как город был покорен в возмездие за участие в битве на Калке князя Василька Михайловича.

Известно, что велись переговоры между Черниговом и монголами, однако они не дали результата, и произошло сражение, в котором черниговцы потерпели поражение [ПРСЛ, т. XXIII, с. 77]. Стоит отметить, что Киевские князья поступили иначе; Михаил Всеволодович с сыном Ростиславом сбежали в Венгрию. Согласно текстам летописей, Киев брали большинство темников, однако в дальнейшей кампании участвовали не все, потому как ранее произошла ссора между Гуюком, Бури и Батыем [Козин, 1941, с. 194–195].

Для рассмотрения покорения Галича, Владимира-на-Волыни и Берестя необходимо рассмотреть аспект, затрагивающий особенности покорения городов монголами. Согласно данным археологии, битвы происходили не во всех городах [Лысенко, 1989, с. 27]. Монголы отправляли переговорщиков, которые убеждали граждан открыть ворота и/или выйти в поле на пересчет в обмен на неприкосновенность. Однако гарантии переговорщиков не действовали и жителей убивали. Сведения археологии подтверждают такой исход в Галиче, Владимире-на-Волыни и Берестье [Лысенко, 1985, с. 21].

Разгромив Русь, монголы имели основания для покорения Европейских государств. Мотивом вторжения в польские земли мог послужить тот факт, что русские князья нашли временное укрытие в польских землях, в частности, Данил Романович сбежал к королю Болеславу [ПРСЛ, т. XL, с. 119]. Вместе с тем нужно отметить, что в Польше развернулась борьба не только поляков и русских против монголов, но к ним присоединились крестоносцы [Długosz Jan, 2009, с. 20]. Разгром Польши был также необходим для покорения Венгрии, поскольку польские земли были ее потенциальными союзниками, так как сватовство дочери Белы IV и Болеслава Стыдливового означало, что поляки могли помешать венгерской кампании.

Вторжение монголов в Венгрию было обусловлено не только преследованием русских князей, но и половцев, которые сбежали в венгерское королевство после разгрома в 1239 г. и, приняв католичество [Евстигнеев, 2011, с. 53], были готовы к оммажу в пользу Белы IV. Батый выдвинул требование к венгерскому королю о выдаче половцев, которое не было удовлетворено. Недовольство, вызванное монгольским вторжением по вине половцев, достигло своего апогея убийством хана Котяна, после чего половцы бежали в Никейскую империю [Евстигнеев, с. 53]. После разгрома венгров при Шайо монголы начали планомерное разграбление Венгрии, а погоню за сбежавшими Белой IV и его братом Коломаном предпринял Кадан. Коломан получил ранения в битве при Шайо и скончался в Загребе, а Бела IV сбежал на острова в Далмации [Фома Сплитский, 1997, с. 119].

Известие о смерти хана Угедея [Рашид-ад-Дин, 1966, с. 45] обусловило возвращение монгольских орд из Европы, однако Батый и Кадан продолжили кампанию на Балканах; согласно некоторым сведениям, они дошли до Латинской империи, где одержали победу [Annales Gotwicenses, 1851, s. 45]. Вторжение на территорию Болгарии и Латинской империи, по нашему мнению, обусловлено преследованием бежавших половцев. Известие о вторжении монголов в Северную Грецию вызывает сомнения [Annales Gotwicenses, 1851, s. 47], однако Латинская империя представляла из себя врага, так как приняла отряды половцев.

Таким образом, одной из важнейших причин монгольского нашествия на Русь и Европу являлись различия культурных традиций азиатов и европейцев. Большинство государств Восточной Европы пострадало потому, что принимало у себя соседей, бежавших от монгольского вторжения. Многие народы подверглись нашествию по причине оказания помощи соседям в борьбе с завоевателями. Пострадали и те, кто не пошел на мирные условия, предлагаемые монголами.

Библиографический список

1. Annales Gotwicenses. Continuatio Sancrucensis II. MGH, SS. – Bd. IX. – Hannover, 1851.
2. Długosz Jan. Roczniki czyli kroniki sławnego królestwa polskiego. – Księga 7 i 8 (1241 – 1299). – 2009.
3. Дмитриев Л.А., Лихачев Д.С. Изборник : сборник произведений литературы Древней Руси. – М. : Художественная литература, 1969.
4. Евстигнеев Ю.А. Кыпчаки/половцы/куманы и их потомки. К проблеме этнической преемственности. – М. : Астерион, 2011.
5. Козин С.А. Сокровенное сказание. Монгольская хроника 1240 г. – М. ; Л. : Изд-во. АН СССР, 1941. – С. 188–189.
6. Лысенко П.Ф. Берестье. – Минск : Наука и техника, 1985. – С. 21.
7. Лысенко П.Ф. Открытие Берестья. – Минск : Наука и техника, 1989. – С. 27.
8. ПРСЛ. Т. II. Ипатьевская летопись. – СПб., 1843.
9. ПРСЛ. Т. XL. Густынская летопись. – СПб. : «Дмитрий Буланин», 2003. – С. 119.
10. ПРСЛ. Т. X. Никоновская летопись. – СПб., 1885.
11. ПСРЛ. Т. IV. Новгородская четвертая летопись. – Петроград, 1915.
12. ПСРЛ. Т. XXIII. Ермолинская летопись. – Л., 1925.
13. Рашид-ад-Дин : сборник летописей. – М. ; Л. : Изд-во АН СССР, 1966. – Ч. 2. – С. 45.
14. Урбанаева И.С. Монгольский мир: человеческое лицо истории. – Улан-Удэ, 1992.
15. Фома Сплитский. История архиепископов Салоны и Сплита / пер. комм. О.А. Акимовой. – М. : Индрик, 1997. – С. 119.

Научный руководитель – С.В. Цыб, д.и.н., профессор

Секция «Тенденции развития общества на современном этапе (секция на английском и немецком языках)

Administrative liability as a regulator of public order and safety

E. Akimtseva

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration*

Administrative liability serves as the basic regulator of public order. Thus, the issue of its efficiency remains topical in the modern legislative practice. The aim of this study is to investigate the efficiency of administrative liability on the example of bringing to liability for driving in a state of alcohol intoxication. Administrative liability is a type of legal liability, which defines the duties of the subject to endure the deprivation of state-imperious character for committing an administrative offense. In this work we analyzed legislative practice of the Russian Federation and foreign countries, statistics of road accidents caused by drivers in a state of alcohol intoxication. We compared quantity of offences before and after toughening enforcement in Russia. In this country the permitted blood-alcohol level is 0,16pr, i.e. it is the limit after which in the Russian Federation administrative liability is imposed for driving in a state of alcohol intoxication.

The Code of Administrative Offences contains article 12.8 in which administrative punishments for this type of offence are listed. A driver faces the penalty of 30 thousand rubles and deprivation of the driver's license for the period from eighteen months up to two years. On the 1st of July, 2015 article 264.1 was introduced into the Criminal Code of the Russian Federation according to which, repeated driving in a state of intoxication or refusal of physical examination is punishable. [The Administrative Code of the Russian Federation 30.12.2001 N 195-ФЗ (in the current edition)] Under this article the penalty was raised to 200 thousand rubles, and entails compulsory community work for up to 480 hours or detention for the term of up to two years. This article has replaced the article in the Administrative Code of the Russian Federation which provided for the penalty of 50 thousand rubles for repeated drunk-driving, and deprivation of the driver's license for the term of up to three years. As we can see, penalties for drunk driving in Russia have toughened since July, 2015, it means, that initial administrative liability may eventually turn into criminal. Recently in Russia there has been a discussion of the bill which even provides for confiscation of cars of drunk drivers.

Let's analyze the experience of foreign countries. In European countries gradation of the permitted blood-alcohol level varies from 0,2 up to 0,8 ppm, and penalties are set from 140 Euros up to 7200 Euros. In Germany administrative liability is imposed, when the content of alcohol in blood exceeds 0,5ppm, for such offences the penalty of 500 Euros is determined. For repeated infringement of the law the penalty makes 3 thousand Euros. Young drivers under 21 years old must have a blood-alcohol level of zero *when driving*. In France as well as in Germany the permitted level is 0,5 ppm, the penalty makes 135 Euros. However, if the level exceeds 0,8 ppm, a driver may face imprisonment of up to 2 years. The highest permitted blood-alcohol level is in Great Britain, and it makes 0,8ppm. But at the same time fines in Great Britain can reach an unlimited size (usually 7200 Euros) and a driver can face imprisonment of up to six months. There is a serious system of punishment in Poland, in this country if the level of alcohol makes more than 0,5 ppm, the driver can lose his or her license for 10 years, besides the vehicle of the offender may be confiscated.

In Japan not only drunk drivers are liable, but also passengers in cars driven by drunk drivers. Each citizen of full age should pay 3000 dollars, and the driver faces a fine of 8700 dollars or a 5-year prison sentence. Having analyzed practice of Russia and foreign countries, we came to a conclusion, that the limit of the blood-alcohol level in Russia is one of the toughest, which is 0,16 ppm. However, the system of bringing to liability leaves much to be desired. Only Belgium has a smaller fine for driving while intoxicated which makes 140 Euros, equivalent of 9 thousand rubles.

