

**IX Международный конкурс на лучшую научную  
работу / проект**  
**«Евразийская интеграция: молодежное измерение»**

**Прием работ осуществляется с 20 мая по 16 сентября 2024 года**

**Организатор:** Санкт-Петербургский государственный экономический университет

**Генеральный партнер:** Евразийская экономическая комиссия

**Партнеры:**

- Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга
- Евразийская экономическая комиссия
- Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук
- Издательский дом «Наука»
- Вузы-партнеры Евразийского сетевого университета

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**

**Цель конкурса:** выявление и поддержка талантливой молодежи, интересующейся вопросами развития евразийской интеграции.

**Задачи Конкурса:**

- активизация научно-исследовательской и проектной работы молодых ученых и специалистов;
- разработка практических рекомендаций по развитию интеграции стран Евразийского экономического союза и (или) сотрудничеству Евразийского экономического союза с третьими странами;
- развитие научно-образовательного сотрудничества среди молодежи на евразийском пространстве;
- повышение уровня взаимодействия молодых ученых и специалистов с представителями экспертного сообщества в области развития евразийской интеграции.

**Темы научных работ / проектов:**

1. Темы научных работ, предложенные для разработки:
  - Анализ ключевых мер и механизмов, необходимых для достижения целей и задач, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, на примере реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего евразийского экономического совета от 11 декабря 2022 года №12;
  - Стратегия развития евразийской интеграции на среднесрочную перспективу, необходимость внедрения новых форм и сфер сотрудничества в контексте Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках

Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь», принятой главами государств ЕАЭС 25 декабря 2024 года;

- Анализ механизмов устранения барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС, влияние этой работы на повышение эффективности его функционирования;
- Тренды и вызовы, определяющие современный формат конкурентоспособной экономики и их влияние на развитие стран ЕАЭС: (устойчивость и инклюзивность, социальная стабильность в эпоху новых технологического и мирохозяйственного укладов, цифровизация и кибербезопасность, старение населения, изменение моделей потребления, климатические изменения и др.);
- Проблемы и точки роста конкурентоспособности стран региона ЕАЭС, и СНГ, возможные рекомендации для ее повышения;
- Критерии и методы оценки эффективности функционирования общего (единого) рынка ЕАЭС;
- Основные направления международной деятельности ЕАЭС, цели, задачи, приоритеты, форматы международного взаимодействия;
- Развитие торгово-экономического сотрудничества с основными внешнеэкономическими партнерами ЕАЭС на среднесрочную перспективу, механизм подготовки и реализации соглашений о зонах свободной торговли ЕАЭС с третьими странами;
- Формирование общего пространства технологического взаимодействия ЕАЭС, развитие механизмов поддержки реализации совместных кооперационных проектов, расширение источников их финансирования;
- Усиление мер по обеспечению защиты рынка ЕАЭС от небезопасной продукции, совершенствование системы технического регулирования ЕАЭС в этой сфере;
- Цифровая повестка ЕАЭС, ключевые технические решения для ее реализации, перспективы создания цифровых евразийских экосистем;
- Развитие электронной торговли в рамках ЕАЭС, использование цифровых технологий в этой сфере;
- Необходимые условия и потенциал создания транснациональных корпораций ЕАЭС;
- Основные направления экономического развития ЕАЭС, анализ развития экономического сотрудничества в сферах, имеющих интеграционный потенциал;
- Формирование общего финансового рынка ЕАЭС, проблемные вопросы развития использования национальных валют государств-членов при осуществлении трансграничных расчетов во взаимной торговле
- Формирование общего транспортно-логистического пространства ЕАЭС, перспективы развития «бесшовных» технологий перевозок внутренних и транзитных грузов;
- Транспортные коридоры ЕАЭС: технологии формирования связанной инфраструктуры и координации транспортных политик;
- Упрощение и цифровизация таможенного администрирования транзитных перевозок грузов в международном сообщении, перспективы развития единой системы таможенного транзита в ЕАЭС;

- Развитие и функционирование топливно-энергетических комплексов государств-членов ЕАЭС, принципы формирования общих рынков газа, нефти, нефтепродуктов и электроэнергии;
  - Рынок услуг ЕАЭС, совершенствование механизмов, обеспечивающих его функционирование, перспективы дальнейшего расширения;
  - Совершенствование инструментов электронной прослеживаемости движения товаров и их цифровой маркировки средствами идентификации в ЕАЭС;
  - Развитие общего рынка труда ЕАЭС: проблемы и перспективы;
  - Формирование общего образовательного и научного пространства ЕАЭС: проблемы и перспективы развития;
  - Критерии достижения оптимального баланса между национальным суверенитетом и наднациональным регулированием в ЕАЭС;
  - Потенциал использования опыта ЕС при построении Евразийской экономической интеграции (внедрение успешных решений и предотвращение рисков);
  - Продвижение позитивного образа ЕАЭС, популяризация идей евразийской экономической интеграции, анализ эффективности медийных инструментов позиционирования ЕАЭС;
  - Другие темы научных работ, разработанные конкурсантами самостоятельно, в области экономических и юридических наук, социологии, образования и педагогики, технологий и технических наук.
- 2. Проекты по направлению «Бизнес-идея для развития ЕАЭС и (или) сотрудничества ЕАЭС с третьими странами».**