The most serious punishments and consequences for driving in a state of intoxication are in Great Britain and Japan at the moment. The penalty is equivalent to 500 thousand rubles, and also the practice of confiscation of vehicles of offenders exists. It must be said, that after toughening of punishment in Russia for driving in a state of intoxication, the quantity of road accident caused by drunken drivers has decreased [Responsibility and punishment of the driver for drunk driving: [Electronic resource]. According to the data for the period since January to July of 2016 there were 4,5 thousand road accidents caused by drunken drivers, it is 27 % less, than in 2015. The death-toll in such road accidents has decreased by 30 %, and the number of people injured by 26%.

In the report we analyzed the legislative practice of Russia and experience of foreign countries, we can say, that penalties are toughening for drunk driving. The most widespread type of punishment is still a fine, but many countries are introducing the policy of confiscation of a vehicle of the offender, and imposing criminal liability which is either imprisonment or compulsory community service. According to the data, gathered by the World Health Organization, the safest roads are in the countries of Europe, Canada, Australia, New Zealand and Japan. The lowest number of traffic fatalities is in Sweden and Great Britain. Toughening of punishment and introducing criminal liability are done first of all to lower the human factor of death rate on roads and protect the population from those members of a society who get behind the wheel in the condition of alcohol intoxication that jeopardize not only their life, but also lives of other people. As the research shows, the administrative liability for drunk driving nowadays is becoming more effective, with toughening sanctions and introducing new measures of administrative punishment according to the statistics for the last 4 years.

References

1. The Administrative Code of the Russian Federation 30.12.2001 N 195-Ф3 (in the current edition)
2. The Criminal Code of the Russian Federation 13.06.1996 N 63-Ф3 (in the current edition)
3. Driving under the influence: penalties and consequences:[Electronic resource] <https://businessman.ru/new-vozhdenie-v-netrezvom-vide.html> (Date of access 20.02.2017)]
4. Responsibility and punishment of the driver for drunk driving: [Electronic resource] <http://alko03.ru/voditelyam/nakazanie/lishenie-prav-za-vozhdenie-v-netrezvom-vide.html> (Date of access 20.02.2017)]
5. Toughen punishment for drink driving in Russia:[Electronic resource] https://bycars.ru/journal/v-rf-uzhestochitsya-nakazanie-dlya-lyubiteley-vipit-za-rulem_1994 (Date of access 22.02.2017)]
6. State traffic inspectorate:[Electronic resource] <http://www.gibdd.ru/> (Date of access 21.02.2017)]

*Научные руководители – Л.Г. Коновалова, к.ю.н., доцент,
Т.А. Райкина, к.п.н., доцент*

Migrantenprobleme in Deutschland

A. Vitukhin

*Nowosibirsker Militärhochschule namens Armeegenerals I.K. Jakowlew
der Truppen der Nationalgarde der Russischen Föderation*

Migration wird von vielen Bundesbürgern als wichtigstes Problem der EU angesehen. Laut einer EU-Studie sind 61 Prozent gegen die Zuwanderung von außerhalb der EU. Fast zwei Drittel der Deutschen sind gegen Einwanderung aus Ländern außerhalb der Europäischen Union. Das geht aus der nationalen Auswertung des jüngsten Eurobarometers im Auftrag der EU-Kommission hervor. Demnach sind die Bundesbürger mit ihrer Haltung (61 Prozent dagegen) etwas kritischer als der Durchschnitt aller befragten Europäer, von denen 57 Prozent Einwanderer aus Nicht-EU-Ländern ablehnen. Das Thema Einwanderung ist für die Deutschen das wichtigste Problem in Europa, noch vor der Schuldenkrise. Ich möchte dieses Problem von mehreren Perspektiven betrachten. Wer darf nach Deutschland einwandern? Warum leben so viele Ausländer in Deutschland? Wieso haben Migranten-kinder oft Probleme? Was will Ausländerpolitik? Darf sich jeder Ausländer in Deutschland dauerhaft niederlassen? Wozu dient die Einbürgerung? Hat jeder Flüchtling Anspruch auf Asyl?

Научный руководитель – Н.Н. Ульянова, к.фил.н.

Issues of legal regulation filling the gaps in law

E. Dunaeva

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration*

The aim of this study is to investigate gaps in law and ways to remove them. The relevance of this study comes from the need to eliminate gaps in law that affect the standard of living of citizens, indicate conformity of rules and regulations with the principles of law, protection of citizens by the state, and can undermine the social foundation and authority of law.

The term “gap” in law means the absence of a rule or regulation, which can be used to regulate a specific relationship, which relates to the field of law.

In this work we investigate provisions of the Family Code relating to *child support from one of the parents*, for the existence of gaps and ways to fill them. In this research we analyzed the effectiveness of similar laws in different countries and compared court practice.

If one of the parents refuses to participate in the education and maintenance of children, court awards alimony in accordance with Article 81 of the Family Code and provides for the limit of monthly payments as a proportion of earnings from 25% to 50% depending on the number of children in the family, but there is no fixed amount of alimony [Family Code of RF]. It gives an opportunity to hide the amount of income or avoid providing full information about it declaring only part of it. As a result, the amount of alimony becomes drastically small, and cannot help to provide necessities for children. So, it does not correspond to the principle of fairness and equality of parties.

This problem can be solved provided that there is a legal mechanism to identify the real size of income of the debtor. Any citizen can have an unlimited number of sources of income, and it is almost impossible to detect them. There is no legal procedure to establish shadow income of the people paying alimony, and also the practice of inventory and arrest of the debtor's property is not available.

To win an alimony lawsuit is not difficult, but to collect the money is a problem if the debtor refuses to pay. Debtors avoid work and it is not possible to make them work, as they hide the real income, presenting fake certificates, understating the amount of actual earnings.

Due to the fact that in this country there is no adequate criminal liability for non-payment of alimony, in other words actual deprivation of minor children or incapacitated adults of livelihood that can be interpreted as leaving in danger, there is a dire problem of the recovery of maintenance. In Russia, there is no strict administrative system to pursue a debtor. Proceedings in cases of evaders make 10% of the activities of the Federal Bailiff Service, but the number of complaints to the Bailiff Service about poor work in this category is 25%.

We analyzed the legislation of the USA, Canada and Germany, and found that in all these countries there are different approaches to determining the amount of alimony.

In America, alimony payments are calculated according to a special formula, which takes into account not only the income of the obliged party, but also the circumstances of the spouse with whom the child will live. 10-30% of the income is the average size of the US child support. The amount of payment depends on the person with whom the minor lives. If 40% of the time a son or a daughter lives with his or her father, and 60% of the time with his or her mother, the child support amount is reduced in proportion to the time during which the spouse is obliged to pay for the child maintenance. Alimony can be paid not only to the child but also to a wife, supporting the child.

In Germany, the payout depends on the income of the spouses and the children's age. Parent's income is divided into 11 groups according to its size, and the age of children is divided into 4 groups. In accordance with the children's age and the size of income the minimum amount of maintenance is determined. In contrast from Russia, for example, in Germany, alimony is paid to minors and adult children, if they live in the parental home and go to school or acquire a profession. 700 Euros per month is the maximum child support in Germany, regardless of the father's income.

In the US, the malicious alimony defaulters can be imprisoned for up to six months, and in case of recurrence – for up to two years. In some states of the US judicial authorities put blockers on cars of non-paying fathers. Fathers of boys get blue blockers, and fathers of girls – pink. Ohio authorities banned the 30-year-old man to become a father for five years. The court explained its decision by saying that the man had fathered seven children with five women, and owed over 40 thousand dollars of alimony.

In Canada malicious defaulters are deprived of a driver's license, as well as licenses for fishing and hunting. The state has the right to publish photographs of defaulters on the Internet. Malicious evaders of alimony face a prison term of up to six months [Family Law of Canada].

In Germany, the authorities can arrest the defaulter's property for sale – bailiff comes with loaders and takes out all the inventoried property. Especially malicious defaulters can be sent to prison.

In Russia measures against non-payment of child support also exist. If the debtor is brought to criminal liability, he can be assigned to 1 of 4 kinds of penalties: up to 1 year of correctional labor; 120-180 hours of compulsory work; up to 3 months of arrest; up to 1 year imprisonment. Administrative liability provides for the payment of fines.

In Barnaul, the father whose child's support debt was 74 thousand was forbidden to travel outside Russia during his legal holiday. Defaulters, who had already purchased tickets, immediately put the full amount of the debt. The bailiff sent the child a "gift from the father" on the International Children's Day. Also this year in some cities in Russia on the International Children's Day bailiffs' raids will be held to recover debts.

In our opinion, such countries as the USA, Canada and Germany are the most effective in this respect as they have a comprehensive system of administrative and criminal penalties for defaulters. Also, in these countries police officers are active in this work.

In our opinion to fill the gaps in law for child maintenance in a divorced family in Russia coercive measures for alimony should be introduced, for example, driving ban and placement of photos of debtors in public, as it is used in Canada, as well as improving the work of bailiffs.

As new social relations emerge, gaps in law are unavoidable. But it is necessary to monitor existing laws, find gaps when applying law and improve legislation through the creation of new rules and regulations. The state should carry out regular monitoring of the legislation and improve the efficiency of work of legislators in the process of lawmaking.

References

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 28.03.2017)
2. Family Law of Canada [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justice.gc.ca/eng/fl-df/child-enfant/index.html>
3. Statistic of payments in divorced family [Электронный ресурс]. URL: http://divorce.lovetoknow.com/Main_Page
4. Family law in Canada [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mth-partner.de/erbrecht-anwalt/german-family-law-alimony-and-divorce-law-in-germany/>

*Научный руководитель – Е.В. Ваймер, к.ю.н.,
Т.А. Райкина, к.п.н., доцент*

Das Konzept „BIER“ als Begriff der kollektiven Intentionalität im deutschen Diskurs

V. Zhukov

*Die Altaier Filiale der Russischen Akademie
für Volkswirtschaft und Öffentlichen Dienst beim Präsidenten der Russischen Föderation*

Unter dem Begriff der kollektiven Intentionalität versteht man heutzutage die Gesamtheit von intentionalen Zuständen, die auf Gegenstände und Sachverhalte der objektiven Wirklichkeit gerichtet sind, für die Mitglieder einer bestimmten Sprachgemeinschaft kennzeichnend und so gesehen kulturspezifisch sind, und mit Sprachmitteln allein dieser Gemeinschaft ausgedrückt werden können [Барбашов, 2013, с. 44].

Es scheint mir zweckmäßig, das Phänomen der kollektiven Intentionalität in engem Zusammenhang mit dem Begriff „Diskurs“ zu erforschen. In dieser Hinsicht ist die Definition des Diskurses von deutschem Wissenschaftler S. Jäger von großem Interesse. S. Jäger schlägt vor, Diskurs als „als Fluss von Wissen bzw. sozialen Wissensvorräten durch die Zeit“ zu begreifen [Jäger 2001: 82]. So betrachtet man die kollektive Intentionalität als einzigartige „intentionale Welt“ [Shweder, 1991] einer Nation (in unserer Forschung – der deutschen) als die Welt von besonderen, intentionalen Bedeutungen. Durch

diese Bedeutungen ist die Vermittlung von sozialen bzw. historischen Erfahrungen (die Gesamtheit von Wissen) von einer Generation zu der anderen in einer Sprachgemeinschaft möglich. Die Sprache spielt dabei die Rolle der Zwischenwelt und diese Bedeutungen könnten in der „inneren Form“ von verschiedenen sprachlichen Mitteln enthalten, mit denen die intentionalen Zustände ausgedrückt werden. Diese Bedeutungen spiegeln die Weltauffassung [Гумбольдт, 1984] der Sprachgemeinschaft.

Die Konzepte als Bauelemente des konzeptuellen Systems lassen das von den Menschen erworbene Weltwissen bewahren. In dieser Hinsicht ist es von großem Interesse für uns, die Repräsentation des Konzepts «Bier» in der modernen deutschen Sprache zu analysieren.

Das Bier gilt als Nationalgetränk in Deutschland, deswegen wird die Bundesrepublik oft als *das Land des Bieres und der Braukunst* oder *Biertrinkernation* bezeichnet. Die berühmte deutsche Stadt München nenne man nicht selten *Bierstadt*. Das Getränk selbst nennen die Deutschen poetisch *der goldene Gerstensaft, flüssiges Brot, ein frisch gezapftes Blondes, ein Schluck Heimat*. So betont R. Teschler: *Bereits im Mittelalter war der goldene Gerstensaft aus Deutschland Exportschlager. Bier ist in Deutschland aber nicht nur Kulturgut, es ist auch einfach Durstlöscher sowie ein traditioneller Begleiter zum Abendessen und bei Feiern. Biertrinken gehört landesweit zum Lebensstil dazu* [Teschler, 2006, S. 26].

Für das Forschen der Besonderheiten der sprachlichen Repräsentation des Konzepts „Bier“ wurden verschiedene Wörterbücher von uns gebraucht [Анюшкин, 2005; Девкин, 1994; Duden, 1989].

Als Ergebnis haben wir folgende 5 Gruppen ausgesondert:

1. Menschliche Beziehungen: etw. wie saures [sauer] Bier ausbieten [anbieten, anpreisen]; das ist (nicht) dein [mein] Bier; mit jmdm. dickes Bier machen.

2. Beschreibung des Äußeren des Menschen: *der Bierbauch; der Bierarsch; der Bierbaß;*

3. Beschreibung der Charakterzüge: der Biereifer; mit einem wahren Biereifer; bierernst; die Bierlaune; die Bieridee.

4. Beschreibung des Zustandes: er holt Bier; die Bierleiche; bierselig; die Bierruhe;

5. Der sogenannte Bierdiskurs allgemein: (noch) eine Runde [Lage] Bier schmeißen; der Bierbruder; das Bierchen; der Bierabend; die Bierreise; mit dem Bier spielen; der Biergarten; das Bierzelt; die Bierkneipe.

Der Begriff „Bier“ ist sehr eng mit der Nationalfeier Oktoberfest verbunden: *In Bayern feiern die Menschen in Biergärten regelmäßig große Feste, von denen man das Oktoberfest heute das berühmteste ist* [Teschler, S.26]. Das Oktoberfest gilt als sakrale Tradition für jeden Bayer: *Das Oktoberfest atmet Bier. Am besten studiert man die Psyche des Bayern im Bierzelt* [Bronnen, 2006, S. 23]. Diese sakrale deutsche Weltauffassung ist wirklich symbolisch: *Der Film zeigt das „Mekka der Braukunst“ Weihenstephan. Der moderne „Bierpapst“ lehrt und forscht am Lehrstuhl für Technologie der Brauerei I und heißt Werner Back* [Knechtel, Sorger, 2006, S.4-5].

So gesehen erörtern wir das Konzept „Bier“ als sprachlich-kulturellen Begriff der kollektiven Intentionalität der deutschen Nation.

Bibliographie

1. Анюшкин Е.С. Немецко-русский словарь пиву. – М. : РУССО, 2005.
2. Барбашов В.П. Формирование интенционального значения в публицистическом тексте как фрагменте медиа-дискурса (на материале современного немецкого языка) : монография. – Барнаул : Концепт, 2013.
3. Гумбольдт В. фон. Избранные труды по языкознанию. – М. : Прогресс, 1984.
4. Девкин В.Д. Немецко-русский словарь разговорной лексики. – М. : Рус. яз., 1994.
5. Bronnen B. O' Zapft is // Deutschland. – 2006. – S. 23–25.
6. Duden Deutsches Universalwörterbuch / hrsg. u. bearb. Vom Wiss. Rat u. d. Mitarb. d. Dudenred. unter Leitung von Günther Drosdowski. – Mannheim ; Wien ; Zürich : Dudenverl., 1989.
7. Jäger S. Diskurs und Wissen. Theoretische und methodische Aspekte einer Kritischen Diskurs- und Dispositivanalyse // Keller R. (Hg.): Handbuch Sozialwissenschaftliche Diskursanalyse. Theorien und Methoden. Bd.1. Opladen, 2001. – S. 81–112.
8. Knechtel A., Sorger F. Die Kunst des Bierbrauens // KuBus 72. – München : Goethe-Institut, 2006. – S. 4–12.
9. Shweder R.A. Thinking through Cultures. – London, 1991.
10. Teschler R. Nationalgetränk: Die Deutschen und ihr Bier / VITAMIN.DE. – 2006. – № 31. – S. 26.

Научный руководитель – В.П. Барбашов, к.фил.н.

Demographische Probleme Deutschlands

Je. Sajtsev

*Nowosibirsker Militärhochschule namens Armeegenerals I.K. Jakowlev
der Truppen der Nationalgarde der Russischen Föderation*

Wie jedes Land, hat Deutschland seine eigenen Probleme. Ein der wichtigsten ist die demographische Situation. Auf der einen Seite ist die Zahl der Sterbefälle höher als die Zahl der Geburten. So kamen im Jahr 2011 in der Statistik 10,9 Gestorbene auf 1.000 Einwohner, aber nur 8,3 Neugeborene. Auf der anderen Seite steigt die Lebenserwartung. Während sie 2005 noch 78,7 Jahre betrug, lag sie im Jahr 2011 bereits bei 80 Jahren. Ergebnis dieser Entwicklungen ist eine zunehmende Alterung der Bevölkerung. Hierzu möchte ich hinzufügen, dass der demografische Wandel vielschichtige Konsequenzen hat. Sie reichen von einer Alterung der Belegschaften über einen Mangel an qualifizierten Fachkräften bis hin zu stärker

belasteten Sozialversicherungen und einem verschobenen Bedarf an Infrastruktur. Es werden zum Beispiel mehr Seniorenheime gebraucht, aber weniger Schulen. Nicht außer Acht gelassen werden dürfen die positiven Begleiterscheinungen des demografischen Wandels: Menschen bleiben länger gesund und fühlen sich wohl in ihrer Haut. Es entstehen neue Geschäftsmodelle für Seniorenprodukte. Man muss unterstreichen, dass die Probleme auch in der großen Zahl von Einwanderern aus muslimischen Ländern liegen, die nicht versuchen, hier zu assimilieren, die deutsche Sprache zu studieren, nicht zu arbeiten.