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

- *Председатель* – **МАКСИМЦЕВ Игорь Анатольевич**, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета (СПбГЭУ), д-р экон. наук;
  - *Члены комитета:*
1. **САГИНТАЕВ Бакытжан Абдирович** – председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК);
  2. **ГРИГОРЬЕВ Евгений Дмитриевич** – Председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга;
  3. **САДОВНИЧИЙ Виктор Антонович** – ректор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, д-р физ.-мат. наук;
  4. **ДАРБИНЯН Армен Размикевич** – ректор Российско-Армянского университета, д-р экон. наук;
  5. **СИЛИН Яков Петрович** – ректор Уральского государственного экономического университета, д-р экон. наук;
  6. **БЕЛЬСКИЙ Валерий Иванович** – директор института экономики Национальной академии наук РБ, канд. экон. наук;
  7. **СИРМБАРД Светлана Рустамовна** – ректор Бишкекской финансово-экономической академии;

8. **ГОРБАШКО Елена Анатольевна** – проректор по научной работе СПбГЭУ, д-р экон. наук – *заместитель председателя*;
9. **МАЛЕВИЧ Юлия Валерьевна** – проректор по организации учебного процесса СПбГЭУ, д-р экон. наук;
10. **ШУБАЕВА Вероника Георгиевна** – проректор по образовательной деятельности СПбГЭУ, д-р экон. наук;
11. **СИРОТА Наталья Павловна** – проректор по организационно-кадровой работе СПбГЭУ, канд. экон. наук;
12. **ЕВДОКИМОВА Светлана Шамильевна** – генеральный директор Издательского дома «Наука», канд. экон. наук;
13. **СУЧКОВА Мария Юрьевна** – директор центра сопровождения научной деятельности, председатель Совета молодых ученых СПбГЭУ, канд. экон. наук;
14. **ПАВЛОВА Анна Валентиновна** – младший научный сотрудник ИФиПИ, руководитель комитета по стратегическому развитию Совета молодых ученых СПбГЭУ;
15. **БАГДАСАРЯН Диана Арцуровна** – ассистент кафедры коммуникационных технологий и связей с общественностью, руководитель комитета внешних связей Совета молодых ученых СПбГЭУ – *ответственный секретарь*;

## **КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ**

- *Председатель* – **ГОЛОВЦОВА Ирина Геннадьевна** -директор института фундаментальных и прикладных исследований, д-р экон. наук;
  - *Члены комиссии:*
1. **ТУРУСБЕКОВ Данияр Бактыбекович** - директор департамента протокола и организационного обеспечения ЕЭК;
  2. **СЕЛЕЗНЕВ Александр Сергеевич** – президент Санкт-Петербургской общественной организации «Невская сторона», главный редактор газеты «Славянка Сегодня»;
  3. **ЕЖОВ Дмитрий Павлович** - начальник отдела международного взаимодействия Департамента развития интеграции ЕЭК;
  4. **ХЛУТКОВ Андрей Драгомирович** – директор Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Президентской академии);
  5. **ГОЛУБЕВ Сергей Григорьевич** – заведующий сектором аналитического обеспечения деятельности белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству института экономики Национальной академии наук РБ, д-р экон. наук;
  6. **КОМКОВ Николай Иванович** – заведующий лабораторией Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, д-р экон. наук;
  7. **ВОСКАНЯН Мариам Амбарцумовна** – заведующая кафедрой экономической теории и проблем экономики переходного периода Россиско-Армянского университета, д-р экон. наук;
  8. **КАРЛИК Александр Евсеевич** – заведующий кафедрой экономики и управления предприятиями и производственными комплексами СПбГЭУ, д-р. экон. наук;

9. **МИРОПОЛЬСКИЙ Дмитрий Юрьевич** – заведующий кафедрой общей экономической теории и истории экономической мысли СПбГЭУ, д-р экон. наук;
10. **РЕКОРД София Игоревна** – заведующая кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений СПбГЭУ, д-р экон. наук;
11. **СУТЫРИН Сергей Феликсович** – заведующий кафедрой мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, д-р экон. наук;
12. **ДИДЕНКО Николай Иванович** – заведующий научно-исследовательской лабораторией Санкт-Петербургского политехнического университета им. Петра Великого, д-р экон. наук;
13. **ДЯТЛОВ Сергей Алексеевич** – профессор кафедры общей экономической теории и истории экономической мысли СПбГЭУ, д-р экон. наук;
14. **ВАСИЛЬЕВА Елена Васильевна** – директор центра международных и научных исследований и проектов СПбГЭУ, д-р экон. наук;
15. **АБЫКЕЕВА Мээрим Абдылдабековна** – доцент кафедры финансов и кредита Кыргызско-Российского Славянского университета имени Б.Н. Ельцина, канд. экон. наук;
16. **КОВАЛЕВ Виктор Евгеньевич** – проректор по научной работе Уральского государственного экономического университета, д-р экон. наук;
17. **ВИНОГРАДОВ Леонид Викторович** – доцент кафедры проектного менеджмента и управления качеством СПбГЭУ, канд. техн. наук;
18. **МУХТОРОВ Касым Саидович** – руководитель отдела международных отношений института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции в г. Худжанд;

## ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

1. В конкурсе могут принимать участие молодые люди **в возрасте до 35 лет** из числа студентов, аспирантов, молодых преподавателей, научных сотрудников, а также молодых специалистов, работающих в практической сфере.
2. На конкурс могут быть представлены работы как **выполненные индивидуально, так и подготовленные авторским коллективом** молодых людей до 35 лет (не более 3 человек).
3. Каждый участник может представить на конкурс **только одну работу**.

## ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РАБОТ НА КОНКУРС

1. Участниками должен быть представлен следующий пакет документов **на адрес электронной почты [eurasia.contest@unecon.ru](mailto:eurasia.contest@unecon.ru)**:
  - 1) Заявка на участие в конкурсе в формате \*.doc/docx (см. приложение 1 к Положению)<sup>1</sup>;
  - 2) Текст научной работы / проекта в электронном виде в формате \*.doc/docx, оформленный в соответствии с требованиями к научной работе (см. приложение 2 к Положению)<sup>2</sup> или к проекту (см. приложение 3 к Положению)<sup>3</sup>;
  - 3) Сканированная копия текста научной работы / проекта за подписью научного руководителя в формате \*.pdf (для студентов бакалавриата и магистратуры и аспирантов).

2. При необходимости Конкурсная комиссия может запросить полный текст научной работы / проекта.
3. Все документы и научные работы / проекты оформляются **на русском языке**.
4. Участник в соответствии с действующим законодательством об охране авторских прав несет **полную юридическую ответственность за оригинальность и отсутствие плагиата в представленных материалах**. Конкурсная комиссия имеет право осуществить проверку материалов на наличие плагиата и заимствований.
5. Участнику может быть отказано в приеме научной работы / проекта на конкурс в случае:
  - несвоевременного предоставления документов;
  - несоответствия научной работы / проекта и заявки требованиям Положения о IX Международном конкурсе на лучшую научную работу «Евразийская интеграция: молодежное измерение»;
  - представления недостоверных данных;
  - наличия некорректно оформленных заимствований и плагиата более 20% научной работы / проекта.

## НАГРАЖДЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

1. По результатам конкурса присуждаются **звания**:

- лауреат Конкурса;
- дипломант Конкурса.

2. **Награда** представляет собой:

- диплом установленного образца;
- печать научной работы/проекта в сборнике ВАК

*Научные работы/проекты всех участников конкурса, поданные в сроки и соответствующие требованиям, будут опубликованы в сборнике по итогам конкурса. Сборник размещается в Российском индексе научного цитирования (РИНЦ).*

3. Торжественная церемония награждения состоится **в Санкт-Петербурге**.

## ВАЖНЫЕ ДАТЫ

<b>20 мая 2024 года</b>	начало приема конкурсных работ / проектов
<b>16 сентября 2024 года</b>	окончание приема конкурсных работ / проектов И сопроводительных документов
<b>30 сентября 2024 года</b>	объявление результатов 1 этапа конкурса
<b>11 ноября 2024 года</b>	объявление результатов 2 этапа Конкурса

---

## КОНТАКТЫ

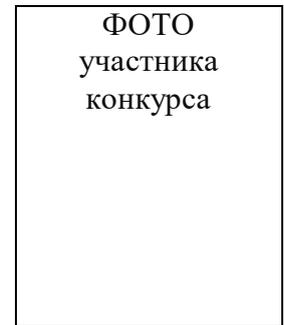
Адрес электронной почты Организационного комитета: [eurasia.contest@unecon.ru](mailto:eurasia.contest@unecon.ru)

Руководитель комитета по стратегическому  
развитию Совета молодых ученых СПбГЭУ  
Павлова Анна Валентиновна  
Тел.: +7 (905) 203-33-38  
E-mail: [a9052033338@gmail.com](mailto:a9052033338@gmail.com)

Руководитель комитета внешних связей Совета  
молодых ученых СПбГЭУ – ответственный  
секретарь  
Багдасарян Диана Арцуровна  
Тел.: +7 (909) 583-25-46  
E-mail: [bagdasaryan.di@gmail.com](mailto:bagdasaryan.di@gmail.com)

## ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

(Заявка заполняется только машинописным текстом (на компьютере). Заявку можно скачать по адресу: <https://unecon.ru/nauka/smu/scientific-events/evraziyskaya-ekonomicheskaya-integraciya/>)



1. ФИО (полностью):
2. Дата рождения (число, месяц, год):
3. Название представляемой на конкурс научной работы / проекта:
4. Должность и место работы, ученая степень, ученое звание (при наличии):
5. Год обучения, наименование кафедры, наименование университета / научной организации (для аспирантов):
6. Курс обучения, наименование факультета, наименование университета (для студентов бакалавриата, специалитета, магистратуры):
7. Данные о научном руководителе (должность, наименование университета / научной организации, ученая степень, ученое звание) (для аспирантов и студентов):
8. Адрес электронной почты:
9. Контактный телефон:

Анкета заполняется на компьютере.

Анкету необходимо заполнить на компьютере и направить в формате \*.doc/docx на электронный адрес Организационного комитета: [eurasia.contest@unecon.ru](mailto:eurasia.contest@unecon.ru).

## ТРЕБОВАНИЯ К НАУЧНЫМ РАБОТАМ

К рассмотрению принимаются только научные работы, оформленные в соответствии с приведенными ниже требованиями.

Научная работа должна быть оформлена в соответствии с **Шаблоном научной работы**, который можно скачать по адресу: <https://unecon.ru/nauka/smu/scientific-events/evraziyskaya-ekonomicheskaya-integraciya/>.

Файл с научной работой необходимо называть следующим образом: «фамилии авторов\_статья», например: Иванов\_Цыпченко\_работа.docx.

### Структура научной работы

- введение – актуальность исследования, анализ литературы по теме, определение «белого пятна» в исследованиях этой темы другими авторами,
- гипотеза – идея, подвергающаяся проверке в ходе исследования,
- методы (методика исследования) – когда, где, как были проведены исследования, какие материалы были использованы и какие данные были включены в выборку,
- результаты и обсуждение – какие выводы были сделаны в ходе исследования, что было получено, подтвердилась ли гипотеза, интерпретация полученных выводов, как найденная информация вписывается в результаты других исследователей, каковы перспективы дальнейших исследований,
- благодарности (при наличии) – указание грантодающей организации, исследовательской группы, института, на базе которого проведено исследование, личные благодарности коллегами и рецензентам и т.д.,
- список литературы – перечисляются только те источники, ссылки на которые есть в тексте работы. Названия разделов выделяются полужирным шрифтом.

### Технические требования по оформлению научных работ

1. Необходимо указать код УДК.
2. Название работы приводится на русском и английском языках, шрифт Times New Roman, 14 пт, полужирный, ПРОПИСНЫЕ буквы.
3. Аннотация работы приводится на русском и английском языках, объем 400-500 знаков, шрифт Times New Roman, 10 пт.
4. Ключевые слова, отражающие основные идеи работы (5-8 слов и словосочетаний на русском и английском языке), шрифт Times New Roman, 10 пт.
5. Научные работы принимаются в форматах \*.doc, \*.docx. Если работа оформлена в текстовом редакторе отличном от MS Word, участникам необходимо обеспечить полную совместимость отправляемых материалов с MS Word 2013, а также полное соответствие данным требованиям по оформлению научных работ.
6. Объём работы составляет 15-20 страниц.

7. Формат страницы А4, ориентация – книжная. Поля: верхнее 2 см, нижнее 2 см, левое 3,5 см, правое 1,5 см. Межстрочный интервал – одинарный. Функция «Автоматическая расстановка переносов» должна быть отключена.

8. Текст работы оформляется на русском языке с абзацным отступом 0,7 см, с выравниванием по ширине. Размер шрифта 12 пт, гарнитура Times New Roman, начертание обычное.

9. В тексте могут приводиться рисунки и таблицы, которые размещаются непосредственно после их упоминания, либо на следующей странице. При необходимости в тексте работы приводятся формулы.

10. Рисунки оформляются только в черно-белом варианте. Разрешение рисунков должно быть не ниже 300 dpi. Все рисунки должны быть пронумерованы, если рисунок в работе один, то он не нумеруется. В тексте работы рисунки подписываются снизу, без абзацного отступа, выравнивание по ширине. Размер шрифта 10 пт, гарнитура Times New Roman, начертание обычное. Подпись: «Рисунок X. Название рисунка» (где X — номер рисунка), без точки в конце. После наименования рисунка пропускается одна пустая строка, рисунок сверху от текста также отделяется одной пустой строкой.

11. Таблицы должны быть представлены в виде (формате), позволяющем их редактирование. Все таблицы должны быть пронумерованы, если таблица в работе одна, то она не нумеруется. Размер шрифта таблиц 10 пт, гарнитура Times New Roman, начертание обычное. В тексте работы таблицы подписываются сверху, без абзацного отступа. Таблица отделяется от текста сверху и снизу пустой строкой. В тексте работы таблицы подписываются сверху, без абзацного отступа, выравнивание по ширине. Размер шрифта 10 пт, гарнитура Times New Roman, начертание обычное. Подпись: «Таблица X. Название таблицы» (где X – номер таблицы), без точки в конце.

12. Формулы оформляются с использованием встроенного средства оформления формул программы текстового редактора.

13. Работа может содержать приложения. Приложения не входят в объем научной работы.

14. По тексту работы должны иметься ссылки на все позиции, приведенные в списке литературы. Ссылки по тексту оформляются в квадратных скобках, с указанием номера позиции в списке литературы. Например: [7]. Если ссылка идет на конкретную страницу (диапазон страниц), это указывается. Например: [5, с. 7] или [4, с. 1-2]. Если ссылка идет на несколько позиций списка литературы, то они перечисляются в общих квадратных скобках, по возрастанию номеров, с разделением точками с запятой. Например: [7, с. 111; 8; 10, с. 3-5; 11] (**неправильно**: [3], [5]). Если ссылка на литературу стоит в конце предложения, то оканчивающий предложение знак препинания ставится после закрывающей квадратной скобки (**правильно**: «... ряда авторов [7; 8].» **неправильно**: «... ряда авторов. [7; 8]»).

15. Список литературы приводится в конце работы. Наличие списка литературы обязательно. Шрифт Times New Roman, размер 10 пт., выравнивание по ширине. Список литературы оформляется по ГОСТ 7.0.5-2008. В работах допускаются только затекстовые ссылки. Источники должны быть упорядочены по алфавиту (сначала –

источники на русском языке, затем – на иностранных языках); на все включенные в список источники обязательно должны быть ссылки в тексте работы.

Научную работу необходимо направить в формате \*.doc/docx на электронный адрес Организационного комитета: [eurasia.contest@unecon.ru](mailto:eurasia.contest@unecon.ru).

В случае если Вы являетесь аспирантом или студентом, просим Вас вместе с научной работой в формате \*.doc/docx направить скан работы с подписью научного руководителя в формате \*.pdf на электронный адрес Организационного комитета: [eurasia.contest@unecon.ru](mailto:eurasia.contest@unecon.ru).

**Федосов В.А., Драева Л.А.  
Fedosov V.A., Draeva L.A.**

## **«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН» КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «CITIZENS BUDGET» AS A TOOL OF INCREASING BUDGET TRANSPARENCY OF THE RUSSIAN FEDERATION REGION**

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный процесс, прозрачность бюджета, открытость бюджета, бюджет для граждан, субъект Российской Федерации.

**Keywords:** budget, budget process, budget transparency, budget openness, citizens budget, region of the Russian Federation.