Научный руководитель – Н.Н. Ульянова, к.фил.н.

Linguacultural peculiarities of army songs

Je. Kazmirtschuk

*Nowosibirsker Militärhochschule namens Armeegenerals I.K. Jakowlew
der Truppen der Nationalgarde der Russischen Föderation*

The report is devoted to characteristic of the army sub-culture folklore marching song and the analyse of linguistic and cultural features of the army. Army songs are a special genre of folk poetry. After analyzing the lyrics of army songs, we can conclude that the communicative purpose of this genre is to inspire men, to raise their morale, give them confidence. The author is represented as a soldier and often coincides with the real author. The recipients are military friends and relatives.

Lexico-phraseological formation of an army marching song is presented as a set of stylistic features: the widespread use of common parlance, the use of specialized military terminology and acronyms, the use of bulleted items of the speech – army slang. A characteristic feature of combatant songs become choruses, the presence of the song painted pejorative lexical units/foul language. The speech signals are also an integral part of the army song and serve to encourage the listener or performer to some actions. In a phonetic part in the military songs of the two languages there are such features as stretching, lengthening and accentuation of vowels, as well as the explosive rhythm sometimes soothing melodic-intonational verse. However, the army song in two languages differ in the composition of sounds and words, their beginnings.

Grammatical characteristics include the following deviations from standard usage: nonstandard use of the form of the main verb, 3d singular in the Present Indefinite Tense, the deliberate assumption of grammatical errors, the use of double or multiple negation, use of ‘ain’t’ as a generic negative forms.

Thus, the army song is one of the most unique genres of folklore of any nation. Comparison of army songs of different languages gives the opportunity to see this uniqueness.

Научный руководитель – В.В. Радевич, к.фил.наук

Shift of values of workers on the example of state civil servants

A. Klettschenok

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration*

The aim of this report is to investigate the shift of values of workforce on the example of state civil servants. As the economic success of a society directly depends on motivation of its members, the primary goal of workforce management is to enhance this motivation. Values play the leading role in shaping work ethics, which is vital in achieving this goal.

Changes of values are taking place due to globalization and westernization. So we need to understand what impact these processes have on the sphere of public service and how they correlate with our traditional Russian values. Under Western values, we understand, on the one hand, promoting individual freedoms and human rights, and on the other hand the market economy and competition, which lead to instability and social stratification.

To draw a conclusion we studied the issue from the historical perspective, assessed the current situation, turned to the international experience and conducted a survey among the first-year students of the direction of State and Municipal administration.

In Russia in the 18th century, during the reign of Catherine II, there were changes in views on the spiritual and vital values of the upper strata of the Russian society. New values were associated with the idea of public service. Since childhood, children in noble families were trained to take a worthy of their high birth place in the society. One of the important directions of political changes in Russia in the 18th century was the rationalistic approach. It defined the main tasks of the state policy, first of all, in the sphere of economy.

The nobility at the beginning of the 18th century began to show interest in production and trade. They launched new profitable industrial enterprises. Thus, at the beginning of the 18th century, the development of Russia's internal market reached a point when it became possible to switch to the export of goods. At that time, many Russian cities became major trading centers.

Through those economic changes, the values of the Russian society were transformed. The result was the Manifesto on the Liberty of the Nobility, signed by Peter III in February 1762. Furthermore, that manifesto was confirmed by Catherine II in July 1762 [Искюль, 2007, с.204]. The ideology and policy pursued by the Russian state contributed to the broad penetration of values from Western Europe. Material interests became the key to the Russian aristocracy. The policy of Rus-

sian mercantilism of the second half of the 18th century is largely similar to Western European politics. The state helped the “businessmen” of that time. It created a special legal framework and provided various facilities and privileges.

This is one of the reasons why the period of the second half of the 18th century in the Russian history is considered to be the Golden Age of the Russian nobility.

Since then in the minds of people, the idea of public service for the purpose of personal benefit has been fixed. This historical period most clearly shows the wish of a person to take a worthy place in the society, to possess special elitist privileges and powers.

At the present stage, a new transformation of the values of state civil servants is taking place which involves shifting of values from personal material benefit to social orientation. The most powerful need for this shift is felt in the bodies of state and municipal government. At present, a civil servant needs to perceive citizens not just as management objects, but as clients who need public services. A true understanding of public service in the Western democratic tradition occurs through the concept of «provision of services». However, in the Russian administrative culture this concept takes root very hard, since the concept of “state ministry” is more familiar and traditional [Короткова, 2013, с.123].

Thus, it is possible to divide the understanding of activity in the sphere of state and municipal management into two approaches: serving the state and rendering services to citizens.

«Serving the state» is less effective in the work, because with this approach, the quality of public services, and as a consequence, the quality of public administration is affected. Therefore, “serving the state” is a thing of the past, and “providing services to citizens” comes to its stead. The concepts are similar but nevertheless there is a colossal difference between them. Providing services to a citizen allows public servants to keep in touch with social and cultural realities, rather than concentrating on their own benefit and their own interests.

According to the research of 2016 of the University of Münster (Germany), the most satisfied with their work are public servants in Germany, whose value orientations and motivations are shifted towards the public sector. They find their work particularly interesting, exciting and enjoyable. In addition, satisfaction from work is a good motivation.

Within the framework of this research, we conducted a survey among the first-year students of the direction of State and Municipal administration. It included two open questions:

1. I chose the direction of State and Municipal administration because...
2. The main thing in this profession for me is...

Thirty students took part in the survey. The survey showed that 20% of respondents do not consider the sphere of state and municipal administration as their future professional activity. They want to get a high-quality education, but they will not work in the speciality. 30% believe that the state civil service is a prestigious position in the society and the possibility to realize power in the state. 6.7% of respondents named the material side the main reason for choosing this profession. 43.3% of students chose this direction of study to help people, solve specific problems that citizens face every day. Also, they would like to improve the standard of living in the region.

Thus, even at the initial stage of the students' education in the direction of state and municipal administration, there is a shift in values toward «providing services to citizens». However, this value transformation is insufficient. In our opinion, it is necessary to promote the idea of serving the people in the society. And education can play a key role in shaping the new model of values of future specialists.

References

1. Стародубцев М.П. Актуальные ценности идеала человека в понимании российского дворянства XVIII века: трансформация суждений // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2012. № 152. – С. 202–212.

2. Искюль С.Н. На пути к сословному раскрепощению: манифест от 18 февраля 1762 г. // Государство и общество в России XV – начала XX века. – СПб., 2007. – С. 395–406.

3. Короткова А.А. Проблемы формирования общекультурных компетенций управленцев: служение или услуга? // Проблемы и перспективы развития профессиональной подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих как фактор, определяющий развитие региона : материалы регион. науч.-практ. конф. Барнаул, 10 октября 2013 г. / под ред Н.Г. Ломовой ; Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул : Азбука, 2013. – 120 с.

Научный руководитель – Т.А. Райкина, к.п.н., доцент

Residential mortgage market in the USA and in Russia

E. Kopteva

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration*

For the first time the term «mortgage» appeared in Greece at the beginning of the 5th century. With its help, the ancient Greeks denoted the form of responsibility to the creditor with their land. At present, this is one of the forms of pledge, in which mortgaged real estate remains in the possession and use of the debtor, and in the event of a failure by the latter to fulfill its obligation, the creditor acquires the right to receive satisfaction for the implementation of the projects of this property [Лигалай, 2008, с. 123]. At the moment, the mortgage is the main solution to the housing problems, nearly 90% of the apartments and houses are bought on credit in Europe and America.

A distinctive feature of a mortgage loan is the opportunity for a short period to become a homeowner and not be afraid of rising property prices, while paying for a loan can be in the next few years. In the US, the mortgage industry works

differently than in other countries. Mortgage loans are treated as commercial paper, which means lenders can freely sell and transfer them. This leads to the fact that financial institutions connect mortgage loans with securities, in which people can invest. The purpose of this system is to quickly release money for lending to financial institutions in the form of new mortgages.

In Russia, the average price of an apartment is from 2 to 4 million rubles, however, in the Russian capital – the price may be higher. In the states of America, a house with 5 rooms can be purchased from 60 to 150 thousand dollars. Mortgage lending in the US is popular. In the States, to take credit for an apartment is easier. In Russia, the share of purchased apartments in a mortgage is 10%, and in the US, the amount of housing purchased in debt is more than 90%.

Consider some features of mortgage lending in the US and in Russia.

Term of the mortgage.