### **Аннотация**

Прозрачность в бюджетной сфере достигается посредством различных инструментов, одним из которых является «Бюджет для граждан». В статье проведен анализ открытости бюджетной информации в России по сравнению с другими странами, открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации, законодательства и практики представления бюджета для граждан субъектами Российской Федерации. По итогам проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетов в субъектах Российской Федерации посредством информационного ресурса «Бюджет для граждан».

### **Abstract**

Transparency in the budgetary sphere is achieved by means of various instruments, one of which is a «Citizens budget». Budget information openness in Russia in comparison to other countries, budget data openness in the Russian Federation regions, legislation and practice of the «Citizens budget» making in the Russian Federation regions are analyzed in the article. Proposals for improving the implementation of the principle of budget transparency (openness) in the Russian Federation regions by the information resource «Citizens budget» are formulated.

### **ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ**

Бюджетная система Российской Федерации построена на основополагающих принципах, заложенных в ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одним из них является принцип прозрачности (открытости) бюджета.

...

### **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

Правительство Российской Федерации активно внедряет различные мероприятия, способствующие максимальной реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета. В 2012 г. Российская Федерация присоединилась к мировой инициативе «Партнерство по открытости государственного управления», благодаря которой развиваются различные формы участия граждан в управлении государством, обеспечивается открытость и подотчетность бюджетных сведений. Одним из проектов, способствующих реализации принципа прозрачности, является проект «Бюджет для граждан». Основная его цель – изложение бюджетного процесса и бюджетной политики публично-правового образования в простой и понятной форме для населения.

...

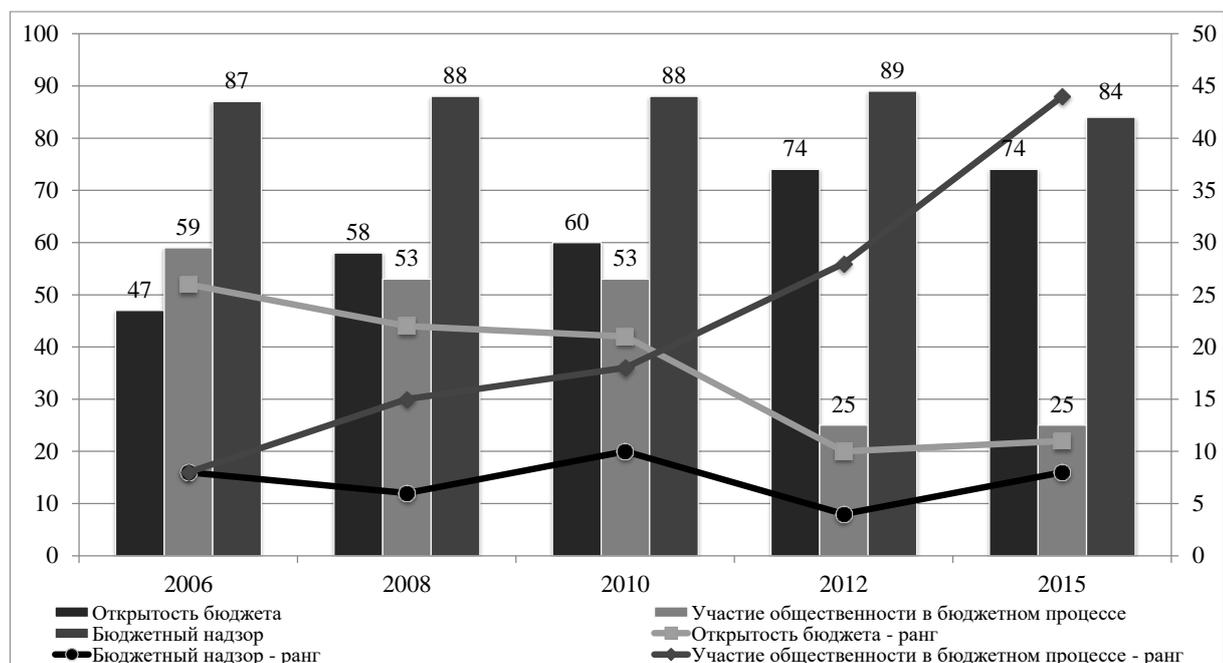


Рисунок 1. Значения индексов и рейтинг Российской Федерации по ним среди стран мира.

<...>

Международное бюджетное партнерство систематизирует опыт различных стран по формированию и представлению бюджета для граждан. Различные страны представляют бюджеты для граждан в разном формате или на пересечении форматов (таблица 1).

Таблица 1. Формат представления бюджетов для граждан в различных странах мира

№ п/п	Формат бюджета для граждан	Страны
1.	Всеобъемлющий доклад	Бразилия, Гана, Мексика, Норвегия, Филиппины, Чили
2.	Графика и визуализация данных	Доминиканская республика, Перу, Филиппины, Тунис
3.	Иллюстрации и комиксы	Афганистан, Руанда, Танзания

Изучение международного опыта показывает, что преобладает неформальное представление бюджетных данных. Нет единой структуры подачи информации, она может быть представлена в очень кратком виде, например, в качестве постера (Индонезия), бюллетеня (ЮАР) или многостраничного документа.