Mortgage period in the US and Russia is the same. It is from 5 to 30 years. Citizens of the Russian Federation want to pay off the mortgage in a shorter period, so as not to overpay for the loan. 12% – is 2 times higher than the level of overpayment, set by the US banks. US banks allow you to quit a loan on favorable terms.

Annual interest rate.

In the US, the amount of overpayment depends on the conditions of the bank. It varies from 3.5 to 7% per year. One of the main factors affecting the size of the rate is the citizenship of the borrower.

The annual interest rate for foreigners increases from 1 to 2%, because the bank has the risk of not getting their money back [Лигалай, 2008, с. 140]. Overpayment depends on the type of rates. They can be floating and fixed. Floating rates can change during the entire time of interaction with the bank, fixed rates do not change for the entire period of mortgage registration. In the United States, preference is given to floating rates, which are beneficial for borrowers (in money terms).

Primary and secondary housing market.

In the US, banks work with two types of market problems (primary and secondary), with preference given to completed real estate, unlike Russia, as it allows US banks to provide the subject of collateral. In Russia, buying a home in the primary market is associated with considerable risks.

An initial fee.

If the borrower wants to take a mortgage, then he must make a start payment. This happens regardless of the country. Initial payment in Russia and the United States is from 10 to 50% of the price of the apartment.

Required Documentation

When you apply for a mortgage in the US, you tend to deal with a mortgage lender. Most mortgage lenders work in banks, but you can also work with a brokerage office. Mortgage brokers do not provide loans directly, but have relationships with a number of lenders.

In all countries, to obtain a mortgage, you need documents that confirm:

- Registration and actual residence address;
- financial position; Age;
- Kind of activity;
- Family status;
- Credit history;
- Contract of sale;
- Evaluation and verification of the status of the property being acquired;
- Agreement with the insurance company on housing insurance;
- documents on payment of utility bills of past property owners.

If a citizen of the Russian Federation decides to extend a loan to the United States, the application for a loan will be processed within 30 days.

Features of a mortgage in the US for foreigners

US banks are reluctant to contact foreign clients, citing a high level of risk.

To receive a mortgage loan, foreigners (with an open American visa) can remotely. The procedure for processing such a transaction will require the involvement of a lawyer or an organization specializing in making such transactions to foreigners. Therefore, the total value of real estate is increased by interest rate, visa processing, spending on flights, additional costs. The interest rate on a mortgage for foreigners is higher than for US citizens, and is 5-7% (and in some banks up to 8-10%).

In Russia there are bank branches that make out mortgages for the acquisition of foreign real estate, in which it is easier to obtain a loan for the purchase of real estate.

Summing up, it can be said that the mortgage industry of the United States has gone through several separate stages of evolution that have enabled it to achieve its current status as the largest and most complex domestic financial market on the planet. A review of the mortgage industry in the United States testifies to the wide scale of the mortgage sector. [Лигалай, 2008, с. 159] Mortgage debt is the most common form of debt among American consumers. In the first quarter of 2016, the debt on mortgage loans was more than six times higher than the debt on student loans and more than 11 times higher than the debt on credit cards.

References

1. Ипотека в странах мира. Кому повезло больше? [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.irn.ru/articles/24453.html>

2. Лигай Г.А. Рынок недвижимости и ипотека [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/10821.html>

3. Обзор системы ипотечного кредитования в США [Электронный ресурс]. – URL: <https://biznesprost.ru/obzor-sistemy-ipotechnogo-kreditovaniya-v-ssha.html>

Научный руководитель – Т.В. Шенкнехт, к.фил.н., доцент

Bilaterale Wirtschaftsbeziehungen im Alltag: Deutschland und Russland

A. Lunjov

*Nowosibirsker Militärhochschule namens Armeegenerals I.K. Jakowlew
der Truppen der Nationalgarde der Russischen Föderation*

Früher war Deutschland der größte Handels- und Finanzpartner Russlands. Auf den Anteil Deutschlands fällt es 17,5 % des Gesamtvolumens des Außenhandels. Mit den Lieferungen aus Deutschland wird daneben 40 % des russischen Importes der Wagen und der Ausrüstung, 33 % – Lederschuhe, 18 % – Medikamente, 12 % – Fleisch und Fleischwaren dargestellt. Es ist bemerkenswert, dass Deutschland den größten Handelspartner Russlands bleibt, während Russland in die Liste der Haupthandelspartner Deutschlands nicht eingeht, was sich mit dem kolossalen Unterschied in den Maßstäben der Wirtschaften dieser Länder liegt. So nahm Deutschland 2000 den ersten Platz unter den Export- und Importpartnern Russlands ein. Aber heute schreibt das Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi) auf seiner Internetseite zu den wirtschaftlichen Beziehungen zu Russland: „Die langjährigen und grundsätzlich engen wirtschaftlichen Beziehungen zwischen Deutschland und Russland waren zuletzt stark rückläufig. So ging das bilaterale Handelsvolumen 2013 um ca. fünf Prozent zurück. 2014 ergab sich ein Rückgang von 12,1 %, wobei die deutschen Exporte nach Russland um 18,1 % zurückgingen. Für das erste Halbjahr 2015 ist ein Rückgang des bilateralen Handels von 27,2 % und der deutschen Exporte von 31,5 % zu konstatieren (Zahlen jeweils im Vergleich zum entsprechenden Vorjahreszeitraum). Das bedeutet, dass die Wirtschaftsbeziehungen in der modernen Welt in der Krise sind, die natürlich von der politischen Situation abhängen.

Научный руководитель – Н.Н. Ульянова, к.фил.н.

Government restriction of people's rights for the sake of national security

N. Nabugornov

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration*

In the modern world, humanity faces many problems. Natural and technogenic disasters, and now a new one – terrorism, which is itself a violation of human right to life. This threat has become more relevant than ever before because of many terrorist acts for a few past years all across the world.

Almost every year countries like Russia, the United States of America, countries of the European Union develop and realize new rules to ensure collective security of the State. In this report we consider the following legal acts such as Immigration of president Trump, or Yarovaya package and conducted a study among students of the academy.

The goal of our research is to find out if these legal acts are balanced for maintaining national security and while restricting human civil rights.

The duty of every government is to protect its citizens. It can be done by legislative means and by force means. In theory the state can provide and protect people's rights and security successfully by acting covertly and in the interests of citizens. In reality the situation is a little different. We have secret surveillance of citizens and even movement restrictions. It becomes known because of different media leaks, anonymous hackers and even well-known politicians do not deny that government structures use special means to intrude into the private life of citizens evading the law. Developed countries and international organizations elaborate and realize new rules and methods to ensure the collective security of the State.

Firstly, let's take a look at Donald's Trump "immigration order" [Protecting the Nation from Foreign Terrorist Entry into the United States. Электронный ресурс]. The order barred Iranian, Iraqi, Libyan, Somali, Sudanese, Syrian and Yemeni citizens from entering the United States for 90 days. The main idea of this order is to stop the flow of terrorists from these countries. But it was quickly banned by the US Supreme Court as unconstitutional, because this order violates the right of free movement. Such restriction does not work as it meant to be because not only terrorists live in these countries and try to get into the US. It would be just a little more difficult for terrorist to enter the country.

The next document is the most important for us as citizens of the Russian Federation. It is called "Yarovaya Package". Basically it is a set of "counter terror" measures in the name of one of its principle developer, Irina Yarovaya, who is the State Duma deputy.

The main provisions of this "package of measures" are: Checking postal parcels of Russian Post, telecom operators are obliged to keep records of calls and all user messages and the Internet traffic for six months and transfer this information to the state bodies when necessary and can be punished for non-informing about preparing uncoordinated demonstrations and some other crimes. That's a direct violation of the Russian Constitution, specifically

Article 23 (1. Everyone has the right to privacy, personal and family secrets, protection of honor and good name. 2. Everyone has the right to privacy of correspondence, telephone conversations, postal, telegraph and other communications.

Limitation of this right shall be allowed only by court decision.) [Федеральный закон от 06.07.2016 N 374-ФЗ]. So, under the pretext of protecting citizens and fighting terror, the state can legally spy on them, send into prison and keep people under the fear of punishment like it was in USSR what is completely unacceptable in a democratic country.

Also, when something extraordinary and dangerous happens in scale of a region or a whole country, authorities can proclaim state of emergency and do basically what they want because usual rules do not apply. Unfortunately abuse of power and violation of the rights of citizens occur more frequently according to this aspect of law.