<...>

Таким образом, для достижения желаемых результатов по повышению прозрачности и открытости бюджетных данных следует внедрить в практику предложенные направления совершенствования бюджета для граждан. Стоит отметить, что бюджет для граждан является лишь частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных. Добиться максимальных результатов по повышению степени прозрачности (открытости) бюджетных данных можно только, используя все механизмы «Открытого бюджета». Бюджет для граждан является частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных и способен обеспечить взаимодействие нового уровня между гражданами и государственными органами. Но при отсутствии интереса со стороны населения сводятся на нет попытки повышения открытости бюджетных данных. Следует заинтересовывать граждан, привлекать их в бюджетный процесс, подталкивать к изучению бюджета, повышая финансовую грамотность населения. Интерес граждан к бюджету является важнейшим аспектом реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета.

## «БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН» КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «CITIZENS BUDGET» AS A TOOL OF INCREASING BUDGET TRANSPARENCY OF THE RUSSIAN FEDERATION REGION

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный процесс, прозрачность бюджета, открытость бюджета, бюджет для граждан, субъект Российской Федерации.

**Keywords:** budget, budget process, budget transparency, budget openness, citizens budget, region of the Russian Federation.

### Аннотация

Прозрачность в бюджетной сфере достигается посредством различных инструментов, одним из которых является «Бюджет для граждан». В статье проведен анализ открытости бюджетной информации в России по сравнению с другими странами, открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации, законодательства и практики представления бюджета для граждан субъектами Российской Федерации. По итогам проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетов в субъектах Российской Федерации посредством информационного ресурса «Бюджет для граждан».

### Abstract

Transparency in the budgetary sphere is achieved by means of various instruments, one of which is a «Citizens budget». Budget information openness in Russia in comparison to other countries, budget data openness in the Russian Federation regions, legislation and practice of the «Citizens budget» making in the Russian Federation regions are analyzed in the article. Proposals for improving the implementation of the principle of budget transparency (openness) in the Russian Federation regions by the information resource «Citizens budget» are formulated.

### ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система Российской Федерации построена на основополагающих принципах, заложенных в ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одним из них является принцип прозрачности (открытости) бюджета. Обеспечение прозрачности бюджета, доступности информации об исполнении государственных расходов являются актуальными задачами во всем мире. Прозрачность в управлении государственными финансами отражает уровень развитости бюджетной системы государства и присуща всем демократическим странам. Этот принцип означает доступность данных для населения как в общем, так и в детализированном виде, а главное – качество предоставляемой информации. Посредством прозрачности реализует естественное право граждан на получение открытой информации о бюджете и его исполнении. В результате повышается эффективность бюджетных расходов, улучшается общественный контроль за их использованием.

Проблемам прозрачности (открытости) бюджета посвящено много исследований, в которых анализируются данные отношения в разных странах. Например, Дж. Э. Алт с соавторами (J.E. Alt) рассматривал вопросы фискальной прозрачности в США и странах ОЭСР [11; 12]. М. Джармужек (M. Jar muzek) изучал фискальную прозрачность в странах с переходной экономикой [16; 17]. Влияние фискальной открытости на различные аспекты государственной политики в странах анализировали П. де Ренцио и Й. Венер (P. de Renzio, J. Wehner) [25]. Ряд исследований прозрачности (открытости) бюджетных отношений проведено в рамках ОЭСР [13; 19]. МВФ также уделяет большое внимание данной теме, о чем свидетельствует принятие нового Кодекса прозрачности в бюджетно-налоговой сфере в 2014 году [26]. Кроме того в рамках МВФ проводилась оценка прозрачности в бюджетно-налоговой сфере в Российской Федерации [15]. Очень большой вклад в анализ открытости бюджетов государств внесло Международное бюджетное партнерство, которое уже 5 раз провело оценку в данной сфере в 2006, 2008, 2010, 2012 и 2015 годах [20; 21; 22; 23; 24].

В Российской Федерации также целый ряд авторов анализировал вопросы прозрачности (открытости) бюджетных отношений, например, Н.В. Голованова [3], И.В. Ишина [5]. Большое внимание данному вопросу уделяется специалистами НИФИ, разработавшими методику оценки открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации активно внедряет различные мероприятия, способствующие максимальной реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета. В 2012 г. Российская

Федерация присоединилась к мировой инициативе «Партнерство по открытости государственного управления», благодаря которой развиваются различные формы участия граждан в управлении государством, обеспечивается открытость и подотчетность бюджетных сведений. Одним из проектов, способствующих реализации принципа прозрачности, является проект «Бюджет для граждан». Основная его цель – изложение бюджетного процесса и бюджетной политики публично-правового образования в простой и понятной форме для населения.

Большое внимание изучению законодательства и практики формирования бюджета для граждан уделяет Международное бюджетное партнерство, которое пытается обобщить положительный опыт различных стран в данном направлении. В 2012 году оно выпустило руководство по развитию бюджетов для граждан [27]. В Российской Федерации ряд авторов проводил исследования по формированию и представлению бюджетов для граждан, например, Н.В. Фадейкина и А.А. Синкина [8], А.С. Чулков [10].

Несмотря на то, что уже накоплен мировой опыт и российская практика формирования и представления бюджетов для граждан, в данном направлении имеется ряд проблем, которые требуют решения. Большинство публично-правовых образований в Российской Федерации имеют небольшой опыт работы с бюджетом для граждан, слабое методическое обеспечение данного процесса. Необходимость повсеместного внедрения лучшей практики формирования и представления бюджетов для граждан как важнейшего инструмента повышения прозрачности бюджетных отношений обуславливает актуальность темы исследования.

## **ГИПОТЕЗА**

Улучшение качества формирования бюджетов для граждан субъектами Российской Федерации будет содействовать повышению прозрачности (открытости) бюджетной информации и развитию следующих положительных эффектов:

- повышение финансовой грамотности населения - получение гражданами дополнительных знаний о бюджете публично-правового образования, на территории которого они проживают, позволит им более детально разобраться в бюджетной политике публично-правового образования;
- вовлечение граждан в бюджетный процесс;
- усиление общественного контроля и рост доверия граждан к органам власти.

## **МЕТОДЫ**

Авторы проанализировали фактическое состояние, проблемы и возможности в сфере открытости бюджета в Российской Федерации по сравнению с другими странами на основе информации Международного бюджетного партнерства. Далее, на основе методики открытости бюджетных данных, были сформулированы выводы о регионах в Российской Федерации, которые достигли наибольших успехов в этой сфере.

В процессе исследования была проанализирована зарубежная практика формирования и представления бюджета для граждан. На основе анализа бюджетов для граждан на уровне субъектов Российской Федерации были сформулированы основные проблемы, с которыми сталкиваются органы государственной власти.

Авторами обработан большой блок статистической, фактической и плановой информации из российских и зарубежных источников по прозрачности (открытости) бюджетов, формированию и представлению бюджетов для граждан. Для повышения обоснованности предлагаемых направлений совершенствования бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации было проведено анкетирование граждан в Санкт-Петербурге. На основе зарубежной и российской практики формирования и представления бюджетов для граждан, а также результатов анкетирования, были предложены направления совершенствования в данной сфере.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ**

Условия, сложившиеся в современном мире, заставляют правительства стран стремиться к обеспечению принципа свободного доступа общественности к публичной информации. Приоритетной задачей в этом случае становится создание наиболее удобных и менее затратных механизмов реализации данного права граждан. Проблема реализации принципа прозрачности (открытости) приобрела новое звучание после провозглашения права на информацию в международных правовых

актах.

<...>

С 2006 года Международное бюджетное партнерство на основе проводимого опроса составляет международные рейтинги открытости бюджета, бюджетного надзора и участия общественности в бюджетном процессе. Значения данных индексов и место Российской Федерации по ним приведены на рисунке 1.

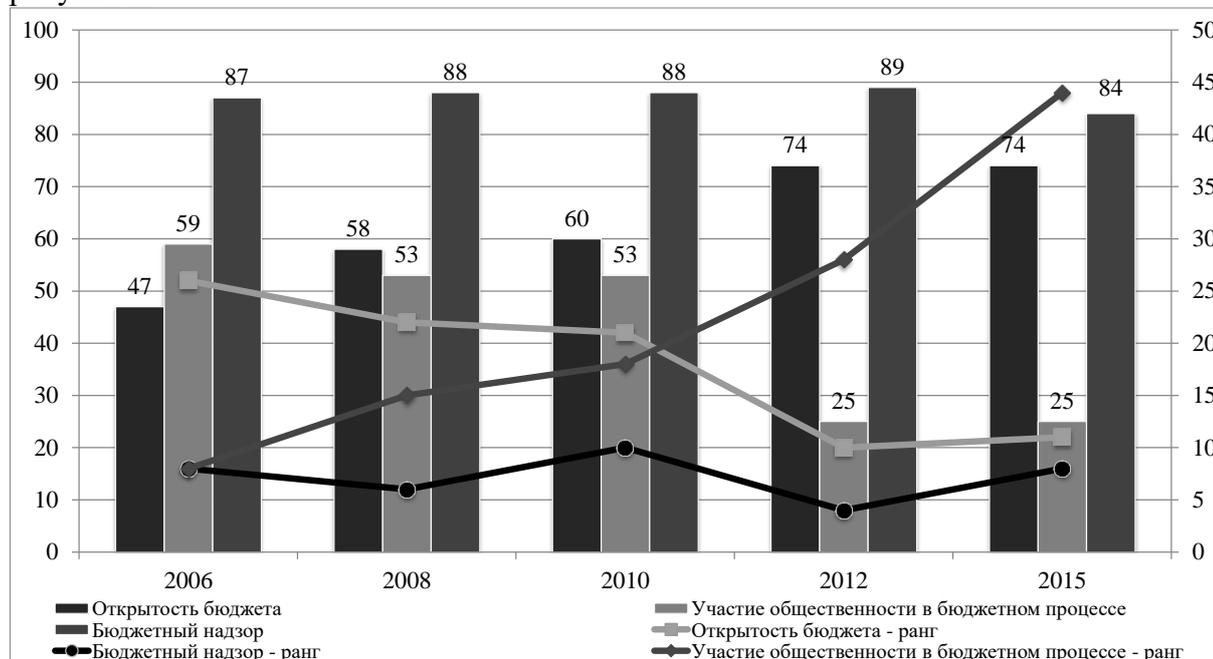


Рисунок 1. Значения индексов и рейтинг Российской Федерации по ним среди стран мира [20;21; 22; 23; 24].

<...>

Международное бюджетное партнерство систематизирует опыт различных стран по формированию и представлению бюджета для граждан. Различные страны представляют бюджеты для граждан в разном формате или на пересечении форматов (таблица 1).

Таблица 1. Формат представления бюджетов для граждан в различных странах мира [14]

№ п/п	Формат бюджета для граждан	Страны
4.	Всеобъемлющий доклад	Бразилия, Гана, Мексика, Норвегия, Филиппины, Чили
5.	Графика и визуализация данных	Доминиканская республика, Перу, Филиппины, Тунис
6.	Иллюстрации и комиксы	Афганистан, Руанда, Танзания

Изучение международного опыта показывает, что преобладает неформальное представление бюджетных данных. Нет единой структуры подачи информации, она может быть представлена в очень кратком виде, например, в качестве постера (Индонезия), бюллетеня (ЮАР) или многостраничного документа.

<...>

Таким образом, для достижения желаемых результатов по повышению прозрачности и открытости бюджетных данных следует внедрить в практику предложенные направления совершенствования бюджета для граждан. Стоит отметить, что бюджет для граждан является лишь частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных. Добиться максимальных результатов по повышению степени прозрачности (открытости) бюджетных данных можно только, используя все механизмы «Открытого бюджета». Бюджет для граждан является частью процесса повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных и способен обеспечить взаимодействие нового уровня между гражданами и государственными органами. Но при отсутствии интереса со стороны населения сводятся на нет попытки повышения открытости бюджетных данных. Следует заинтересовывать граждан, привлекать их в бюджетный процесс, подталкивать к изучению бюджета, повышая финансовую грамотность населения. Интерес граждан к бюджету является важнейшим аспектом реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджет для граждан 2017 (к закону о бюджете) [Электронный ресурс] / Комитет финансов Санкт-Петербурга. – Режим доступа: [http://www.fincom.spb.ru/cf/activity/opendata/budget\\_for\\_people/details.htm?id=10277357@cmsArticle](http://www.fincom.spb.ru/cf/activity/opendata/budget_for_people/details.htm?id=10277357@cmsArticle).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
3. Голованова, Н.В. Оценка открытости (прозрачности) бюджетной системы: аналитический обзор / Н.В. Голованова // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2015. - №3. – С.98-107.
4. Доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях [Электронный ресурс] / Министерство финансов Российской Федерации. – Режим доступа: [http://minfin.ru/ru/document/?id\\_4=116180](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=116180).
5. Ишина, И.В. Открытость и прозрачность в управлении финансами регионов: проблемы и пути решения / И.В. Ишина // Вопросы региональной экономики. – 2015. - №4. – С. 122-128.
6. Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме: Приказ Минфина России от 22.09.2015 № 145н.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 25.04.2005 г.
8. Фадейкина, Н.В. О внедрении бюджета для граждан в системе нового государственного финансового менеджмента / Н.В. Фадейкина, А.А. Синкина // Сибирская финансовая школа. – 2015. - №2. – С.32-40.
9. Что такое бюджет для граждан [Электронный ресурс] / Открытое правительство. – Режим доступа: <http://budget.open.gov.ru/budget/about> (дата обращения: 04.04.2017).
10. Чулков, А.С. «Бюджет для граждан» как метод повышения прозрачности бюджетной системы / А.С. Чулков // Финансы. – 2015. – №. - С. 18-22.
11. Alt, J.E. Fiscal Transparency, Political Parties and Debt in OECD Countries / J.E. Alt, D.D. Lassen // Europe an Economic Review. - 2006. - Vol. 50. - Issue 6. – pp. 1403–1439.
12. Alt, J.E. The Causes of Fiscal Transparency: Evidence from the American States / J.E. Alt, D.D. Lassen, S. Rose // Sixth Jacques Polak Annual Research Conference. IMF. - Washington, DC. - November 3-4, 2005. – 35 p.
13. Budgeting Practices and Procedures in OECD Countries / OECD. - OECD Publishing. - May 2014. - 165 p.
14. Examples of Citizens Budgets [Электронный ресурс] / International Budget Partnership. - Режим доступа: <http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/citizens-budgets/examples>.
15. Hughes, R. Russia Federation: Fiscal Transparency Evaluation / R. Hughes and ect. - IMF. - Washington, D.C., 2014 – 80 p.
16. Jarmuzek, M. Does Fiscal Transparency Matter? The Evidence from Transition Economies / M. Jarmuzek. - Center for Economic Research and Graduate Education – Economics Institute. June, 2006. – 16 p.
17. Jarmuzek, M. Fiscal Transparency in Transition Economies / M. Jarmuzek, E.K. Polgar, R. Matousek, J.Hölscher. - Center for Social and Economic Research. - Warsaw, Poland, 2006. – 24 p.

18. Lawson, A. Synthesis Report on the Piloting of the Subnational Open Budget Survey in Brazil, Indonesia and Tanzania / A. Lawson, G. Alvarez. - International Budget Partnership. Washington, DC, 2013. - 26 p. [Электронный ресурс] / OECD. - Paris, France, 2002. – 14 p.
19. OECD Best Practices for Budget Transparency / OECD. - Paris, France, 2002. – 14 p.
20. Open Budget Survey 2006 / International Budget Partnership. – Washington, DC, 2006. - 29 p.
21. Open Budget Survey 2008 / International Budget Partnership. - Washington, DC, 2008. - 55 p.
22. Open Budget Survey 2010 / International Budget Partnership. - Washington, DC, 2010. - 65 p.
23. Open Budget Survey 2012 / International Budget Partnership. - Washington, DC, 2012. - 55 p.
24. Open Budget Survey 2015 [Электронный ресурс] / International Budget Partnership. - Режим доступа: <http://internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey>.
25. Renzio, P. The Impacts of Fiscal Openness: A Review of the Evidence / P. de Renzio, J. Wehner. – GIFT, 2015. – 35 p.
26. The Fiscal Transparency Code / IMF. – 2014. – 19 p.
27. The Power Of Making It Simple: A Government Guide To Developing Citizens Budgets [Электронный ресурс] / The International Budget Partnership. - Режим доступа: <http://www.internationalbudget.org/publications/the-power-of-making-it-simple-a-government-guide-to-developing-citizens-budgets>.