If we go to the level of an ordinary citizen, what he or she thinks about this legal issue. We conducted a study among 48 students of the Academy. These are the questions we asked:

1) Do you agree that authorities have a legal right to read your correspondence for the sake of national security? (*Yes* – 18%, *No* – 73%, Neither agree nor disagree – 9 %)

2) Does it suit you that CCTV records of your transportation are stored somewhere on telecom servers? (*Yes* – 9%, *No* – 84%, Neither agree nor disagree – 7 %)

3) Are you sure that thorough inspection of you and your clothes at the airport is an effective security measure? (*Yes* – 48%, *No* – 46%, Neither agree nor disagree – 6 %)

4) Does it suit you that a Police officer may conduct your inspection when any suspicions arise? (*Yes* – 32%, *No* – 58%, Neither agree nor disagree – 10 %)

5) Do you agree that ban on the entry into the country of some foreign citizens could reduce the terrorist threat? (*Yes* – 38%, *No* – 50%, Neither agree nor disagree – 12 %)

6) Do you agree that increased state control of publications on the Internet will identify the alleged perpetrators? (*Yes* – 26%, *No* – 69%, Neither agree nor disagree – 5 %)

We see that some answers are almost equal. This shows that the problem is not so unequivocal. We also observe that the majority of respondents are sure that their civil rights are more important than national security itself.

It became obvious that governments tend to restrict our freedoms and rights differently and keep them under possible national security. All measures should not contradict the constitution, international law, and violate human's rights like the privacy of correspondence, inviolability of private life privacy. Only in exceptional cases such as direct threats from concrete people or organizations and by a court's permission the state could take special measures. It is necessary to improve the legal basis in order to outweigh unpleasant consequences. This is not only for us but for the future generations which will follow us.

References

1. Protecting the Nation From Foreign Terrorist Entry Into the United States. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2017/02/01/2017-02281/protecting-the-nation-from-foreign-terrorist-entry-into-the-united-states>

2. Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201078/

3. Конституция Российской Федерации 1993 г. – М., 2015.

Научный руководитель – Т.А. Райкина, к.п.н., доцент

Denglish, oder welche Sprache spricht heutiges Deutschland?

A. Ozhgichina

*Die Altaier Filiale der Russischen Akademie
für Volkswirtschaft und Öffentlichen Dienst beim Präsidenten der Russischen Föderation*

Ein wichtiges Merkmal unserer Zeit ist der Wunsch nach der globalen Internationalisierung. Dieser Prozess umfasst alle Bereiche der Gesellschaft: von der materiellen Produktion bis zu der geistigen Tätigkeit. Alle Ereignisse, die im Leben der Menschen passieren, spiegeln sich im lexikalischen Teil ihrer Sprache. Das schrittweise Eindringen der englischen Sprache beginnt zu vertiefen. Englisch wird breit in vielen Sprachen verwendet, besonders im Deutsch. Dieses Problem erweckte unser Interesse im Prozess des Erlernens des Themas «Entwicklung der deutschen Sprache». Das Problem des Eindringens der Wörter englischer Herkunft in die deutsche Sprache ist in den wissenschaftlichen Arbeiten vieler Linguisten beleuchtet, die für die Sprachreinheit kämpfen. Sie äußern sich besorgt bei der Einschätzung des Einflusses der englischen Sprache auf die deutsche Sprache.

Die Wissenschaftler befürchten, dass Deutschland in 50 Jahren eine Sprache sprechen wird, die heutige Deutschen werden nicht verstanden worden. Was sind die Ursachen dieses Phänomen und wie sieht die Prognose für die Zukunft aus? Das sind die Fragen unserer Forschung.

Das Ziel unserer Forschungsarbeit besteht darin, den Prozess der Vermischung der deutschen (Deutsch) und englischen (Englisch) Sprachen zu erforschen und den Wirkungsgrad der Anglizismen auf die deutsche Sprache zu bestimmen. Wir vermuten, dass Anglizismen in der deutschen Sprache in der heutigen Gesellschaft breit verbreitet sind. Die Aufgaben unserer Forschung sind: die Hauptgründe der Verbreitung von Anglizismen zu bestimmen, die Haltung der deutschen Bevölkerung zu dem Forschungsproblem klarzustellen, die am häufigsten verwendeten Anglizismen nach den Kommunikationssphären zu klassifizieren, den Einflussgrad der englischen Sprache auf «Deutsch» zu prognostizieren.

Die Sprachen existieren nicht isoliert. Sie treten in Kontakt mit den anderen, übernehmen einiges von den Nachbarn. Häufiger entlehnt sich der Wortschatz. In der letzten Zeit macht die deutsche Sprache große Veränderungen wegen sehr

vielen Anglizismen durch. Anglizismen sind englische Wörter oder Ausdrücke, die von anderen Sprachen entlehnt werden. Die Besonderheiten dieser Wörter sind folgende. Sie wurden in den letzten Jahrzehnten entlehnt, stellen die neueste Welle von fremdsprachigen Einflüssen dar und sind sehr typisch für die moderne deutsche Sprache. Sie erstrecken sich auf alle Bereiche des Sprachfunktionierens und werden von der gesamten Bevölkerung Deutschlands, unabhängig vom Alter, von sozialem Status, verwendet. Sie werden nicht nur von der deutschen Sprache entlehnt, sondern auch von anderen Sprachen, da die heutige internationale Kommunikation wird überwiegend in englischer Sprache erfolgt. Diese Erscheinung verursacht große Sorgen, nicht nur bei den Linguisten, sondern auch bei den einfachen Bürgern in Deutschland. Oft verstehen alte Menschen nicht mehr die jungen Mitbürger, deren Rede an englischen Wörtern sehr überfüllt ist.

So verwandelt sich heute die deutsche Sprache in eine Art von Mischung aus deutschen und englischen Wörtern. Es gibt sogar ein spezielles Wort für diese gemischte Sprache – Denglisch.

In welchen Fällen kommen am meistens englische Wörter und Ausdrücke vor? Wie sind die Ursachen für diese Erscheinung? Wie groß ist der Einflussgrad der englischen Sprache auf die deutsche Sprache? Wir versuchen uns auszukennen.

Um den Anwendungsbereich der englische Wörter und Wortbildungen festzustellen, haben wir das deutsche Jugendmagazin «Vitamin D» für die letzten 6 Jahre untersucht. Wir sind zum Schluss gekommen, dass die Anzahl der englischen Wörter in den Schlagzeilen und in den Artikeln mit jedem Jahr zunimmt. Die am häufigsten auftretenden Anglizismen haben wir nach den Anwendungsbereichen gruppiert: Werbung; Technik, vor allem Computerwelt und Internet;

Sport; Kosmetik; Modewelt, Speisen, Gastronomie, Beruf, Natur und Umwelt, Jugendlexik. Wir sind uns ins klare gekommen: die deutsche Sprache in vielen modernen Lebensbereichen wird durch viele englische Wörter ersetzt. Wir glauben, dass das Eindringen der englischen Wörter und Wendungen in das lexikalische System der deutschen Sprache aufgrund einer Reihe von Ursachen passiert. Rasche Adaptierung der Anglizismen passiert wegen des Strebens der Sprache nach Kürze. Z. B. Das Wort Öffentlichkeitsarbeit klingt auf Englisch Public Relations, Mannschaft – Team, Knapprechner – Notebook. Es ist bekannt, dass der anglo-amerikanische Wortschatz zahlreicher als deutscher ist, deswegen gibt es solche Begriffe, die keine deutschen Äquivalente haben. Deswegen gibt es viele Notentlehnungen: Snowboard, Jeans, Jazz, Surfing, Software, World Wide Web und andere. Junge Leute behaupten, es sei modisch, englische Wörter zu gebrauchen, weil man mit allen Leuten aus der ganzen Welt kommunizieren kann. Die Leute im Alter von 30 bis 40, die im Handelsbereich tätig sind, können auch nicht die Anglizismen vermeiden. Die Ergebnisse der Umfrage der Menschen aus Deutschland im Alter von 16 bis 49 Jahre zeugen davon, dass alle Befragten in ihrer Rede die Anglizismen gebrauchen, aber die Jugendlichen gebrauchen sie öfter. Die am häufigsten gebrauchten Wörter: Smartphone, Laptop, cool, E-mail, Team, Party, Online, Hotdog, Job, Love, Smiley. Die Welt befindet sich heute unter dem starken Einfluss der rasanten amerikanischen Entwicklung der Wissenschaft, Technik und Wirtschaft. Das amerikanische Show business ist heute in der ganzen Welt populär. Filme, Fernsehen, Radio präsentieren ihre Verhaltensweisen, den Kommunikationsstil, die die Jugend beeindruckt. Alle Befragten sind einig, dass es immer mehr Anglizismen im Deutsch in der Zukunft wird, obwohl 57 % von ihnen meinen, dass die englischen Wörter Deutsch verunreinigen. Zusammenfassend gebraucht die moderne Generation in ihrer Rede englische Wörter nicht nur für die Bereicherung ihres Wortschatzes, ihrer Sprachvielfalt– und Schönheit, nicht nur für harmonisches Gespräch. Das kann überhaupt heute nicht vermeiden: in der Computerwelt, im Handel, in der Werbung.

Die deutsche Sprache in vielen modernen Lebensbereichen wird durch viele englische Wörter ersetzt. Dieser Prozess ist wegen der raschen Weltglobalisierung unvermeidlich. Alle Anglizismen aus der deutschen Sprache vollständig zu isolieren ist unmöglich. Die Tatsache, dass Englisch eine internationale Sprache der Wissenschaft, der Technik und der Werbung ist, bleibt eine Tatsache. Wir meinen, dass man in der Alltagssprache mittels der Muttersprache auskommen kann. Nicht nach Mode zu jagen, sondern eigene Sprache, eigene Kultur zu schützen. Der deutsche Schriftsteller Ernst Moritz Arndt sagte “ Deutsche Sprache ist frei und beweglich, vielseitig und mannigfaltig. Sie hat Ton, Akzent, Musik”. Wir glauben, Denglisch stoppen können nur die Deutschen selbst. Kein Gesetz des Wortgebrauchs kann hier helfen. Diejenige ist imstande, die täglich und stündlich Deutsch sprechen.

Научный руководитель – В.П. Барбаиов, к. фил.н.

Das sprachliche Aktualisieren des Frames «Vladimir Putin – der Deutsche im Kreml» im modernen Mediendiskurs

K. Sikulina

*Die Altaier Filiale der Russischen Akademie
für Volkswirtschaft und Öffentlichen Dienst beim Präsidenten der Russischen Föderation*

Wir unternehmen unsere Forschung stützend auf der Tradition der Kognitiven Linguistik, eigentlich der Frame-Semantik. Die Frame-Semantik beruht auf der Einsicht, dass sich die Bedeutung eines sprachlichen Ausdrucks (z. B. eines Wortes) nur erfassen lässt, wenn man über das entsprechende Weltwissen verfügt. Entscheidend ist hierbei in der Frame-Semantik die Annahme, dass dieses Weltwissen in sogenannten Frames organisiert ist. Frames sind demnach Wissensrahmen, die sich auf der Grundlage von Erfahrungen gebildet haben.

Frames haben innerhalb des Verstehensprozesses die Funktion, relevantes Wissen einzuspeisen und zu organisieren. Ein Frame ist somit eine mentale Repräsentation einer stereotypischen Situation. Wir halten es für interessant und aktuell für moderne sprachliche Situation, Vladimir Putin nicht nur als Präsidenten, sondern auch als deutschsprachige Persönlichkeit darzustellen. Schon als Student hat Putin deutsch gelernt und später seine Sprachkenntnisse als Offizier des Auslandsgeheimdienstes in der DDR verfeinert. Aber es war schon lange her. Und sogar im Laufe seiner Präsidentschaft hat er so

wohl die Kenntnisse als auch die Fertigkeiten behalten. Wir glauben, für den Ruf Russland ist es besonderer Stolz, dass unser Präsident es geschafft hat. So ist es interessant, den oben erwähnten Frame zu erforschen, und genauer gesagt, seine sprachliche Repräsentation. Genau zwei Wochen nach den Terroranschlägen in New York im September 2001 kam der neue russische Präsident Wladimir Putin nach Deutschland und redete im Bundestag auf Deutsch <https://www.youtube.com/watch?v=fZp7h7nzJfM>. So können wir den ersten Slot des Frames als «REDNER» markieren. Die Rede von Putin war historisch sehr wichtig, und er bekam viel Applaus im Bundestag. Aber Wladimir Putin beweist immer wieder, dass er auch ohne Lesetext ganz fließend und frei deutsch sprechen kann.

Also, im Juni 2014 Vor dem Kriegerdenkmal am Wiener Schwarzenbergplatz hat Russlands Präsident Wladimir Putin einen Kranz niedergelegt. Zuvor war er zu Gast in der Wirtschaftskammer. Dort bewies er Humor und sprach sogar ein paar Worte Deutsch <https://www.youtube.com/watch?v=bsWh3evmGEY> So können wir den ersten Slot des Frames als „HUMORIST“ markieren.

Es ist möglich, Wladimir Putin in der Rolle des «DOLMETSCHERS» zu sehen und zu genießen. Also, April 2016. Es fand das 3. Medienforum der unabhängigen regionalen und lokalen Medien in St. Petersburg statt. Die Diskussion wurde im TV übertragen. Präsident Putin sprang als Deutsch-Übersetzer ein. An Hand dieses Beispiels ist wieder erkennbar geworden, Präsident Putin spricht perfekt Deutsch <https://www.youtube.com/watch?v=lAsu3kougMg>

Und letztendlich sehen wir Wladimir Putin als DEUTSCHSPRACHIGEN REISEFÜHRER. <https://www.youtube.com/watch?v=-qFSauYg8Ws>

So kommen wir zur folgenden Schlussfolgerung In dem Frame «Wladimir Putin – der deutsche in Kreml» haben wir vier Slots markiert: 1. REDNER 2. HUMORIST 3. DOLMETSCHER 4. REISEFÜHRER

All diese Slots bilden den Frame und beweisen folgendes – Präsident Putin spricht perfekt Deutsch.

Научный руководитель – В.П. Барбаиов, к.фил.н., доцент

Cross cultural communication in business

K. Skulbeda

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration*

Our research is devoted to Features of cross-cultural communication in negotiation process.

There are two main points of view on the role of national styles in the negotiating process. They both recognize the existence of national peculiarities.

However, according to the first of these features national characteristics reflect rather insignificant negotiating process.

The opposite view is that national or cultural specific should be given one of the key values in the process of negotiating.

In my view, today, the second position is more appropriate, because the review of the American, French, Swedish, English, German, Japanese, Chinese, and other styles of negotiation shows how significant are cultural differences between the representatives of these countries.

Consequently, it is necessary to consider both the international and national components.

Cross-cultural communication helps in understanding the behavior of people in organizations and around the world. To negotiate effectively you need to know some peculiarities in different countries. At the same time, ignoring cultural differences leads to misinterpretation and hence discrimination of another sort. That's way this study is very actual.

The present research focuses on sensitivity to cross-cultural differences and the ability of negotiator to understand the cultural environments.

Every country and every nation has its own traditions and customs to business communication and business ethics. National characteristics are important in the negotiation process, and the degree of importance is different in each case. People of different cultures use the same basic concepts, but put into them a different meaning. This determines the peculiarities of their behavior that often seems irrational and the opposite of what we believe is obvious.

For example, American businessmen.

They have the reputation of being the hardest business in the world. Their objective is to make as much as possible and as quickly as possible using to achieve goals such as hard work, quickness of action and the power of money.

Preparing for negotiations with Americans you should consider the following.

- Wherever possible, they resort to humor, even if their partner does not see anything funny or finds the joke inappropriate.

- They are individualists, they like to act independently, not looking back at the boss; you can do anything if it is not prohibited.

- They give the impression of naive people, speaking all in English, and immediately demonstrate trust through extraordinary friendliness. Americans did not wish to learn the host language.

- They take risks, but develop a definite (financial) plan, which will be followed.

- Most of the proposals they are considering on the principle investment/ benefit or investment/time scale.

- Time is money.

- They don't like the pauses of silence during negotiations.

Features of the behavior of Chinese businessmen

Chinese values humility, tolerance, piety, courtesy, patience, thrift, respect for elders, respect for traditions, devotion to family, patriotism, austerity, harmony, learning, virtue.

Preparing for negotiations with Chinese businessmen you should consider the following.

- The distance between the levels of power is large; the inequality in the relationship is necessary and desirable.
- Less powerful people should be dependent on the more powerful, the latter care about your career and well-being first.

first.

- Obey parents, teachers and superiors. Age takes precedence in the relationship.
- The ideal boss is benevolent autocrat. Managers count on privileges for themselves and get them.
- Individualism is banned, employees are instructed how and what to do.
- Relationships between people are more important than tasks solved by them. Confrontation should be avoided, the ultimate goal of harmony and consensus.
- Focus on long-term goals.

If the negotiations are conducted on Chinese territory, Chinese can claim that according to their traditions, "says guest first." The Chinese side makes concessions usually at the end of the negotiations, after you evaluate the capabilities of the opposite side. At the talks, the Chinese have dominated the spirit of collectivism, and no one says "I", but only "we".

Sum up, it may be said that cultural differences play a significant role in negotiation styles. Both spoken and nonverbal communication can affect a delicate negotiation between two or more parties. Taking the time to learn about cultural differences and business etiquette is an important part of preparing for any important business negotiation.

References

1. Зинченко В.Г., Зусман В.Г. Межкультурная коммуникация. – М. : Флинта ; Наука, 2007.
2. Мицич П. Как проводить деловые беседы [Электронный ресурс]. – URL: http://www.studmed.ru/micich-p-kak-provodit-delovye-besedy_7c0db15278c.html.
3. Форсайт П. Успешные переговоры. – М. : Гиппо, 2004.
4. Трухачев В.И., Лякишева И.Н., Михайлова К.Ю. Международные деловые переговоры : учебное пособие. – М. : Финансы и статистика ; Ставрополь : АГРУС, 2008.

Научный руководитель – Т.В. Шенкхет, к.фил.н.

Geschlechtliche Arbeitsmarktsegregation in der BRD

I. Schiparneva

*Die Altaier Filiale der Russischen Akademie
für Volkswirtschaft und Öffentlichen Dienst beim Präsidenten der Russischen Föderation*

Die Arbeit ist ein Grundbedürfnis des Menschen und eine grundlegende Form der Tätigkeit, durch die der Mensch gebildet wurde und die Gesellschaft erschien. Arbeits- und Beschäftigungsbereiche bilden die Grundlage für ein erfolgreiches Leben von Individuen und sozialen Gruppen in der modernen Gesellschaft, das bedeutet, dass die Entwicklung der ganzen Gesellschaft von der Stabilität des Arbeitsmarktes weitgehend abhängt. Zu jeder Zeit war aktuell die Frage der offiziellen Beschäftigung von Frauen und der Möglichkeit zu arbeiten und sich in der Karriere zu entwickeln.

Die Experten, die dieses Problem erforscht haben, haben ihre Ergebnisse im Bericht «Globaler geschlechtlicher Bruch» an dem Globalen Wirtschaftsforum 2015 (The Global Gender Gap Report 2015) präsentiert. Sie haben festgestellt, dass nur in diesem Jahr der Jahreslohn der Frauen dem Jahreslohn der Männer, den sie vor 10 Jahren erhalten haben, gleich geworden ist. Laut dieser Untersuchung der Lohnunterschiede nahm Russland den 53. Platz, während Deutschland den 101. Platz unter 145 teilnehmenden Ländern genommen hat. Wir versuchen diese Situation ausführlicher zu analysieren.

Wir müssen zuerst den Prozess der Arbeitsbeschäftigung und der Entlohnung der Frauen in Russland und Deutschland betrachten und vergleichen. Die Arbeitnehmerrechte in Russland werden vom Arbeitsgesetzbuch geschützt. Das hilft den Grad der Diskriminierung zu verringern, um dadurch die Rechte der Arbeitnehmer, darunter auch der Frauen, zu schützen. In Deutschland, im Gegensatz zu Russland, gibt es keinen einzigen kodifizierten Akt im Bereich des Arbeitsrechts. Die Fragen, die mit dem Abschluss, der Durchführung und Beendigung des Arbeitsvertrags verbunden sind, werden durch eine Reihe von unterschiedlichen Vorschriften reguliert. Darunter sind: Bürgerliches Gesetzbuch von Deutschland, Entgeltfortzahlungsgesetz, Mutterschutzgesetz, Bundesurlaubsgesetz und so weiter. Aber die Atmosphäre auf dem Arbeitsmarkt in Bezug auf die berufstätigen Frauen ist noch ziemlich negativ. Dies kann in den EU-Lohn Indikatoren gesehen werden. Deutschland nimmt einen der letzten Plätze zwischen den festgestellten Auswertungen der geschlechtlichen Lohnunterschiede, das machte 22%, während in der EU 16,3%. Zum Vergleich: der Durchschnittslohn von Frauen in Deutschland im Jahr 2015 betrug 16,20 Euro, der Männer – 20,59 Euro pro Stunde [3]. Deswegen ist es für die deutsche Bundesregierung sehr wichtig, die Anstellungsverhältnisse zu verbessern und die neuen normativen Rechtsakte auszuarbeiten, die die Rechte der beschäftigten Frauen schützen. Im Januar 2017 wurde der Gesetzentwurf über die Lohngleichheit der Männer und Frauen an den Bundestag geschickt. Das ist eine bedeutende Entscheidung, weil damit die mittleren und großen Unternehmen betroffen werden können.

In Russland gibt es keinen Normativakt, der das Recht der Frauen auf die Arbeit oder Belohnung verletzen würde. Im Gegenteil, die Verfassung der Russischen Föderation, Artikel 19, enthält das Prinzip der Gleichberechtigung der Männer und Frauen. Das Arbeitsgesetzbuch Russlands enthält auch keine geschlechtlichen Diskriminierungsmerkmale. Was passiert aber in der Wirklichkeit ...

Im oben genannten Bericht über die Lohnunterschiede nimmt also Russland den 53. Platz, aber diese Angaben hat man nach der Umfrage bekommen. Laut der durchgeführten Studie ist der Lohnunterschied zweimal größer. Und nach diesen Angaben ist Russland bereits auf dem 69 – ten Platz, während Deutschland den 12. Platz belegt.

Die statistischen Angaben für Russland im Bezug auf die Lohnunterschiede sind im jährlichen statistischen Buch „Männer und Frauen Russlands“ gegeben. Im Jahr 2015 betrug der Unterschied im Durchschnitt etwa 21 Tausend Rubel in Führungspositionen (Männer erhielten 70.700 Rubel, und Frauen – 49.700). Dabei ist der Anteil der weiblichen Führungskräfte 47,5 Prozent. Über den durchschnittlichen Lohn in der Wirtschaft sprechen folgende Daten: die Differenz in Gehältern von Männern und Frauen beträgt etwa 10,6 Tausend Rubel. Im Allgemeinen ist der Unterschied deutlich niedriger, auf den ersten Blick, aber es ist notwendig, zu berücksichtigen, dass das durchschnittliche Gehalt in Russland in 2015 31325 Rubel betrug und in diesem Fall ist die Situation nicht besser.

Was sind die Ursachen für eine solche Diskriminierung? Es scheint, dass es keine sichtbaren Ursachen gibt wie zum Beispiel Ausbildung und so weiter. In Russland ist das prozentuelle Verhältnis der Frauen und Männer, die die Hochschulbildung bekommen, größer als in Deutschland. Das zeigt die Tabelle.

Russische Zeitung „Vedomosti“ hat das Problem der geschlechtlichen Diskriminierung in Russland untersucht. Die Hauptthese lautet:

Diskriminierung in Russland existiert in einer latenten Form. Einige Arbeitgeber verzichten auf solches Problem,

In Deutschland ist die Situation etwas anders. Trotz der Tatsache, dass es in Deutschland die formalisierte geschlechtliche Gleichberechtigung gibt, hat dieses Land aber ziemlich starke patriarchalische und traditionelle Werte. Bis in die Mitte der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts waren die Frauen in ihrem Arbeitsrecht beschränkt. Sie brauchten dafür die Erlaubnis des Ehepartners. In diesem Fall konnten sie nur niedrig qualifizierte Arbeitsstellen bekleiden. Berufstätige Mütter in Deutschland wurden von der Öffentlichkeit kritisiert.

Bei der Lösung dieses Problems hat Deutschland, im Vergleich zu Russland, versucht, in gesetzlichen Rahmen dieses Problem zu lösen. Ob diese Methode wirksam sein wird, erfahren wir in den nächsten Jahren. Aber meiner Meinung nach, muss man solche Stereotypen in der Gesellschaft schrittweise bekämpfen, indem man eine neue Denkweise den Menschen einpflanzen würde.

Bibliographie

1. Globaler geschlechtlicher Bruch [Электронный ресурс]. – URL: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/report-highlights/>
2. Geschlechtsspezifisches Verdienstgefälle, ohne Anpassungen [Электронный ресурс]. – URL: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/>
3. Зарплаты в Германии: минимальные и средние зарплаты в Германии по профессиям, таблицы зарплат в 2017, 2016 году [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru-geld.de/salary/>
4. Л.И. Агеева, М.А. Забагурина, Н.В. Коновка, Г.А. Любова, Т.А. Мельникова, Л.С. Ржаницына, Л.Н. Фатьянова, В.Ж. Чумарина. Женщины и мужчины России. 2016 : стат. сб. / Росстат. – М., 2016. – 208 с.
5. Российским женщинам платят на 30% меньше, чем мужчинам [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vedomosti.ru/management/articles/2015/11/24/618007-rossiiskim-zhenschinam-platyat-30-menshe-chem-muzhchinam>

Научный руководитель – А.В. Пыриков, к.фил.н., доцент

Socio-economic factors influencing rural-urban migration

A. Shumkova

*The Altay Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Barnaul*

Migration is a natural part of an open economy and society. But it can have both positive and negative impact. The continuing outflow of rural youth can lead to a fundamental problem of social reproduction of rural communities, their mass reduction and, as a result, a threat to food security. The aim of this study is to address the issue of migration of rural youth to big cities.

To identify the causes of migration, sociological survey among schoolchildren of Krasnogorskay secondary school of Altai Krai, their parents and teachers was conducted. We also considered global migration patterns and international experience.

The study showed that the main reasons for migration of rural youth in different countries are similar. Lack of job opportunities and low wages are strong push factors for migration. Pull factors are greater employment opportunities, recreational resources and cultural facilities, a range of choice and access to education.

In a significant reduction of the proportion of rural youth, social policy should be re-oriented towards the creation of conditions for development and self-realization of young people, targeted training and social support for young professionals, reducing rural-urban income inequality, organization of leisure centers, creation of programs to improve leisure activities of young people in rural areas, and raising rural living standards in general.

*Научные руководители – А.М. Сергиенко, д.соц.н., профессор,
Т.А. Райкина, к.п.н., доцент*

Подписано в печать 19.10.2017.
Формат 60x84 / 8. Бумага офсетная.
Усл.-печ. л. 34,2. Тираж 500 экз. Заказ 455.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а
тел. 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru