



УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ

**АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ВЫПУСК 1(24)

БАРНАУЛ 2024

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Алтайский филиал

**Ученые записки Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

*Теоретический и
научно-практический журнал*

**2024
ВЫПУСК 1 (24)**

ББК 95.5
У 897

Главный редактор: Панарин И.А.

Редакционная коллегия:

Воробьев С.П., Воронова Л.Э., Гончарова Н.П., Кайгородова Т.В.,
Леонтьева Д.С., Лукина Е.В., Лысенко Л.М., Меженин Я.Э.,
Минкина Н.И., Михайлова М.А., Райкина Т.А.,
Сорокина А.Г., Шлегель С.В., Шмаков А.А., Штаб О.Н.

У 897

Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 1 (24). – Барнаул: ООО «Печатник», 2024. – 144 с.

ISBN 9785950054570

Учредитель: Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС).

Адрес редакции:

656008, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Партизанская, 187

Электронная версия: <https://www.alt.ranepa.ru/science/publishing/uz/>

E-mail: info@alt.ranepa.ru

© Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС), 2024

Перепечатка материалов допускается только с письменного согласия редакции. Рукописи, фотографии, рисунки рецензируются по усмотрению редакции и не возвращаются.

© ООО «Печатник», 2024

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 332.8

Чат-бот для сферы жилищно-коммунального хозяйства как элемент в реализации концепции «Умный город» в Барнауле

Бебекин Дмитрий Михайлович,
Ретивых Инга Викторовна

* * * * *

В статье рассмотрены положения концепции «Умный город», система оценки IQ городов, результаты сравнительного анализа методик оценки IQ городов. Представлен проект чат-бота для многоквартирных домов, его возможности. Обосновано внедрение чат-бота как элемента реализации концепции «Умный город» в Барнауле.

Ключевые слова: цифровизация, концепция «Умный город», индекс IQ городов, жилищно-коммунальное хозяйство, чат-бот.

* * * * *

Города растут и развиваются, увеличивается численность городского населения, что ставит новые задачи в обеспечении качества жизни граждан [13]. Развиваются и технологии, что позволяет решать указанные задачи на принципиально новом уровне. Именно эти тренды общественного развития способствовали появлению концепции «Умный город», представляющую собой единую систему управления городским хозяйством, основанной на энергосберегающих и энергоэффективных технологиях, информатизации всех процессов». Концепция «умный город» является набором технических и организационных решений, которые реализуются в городе с целью повышения управляемости всего городского пространства.

Внедрение принципов «умного города» в градостроительное управление противоречиво. Минстрой РФ инициирует новые методики, предлагая регионам разрабатывать программы по «умному градостроительству», подчеркивая, что это технология принятия решений. Однако на практике внедряются в основном технологии, связанные с оптимизацией отдельных городских систем. Регионы, опираясь на базовые принципы госпроекта,

формируют свое понимание «умного города». Отсутствует единое представление об управленческой модели реализации этих принципов, сформулированных на основе зарубежного опыта внедрения интеллектуальных технологий, а не прогнозных моделей развития городов будущего с учетом российского опыта [1].

Западная концепция «умного города» формируется под влиянием интересов крупных транснациональных компаний, заинтересованных в глобальном внедрении своих технологий. Это приносит прибыль разработчикам, но вовсе не означает, что такие технологии оптимальны для конкретных объектов, и еще менее вероятно, что такие технологии целиком впишутся в перспективную научно-обоснованную методику создания управленческой модели «Умный город», на которую нацелены усилия Министерства строительства и ЖКХ России [6].

В разной стадии реализации находится множество проектов, претендующих на роль «умного города». В первую очередь это город «Сонгдо» в Южной Корее, «Экодолина Ментугу» – образцовый «город будущего» недалеко от Пекина, города «Путраджая» и «Ки-

берджая» в Малайзии, Новый город «Маздар» в окрестностях Абу-Даби», китайско-сингапурский «Город знаний Гуанчжоу». По замечанию Лео Холиса в результате активности крупных транснациональных компаний эти и «многие вновь построенные города напоминают скорее отделы магазина электроники, чем мегаполисы» [7]. Западная наука сомневается в этом пути развития «умных городов». Есть опасность монополизации управления городской инфраструктурой корпорациями. Приоритет отдается внедрению технологий сверху, а не планированию, ориентированному на нужды горожан. Также растет угроза конфиденциальности из-за сбора огромных массивов персональных данных. Ставится под вопрос гуманистическая составляющая городской среды и личное пространство человека. Концепция «умного города» не учитывает целые социальные группы, не имеющие доступа к технологиям, что ведет к «цифровому» неравенству и сегрегации [8].

В России внедрение концепции началось с января 2018 г. с утверждения в рамках государственной программы «Цифровая экономика» проекта «Умный город». Принципы проекта – ориентация на человека, технологичность городской инфраструктуры, повышение качества управления городскими ресурсами, комфортная и безопасная среда. Успех программы «Умный город» зависит от всесторонней оценки ситуации в городах и учета множества факторов. Проект имеет пять направлений: городская среда, безопасный город, цифровое управление, благосостояние людей, инвестиционный климат [5].

К настоящему времени в г. Барнауле уже реализованы отдельные элементы программы «Умный город». Показатели «Инфраструктура сетей связи» и «Интеллектуальные системы общественной безопасности» набрали высокие баллы, что обусловлено небольшим количеством индикаторов для оценки этих направлений. Так, «Инфраструктура сетей связи» имеет всего один индикатор, а «Интеллектуальные системы общественной безопасности» –

четыре. Для сравнения можно использовать показатели «Умного городского транспорта», где индикаторов одиннадцать, соответственно результаты по этому направлению невысокие.

Чем больше индикаторов используется для оценки направления, тем объективнее получаемые результаты, здесь прямая корреляция между количеством показателей и баллами. Если говорить о других направлениях программы, то ознакомиться с количеством индикаторов для каждого из них можно в таблице 2.

Таблица 1 – Система оценки IQ городов [4]

Направления цифровой трансформации	Количество индикаторов, ед.
Городское управление	5
Умное ЖКХ	5
Инновации для городской среды	6
Умный городской транспорт	11
Интеллектуальные системы общественной безопасности	5
Интеллектуальные системы экологической безопасности	4
Туризм и сервис	4
Интеллектуальные системы социальных услуг	4
Экономическое состояние и инвестиционный климат	2
Инфраструктура связи	1

В 2022 г. проект «Умный город» был расширен и перезапущен в обновленном формате. Это связано с повышенным вниманием федеральных и региональных властей к вопросам цифровизации городской инфраструктуры и повышения качества жизни населения [9]. Были добавлены новые направления и индикаторы, позволяющие получить более полную картину прогресса трансформации городов. Также была усовершенствована методика оценки эффективности процессов цифровизации в рамках концепции «Умный город». Она стала более комплексной и объективной. В таблице 2 приведено сравнение старой и обновленной методик расчета по ключевым параметрам.

Таблица 2 – Сравнение старой и новой методик расчета эффективности цифровой трансформации городского хозяйства

Приказ Минстроя России от 31 декабря 2019 г. № 924/пр [3]	Приказ Минстроя России от 28 сентября 2023 г. № 696/пр [4]	
Направления цифровой трансформации городского хозяйства	Целевые (базовые) показатели Стандарта	Доп. показатели Стандарта
Городское управление	Цифровая трансформация государственного и муниципального управления	+
Инновации для городской среды	Развитие городской среды и жилищно- коммунального хозяйства	+
Интеллектуальные системы общественной безопасности	Строительство	+
Инфраструктура сетей связи	Энергетика	
«Умное» жилищно-коммунальное хозяйство	Безопасность	
«Умный» городской транспорт;	Геоинформационные технологии	+
Интеллектуальные системы экологической безопасности	Здравоохранение	
Туризм и сервис	Культура	
Интеллектуальные системы социальных услуг	Молодежная политика	+
Экономическое состояние и инвестиционный климат	Наука и высшая школа	
	Образование	
	Предпринимательство	+
	Спорт	+
	Транспорт	+
	Экология	+

Из первоначального метода сбора данных следует, что Минстрой оценивает уровень цифровой трансформации городского хозяйства на основе данных, предоставленных федеральными и региональными органами власти. Министерство может организовать проведение проверок городов, чтобы убедиться в достоверности предоставленных данных. На основе результатов оценки уровня цифровой трансформации городского хозяйства, Министерство вычисляет индекс IQ городов. Этот индекс оценивает цифровые значения, присвоенные городам на основе соответствующих индикаторов. Итоговые значения индекса IQ городов затем публикуются на официальном сайте Министерства. Среди новшеств появились уровни сбора данных:

1. Федеральный – 32 целевых (базовых) показателя стандарта умного города, 2 дополнительных показателя стандарта.

2. Региональный – 4 целевых (базовых) показателя стандарта умного города, 14 дополнительных показателя стандарта.

2. Муниципальный – 1 целевой (базовый) показатель стандарта, 4 дополнительных показателя стандарта.

Таким образом, концепция «умный город» претерпела существенные изменения в части методики оценки уровня цифровизации городского хозяйства. Во-первых, утвержден список ключевых показателей, позволяющих объективно оценить прогресс в реализации цифровой трансформации городов. Во-вторых, разработана методология расчета этих показателей и вычисления индекса IQ городов, что дает возможность анализировать соответствие уровня цифровизации концепции «Умный город». В-третьих, определены целевые значения показателей, к достижению которых должны стремиться города. Их сравнение с фактическими значениями позволяет оценить прогресс цифровой трансформации. В-четвертых, введена многоуровневая система сбора данных для расчета показателей - на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Это обеспечивает полноту и достоверность информации. Обновленная методика значительно повышает объективность и точность оценки хода реализации концепции «умный город» и цифровизации городского хозяйства в России.

Потенциал применения умных решений в сфере ЖКХ. На текущий момент комплексных решений для сферы ЖКХ с развитым функционалом межведомственного взаимодействия практически нет. Это обусловлено относительной новизной самой концепции цифровизации жилищно-коммунальной отрасли и рядом объективных сложностей при реализации подобных проектов, а также вопросом согласования частных и общественных интересов. Дело в том, что внедрение цифровых решений в ЖКХ затрагивает интересы многих участников – и госструктур, и частных компаний, и самих граждан. При этом у каждой группы могут быть свои приоритеты и ожидания от цифровизации. Например, госорганы заинтересованы в повышении прозрачности и управляемости отрасли, бизнес – в росте прибыли и оптимизации издержек, граждане – в улучшении качества услуг ЖКХ.

Найти компромисс между этими разнонаправленными интересами крайне непросто. Поэтому вопрос согласования общественных и частных приоритетов при внедрении цифровых решений в сфере ЖКХ является одной из ключевых проблем, тормозящих реализацию масштабных проектов по цифровизации отрасли в настоящее время. Во-первых, построение единой информационной среды ЖКХ требует координации множества разрозненных ведомств и структур: управляющих компаний, ресурсоснабжающих и обслуживающих организаций, органов власти. Заставить их «заговорить» на одном цифровом языке крайне непросто. Во-вторых, разные аспекты жилищной сферы, например, техническое обслуживание, капремонт, платежи и многое другое обладают своей спецификой, что осложняет разработку универсального решения. В-третьих, остро стоит вопрос интеграционной платформы – какое ПО и стандарты обмена данными использовать, чтобы обеспечить совместимость разных компонентов экосистемы ЖКХ.

Тем не менее, по мере становления концепции «умного ЖКХ» появляются первые успешные проекты цифровизации локальных участков сферы, которые в перспективе могут стать частью комплексной информационной

системы отрасли. Сегодня разрабатываются решения по цифровизации сферы ЖКХ и МКД, но создание универсального решения для всей сферы – задача крайне сложная, особенности каждого конкретного региона, города и даже отдельно взятого многоквартирного дома накладывают свой отпечаток. Приложение «Госуслуги.Дом» не стремится охватить все аспекты эксплуатации МКД и сферы ЖКХ, и это оправданно – учитывая масштабы страны, быстро создать универсальное решение невозможно. Поэтому функционал приложения сегодня действительно ограничен: от показаний счетчиков до обращений в управляющую компанию [10].

В итоге мы имеем подобие «средней температуры по больнице» - универсальный функционал приложения без детализации и локализации. Это вызывает сложности и вопросы у пользователей, снижает вовлеченность в платформу. Однако это не значит, что платформа застыла в развитии. Перспективным видится поэтапное расширение интеграционных возможностей сервиса через открытые API. А также - подключение локальных решений под задачи конкретных регионов и объектов ЖКХ.

Решением проблемы нехватки детализации в универсальных сервисах вроде «Госуслуги.Дом» будет разработка и внедрение локального чат-бота для конкретного многоквартирного дома. Чат-бот разрабатывается специально под нужды и особенности конкретного МКД. Он может учитывать специфику управляющей компании, которая обслуживает дом, индивидуальные характеристики инженерных систем, планировки квартир и многое другое. Базой для создания чат-бота послужат пожелания и запросы самих жильцов - что именно они хотели бы автоматизировать и упростить во взаимодействии с управляющей компанией и внутри дома. Такой подход позволит сделать по-настоящему «умным» помощником для МКД, который будет максимально соответствовать запросам целевой аудитории. А в перспективе, такие локальные чат-боты можно будет интегрировать в универсальные платформы типа «Гос-

услуги.Дом», объединив общую IT-инфраструктуру ЖКХ с детальной настройкой под особенности каждого дома.

Чат-бот для управления многоквартирным домом представляет собой программу-помощника, встроенную в мессенджер Telegram. После нажатия на кнопку «Старт» мы попадаем в главное меню умного помощника, в котором представлены 5 основных функций бота: обращение жильцов; передача показаний; раздел «Руководство по использованию» аккумулирующий в себе интерактивную справочную информацию в формате в небольших видео роликов об использовании всех функций чат-бота, которые легко можно переслать пользователям общедомового чата; раздел с контактной информацией УК «О компании»; раздел «Связаться с диспетчером», который предоставляет контактную информацию единой диспетчерской службы города. В случае возникновения ЧС или коммунальных аварий предоставлены номера телефонов разных подразделений.

Второстепенное меню представляет набор разного рода команд/функций:

- Команда «Подписаться на уведомления» (/user) добавляет пользователя в базу данных (в файл database.txt). После чего добавленный пользователь может получать уведомления (Добавленным пользователям можно отправлять broadcast-сообщения).

- Команда «Советы МКД» содержит в себе советы по эксплуатации МКД.

- Команда «Сортировка мусора» содержит вводную информацию о сортировке мусора и карту с точками сбора определенного мусора, например, пластик, бумага, стекло и т.д.

- Команда «Оцените двор» предлагает алгоритмом оценки двора по пяти вопросам, а команда /export_ratings выгружает полученные данные в общедомовой чат и очищает базу данных с проголосовавшими.

- Последняя Команда /generateqr генерирует QR-код с заложенной в нее информацией, имя пользователя, таймер активности qr-кода. Может быть использована для интеграции со смарт-замком или смарт-домофоном.

После проведенного нами исследования появились два сценария развития данного решения в области многоквартирного жилищного строительства.

Первый вариант представляется простым – умный помощник в виде чат-бота в мессенджере Telegram может заменить или дополнить информационные стенды в подъездах. Все, что нужно для доступа к чат-боту, это оставить на таком стенде QR-код. Такой бот будет содержать актуальную информацию по конкретному дому, а также полезные ссылки на тематические группы района в Telegram, например, новости местного самоуправления, анонсы мероприятий, группы представителей района в органах власти. Кроме этого, бот может выступать своеобразной интерактивной памяткой по вопросам ЖКХ для жителей дома – содержать советы по эксплуатации МКД, раздельному сбору мусора, решению типовых бытовых проблем и так далее.

Второй вариант подразумевает создание полноценного решения для комплексной автоматизации процессов управления многоквартирным домом. Данные – это то, чего всегда не хватает для объективной и оперативной оценки ситуации в области ЖКХ. Решением является внедрение систем, которые могут предоставить информацию от управляющей компании жильцам и от жильцов управляющей компании [9].

Интеграция открытых городских API по ЖКХ, картографии, позволили бы автоматически наполнить бота актуальными данными. Благодаря гибким настройкам мессенджера Telegram, чат-бот можно оснастить вебхуками (webhook – англ.), то есть автоматическими уведомлениями для пользователей. Например, жители дома могут получать актуальную информацию о плановых отключениях воды или электричества, графиках предстоящего ремонта дома, уборки двора от снега и так далее. Это избавит управленцев от необходимости обзванивать каждую квартиру, а жителей от пропуска важных оповещений. Все анонсы автоматически приходят в бота, который рассылает их подписчикам.

Также чат-бот может запрашивать обратную связь от жителей. Например, после

проведения работ в подъезде – попросить оставить отзыв, все ли было сделано качественно. Это повысит уровень контроля за обслуживающими организациями. При этом бот не будет предоставлять функционал для онлайн-взаимодействия с управляющей компанией или городскими структурами – это единственный минус. Однако традиционный информационный стенд и близко не сможет вместить тот объем полезных сведений для жителей дома, которым обладает чат-бот.

Разработка и внедрение чат-бота для ЖКХ позволяет повысить эффективность

управления, улучшить взаимодействие между жильцами и управляющей компанией, а также обеспечить более комфортные условия проживания. Благодаря использованию современных технологий, мы можем достичь нового уровня качества жизни в многоквартирных домах. Они работают круглосуточно и берут на себя всю рутинную работу оператора, высвобождая время для более продуктивного труда. Это позволяет сократить время на обработку заявок и улучшить качество обслуживания клиентов.



Рисунок 1 – Реализация системы взаимодействия с помощью чат-бота

Жильцы могут отправлять свои предложения и жалобы, обращаться за помощью при возникновении аварийных ситуаций, а также получать актуальную информацию о своем доме через функцию «папки», где собраны публичные каналы, тематические группы района, города и общедомовой чат. Диспетчер управляющей компании в свою очередь получает уведомления о всех обращениях и может оперативно реагировать на них.

Техническая реализация чат-бота Telegram. Язык программирования Python был использован для создания чат-бота, так как является простым в использовании языком программирования с богатой экосистемой библиотек для создания чат-ботов. Для взаимодействия с Telegram API была использована библиотека Telegram Bot API. Она облегчает создание и управление чат-ботами в Telegram [12]. Файловая система Python использовалась для сохранения данных о пользователях и другой информации, такой как

база данных пользователей и конфигурационные файлы. Для взаимодействия с Telegram было использовано Telegram Bot API. Этот API позволяет ботам отправлять и получать сообщения, управлять клавиатурами и обрабатывать команды.

Архитектура бота основана на обработке команд и сообщений, поступающих от пользователей. Каждая команда (например, /start, /user, /echo) и сообщение обрабатывается отдельным обработчиком. Бот также использует клавиатуры для предоставления пользователю выбора опций. Важной частью архитектуры является механизм верификации пользователей с использованием пароля.

Предлагаемый чат-бот лишь инструмент, который должен быть частью комплексной системы управления ЖКХ. Для решения проблем и оптимизации ЖКХ недостаточно локальных изменений, нужно воздействовать на всю систему в комплексе. Чат-бот может быть источником данных о «симптомах» проблем – жалобах и запросах жителей.

Но работать надо со всеми элементами системы – поставщиками услуг, инфраструктурой, бизнес-процессами и т.д. Чат-бот – это канал обратной связи от потребителей, позволяющий выявить узкие места. А воздействовать на систему должны комплексные решения на стыке управления, ИИ, технологий. Только тогда данное решение (чат-бот) поможет улучшить ситуацию в сфере ЖКХ в целом, а не локально оптимизировать какие-то процессы.

Разработанный «умный помощник» целесообразно интегрировать с базами данных г. Барнаула. Так, для расширения функциональности чат-бота и обеспечения актуальности его информационного наполнения целесообразно использовать открытые городские данные Барнаула. В первую очередь это может быть интеграция с платформой «Открытых данных Барнаула», которая содержит массивы информации по таким тематикам как ЖКХ, экология, строительство, транспорт.

Таким образом, внедрение городского помощника на базе чат-бота и цифровой платформы данных принесет пользу для всех участников процесса. Для жителей это удобный доступ к сервисам и актуальной информации о жизни города в режиме 24/7, улучшение городской инфраструктуры, повышение доступности и качества муниципальных услуг и сервисов, снижение угроз безопасности и рисков аварийных ситуаций. Для управляющих и обслуживающих организаций – автоматизация рутинных процессов, сокращение нагрузки за счет chat-bot взаимодействия, снижение расходов на содержание и развитие инфраструктуры, увеличение объема спроса на услуги. Для муниципалитета – повышение уровня цифровизации городского хозяйства, создание инфраструктуры для разработки новых сервисов, улучшение обратной связи с населением, обеспечение и контроль соблюдения безопасности.

Концепция «умный город» направлена на комплексное применение современных информационно-коммуникационных и цифровых технологий для повышения качества жизни горожан, эффективности городского управления и развития территории. Реализация этой концепции требует значительных

первоначальных инвестиций от бизнеса и государства в технологическое оснащение и развитие городской инфраструктуры. Внедрение новых технологий действительно связано с определенными сложностями. Они заменяют часть ручного труда автоматизированными системами, что снижает потребность в низкоквалифицированных кадрах и создает запрос на высококвалифицированные кадры, а значит стимулирует развитие местного образования.

Внедрение высокотехнологичных систем требует большого количества ИТ-специалистов, инженеров, научных работников. Это способствует открытию новых образовательных программ, стимулирует молодежь к получению востребованных профессий. Как следствие, растет инновационность и технологическая грамотность местного населения. Помимо этого, для обслуживания высокотехнологичных систем необходимы менеджеры, способные грамотно использовать сложные аналитические инструменты, работать с большими данными. Так что спектр востребованных компетенций расширяется. Развитие человеческого капитала является одним из ключевых положительных эффектов реализации концепции «умного города».

Кроме того, сами по себе технологии не приносят прибыль, а лишь оптимизируют бизнес-процессы. Однако в стратегической перспективе инвестиции в развитие «умного города» окупаются за счет системного повышения эффективности городского хозяйства, создания благоприятных условий для предпринимательства и инноваций, улучшения условий жизни горожан. При грамотной реализации концепция приносит выгоду всем участникам процесса.

При этом ключевым моментом является комплексный характер внедрения технологий и понимание важности их последующего обслуживания и модернизации. Экономия на этих аспектах чревата быстрым выходом систем из строя и потерей эффективности, что нивелирует первоначальные инвестиции. Так что концепция «умного города» должна предусматривать полный жизненный цикл внедряемых технологий для достижения поставленных целей.

Библиографический список

1. Паспорт ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город». Утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 695/пр.
2. Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ цифровизации городского хозяйства «Умный город»: приказ Минстроя России от 31.12.2019 № 924/пр // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по цифровизации городского хозяйства «Умный город» и о порядке организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации отбора муниципальных образований в целях реализации пилотных проектов в рамках ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по цифровизации городского хозяйства «Умный город»: приказ Минстроя России от 04.02.2019 № 80/пр // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ цифровизации городского хозяйства «Умный город». Методика расчета целевых (базовых) и дополнительных показателей цифровизации городского хозяйства (базовые и дополнительные показатели к Умным городам – стандарт «Умного города») и оценки хода эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов): приказ Минстроя России от 28 сентября 2023 г. № 696/пр // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Ведомственный проект «Умный город». – URL: <https://russiasmartcity.ru/about>.
6. Жуйков В.Н. Информационная база «умный город» как перспективный инструмент городского управления // Градостроительство и архитектура. – 2022. – Т. 12, № 1. – С. 19-20.
7. Холис Л. Города вам в пользу: Гений мегаполиса / Пер. с англ. – Strelka Press, 2015. – 432 с.
8. Рем Колхас. Мои мысли об умном городе // The European Digital Forum. – 2014.
9. Перечень базовых и дополнительных показателей цифровизации городского хозяйства / Стандарт «Умного города»: приказ Минстроя России от 11 мая 2022 г. № 357/пр // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
10. Приложение «Госуслуги.Дом» // «Госуслуги.Дом» [офиц. сайт]. – URL: <https://dom.gosuslugi.ru>.
11. Коларж В.В. Анализ отрасли жилищно-коммунального хозяйства, как перспективной сферы предпринимательской деятельности // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия Экономика и экологический менеджмент. – 2017. – № 1. – С. 2.
12. Библиотека.py TelegramBotAPI для создания ботов в среде Python // PyPI [Электронный ресурс]. – URL: <https://pypi.org/project/pyTelegramBotAPI>.
13. Ретивых И.В. Влияние трендов на развитие городов // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 28-30.

УДК 364.07

Организация реабилитации детей-инвалидов в Алтайском крае

Гооге Ольга Анатольевна

* * * * *

Инвалиды и процесс их реабилитации играют важную роль в социальной политике, нацеленной на обеспечение равных возможностей для всех членов общества. Реабилитация и абилитация инвалидов являются неотъемлемыми элементами стремления к их полноценной социализации, улучшению качества жизни и обеспечению удобного доступа к различным сферам жизни.

Ключевые слова: инвалиды, дети-инвалиды, реабилитация, реабилитация инвалидов, организация реабилитации инвалидов, реабилитация инвалидов в Алтайском крае.

* * * * *

Проблема организации реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями является актуальной и социально значимой. Обеспечение равных возможностей для развития и полноценной жизни людей с ограниченными возможностями является важной задачей общества.

Анализ динамики численности инвалидов в России на протяжении 6 лет, начиная с 2017 г., показывает, что общее число инвалидов в стране уменьшилось на 5,14% за указанный период [4]. Анализ по группам инвалидности также отражает снижение их численности на протяжении периода исследования. Количество детей-инвалидов также уменьшилось в численности на протяжении периода с 2017 г. по 2022 г. на 11,1% [4]. Таким образом, можно сделать вывод, что общее число инвалидов в России сокращается на протяжении исследуемого периода, что может свидетельствовать о положительной динамике в реализации мероприятий по улучшению качества жизни и социальной защищенности данной категории населения.

Необходимость реабилитации лиц с ограниченными возможностями основана на том факте, что у этих лиц есть ограничения или нарушения, которые влияют на их способность функционировать в повседневной жизни. Реабилитация – это процесс, который помогает людям с ограниченными возможностями восстановить или улучшить свое физическое, умственное или психологическое функционирование. Реабилитация направлена на то, чтобы помочь людям с ограниченными возможностями достичь максимально

возможного уровня независимости и максимально интегрировать их в общество. Реабилитация включает в себя широкий спектр услуг, включая медицинское и психологическое обследование, физиотерапию, трудотерапию, логопедию и консультирование.

Актуальность решения проблем лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в Алтайском крае обусловлена их масштабностью. Из 2131 тыс. чел., проживающих в регионе, по состоянию на 01.01.2022 имеют инвалидность 189,2 тыс. чел. (в том числе 11,2 тыс. детей-инвалидов), что составляет около 8,88% всего населения региона [5].

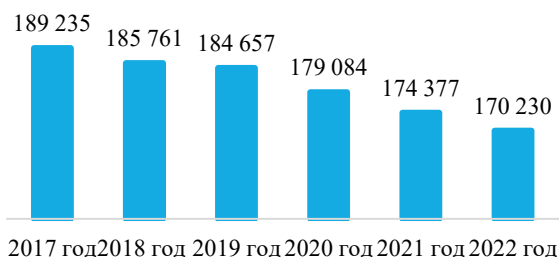


Рисунок 1 – Общая динамика численности всех инвалидов в Алтайском крае

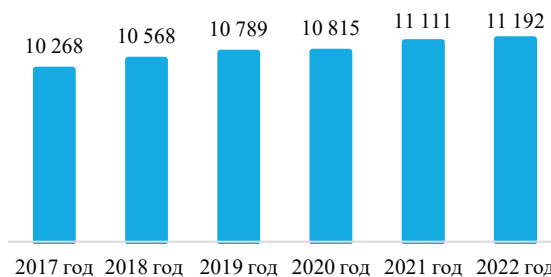


Рисунок 2 – Динамика численности детей-инвалидов в Алтайском крае

В Алтайском крае правами инвалидов и детей-инвалидов занимаются различные министерства и ведомства. Министерство социальной защиты Алтайского края играет важную роль в улучшении жизни инвалидов в регионе. На протяжении последних лет Министерство принимало ряд законов и правовых актов, направленных на создание доступной среды для инвалидов, в том числе обеспечение доступности объектов социальной и транспортной инфраструктуры для маломобильных групп населения [6]. При работе с детьми-инвалидами ключевым партнером Министерства социальной защиты края является КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики». Данный Центр предоставляет реабилитационные услуги детям и подросткам с различными ограничениями здоровья, такими как нарушения опорно-двигательного аппарата, умственная отсталость и другие. Особенно ценным является деятельность центра при работе с детьми с заболеванием ДЦП. Реабилитационный центр «Журавлики» является одним из важных звеньев в системе поддержки и социальной защиты детей инвалидов.

Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики» предоставляет комплексную помощь и поддержку детям с ограниченными возможностями и их семьям. Организация ориентирована на индивидуальный подход к каждому ребенку, учитывая его особенности и потребности. За последние три года количество детей-инвалидов, получающих помощь в «Журавликах», сокращается. Это можно объяснить различными факторами, включая эффективные программы профилактики и реабилитации, улучшение условий жизни для детей с ограниченными возможностями, а также сокращение числа новых случаев заболеваний.

Была проведена оценка работы Краевого реабилитационного центра «Журавлики» на основе опроса посетителей, результаты представлены на рисунке.

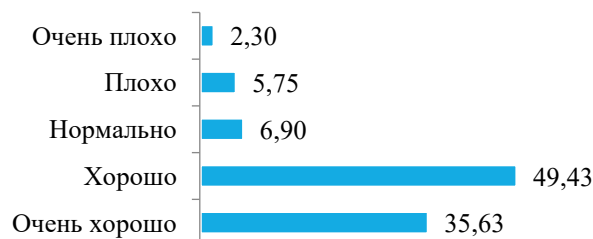


Рисунок 3 – Оценка работы Краевого реабилитационного центра «Журавлики»

Однако, несмотря на некоторые достижения в организации реабилитации инвалидов в Алтайском крае, все еще существуют проблемы, такие как недостаточная осведомленность, ограниченный доступ к информации, недостаток ресурсов и недостаточное взаимодействие между организациями. Для эффективного развития системы реабилитации инвалидов необходимо уделить особое внимание устранению этих проблем.

Библиографический список

1. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Доступ из справ. Прав. системы Консультант Плюс.
2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // Доступ из справ. Прав. системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты Алтайского края: Указ Губернатора Алтайского края от 11.12.2018 № 201 // Доступ из справ. Прав. системы Консультант Плюс.
4. Общая численность инвалидов по группам инвалидности // Федеральная служба государственной статистики [офиц. сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964>.
5. Общая численность инвалидов по группам инвалидности по субъектам Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики [офиц. сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964>.
6. Гоогe O.A. Реализация прав инвалидов на социальную поддержку в Алтайском крае // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: теоретический и научно-практический журнал. – 2021. – №18. – С. 8-13.

УДК 351

Человекоцентричность Федеральной налоговой службы России

Лавренова Наталья Геннадьевна

* * * * *

В статье представлено внедрение и развитие принципа человекоцентричности в Федеральной налоговой службе России, предполагающего совершенствование удовлетворения потребности граждан и представителей бизнеса в качественном и эффективном предоставлении государственных услуг.

Ключевые слова: клиентоцентричность, человекоцентричность, предоставление государственных услуг ФНС.

* * * * *

На сегодняшний день на территории Российской Федерации активно реализуются государственные программы, направленные на повышение качества жизни населения страны и устойчивый рост экономики. В качестве ориентира для достижения поставленных целей были разработаны национальные проекты, которые состоят из шести основных направлений устойчивого развития государства. Данные направления включают в себя различные сферы, в том числе и цифровую трансформацию государства для граждан.

Для того чтобы повысить качество жизни людей, проживающих на территории Российской Федерации, на федеральном уровне был разработан и сегодня успешно реализуется проект «Государство для людей». В основе указанного проекта лежит клиентоцентричный подход во всех учреждениях, связанных с получением гражданами и представителями бизнеса государственных услуг. Национальный проект направлен на упрощение получения государственных услуг, т.е. как граждане, так и представители бизнеса могут получить услугу, не затрачивая при этом много времени. Таким образом, государство получает возможность взаимодействовать не только с гражданами и представителями бизнеса, но и со всеми государственными структурами [5].

Необходимо сказать, что сама идея проекта «Государство для людей» предполагает, что граждане и представители бизнеса могут решить возникшие жизненные проблемы в короткий промежуток времени и без лишней бюрократии. С этой целью и был разработан клиентоцентричный подход, позволяющий

государству предлагать эффективную помощь гражданам и представителям бизнеса. Иными словами, как клиент закрывает свои основные потребности в бизнесе, так и государство решает житейские проблемы населения посредством различных услуг и сервисов. Как отмечают отдельные авторы, клиентоцентричность – это культура отношения к окружающим нас людям и процессам. Целью внедрения клиентоцентричности в работу органов власти является улучшение клиентского пути сотрудника [3].

В 2023 г. к данному проекту подключилась и Федеральная налоговая служба. Ответственными за внедрение принципов человекоцентричности назначены заместители руководителей Управлений ФНС России в 85 субъектах РФ. Сформированы рабочие площадки для работы по внедрению принципов человекоцентричности. ФНС России был проведен опрос налогоплательщиков, в ходе которого была подтверждена гипотеза о сложности письменных ответов ФНС России, на что указали 25% респондентов. В связи с полученными результатами был разработан стандарт письменных коммуникаций (собрано более 120 канцеляризов и формализмов, используемых на Службе) [2]. Был разработан и внедрен в работу макет интерфейса обновленного сервиса «Прозрачный бизнес», виджет обратной связи на официальном сайте Службы «ОДНО ОКНО». Для мобилизованных граждан реализован клиентский сценарий в рамках предоставления мер налоговой поддержки в беззаявительном порядке.

Одним из важных событий, направленных на клиентоориентированность, которое

хотелось бы отметить, это принятие в мае 2023 г. Декларации человекоцентричности ФНС России, которая закрепляет базовые ценности налоговой службы [4]. Задача данной Декларации заключается в реализации принципа, закреплённого в Конституции Российской Федерации: «человек – высшая ценность». Для этого необходимо, чтобы эффективно функционировали два принципа – «государство для людей» и «государство для бизнеса» [1]. Следует отметить, что требуется ряд улучшений, которые позволят изменить подход к исполнению государственных функций, а также их предоставлению в Федеральной налоговой службе. В частности, речь идет о следующих улучшениях:

- более оперативное и эффективное предоставление государственных услуг для населения;
- более целесообразное и эффективное распределение средств бюджета при исполнении функций, возложенных на государство;
- повышение привлекательности службы в органах государственной власти;
- эффективное взаимодействие населения с государственным аппаратом;
- повышение доверия между населением и государством.

Необходимо сказать, что программа «государство для бизнеса» в структуре Федеральной налоговой службы с успехом реализуется при введении автоматического расчета налоговой нагрузки. Таким образом, появляется возможность значительно снизить издержки, сопровождающиеся ведением бизнеса. Если говорить более детально, для граждан, являющихся самозанятыми, функционирует система «Налог на профессиональный доход», которая позволяет автоматически рассчитать налоговую нагрузку на гражданина. Для предприятий, относящихся к малому и среднему бизнесу – система расчета Службой транспортного и земельного налога. Помимо этого, с 1 июля запущена система апробации автоматизированной упрощенной системы налогообложения. Что касается представителей крупных предприятий, для

них существует институт налогового мониторинга [6].

Такой подход необходим не только для того, чтобы создать равные условия для всех представителей бизнеса, но также и для того, чтобы повысить доверие населения к государству. Более того, благодаря автоматическому расчету налоговой нагрузки уменьшается количество налоговых проверок, что позволяет говорить о том, что со временем они полностью исчезнут.

Таким образом, развитие человекоцентричности в Федеральной налоговой службе России направлено на то, чтобы удовлетворить потребность граждан и представителей бизнеса в качественном и эффективном предоставлении государственных услуг. Благодаря обратной связи и мониторингу, ФНС России может оперативно решать возникшие запросы населения в сфере предоставления услуг.

Библиографический список

1. Декларация человекоцентричности ФНС России [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФНС России. – URL: <https://www.nalog.gov.ru>.
2. Итоги деятельности ФНС России [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФНС России. – URL: <https://www.nalog.gov.ru>.
3. Калинин А.М. Использование принципа клиентоцентричности в государственном управлении: повестка внедрения // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2023. – № 3. – С. 7-25.
4. Лавренова Н.Г. Цифровизация налогового администрирования как направление развития клиентоориентированности федеральной налоговой службы // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Вып. 2 (23). – Барнаул, 2023. – С. 10-12.
5. Национальный проект «Государство для людей» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/gosudarstvo_dlya_lyudey.
6. О том, как ФНС создает среду взаимного доверия, шла речь на заседании Общественного совета при региональном УФНС [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФНС России. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn70/news/activities_fts/12312648.

УДК 365.42/46

Требования к архитектурно-градостроительному облику как необходимый базис реновации исторического центра города Барнаула

Ломакина Екатерина Михайловна,
Лепина Анна Андреевна

В настоящее время происходит создание среды, которая комфортна для современного человека, проживающего в городе, поэтому необходимо учитывать потребности жителей. Исторические центры города имеют в большей степени запущенные объекты культурного наследия, которые нуждаются в ремонте. Одним из вариантов дальнейшей судьбы таких объектов является реновация объектов капитального строительства, но для создания комфортной и эстетичной жизни в городе, где есть исторические центры мало просто перестроить здание, необходимо создать единый визуальный облик объектов капитального строительства, поэтому был разработан механизм контроля, а именно – требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства.

Ключевые слова: реновация, архитектурно-градостроительный облик, город, исторический центр, объекты капитального строительства.

Город – искусственная среда обитания, конструируемая человеком, одновременно включающая в себя статичные и динамичные компоненты, где осуществляется материальная и духовная деятельность людей. Городская среда многокомпонентная и представляет собой систему, в которой имеются материальные и духовные объекты. Город представляет собой результат совместных действий различных сил, в его создании задействованы культура, промышленность, торговля, политика, наука, образование.

Большинство современных городов имеют значительную временную историю своего развития, которая начинается со становление города и его существования, и продолжается в его развитии в соответствии с изменением потребностей и запросов общества, движимых развитием технологий [4]. Соответственно, схематично в городе можно выделить разные слои архитектурно-строительного каркаса, городской инфраструктуры и др. (рис. 1).

Современные города, как правило, расширяются преимущественно за счет присоединения окраинных территорий. Эти районы становятся объектами активной застройки, что приводит к формированию разнообразной и неоднородной городской среды. Однако, обновляются городские объекты не

только на окраинах, но и в историческом центре города. В целом, интенсивная застройка городов приводит к переплетению прошлого и настоящего в историческом центре. Часто встречается сочетание исторических объектов и современных зданий. Это создает уникальные градостроительные задачи, связанные с сохранением культурного наследия и гармоничной интеграцией новых сооружений в существующее окружение (зоны 1 и 2 на рис. 1).

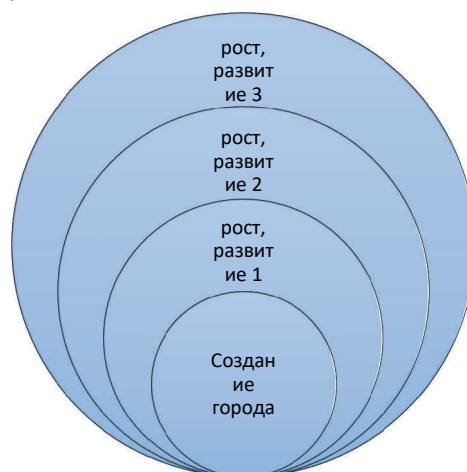


Рисунок 1 – Схематичное развитие города во времени

Исторические здания и сооружения играют важнейшую роль в формировании городского облика и сохранении исторической

памяти. Однако сохранение исторических объектов часто сталкивается с рядом трудностей. Новые постройки могут создавать визуальный диссонанс и даже угрожать сохранности исторических зданий. Кроме того, экономические факторы иногда вынуждают сносить старые здания для возведения более прибыльных сооружений. Город как территориально-социально-экономическая система должен постоянно изменяться, для того чтобы быть конкурентным и обеспечивать свое выживание в новых социально-экономических условиях. Для нормального существования города в нем должны идти процессы утилизации, например, снос старого, ветхого и неблагоустроенного жилья; ликвидация старых неэффективных производств; изменение неэффективных форм социальных отношений в системах жилищно-коммунального хозяйства, производства и распределения городских благ; закрытие неэффективных управленческих структур [2].

Обновление города представляет собой комплексный процесс реновации застроенной среды, направленный на улучшение качества жизни горожан и повышение привлекательности городской среды. Реновация реализуется через внедрение различных проектов, охватывающих не только здания, но и прилегающие территории, особенно в исторических районах города. Осуществление реновационных проектов в исторической части города имеет особое значение. Во-первых, это позволяет эффективно использовать имеющиеся территории, трансформируя заброшенные здания и неиспользуемое пространство в новые функциональные зоны. Во-вторых, реновация способствует поддержке исторического наследия, сохраняя ценные архитектурные объекты и элементы городской среды.

В понятие реновации входит широкий спектр мероприятий, направленных на адаптацию зданий и комплексов к новым функциям и современным требованиям. Выбор стратегии развития исторического центра города необходимо осуществлять на основе исследований и оценок соответствующей территории города и отдельных зданий, сооружений. Несомненная привлекательность цен-

тра, как места жилья, деловой офисной активности, рекреации и культурного времяпровождения горожан и гостей города (туристов) создает предпосылки для получения при должных условиях существенного экономического результата от использования данной территории. Учет отдельных условий, повышающих привлекательность исторического центра города, позволяет установить комплекс стратегий (то есть способов действий, ориентированных на достижение цели повышения комфортности и уровня благополучия) развития исторического центра [3].

Сегодня исторический центр Барнаула является административным и общегородским центром. Такая ситуация сохранится и в будущем. В связи с активными темпами роста нового строительства, насыщения центра города новыми объектами инфраструктуры особенно актуальной становится проблема охраны и рационального использования всего историко-архитектурного наследия города и территории городского центра. Выбор метода реновации, анализ выявленных задач к преобразованию территории, затрагивает все городские уровни, которые служат основой для изменения функционального зонирования территории и создания проекта реновации на основе всех изменений. Для наиболее эффективного преобразования зданий и прилегающих территорий в исторической части города в городское пространство проведен обширный и последовательный анализ территории, существующих объектов и прилегающих территорий, выявлены необходимые пути развития города на различных уровнях, следующие общей стратегии городского развития.

При осуществлении реновации необходимо учитывать также вопросы формирования внешнего облика населенных пунктов, особенно городов, что с каждым годом становится все актуальнее. В советский период данные вопросы решались по принципу монофункционального зонирования, при котором жилые, деловые, промышленные и рекреационные зоны были удалены друг от друга для того, чтобы избежать противоречий между их визуальным обликом. Сейчас наблюдается тенденция, при которой происходит создание среды, сочетающей в себе

комплекс различных функций. Эти процессы наблюдаются как в масштабах отдельных районов, так и в функциональном назначении отдельных зданий, где могут находиться вместе офисные помещения, магазины и даже объекты питания. Это определяет важность не только функционального зонирования территории, но и регламентации визуального облика архитектурной среды. В настоящее время для разработки регламентов визуального облика зданий был создан механизм контроля за внешним обликом объектов капитального строительства, в основе которого требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, закрепленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства» [1].

Город Барнаул относится к старинным городам по меркам Сибири и имеет уникальную историческую застройку, связанную с особенностями его формирования при горно-металлургическом предприятии. Часть зданий исторического центра отнесена к объектам культурного наследия (далее - ОКН) федерального значения. В современных правилах землепользования и застройки вплоть до мая 2023 г. никак не регулировался архитектурно-градостроительный облик объектов капитального строительства (далее – АГО), что, тем не менее, является необходимой составляющей в развитии города и его архитектуры. Особенно актуальным это является для городов, имеющих историческую застройку, которая иногда безвозвратно утрачивается либо во время ремонта этих зданий, либо при возведении рядом современных домов, не сочетающихся ни по отделке, ни по высоте и т.д. с находящимися рядом старинными сооружениями, многие из которых являются памятниками регионального или федерального значения.

Для разработки требований к АГО была выбрана территории исторической части города Барнаула, ограниченной улицами Ползунова, Промышленной, Приречной, Мамонтова и проспектом Социалистическим в связи с тем, что интеграция новой архитектуры в сложившуюся историческую среду должна оставаться приоритетным критерием при дальнейшем развитии застройки города. На территории города Барнаула в центральной части находится историческая застройка, которая входит в туристско-рекреационный кластер «Барнаул – горнозаводской город», поэтому разработка требования к АГО актуальна на выбранной территории.

АГО объекта капитального строительства подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления при осуществлении строительства или реконструкции объекта в границах территорий, где предусматриваются требования к АГО.

Основными целями рассмотрения АГО являются: обеспечение визуальной привлекательности и комфорта городской застройки на территории; формирование стилистики и колористики застройки на определенной территории с учетом сложившейся архитектурной среды; формирование архитектурных решений, отражающих современные стандарты качества организации жилых и общественных, а также рекреационных территорий; обеспечение при создании объекта благоприятного движения пешеходов, а также транспорта с учетом маломобильных групп населения; формирование в рамках информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД) базы данных Свидетельств АГО. Предпосылками для разработки требований к АГО стало существование проблем в следующих архитектурных решениях:

1) Цветовые решения фасадов. Это проявляется в различной цветовой гамме рядом стоящих зданий, что разрушает архитектурный ансамбль зданий.

2) Стилистическое решение в архитектурно-художественном образе здания.

3) Несоответствие архитектурно-градостроительного облика объекта его основной функции.

4) Проблема в использовании конструкций, строительных материалов, технологий, а также нежелание проектантов к изучению строительного рынка и поиску альтернативных конструктивных решений, все вместе это и приводит к плачевным результатам в создании облика объекта.

5) Размещение рекламно-информационных конструкций.

Выбор стратегии развития исторического центра города необходимо осуществлять на основе исследований и оценок соответствующей территории города и отдельных зданий, сооружений. Исходя из вышесказанного, были выделены направления требований к АГО для объектов капитального строительства, находящихся на данной территории, состоящих из четырех разделов, которые включают в себя важные аспекты для создания единого архитектурно-градостроительного облика:

– требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства.

– требования к цветовым решениям объектов капитального строительства, требования к отделочным и (или) строительным материалам, определяющие архитектурный облик объектов капитального строительства на территории исторического центра г. Барнаула.

– требования к размещению технического и инженерного оборудования

на фасадах и кровлях объектов капитального строительства на территории исторического центра г. Барнаула.

– требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства на территории исторического центра г. Барнаула.

Подводя итог, можно сделать вывод, что требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства необходимы, особенно для новых зданий в исторической застройке, а также возможные варианты по реновации исторического центра с учетом требований, смогут предать исследуемой территории единый архитектурно-градостроительный облик, что приведет к привлечению интереса к исторической части города, как житель самого города, так и возможных туристов.

Библиографический список

1. Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства: постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857. – Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. Город – идея и практика: монография / В.С. Ефимов, В.И. Сарченко, А.В. Лаптева [и др.]. – Красноярск: СФУ, 2019. – 528 с.

3. Градостроительная политика в отношении исторических центров городов: выбор стратегий консервации, восстановления и развития // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2017. – № 2 (50). – URL: <https://eee-region.ru/article/5001>.

4. Ретивых И.В. Влияние трендов на развитие городов // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 28-30.

УДК 332.82

Перспективы развития индивидуального жилищного строительства на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края

Ломакина Евгения Александровна,
Тяпкина Ольга Александровна

В статье проанализированы общероссийские и региональные тенденции развития индивидуального жилищного строительства. Проведен анализ территорий с индивидуальной жилой застройкой, а также незастроенных территорий с точки зрения градостроительных ограничений, и показаны перспективы развития индивидуального жилищного строительства на территории городского округа – города Барнаула.

Ключевые слова: индивидуальные жилые дома, ввод жилья, спрос на индивидуальные жилые дома, дефицит земельных участков, использование территории.

В последние несколько лет во многих регионах России наблюдается стабильный спрос на индивидуальные жилые дома. По итогам 2023 г. общий объем ввода жилья на территории нашей страны продемонстрировал рекордные – за весь период, начиная с 1991 г. – цифры: 110 млн 438,5 тыс. кв. м. Комментируя объемы ввода жилья в указанный период, президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «это абсолют-

ный рекорд, ничего подобного в истории России пока не было», и отметил, что из общего объема более 51 млн кв.м составили многоквартирные дома (далее – МКД), около 59 млн кв.м – индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС) [1]. По данным Единой информационной системы жилищного строительства, представленных на рисунке 1, темпы ввода жилья в России в период с 2018 г. по 2023 г. выросли с 76,6 до 110,4 тыс. кв.м. [2].

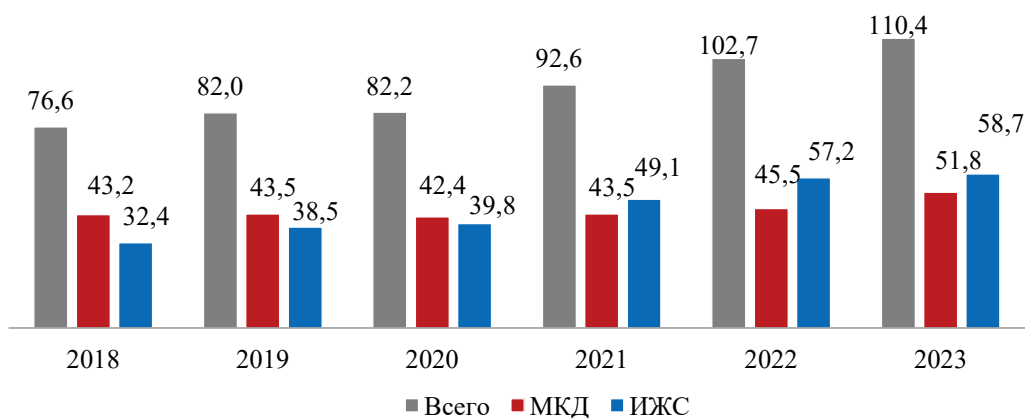


Рисунок 1 – Динамика ввода в эксплуатацию жилых домов по Российской Федерации (млн кв.м)

Рост объемов индивидуального жилищного строительства в указанные годы вполне закономерен. Удаленный формат работы во время пандемии коронавируса позволил россиянам большую часть времени находиться за

пределами города. Среди населения увеличился интерес к жизни в собственном доме, где больше места и меньше контактов с другими людьми. Желание переселиться из квартир в индивидуальные дома также подкрепил

чрезмерный рост цен на квартиры, и люди начали переселяться в дома не только из-за комфорта, но и большей доступности. Еще одну причину роста интереса к жизни в своих домах эксперты видят в функционировании программы бесплатной газификации и дачной амнистии, которая закончилась в ноябре 2022 г.

Согласно опросу, произведенному Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в 2020 г. чаще всего россияне проживали в отдельной квартире – 64%, 28% проживали в доме или в его части. В идеальном варианте в квартирах хотели бы жить 28% населения, а в индивидуальном доме (в т.ч. в коттеджном поселке или таунхаусе) – 68% [3]. При этом семьи, желающие переехать в частные дома, хотели бы жить близко к работе (не более 30 минут) в районах с высокой транспортной доступностью, наличием рядом объектов торгово-бытовой и социальной инфраструктуры. Объем ввода в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства наблюдался во многих регионах России. По итогам 2022 г.,

больше всего объектов ИЖС было введено в эксплуатацию в Московской области, Краснодарском крае, Ленинградской области, Татарстане и Башкортостане [4].

Алтайский край, хотя и не входит в лидеры, но на протяжении последних лет также показывает стабильный рост объемов индивидуальной жилой застройки, который превышает аналогичный показатель по многоквартирным домам. Так, в Алтайском крае по итогам 2023 г. построили 946 тыс. кв.м жилья, и, начиная с 2022 г. объемы малоэтажного строительства впервые превысили показатели многоквартирного жилья (рис. 3).

Так, с января по декабрь 2023 г. частные застройщики возвели 586 тыс. кв.м - это больше на 25%, чем в 2022 г. (470 тыс. кв.м). Причина взрывного роста «малоэтажки» – в ажиотажном спросе на готовые дома и участки, сельская ипотека и другие формы поддержки, а также привлекательные цены. Так, в пригороде Барнаула стоимость коттеджа площадью в 100 кв.м сопоставима с ценой трехкомнатной квартиры.

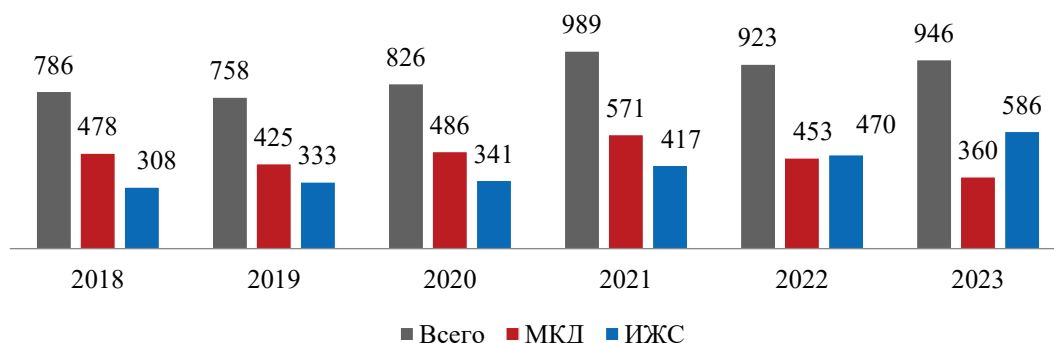


Рисунок 2 – Динамика ввода в эксплуатацию жилых домов по Алтайскому краю (тыс. кв. м).

Согласно сведениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, в городе Барнауле также наблюдается стабильный рост индивидуального жилищного строительства, хотя по итогам 2023 г. количество построенных квадратных метров МКД пока не превышает аналогичный показатель по ИЖС (188,1

тыс. кв.м против 310,07 тыс. кв.м. [5]. Таким образом, можно сделать вывод, что спрос на частные дома в регионе уверенно растет. Однако в Барнауле, как и во многих крупных городах России, для развития индивидуального жилищного строительства существует серьезное препятствие в виде дефицита земельных участков.

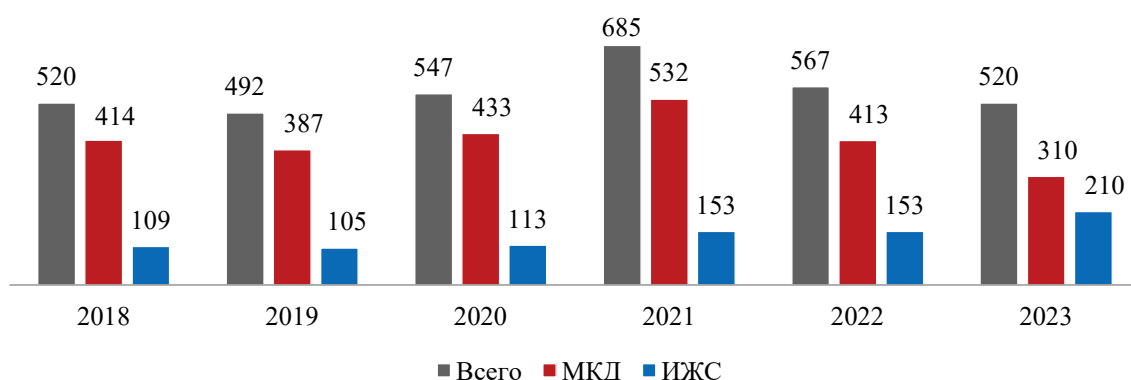


Рисунок 3 – Динамика ввода в эксплуатацию жилых домов по городу Барнаулу (тыс. кв.м)

Мы проанализировали районы индивидуальной жилой застройки в городском округе – городе Барнауле с точки зрения градостроительных ограничений, установленных в соответствии с генеральным планом городского округа – города Барнаула Алтайского края (далее – генеральный план), и пришли к следующим выводам. Частная застройка в микрорайоне «Нахаловка», на территории по ул. Клубная гора, ул. Красноярской, ТОС «Горский», пос. Ильича и пос. Восточный в соответствии с генеральным планом расположены в функциональной зоне озелененных территорий специального назначения и иной функциональной зоне, в которых не предусмотрено размещение индивидуальных домов, а, значит, их строительство, реконструкция и оформление земельных участков недопустимы [6]. В сложной градостроительной ситуации также оказались станции Железнодорожная казарма 250 км, Железнодорожная казарма 253 км. Земельные участки расположены в полосе отвода железной дороги и согласно генеральному плану отнесены к функциональной зоне транспортной инфраструктуры. Строительство и реконструкция частных домов на данной территории в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не представляются возможным [6]. Большая часть частного сектора в центральной части г. Барнаула в соответствии с генеральным планом расположена в функциональной зоне планируемой застройки многоэтажными домами, а также в зоне планируемой смешанной

и общественно-деловой застройки, в которых предусмотрено строительство многоквартирных домов, а также объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

На территориях, отнесенных генеральным планом к функциональной зоне существующей индивидуальной жилой застройки (микрорайон «Яма», ТОС «Власихинский», села Гоньба и Лебяжье, поселки Землянуха, Научный Городок, Лесной, Мохнатушка, Плодопитомник, Пригородный, Садоводов, станции Ползуново, Власиха, Железнодорожная Казарма 242 км, микрорайоны Куета, Булыгино, Авиатор, микрорайон «Солнечная Поляна», ТОС «Серебряный Бор», частный сектор в районе горнолыжного комплекса «Авальман» и улицы Тихонова, поселок Ерестной, микрорайон Моховая Поляна), возможно строительство индивидуальных жилых домов (далее – ИЖД) на существующих земельных участках или их реконструкция. Также в соответствии с положениями генерального плана данные территории будут улучшаться путем строительства (реконструкции) на них объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Генеральным планом в границах рабочего поселка Южный, поселков Казенная Заимка, Борзовая Заимка, Черницк, Центральный, Бельмесово, Ягодное, Конюхи, села Власиха, микрорайонов «Спутник» и «Инициативный» предусмотрены вкрапления функциональной зоны планируемой индивидуальной

жилой застройки на свободных от застройки территориях. Там также предусмотрено строительство объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур.

На территории поселка Новомихайловка и микрорайона Затон, части территории поселка Березовка, расположенной в приаэродромной зоне, возможно строительство индивидуальных жилых домов (далее – ИЖД) на существующих земельных участках или их реконструкция, при условии соблюдения требований, установленных Воздушным, Водным, Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации.

Одна из немногих еще незастроенных территорий площадью более 412 га, отнесенных по генеральному плану к зоне планируемой ИЖС, находится в районе с. Власиха, однако она является федеральной собственностью, и агентом по продаже данных земельных участков выступает АО «Дом.РФ», являющееся финансовым институтом развития в жилищной сфере России.

Ранее на рассматриваемой территории находились сельскохозяйственные поля, сейчас она пока пустует. Генеральным планом на данной территории предусмотрено строительство объектов социальной инфраструктуры – трех детских садов, школы и объекта спортивного назначения, а также объектов инженерной и транспортной инфраструктур. В сравнении с другими территориями городского округа данная площадка является самой конкурентоспособной для ИЖС и привлекательной для жителей, т.к. ее проектирование осуществляется в соответствии со стандартом комплексного развития территорий, а это означает, что она будет обеспечена всеми необходимыми объектами социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Таким образом, проанализировав территории индивидуальной жилой застройки в городском округе – городе Барнауле, мы пришли к следующим выводам. На сегодняшний день городской округ испытывает дефицит свободных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, т.к., с одной стороны, большая часть частного сектора

в границах города согласно генеральному плану подлежит перспективной застройке многоэтажными жилыми домами, а с другой стороны, свободных территорий, предназначенных под освоение новым индивидуальным жилищным строительством в населенных пунктах, входящих в состав городского округа, немного.

Основными проблемами свободных территорий для перспективного освоения под индивидуальную жилую застройку являются их удаленность от мест приложения труда, слабая транспортная доступность, нехватка или отсутствие инженерной инфраструктуры, низкий уровень благоустройства, отсутствие необходимых социальных объектов и единого архитектурно-градостроительного облика. Вместе с тем, запланированное генеральным планом строительство и реконструкция объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур на существующих территориях ИЖС может в перспективе благоприятно сказаться на спросе граждан на приобретение или строительство индивидуальных жилых домов в городском округе – городе Барнауле.

Библиографический список

1. Жилищное строительство в РФ в 2023 г выросло на 7,5%, до 110,4 млн кв.м. – Росстат [Электронный ресурс]. – URL: <https://realty.interfax.ru/ru/news/articles/150929>.
2. Ввод жилья в эксплуатацию. ЕИСЖС [Электронный ресурс]. – URL: https://наш.дом.рф/аналитика/ввод_жилья.
3. ВЦИОМ Новости [Электронный ресурс]. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/idealnoe-zhile-glazami-rossijan>.
4. Эксперты: рекордный объем ввода жилья в 2022 году обеспечен в основном за счет ИЖС [Электронный ресурс]. – URL: <https://erzrf.ru/news/eksperty-rekordnyy-obyem-vvoda-zhilya-v-2022-godu-obespechen-v-osnovnom-za-schet-izhs>
5. Итоги жилищного строительства в Алтайском крае за январь – декабрь 2023 года // Минстрой Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: https://minstroy.alregn.ru/2023-god_5.
6. Генеральный план городского округа – города Барнаула Алтайского края // Комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула [официальный сайт]. – URL: <https://ksar.barnaul-adm.ru/genplan>.

УДК 94(571.150-25)

«Апрельские тезисы» о деятельности представителей населения во власти

Лякишева Валентина Григорьевна,
Шлегель Светлана Владимировна

Накануне Дня местного самоуправления в России, отмечаемого с 2013 г. ежегодно 21 апреля, в контексте актуальной в данный момент темы основ российской государственности, авторы рассматривают вопросы совершенствования деятельности представительных органов власти в системе государственного и муниципального управления, их взаимодействие с населением. В статье приводятся взгляды ученых: философов, юристов, экономистов, практиков-управленцев, акцентируется внимание на взаимосвязи исторических и современных аспектов в данной области, значимости роли лидеров в повышении ее эффективности, подчеркивается ценность накопленного опыта и местных традиций для достижения успехов в сфере публичной власти.

Ключевые слова: публичная власть, местное самоуправление, лидеры, население, исторические традиции.

В Конституции Российской Федерации, в различных документах, регламентирующих сферу управления, подчеркивается роль населения в социально-экономическом развитии всей страны, ее больших и малых территорий, важность совместной деятельности органов публичной власти и граждан. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения, подчеркнутая в ст. 130 гл. 8 Основного Закона нашей страны [1], в иных правовых актах, предполагает осуществление гражданами форм не только непосредственной, но и представительной демократии. Вместе с тем, эксперты считают, что недостаточно иметь развитое законодательство, нужна реальная возможность его практической реализации в общественной жизни каждого конкретного человека. Так, французский философ Ш. Монтескье отмечал: «Когда я отправляюсь в какую-либо страну, я проверяю не то, хороши ли там законы, а то, как они осуществляются, ибо хорошие законы встречаются везде» [2]. Актуален и тезис шотландского философа, писателя, реформатора Сэмюэля Смайlsa: «Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан и исполнять обязанности граждан» [3]. Важно, чтобы представители местного сообщества и всех уровней публичной власти руководствовались подобными подходами, как в своей повседневной, так и в перспективной деятель-

ности, что так необходимо для развития гражданского общества. А активная гражданская позиция может проявляться, например, в том, что избиратели, голосуя на выборах органов власти, не только реализуют свое право на участие в управлении делами государства, но и делегируют своим представителям право принимать от их имени важные решения, что также накладывает ответственность на всех участников процесса.

Поводом для обращения к заявленной теме и написания данных тезисов стали такие значимые для Алтайского края и его столицы – г. Барнаула события, как 85-летие представительной власти нашего региона и 30-летие Барнаульской городской Думы современного периода. Первый представительный орган края – Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся был избран в декабре 1939 г. (выборы проходили по 100 избирательным округам), а с сентября 2021 г. работает VIII созыв Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС) в составе 68 депутатов. Выборы в Барнаульскую городскую Думу (БГД) I постсоветского созыва прошли в марте-апреле 1994 г. по 11 округам, а в сентябре 2022 г. начали свою работу 40 депутатов городского представительного органа. Как отмечает председатель АКЗС А.А. Романенко, сейчас в крае работает около 7 тыс. депутатов различных уровней, понимающих ответственность, возложенную на них как избирателями, так и их предшественниками [4].

Полагаем, что представителям населения во власти в своих действиях нужно не забывать о доверии, оказанном им избирателями, и об их наказах. Важно помнить о необходимости сохранения исторических и местных традиций, на чем постоянно делается акцент на самых высоких уровнях. Этот момент в своих трудах неоднократно освещал участник Конституционного совещания по разработке Конституции Российской Федерации 1993 г., д.ю.н., профессор В.В. Невинский, отмечая важность ретроспективного взгляда на краткие периоды возвышения и упадка местного самоуправления (далее – МСУ), ценность изысканий в этом направлении в кон-

тексте развития российской государственности и восприятия общепризнанных демократических ценностей [5].

На сохранении исторического наследия, опыте Барнаульского городского самоуправления мы неоднократно останавливались в своих публикациях, анализируя процесс становления и совершенствования правовых и организационных основ управления муниципальным образованием, различные этапы деятельности по социально-экономическому развитию городского округа [6, 7, 8]. Ниже в таблицах 1-2 представлен ряд показателей, характеризующих организационную работу представительного органа Барнаула в период с мая 1994 г. по февраль 2024 г. [9, 10].

Таблица 1 – Данные о I-VIII созывах Барнаульской городской Думы

Созыв	Дата выборов и срок полномочий	Количество депутатов, руководитель представительного органа
I	13.03.1994, (дополнительные выборы -24.04.1994). Срок полномочий – 2 года.	11 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам. Деятельностью Думы руководил глава местного самоуправления В.Н. Баварин.
II	31.03.1996 4 года	22 депутата, избранных по двухмандатным избирательным округам. Деятельностью Думы руководил глава местного самоуправления В.Н. Баварин.
III	26.03.2000 4 года	22 депутата, избранных по двухмандатным избирательным округам. Деятельностью Думы руководил глава местного самоуправления В.Н. Баварин. После его трагической гибели (22.02.2003) было принято решение о возложении функций по организации работы БГД на председателей постоянных комитетов.
IV	14.03.2004, (повторные выборы – 06.06.2004, 05.12.2004) 4 года	35 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам. Председателем городской Думы избран С.В. Краснов.
V	12.10.2008 4 года	35 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам. Председателем городской Думы избрана Л.Н. Зубович (с 10.11.2010 – глава города).
VI	14.10.2012 5 лет	40 депутатов, избранных по смешанной избирательной системе (20 – по одномандатным избирательным округам и 20 – по муниципальным спискам кандидатов, выдвинутым избирательными объединениями. Главой города избрана Л.Н. Зубович.
VII	10.09.2017 5 лет	40 депутатов, избранных по смешанной избирательной системе. Председателем городской Думы избрана Г.А. Бувечич.
VIII	11.09.2022 5 лет	40 депутатов, избранных по смешанной избирательной системе. Председателем городской Думы избрана Г.А. Бувечич.

Проведенный анализ показал, что принятые решения затрагивают практически все сферы, относящиеся к полномочиям органов МСУ по вопросам местного значения городского округа, а содержание как недавно принятых депутатами документов, так и архив-

ных материалов, подтверждает мысль французского философа Мишеля Фуко, высказанную о том, что «все, что вы делали, найдет отражение в документе и рано или поздно станет известно потомкам» [11]. Считаем, что об этом нужно помнить всем, причастным к принятию тех или иных решений, особенно в

сфере управления. А в первую очередь это касается руководителей высшего звена, от решений которых зависят не только состояние

и перспективы развития управляемых ими органов, предприятий, иных структур и объектов, но и целых территорий, а также судьбы многих людей.

*Таблица 2 – Данные о количестве заседаний и решений
Барнаульской городской Думы I-VIII созывов*

Созыв	Период работы (даты первого и последнего заседаний)	Количество заседаний	Количество принятых решений
I	05.05.1994-29.03.1996	25	277
II	04.04.1996-22.03.2000	41	506
III	30.03.2000-03.06.2004	42	498
IV	17.06.2004-10.10.2008	34	863
V	16.10.2008-09.10.2012	37	854
VI	08.11.2012-31.08.2017	43	870
VII	06.10.2017-30.08.2022	41	969
VIII	с 29.09.2022 по 29.02.2024	15	308

В контексте темы о лидерстве во власти, мы разделяем взгляд д.э.н., профессора В.Б. Зотова, который при анализе шагов к успеху карьеры руководителя приводит цитату Михаила Джозефа Наими, ливанского философа, автора общественно-политических статей: «Как бы ни была богата натура человека, чтобы стать совершенной, ей необходимо использовать опыт других» [12, 13]. Мэтр МСУ считает, что изучение опыта «других» значительно повышает эффективность в любом виде деятельности, особенно в управлении [13].

Успешный руководитель в сфере управления – это ее лидер, т.е. человек, стоящий во главе любой организации, команды и ведущий ее за собой. Многие известные личности дают разные определения лидерам и наделяют их особыми признаками. Так, Альберт Эйнштейн считал, что «лидер – тот, кто из беспорядка приносит простоту... из разногласий гармонию... из трудностей возможности» [14], а Максимилиан Робеспьер отмечал, что «у лидера есть две важные черты: во-первых, он сам куда-то идет, во-вторых, он может повести за собой людей» [15]. По мнению современных авторов «Лидерство – образ мышления, образ действий, и, что наиболее важно – способ общения» (Саймон Синек); «Лидер – это человек, который видит больше, чем видят другие, который видит дальше, чем видят другие, и который замечает раньше, чем заметят другие» (Лерой Эймс) [14].

Наш современник, опытный управленец, председатель Барнаульской городской Думы IV созыва, писатель и краевед С.В. Краснов, в своей книге о Почетных гражданах г. Барнаула повествует о людях, внесших значительный вклад в развитие города [16]. Одним из них был В.Н. Баварин, глава городского самоуправления 1994-2003 гг., деятельность которого нашла отражение во многих архивных документах [17, 18]. В марте 2024 г. В.Н. Баварину, трагически погибшему в феврале 2003 г., исполнилось бы 85 лет, и многие барнаульцы хранят о нем память как об эффективном управленце и знаковой для города фигуре. Мы также неоднократно отмечали его лидерские качества, организаторский талант, авторитет, требовательность, сочетающиеся с харизматичностью и человеколюбием [6, 7, 19]. Барнаулу повезло, что в трудные для всей страны годы В.Н. Баварин стоял во главе города и был признанным лидером в управлении не только Барнаулом, но и входил в десятку лучших мэров России-1995, был членом Совета по МСУ при Президенте РФ. Изучая тему межмуниципального сотрудничества, мы отмечали, что В.Н. Баварин активно участвовал в работе различных ассоциаций, стоял у истоков создания в 1986 г. Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), дважды был ее президентом [20]. Как глава МСУ, он руководил работой городской Думы I-III со-

зывать, постоянно отмечал необходимость сохранения памяти и опыта предшественников не только на словах, но и на деле, что нашло отражение в принятых в тот период документах и многих делах [21].

Заслугой депутатов БГД I созыва стало принятие в ноябре 1995 г. первого Устава г. Барнаула, разработанного на основе проекта, подготовка которого была начата в советский период [22]. Один из авторов данной статьи, занимая пост председателя Железнодорожного районного Совета депутатов в период 1992-1993 гг., входил в состав рабочей группы по подготовке проекта Устава города. Ее коллега, председатель Ленинского районного Совета депутатов С.В. Краснов, также участвовал в подготовке этого важного для города документа, а затем, в 1994-1995 гг., став депутатом городской Думы I постсоветского созыва, уже непосредственно голосовал за устав, ставший первой муниципальной «мини-конституцией» не только в Алтайском крае, но и одним из первых таких документов в Сибири.

С.В. Краснов возглавлял в первом созыве БГД комитет по экономической политике, собственности и бюджету. Имея большой опыт производственной и руководящей работы на одном из крупнейших промышленных предприятий – Алтайском моторном заводе, на советской работе, в должности первого заместителя, а с 1996 г. – главы администрации Ленинского района г. Барнаула, он внес значительный вклад в разработку важных документов в сфере правового обеспечения деятельности органов МСУ и социально-экономического развития города.

В связи с принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ФЗ № 131) и изменением ряда правовых и организационных основ МСУ, в Барнауле были приняты решения о новой схеме избирательных округов и формировании БГД в составе 35 депутатов, выбирающих из своего состава председателя [8]. В марте 2004 г., победив на выборах с большим отрывом от остальных кандидатов, С.В. Краснов на первом организационном заседании решением от 17.06.2004 был

избран председателем Барнаульской городской Думы IV созыва. Работа депутатов этого созыва была направлена на реализацию положений ФЗ № 131, в связи с чем за весь созыв (2004-2008 гг.) было принято более восьмисот решений по различным направлениям развития городского хозяйства. В их число вошли Стратегия развития города Барнаула до 2010 г. и более 35 программ по различным сферам местной жизни [8, 23]. Депутаты активно работали с населением и общественными формированиями, а С.В. Краснов был одним из инициаторов создания Совета руководителей представительных органов муниципальных образований края при АКЗС, представлял интересы Барнаула в АСДГ. По его инициативе в мае 2006 г. был создан сайт городской Думы, большое внимание уделялось вопросам взаимодействия со СМИ, обобщению опыта и пропаганде лучших муниципальных практик, в том числе в печатном виде. Опыт своей работы Краснов С.В. делится на страницах своих публикаций, одной из первых стала книга «Шаги во времени» [24], а в н.в. на счету автора уже более 100 опубликованных работ. С 2023 г. он является членом Союза писателей России, входит в состав Совета Барнаульского отделения Российского военно-исторического общества. Приведенные примеры активной гражданской позиции и деятельности С.В. Краснова подтверждают мнение о том, что этого человека по праву можно считать одним из лидеров МСУ, а еще одним фактом его служения делу на благо населения является статус общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае по Ленинскому району г. Барнаула и еще ряд общественных должностей в системе государственного и муниципального управления.

Накануне Дня местного самоуправления эксперты традиционно выделяют роль населения в процессе управления и повышения культуры его взаимодействия с органами власти на современном этапе [25]. Руководители Барнаула – глава города В.Г. Франк и председатель городской Думы Г.А. Бувеч в ежегодных отчетах перед депутатами и представителями местного сообщества также отмечают необходимость совместной работы

органов МСУ, предприятий, учреждений, общественности, депутатов, всех жителей на благо города [26]. В феврале 2024 г. лидер нашей страны – Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию подчеркнул важность работы всех уровней власти, гражданского общества, сделал акцент на особой роли и ответственности местного уровня власти и ее руководителей, на оценке этой деятельности людьми, отметил наличие ресурсов и колоссальных возможностей для достижения поставленных целей [27]. Это подчеркивает актуальность выбранной для исследования темы и необходимость в дальнейшем более глубокого в нее погружения.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Ш.-М. Монтескье. Избранные произведения. – М., 1955. – С. 318.
3. Сэмюэл Смайлс. Цитаты [веб. сайт]. – URL: <https://ru.citaty.net/avtory/semiel-smails>.
4. Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания [веб. сайт]. – URL: <https://www.akzs.ru>.
5. Невинский В.В. Местное самоуправление в России: штрихи к истории развития. Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. Том II. – М., 2015. – С. 87-102.
6. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Об эволюции Барнаульского городского самоуправления, его исторических и местных традициях // Известия Алтайского гос. ун-та. – 2016. – № 2 (90). – С. 91-95.
7. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Барнаульское городское самоуправление: некоторые историографические аспекты 140-летнего пути // Известия Алтайского гос. ун-та. – 2017. – № 2 (94). – С. 183-187.
8. Лякишева В.Г. Представительный орган и его роль в совершенствовании местного самоуправления: некоторые вехи становления и эволюции в г. Барнауле // Алтайский Вестник государственной и муниципальной службы. – 2017. – № 15. – С. 22-31.
9. Официальный сайт Барнаульской городской Думы [веб. сайт]. – URL: <https://www.duma-barnaul.ru>.
10. Официальный сайт города Барнаула [веб. сайт]. – URL: <https://barnaul.org>.
11. Фуко Мишель Интеллектуалы и власть: Избранные политические статьи, выступления и интервью / Пер. с франц. Б.М. Скуратова. – М., 2006. – 324 с.
12. Михаил Наими. Книга Мирдада. Необыкновенная история монастыря, который когда-то назывался Ковчегом. – Спб., 2018. – 190 с.
13. Зотов В.Б. Советы министра: как достичь успехов в карьере (из опыта работы). – М., 2023. – С. 5.
14. Цитаты и высказывания о лидерстве [веб. сайт]. – URL: <https://metodorf.ru/citati/liderstvo.php>.
15. 20 великих цитат о лидерстве. [веб. сайт]. – URL: <https://www.forbes.ru/forbeslife/obrazovanie/239351-20-velikih-tsitat-o-liderstve>.
16. Краснов С.В. Почетные граждане города Барнаула 1900-2021. – Барнаул, 2022.
17. Барнаул: Энциклопедия. Барнаул, 2000. – 407 с.
18. Барнаул. Летопись города – хронология, события, факты. Барнаул, 2007. – 622 с.
19. Краснов С.В., Лякишева В.Г. О вкладе В.Н. Баварина в развитие Барнаульского городского округа и его роли в совершенствовании городского самоуправления // Известия Алтайского государственного университета. – 2023. – № 3 (131). – С. 23-27.
20. Лякишева В., Шлегель А. Становление и развитие правовых и организационных основ межмуниципального сотрудничества в России // Государственная служба. – 2016. – № 2 (100). – С. 50-52.
21. Барнаульская городская Дума. 1877-1996. Сборник документов. – Барнаул, 1999. – 305 с.
22. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Устав города Барнаула: история процесса разработки, принятия и трансформации // Известия Алтайского гос. ун-та. – 2018. – № 2 (100). – С. 56-60.
23. Алтайский край. Двухтомное иллюстрированное повествование. Том 2. – Барнаул, 2007. – С. 30-31.
24. Краснов С.В. Шаги во времени. – Барнаул, 2017.
25. Зотов В.Б. День местного самоуправления. – М, 2023.
26. Основные итоги работы администрации города Барнаула 2022. – Барнаул, 2023. – С. 2-3.
27. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>.

УДК 332.8

Критерии и факторы успешной реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Алтайского края

Носырев Павел Алексеевич

В статье проведен анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Алтайском крае, в ходе которого обозначены критерии успешной реализации проекта, основные проблемы и пути их решения. На основании полученных выводов, сформулированы рекомендации, повышающие эффективность реализации регионального проекта.

Ключевые слова: проект, проектная деятельность, критерии, комфортная городская среда.

О начале деятельности приоритетных национальных проектов впервые объявил Президент России Владимир Путин 5 сентября 2005 г. на встрече с Правительством РФ, представителями Федерального Собрания и президиумом Государственного совета. В их число входили приоритетные национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Жилье», «Развитие АПК», что соответствовало основным направлениям социально-экономического развития. В своем выступлении Президент отмечал, что работа по реализации приоритетных национальных проектов ведется уже 2 года, отмечая вовлеченность в процессы госаппарата и экспертных структур [1].

Проектная деятельность в Алтайском крае регламентируется указом Губернатора от 12 марта 2019 г. № 39 «О проектной деятельности в Алтайском крае». Данным Указом были утверждены положения об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти, о Совете при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и национальным проектам, о проектных комитетах [2]. Проведенная в 2017 г. инвентаризация дворовых и общественных территорий показала, что 4454 дворовых территорий и 694 общественных территорий нуждаются в проведении ремонтных и восстановительных работах.

Сложившаяся ситуация низкого уровня благоустройства территорий в связи с нехваткой средств в муниципальных образованиях края объективно сказалась на визитной кар-

точке региона. Поврежденное дорожное покрытие, разросшиеся кустарники, отсутствие малых форм архитектуры (скамейки, игровые и спортивные площадки) неблагоприятно влияют на уровень качества жизни жителей. Невозможность поддержания эксплуатационных характеристик в силу отсутствия средств на финансирование работ по благоустройству также вызывает недоверие к органам исполнительной власти.

Одним из инструментов региональной политики было принято решение о создании проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18.04.2017 № 5), а также Постановлением Правительства Алтайского края от 31.08.2017 № 326 была утверждена государственная программа Алтайского края «Формирование современной городской среды».

Целью данного регионально проекта является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий муниципальных образований, а также вовлечение граждан в решение вопросов развития городской среды [3]. За период 2019-2022 гг. было благоустроено 828 объектов в 53 муниципалитетах – это 674 дворовых территории и 154 общественных территорий на общую сумму 4,3 млрд руб. На 2023 г. запланировано благо-

устроить 175 объектов, в том числе 55 общественных и 120 дворовых территорий. Общий объем государственной поддержки за счет средств федерального и краевого бюджетов составляет 732,9 млн. руб. (в том числе федеральный бюджет – 725,7 млн. руб., краевой бюджет – 7,2 млн. руб.). Финансирование является важным фактором реализации проектов.

Также фактором успешной реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» является вовлечение граждан в решение вопросов благоустройства территорий [3]. Это важно потому, что именно сами граждане лучше знают о том, какие объекты общественной инфраструктуры для них в этот момент времени актуальны [4]. Как показала практика, основная инициатива идет от управляющих компаний, ТСЖ или же администраций муниципальных образований. Жители участвуют только путем голосования, и как сложилась практика, по просьбе близких, коллег, знакомых в рамках рассылок в мессенджерах. Проведенным анализом

участников голосования на официальном сайте «Городская среда и ЖКХ», в голосовании за лучший проект на 2024 г. по г. Барнаулу приняло участие всего 55,6 тыс. чел., что составляет менее 10% от населения города. Данный показатель свидетельствует о низкой вовлеченности населения.

Говоря о критериях успешной реализации проекта важно отметить следующие: получен успешный продукт, уложились в заданный бюджет и уложились в заданное время.

По реализованным объектам региональной программы за 2018-2023 гг. проанализированы дополнительные соглашения к контрактам по благоустройству дворовых и общественных территорий, а также акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2), размещенных на официальном сайте ЕИС «Госзакупки». В таблице 1 можем увидеть несколько реализованных объектов. В результате анализа заключенных контрактов в рамках регионального проекта отмечается увеличение стоимости контракта в связи с внесением изменений объемов и видов работ.

Таблица 1 – Выборочный анализ реализации проектов в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Алтайском крае за 2018-2023 гг.

Наименование закупки	Цена контракта по результатам аукциона, млн. руб.	Исполнено обязательств по контракту, млн. руб.	Просрочка в результате неисполнения обязательств подрядной организации по контракту, дней
Благоустройство центральной площади по адресу Алтайский край, Баевский район, с. Баево, ул. Ленина, 37Б	3,8	3,8	50
Выполнение работ по благоустройству общественной территории (устройство пешеходной зоны) по ул. Объездная в г. Белокуриха Алтайского края в 2021 г.	6,1	6,3	63
Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов г. Заринска Алтайского края	18,0	18,0	67
Работы по выполнению ремонта территорий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2018 – 2022 годы» – Обустройство площади Победы в г. Славгороде Алтайского края	9,2	10,1	-

Как видно по 2 критериям, указанные проекты успешными назвать нельзя. Анализ

причин показал, что внесение изменений в проект связаны в основном с низким качеством проработки проектной документации. Зачастую, проектировщики на основании дефектных ведомостей составляют проектную документацию, не имея натуральных размеров. Также в ряде случаев, контракты были расторгнуты. В ходе исполнения контрактов возникает просрочка исполнения обязательств подрядной организации по контракту. Данное нарушение обязательств контракта возникает в результате длительных согласований корректировок в проектную документацию, а также в результате отсутствия строительного контроля на объектах. У заказчиков работ по благоустройству территорий отсутствуют навыки и компетенции, которые позволили бы оперативно вносить изменения в проектную документацию, а также вести контроль за исполнением своих обязательств подрядной организацией.

В целях обеспечения успешности реализации проекта необходимо работать над вопросом вовлечения граждан в проекты городского, а также обеспечить качество проработки проектной документации. Реализовать это можно путем создания в Алтайском крае «Центра реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», который будет обеспечивать методическое сопровождение разработки проектной документации, а также координировать реализацию проекта на всех этапах. Подобные центры уже давно функционируют в субъектах Российской Федерации. Например, в Омской области создан «Центр реализации образовательных проектов», а в Ханты-Мансийском автономном

округе «Центр по реализации национальных проектов инфраструктурного развития Югры». В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» были созданы региональные центры компетенций по вопросам городской среды. В числе наиболее эффективных выделяют работу центров компетенций Ивановской области, Тульской области, Иркутской области, Ленинградской области, Нижегородской области, Республики Татарстан, Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Московской области. Создание подобного центра в Алтайском крае позволит обеспечить успешность реализации проектов городского развития по всем основным критериям.

Библиографический список

1. О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 16.05.2003 б/н // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
2. О проектной деятельности в Алтайском крае: Указ Губернатора Алтайского края от 12.03.2019 № 39 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды: Постановление Правительства Алтайского края от 31.08.2017 № 326 // Консорциум кодекс [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/450340771>.
4. Стрижкина И.В., Капустян Л.А., Сабына Е.Н. Региональный опыт проектов, основанных на инициативе граждан // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Алтайский филиал РАНХиГС. – 2023. – № (22).

УДК 352/354

Организация экспертизы ценности документов в органах местного самоуправления муниципальных образований

Самсонова Татьяна Николаевна

В статье рассматриваются особенности организации экспертизы ценности в органах местного самоуправления муниципальных образований на основе современных нормативных требований.

Ключевые слова: экспертиза ценности документов, центральная экспертная комиссия, документальный фонд, номенклатура дел, уничтожение документов, сроки хранения документов.

Внимание исследователей и практиков к вопросам организации экспертизы ценности документов определяется тем, что при постоянном разрастании объемов документооборота и широком распространении, альтернативных бумаге видов носителей информации, требуется современный подход к систематизации документального фонда и отбора информации для архивного хранения. Хранение утратившей актуальность информации приводит к необоснованным финансовым затратам. В данном материале отметим базовые правила и отдельные проблемы проведения экспертизы ценности документов в органах местного самоуправления (далее – ОМСУ), с учетом традиционных и появившихся в последнее время норм и рекомендаций по организации этой процедуры. В частности, приказом Федерального архивного агентства от 31 июля 2023 г. № 77 введены в действие Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях (далее Правила хранения архивных документов), определяющие порядок проведения экспертизы ценности в условиях смешанного документооборота [1]. В этих Правилах уточнены процедурные особенности работы с электронными документами.

Анализ практики работы с документами в ОМСУ показывает, что нередко нарушаются сроки и правила проведения экспертизы

ценности документов, установленный порядок подготовки и согласования сдаточных описей дел постоянного хранения и по личному составу, актов на уничтожение документов. Встречаются также случаи применения в делопроизводстве номенклатур дел, утвержденных до 2020 г. Как следствие подобных ошибок возможна утрата архивных документов, которые предназначены для пополнения фондов государственных и муниципальных архивов и нарушение установленных Федеральным архивным агентством правил хранения документированной информации.

Экспертиза ценности документов – это изучение документов на основании критериев их ценности для определения сроков хранения документов [2]. В процессе экспертизы ценности также осуществляется отбор документов для включения в состав Архивного фонда Российской Федерации, передачи в структурное подразделение ОМСУ, осуществляющее хранение архивных документов или выделения к уничтожению дел, срок хранения которых закончился. Экспертиза ценности осуществляется на разных стадиях работы с документами, прежде всего в процессах систематизации документального фонда для организации оперативного делопроизводства, хранения документов в структурных подразделениях администрации и при подготовке к передаче архивных документов на постоянное хранение в отделы по делам архивов ОМСУ.

Для проведения экспертизы ценности в ОМСУ создается экспертная или центральная экспертная комиссия (далее – ЦЭК или ЭК), в зависимости от сложности организационной структуры и наличия подведомственных организаций. Экспертная комиссия – это совещательный орган, состоящий из специалистов, причастных к управлению документами в ОМСУ. Состав ЦЭК (ЭК) утверждается распоряжением главы администрации, председателем комиссии назначается его заместитель, курирующий управление делами. В составе ЦЭК (ЭК) также определяется секретарь и требуется представительство работников муниципального архива. На наш взгляд, в настоящее время в качестве члена ЦЭК необходим специалист, обеспечивающий информационную безопасность и надежность хранения информации в электронной базе данных ОМСУ для согласования решений, соответствующих его компетенции. Полноценную работу комиссии обеспечивают ответственные за делопроизводство в структурных подразделениях, осуществляющие работу по отбору, упорядочению, формированию дел и передаче на архивное хранение документов, образовавшихся в деятельности этих подразделений. Создание и деятельность ЦЭК (ЭК) осуществляется на основе Примерного положения об экспертной комиссии организации, утвержденного приказом № 43 Росархива от 11 апреля 2018 г. Порядок работы ЦЭК и ЭК устанавливается инструкцией по делопроизводству администрации ОМСУ.

Направления деятельности ЦЭК (ЭК) включают в себя организацию ежегодного отбора дел для хранения или уничтожения. Эта работа осуществляется путем просмотра дел, предоставленных для изучения структурными подразделениями. Важнейшей функцией ЦЭК (ЭК) является принятие решения о согласовании ряда документов. На заседаниях ЦЭК рассматриваются: проекты сводной номенклатуры дел ОМСУ, описи дел структурных подразделений постоянного хранения, по личному составу, временных (свыше 10 лет) сроков хранения, аналогичные описи электронных документов, акты о выделении к уничтожению документов, с истекшим сроком хранения, об утрате документов

и о неисправимых повреждениях архивных документов. Также ЦЭК (ЭК) уполномочена рассматривать предложения об изменении сроков хранения документов с пометкой ЭПК, установленных перечнями, и об установлении сроков хранения документов, не предусмотренных перечнями. ЦЭК ОМСУ может принять решение об увеличении срока хранения документа, указанного в типовом перечне, а вот сократить срок хранения не имеет права. Глава администрации утверждает упомянутые выше документы, только после того, как они будут согласованы с ЦЭК. Согласование обязательно фиксируется в протоколе заседания ЦЭК. Работа ЦЭК отражается в протоколах заседаний ЦЭК, которые оформляются в течение 5 дней после заседания, секретарем ЦЭК. Работа ЦЭК не должна быть формальной и ограничиваться составлением протоколов. Секретарь составляет полный протокол, отражающий ход обсуждения и решения спорных вопросов и содержащий четкие формулировки принятых решений. Заседания ЦЭК проводятся по мере необходимости. Структурные подразделения администрации ОМСУ также задействованы в проведении экспертизы ценности. Руководители структурных подразделений отвечают за составление раздела номенклатуры дел своего структурного подразделения, а также сдаточных описей дел документов отдела постоянного, временных (свыше 10 лет) сроков хранения. Экспертизе ценности подлежат все документы, создаваемые в процессе деятельности ОМСУ. На электронные документы описи составляются отдельно.

Начальным этапом экспертизы ценности документов в ОМСУ является подготовка сводной номенклатуры дел. Подготовка или уточнение сводной номенклатуры дел осуществляется ежегодно в конце года с целью систематизации документального фонда. Документальный фонд представляет собой совокупность документов, образующихся в деятельности администрации. Исключением может быть период, когда вступает в силу очередной перечень типовых архивных документов с указанием сроков хранения в начале текущего года и требуется оперативное внесение поправок в уже утвержденный документ.

Как, например, это случилось в феврале 2020 года.

В настоящее время документооборот в органах местного самоуправления имеет смешанную форму. Это означает, что в различных документопотоках параллельно используются документы, на бумажных и электронных носителях и соответственно в одном деле допустимо хранение как бумажных, так и электронных документов. Перечень решаемых задач в процессе экспертизы ценности документов в условиях смешанного документооборота имеет особенности. При рассмотрении номенклатуры дел уточняются не только полнота состава применяемых для документирования деятельности администрации документов, сроки их хранения, но и вид носителя информации. Для организации экспертизы ценности необходимо использовать действующие нормативные документы. Прежде всего, это Правила делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления, введенные в действие приказом Росархива № 71 от 22 мая 2019 г. и Правила хранения архивных документов 2023 г. Упомянутые документы определяют задачи и порядок проведения данной процедуры. Главным методом проведения экспертизы ценности в условиях роста разнообразия и видов носителей документов является экспертиза на основании нормативных правовых актов, прежде всего типовых перечней. Для определения сроков хранения документов все большее значение имеют федеральные законы, устанавливающие сроки хранения конкретных видов документов. Чаще всего речь идет об определении сроков хранения информации в негосударственном секторе, а также документов по личному составу. Для установления сроков хранения в ОМСУ должен применяться Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций с указанием сроков их хранения, утвержденный приказом Росархива № 236 от 20 декабря 2019 г. [3]. Таким образом, процедура определения сроков хранения документов, как этап проведения

экспертизы ценности, максимально регламентирована и понятна исполнителям. Конечно, необходимо исключать технические ошибки. Сроки хранения архивных документов отсчитываются с 1 января года, следующего за годом, в котором была завершена работа с ними. Сроки хранения не зависят от носителя и ограничения доступа к информации.

Сложнее дело обстоит с определением вида носителя для размещения информации. Росархив не уполномочен, да и по объективным причинам не может установить единые требования к определению состава электронных документов для всех организаций, осуществляющих свою деятельность в самых разных условиях, с различными финансовыми, а соответственно техническими и кадровыми возможностями. В тоже время, руководитель ОМСУ имеет право определить состав электронных документов в своем документальном фонде при утверждении номенклатуры дел. Это решение принимается исходя из наличия программного обеспечения для создания, хранения и дальнейшего использования информации на электронном носителе с учетом мнения специалистов, задействованных в проведении экспертизы ценности документов. Какие нормативные документы можно использовать для обоснования такого решения? Для упорядочения перехода на безбумажный документооборот Росархив подготовил в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р и ввел в действие приказом от 29 апреля 2011 г. № 32 рекомендации по подготовке ФОИВ перечней документов, которые могут создаваться и храниться на электронных носителях. Эти рекомендации использовались как руководство к действию и в ОМСУ. Росархив в 2011 г. рекомендовал, что подлинники документов постоянного срока хранения, если на этот счет нет законодательно установленных норм, нельзя создавать и хранить на электронном носителе. В настоящее время, когда продолжается рост количества электронных документов в составе документального фонда ФОИВ, в том числе постоянного срока хранения, Росархив предлагает составлять перечни документов, которые необходимо создавать и хранить на

бумаге. Для упорядочения этой процедуры Росархив подготовил проект Перечня видов управленческих документов, относящихся к составу Архивного фонда Российской Федерации, создание, хранение которых осуществляется исключительно на бумажном носителе, в котором наряду с другими представлены соответствующие документы органов местного самоуправления [4]. По мнению разработчиков Перечня, на бумаге должно создаваться и храниться 5-10% документов от общего количества документов постоянного хранения, включенных в Типовой перечень. Однако упомянутый документ в настоящее время находится на стадии проекта, до законодательного закрепления права утверждения такого Перечня за Росархивом. Решение о выборе носителя информации должно быть согласовано с экспертной комиссией при рассмотрении состава документов, включенных в номенклатуру дел. При этом следует оценивать потребности и возможности хранения электронных документов в ОМСУ, с учетом наличия и возможностей использования СХЭД.

На основании проектов описей дел постоянного хранения и по личному составу, проектов актов о выделении к уничтожению документов, с истекшими сроками хранения, подготовленных в структурных подразделениях, должностные лица ответственные за делопроизводство ОМСУ готовят сводные описи и акты. Описи электронных документов постоянного хранения, временных (свыше 10 лет) сроков хранения, в том числе по личному составу, а также акты на электронные документы, не подлежащие хранению, составляются для рассмотрения ЦЭК отдельно от описей и актов на бумажные документы. Подчеркнем, что Росархив не уточняет в опись бумажных или электронных дел, включаются дела, в которых хранятся документы на разных носителях. Одновременно упомянутые сводные документы ежегодно рассматриваются на заседании ЦЭК (ЭК).

Решение о включении документов в состав Архивного фонда Российской Федерации принимает экспертно-проверочная комиссия (далее – ЭПК) архивного учреждения,

источником комплектования которого является ОМСУ. Следовательно, руководитель ОМСУ, или уполномоченное им лицо утверждает перечисленные выше документы, после их проверки ЭПК отдела по делам архивов ОМСУ. Уничтожение документов раньше завершения проведения экспертизы ценности и утверждения руководителем ОМСУ описей дел постоянного хранения и согласования описей дел по личному составу, запрещено. На рассмотрение ЭПК отдела по делам архивов в случае необходимости направляются акты о повреждении или утрате архивных документов, относящихся к документам Архивного фонда Российской Федерации. Таким образом, сложилась определенная система правил, которые должны соблюдаться при проведении экспертизы ценности документов в ОМСУ. Тем не менее, Росархив продолжает работу по дальнейшему упорядочению этой процедуры с ориентиром на развитие нормативных основ и оказания серьезной методической поддержки организациям со стороны уполномоченного ведомства. Заместитель директора ВНИИДАД Романова Е.А. отмечает, что в планах Росархива и подведомственного ему института документоведения и архивного дела упрощение механизмов определения сроков хранения документов для применения на практике [5]. Систему перечней документов с указанием сроков хранения, которая применялась долгие годы в нашей стране, планируется заменить информационной системой, построенной по реестровой модели, – ИС «Реестр видов документов».

Целью создания системы является формирование единой информационной базы о видах документов, образующихся в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, сроках хранения. Эта система может в будущем послужить методической основой для разработки Альбомов и Табелей форм документов ОМСУ, уточнения рекомендуемого вида носителя для конкретного вида документа. Информационную систему планируется обеспечить функционалом автоматического формирования номенклатур дел и подготовки выборки по различным критериям, а

также обеспечения взаимодействия между ее пользователями. Реестр видов документов предполагает в перспективе и использование возможностей искусственного интеллекта для проведения экспертизы ценности документов. Возможности применения информационных технологий для дальнейшего развития методов и способов организации экспертизы ценности документов позволят минимизировать ошибки в управлении документами в ОМСУ.

Библиографический список

1. Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях: Приказ Росархива от 31.07.2023 № 77 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2023 № 75119) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информа-

ции, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. – Введ. 2014-03-01. – М.: Стандартинформ, 2014. – С. 4.

3. Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций с указанием сроков их хранения. Утвержден приказом Росархива № 236 от 20 декабря 2019 г. (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020, регистрационный № 57449). – URL:<http://archives.ru/documents/2019-perechen-typdocs-organization.shtml>.

4. Перечень видов управленческих документов, относящихся к составу Архивного фонда Российской Федерации, хранение которых осуществляется исключительно на бумажном носителе. Проект.URL: [http://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-01-12 project perechen-paper.pdf](http://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-01-12_project_perechen-paper.pdf).

5. Романова Е.А. Развитие теории и методики экспертизы ценности документов и комплектования архивов в условиях цифровизации // Документация в информационном обществе: формирование и сохранение наследия цифровой эпохи: доклады и сообщения XXIX Международной научно-практической конференции. – М., 2023. – С. 117-125.

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА

УДК 004.896

Влияние искусственного интеллекта на рынок труда

Валецкая Татьяна Ивановна,
Плещенко Елизавета Александровна

Искусственный интеллект постепенно входит в нашу жизнь, создавая с одной стороны, удобства и комфорт, а с другой стороны, заменяя работников в определенных сферах деятельности, что оказывает влияние как на экономические рынки, так и на человеческую жизнь в целом. В настоящее время увеличивается число предприятий, использующих цифровые технологии в своей деятельности, при этом увеличивается число занятых в тех сферах, которые на данный момент в большем объеме используют искусственный интеллект, при одновременном увеличении заработной платы таких работников.

Ключевые слова: искусственный интеллект, рынок труда, уровень занятости, заработная плата, автоматизация.

Искусственный интеллект оказывает значительное влияние на рынок труда. С одной стороны, данное явление положительно, потому что происходит автоматизация процессов и повышается эффективность производства. Однако существуют и негативные последствия, например, переживания работников по поводу их сокращения, замещение людей машинами. Хотя искусственный интеллект (далее – ИИ) может заменить определенные рабочие места, он также создает новые возможности (повышение уровня квалификации специалистов, появление новых рабочих мест и прочее).

В настоящее время количество предприятий, использующих цифровые технологии для эффективной работы в различных сферах,

увеличивается. За период 2020-2022 гг. данный показатель увеличился с 5,4 до 6,6 % от общего числа организаций [1]. Внедрение цифровых технологий позволяет повысить конкурентоспособность, улучшить взаимодействие с клиентами, оптимизировать затраты, а также создать новые продукты и услуги, соответствующие современным требованиям рынка.

Одной из основных тревог, связанных с внедрением ИИ, является потенциальная замена людей машинами в выполнении рутинных и повторяющихся задач. Поэтому в отдельных отраслях некоторые рабочие места могут находиться в неустойчивом положении, что может привести к потере рабочих мест и снижению занятости.

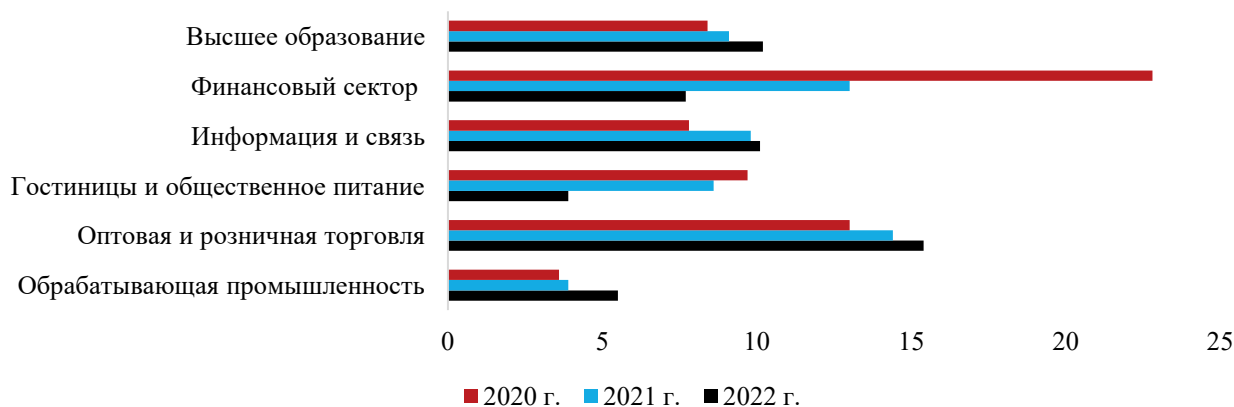


Рисунок 1 – Использование технологий искусственного интеллекта по отдельным видам экономической деятельности за 2020-2022 гг., %

Доля организаций, использующих технологии ИИ в наибольшем объеме, наблюдается в финансовом секторе. Однако этот показатель имеет тенденцию к сокращению. Напротив, показатель сферы оптовой и розничной торговли за три года стабильно увеличивался. Россия на данный момент пока находится на начальном уровне развития проек-

тов, связанных с использованием и применением искусственного интеллекта, но данные показатели имеют благоприятные прогнозы.

Рассмотрев виды деятельности, внедряющие искусственный интеллект в наибольшем объеме, можно проанализировать, как изменилось число занятых в этих сферах деятельности.

Таблица 1 – Число занятых в сферах деятельности, в которых используется ИИ в большем объеме, за 2017-2022 гг. в РФ, тыс. чел.

Сфера деятельности	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Обрабатывающая промышленность	10173	10067	9963	9713	9974	10003
Гостиницы и общественное питание	1662	1722	1763	1734	1822	1862
Финансовый сектор	1423	1386	1368	1316	1299	1303
Оптовая и розничная торговля	13686	13670	13497	13046	13236	13251
Информация и связь	1446	1464	1474	1495	1556	1619
Высшее образование	5525	5456	5393	5331	5321	5272

Можно сказать, что в период 2017-2019 гг., когда искусственный интеллект только начал внедряться в деятельность, в данных сферах уровень занятости снижался, а с 2020 г. начал активно расти. Но если говорить в целом, то в сферах деятельности, использующие технологии искусственного интеллекта в наибольшем объеме, уровень занятости значительных изменений за период 2017-2022 гг. не претерпел. Для того, чтобы разобраться, почему такая тенденция, рассмотрим статистику по данным сокращения рабочих мест, связанных с развитием искусственного интеллекта, и создания новых рабочих мест.

Современные технологии, несомненно, приносят нам множество преимуществ и улучшений в различных сферах жизни. Однако одним из негативных аспектов этого прогресса является сокращение рабочих мест, связанных с активным внедрением искусственного интеллекта и автоматизацией. Искусственный интеллект и роботизированные системы все более успешно заменяют человеческий труд в таких областях, как производство, логистика, медицина, финансы и другие. Это приводит к увеличению безработицы и необходимости переквалификации трудовых ресурсов. Чтобы более детально рассмотреть структуру занятости населения, проанализируем данные выбывших работников по

видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2020-2022 гг. (рис. 2). Можно сделать вывод, что во многих рассмотренных видах деятельности наблюдается увеличение числа выбывших работников за период 2020-2022 гг. Наибольшее количество выбывшего состава встречается в сфере обрабатывающего производства, торговли оптовой и розничной, образовании. При всем при этом, в сфере образования темп роста составляет один из наибольших значений – 141,57%. Это означает, что за период 2020-2022 гг. количество сотрудников, выбывших с места работы, увеличилось практически в полтора раза. Также большой темп роста приходится на деятельность в области информации и связи. Он составляет 144,81%, что говорит о негативной динамике, так как в этой сфере также наблюдается отток рабочей силы.

При проведении корреляционного анализа была выявлена достаточно тесная прямая связь между использованием искусственного интеллекта и выбывшими работниками в той или иной отрасли. Вместе с тем на месте устаревающих и выбывающих профессий, могут создаваться новые, требующие знания основ программирования и повышения квалификации именно в этой области.

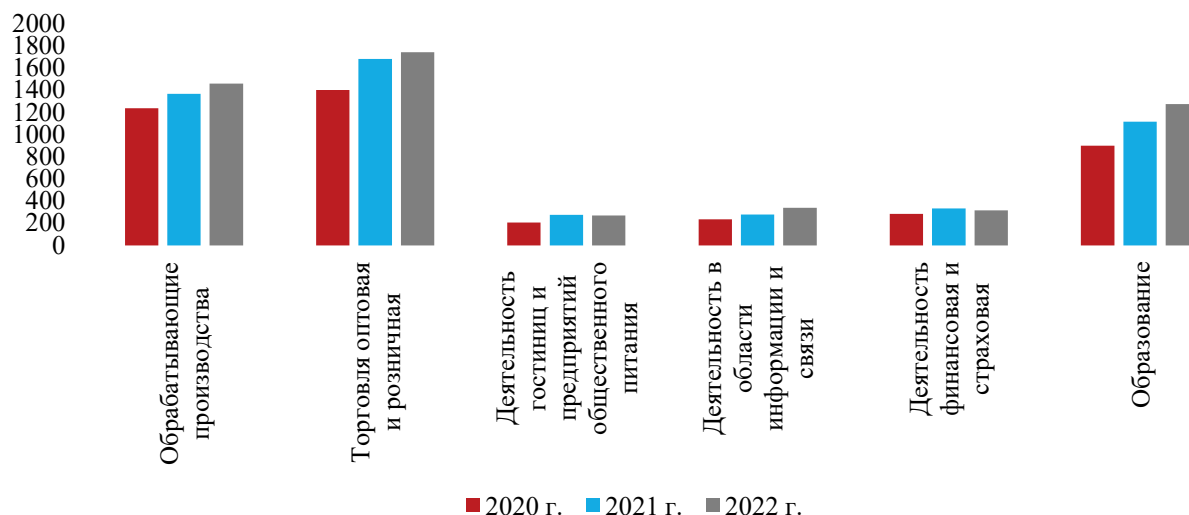


Рисунок 2 - Численность выбывших работников списочного состава по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2020-2022 гг., тыс. чел.

Таким образом, за счет сокращения одних рабочих мест и создания новых, компенсируется занятость населения. Проанализируем

как автоматизация и внедрение искусственного интеллекта в производство влияет на занятость населения, рассмотрим их влияние на заработную плату.

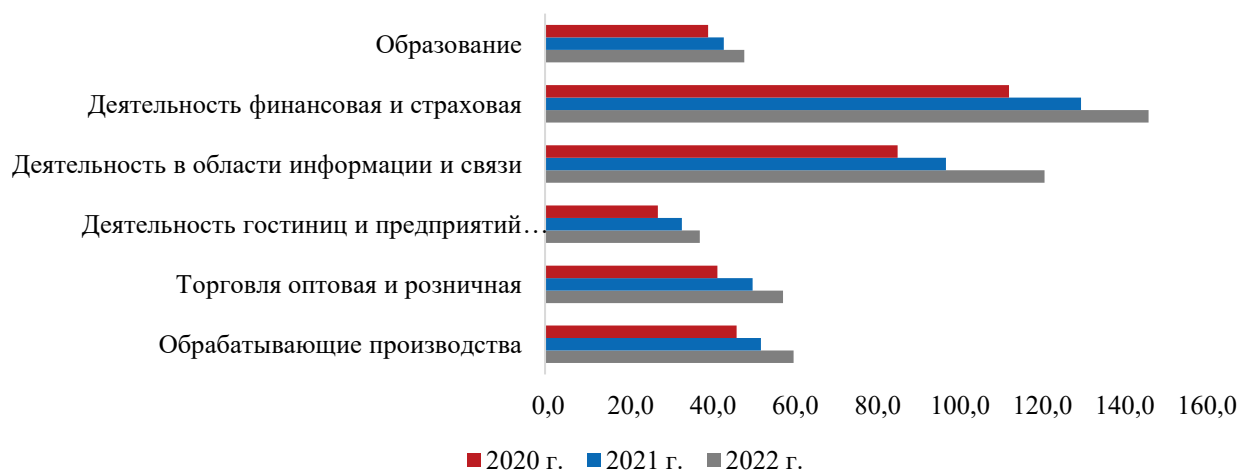


Рисунок 3 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций за 2020-2022 гг., тыс. руб.

Изучив полученные данные, можно сказать, что наибольший прирост оплаты труда за период 2020-2022 гг. наблюдается в торговле оптовой и розничной, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания и деятельности в области информации и связи [2]. Таким образом, в отраслях, в которых технологии ИИ используются в наибольшей мере, происходит увеличение оплаты труда

сотрудников. Это связано с тем, что навыки работы с цифровыми технологиями требуют дополнительных профессиональных знаний и умений.

Изменение заработной платы, связанное с активным внедрением искусственного интеллекта и автоматизацией, становится неотъемлемой частью современной экономики и мира труда. Необходимо постоянно

адаптироваться к изменениям и разрабатывать новые модели оплаты, которые бы учитывали всю сложность искусственного интеллекта, и при этом предоставляли справедливое вознаграждение для работников.

Важно отметить, что эти показатели могут различаться в разных отраслях и регионах, а влияние автоматизации ИИ на рынок труда – сложная и развивающаяся тема [3].

Искусственный интеллект и автоматизация процессов играют все более значимую роль на рынке труда, упрощая и ускоряя многие процессы. Для дальнейшего совершенствования внедрения искусственного интеллекта и автоматизации на рынке труда можно рассмотреть следующие меры:

1. Обучение специалистов: необходимо обучать специалистов, работающих на рынке труда, в области использования инструментов и технологий искусственного интеллекта. Это поможет им эффективно применять новейшие технологии в своей работе.

2. Разработка специализированных решений: разработка специализированных программ и решений на основе искусственного интеллекта позволит автоматизировать различные процессы на рынке труда, такие как подбор персонала, анализ данных и прогнозирование спроса на рабочую силу.

3. Интеграция искусственного интеллекта в HR-процессы: внедрение искусственного интеллекта и автоматизации в HR-процессы позволит существенно улучшить процесс подбора персонала, обучения сотрудников и управления человеческим капиталом.

4. Развитие роботизированного производства: автоматизация процессов на производстве с помощью роботов и искусственного интеллекта позволит сократить человеческий фактор в производстве и повысить его эффективность.

5. Поддержка предпринимательства и стартапов в области искусственного интеллекта: стимулирование развития предпринимательства и стартапов в области искусственного интеллекта поможет создать новые инновационные решения и технологии, которые смогут улучшить процессы на рынке труда.

Совершенствование внедрения искусственного интеллекта и автоматизации процессов на рынке труда требует комплексного подхода и взаимодействия между государственными органами, бизнесом и образовательными учреждениями. Реализация указанных мер позволит улучшить эффективность работы на рынке труда, повысить конкурентоспособность предприятий и обеспечить стабильное развитие экономики.

Библиографический список

1. Цифровая экономика: 2024: краткий статистический сборник / В.Л. Абашкин, Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневский и др. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Москва: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024. – 124 с.
2. Игнатьева Е.А. Дифференциация отраслевой оплаты труда в Алтайском крае // Россия в XXI веке: глобальные вызовы, приоритеты и перспективы развития: материалы XVI Всеросс. научн.-практ. конф. студентов и молодых ученых. – Барнаул, 2023. – С.44-45.
3. Станкевич Л.А. Интеллектуальные системы и технологии: учебник и практикум. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 495 с.

УДК 336.22

Прибыль и занятость как основные факторы изменения топ-100 налогоплательщиков Алтайского края в 2023 году

Воробьев Сергей Петрович

В работе определена динамика и структура налоговых поступлений в Алтайском крае, обозначено значение крупнейших налогоплательщиков региона в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Обозначены факторы трансформации состава крупнейших налогоплательщиков региона. Выявлено, что рейтинговые позиции организаций и учреждений определяются двумя факторами: специализацией (видами деятельности) и масштабами деятельности; состоянием рынка товаров и услуг, на которых организации осуществляют деятельность.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, специализация, санкции, ценовая конъюнктура, туризм, сельское хозяйство, пищевая промышленность, перспективы развития.

Последние годы формирование налоговой базы по основным налогам консолидированного бюджета Алтайского края (в первую очередь, НДС, налог на прибыль), как впрочем, и любого другого субъекта РФ, осуществлялось под влиянием внешних факторов (в 2020-2021 гг. – неблагоприятной эпидемиологической ситуацией при распространении COVID-19; с 2022 г. – нарушением для российских товаропроизводителей логистики во внешнеэкономической деятельности (приобретение оборудования, сырья и материалов, комплектующих; продажа произведенной продукции), азиатским вектором продаж экспортируемой продукции. На финансовые результаты хозяйствующих субъектов, производящих востребованную на мировых рынках продукцию и/или приобретающих импортное оборудование, сырье, комплектующие, оказало существенное влияние изменение курса национальной валюты в 2022-2023 гг. При этом влияние было двояким: приобретение импортного оборудования, сырья, комплектующих происходило зачастую по повышенным ценам, в том числе вследствие изменения маршрутов доставки, смены поставщиков; экспорт продукции, наоборот, преимущественно происходил по ценам ниже сложившихся на мировых рынках вследствие того, что необходимо было «соглашаться» на требования скидок к цене на фоне возросших затрат на транспортировку «сухопутными» маршрутами или Северному морскому пути.

В 2023 г. в консолидированный бюджет РФ от налогоплательщиков Алтайского края поступило 241,39 млрд руб. налогов и страховых платежей, что на 17,5% выше уровня 2022 г. Основной прирост наблюдался по налогу на прибыль организаций, НДФЛ, НДС, страховым платежам. Наиболее крупные 100 налогоплательщиков обеспечили 39,3% всех поступлений (в 2022 г. 38,1%).

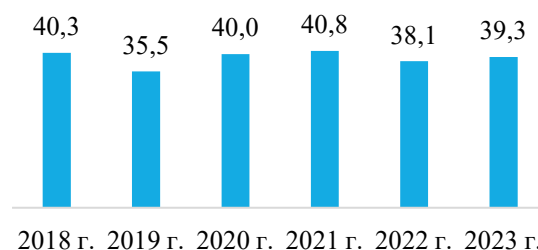


Рисунок 1 – Удельный вес ТОП-100
налогоплательщиков Алтайского края в
формировании налоговых доходов
консолидированного бюджета РФ и
страховых платежей, %

Прирост поступлений, связанных с заработной платой (НДФЛ, страховые платежи) и прочими доходами граждан, облагаемых налогами, связан как с изменением численности трудоустроенных граждан Алтайского края (среднемесячная численность рабочей силы в 3 квартале 2023 г. составила в целом по Алтайскому краю 1121,6 тыс. человек, что на 0,9% выше аналогичного периода 2022 г.;

уровень безработицы на 1 января 2024 г. в регионе стал минимальным за последние десятилетия и составил всего 0,9% к численности населения в трудоспособном возрасте), так и увеличением номинальной заработной платы (в среднем за январь-сентябрь 2023 г. средняя заработная плата в Алтайском крае составила 43,4 тыс. руб., что на 20,0% выше аналогичного периода 2022 г.; средняя заработная плата в 3 квартале 2023 г. достигла 43,9 тыс. руб., что на 15,5% выше аналогичного периода 2022 г.).

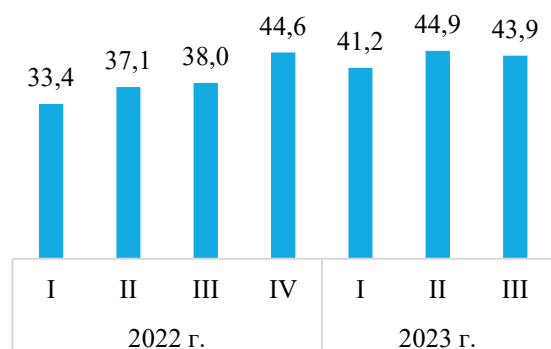


Рисунок 2 – Среднемесячная начисленная заработная плата по кварталам 2022-2023 гг. в Алтайском крае, руб. [1]

Прирост заработной платы наблюдался по всем отраслям экономики региона без исключения, что связано с необходимостью привлечения/удержания работников на фоне кардинального изменения структуры спроса как по количеству работников, так и по требованиям к их квалификационным характеристикам. Повышение спроса на рынке труда в Алтайском крае связано со многими причинами: демографическими, миграционными, макроэкономическими. Подобное сочетание «благоприятных» для рынка труда характеристик внешней среды в Алтайском крае сложилось впервые за последние 3 десятилетия.

Если рассматривать топ-100 крупнейших налогоплательщиков и плательщиков страховых взносов (далее – налогоплательщиков), то первая десятка по-прежнему представлена одними и теми же коммерческими организациями в сфере коксохимической промышленности (ОАО «Алтай-Кокс»), торговли (ООО «Розница К-1», ООО ПКФ «Мария-Ра»), производства напитков (ОАО «Бар-

наульский пивоваренный завод», ООО «Бочкаревский пивоваренный завод»), производства вагонов (АО «Алтайвагон»), электроэнергии (АО «Барнаульская генерация»), фармацевтики (ЗАО «Эвалар»), а также ОАО РЖД.

В 2023 г. в десятку «вернулся» Сбербанк России (7 место, что на 29 позиций выше 2022 г.), а в сотню – Альфа-Банк. Улучшение рейтинговых позиций по сравнению с 2022 г. свидетельствует о восстановлении банков после санкционных шоков 2022 г.

За январь-ноябрь 2023 г. от налогоплательщиков, которые занимаются деятельностью по предоставлению финансовых услуг (кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению), поступило 5829,4 млрд. руб. налогов и страховых платежей, что в 4,1 раза выше уровня 2022 г., но по сравнению с 2021 г. прирост менее существенный – всего 9,3%. Основная причина – резкое снижение прибыли банков в 2022 г. и ее «восстановление» в 2023 г. За 11 месяцев 2023 г. было уплачено 3878,6 млн. руб. налога на прибыль от банков, осуществляющих деятельность в Алтайском крае, а за аналогичный период 2021 г. 3979,6 млн. руб., 2022 г. – 239,7 млн. руб. Сумма НДФЛ и страховых платежей относительно стабильна – 1067,3-1360,7 млн. руб. На долю остальных налогов в 2023 г. приходилось всего 10,1%. Соответственно, налоговые поступления в банках региона определяются именно изменением прибыли этих организаций. В целом по России ситуация с прибылью банков аналогична: в 2023 г. прибыль была рекордной и составила 3,4 трлн. руб., что существенно выше 2022 г. (0,2 трлн. руб.) и 2021 г. (2,4 трлн. руб.). Прирост прибыли определялся восстановлением основных доходов, существенным снижением расходов на резервы, получением значительных доходов от валютной переоценки. При этом фактически чистая прибыль оказалась более чем в 2 раза выше прогнозируемой на год и связано с резким ростом кредитования, в том числе ипотечного, в первые 3 квартала года.

В сотне крупнейших налогоплательщиков в 2023 г. наблюдались и другие изменения:

– улучшение позиций фармацевтических организаций: ЗАО «Эвалар» заняло 5 рейтинговое место, что на 4 позиции выше 2022 г., АО «Алтайвитамины» в 2022 г. отсутствовало в топ-100 налогоплательщиков, в 2023 г. находилось на 79 месте. Обе организации в 2023 г. продолжали развиваться, увеличивали объемы производства лекарственных средств и БАДов, замещая иностранные аналоги, при изменении структуры каналов продаж. Так, ЗАО «Эвалар» стал лидером в категории БАД на таких крупнейших маркетплейсах как Ozon и Wildberries [2];

– улучшение позиций оборонных предприятий: «Барнаултрансмаш» переместился с 17-го места на 12-е, «Сибприбормаш» с 25-го на 14-е, ФНПЦ «Алтай» с 66-го на 27-е, бывший «Бийский олеумный завод» (ныне филиал завода им. Свердлова) с 55-го места на 29-е, завод «Ротор» (с 90-го места до 71-го).

Детальное рассмотрение организаций Топ-100 налогоплательщиков агропромыш-

ленного производства выявило низкий удельный вес поступлений от предприятий сельского хозяйства и пищевой промышленности (1,2-1,8% всех налоговых платежей и поступлений), которых в списке в 2020-2023 г. было всего десять, однако присутствовали в рейтинге ежегодно всего четыре организации (ОАО «Черемновский сахарный завод», ООО «Агрофирма «Черемновская», АО «Барнаульский молочный комбинат», ЗАО «Алтайская крупа»), а еще три (ОАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н. Старовойтова, ООО «АКХ Ануйское», ООО «Холод») – три года из четырех. При этом если сравнивать 2021 г. с 2020 г., то каждая из них укрепляла рейтинговые позиции, а в 2022 г. по сравнению с 2021 г., в 2023 г. по сравнению с 2022 г. – ухудшала, что связано с изменением цен на сахарную свеклу, продукцию выращивания зерновых и масличных культур, крупы, сахар-песок, молочную продукцию.

*Таблица 1 – Рейтинговые позиции предприятий АПК в ТОП-100
налогоплательщиков Алтайского края*

Организации	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ОАО «Черемновский сахарный завод»	35	22	29	31
ОАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н. Старовойтова	44	-	48	32
АО «Барнаульский молочный комбинат»	77	49	58	37
ООО «Алтайхлеб»	-	-	-	56
ООО «Холод»	96	93	-	62
ООО «Благо-Барнаул»	-	-	-	80
Филиал «Алтайский бройлер» АО «Куриное царство»*	38	х	х	65
ООО «Агрофирма «Черемновская»	76	37	53	94
ЗАО «Алтайская крупа»	93	88	59	97
ООО «АКХ Ануйское»	72	76	84	-
Удельный вес в налогах и страховых платежах региона, %	н.д.	1,2	1,3	1,8

*АО «Алтайский бройлер» ликвидировано 12.04.2021 путем присоединения к АО «Куриное царство» (Липецкая область).

В 2022-2023 г. в Алтайском крае в целом по организациям, занимающихся сельскохозяйственным производством, наблюдается общий тренд, связанный с приростом платежей по НДС, налогу на прибыль, страховым платежам, но общим снижением поступлений в консолидированный бюджет РФ, что связано с возмещением НДС, в том числе налогоплательщиков по специальному налоговому режиму – ЕСХН. Оплата НДС (положительное сальдо исходящего и входящего

НДС) или, наоборот, компенсация НДС (отрицательное сальдо исходящего и входящего НДС) по своей сути, определяются тремя факторами [3, 4, 5]: во-первых, удельным весом доходов от продажи сельскохозяйственной продукции (облагается по ставке НДС 10,0%) в общей выручке; во-вторых, удельным весом материальных затрат и услуг сторонних организаций, облагаемых более высокой ставкой НДС (20,0%), в общей величине материальных расходов и общей себестоимости; в-третьих, местоположением в товарной цепочке

(продажа конечному потребителю, посреднику или для дальнейшей переработки). С учетом особенностей функционирования аграрных рынков в 2023 г., связанных с существенным ростом цен на сырье, материалы, комплектующие и технику при нестабильных ценах реализации сельскохозяйственной продукции появление отрицательного сальдо исходящего и входящего НДС является объективным процессом. При стабилизации ценовой конъюнктуры на рынке ресурсов для сельского хозяйства и на аграрных рынках предполагается повышение налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ.

Библиографический список

1. Социально-экономическое положение Алтайского края: статистический доклад цифрах [Электронный ресурс]. – URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/33439>
2. Российский рынок БАДов 2023. Обзор ниши [Электронный ресурс]. – URL: <https://delprof.ru/press-center/open-analytics/rossiyskiy-rynok-badov-2023-obzor-nishi/>
3. Предприятие на ЕСХН: когда выгоднее отказаться от уплаты НДС [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.klerk.ru/buh/articles/493728>
4. Савченко А.С. Оценка рентабельности и налоговой нагрузки сельскохозяйственных предприятий в составе агрохолдингов // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2022. – № 1. – С. 73-80.
5. Купянская М.А. Налоговая нагрузка птицеводческих предприятий в России и Алтайском крае // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2021. – №8. – С. 164-166.

УДК 368.54

Цифровизация как драйвер развития агрострахования в России

Воробьев Сергей Петрович,
Воробьева Виктория Владимировна

В статье обозначены основные тенденции развития агрострахования в России в последние годы, связанные с повышением количественных показателей охвата посевной площади и поголовья сельскохозяйственных животных вследствие не только трансформации инструментов государственного регулирования в сельском хозяйстве, но и усиления воздействия на сельскохозяйственное производство агроклиматических и эпизоотических рисков.

Ключевые слова: страхование, государственная поддержка, страховые случаи, противоречия, интересы участников рынка, риски сельскохозяйственного производства.

Сельское хозяйство является одной из отраслей экономики, для которого характерен высокий уровень рисков неполучения запланированных результатов по причине свойственной ей специфики (сезонность, зависимость от природно-климатических условий и др.). В этих условиях страхование риска является одним из методов полной или частичной нейтрализации рисков предпринимательской деятельности, наряду с диверсификацией риска, передачей риска, резервированием средств и другими методами.

Система агрострахования в России развивается достаточно высокими темпами как

при страховании посевов (так, величина площади застрахованных посевов с государственной поддержкой за 2018-2022 гг. увеличилась с 1,2 млн га (охват – около 1,5 посевной площади) до 7,8 млн га (охват – около 10,0 посевной площади) или в 6,5 раз; в 2023 г. прирост существенно увеличился и застрахованная площадь составила 12,1 млн га (+55,0% к 2022 г.)), так и в животноводстве (условное поголовье застрахованных сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой за 2018-2023 гг. увеличилось с 5,0 млн голов (охват – около 17,0 всего поголовья) до 13,0 млн голов (охват – около

43,0% всего поголовья; по промышленному птицеводству и свиноводству – 61,0% и 64,0% поголовья соответственно) или в 2,6 раза), аквакультуре, что определяется двумя факторами:

– целенаправленная государственная политика стимулирования использования агрострахования (в том числе при получении средств государственной поддержки в части повышающих (к погектарной субсидии, к субсидиям на 1 кг молока) или понижающих (к субсидиям на зерновые культуры) коэффициентов, предоставления дополнительной поддержки регионам, которые обеспечили прирост площади застрахованных посевов);

– осознание в сельском хозяйстве, что агроклиматические (так, в 2022 г. основными причинами наступления страховых случаев (расчет по страховым выплатам) стали: переувлажнение почвы или, наоборот, нехватка влаги вследствие почвенной или атмосферной засухи, суховеи – совокупно на данные факторы приходилось 91,0 совокупных выплат в растениеводстве (47,3% и 43,7% соответственно)) и эпизоотические (связанные с распространенностью заболеваний животных) риски с каждым годом только усиливаются.

Таблица 1 – Показатели развития агрострахования с государственной поддержкой в России

Показатели		Годы						
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Застрахованная площадь	млн га	3,8	1,8	1,3	4,3	5,1	6,0	6,9
	% к 2016 г.	100,00	47,37	34,21	113,16	134,21	157,89	181,58
Застрахованное поголовье	млн усл. голов	4046	3879	4818	6407	8103	10879	12071
	% к 2016 г.	100,00	95,88	119,08	158,36	200,29	268,88	298,36

Источник: составлено авторами по сведениям Агентства по сопровождению программ государственной поддержки агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [1, 2, 3].

Но и в условиях распространения агрострахования между страхователями и страховщиками наблюдается целая система противоречий, в том числе связанные с низкой страховой культурой товаропроизводителей, асимметрией информации страхователей и страховщиков, затратностью мониторинга факторов формирования сельскохозяйственных рисков со стороны страховщиков, сложность инициации рисков в агростраховании в реальных условиях и установления причинно-следственных связей при установлении причин наступления страховых случаев в сельском хозяйстве.

В этих условиях использование инструментов искусственного интеллекта и космического мониторинга позволяет снизить уровень оппортунизма в системе взаимоотношений между страхователями и страховщиками на любом этапе, снизить сроки урегулирования убытков: на предстраховом этапе помогает в принятии решения о страховании, на этапе сопровождения она нужна для оценки протекания вегетации сельскохозяйственных культур, выявления возможных отклонений в

росте и развитии и для упрощения процедуры при урегулировании убытков. Получаемые геопространственные данные позволяют оценить состояние сельскохозяйственных культур, составить карту реальной структуры посевов, а также диагностировать последствия опасных природных явлений, таких как засуха, ливни, град, вымерзание, приводящие к гибели посевов. Такого рода информация позволяет проводить объективный анализ состояния застрахованных культур, что подтверждается успешной практикой государственного мониторинга состояния посевов в ряде регионах России [4].

Использование результатов космического мониторинга уже используется частью страховых компаний, например, в АО СК «РСХБ-Страхование» [5], активно работает с инструментами, с помощью которых можно дистанционно уточнить площадь посевов и размер пострадавшей территории, компания накапливает статистическую информацию по обследованным посевам, данным геоснимков, результатам анализа индексов вегетации,

данным наземного обследования. В перспективе это позволит осуществлять экспресс-анализ потенциальной урожайности в период вегетации или возможной площади гибели сельскохозяйственных культур.

В 2012 г. по заказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации была разработана «Система дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения», которая предназначена для получения информации о состоянии земель сельскохозяйственного назначения и растительности на этих землях с целью анализа и прогноза урожайности на основе спутниковых данных. Сведения о том, что площадь сельскохозяйственных угодий, находящихся в системе космического мониторинга для целей агрострахования, выросла более чем в два раза, лишь подтверждают распространение современных средств в сельском хозяйстве и не являются предельными – в ближайшие годы данная площадь земель в системе космического мониторинга лишь увеличится, что, с нашей точки зрения, вполне соответствует интересам основных участников агрострахования.

Библиографический список

1. Биждов К.Д. Агрострахование с господдержкой: предварительные итоги 2022 года и основные задачи на 2023 год [Электронный ресурс]. – URL: http://apk.rkursk.ru/images/komark/agrostrah/2023/prezent_2_03042023.pdf
2. Биждов К.Д. Агрострахование в России: предварительные итоги 2023 года и направления дальнейшего развития [Электронный ресурс]. – URL: https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/_Практика%20страхования%20урожай%20общий.pdf
3. Статистические данные по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) с государственной поддержкой в 2017-2022 годах [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fagps.ru/getfile/1f302c8ca987cd7b5ddb8f256b3cb3c6/910.pdf>
4. Практика применения инструмента космического мониторинга на примере оценки состояния культур и метеорологической ситуации по районам Нижегородской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://mcx.nobl.ru/activity/51844/>
5. Писчая П. Космический мониторинг и диджитал-пространство – как работает агрострахование [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.insur-info.ru/agro-insurance/press/188288/>

УДК 33.336.2

Анализ уровня налоговой задолженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Алтайском крае

Куликова Ирина Владимировна,
Лунева Лилиана Павловна

В данной статье рассмотрено понятие налоговой задолженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определены последствия ее возникновения, представлена классификация способов снижения налоговой нагрузки хозяйствующих субъектов, приведен анализ объемов совокупной налоговой задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговыми санкциям и процентам в Алтайском крае.

Ключевые слова: налоги, налоговая задолженность, урегулирование налоговой задолженности, налоговые органы, бюджетная система РФ.

Обеспечение полноты и своевременности налоговых поступлений в бюджет является приоритетной задачей налоговых орга-

нов. В связи с этим, налоговые органы заинтересованы в изучении и решении проблем, связанных с возникновением налоговой за-

долженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для малых и средних хозяйствующих субъектов главной целью функционирования является получение прибыли и минимизация издержек производства. При этом часто наблюдается нарушение налогового законодательства, что влечет за собой начисление штрафов и пени.

Налоговая задолженность снижает поступления налоговых доходов в бюджеты разных уровней РФ в этом проявляется неэффективность налогового администрирования, кроме того, это одна из причин формирования дефицитного бюджета. Именно поэтому выявление факторов, способствующих образованию задолженности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, является вопросом особой важности для контролирующих органов. Причины возникновения налоговой задолженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей классифицируются по разным критериям. Можно выделить легальные и нелегальные способы снижения налоговой нагрузки. Легальные способы используются на микроуровне и

включают в себя пути минимизирования налоговой нагрузки в соответствии с налоговым законодательством. Например, индивидуальный предприниматель имеет право перейти с ОСНО на УСН, которая подразумевает изменение налоговой базы и ставки налога.

Налоговая задолженность, а в частности недоимка, являются важным объектом урегулирования, налоговые органы ведут поиск путей минимизации объемов этого явления. На рисунке 1 представлен объем начисленных и фактически поступивших налоговых доходов в бюджетную систему РФ за 2021-2023 гг., согласно которому мы можем наблюдать тенденцию на увеличение начисленных налоговых доходов в бюджетную систему РФ. В период 2021-2023 гг. объем начисленных к уплате налоговых доходов вырос на 27,63% или 33129,6 млн руб. Данные изменения можно объяснить инфляционными процессами на фоне экономического кризиса и стремительными изменениями на рынке труда. Выросли также поступления в бюджетную систему РФ.

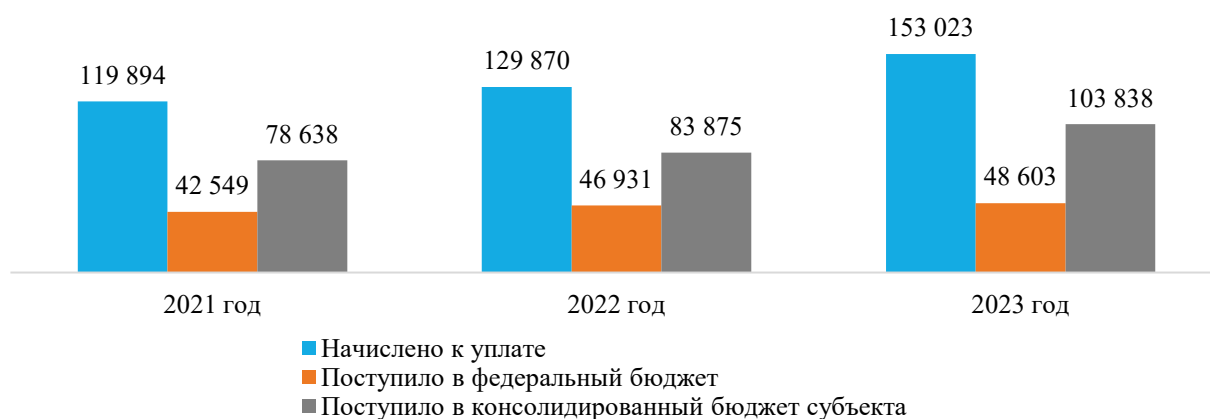


Рисунок 1 – Объем начисленных и фактически поступивших налоговых доходов в бюджетную систему РФ за 2021-2023 гг., млн руб.

В 2022 г. поступления в федеральный уровень бюджетной системы выросли на 10,3% или 4381,8 млн руб. относительно 2021 г., а в 2023 г. данный показатель увеличился на 3,56% или 1672,2 млн руб. Поступления в региональный и местный бюджеты также выросли. В 2022 г. поступления в региональный и местный уровни бюджетной системы вы-

росли на 6,66% или 5237,0 млн руб. относительно 2021 г., а в 2023 г. наблюдалось значительное увеличение данного показателя – на 23,8% или 19963,2 млн руб. Рассматривая данную тему, стоит обратить внимание на объемы налоговой задолженности в Алтайском крае в 2021-2023 гг. (рис. 2).

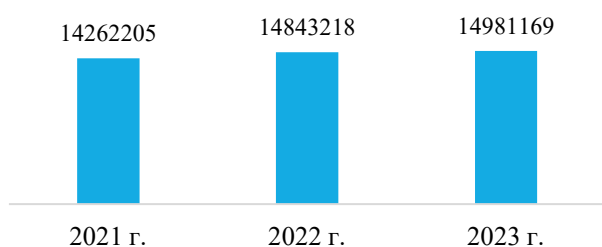


Рисунок 2 – Совокупная налоговая задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в Алтайском крае за 2021-2023 гг.

За анализируемый период времени наблюдается тенденция роста объема совокупной налоговой задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в Алтайском крае. За 2 года объем недоимки и других налоговых обязательств вырос на 5%. Рассмотрим более детально объемы денежных средств таких категорий совокупной налоговой задолженности, такие как недоимка, пеня и налоговые санкции (рис. 3): относительно 2021 г. недоимка в 2023 г. выросла на 14%. Существенно

возрос объем пени – на 94% к 2023 г. относительно 2021 г. Данный факт можно объяснить политикой ЦБ РФ по сдерживанию инфляционных процессов.

В период 2021-2023 гг. ключевая ставка меняла свое значение 20 раз, в 2023 г. ее значение менялось с 7,5% до 16,0% годовых. Такое изменение напрямую повлияло на сумму пени, которая начисляется ежедневно. Если в 2021 г. объем пени составлял 27,35% от объема недоимки, в 2022 г. – 30,59%, то в 2023 г. данный объем пени по отношению к недоимке приближается к половине от недоимки – 46,54%. Таким образом, можно сделать вывод, что на каждый неуплаченный рубль недоимки экономическими субъектами, зарегистрированными на территории Алтайского края, приходится 50 копеек пени. Помимо недоимки и пени в расчет берутся налоговые санкции, которые составляют небольшую сумму от общего объема совокупной задолженности, хотя и их относительная величина выросла за 2 года на 27%.

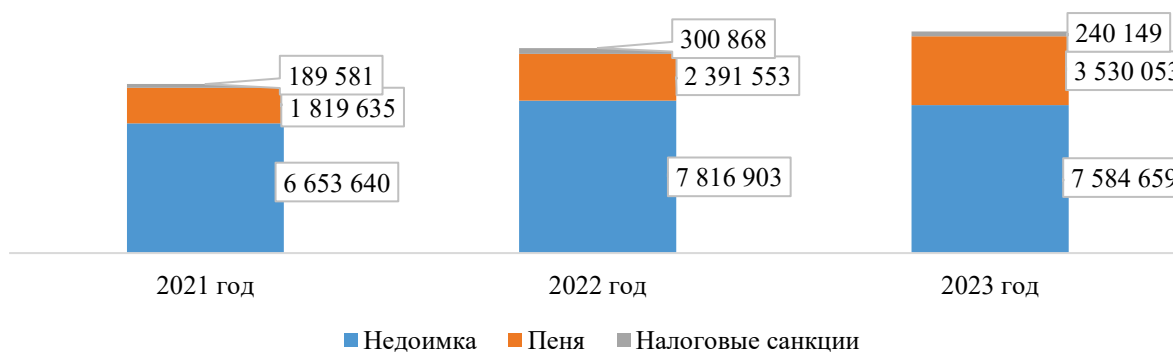


Рисунок 3 – Объемы недоимки, пени и налоговых санкций за 2021-2023 гг., тыс. руб.

Стоит отметить, что не весь объем совокупной налоговой задолженности можно взыскать с недоимщика, некоторая часть средств не подлежит взысканию. По данному принципу налоговая задолженность подразделяется на три вида: урегулированная налоговая задолженность; налоговая задолженность, к которой применены меры по взысканию; налоговая задолженность, признанная

невозможной к взысканию налоговыми органами. Таким образом, уровень совокупной налоговой задолженности в регионе растет, но есть показатели, по которым мы можем наблюдать тенденцию на снижение.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/>

УДК 338.012

Выбор направления развитие потенциала предприятия железнодорожного машиностроения на основе оценки его конкурентной позиции

Лукина Елена Викторовна,
Жданов Даниил Иванович

* * * * *

В статье описываются внешние факторы макросреды предприятий железнодорожного машиностроения РФ, предложен алгоритм развития конкурентного потенциала машиностроительного предприятия за счет выбора конкурентной стратегии, приведен пример использования предложенного алгоритма.

Ключевые слова: железнодорожное машиностроение России, конкурентная карта рынка, конкурентные стратегии.

* * * * *

Предприятия со временем претерпевают изменения в темпах роста и уровнях доходности. На показатели результативности и эффективности работы предприятия оказывают влияние внешние и внутренние факторы. К группе внешних факторов относят: политическую обстановку внутри страны и за ее пределами, экономическую ситуацию в стране, технологический уклад, предложения и стоимость высококвалифицированной рабочей силы, нормы трудового права, доступность привлекаемых финансовых ресурсов и др.

Рассмотрим технологический уклад как одно из важных, на наш взгляд, условий успешного развития предприятия. Н.Д. Кондратьев выделил периодические циклы сменяющихся подъемов и спадов мировой экономики. Многие ученые связывают смену волн с технологическими укладами. С.Ю. Глазьев понимает под технологическим укладом совокупность технологий и производств одного уровня. Каждому технологическому укладу присущи свои ведущие технологии, которые составляют его ядро. Можно сказать, что технологический уклад – доминирование определенных технологий и диффузия этих технологий в разные отрасли и сферы деятельности. Некоторая размытость сроков начала и конца жизненного цикла технологического уклада объясняется тем, что зарождение нового уклада происходит в одной отрасли и положительный опыт применения новой технологии открывает возможности использования

ее в других отраслях. Поэтому есть временные интервалы, на которых старый и новый технологические уклады сосуществуют.

Машиностроение России, как и другие перерабатывающие отрасли, находится в двух технологических укладах: пятом, для которого характерно развитие электроники, робототехники, вычислительной, лазерной и телекоммуникационной техники, и шестом, ядром которого является конвергенция нано-, биоинформационных и когнитивных технологий. При этом пятый технологический уклад находится на этапе зрелости. Шестой технологический уклад предполагает использование личных средств коммуникации, дающие расширенные возможности в сфере обработки, хранения данных, широкое использование искусственного интеллекта. Материально-техническую базу шестого уклада можно охарактеризовать следующим образом: беспилотные транспортные средства, 3D-принтеры, «умные материалы», имеющие высокие эксплуатационные характеристики, при этом они прочные, экологически чистые, обладают памятью возврата к исходной форме и/или самоуничтожаются.

Отдельные отрасли с разной скоростью и в разное время вступают в новый технологический уклад. Конкурируя между собой, представители отрасли, стимулируют диффузный процесс проникновения инноваций во все бизнес-процессы отдельного предприятия. И совокупность игроков, образующих

отрасль, формируют и общее состояние отрасли, подстегивая отстающие предприятия повторять обновления ядра отрасли. Следовательно, состояние развития отрасли будет влиять на поведение отдельного ее игрока. И предприятию, в случае понимания на какой фазе жизненного цикла находится отрасль, легче определиться с возможными направлениями наращивания своего конкурентного потенциала.

Прорывные технологии нового технологического уклада, как правило, образуют новую отрасль, и она будет находится на фазе зарождения спроса. Тиражирование технологий и модификация продукции вызывает переход отрасли в фазу роста рынка. Фаза зрелости наступает, когда спрос уже не растет лавинообразно и продукция данной отрасли не претерпевает значительных изменений (потенциал ее изменения, усовершенствования почти исчерпан). Но фаза зрелости развития отрасли отличается от других тем, что ее можно растянуть на длительное время. После фазы зрелости наступает фаза старения. Как говорят маркетинологи, фаза зрелости наступит обязательно.

Знание текущей фазы развития отрасли позволяет руководителям предприятия определиться со стратегиями поведения на рынке для получения большего эффекта за счет управления конкурентным потенциалом. Отечественные и зарубежные ученые уже длительное время не оставляют вопросы исследования конкурентного потенциала и его оценки без внимания (И. Ансофф, М. Портер, Ж.-Ж. Ламбен, Галушко Д.В., Фасхиев Х.А., Складар Е.Н., Бережнов Г.В. и др.). Многие из них сходятся во мнении, что конкурентный потенциал – это набор ключевых факторов успеха, обладающих инновационностью и адаптивностью, т.е. конкурентный потенциал включает в себя совокупность располагаемых природных, материальных, трудовых, финансовых и нематериальных ресурсов и возможностей хозяйствующих субъектов, позволяющие получать конкурентные преимущества перед другими участниками рынка. Один из соавторов данной статьи Лукина Е.В. занималась вопросами оценки конкурентоспособности предприятий разных отраслей, отмечая

влияние принадлежности к отрасли на перечень значимых факторов конкурентоспособности предприятий [1, 2, 3]. Лукина Е.В. приводит собственное определение конкурентного потенциала: это наличие у хозяйствующего субъекта природных, материальных, трудовых, финансовых и нематериальных ресурсов, позволяющее либо генерировать инновации, либо заимствовать извне, обеспечивая тем самым конкурентное преимущество перед другими предприятиями отрасли [4].

На текущий момент времени предприятия железнодорожного машиностроения России образуют отрасль, имеющую отличительные особенности. Первая – большие входные барьеры в отрасль. Создание предприятия потребует значительных денежных средств для создания производственных, бытовых, административных помещений. Требуются значительные складские площади, что накладывает условие на наличие большой площади земельного участка всего предприятия. Вторая особенность (одна из самых значимых) – обеспечение такого производства квалифицированными рабочими и специалистами.

Третья особенность функционирования отрасли, геополитическая и экономическая обстановка в отношении России. Ограничение торговых отношений с Западом переориентировало грузопотоки в Китай и в порты Дальнего Востока РФ. По данным ОАО «РЖД» перевозки грузов в Китай через железнодорожные пункты пропуска Дальнего Востока в январе – октябре 2023 г. выросли почти на 22% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Объем перевозок грузов по Восточному полигону по итогам 2023 г. Составил более 300 млн т., что на 11% выше уровня 2022 г. и по другим направлениям: Азово-Черноморскому, международному транспортному коридору Север-Юг объемы перевозок выросли более чем на 25%. В этих условиях существует нехватка грузовых вагонов. Планируется в 2024 г. увеличить прошлогодний объем производства на 15%. Рынок грузовых вагонов РФ можно отнести к олигополистическому типу, когда на рынке действуют несколько крупных фирм (по итогам 2022 г. по данным [5]): РМ Рейл (доля на рынке 21,0%), АО «Алтайвагон» (19,5%),

ПАО «НПК ОВК» (16,2%), АО «НПК «Урал-вагонзавод» (14,4%). Совокупная доля на рынке этих предприятий составила по итогам 2022 г. 71,1%, доля же остальных 7 предприятий составила 28,9%. Значение индекса Херфиндаля-Хиршмана, равного 0,146, говорит о средней концентрации рынка (или умеренно концентрированный рынок).

ОАО «РЖД», как владелец инфраструктуры общего пользования и крупнейший перевозчик российской сети железных дорог, разработало и реализует инвестиционную программу на период 2019-2025 гг. В 2023 г. Правительство РФ одобрило объем финансирования по указанной программе 1,074 трлн руб., что почти на треть выше параметров 2022 г., а в 2024 г. объем финансирования составит 1,275 трлн руб., в т.ч. на развитие инфраструктуры Восточного полигона 366 млрд руб.

Все перечисленные выше внешние факторы (и возрастающий спрос на железнодоро-

жные перевозки, и инвестиции в инфраструктуру РЖД) открывают новые возможности для развития предприятий железнодорожного машиностроения России. Резюмируя краткое описание внешних процессов, можно отметить, что нашим предприятиям железнодорожного машиностроения необходимо значительно увеличить объемы выпуска продукции при имеющемся неудовлетворенном спросе и инвестиционной поддержке государства инфраструктурных объектов железных дорог.

В этих условиях конкретному предприятию железнодорожного машиностроения необходимо определиться с направлением развития, выбрать тактику поведения с учетом своего конкурентного потенциала и конкурентной позиции в отрасли.

Авторами статьи разработан алгоритм по наращиванию и использованию конкурентного потенциала машиностроительного предприятия (рис. 1).

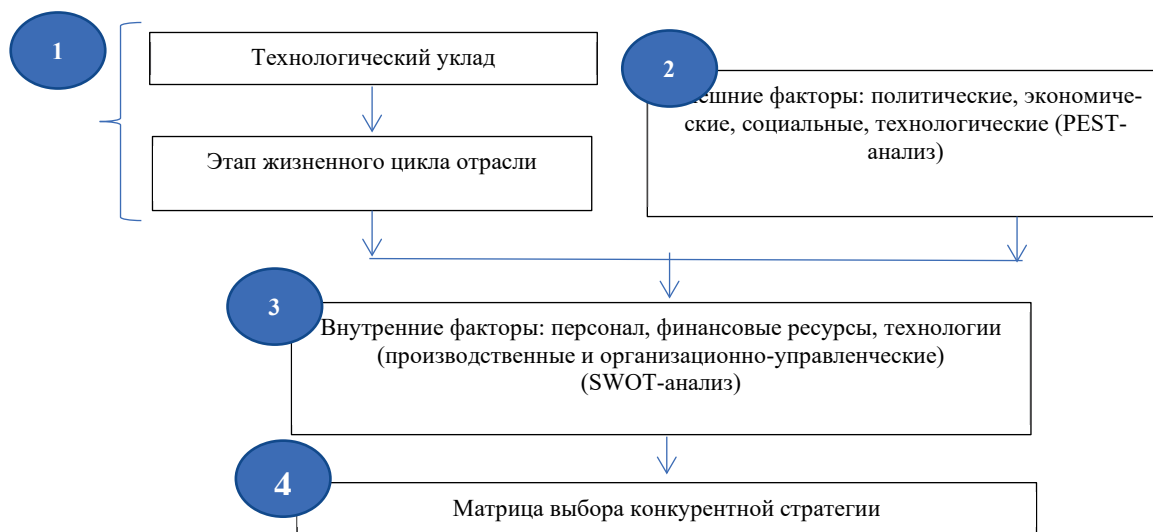


Рисунок 1 – Схема алгоритма развития конкурентного потенциала машиностроительного предприятия за счет выбора конкурентной стратегии

Рассмотрим более детально предложенный алгоритм. Первое, для определения стратегических и тактических действий по развитию конкурентного потенциала предприятия необходимо определить технологии какого технологического уклада используются в отрасли.

Далее, необходимо определиться с этапом жизненного цикла отрасли. Для понимания на каком этапе жизненного цикла находится машиностроительная отрасль предлагаем использовать следующие факторы: число игроков на рынке (степень концентрации рынка); соотношение потенциальной и реальной емкостей рынка; барьеры для входа

новых участников рынка; характеристика продукции; применяемые технологии; структурные процессы в отрасли (интеграция, диверсификация, конгломерация). Выбор фак-

торов определялся в том числе и доступностью исходных данных. Перечисленные выше факторы и их значения можно представить в виде таблицы 1.

Таблица 1 – Факторы – характеристики этапов жизненного цикла отрасли

Факторы	Этап жизненного цикла отрасли			
	Становление рынка	Рост рынка	Зрелость рынка	Спад рынка
Число игроков на рынке (конкурентов)/ степень концентрации на рынке	Ограниченное число	Возрастающее число игроков рынка	Большое число игроков рынка, тенденция к снижению	Резкое сокращение игроков рынка
Соотношение потенциальной и реальной емкости рынка	Спрос незначительный, но начинает расти, не удовлетворен	Спрос удовлетворен менее чем 20%, процент удовлетворенного спроса растет быстро	Спрос удовлетворен на 80-90%	Спрос снижается, переключение на другой товар
Барьеры для входа новых участников рынка	-	Растут быстро	Высокие	Высокие
Характеристика продукции	Основной вариант	Модернизация	Дифференциация	Не изменяется
Технологии	Согласно технологическому укладу	Согласно технологическому укладу	Согласно технологическому укладу	Согласно технологическому укладу
Факторы, определяющие структуру рынка (интеграция, диверсификация, конгломерация)	Отдельные самостоятельные предприятия	Постепенная интеграция	Интеграция, диверсификация, конгломерация	Диверсификация, конгломерация

Определив по данной таблице этап жизненного цикла отрасли, представителем которой является предприятие, ТОП-менеджменту/аналитикам конкретного предприятия необходимо проанализировать внешние факторы (можно применить PEST-анализ) и выявить наиболее важные из них, оказывающие как стимулирующее, так и сдерживающее влияние. На третьем этапе необходимо проанализировать внутренние факторы, выявив сильные и слабые стороны. И на завершающем этапе необходимо определиться с местом предприятия на конкурентной карте рынка и тем самым облегчить/обосновать выбор конкурентной стратегии. Положение на конкурентной карте рекомендуется рассматривать в динамике и сравнивать со значением предшествующего года.

Конкурентную карту рынка предлагаем строить, исходя из значений долей рынка отдельных предприятий. Значения рыночных долей позволяет распределить предприятия на рынке по группам: лидеры рынка (с максимальными значениями долей), аутсайдеры

(занимающие «скромные» позиции) и промежуточные группы (предприятия со слабой конкурентной позицией и предприятия с сильной конкурентной позицией).

Для определения границ групп конкурентных позиций необходимо произвести следующие действия: рассчитаем среднее арифметическое значение рыночных долей (D_{cp}); всю совокупность предприятий рассматриваемого рынка разделим на две группы, для которых значение доли рынка больше или меньше среднего значения; в каждой группе рассчитаем среднее квадратическое отклонение, которое совместимо с минимальным (D_{min}) и максимальным (D_{max}) значениями, определяет границы представленных групп. D_{min} и D_{max} рассчитываются по данным долей всех участников рынка.

В таблице 2 приведен порядок определения конкурентной позиции предприятия по значению его доли рынка, на примере рынка грузовых вагонов РФ приведено распределение предприятий по группам на основе их конкурентных позиций.

Формулы для расчета σ_1 и σ_2 :

$$\sigma_1 = \sqrt{\frac{1}{k} \sum (D_s - D_{cp1})^2}; \quad (1)$$

$$\sigma_2 = \sqrt{\frac{1}{n-k} \sum (D_t - D_{cp2})^2} \quad (2)$$

Формулы для расчета D_{cp1} и D_{cp2} :

$$D_{cp1} = \frac{1}{k} \sum D_s; \quad (3)$$

$$D_{cp2} = \frac{1}{(n-k)} \sum D_t. \quad (4)$$

где k – количество предприятий с $D_s < D_{cp}$; $(n-k)$ – количество предприятий с $D_t \geq D_{cp}$.

Таблица 2 – Порядок определения конкурентной позиции предприятия по значению его доли рынка (D_i)

Конкурентная позиция по группам	Если D_i принадлежит диапазону	Позиция отдельных предприятий на рынке грузовых вагонов РФ в 2022 г. [5]
1. Лидеры рынка	$[D_{cp} + 3\sigma_2, D_{max}]$	$[0,169; 0,210]$ – РМ Рейл, АО «Алтайвагон»
2. Предприятия с сильной конкурентной позицией	$[D_{cp}, D_{cp} + 3\sigma_2]$	$[0,091; 0,169]$ – ПАО «НПК ОВК», АО «НПК «Уралвагонзавод»
3. Предприятия со слабой конкурентной позицией	$[D_{cp} - 3\sigma_1, D_{cp}]$	$[0,011; 0,091]$ – АО «ЗМК», ООО «КАВАЗ», АО «Рославльский ВРЗ», АО «Барнаульский ВРЗ», АО «Трансмаш», Группа Ремпутьмаш
4. Аутсайдеры рынка	$[D_{min}, D_{cp} - 3\sigma_1]$	$[0,001; 0,011]$ – ООО «НовоТехРейл»

Примечание: σ_1 – среднее квадратическое отклонение рыночных долей предприятий, для которых $D_i < D_{cp}$; σ_2 – среднее квадратическое отклонение рыночных долей предприятий, для которых $D_i \geq D_{cp}$.

Таблица 3 – Конкурентная карта и позиция АО «Барнаульский ВРЗ»

Показатели	Конкурентная позиция			
	Лидеры рынка	Предприятия с сильной конкурентной позицией	Предприятия со слабой конкурентной позицией	Аутсайдеры рынка
<i>A</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Конкурентная позиция на основе значений долей рынка	РМ Рейл, АО «Алтайвагон»	ПАО «НПК ОВК», АО «НПК «Уралвагонзавод»	АО «ЗМК», ООО «КАВАЗ», АО «Рославльский ВРЗ», АО «Барнаульский ВРЗ», АО «Трансмаш», Группа Ремпутьмаш	ООО «НовоТехРейл»
Динамика конкурентной позиции (сравнение с 2021 г. по данным [5])	РМ Рейл: +22,8 п.п.; АО «Алтайвагон»: +9,0 п.п.	ПАО «НПК ОВК»: - 47,1 п.п.; АО «НПК «Уралвагонзавод»: - 47,8 п.п.	АО «ЗМК»: -25,2 п.п.; ООО «КАВАЗ»: - 10,6 п.п.; АО «Рославльский ВРЗ»: -12,0 п.п.; АО «Барнаульский ВРЗ»: +40,1 п.п.; АО «Трансмаш»: - 24,6 п.п.; Группа Ремпутьмаш: +29,8 п.п.	ООО «НовоТехРейл»: +100 п.п.
Число игроков на рынке (конкурентов)/ степень концентрации на рынке	Число игроков – 11. Индекс Херфиндаля-Хиршмана = 0,146 - умеренно концентрированный рынок			
Соотношение потенциальной и реальной емкости рынка	Спрос удовлетворен до 80%			

Показатели	Конкурентная позиция			
	Лидеры рынка	Предприятия с сильной конкурентной позицией	Предприятия со слабой конкурентной позицией	Аутсайдеры рынка
<i>A</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Ключевые преимущества / контр-преимущество	наличие финансовых ресурсов для внедрения инноваций	ограничены в финансовых ресурсах, внедрение инноваций выборочно		финансовых ресурсов недостаточно, технологии практически не меняют
Конкурентные стратегии	удержание рынка, усиление своих позиций; внедрение инноваций (современных технологий).	следование за действиями лидеров; экономия на маркетинге; удержание доли\стремление к переходу в группу «Лидеры рынка».	сохранение доли на рынке; стремление перейти в группу «Предприятия с сильной конкурентной позицией»; сокращение издержек; повышение качества продукции.	восстановление конкурентоспособности; занятие ниши рынка - профилирование деятельности, сузив ассортимент выпускаемой продукции; рассмотреть возможные варианты слияний с конкурентами.

Но конкурентная позиция, определенная по рыночной доле, представляет собой оценку на конкретный момент времени. И, как правило, этот момент времени может характеризовать положение дел годовой давности, т.к. статистические данные обновляются раз в год. Конкурентная ситуация на рынке изменчива и необходимо оценивать тенденцию с помощью темпа роста доли рынка.

Возьмем для примера АО «Барнаульский ВРЗ» и определим его конкурентную позицию и выбор конкурентной стратегии для развития своего конкурентного потенциала (табл. 3). В последней строке таблицы 3 приведены конкурентные стратегии, которые подходят для разных типов предприятий отрасли. Для АО «Барнаульский ВРЗ» предлагаем придерживаться стратегий: «Сокращение издержек» и «Повышение качества продукции». Реализация данных стратегий возможна за счет замены оборудования на отдельных технологических операциях на более совершенное, которое обеспечит и повышение качества выполняемых операций, и сокращение времени технологического цикла. Эти управленческие решения приведут к повышению конкурентного потенциала предприятия.

При ежегодном заполнении конкурентной карты и выявлении позиции анализируемого предприятия, можно скорректировать тактические действия, учитывая возможность

перехода как к предприятиям со значительными долями рынка, так и перехода к предприятиям с меньшими значениями долей рынка.

Библиографический список

1. Лукина Е.В., Торгашова Н.А. О выборе стратегии развития компании (на примере транспортной компании) // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – №18. – С. 52-58.
2. Филатова Н.Н. Подходы к оценке конкурентоспособности организации // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: Материалы XIV Всеросс. научн.-практ. конф. студентов и молодых ученых. – Барнаул: Алтайский филиал РАНХиГС, 2021. – С. 740-741.
3. Подъезжих Р.В., Лукина Е.В. Алгоритм формирования стратегии развития организации // Современный специалист-профессионал: теория и практика: материалы 12-ой междунар. научн. конф. студентов и магистрантов, посвященной 55-летию Алтайского филиала Финуниверситета. – Барнаул: ИП Колмогоров И.А., 2020. – С. 150-152.
4. Лукина Е.В., Омельченко С.В. К вопросу оценки инновационного потенциала предприятия // Вестник алтайской науки. – 2015. – № 3-4. – С. 324-329.
5. Рэнкинг производителей грузовых вагонов по общему выпуску / ROLLINGSTOCK Agency [Электронный ресурс]. – URL: https://rollingstockworld.ru/wp-content/uploads/2023/08/zheleznodorozhnoe-mashinostroenie-rossii-2023_rsa.pdf?ysclid=lslhj8lp8t724138748.

УДК 336.22

Практика применения налога на профессиональный доход в Российской Федерации

Сорокина Ангелина Алексеевна

В статье проанализированы практические аспекты применения налога на профессиональный доход в Российской Федерации, раскрыта сущность налога, его роль в налоговой системе страны.

Ключевые слова: налог на профессиональный доход, самозанятые граждане, специальный налоговый режим, субъекты налогообложения.

Налог на профессиональный доход – приоритетное направление развития российской налоговой, которое введено в практику с 1 января 2019 г. согласно положениям Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 №422-ФЗ (далее – ФЗ-422)[1], планируется завершить действие эксперимента 31 декабря 2028 г. Этот закон, как и связанный с ним эксперимент, обусловлен необходимостью вывода из теневой составляющей российского бизнеса той части граждан, которая получала доходы в теневом секторе экономики, не регистрируясь в налоговых органах. Этот бизнес не облагается налогами, поэтому казна РФ получала гораздо меньший доход, чем могла бы, если бы предприниматели работали в законной сфере. В основание действия нового закона положен принцип добровольности – граждане, которые принимали решение об использовании

этой системы налогообложения, добровольно декларировали свое участие в эксперименте. В связи с этим становится интересным исследовать практику применения данной системы налогообложения за прошедший период, что позволит определить эффективность данного налогового инструмента и его роль в пополнении доходной части бюджета.

Основные особенности налога на профессиональный доход раскрыты в ст. 2 закона ФЗ-422. Физические лица, применяющие специальный налоговый режим, освобождаются от налогообложения налогом на доходы физических лиц в отношении доходов, являющихся объектом налогообложения налогом на профессиональный доход, а индивидуальные предприниматели, применяющие данный налоговый режим, не являются плательщиками налога на добавленную стоимость. Преимущества налога на профессиональный доход для налогоплательщиков показаны на рисунке 1 [2].

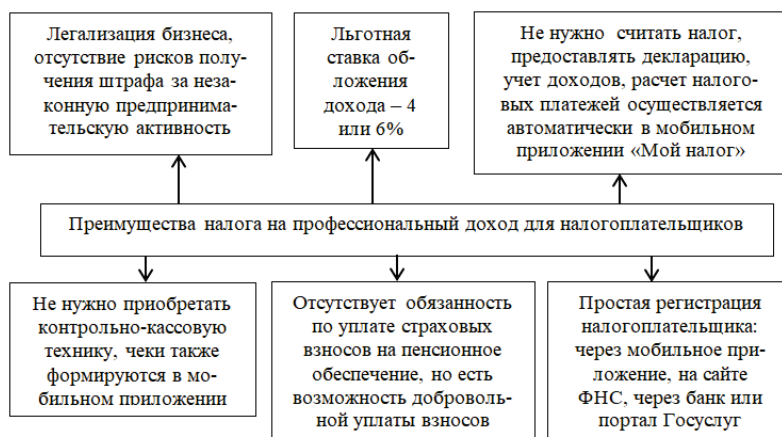


Рисунок 1 - Преимущества налога на профессиональный доход для налогоплательщиков

Оценим динамику поступлений налоговых платежей в бюджет РФ по налогу на профессиональный доход за 2021-2023 гг. (табл. 1). Очевиден быстрый рост поступлений налоговых платежей по налогу на профессиональный доход в 2021-2023 гг. – на

177,6% за период, на 58% в 2023 г. по сравнению с 2021 г. Отметим также и высокий уровень собираемости налога, который имеет позитивную динамику за период – с 91,4% в 2021 г. до 94,8% в 2023 г.

Таблица 1 – Поступления налоговых платежей в бюджет РФ по налогу на профессиональный доход за 2021 – 2023 гг. [3]

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Изменение			
				в 2023 г. к 2022 г.		в 2023 г. к 2021 г.	
				абсолютный прирост	темпы прироста, %	абсолютный прирост	темпы прироста, %
Начислено к уплате, млн. руб.	23317	40154	62433	22279	55,5	39116	167,8
Поступило платежей, млн. руб.	21322	37452	59184	21732	58,0	37862	177,6
в т.ч. в доходы консолидированного бюджета субъекта РФ	13433	23595	37286	13691	58,0	23853	177,6
Собираемость налога, %	91,4	93,3	94,8	1,53	x	3,35	x

Налог на профессиональный доход входит в группу налогов на совокупный доход, исследуем динамику налогов по данной

группе, чтобы определить, какое влияние оказывает рост поступлений по данному налогу на общую динамику налоговых платежей по данной группе (табл. 2).

Таблица 2 – Поступления по налогам на совокупный доход в РФ за 2021-2023 гг., млн. руб. [3]

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Изменение			
				в 2023 г. к 2022 г.		в 2023 г. к 2021 г.	
				абсолютный прирост	темпы прироста, %	абсолютный прирост	темпы прироста, %
УСН	715932	884960	951894	66934	7,6	235962	33,0
Единый налог на вмененный доход	13705	455	-843	-1298	-285,3	-14548	-106,2
ЕСХН	20320	19821	17373	-2448	-12,4	-2947	-14,5
Патентная система налогообложения	36773	37740	19332	-18408	-48,8	-17441	-47,4
Налог на профессиональный доход	21322	37452	59184	21732	58,0	37862	177,6
Итого	808052	980428	1046940	66512	6,8	238888	29,6

Итак, налицо опережение темпов роста поступлений по налогу на профессиональный доход по сравнению с другими налоговыми режимами. При этом рост показывают поступления только по налоговому режиму УСНО и по налогу на профессиональный доход. Поэтому можно утверждать, что данные доказывают востребованность режима налогообложения профессионального дохода, даже в виде эксперимента и добровольного выбора его налогоплательщиком, отмечается рост доходов по данному виду налога (рис. 2). Доля налога на профессиональный доход за

период увеличивается с 2,6% до 5,7%, что подтверждает эффективность данного режима налогообложения. Доля УСН вместе с ЕНВД остается на уровне 90-91%, доля платежей по ЕСХН и системы налогообложения, связанной с уплатой патентов, снижается. Так как применение налога на профессиональный доход подразумевает взимание налога с каждого отдельного самозанятого, то можно рассчитать налоговую нагрузку на каждого самозанятого за исследуемый период и проанализировать ее динамику (табл. 3).

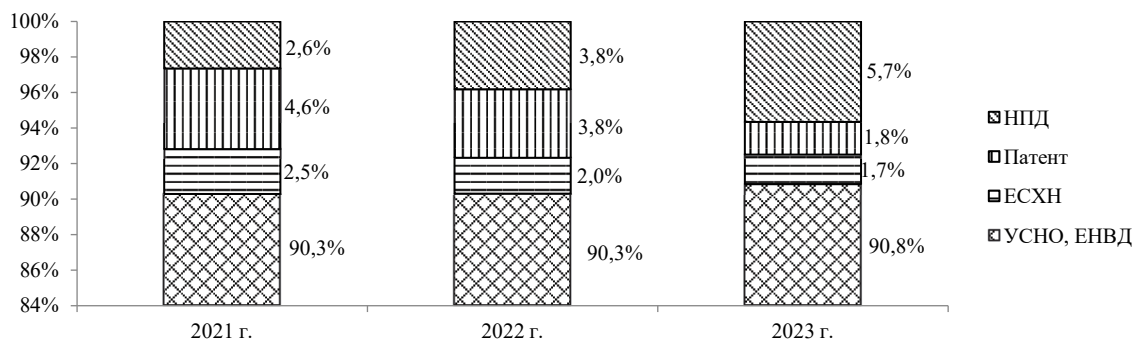


Рисунок 2 – Динамика структуры налогов на совокупный доход за 2021-2023 гг.

Таблица 3 – Динамика налоговой нагрузки на одного самозанятого в 2021 – 2023 гг.

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Изменение			
				в 2023 г. к 2022 г.		в 2023 г. к 2021 г.	
				абсолютный прирост	темпы прироста, %	абсолютный прирост	темпы прироста, %
Количество самозанятых, тыс. чел.	3862	6561	9279	2718	41,4	5417	140,3
Налоговые платежи по налогу на профессиональный доход, млн. руб.	21322	37452	59184	21732	58,0	37862	177,6
Налоговая нагрузка на одного самозанятого, тыс. руб.	5521,0	5708,3	6378,3	670,0	11,7	857,3	15,5

Налоговая нагрузка на одного самозанятого в исследуемом периоде увеличилась на 15,5%, в том числе ее прирост за 2023 г составил 11,7%. При этом количество самозанятых за три года выросло на 140,3%, в том числе за

2023 г. прирост предпринимателей, получивших статус самозанятых, составил 41,4%. Поэтому можно сделать вывод как о росте граждан, выбирающих данный режим налогообложения и о росте доходов самозанятых, что подтверждает рост налоговой нагрузки.

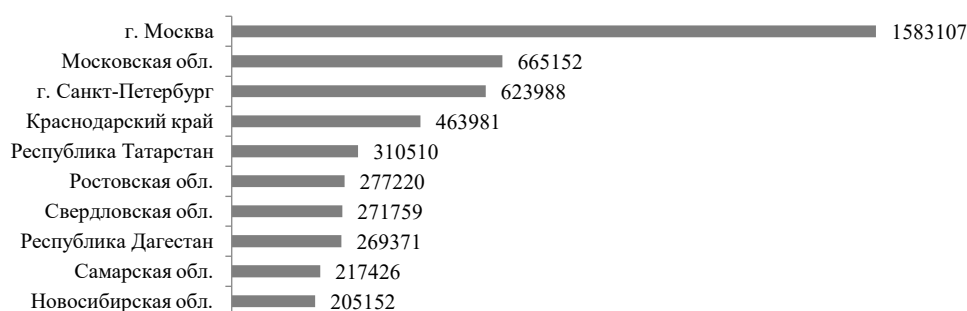


Рисунок 2 – Субъекты РФ с наибольшим количеством самозанятых на 01.01.2024 г.

Поэтому можно сделать вывод о растущей привлекательности данного налогового режима для предпринимательской среды России, о росте ее популярности среди налогоплательщиков – физических лиц и индивидуальных предпринимателей. На рисунке 2 показан рейтинг регионов с наибольшим количеством самозанятых на 1 января 2024 г.

Как видно из представленных данных, наибольшее распространение данный режим

получил в наиболее промышленно развитых регионах. Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о востребованности и эффективности данного режима налогообложения. Конечно, в настоящее время самозанятые граждане сталкиваются и с различными проблемами, которые всегда сопутствуют новым экспериментальным режимам, например, проблема низкого доверия

к самозанятым и отсутствие льготных программ кредитования со стороны кредитных организаций, ограничения по видам деятельности, сложности прохождения процедур сертификации и маркировки продукции и др. [4]. Однако принятие режима налогообложения профессионального дохода может считаться целесообразным, поэтому необходимо совершенствовать как нормативно-правовую среду его регулирования, так и разрабатывать новые принципы и подходы государственной поддержки данного сектора экономической активности, в том числе, предлагая сотрудничество кредитным и финансовым организациям.

Библиографический список

1. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: Федеральный закон от 27.11.2018 №422-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Что такое «налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]. – URL: <https://npd.nalog.ru/>
3. Данные по формам статистической налоговой отчетности [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/
4. Анозова А.К., Левшукова О.А. Ключевые особенности экспериментального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // Актуальные вопросы современной экономики. – 2023. – №7. – С. 470-478.

УДК 336.64

Структурные сдвиги и факторы финансовых результатов организаций по производству и переработке молока в регионе

Савченко Александра Сергеевна,
Гордиенко Варвара Дмитриевна

* * * * *

В статье обозначена динамика объемов производства сырого молока в Алтайском крае, выявлены особенности структурных сдвигов по категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей. Обозначены риски сельскохозяйственных организаций и товарных фермерских хозяйств, связанные с ростом операционной себестоимости единицы молока на фоне неустойчивой ценовой конъюнктуры.

Ключевые слова: Алтайский край, рынок молока, операционная себестоимость, ценовая конъюнктуры, структурные сдвиги.

* * * * *

Алтайский край является одним из основных аграрных регионов не только СФО, но и всей России в целом, занимая в 2017-2022 гг. лидирующие позиции в стране по объемам производства зерна зерновых культур (яровая пшеница, гречиха), товарного меда, а также находился на 4 месте по производству сырого молока во всех категориях хозяйствования.

Товарный рынок молока и молочной продукции в Алтайском крае представлен всеми звеньями товарной цепочки – от производства сырного молока и его переработки до логистики сырья и готовой продукции в реги-

оне, в другие территории России и в на экспорт. В условиях экспортоориентированной модели развития АПК перед региональными участниками рынка поставлены противоречивые задачи не только повышения объемов производства сырого молока в условиях снижения поголовья коров, но и повышения качества сырья и готовой продукции, дополнительного формирования и развития инфраструктурных логистических объектов. В составе переработчиков молока в Алтайском крае не только крупные заводы (АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Холод», ООО «Алтайская буренка», ГК «Киприно» и др., образованные еще в 1990-

2000 гг. [1, 2]), территориально находящиеся в различных частях региона (г. Барнаул, г. Зинск, Зональный район и др.), но и малая переработка сельскохозяйственной продукции непосредственно товаропроизводителями (дополнительные отрасли) и/или специализированными сельскохозяйственными кооперативами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами [3].

В динамике 1991-2022 гг. наиболее резкое снижение объемов производства наблюдалось в целом по всем категориям хозяйств в 1991-1998 гг., в 1999-2012 гг. объемы производства варьировали от 1195,47 тыс. т. до 1451,8 тыс. т., однако с 2013 г. наблюдается постепенное неуклонное снижение объемов производства молока во всех категориях хозяйств преимущественно за счет уменьшения поголовья коров на частных подворьях – в хозяйствах населения (рис. 1).



Рисунок 1 – Объемы производства молока по категориям хозяйствования в Алтайском крае, тыс. т.

Таблица 1 – Производство сырого молока в Алтайском крае по хозяйствам всех категорий, 2020-2021 гг.

Категория хозяйств	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		
	тыс. т.	% к итогу	тыс. т.	% к итогу	тыс. т.	% к итогу	тыс. т.	% к итогу	% к 2019 г.
Сельскохозяйственные организации	551,1	45,78	563,7	46,59	535,3	46,46	560,1	49,11	101,61
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	81,1	6,74	85,6	7,08	85,2	7,39	84,3	7,39	103,95
Хозяйства населения	571,7	47,49	560,5	46,33	531,7	46,15	496,1	43,50	86,78
Итого	1 203,9	100,00	1 209,8	100,00	1 152,2	100,00	1 140,4	100,00	94,73

Только за последние годы 2019-2022 гг. производство сырого молока в регионе снизилось с 1203,9 тыс. т. до 1140,4 тыс. т. или на 5,27% преимущественно за счет изменения объемов производства в хозяйствах населения на 13,22% (в среднем на 4,62% ежегодно), поскольку в КФХ и сельскохозяйственных организациях наблюдался рост показателей на 3,95% (в среднем на 1,30% ежегодно) и 1,61% (в среднем на 0,54% ежегодно) соот-

ветственно, однако выпадающие объемы хозяйств населения это не смогло компенсировать (табл. 1). В целом в 2022 г. структура молока по категориям хозяйств выглядела следующим образом: сельскохозяйственные организации – 49,11% (+3,33 п.п. к 2019 г.), КФХ и ИП – 7,39% (+0,66 п.п. к 2019 г.), хозяйства населения – 43,50% (-3,99 п.п. к 2019 г.).

Структурные изменения на рынке сырого молока при общих низких темпах прироста молока в крупнотоварном секторе аграрной экономики (вместе с тем, ближайшие годы в регионе ожидается увеличение объемов производства молока в сельскохозяйственных организациях, что связано с осуществлением как крупных инвестиционных проектов (ООО «Румелко Агро», ООО «Эконива Алтай»), так и модернизацией, расширением мощностей в ряде существующих молочных ферм) наблюдались на фоне неустойчивых финансовых результатов на рынке, в том числе связанные с увеличением общих затрат и удельной себестоимости молока на этапе его производства и переработки, а также усилением административного и конъюнктурного давлений на рынок, связанного прежде всего с необходимостью регулирования цен на продовольственные товары первой

необходимости, недопущения дальнейшего затоваривания складов молочной продукции (наиболее актуально было в 2022 г.) [4, 5, 6].

Повышение общих затрат и удельной себестоимости стало одним из ключевых факторов снижения рентабельности производителей сырого молока, когда рост себестоимости в среднем находился на уровне 16,0%, а прирост цен не превысил 6-8%, следовательно, это приводило к снижению доходности предприятий, специализирующихся на производстве не только сырого молока, но и производителей цельного молока и молочной продукции. Также в 2021-2022 гг. было повышение в операционных затратах – корма и минеральные удобрения, повышение цен на стройматериалы, оборудование и т.п. (рис. 2).

Как мы можем заметить, рост себестоимости в 2021 г., повысился в 1,5 раза (150%), в сравнении с 2017 г. (104%).



Рисунок 2 – Динамика индекса операционной себестоимости молока (RMCI) в России

Повышение цен на сырое молоко, упаковки и маркировки стали основными факторами удорожания производства молочной продукции. Рост себестоимости значительно опередил темпы роста цены реализации молочной продукции (в отличие от себестоимости цена реализации повысилась на 7%, что существенно доказывает большую разницу между двумя показателями). При этом общие затраты как в регионе, так и в целом по СФО, увеличиваются более высокими темпами, нежели доходы организаций (табл. 2). Себестоимость с каждым годом увеличивается,

вне зависимости от региона, из-за данных факторов значительно ухудшается эффективное производство сырьевого сектора молочной отрасли. Практически в каждом регионе РФ снизилось производство молочной продукции. Вместе с тем представители Союзмолока утверждают, что Россия через 5 лет достигнет самообеспеченности по молоку: «... несмотря на то, что ... наблюдался серьезный рост себестоимости как в сырье, так и в переработке, в целом в секторе сохранился положительный тренд.

*Таблица 2 – Себестоимость реализованного молока и молочной
продукции в СФО и Алтайском крае в 2019-2022 гг. [7]*

Отрасли экономики		Федеральный округ или регион	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Производство сырого молока		Сибирский федеральный округ	млн. руб.	15 049	38 456	42 727
			% к 2019 г.	100,00	255,54	283,92
		Алтайский край	млн. руб.	1 001	11 085	10 997
			% к 2019 г.	100,00	1107,39	1098,60
Производство молочной продукции	Себестоимость продаж	Сибирский федеральный округ	млн. руб.	52 662	56 769	69 546
			% к 2019 г.	100,00	107,80	132,06
		Алтайский край	млн. руб.	18 684	21 207	26 080
			% к 2019 г.	100,00	113,50	139,58
	Выручка	Сибирский федеральный округ	млн. руб.	62 114	66 416	79 649
			% к 2019 г.	100,00	106,93	128,23
		Алтайский край	млн. руб.	21312	24331	29168
			% к 2019 г.	100,00	114,17	136,87

Прирост производства молока составил 1,1% и достиг отметки в 23,8 млн т., в перерабатывающем секторе рост фиксируется по всем основным категориям» [8]. Нами обосновывается, что несмотря на риски операционной эффективности в отрасли производства и переработки молока в ближайшие годы инвестиционная активность несколько снизится вследствие оценки инвесторами текущих реалий рынка, однако в целом общий тренд на существенность капитальных вложений усилится в условиях тренда на развитие экспорта в восточном направлении. В этих условиях снизится давление на рынок фактора затоваривания и впервые за несколько лет сработает положительный эффект масштаба.

Исследование выполнено при финансировании Российского научного фонда (номер проекта 24-28-20309) «Мониторинг эффективности воспроизводственных процессов регионального сельского хозяйства в условиях трансформации его территориально-отраслевой структуры, холдингизации аграрного производства, государственного регулирования продовольственных рынков и экспортной деятельности субъектов АПК»

Библиографический список

1. Воробьева В.В. Проблемы развития личных подсобных хозяйств в сельской местности Алтайского края // Вестник алтайской науки. – 2014. – № 2-3. – С. 130-134.
2. Колобова А.И., Косинцева О.А. Реализация условий интенсивного ведения молочного скотоводства // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2007. – №5. – С. 62-66.
3. Валецкая Т.И. Оценка рынка молока и молочной продукции в регионе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – №17. – С. 86-89.
4. Молочная отрасль России в 2021 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://milknews.ru/longridy/itogi-goda-2021-grafiki.html>
5. Воробьев С.П. Методологические проблемы оценки экономической и физической доступности продовольствия в России // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – №19. – С. 70-72.
6. Ситникова О.В., Филимонова Ю.Н., Воробьев С.П., Воробьева В.В. Статистический анализ финансовых результатов организаций производства молочной продукции Алтайского края // Вопросы статистики. – 2024. – Т.31, №1. – С. 43-54.
7. Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг с 2017 г. / ЕМИСС [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58019>
8. Молочная отрасль России в 2021 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://milknews.ru/longridy/itogi-goda-2021-grafiki.html>

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 34.08

Новеллы регулирования психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников

Антропова Евгения Александровна

В статье анализируются изменения порядка психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников. Автор оценивает обоснованность новелл актов управления и ставит вопросы, требующие дальнейшего урегулирования.

Ключевые слова: охрана труда, психиатрическое освидетельствование, правовое регулирование

Одной из основных обязанностей работодателя в сфере охраны труда является организация как обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, так и обязательных психиатрических освидетельствований работников. Психиатрическое освидетельствование не заменяет осмотр врача психиатра и врача нарколога при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, которые организуются по приказу Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации (далее—ТК РФ), перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»[1], а являются отдельным требованием к замещающим определенные должности.

Обязательные медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования проводятся за счет средств работодателя, с сохранением заработка на время его прохождения, но являются самостоятельными и независимыми друг от друга видами медицинского освидетельствования работников. При

этом у освидетельствования есть очень конкретная цель, заключающаяся в выявлении психических расстройств при наличии которых работнику запрещается выполнять отдельные виды деятельности в рамках своих должностных обязанностей.

О степени важности психиатрического освидетельствования можно судить по мерам административного принуждения за несоблюдение указанного требования. Работники не прошедших психиатрическое освидетельствование согласно ст. 76 ТК РФ отстраняются от работы, а за не проведение работодателя привлекается к административной ответственности согласно ч. 3 ст. 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее—КоАП РФ) [2]. Основанием для привлечения работодателя к административной ответственности является допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения обязательных медосмотров влечет наложение штрафа на должностных лиц индивидуальных предпринимателей от 15 до 25 тыс. руб., на юридических лиц от 110 до 130 тыс. руб.

Таким образом, вопросы совершенствования правового регулирования видов деятельности, перечня категорий работников, подлежащих психиатрическому освидетельствованию, процедуры его проведения представляются актуальными.

Действующее законодательство, особенно в части актов управления, должно максимально соответствовать потребностям общества в настоящий момент. Это утверждение верно и в части касающейся регулирования процедуры медицинского освидетельствования работников. С 1 сентября 2022 года вступил в силу приказ Минздрава России от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» (далее – приказ 342н), который объединил в себе ранее действовавшие постановления Правительства Российской Федерации, регулировавшие указанные вопросы [3]. Кодификация, на наш взгляд, в данном случае уместна. Приложения к указанному приказу содержат алгоритмы осуществления мер профилактики нарушений требований к выполнению должностных обязанностей. Согласно приказу 342н работники направляются на психиатрическое освидетельствование на основании выполнения ими деятельности, виды которой указаны в приложении № 2 к приказу, независимо от класса условий труда, определенных спецоценкой труда и производственных факторов [4]. Как все процессуальные нормы, алгоритм носит обязательный характер и требует неукоснительного выполнения как работников так и работодателем.

В соответствии с ранее достававшими постановлениями Правительства Российской Федерации освидетельствование работника проводилось не реже одного раза в 5 лет, исключений из указанного правила установлено не было. Между тем, такое положение вещей в случае смены работником организации-работодателя при сохранении фактически тех же трудовых функций требовало нового освидетельствования, не смотря на не истечение срока предыдущего и создавала нагрузку как на работника, так на работодателя и медицинское учреждение. Таким образом, закрепленное в п.5 приказа 342н исключение способствует повышению эффективности правового

регулирования. Если срок освидетельствования не истек, новое освидетельствование не требуется при одновременно соблюдении двух условий: работник будет выполнять вид работ, по которым ранее проходил освидетельствование не позднее двух лет назад; по состоянию психического здоровья работник пригоден к выполнению указанного вида деятельности по результатам прошлого освидетельствования.

На наш взгляд, положительно следует оценить и новеллу относительно сокращения видов деятельности, при которых раньше нужно было проводить освидетельствование работников, а также исключение прохождения такого медицинского обследования как энцефалограмма [5]. Таким образом были исключены, как показала практика, избыточные требования и снижены необоснованные финансовыми и иные затраты работодателя, медицинского учреждения, а зачастую и работника, который в ряд случаев был вынужден брать на себя оплату обследований.

В целях совершенствования процедуры направления на освидетельствование, сокращения бумажного документооборота и развития межведомственного взаимодействия установлены максимально конкретные требования к содержанию и оформлению направления на психиатрическое освидетельствование, которое выдается работодателем. Закреплены направления в бумажном виде и в виде электронного документа. В бумажном виде направление выдаться работнику под подпись, в форме электронного документа с использованием простых электронных подписей работодателя и работника. Работодатель должен организовать учет выданных направлений, в том числе в форме электронного документа.

Урегулирована процедура непосредственного освидетельствования. При прохождении освидетельствования работник должен представить в медицинскую организацию паспорт, СНИЛС, а также заключения, выданные по результатам обязательных предварительных и или (периодических) медосмотров (при наличии). Далее специалисты медицинского учреждения осуществляют собственно освидетельствование. По окончании

освидетельствования медицинская организация оформляет медицинское заключение.

Приказ 342н устанавливает обязательные требования к заключению психиатрического освидетельствования. Заключение составляется в 3-х экземплярах, один из которых не позднее 3 рабочих дней со дня принятия врачебной комиссией решения о признании работника пригодным или непригодным к выполнению вида деятельности, выдвигается работнику под подпись. Второй экземпляр будет храниться в медицинской организации, третий – направляться работодателю. На первый взгляд требования ясны, однако возникает вопрос о соблюдении требований п. 1 ст. 4 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Заключение может быть направлено работодателю, *но при наличии согласия работника* (выделено автором). Однако, обязательное согласие работника на направление заключения работодателю не установлено. В п.6 указанного приказа нет требования о согласии работника на направления заключения работодателю. Таким образом, на практике возникают ситуации, когда работник с его согласия направляется на психиатрическое освидетельствование, проходит его, комиссией выносится заключение, работник добровольно свой экземпляр заключения работодателю не предоставляет (что и не обязан делать), медицинская организация при отсутствии явно вырожденного и закрепленного согласия работника, работодателю экземпляр заключения не направляет. Налицо явный пробел в законодательстве, нарушающий права работодателя. Нельзя рассчитывать на «сознательность» работника, представляющего исключительно добровольно, в отсутствии регулирования заключения психиатрического освидетельствования, когда речь идет об охране не только его труда, но и охране труда связанных с ним людей. Кроме того, возникает вопрос об административной ответственности работодателя если будет установлено, что в установленный срок его работник не прошел психиатрическое освидетельствование. А установить факт весьма просто по отсутствию заключения, которое,

как сказано выше не поступило к работодателю. Перечисленные вопросы требуют немедленного решения, на уровне нормотворческой деятельности, поскольку судебная защита явно будет связана с неблагоприятными, возможно травмирующими ситуациями.

Подводя итог исследования новелл правового регулирования психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников можно сделать вывод об упрощении процедуры прохождения психиатрического освидетельствования и уточнении требований к документам и документообороту, что положительно скажется на деятельности всех участников правоотношений. Однако, следует признать, что решение вопроса с требованием согласия работника на направления заключения работодателю требует немедленного урегулирования во избежание возможных правовых конфликтов.

Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование: Приказ Минздрава России от 20.05.2022 № 342н // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. О специальной оценке условий труда (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023): Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности: Постановление Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 (ред. от 25.03.2013) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

УДК 343.131

Право потерпевшего на получение квалифицированной юридической помощи: история и перспективы развития

Арсенова Наталья Васильевна

* * * * *

В статье автор анализирует этапы формирования в российском законодательстве права потерпевшего на получение квалифицированной юридической помощи. Рассматривается современное состояние уголовно-процессуального законодательства, проблемы реализации права потерпевшего на квалифицированную юридическую помощь на современном этапе. На основании анализа уголовно-процессуального законодательства выявлены основные направления развития уголовно-процессуального законодательства в сфере обеспечения данного права потерпевшему.

Ключевые слова: потерпевший, обеспечение прав потерпевшего, право на получение квалифицированной юридической помощи, разъяснение прав.

* * * * *

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) в ст. 6 определяет назначение уголовного судопроизводства, одной из составляющих которого выступает защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений [1]. Достижение данной цели возможно лишь при наличии определенных действенных механизмов, которые представляют собой, прежде всего, закрепление определенных прав потерпевших в положениях уголовно-процессуального законодательства, а также обеспечение данных прав.

Право на получение квалифицированной юридической помощи является одним из важнейших элементов механизма обеспечения прав и свобод личности в уголовном судопроизводстве. Данное право гарантировано Конституцией Российской Федерации и предполагает получение участником уголовного судопроизводства необходимой ему помощи от лиц, обладающих юридическими познаниями и опытом профессиональной деятельности.

Потерпевший осуществляет уголовное преследование, в связи с чем наделяется широким перечнем прав. Для реализации своих прав участвующие в производстве по уголовному делу лица должны занимать активную позицию. В свою очередь, далеко не все граждане обладают юридическими знаниями, поэтому без профессиональной помощи потерпевшему бывает сложно отстоять свои права и законные

интересы. Так, например, заявление гражданского иска, ходатайств, обжалование действий (бездействий) должностных лиц предполагает оформление соответствующих процессуальных документов, обращение к должностным лицам, имеющим право их рассмотреть и разрешить. Очевидно, что потерпевший, не обладающий юридическими знаниями, может испытывать сложности при реализации данных прав. Кроме того, на потерпевшего возлагаются обязанности, при нарушении или неисполнении, которых для него наступает ответственность, в том числе уголовная.

Отстаивать интересы потерпевшего призван его представитель, в качестве которого выступает, как правило, профессиональный юрист, адвокат. Представители могут выступать в уголовном процессе, представляя интересы потерпевших, гражданских истцов и ответчиков, а также частного обвинителя. Основное правило, характеризующее роль представителей в уголовном процессе, содержащееся в УПК РФ, гласит, что представители имеют те же права, что и представляемые лица. У представляемого лица при этом не утрачивается право лично участвовать в уголовном деле или же совместными действиями с представителем защищать свои интересы. Таким образом, представители выступают в уголовном процессе от имени и в интересе представляемого лица.

Впервые в законодательстве представительство упоминается в Псковской и Новгородской судных грамотах (законодательные акты XV в.) [4, с. 21]. В Новгородской судной грамоте указано, что тяжущиеся могли или сами являться в суд, или посылать от себя поверенного. Услугами поверенных мог воспользоваться любой желающий из сторон. В качестве поверенного мог выступать родственник представляемого, а также иное лицо. О возможности привлечения представителя по найму свидетельствует положение ПСГ, в соответствии с которым судебному представителю в один день не разрешалось вести два дела (ст. 71 ПСГ). Таким образом власть стремилась упорядочить процесс начавшегося развития профессионального представительства [3, с. 78].

Важным этапом формирования института обеспечения юридической помощью лиц является введение адвокатуры. Впервые адвокат упоминается в Воинском Уставе 1716 года «Краткое изображение процессов или судебных тяжб», одна из глав которого именовалась «О адвокатах и полномочных» [5, с. 149].

Судебные уставы 1864 г. создали принципиально новую систему судопроизводства в России. Реформа коснулась всех без исключения звеньев судопроизводственного механизма. Существенным ее достижением было учреждение в России адвокатуры, которая была выражена в двух формах: присяжные поверенные и частные поверенные.

Таким образом, данный период характеризуется зарождением института обеспечения юридической помощью лиц, вовлекаемых в уголовное судопроизводство путем учреждения адвокатуры. Квалифицированная юридическая помощь предоставлялась сторонам присяжными и частными поверенными, к которым предъявлялись законодательством определенные требования (образование, практической деятельности по судебному ведомству и др.). Данная помощь выражалась не только в представлении интересов сторон в суде, но и в консультировании участников судопроизводства, разъяснении им прав.

Очередной этап развития российского законодательства, регламентирующего обеспечение юридической помощью лиц, вовлекаемых в уголовное судопроизводство, начинается с принятия первых актов Советской власти 1917 г. о суде, которыми адвокатура была упразднена. Для обеспечения населения юридической помощью были созданы коллегии защитников, однако данная форма организации юридической помощи была неэффективной. Кроме защиты в суде население нуждалось и в иных видах юридической помощи. Обеспечить каждому гражданину право на ее получение требовало учреждения специальной организации. Кроме того, возникла необходимость вернуться к кодификации законодательства.

В 1922 г. был принят первый Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. В нем регламентировались случаи обязательного участия защитника (ст. 59), нашел свое отражение принцип равенства прав человека. Однако права подозреваемого и потерпевшего в первом УПК вообще не были определены. В соответствии со ст. 55 УПК РСФСР представитель потерпевшего допускался только в тех случаях, когда потерпевшему предоставлялось право поддержания уголовного обвинения [6]. Новая редакция УПК РСФСР 1923 г. существенно вопросы обеспечения участников квалифицированной юридической помощью не разрешила.

УПК РСФСР 1960 г. предусматривал гарантии реализации права обвиняемого на квалифицированную помощь. В отношении потерпевшего лишь регламентировалось право иметь представителя, в качестве которого могли выступать: адвокаты, близкие родственники и иные лица, уполномоченные в силу закона представлять при производстве по уголовному делу его законные интересы (ст. 56) [7].

Современный этап развития уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации характеризуется возрастанием роли идеи защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, обеспечением равенства государства и личности. Право участников на квалифицированную юридическую помощь получило не только

правовую регламентацию, а были созданы эффективные механизмы его реализации при производстве по уголовному делу.

Впервые право на квалифицированную юридическую помощь находит свое отражение в Конституции России 1993 года. Статья 48 Конституции РФ каждому гарантирует данное право.

1 июля 2002 г. вступил в силу УПК РФ, который явился значительным вкладом в практическую реализацию проводимой в стране судебной-правовой реформы. В УПК РФ нашли свое продолжение многие положения Конституции Российской Федерации. Право на квалифицированную юридическую помощь получили все участники уголовного судопроизводства. Гарантацией реализации данного права участниками является, в первую очередь, регламентированная в УПК РФ обязанность должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, разъяснить это право лицу при наделении его соответствующим процессуальным статусом. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 42 УПК РФ незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела оформляется решение дознавателя, следователя, судьи (суда) о признании лица потерпевшим, копию которого вправе получать потерпевший.

Важной гарантией реализации конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи является право пользоваться помощью адвоката, в том числе бесплатно. Однако УПК РФ в первоначальной редакции предусматривал право пользоваться помощью адвоката за счет бюджета в рамках уголовного процесса только подозреваемому и обвиняемому (ч. 3 ст. 16 УПК РФ).

Федеральным законом от 28.12.2013 № 432-ФЗ были внесены изменения в УПК РФ, которые были направлены на совершенствование прав потерпевших. Так, был регламентирован случай участия представителя потерпевшего за счет средств федерального бюджета – по ходатайству законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление

против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (ч. 2.1. ст. 45 УПК РФ) [2].

Данным Федеральным законом суммы, выплачиваемые потерпевшему на покрытие расходов, связанных с выплатой вознаграждения представителю потерпевшего, были отнесены к процессуальным издержкам. Таким образом, потерпевшие в случае обращения за помощью к представителю, получили возможность в последствии возместить суммы, затраченные на оплату его услуг. В целях реализации данного права потерпевшего должностные лица, осуществляющие уголовное судопроизводство, должны его проинформировать о наличии его у потерпевшего.

Несомненно, внесенные в уголовно-процессуальное законодательство изменения позволили потерпевшим более эффективно отстаивать свои права и законные интересы. Вместе с тем и в настоящее время можно говорить о наличии недостатков в механизме обеспечения прав и законных интересов данного участника уголовного судопроизводства.

Несмотря на положительные тенденции развития права потерпевшего на квалифицированную юридическую помощь, следует констатировать, что в действительности не каждый потерпевший имеет материальные возможности на оплату услуг представителя (даже если в последствии расходы на услуги представителя будут возмещены). Потерпевшие, не имеющие финансовой возможности оплатить услуги адвоката, практически полностью лишены возможности воспользоваться юридической помощью.

Одновременно следует отметить, что отдельные категории граждан, являющиеся по уголовному делу потерпевшими, остро нуждаются в квалифицированной юридической помощи. Речь, в первую очередь, идет о несовершеннолетних потерпевших. Несмотря на большое внимание законодателя к вопросам регулирования правового положения несовершеннолетних потерпевших, по-прежнему остаются проблемы надлежащего определения их уголовно-процессуального статуса и, соответственно, обеспечения эффективной защиты их прав и интересов. Сам

несовершеннолетний в силу возраста не может надлежащим образом осуществить защиту своих прав, поэтому в уголовном производстве наряду с несовершеннолетним участвует его законный представитель, педагог (психолог). Законные представители имеют достаточно широкие права представлять и защищать интересы несовершеннолетних потерпевших. Они имеют право давать показания, участвовать в доказывании, подавать ходатайства, обжаловать действия (бездействия, процессуальные решения) и т.д. Психологи и педагоги привлекаются по решению следователя при проведении следственных и иных действий с участием несовершеннолетних потерпевших в возрасте до 16 лет. Психолог (педагог) оказывает методическую помощь, которая направлена на установление контакта с несовершеннолетним потерпевшим и получение от него достоверной информации. Помимо этого, учитывая принцип психологического сопровождения, задачей психолога (педагога) также должно быть исключение психотравмирующих факторов, которые могут негативно повлиять на здоровье несовершеннолетнего или создать моральный или психологический дискомфорт для него в ходе расследования.

Однако данные участники не всегда в полной мере могут обеспечить права и законные интересы несовершеннолетнего потерпевшего. Примером является практика применения ст. 191 УПК РФ, в соответствии с ч. 5 которой, обязательным является видео или киносъемка допроса, очной ставки и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля, если указанные лица или их законные представители не отказались от ее применения. Зачастую законные представители, не осознавая цели видеофиксации данных следственных действий, отказываются от применения технических средств фиксации. Основной же целью данного положения является обеспечение прав несовершеннолетнего, поскольку его показания в судебном заседании исследуются путем воспроизведения видеозаписи, что предполагает возможность для несовершеннолетнего потерпевшего не являться в суд. Привлечение

представителя, который разъяснит допрашиваемому правовые последствия применения видеофиксации, полагаем, положительно отразилось бы на практике применения ч. 5 ст. 191 УПК РФ.

Кроме того, обеспечение права несовершеннолетнего на личную безопасность, на защиту чести и достоинства в ходе уголовного судопроизводства, на получение информации о ходе и порядке производства по уголовному делу требуют от лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего, определенной квалификации.

Таким образом, обеспечение прав несовершеннолетних привлечением законных представителей не всегда является достаточным и эффективным. Законодателю следует рассмотреть возможность создания дополнительных гарантий для усиления механизмов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших.

Полагаем, что обеспечение прав некоторых категорий потерпевших в настоящее время является недостаточным. В частности, не предусмотрен механизм предоставления бесплатной юридической помощи многим категориям граждан, к примеру, закон не предусматривает возможности несовершеннолетнего потерпевшего пользоваться для реализации своих прав бесплатно помощью адвоката – представителя. Данный вопрос требует своего решения. При этом, с нашей точки зрения, чтобы в полной мере обеспечить эффективную защиту прав несовершеннолетних потерпевших в досудебных и судебных стадиях уголовного судопроизводства, необходимо предусмотреть возможность пользоваться им квалифицированной юридической помощью бесплатно.

В связи с изложенным, полагаем, что в УПК РФ необходимо регламентировать возможность привлечения представителя несовершеннолетнего потерпевшего за счет средств федерального бюджета в случае заявления соответствующего ходатайства несовершеннолетним потерпевшим, его законным представителем либо по инициативе следователя, дознавателя, суда.

Подводя итог, следует отметить, что развитие российского законодательства, регламентирующего обеспечение квалифицированной юридической помощью лиц, вовлекаемых в уголовное судопроизводство, обусловлено движением страны в направлении построения правового государства. На современном этапе уголовно-процессуальная регламентация права потерпевшего пользоваться квалифицированной юридической помощью находится на более высоком уровне по сравнению с предшествующими этапами, но, тем не менее, требует дальнейшего совершенствования.

Библиографический список

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве: Федеральный закон от 28.12.2013 № 432-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс
3. Кучерена А.Г. Адвокатура: учебник. М., 2005.
4. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации. Изд-е 4-е. Ростов н/Д, 2005.
5. Хрестоматия по истории государства и права России: учебное пособие / сост. Ю.П. Титов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2008.
6. Об Уголовно-процессуальном кодексе: Постановление ВЦИК от 25.05.1922 (утратил силу) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
7. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (утратил силу) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс

УДК 343.775

Уголовно-правовые и административно-правовые способы охраны земель как природного объекта и ресурса

Атабаева Татьяна Шукурулловна

* * * * *

В статье рассмотрено разграничение преступлений, предусмотренных ст. 247 и ст. 254 Уголовного кодекса Российской Федерации и недостатки действующей редакции. Также рассмотрено понятие вреда окружающей среде и критерии ограничения уголовно-наказуемой порчи земли от административно-правовых деликтов. Предлагается разработать перечень опасных веществ, внести изменения в разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации по данному вопросу и усилить санкцию статьи 254 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ключевые слова: порча земли, отравление земли, загрязнение земли, незаконное обращение отходов, земли сельскохозяйственного назначения, земли лесного фонда, административные деликты, вред окружающей среде, опасные вещества, предельно допустимая концентрация.

* * * * *

В настоящее время проблема охраны земли является очень важной, поскольку причинение ей вреда нарушает экологическую безопасность как разновидность национальной безопасности России. В будущем человечеству угрожают большие проблемы, связанные с невозможностью обеспечить всех жителей планеты продовольствием в достаточном

количестве, а основным ресурсом для получения продуктов питания является как раз земля. Кроме того, земля является частью природы, основой для существования экосистем, при этом ее порча несет угрозу экологической безопасности и, в конечном итоге, самому существованию человечества. Ответственность за причинение вреда земле предусмотрена нормами ст.ст. 247 и 254 УК РФ,

разграничение составов которых является в науке уголовного права дискуссионным вопросом. Так, ст. 247 УК РФ предусматривает ответственность за незаконное обращение (транспортировку, хранение, захоронение, использование или иные виды) радиоактивных, бактериологических веществ и отходов. Ст. 254 УК РФ запрещает порчу земли вредными продуктами хозяйственной и иной деятельности в результате нарушения правил обращения с определенными веществами. В ней перечисляются конкретные виды веществ – это удобрения, стимуляторы роста растений и ядохимикаты. Но этот перечень не является исчерпывающим и возможно нарушение правил обращения с иными опасными химическими и биологическими веществами. При этом закон ограничивает перечень действий, за которые предусматривается ответственность за незаконный оборот, лишь хранением, использованием и транспортировкой.

Единства мнений на этот счет нет. Так, Н.А. Лопашенко считает, что ст. 247 УК РФ является специальным составом по сравнению с деяниями, устанавливающими ответственность за нанесение ущерба конкретным компонентам природной среды: воде, воздуху, земле, недрам, которые могут быть загрязнены в связи с более широким кругом причин, а не только в результате нарушения правил обращения с опасными веществами и отходами [1, с. 165-167]. И.В. Попов, напротив, высказывает мнение, что ст. 254 УК РФ в числе других норм, охраняющих отдельные виды природных ресурсов, выступает специальным составом, поскольку предусматривает наступление определенных последствий в виде причинения вреда здоровью человека или окружающей среде, а ч. 1 ст. 247 УК РФ – общим, так как для нее достаточно угрозы причинения такого вреда [2, с. 44-46]. Но эта точка зрения оставляет без внимания то, что ч. 2 и 3 ст. 247 УК РФ предусматривают реальные последствия для природы и человека.

Таким образом, законодатель так сформулировал ст. 254 УК РФ, что она относится к случаям порчи земли именно в результате хозяйственной деятельности. Причем нормы об ответственности за загрязнение иных компонентов природной среды сформулированы

иначе. Например, в ст. 250 УК РФ речь идет именно о загрязнении вод, вне зависимости от того, произошло оно в результате ненадлежащего обращения с веществами, используемыми в процессе, например, производства, или при обороте веществ, уже выведенных из производства, то есть отходов. В случае же порчи земли в результате захоронения или иных видов незаконного обращения с опасными веществами и отходами ответственность наступает по ст. 247 УК РФ. Так, приговором Бийского городского суда от 02.12.2020 осужден Х. по ч. 2 ст. 247 УК РФ. Он признан виновным в том, что, являясь директором ООО «СплавМет», основным видом деятельности которого являлось производство свинцово-сурьмянистых сплавов, в период с 19.04.2018 по 18.09.2019 организовал ненадлежащее захоронение отходов производства на земельном участке, расположенном в г. Бийске (промышленная зона, территория бывшего ОАО «Полиэкс»), принадлежащем на праве собственности Российской Федерации, относящимся к категории земель населенного пункта, не являющимся полигоном для захоронения опасных отходов. Данные действия Х. повлекли за собой загрязнение окружающей среды и создали реальную угрозу причинения ей существенного вреда, выразившегося в загрязнении почвы тяжелыми металлами – свинцом и цинком, относящимся к отходам I класса опасности, в результате чего причинен ущерб на сумму 3 362 896 руб. [3].

Кроме того, ч. 1 ст. 247 УК РФ, как уже отмечалось, в отличие от ст. 254 УК РФ, состав формальный, поэтому если в результате загрязнения земли создается только угроза причинения ей существенного вреда, ответственность должна наступать по первой из данных статей.

При этом трудно понять логику законодателя, когда наказание по ч. 1 ст. 247 УК РФ, формальному составу, даже более сурово, чем по ч. 1 ст. 254 УК РФ, влекущей реальные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Полагаем, что предусмотренное ст. 254 УК РФ наказание не отвечает тяжести и опасности деяний. Так, преступле-

ние, совершенное в зоне экологического бедствия, относится к категории небольшой тяжести, а деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека – к средней. По ч. 1 не установлен даже минимальный предел штрафа и при определенных обстоятельствах назначенное по ней наказание может быть даже меньше санкции за административное правонарушение.

Также можно заметить, что ст. 254 УК РФ на практике применяется крайне редко. Так, по данным судебной статистики, за период 2019-2022 г.г. судами Алтайского края по ст. 247 УК РФ осуждено 6 человек, по ст. 254 УК РФ – ни одного. Похожие показатели и в целом по стране. Так, за период 2019-2022 г.г. судами Российской Федерации по ст. 247 УК РФ осуждено 36 человек, по ст. 254 УК РФ – 16, что значительно меньше. При этом можно согласиться с мнением ученых, что подобное положение может свидетельствовать либо о крайне редком совершении деяния, либо о серьезных недостатках формулировки нормы. А поскольку деградация земель в стране уже приближается к масштабам национального бедствия, очевидно, что имеет место второй случай. Причем главная проблема коренится даже не в запутанности вопроса о разграничении норм ст.ст. 247 и 254 УК РФ, а в отличии преступных деяний, связанных с порчей земли, от административных правонарушений.

Норма, предусмотренная ст. 254 УК РФ, защищает все категории земель, в том числе сельскохозяйственные, земли промышленности, энергетики, связи, транспорта, радиовещания, телевидения, информатики и т.д. А в КоАП РФ ответственность наступает по разным статьям (7.14 – земли объектов культурного наследия, 8.31 – земли лесов и т.д.) Тем не менее, есть одно исключение: ч. 3 и ч. 4 ст. 261 УК РФ предусматривают ответственность за уничтожение или повреждение лесов в результате загрязнения. Впрочем, эта норма применяется еще реже, чем ст. 254 УК РФ. Но поскольку ст. 261 УК РФ предусматривает более строгое наказание, чем ст. 254 УК РФ, то по правилам квалификации, если в результате загрязнения почвы были повреждены лесные насаждения, ответственность должна

наступать по совокупности статей, так как последняя не охватывает более тяжкие деяния. В ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ идет речь о механическом повреждении верхнего слоя земли. За подобные действия УК РФ ответственность не предусматривает и здесь проблем не возникает. В части 2 ст. 8.6 КоАП, который уже не является формальным составом, устанавливается наказание за уничтожение плодородного слоя почвы и порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (в ст. 8.3 КоАП РФ тоже идет речь о нарушении правил обращения с пестицидами и др., но там достаточно угрозы причинения вреда). Экологические преступления, как правило, отличались от административных деликтов, при схожести деяний, степенью общественной опасности последствий. Как справедливо отмечают некоторые исследователи, порча земли и ее разновидности, как отравление или загрязнение опасными веществами как раз подразумевают причинение вреда окружающей среде, то есть эти последствия являются общими для уголовных и административных деликтов [4, с. 57]. Таким образом, лишь в случае наступления вреда здоровью человека не вызывает сомнений, что ответственность должна наступать за совершение преступления, но зачастую очень трудно доказать, что вред здоровью связан именно с загрязнением или порчей земли. Когда же причинен вред окружающей среде, остается руководствоваться лишь разъяснением Пленума Верховного Суда РФ, который предлагает для уголовно-наказуемого деяния наличие оценочного понятия - существенного вреда окружающей среде, выражающегося в ее загрязнении, отравлении или заражении, изменении радиоактивного фона до величин, представляющих опасность для здоровья или жизни человека и т.п.[5] Ряд ученых высказывают обоснованную критику данного положения постановления, поскольку оно связывает существенность вреда окружающей среде исключительно с угрозой для здоровья или жизни человека, при этом не учитывая опасность для фауны, флоры, ухудшение свойств

почвы, делающей невозможным дальнейшее использование ее по назначению. Вместе с тем, как отмечают они, вред может затрагивать любой элемент экосистемы [4]. Не дает оснований для такой формулировки разъяснения Пленума и действующий уголовный закон, который говорит о вреде здоровью человека *или* окружающей среде. Также необходимо учитывать, что из почвы токсичные вещества неизбежно распространятся, могут попасть в растения, воздух, организмы животных и людей и вызвать тяжелые болезни и даже смерть, но этот процесс растянут во времени и не так очевиден.

В научной литературе предлагаются различные способы решения данной проблемы. Так, ряд авторов предлагают установить для наступления уголовной ответственности определенный размер ущерба в денежном выражении [6, с. 145]. Вместе с тем, далеко не всегда можно произвести адекватную оценку ущерба земле как элементу природной среды в стоимостном выражении.

Как представляется, поскольку речь идет именно об экологическом вреде, более всего подходят для его оценки экологические критерии. По нашему мнению, данный вопрос необходимо решить аналогично разграничению норм ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ и ч. 1 ст. 251 УК РФ, исходя из степени общественной опасности и тяжести последствий. Гигиенические нормативы свидетельствуют о безопасности для здоровья людей и устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами. В них предусмотрены предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 2 (ред. от 30.12.2022) [7] установлены ПДК химических веществ в почве, в случае превышения которых будет оказываться вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Если в результате действий виновных произошло загрязнение почвы с превышением ПДК, следует говорить об уголовно-наказуемом деянии. Что же касается степени превышения ПДК, необходимо ориентироваться на таблицу 4.5 Степени химического загрязнения почвы, согласно которой к допустимой категории загрязнения для

соединений I, II и III класса опасности, относящихся к органическим, относится превышение от 1 до 2 ПДК, неорганическим – от фона до ПДК. Следовательно, превышение выше 2 ПДК для органических соединений и выше 1 ПДК для неорганических уже относится к умеренно опасной категории загрязнения, а значит, влечет причинение существенного вреда окружающей среде, за что должна наступать уголовная ответственность. А также, как справедливо утверждают некоторые авторы, запрещенные опасные вещества в любом количестве представляют опасность и в данном случае неприменимы ПДК [8, с.51].

Причем данные правила должны применяться как при квалификации действий по ст. 254 УК РФ, так и по ст. 247 УК РФ. Так, например К. обвинялся в том, что являясь начальником отдела охраны труда, пожарной безопасности и экологии ООО «Нортек», не желая выполнять свои обязанности по надлежащему размещению отходов, распорядился выкопать котлован на территориях, прилегающих к городским поселениям, где организовал ненадлежащее захоронение отходов производства, в результате чего произошло заражение почвы бенз(а)пиреном, содержание которого превышает ПДК в 1,7-2,4 раза, и мышьяком с превышением ориентировочно-допустимой концентрации в 1,09-2,1 раза. В результате дальнейшее использование участка без проведения на нем рекультивационных работ стало невозможно. За указанные действия уголовное дело в отношении К. было прекращено с назначением меры уголовно-правового характера в виде штрафа 100 000 руб. [9].

Кроме того, возможно учитывать для определения существенности вреда площадь участка, подвергнувшегося загрязнению, глубину проникновения в почву опасных веществ, характеристики самих веществ, а для комплексной оценки этих факторов проводить экологическую экспертизу.

Пока же судебная практика по данному вопросу противоречива. Так, приговором Можгинского районного суда Удмуртской Республики от 04.04.2023 осужден Д. по ч. 1 ст. 254 УК РФ. Он, являясь директором полигона

для хранения твердых бытовых отходов г.Можга, обладая достаточными правами и полномочиями для принятия управленческих решений и исполнения возложенных на него обязанностей по организации работы полигона, в нарушение перечисленных в приговоре требований соответствующих нормативно-правовых актов в сфере экологии и охраны окружающей среды, не обеспечил разработку и внедрение на полигоне мероприятий по охране окружающей среды от загрязнения, не обеспечил устранение выявленных ранее нарушений в деятельности полигона, выразившихся, в том числе в сбросе отходов фильтрата полигона на почву близлежащей местности. В результате бездействия Д. произошел бесконтрольный сброс фильтрата полигона на указанный в приговоре участок местности, что привело к загрязнению почвы. Согласно экспертному заключению выявлено превышение определяемых загрязняющих веществ в сравнении с фоновыми показателями по следующим веществам: нефтепродуктам, азот нитратов, азот нитритов и хлорид-ионов. Класс опасности данного отхода – IV. Согласно другой экспертизе, засоленность почвы, содержание в почве азота нитратов «более 23 мг/кг», смещение кислотности лесной почвы в щелочную сторону может привести к гибели отдельных видов древесной растительности, например, елей, слабоустойчивых к таким видам загрязнений.

Поскольку в материалах дела отсутствовали сведения о гибели отдельных видов древесной или иной растительности, либо животного мира, не имелось оснований в данном случае для квалификации действий Д. по ст. 261 УК РФ.

Суды апелляционной и кассационной инстанций оставили приговор без изменения и на доводы жалоб, что засоленность почвы не привела к существенному вреду окружающей природной среде указали, что диспозиция ч.1 ст.254 УК РФ не предусматривает привлечение к уголовной ответственности исключительно за существенное причинение вреда окружающей среде в связи с порчей земли, для квалификации деяния лица по данной статье уголовного закона достаточно

наступления последствий в виде причинения вреда здоровью человека или окружающей среде. Обоснованность же выводов суда первой инстанции о причинении вреда окружающей среде путем загрязнения почвы в результате попадания в нее фильтрата полигона, сделанных, в том числе, на основе обоих вышеуказанных заключений эксперта, сомнений не вызывает [10].

Полагаем, что формулировка действующего закона давала основания для такого вывода, так как в ст. 254 УК РФ применительно к вреду окружающей среде действительно отсутствует термин «существенный».

Также серьезно осложняет применение нормы отсутствие перечня опасных веществ. Так, например, большая проблема, как отмечают исследователи, возникает с нефтепродуктами [8, с. 53], хотя такие случаи часты на практике именно при осуществлении хозяйственной деятельности и несут большой вред для природы. При этом зачастую в действиях виновных усматривают административные деликты или вообще не привлекают их к ответственности.

Таким образом, необходимо на основе научных данных установить перечень веществ, относящихся к категории опасных. Поскольку в самой норме ст. 254 УК РФ вряд ли возможно перечислить все вещества, она относится к категории бланкетных норм. Возможно было бы восполнить этот пробел путем принятия закона или постановления органов исполнительной власти.

Также представляется правильным усиление наказания за порчу земли, так как действующая норма не отражает степень общественной опасности, присущей данному деянию.

Кроме того, необходимо издание новой редакции разъяснений Пленума Верховного Суда РФ по данному вопросу, где были бы установлены четкие критерии разграничения уголовных и административных деликтов, которые должны быть выработаны с учетом мнения специалистов в области экологии, медицины, биологии. При этом вред окружающей среде должен включать и случаи массовой гибели животных, растений, деградацию

почв и пр. последствия, не связанные непосредственно с воздействием на здоровье человека.

Библиографический список

1. Лопашенко Н.А. Экологические преступления: уголовно-правовой анализ. М., 2017. – 526 с.
2. Попов И.В. Некоторые дискуссионные вопросы применения норм гл. 26 УК РФ // Уголовное право. – 2013. – № 6. – С.44-50.
3. Приговор Бийского городского суда Алтайского края от 15.03.2021 // Архив Бийского городского суда Алтайского края. Дело № 2-740/2021.
4. Игнатова М.А., Кузнецова О.А. О разграничении условий уголовной и административной ответственности за порчу земли // Российский следователь. – 2018. – № 8. – С. 55-59.
5. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: постановление

Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 12.

6. Соболюк В.М. О некоторых отличиях состава преступления от административного правонарушения по делам о порче земли // Юридическая наука. – 2022. – № 12. – С.141-146.

7. Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»: постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

8. Хлупина Г., Качина Н. Проблемы применения нормы об уголовной ответственности за порчу земли // Уголовное право. – 2010. – № 1. – С.49-54.

9. Постановление Ленинского районного суда г. Барнаула Алтайского края от 03.08.2021. Архив Ленинского районного суда г. Барнаула Алтайского края. Дело № 1-313/2021.

10. Кассационное постановление 6 кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2023. Архив 6 кассационного суда общей юрисдикции. Дело №77-5029/2023.

УДК 343.98.067.436.33(075.8)

Исходные типичные следственные ситуации расследования преступлений в сфере агропромышленного комплекса

Бойко Юрий Леонидович

* * * * *

Статья посвящена вопросам организации доследственной проверки материалов по преступлениям, выявляемым в сфере агропромышленного комплекса, которые всегда имели замаскированный, скрытый характер, что осложняло их выявление и расследование, поэтому после возбуждения уголовного дела важно определить исходные следственные ситуации первоначального этапа и организацию дальнейшего хода расследования.

Ключевые слова: *расследование преступлений в сфере экономики, в сфере агропромышленного комплекса, исходные типичные ситуации начального этапа расследования.*

* * * * *

Одним из важнейших секторов экономики России является сельское хозяйство, оно играет особо важную роль, не только решая вопросы продовольственного обеспечения, но и обеспечивая основную занятость и доходы населения. Серьезными экономическими факторами развития этого сектора служат, выделяемые в данную отрасль экономики крупными коммерческими сельскохозяйственными организациями и предприятиями, государством инвестиции, оказывая тем самым значительную поддержку. В связи с

этим данная отрасль становится довольно привлекательной для коррумпированных чиновников в органах государственной власти разного уровня и мошенников.

С целью выявления таких лиц сотрудниками управлений по экономической безопасности и противодействия коррупции (БЭП и ПК) территориальных органов МВД России систематически проводятся оперативно-профилактические мероприятия в отношении руководителей хозяйствующих субъектов, глав крестьянско-фермерских хозяйств. Данная

работа строится во взаимодействии с региональными органами государственной власти: министерствами сельского хозяйства, экономического развития, инспекцией федеральной налоговой службы, контрольно-счетной палатой, органами местного самоуправления в форме проведения совместных проверок организаций - получателей бюджетных средств [1].

Вместе с тем, преступления, совершаемые в сфере экономики, всегда имели замаскированный, скрытый характер, что крайне осложняло их расследование. Кроме того, существующие проблемы в структуре правоохранительных органов: слабое оперативное обеспечение объектов агропромышленного комплекса (АПК) сотрудниками экономической безопасности; недостаточное взаимодействие с контрольно-надзорными органами в процессе предупреждения, выявления и раскрытия этой категории преступлений; откровенно формальное отношение к участию в совместных проверочных мероприятиях сельхозтоваров отдельных производителей, осуществляемых налоговыми и иными контролирующими органами.

Так, 58,3 % опрошенных высказали негативное отношение к упразднению подразделений по борьбе с налоговыми преступлениями в системе МВД России; и 66,7 % респондентов отметили необходимость создания отраслевых подразделений по борьбе с экономической преступностью исключительно в сфере АПК, уделив при этом особое внимание регионам с наиболее развитым сельскохозяйственным производством, наличием на их территории крупных агрохолдингов, бюджетно и градообразующих предприятий [3].

В настоящее время правовое регулирование многих вопросов в сфере экономики не успевает своевременно реагировать на происходящие изменения и вносить в действующие нормы права коррективы и дополнения и изменения в уголовном, уголовно-процессуальном и налоговом законодательствах, которые могли бы серьезно повлиять на результаты выявления, предупреждения и пресечения экономических преступлений. Так, например, изменение порядка возбуждения уголовных

дел об экономических преступлениях серьезно повлияло на результаты деятельности органов внутренних дел по выявлению данной категории преступлений. Если раньше следственные подразделения МВД России могли по своему усмотрению возбуждать дела по экономическим (налоговым) преступлениям, то теперь поводом для возбуждения уголовного дела является заключение (решение) налогового органа, а это является сильнейшим коррупциогенным фактором.

Встречаются случаи, когда отдельные руководители, препятствующие нормальной работе сельхозпроизводителей, сбалансированному развитию сельского хозяйства, умышленно завышая рыночные цены на любую сельскохозяйственную продукцию, горюче-смазочные материалы, химикаты, удобрения приводят хозяйствующих субъектов к умышленному производственному банкротству.

Анализ ситуации, складывающейся в сфере АПК, показывает, что криминогенные факторы в значительной мере определяют не только его сегодняшнее состояние, но и перспективы его развития. Среди таких угроз в последние годы все более отчетливо заявляют о себе действия криминального характера: неуплата налогов, умышленные банкротства предприятий, хищение собственности многочисленными методами и способами и т. д. Подтверждением процесса активной криминализации является количество преступлений экономической направленности, совершаемых в ключевых отраслях агропромышленного комплекса, а также суммы причиненного материального ущерба.

Так, за последние годы в отрасли было выявлено свыше 40 тыс. преступлений, сумма причиненного ущерба составила около 27 млрд. рублей. Сотрудники этих подразделений все чаще выявляют факты взяточничества среди сельских руководителей, связанные с выделением кредитов и материальных ресурсов. Значительное количество фактов злоупотреблений обнаруживается в сфере целевого использования бюджетных средств, выделяемых на развитие АПК, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве [3].

В настоящее время правовое регулирование многих вопросов в сфере экономики не успевает своевременно реагировать на происходящие изменения и вносить коррективы и дополнения в действующие нормы права. Особенно это стало заметно в регионах агропромышленного направления. В экономическую сферу агропромышленного комплекса стали проникать отдельные преступные элементы с целью извлечения личной выгоды. Особенно это стало заметно в регионах агропромышленного направления, не минула эта беда и Алтайский край, исконно являющийся дотационной структурой. Отдельные руководители, препятствующие нормальной работе сельхозпроизводителей, сбалансированному развитию сельского хозяйства, умышленно завышающие рыночные цены на любую сельскохозяйственную продукцию, горюче-смазочные материалы, химикаты, удобрения приводили хозяйствующих субъектов к умышленному производственному банкротству.

Так, с 2011-го по 2015 год в Алтайском крае было возбуждено 160 таких дел, из них 85 было передано в суд, а 29 прекращено по различным поводам. По информации Алтайского союза предпринимателей (АСП), руководители около трех десятков хозяйств, попавшие под это уголовное преследование, вынуждены были подавать заявления о банкротстве [5].

Наиболее частыми видами преступлений в сфере АПК являются: незаконный вывод земель из сельскохозяйственного оборота; нарушения таможенного законодательства, в том числе ввоз на территорию Российской Федерации продукции, не отвечающей требованиям безопасности; преступления, связанные с производством, переработкой, оборотом зерна и зернопродуктов; хищения средств инвестиционного фонда; незаконное предпринимательство; криминальные налоговые преступления, взяточничество и коммерческий подкуп, преднамеренные и фиктивные банкротства; нецелевое расходование бюджетных средств государственных внебюджетных фондов [2, 4]

Вместе с тем, практика расследования этой категории преступлений показывает, что

типовыми поводами для проведения доследственной проверки о преступлениях, совершаемых в сфере агропромышленного комплекса, по их актуальности, являются сообщения (сведения) о признаках преступлений:

1) поступившие из государственных органов, других надзорно-контролирующих органов;

2) содержащиеся в рапорте субъекта оперативно-разыскной деятельности (ОРД) по результатам проведенных мероприятий в инициативном порядке либо по запросу органов надзора и контроля;

3) содержащиеся в заявлении представителя юридического лица или физического лица (его представителя) о совершении преступления, причинившего материальный и иной вред;

4) отраженные в материалах уголовных дел, расследуемых по другим преступлениям экономической направленности;

5) содержащиеся в постановлении прокурора о направлении материалов в орган расследования для принятия решения о возбуждении уголовного дела [2].

Анализируя сложившуюся практику расследования преступлений в сфере АПК, с учетом особенностей методики их расследования, можно сформировать исходные типичные следственные ситуации:

1) известны отдельные данные об обстоятельствах преступления, лицах причастных к нему, которые были получены по инициативе и в результате оперативно-разыскной деятельности;

2) поступила информация от руководителя органа, организующего и осуществляющего агропромышленную деятельность, о ставшем ему известном преступном событии, к которому причастно конкретное лицо, а также известен характер и размер ущерба;

3) из органов государственного контроля и надзора в правоохранительные органы поступили материалы о признаках выявленного преступления, причиненного государству ущерба, характере и размере, а также лице вероятно причастного к преступлению.

Комплекс проводимых следственных действий и оперативно-разыскных мероприя-

тий зависит от типичной следственной ситуации, которая сложилась на первоначальном этапе расследования с учетом особенностей ее формирования и направлен на выявление, закрепление и фиксацию доказательств. Как правило, следователь осуществляет в целях раскрытия преступлений, совершаемых в сфере АПК, следующие действия: выемка документов, которая производится сразу же после возбуждения уголовного дела, дабы исключить их уничтожение или утрату, и их немедленный осмотр, осуществление допросов свидетелей, подозреваемых, а также проведение обыскных мероприятий в целях отыскания скрываемого незаконно нажитого имущества. Особое место отводится допросу обслуживающего персонала, лиц, ведущих документацию и контроль финансово-хозяйственной деятельности предприятия, партнеров, родственников. При проведении допросов, как свидетелей, так и подозреваемых, следователь для его более эффективного осуществления, особенно на первоначальном этапе в начале формирования доказательственной базы, обязан применять систему тактических приемов, комбинаций в зависимости от сложившейся следственной ситуации, активно использовать помощь оперативных сотрудников, специалистов-бухгалтеров и других лиц в ходе проведения отдельных следственных действий.

Успех расследования хищения во многом зависит от умения следователя работать во взаимодействии с оперативными сотрудниками БЭП и ПК, выделять и изучать нужные уставные, бухгалтерские и иные документы, поскольку они являются важнейшими источниками информации о совершенных преступлениях.

Определение особенностей и перечня исходных типичных следственных ситуаций первоначального этапа расследования преступления в сфере АПК, комплексное применение организационных мер благоприятно отразится на выстраивании алгоритма следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий, создаст эффективные предпосылки к созданию доказательственной базы и успешного раскрытия и расследования этой категории экономических преступлений, создаст определенные гарантии для устойчивого развития сектора агропромышленного комплекса, продовольственной безопасности и независимости нашего государства.

Библиографический список

1. Акимов В.В. Некоторые особенности раскрытия и расследования хищений бюджетных средств, выделяемых в рамках государственных программ поддержки агропромышленного комплекса //Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. - №4 (48). С.246-250.
2. Данильян С.А. Методика расследования преступлений, совершенных в сфере агропромышленного комплекса; учебное пособие. – Краснодар: КубГАУ, 2023. – 77с.
3. Панин Д.А. Организационно-экономический механизм противодействия экономической преступности в агропромышленном комплексе России: автореф. ... дис. канд. экон. наук – Москва, 2013. - 34 с.
4. Пахомов С.В. Криминалистическая теория и практика расследования преступлений, совершаемых в сфере агропромышленного комплекса: диссертация ... д-ра юрид. наук. - Ростов на Дону, 2023. - 558 с.
5. Зюзин С. В Алтайском крае заведено беспрецедентное количество уголовных дел о хищениях субсидий на приобретение кормов. Информационное агентство Амител, 4.06.2015г.

УДК 34.2/3

Обращение взыскания на жилое помещение как мера обеспечения баланса интересов кредиторов и должника

Бондаренко Светлана Александровна,
Дмитриевская Наталья Сергеевна

* * * * *

В статье анализируются мнения ученых, современная судебная практика и позиции Конституционного Суда РФ по проблеме обращения взыскания на единственное жилое помещение должника. Автор выявил пробелы в правовом регулировании обозначенных правоотношений и необходимость совершенствования законодательства для обеспечения баланса интересов, как должников, так и кредиторов, в том числе и при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: единственное жилье, обращение взыскания, Конституционный Суд РФ, кредитор, должник, баланс интересов.

* * * * *

Обращение взыскания в рамках процедуры банкротства или исполнительного производства на жилое помещение должника, не обремененное ипотекой, но которое для него является единственно пригодным для проживания – проблема конституционная.

Долгое время имущество должника обладало абсолютным иммунитетом, а интересы кредитора не брались во внимание. С развитием рыночных отношений граждане, успешно занимающиеся предпринимательской деятельностью и имеющие высокие доходы, могут позволить иметь роскошные апартаменты. Поэтому на жилое помещение, которое значительно превышает среднестатистическую норму жилой площади, имущественный иммунитет не должен распространяться. При такой ситуации нарушается баланс интересов кредитора и должника, который можно рассматривать в качестве согласованности, уравновешенности, гармонизированности прав и интересов соответствующих субъектов правоотношений [4].

В 2007 г. Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) признал абз. 3 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ не соответствующим Конституции, поскольку допускает несоразмерные ограничения имущественных прав кредиторов [7]. Суд указал, что «суды в силу формулировки нормы не принимают во внимание количество, общую площадь, стоимость и результат использования земельных

участков, хотя это необходимо для обеспечения баланса интересов должника и взыскателя».

В 2012 г. КС РФ относительно абз.2 ч.1 ст.446 ГПК РФ в целом признал его не противоречащим Конституции РФ. Но сформулировал правовую позицию относительно того, что иммунитет должен распространяться в отношении тех жилых помещений, которые «по своим объективным характеристикам (параметрам) являются разумно достаточными для удовлетворения конституционно значимой потребности в жилище как в необходимом средстве жизнеобеспечения [8]. КС РФ обратил внимание на необходимость баланса интересов кредитора и должника и указал законодателю внести соответствующие изменения в ГПК РФ, «предусмотрев для таких лиц гарантии сохранения жилищных условий, необходимых для нормального существования». Вместе с тем, КС РФ не определил пределы действия исполнительского иммунитета применительно к жилому помещению, не сформулировал понятие роскошного жилья и критерии отнесения к таковому (например, площадь, конструктивные особенности, рыночная стоимость, количество лиц, проживающих с должником). Это не устранило правовую неопределенность в части защиты прав кредиторов в исполнительном производстве и при применении законодательства о банкротстве.

Статья 446 ГПК РФ закрепляет два требования к жилью, которое обладает иммунитетом от взыскания: 1) принадлежит гражданину-должнику на праве собственности; 2) единственно пригодное для постоянного совместного проживания должника и членов его семьи. О каких-то дополнительных критериях не говорится: о соотношении суммы долга перед кредиторами и стоимостью, площадью жилого помещения, особенностями его использования и т.д. На практике суды неоднозначно учитывают различные обстоятельства, решая вопрос об отнесении жилого помещения к «роскошному» и об обращении на него взыскания.

Ранее ст. 446 ГПК РФ «де-юре» не позволяла обращать взыскание на единственное жилое помещение, но с принятием указанных выше постановлений КС РФ «снятие» имущественного иммунитета стало возможным «де-факто» и в отсутствие законодательного регулирования.

В юридической литературе есть мнения относительно того, какие установить возможные критерии для определения жилья, необходимого для использования исключительно по прямому назначению для проживания должника и членов его семьи. А.А. Клишас считает, что ««роскошное» жилое помещение выходит за рамки «среднего» [1]. В.А. Колбина и Е.Л. Невзгодина, отмечают, что ««роскошным» жильем надлежит признавать такое жилое помещение, которое по своему размеру превышает законодательную норму предоставления площади жилого помещения на должника и всех членов его семьи более чем в два раза» [3]. По этому поводу Н.С. Бондарь замечает, что «законодателю необходимо установить четкие критерии жилья, на которое может быть обращено взыскание, и сформулировать условия применения этого инструмента судебной защиты взыскателей» [1]. Обоснованным представляется замечание Е.П. Губина и С.А. Карелиной: «в законодательстве не конкретизированы признаки достаточности жилья, и непонятно, как поступить в ситуации, если у должника две квартиры, кто будет решать, на какую обратиться взыскание» [2].

Весьма проблематично установить, когда стоимость и площадь жилого помещения будут чрезмерными и избыточными. Ни законодатель, ни КС РФ словосочетание «роскошное жилье» не употребляют, эта категория «роскоши» достаточно абстрактная и носит оценочный характер. При этом нижестоящие суды используют формулировку «роскошное жилье» [10]. Не вызывает сомнения, что «роскошность» имеет экономическую специфику. В первую очередь, это разный социально-экономический уровень жизни в субъектах Российской Федерации, что осложняет решение вопроса о выработке общих критериев.

Предпринимались попытки совершенствования законодательства в этом направлении. Узаконить понятие «роскошность» предлагалось в проекте федерального закона № 66360-6, дополнив часть вторую Налогового кодекса главой 25.4 «Налог на объекты роскоши», который был отклонен Государственной Думой [11].

В 2012 г. в Государственную Думу был внесен законопроект № 175340-6 о внесении изменений в ст. 446 ГПК РФ [12], закрепляющий в новом абзаце норму о снятии иммунитета с жилого помещения. Было предусмотрено два условия, при наличии которых допускалось изъятие жилого помещения у должника. Первое – если за счет стоимости такого имущества может быть приобретено другое жилое помещение, пригодное для проживания, в границах того же населенного пункта по социальным нормам предоставления; второе – требования кредитора могут быть удовлетворены полностью или частично. Но ошибкой авторов законопроекта было то, что определение судьбы единственного жилого помещения возложено на пристава-исполнителя без решения суда, что противоречит ст. 235 ГК. Законопроект не предоставлял суду право отказать в обращении взыскания, если жилое помещение незначительно превышает установленные действующие нормы предоставления жилплощади. К тому же, не была предусмотрена процедура реализации роскошного жилья и его замещения, не предусматривался порядок расчета соотношения объема требований взыскателя

(кредитора) и средств, полученных от реализации помещения, которые позволили бы погасить долг в существенной части.

В 2013 г. Минрегионразвития РФ предложило проекты поправок в жилищный и гражданский кодексы РФ [5], но они не получили положительного заключения от экспертов. Предлагалось выставлять на торги по решению суда жилое помещение, если собственник имел задолженность по коммунальным платежам. Суд наделялся правом отказать кредитору, если нарушение собственника «крайне незначительно», то есть сумма неисполненного обязательства менее пяти процентов от рыночной стоимости жилья, которая определяется на основании независимой оценки, нет решения суда о взыскании задолженности, неисполненного в течение трех месяцев.

В 2017 г. Минюст Российской Федерации разработал поправки [6], в которых предусматривались уже более конкретные нормы. Но данный законопроект снимал иммунитет при взыскании только задолженностей, имеющих лично - социальный характер: алиментов, сумм возмещения вреда, причиненного здоровью, в связи со смертью кормильца, а также возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Было выделено два критерия для жилого помещения, которое не подпадало под иммунитет от взыскания:

1) количественный: размер жилого помещения в два раза превышает норму предоставления жилой площади по договору социального найма. По этому поводу предлагалось установить в законодательстве две нормы: 1 – норма, при которой обеспеченность жилплощадью является чрезмерной («роскошной») и 2 – норма, величина которой гарантирует сохранение за должником жилого помещения [5].

2) качественный: стоимость жилого помещения превышает двукратную стоимость жилья, соответствующего социальной норме при его предоставлении, рассчитанную с учетом средней кадастровой стоимости объектов жилой недвижимости для соответствующего поселения и микрорайона.

Все рассмотренные законопроекты имели определенные недостатки, хотя делались попытки внести ясность, справедливость и разумность в вопросы имущественного иммунитета при обращении взыскания на единственное жилье и достижения баланса прав и законных интересов кредитора и должника, что возможно при соблюдении соразмерности величины суммы долга и характеристики жилья.

Невыполнение законодателем обязанности внесения в ГПК РФ надлежащих изменений, вытекающих из постановления КС РФ от 14 мая 2012 г., и проблемы в судебной практике привели к необходимости принятия в 2021 году еще одного постановления КС РФ (далее – постановление № 15-П) [9]. КС РФ предложил свои критерии исполнительского иммунитета и добавил, что суды могут их определять самостоятельно по своему усмотрению с учетом принципов целесообразности и справедливости.

В постановлении № 15-П КС РФ изложил следующие позиции: правила об исполнительском иммунитете не исключают ухудшение жилищных условий должника; у должника не может в принудительном порядке против его воли измениться поселение; при снятии иммунитета должник и члены его семьи не могут остаться без жилища, пригодного для проживания, площадью по нормам социального найма; отказ от исполнительского иммунитета должен иметь реальный экономический смысл для удовлетворения требований кредиторов.

Имущественный (исполнительский) иммунитет следует отнести к «интегрированным» институтам, что означает его межотраслевой характер, поэтому и изменения в законодательство необходимо вносить системно. Имущественный иммунитет имеет правовую основу в конституционном, гражданском, гражданско-процессуальном, арбитражно-процессуальном праве, в законодательстве о банкротстве. Сегодня решение вопроса об обращении взыскания на «роскошное» жилье оставлено на усмотрение суда в рамках его дискреционных полномочий. В связи с этим в России сложилась неоднозначная судебная практика в рамках процедуры банкротства и в

исполнительном производстве и как следствие не всегда обеспечивается баланс интересов должника и кредитора.

Библиографический список

1. Бондарь Н.С., Клишас А.А. Обращение взыскания на единственное жилье: в поисках баланса интересов // Закон. – 2018. – № 12. – С. 8.
2. Губин Е.П., Карелина С.А. Правовое регулирование экономических отношений // Несостоятельность (банкротство): сборник. – Москва, 2018. – С. 203.
3. Колбина В.А., Невзгодина Е.Л. Обращение взыскания на единственное жилье гражданина при банкротстве [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obraschenie-vzyskaniya-na-edinstvennoe-zhilie-grazhdanina-pri-bankrotstve/viewer>.
4. Малинова А.Г. Баланс интересов и его «ипостаси» в правоведении // Российский юридический журнал. – 2022. – №2.
5. Минрегион предложил продавать на торгах квартиры должников по ЖКХ [Электронный ресурс]. – URL: http://a-s-p.org/news/otrasl/Minregion_predlogil_prodovay_kvartiry_dolgnikov.
6. Минюст Российской Федерации разработал поправки [Электронный ресурс]. – URL: http://minjust.ru/sites/default/files/otvety_na_nai-bolee_rasprostranennye_voprosy.docx.
7. По делу о проверке конституционности положения абзаца третьего части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.В. Безменова и Н.В. Калабуна: Постановление Конституционного

Суда Российской Федерации от 12.07.2007 № 10-П // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 30. – Ст. 3988.

8. По делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.05.2012 № 11-П // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 21. – Ст. 2697.

9. По делу о проверке конституционности положений абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 213.25 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве): Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.04.2021 № 15-П // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

10. Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 21.12.2021 по делу № А45-16229/2019 // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

11. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, изменения в статью 13 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: проект Федерального закона № 66360-6 [Электронный ресурс]. – URL: <https://lexfeed.ru/law/66360-6>.

12. О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: проект Федерального закона № 175340-6 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&>.

УДК 342.72/.73

Комплексный анализ права на оружие, как конституционно закрепленного права гражданина Российской Федерации

Джихвадзе Георгий Владимирович

* * * * *

В настоящей статье изучаются аспекты конституционного закрепления права граждан Российской Федерации на оружие, состав этого права, а также анализируется влияние его отражения в тексте Основного закона страны на судебную практику, в том числе с учетом зарубежного опыта.

Ключевые слова: права человека, право на защиту, оружие, Конституция, самооборона.

* * * * *

В настоящее время, в условиях сложной криминогенной ситуации, реальных террори-

стических угроз и локальных военных конфликтов граждане многих государств все более явно осознают потребность в получении в

собственность оружия для защиты своих прав и законных интересов. Мировым лидером, как по количеству зарегистрированного оружия у гражданского населения, так и по количеству случаев его применения, являются США. Согласно данным Национальной стрелковой ассоциации США, население этого государства владеет 300 млн. единиц оружия и каждый год эта цифра возрастает [10], при этом масса распределена среди населения неравномерно и владельцами оружия является лишь треть граждан Америки. Таким образом, вопросы правового регулирования владения гражданами оружием не утрачивают своей актуальности.

Ряд государств в конституционном статусе личности закрепляют право на оружие, при этом используют разные подходы к регулированию реализации этого права. В настоящей статье нами предпринята попытка рассмотреть опыт определения содержания права на оружие в правовом поле США и возможность его закрепления в законодательстве Российской Федерации.

Обратимся к тексту второй поправки к Конституции США, которая, как признают зарубежные юристы, «закрепляет право граждан на оружие» [2]. Она гласит: «Поскольку хорошо организованное ополчение необходимо для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться» [3]. Мы видим, что в первоизданном виде речь идет о хранении и ношении оружия. Однако, здесь же подразумевается возможность его законного применения, при организации ополчения, что было необходимо подчеркнуть в историко-политической обстановке в государстве в то время. В дальнейшем, Верховный суд США, в двух решениях по делу «Округ Колумбия против Хеллера» (*District of Columbia v. Heller*, 554 U.S. 570) 2008 года и «Макдональд против Чикаго» (*McDonald v. Chicago*, 561 U.S. 3025) 2010 года, расширил толкование второй поправки, определив, что вышеуказанные положения также предполагают применение оружия в целях самообороны, а также защиты прав и законных интересов других лиц, имущества и, что весьма важно, безопасности общества и государственных институтов

[4][5]. Кроме того, была «ликвидирована» привязка к организованному ополчению, как архаизму, в настоящее время утратившему свою актуальность и даже законность.

Положения второй поправки напрямую влияют на практику применения оружия в Соединенных штатах, а также находят свое продолжение в конституциях и законах штатов. Например, в Конституции Техаса сказано, что каждый гражданин имеет право хранить и носить оружие для защиты себя и государства, а в уголовных законах многих штатов отражена «доктрина крепости», сформулированная еще в 1604 году как прецедент в деле Семейна [6]. Во многом, именно этот принцип является руководящим в разрешении любых дел, связанных с применением оружия. Так, если дом вооруженного американца становится объектом для вторжения злоумышленника (цель вторжения, при этом, не важна), он имеет право использовать любые средства для защиты себя, близких лиц, имущества и других людей, вплоть до причинения смерти даже безоружному лицу.

«Продолжением» этой доктрины становится «Право на защиту территории» (*Stand-your-ground law*) доктрина уголовного законодательства США, отрицающая необходимость отступления с законно занимаемой территории при угрозе нападения. Эта доктрина подразумевает невозможность привлечения к ответственности обороняющегося лица, если оно не приняло мер для отступления при нападении, даже если такая возможность была. При решении по делам такого рода, суды штатов неизменно опираются на Конституции субъектов США, а также саму Конституцию, с ее Второй поправкой. Разумеется, нюансы приобретения и ношения огнестрельного оружия регулируются в разных штатах по-разному, но практика касательно его применения гражданскими лицами единообразна на всей территории Соединенных штатов. Попытки окружных судов сколь либо ограничить право гражданина на самооборону заканчиваются разбирательствами в Верховном суде США, который подчеркивает значимость конституционных положений, касательно свободного ношения и применения оружия.

Верховный суд США считает, что право граждан на самозащиту с оружием в руках нельзя ограничить на региональном уровне, в силу его отражения в Конституции. Отдельно взятые штаты могут регулировать уровень свободы приобретения и хранения/ношения огнестрельного оружия, а также устанавливать пределы необходимой обороны в своем уголовном законодательстве, однако в этом вопросе они неизменно учитывают верховенство Конституции и содержащихся в них более чем «свободных» положений, касающихся ношения и применения оружия. Кроме того, судебная практика показывает, что обвиненные в превышении пределов необходимой обороны американцы, в конечном итоге, оправдываются Верховным судом, что имело место, например, в деле «Макдональд против Чикаго» [5]. Схожая ситуация складывается в вопросе приобретения и хранения оружия, что можно видеть в рамках уже упомянутого дела «Округ Колумбия против Хеллера» [4].

Анализируя практику судов штатов, а также изучив дела, рассматриваемые в Верховном суде США, мы приходим к выводу, что отражение прав граждан на хранение и использование оружия в Основном законе государства влияет на подход судов к рассмотрению дел, связанных с самообороной. Проводится тщательный анализ соответствующих дел, с целью недопущения нарушения одного из важнейших конституционных закрепленных прав граждан – права на самозащиту, которое выражается в возможности использовать для этой цели легально приобретенное оружие. В случае с Российской Федерацией, подобное закрепление может быть осуществлено на уровне федеральных законов, так как отражение права на оружие в тексте Основного закона страны не представляется возможным, в силу незыблемости его основных положений, касающихся гарантий прав и свобод граждан.

На наш взгляд можно согласиться с самым общим определением права на оружие как совокупности прав граждан на приобретение, хранение, ношение и применение оружия, разрешенного к продаже, в соответствии с действующим законодательством государства [6]. Однако, каждое государство должно

конкретизировать понятие оружия и его оборот, тем более что актуален вопрос о каком конкретно оружии идет речь тем более, что многие исследователи акцентируют внимание на огнестрельном оружии.

В настоящее время, Конституция Российской Федерации гарантирует возможность граждан защищать свои права и свободы любым не запрещенным законом способом. Данная формулировка по поводу самозащиты граждан является окончательной и нуждается в детальном толковании. Возможность легально причинить вред лицам, посягающим на охраняемые законом ценности и интересы отражена в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее - УК РФ), что, на наш взгляд, не является исчерпывающим в контексте гарантии гражданину России на самозащиту с оружием в руках. Наличие прямой и очевидной гарантии на законное применение оружия исключит многие сложности, возникающие перед судебной системой и правоохранительными органами в процессе применения положений ст.37 и ст. 38 УК РФ в рамках конкретного материала, связанного с самообороной с применением огнестрельного оружия [7].

В указанных статьях УК РФ не упоминается возможность применения обороняющимся лицом огнестрельного оружия, а в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 (ред. От 31.05.2022) «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» отмечается возможность применения оружия только со стороны нападающего, как создающая реальную угрозу для жизни и здоровья обороняющегося [8]. Разъяснения Верховного Суда могли бы внести конкретику в вопросе применения обороняющимся оружия, установить соразмерность угрозы и ответных действий в разных ситуациях (нападение безоружного на вооруженного, обоюдное применение оружия и т.п.), однако это не было сделано.

Вследствие этого, Верховный Суд РФ имеет большое количество материалов по обжалованию решений нижестоящих судов, в

рамках дел с применением оружия в целях самообороны. При этом, суды первой инстанции, апелляционной и кассационной инстанций, очевидно, имеют проблемы с однозначным восприятием вооруженности в вопросах самозащиты. Так, обвиняемой по делу № 16-УД21-14-К4, пришлось «преодолеть» три судебных инстанции, прежде чем Верховный Суд в своем определении от 2 сентября 2021 г. признал за ней право на самооборону с оружием в руках и отменил решения нижестоящих судов [9].

В Российской Федерации понятие оружия закреплено в Федеральном законе от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии»: устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов [1]. Данное определение носит общий характер и не содержит важных особенностей для холодного или огнестрельного оружия. Обратим внимание, что в данном федеральном законе никак не раскрываются упомянутые положения ст.45 Конституции, касающиеся возможности граждан защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Основная практика законного применения гражданами оружия связана с применением огнестрельного оружия, определение которого также приводится в вышеуказанном федеральном законе: оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда. Говоря об оружии в рамках настоящей статьи, мы понимаем под ним огнестрельное оружие нескольких видов, которые используются гражданами для защиты своих прав и законных интересов – травматическое оружие, гладкоствольное оружие и нарезное оружие. Законодательно, цели приобретения данных разновидностей огнестрельного оружия могут быть разные, например, травматическое оружие приобретается строго в целях самообороны, в то время как нарезное и гладкоствольное могут приобретаться как для самообороны (в случае нападения на жилище владельца), так и для иных целей, таких как охота, спортивная деятельность и др.

Учитывая вышеизложенное, мы считаем необходимым отразить положения ст. 45 Конституции РФ в Федеральном законе «Об оружии» в части возможности использования гражданином России огнестрельного и иного оружия для защиты прав и законных интересов. С учетом невозможности закрепления права на оружие напрямую в Основном законе, это следует сделать на уровне федерального законодательства в соответствующем законе, регулирующем приобретение и применение оружия гражданами РФ. В таком случае, правоприменитель будет более лоялен и однозначен к лицам, использующим оружие для самозащиты, что показывает соответствующая судебная практика США. Наличие в Федеральном законе «Об оружии» формулировок о законности защиты прав и законных интересов с оружием в руках, а также наличие в уголовном законодательстве положений о необходимой обороне, которые более подробно раскрыты в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ, позволят выработать однородную и стабильную практику по делам о самообороне с применением оружия. Процесс приобретения и хранения огнестрельного оружия в России, на наш взгляд, урегулирован достаточно и, в сравнении с государствами Европы, отличается достаточной простотой и доступностью для населения.

В эпоху динамично меняющегося законодательства, изменения обстановке в социуме, важно точно и четко гарантировать гражданам полноценный набор прав и возможностей, которые позволили бы им действовать спокойно и свободно в сложных ситуациях, не опасаясь двойкой оценки со стороны компетентных органов.

Библиографический список

1. Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 51. – Ст. 5681.
2. Constantinos E.S. Understanding the Constitution. – Jones & Bartlett Learning, 2011. – 484 p.
3. Билль о правах (на русском языке) [Электронный ресурс]. – URL: <https://web.archive.org/web/20131014072002/http://photos.state.gov/libraries/adana/30145/publications-other-lang/RUSSIAN.pdf>.

4. District of Columbia v. Heller, 554 U.S. 570: решение Верховного суда США от 26.06.2008 №07-290 [Электронный ресурс]. – URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/554/570/>.

5. McDonald v. City of Chicago, 561 U.S. 742: решение Верховного суда США от 28.06.2010 №08-1521 [Электронный ресурс]. – URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/561/742/>.

6. Pollock, E.E. The Supreme Court and American Democracy: Case Studies on Judicial Review and Public Policy E.E. Pollock. – ABC-CLIO, 2009. – 419 p.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

8. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 №19 (ред. от 31.05.2022) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 11.

9. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 02.09.2021 № 16-УД21-14-К4 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2022. – № 9.

10. Статистика и факты об огнестрельном оружии [Электронный ресурс]. – URL: <https://web.archive.org/web/20160118060452/https://www.nraila.org/articles/20140326/2014-nra-ila-firearms-fact-card>.

УДК 347.447.7

Проблемы гражданско-правовой защиты медицинских организаций при оказании платных медицинских услуг

*Козьякова Елена Анатольевна,
Брусенцева Наталья Анатольевна*

* * * * *

Большинство работ, в которых исследуются правоотношения по оказанию медицинских услуг, посвящено вопросам защиты прав пациентов, высказываются мнения о необходимости принятия отдельного закона о правах пациентов и их защите, тогда как проблемы гражданско-правовой защиты исполнителя этих услуг – медицинской организации практически не освещаются. В данной статье авторы анализируют основания, по которым медицинская организация может быть привлечена к гражданско-правовой ответственности за ненадлежащее оказание платных медицинских услуг и нарушение прав пациента и освобождена от нее, определяют существующие для медицинских организаций риски несения в связи с этим дополнительных расходов и способы минимизации этих рисков.

Ключевые слова: платные медицинские услуги, медицинская организация, гражданско-правовая ответственность, защита.

* * * * *

В последние годы наблюдается тенденция активного развития субъектов предпринимательства в различных сферах общественной жизни. Не стала исключением и сфера здравоохранения. Так, по данным аналитиков, рынок платных услуг в области медицины неуклонно растет, их доля в общем объеме всех оказываемых населению платных услуг достигла 9,6% [1].

На сегодняшний день большее внимание государство уделяет защите прав пациентов, признавая их «более слабой» стороной обязательства, нежели лиц, занимающихся

оказанием медицинских услуг. Это проявляется в том, что пациенты медицинских клиник обладают статусом потребителей, в связи с чем на отношения с их участием распространяет действие Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей». Проблема защиты интересов другой стороны этих отношений – медицинских организаций остается открытой, что определяет актуальность исследования данных вопросов.

Как свидетельствует официальная статистика, в последние несколько лет судам приходится рассматривать большое количе-

ство дел, связанных с некачественным оказанием медицинских услуг, увеличиваются и размеры взыскиваемых в пользу пациентов компенсаций. Такая тенденция говорит о необходимости для медицинских организаций уделять большее внимание улучшению качества предоставляемых медицинских услуг, а также документальному оформлению отношений с пациентами: это касается как самого договора на оказание платных медицинских услуг, так и сопутствующих документов – информированного добровольного согласия, медицинской карты. Анализ судебной практики позволяет прийти к выводу о том, что правильное оформление всей медицинской документации позволяет минимизировать риски привлечения медицинской организации к гражданско-правовой ответственности. Более того, в ряде случаев неверное оформление медицинской документации, являющееся самостоятельным дефектом медицинской услуги, выступает единственным основанием для привлечения исполнителя этой услуги к гражданско-правовой ответственности.

Несмотря на то, что лицом, которое непосредственно предоставляет медицинскую услугу, выступает медицинский работник, тем не менее ответственность за ненадлежащее исполнение договорного обязательства и причинение вреда пациенту в силу положений статей 402 и 1068 Гражданского кодекса РФ несет сама медицинская организация, с которой данный работник состоит в трудовых отношениях. При этом не имеет значения, трудится он по основному месту работы или по совместительству.

Основаниями для привлечения медицинской организации к гражданско-правовой ответственности по искам пациентов могут выступать некачественное оказание медицинских услуг (при этом в силу подп. 21 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2] (далее – Закон № 323-ФЗ) своевременность предоставления услуги входит в понятие «качество»), нарушение прав пациента на предоставление информации об оказываемой услуге, ее последствиях и планируемых результатах оказания,

на врачебную тайну, на предоставление копий медицинских документов или выписок из них и т.д.

В своих исковых заявлениях пациенты в большинстве случаев просят расторгнуть заключенный с медицинской организацией договор на оказание платных медицинских услуг и возратить уплаченные за услуги денежные средства, возместить вред, который был причинен их жизни и здоровью предоставлением некачественной медицинской услуги, взыскать денежные средства, потраченные на устранение недостатков предоставленной услуги в другой медицинской организации, выплатить компенсацию морального вреда, а также взыскать неустойку за нарушение сроков оказания самой услуги или удовлетворения отдельных требований пациента-потребителя.

Для привлечения медицинской организации к гражданско-правовой ответственности необходимо установить, что поведение ее работников, которое может выражаться в форме как действия, так и бездействия (неисполнения возложенных законом или договором обязанностей), являлось неправомерным, это поведение привело к наступлению негативных последствий в виде причинения вреда, и между поведением медицинского работника и наступившими последствиями присутствует причинно-следственная связь.

Как показывает анализ судебной практики, чаще всего причиной обращения пациентов и их родственников в суд выступает именно некачественное предоставление медицинских услуг. При этом критерии качества закреплены в Законе № 323-ФЗ, в частности в статьях 10, 37 и 64, которые предусматривают, что качество медицинской помощи определяется в соответствии с положением о ее организации, порядками оказания и стандартами медицинской помощи, а также клиническими рекомендациями. Эти нормативные акты необходимо соблюдать и при предоставлении платных медицинских услуг, что прямо предусмотрено п. 10 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 11.05.2023 № 736 [3] (далее – Правила № 736).

Таким образом, поведение медицинской организации можно считать неправомерным в том случае, когда медицинским работником при оказании медицинской услуги были нарушены требования как самого договора оказания платных медицинских услуг, так и вышеуказанных клинических рекомендаций, порядков и стандартов оказания медицинской помощи, а также положений об ее организации.

Спорным в цивилистической науке и правоприменительной практике является вопрос о возможности привлечения медицинской организации к гражданско-правовой ответственности в случае несоответствия результата оказанной медицинской услуги ожиданиям пациента. Как отмечает П.Г. Габай, одной из часто предъявляемых пациентами претензий выступает несоответствие результата предоставленных клиникой медицинских услуг их ожиданиям и желаниям, поэтому недостижение такого желаемого результата они приравнивают к некачественно оказанной услуге [4]. Особенно часто такого рода претензии предъявляются в результате оказания косметологических услуг и услуг пластической хирургии.

Мограбян А.С. полагает, что, исходя из особенностей косметологических медицинских услуг, необходимо вести речь как об определенной последовательности запланированных врачебных манипуляций, так и о конечном результате такой услуги [5].

Следует согласиться с мнением ученых, которые настаивают на том, что наличие либо отсутствие планируемого и ожидаемого пациентом результата медицинской услуги не может влиять на привлечение медицинской организации к гражданско-правовой ответственности, поскольку сущность услуги состоит в нематериальном характере действий по ее оказанию и неотделимости этих действий от личности исполнителя [6]. В связи с этим медицинская организация должна нести ответственность перед пациентом лишь в том случае, если медицинская услуга была оказана несвоевременно либо с нарушением требований, предъявляемых к ней договором или действующими нормативными правовыми актами.

Такого же подхода в целом придерживаются и суды при разрешении дел по искам пациентов к косметологическим клиникам и клиникам пластической хирургии, указывая на то, что критерии качества таких медицинских услуг, оказываемых по инициативе пациента, не могут быть обусловлены несоответствием ожиданий получателя услуги фактическому результату пластической операции. В связи с тем, что любое медицинское вмешательство в организм человека в отсутствие медицинских показаний связано со значительным риском развития неблагоприятных исходов, оценивать качество оказанных услуг можно лишь с точки зрения наличия или отсутствия вреда здоровью пациента, а также соблюдения врачом требований клинических рекомендаций и стандартов оказания медицинской помощи [7].

В тех же случаях, когда суды удовлетворяют требования истцов о расторжении договора на оказание платных услуг пластической хирургии либо косметологических услуг и взыскивают в пользу пациентов уплаченные ими за некачественно оказанные услуги суммы, основанием для привлечения медицинской организации к гражданско-правовой ответственности выступает отсутствие ожидаемого эстетического эффекта, связанное с дефектами оказания медицинской услуги. Эти дефекты могут выражаться в нарушении стандартов медицинской помощи, клинических рекомендаций, несообщении пациентам необходимой и достаточной информации об оказываемой услуге, планируемых медицинских вмешательствах, последствиях этих вмешательств и возможных осложнениях, неполном отражении в медицинской документации клинических данных и т.д. [8, 9].

Безусловно, медицинские услуги в сфере косметологии и пластической хирургии обладают определенной спецификой, так как направлены не на восстановление или поддержание здоровья пациента, а на улучшение его внешности. В связи с этим в литературе предлагается к числу существенных условий договора о предоставлении таких медицинских услуг относить цену услуг, предмет, который включает в себя перечень необходимых медицинских вмешательств, а также

описание желаемых результатов оказания этих услуг (улучшений внешнего вида) и т.д. [10]. С этой целью в качестве приложений к договору могут выступать различные фото-таблицы, схемы, компьютерные модели с изображением планируемого по итогам оказания косметологической услуги результата, описание имеющихся у пациента и требующих устранения эстетических недостатков и потребностей, изображения пациента до осуществления медицинского вмешательства.

Поскольку статья 4 Закона о защите прав потребителей определяет, что качество оказываемой услуги должно соответствовать договору, подробное описание в заключаемом медицинской организацией с пациентом договоре предполагаемых результатов медицинского вмешательства и изменений во внешнем облике пациента с указанием возможных рисков недостижения такого результата и последующих осложнений (как временного, так и необратимого характера) послужит доказательственной базой при разрешении возникающих между сторонами договора разногласий, связанных с определением качества оказанной косметологической услуги или услуги пластической хирургии. Ведь, с одной стороны, отсутствие прямо указанного в договоре эффекта оказываемой услуги позволит пациенту ставить вопрос о несоответствии ее качества условиям договора, а с другой стороны, прописанные в договоре риски недостижения ожидаемого результата и наступления неблагоприятных последствий, будут свидетельствовать о том, что пациент был надлежащим образом проинформирован и добровольно согласился на оказание услуги, несмотря на существующие риски.

При этом бремя доказывания отсутствия дефектов в оказанной медицинской услуге согласно п. 2 ст. 401 и ст. 1098 Гражданского кодекса РФ лежит на медицинской организации. Аналогичная позиция высказана и Пленумом Верховного Суда РФ в постановлении «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [11].

Вместе с тем эффективность лечения и качество медицинской услуги во многом зависят не только от действий медицинского работника, но и от соблюдения пациентом всех установленных правил, указаний и рекомендаций лечащего врача. В связи с этим п. 20 Правил № 736 предписывает включать в договор об оказании платных медицинских услуг информацию об уведомлении пациента о наличии у него обязанности соблюдать режим лечения, а также правила поведения в медицинской организации (эта обязанность пациента закреплена в ч. 3 ст. 27 Закона №323-ФЗ).

Кроме того, в силу п. 24 Правил № 736 перед заключением договора медицинская организация должна в письменной форме уведомить пациента о том, что невыполнение рекомендаций и указаний медицинского работника может привести к снижению качества оказываемой медицинской услуги, нарушению сроков ее оказания или даже к негативным последствиям для здоровья пациента.

Такое поведение пациента, который не выполняет рекомендации медицинского работника, не соблюдает режим лечения, отказывается от приема лекарственных препаратов, не является на повторный осмотр, необходимый для контроля за его состоянием и корректировки тактики лечения, следует расценивать как недобросовестное и виновное, что в силу статей 404 и 1083 Гражданского кодекса РФ может служить основанием для уменьшения размера ответственности медицинской организации, в случае, когда медицинскими работниками были допущены некоторые дефекты при предоставлении медицинской услуги.

Аналогичным образом как недобросовестное может быть оценено поведение пациента, который не предупредил врача о наличии у него определенных заболеваний или противопоказаний (при условии, что он знал об их существовании), которые оказали влияние на эффективность и качество предоставленных медицинских услуг.

В том же случае, когда медицинская услуга была оказана правильно, однако положительный и стойкий эффект от лечения не был достигнут вследствие поведения самого

пациента, нарушившего указания и рекомендации медицинского работника (а значит и правила пользования результатом услуги), исполнитель медицинской услуги должен быть освобожден от гражданско-правовой ответственности на основании ст. 1098 Гражданского кодекса РФ.

Проведенный анализ норм действующего законодательства и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что при оказании медицинских услуг исполнителю необходимо соблюдать требования клинических рекомендаций, порядков и стандартов оказания медицинской помощи, положений об ее организации, а также условия самого договора, в котором могут быть указаны требования к качеству медицинской услуги. Защите прав медицинской организации в спорах с пациентами будет способствовать сообщение пациенту в письменной форме до предоставления медицинской услуги наиболее полной и достоверной информации о самой услуге, предполагаемых в рамках ее оказания медицинских вмешательствах и манипуляциях, их возможных последствиях и осложнениях; получение от пациента не формального, а содержательно наполненного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство; дача письменных указаний и рекомендаций, которые пациент должен соблюдать в процессе лечения и после него, а также правильное, в соответствии с требованиями действующего законодательства оформление всей необходимой медицинской документации.

Представляется, что разрозненность законодательства, регулирующего основания освобождения исполнителя медицинской услуги от гражданско-правовой ответственности за наличие недостатков в предоставленной им услуге, создает трудности в процессе защиты его прав. В связи с этим полагаем, что такие основания освобождения медицинской организации от гражданско-правовой ответственности, как невыполнение пациентом указаний и рекомендаций врача, нарушение правил пользования результатом

медицинской услуги, несообщение им сведений об имеющихся заболеваниях и индивидуальных реакциях, необходимо закрепить в Законе № 323-ФЗ.

Библиографический список

1. Рынок платных медуслуг уверенно растет. В кого можно инвестировать? [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.finam.ru/publications/item/rynok-platnykh-meduslug-uverenno-rastet-v-kogo-mozhno-investirovat-20230924-1200/>.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2023 № 736 // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 20. – Ст. 3565.
4. Габай П.Г. Договор на лечение или излечение пациента? // Медицинское право. – 2015. – №1. – С.16-23.
5. Мограбян А.С. Актуальные проблемы в сфере оказания косметологических услуг: частноправовой аспект // Lex russica. – 2018. – № 10. – С. 58-69.
6. Свечникова И.В. Дискуссионные вопросы гражданско-правовой ответственности за ненадлежащее оказание медицинских услуг // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2020. – № 9. – С. 32-37.
7. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 20.10.2022 по делу № 33-41661/2022 // Доступ из справ.-прав. системы Гарант.
8. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 29.08.2023 по делу № 33-8881/2023 // Доступ из справ.-прав. системы Гарант.
9. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 21.11.2023 по делу № 33-10255/2023 // Доступ из справ.-прав. системы Гарант.
10. Старчиков М.Ю. Проблемные вопросы правового статуса косметологии и пластической хирургии: положения законодательства, комментарии юриста и судебная практика // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
11. О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 17 // Российская газета. – 2012. – № 156.

УДК 343.353

Независимая антикоррупционная экспертиза: организационно-правовые проблемы

Колодина Елена Викторовна

* * * * *

В статье обозначены проблемные моменты, связанные с отсутствием на законодательном уровне понятия антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, правового положения независимых экспертов, а также важности экспертного заключения.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная экспертиза, аккредитация независимых экспертов, коррупциогенные факторы.

* * * * *

Коррупция – негативное явление, проникающее в разные сферы жизнедеятельности государства и общества. Мерам по профилактике коррупции уделяется в настоящее время большое значение не только со стороны государства, но и различных институтов гражданского общества.

Законодательство о противодействии коррупции, в частности статья 6 основного закона в указанной сфере [1], содержит перечень таких базовых мер, среди которых можно выделить антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов, а также развитие института общественного контроля над применением антикоррупционного законодательства.

Заметим, что экспертиза нормативных правовых актов (далее – НПА) в антикоррупционной сфере является общепризнанным в мире средством предотвращения коррупции, направленным на выявление и ликвидацию факторов, способствующих коррупционным проявлениям, в законах и иных нормативных источниках различного уровня и, следовательно, на повышение качества этих нормативных правовых актов.

На реализацию положений данного правового института направлен целый комплекс нормативных правовых актов. В числе первых следует назвать Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Закон об антикоррупционной экспертизе) [2], а также ряд подзаконных актов, при-

нятых в целях исполнение указанного закона [3, 4].

В настоящее время развитие и совершенствование законодательства в Российской Федерации невозможно без использования экспертных заключений на стадии законотворчества, а также при правоприменении и контроле над ним. При этом такая экспертиза требуется не только на уровне федерального законодательства, но и на уровне нормативных актов субъектов Российской Федерации, актов местного самоуправления, а также при локальном нормотворчестве отдельных субъектов.

В статье 2 Закона об антикоррупционной экспертизе названы субъекты, в полномочия которых входит проведение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Такая законодательно установленная обязанность распространяется на систему органов Прокуратуры РФ; Министерство юстиции РФ и его территориальные органы; органы, организации, их должностные лица – в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов.

Кроме того, статья 5 указанного федерального закона предусматривает уже не обязательность, а добровольность проведения независимой антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов юридическими лицами и гражданами. Такая экспертиза осуществляется в порядке, установленном административным регламентом Минюста России, за счет финансовых ресурсов проводящих ее лиц [2]. Последний вид антикоррупционной экспертизы и объединяет в себе как раз две

ранее указанные меры профилактики коррупции.

При кажущейся достаточно подробной регламентации действий по проведению в добровольном порядке независимой антикоррупционной экспертизы, реализация их на практике сопровождается рядом проблемных моментов.

Начнем с того, что ни в одном из вышеперечисленных актов не содержится определения понятия «антикоррупционной экспертизы» НПА и их проектов. В ст. 1 Закона об антикоррупционной экспертизе лишь содержится указание на цель такой экспертизы – выявление коррупциогенных факторов и, как результат, их последующее устранение.

Между тем, такое определение содержится в Соглашении о сотрудничестве государств - участников СНГ в противодействии коррупции, заключенном в г. Астане в октябре 2022 г., которое на сегодняшний день не вступило в силу. Как следует из статьи 2 рассматриваемого Соглашения, под антикоррупционной экспертизой НПА понимается деятельность, направленная на выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в НПА, проектах НПА, а также деятельность по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов» [5].

На наш взгляд, данная дефиниция достаточно точно отражает содержание рассматриваемого понятия и могла бы быть использована в российском законодательстве, в частности в Законе об антикоррупционной экспертизе. Хотя следует отметить, что в юридической литературе предлагаются и иные определения данного термина [6, 9].

Следующий вопрос связан с определением правового положения независимых экспертов, которые для получения права на проведение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов, должны пройти аккредитацию в Министерстве юстиции России.

Одним из основных принципов проведения антикоррупционной экспертизы, закрепленным в ст. 2 одноименного закона, определен принцип компетентности лиц, проводящих такую экспертизу актов и их проек-

тов. Однако, анализ Административного регламента по аккредитации независимых экспертов [4] показывает, что в качестве требований к кандидатуре эксперта – физического лица обозначено наличие высшего образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет, без уточнения профиля такой деятельности. Иных квалификационных требований нормативными актами не установлено.

Ограничения для регистрации в качестве эксперта установлены для отдельных граждан. Эти ограничительные условия касаются лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость; работников, уволенных (освобожденных от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения; граждан, осуществляющих свою деятельность в федеральных и иных государственных органах и органах местного самоуправления [2].

Для получения аккредитации в качестве независимого эксперта юридическому лицу (кроме международных и иностранных организаций, а также НКО, выполняющих функции иностранного агента) требуется наличие не менее трех штатных сотрудников, отвечающих обозначенным выше требованиям к экспертам – физическим лицам.

Таким образом, определить уровень компетентности кандидата в независимые эксперты при его регистрации не представляется возможным. В связи с этим, на наш взгляд, было бы целесообразным установить какое-либо испытание, например, в форме тестирования, по проверке уровня компетентности кандидата в эксперты на стадии подачи и рассмотрения заявления.

Также, по мнению автора, необходимо осуществлять повышение квалификации аккредитованных независимых экспертов. В качестве заинтересованных органов в данном случае могут выступить органы прокуратуры и Министерство юстиции. Поскольку деятельность по проведению независимой экспертизы осуществляется на безвозмездной основе, такое повышение квалификации должно проводиться для экспертов бесплатно. Предоставление такой возможности, в свою очередь, можно рассматривать и как

определенное стимулирование для активизации независимых экспертов.

В этой связи также заслуживающим внимание, на наш взгляд, является предложение Р.О. Долотова и Д.В. Крыловой о создании некоммерческой организации (НКО) независимых аккредитованных экспертов. Авторы считают приемлемой такую форму НКО как некоммерческое партнерство, которое дает возможность членства в нем не только физических, но юридических лиц. При этом вызывает интерес и предложение об использовании различной мотивации для объединения независимых экспертов в рамках НКО, с которой заинтересованным органам власти и местного самоуправления будет удобнее сотрудничать на постоянной основе» [8].

Отметим, что органами государственной власти уже проводится определенная работа с целью повышения активности независимых экспертов. Так, Министерством юстиции Алтайского края проводятся совместные совещания и рабочие группы с независимыми экспертами, применяется практика направления запросов по проведению экспертизы определенных НПА или их проектов и иная совместная деятельность. Такие меры, безусловно, активизируют работу экспертов, создают определенный вектор для их деятельности.

Следующая проблема, на которой хотелось бы остановиться в рамках настоящего исследования, это отношение разработчиков НПА к заключению, составленному независимыми антикоррупционными экспертами. Нередко экспертные заключения, направляемые в адрес государственного или муниципального органа, последними воспринимаются как некий необязательный элемент процесса принятия нормативного акта, в связи с этим эксперты не всегда получают обратную связь в виде ответа разработчика по сделанным в заключении выводам.

Следует признать, что все рассматриваемые в данной работе вопросы являются взаимосвязанными, и такое игнорирование мнения эксперта, может быть вызвано, как раз, недоверием со стороны субъекта нормотворчества к компетентности экспертного мнения.

В то же время, ответная реакция на содержащиеся в заключении выводы эксперта – это и необходимый импульс для его последующей деятельности, поэтому такой отклик должен основываться на требованиях закона.

Закон № 172-ФЗ устанавливает рекомендательный характер независимого экспертного заключения. При этом законодатель вводит и элемент обязательности в данную сферу, поскольку заключение должно быть рассмотрено органом, организацией или должностным лицом, в адрес которых оно направлено, в срок, не превышающий тридцать дней со дня его получения. Результат рассмотрения необходимо отразить в мотивированном ответе, адресованном эксперту. Не исполнять данное требование субъекту правотворчества можно только в случае отсутствия в заключении предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов [2].

Действия по направлению мотивированного ответа только условно можно считать обязанностью вышеперечисленных субъектов, поскольку несоблюдение ее не подкрепляется со стороны государства никакими санкциями, а, значит, может и не выполняться.

По нашему мнению, в Законе об антикоррупционной экспертизе необходимо, во-первых, предусмотреть сроки направления мотивированного ответа в адрес эксперта, а, во-вторых, предусмотреть административную ответственность за несоблюдение данной обязанности.

Также хотелось бы поддержать предложение Р.О. Долотова, который указывает на необходимость включения поступившего экспертного заключения в перечень обязательных документов, прилагаемых к проектам НПА при их утверждении и опубликовании в сети Интернет не только поступившего заключения независимых экспертов, но и результатов его рассмотрения вместе с опубликованием проекта НПА [7].

Указанные моменты являются не единственными вызывающими споры при осуществлении независимой антикоррупционной экспертизы. В связи с этим НПА в сфере проведения независимой антикоррупционной

экспертизы требуют дальнейшей проработки и совершенствования.

С нашей точки зрения, при должной организации процесса экспертиза НПА и их проектов на предмет выявления коррупционных факторов, проводимая независимыми экспертами, будет (и должна) восприниматься обществом и государственными (муниципальными) органами как реальное и действенное средство, направленное на преодоление коррупционных рисков в Российской Федерации.

Библиографический список

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. 19.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч.1). – Ст. 6228.

2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.

3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 26.02.2010. № 96 (ред. от 10.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.

4. Об утверждении Административного регламента Минюста РФ по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ: приказ Минюста России от 29.03.2019. № 57 (ред. от 09.08.2023) // Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2019.

УДК 347.462

Безотзывная доверенность как средство обеспечения исполнения обязательства

*Колодина Елена Викторовна,
Брем Юлия Владимировна*

* * * * *

В статье рассматриваются вопросы, связанные с применением при ведении бизнеса института представительства, выраженного в выдаче доверенности, анализируются особенности такого вида доверенности, как безотзывная доверенность, используемая только в предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: *безотзывная доверенность, коммерческое представительство, обеспечение исполнения обязательства.*

* * * * *

Ведение бизнеса зачастую сопровождается различными рисками. Один из таких рисков – наступление жизненных обстоятельств, препятствующих хозяйствующему субъекту самостоятельно осуществлять свои гражданские права и обязанности. К таковым можно отнести болезнь, отсутствие необходимого опыта и знаний в определенной области, отъезд в иную местность и другие причины. При-

менение института представительства в подобных ситуациях предоставляет шанс участникам гражданского оборота расширять свои возможности и в полной мере реализовывать принадлежащие им права.

Сфера применения представительства достаточно широка, что связано с постоянным развитием договорных связей в гражданском обороте. При этом самым распростра-

ненным видом выражения воли лица на возникновение отношений представительства является выдача доверенности. Считается, что именно выдачу доверенности необходимо считать основанием возникновения представительства, тогда как саму доверенность, по мнению В.Н. Жураковского, «необходимо отнести к основаниям полномочий» [8].

Согласно статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), доверенность – письменное уполномочие, которое выдается одним лицом другому с целью представительства его перед третьими лицами [5]. По правовой природе выдача доверенности относится к категории юридических фактов и служит основанием для возникновения определенных гражданских правоотношений. Содержание таких отношений определяется лицом, выдающим доверенность.

Роль доверенности заключается в подтверждении предоставленного лицу полномочий перед третьими лицами. «Доверенность должна быть составлена таким образом, чтобы у третьего лица, для представительства перед которым она выдана, не оставалось сомнений в том, кто такой представляемый, кто представитель, каковы его полномочия и другие составляющий данный перечень» [7].

Доверенность на коммерческое представительство вполне оправданно рассматривается в литературе как отдельный самостоятельный вид, обладающий отличительными признаками, присущими только ему.

Доверенность, по своей сути, выполняет функцию механизма организации внешних отношений, в том числе хозяйствующих субъектов, с третьими лицами. Она подтверждает полномочия представителя и, по словам В.Н. Савиной, «служит для того, чтобы обеспечить на практике собственно само представительство» [10].

Договор, регулирующий внутренние отношения доверителя и поверенного, не касается третьих лиц и порождает права и обязанности для лиц его заключивших, доверенность же служит механизмом установления

внешних отношений представляемого и третьих лиц посредством действий представителя.

Лица вправе выдавать доверенности для совершения от их имени различных гражданско-правовых сделок и иных юридически значимых действий, однако существует ряд действий, которые могут совершаться только лично. С другой стороны, закон зачастую указывает на необходимость осуществления лицом своих прав исключительно через представителей на основании доверенности (так называемое вытесняющее полномочие). Такое вытесняющее полномочие, по сути, ограничивает возможность лица на реализацию своих прав и обязанностей, однако такое ограничение предусмотрено законодателем в целях защиты, обеспечения коллективных интересов или субъективных интересов представляемого.

Так, в соответствии с частью 9 статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации если потерпевшим признано юридическое лицо, от его имени в процессе действует представитель [2]. Полномочия представителя в таком случае должны быть подтверждены надлежаще оформленной доверенностью, либо ордером, если интересы юридического лица представляет адвокат.

Также, например, в соответствии с пунктом 15 статьи 29.1 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», владельцы облигаций лишены права самостоятельно осуществлять права, которые отнесены к полномочиям их представителя, если законодательно не установлено иное [4]. Закон в большинстве случаев указывает на необходимость оформления полномочий представителя путем выдачи доверенности.

Как уже было отмечено, в сфере предпринимательской деятельности доверенность играет значительную роль, приобретая в последнее время новые функции. Так, с сентября 2013 г. в российском гражданском законодательстве появился институт безотзывной доверенности, заключающийся в следующем. При оформлении доверенности доверитель может установить невозможность ее отмены до истечения срока действия, и доверенное

лицо при этом прекращает полномочия только в случаях, указанных в доверенности.

Такие действия направлены на исполнение или обеспечение исполнения обязательств доверителя либо перед представителем, либо перед иными лицами, в интересах которых действует представитель. Важно, что такое обязательство должно быть связано с ведением сторонами предпринимательской деятельности. Выдачу такой доверенности можно рассматривать как соглашение сторон, в результате которого представитель наделяется правом действовать по его усмотрению.

В отношении формы безотзывной доверенности действует безусловное правило о ее нотариальном удостоверении, предусмотренное статьей 188.1 ГК РФ. В остальном такая доверенность должна соответствовать общим требованиям, установленным для содержания доверенностей, и, кроме того, обязательно иметь указание на безотзывный характер.

Так как безотзывная доверенность имеет место только в сфере осуществления предпринимательской деятельности, а доверитель является специальным субъектом — предпринимателем, поэтому нотариус обязан произвести проверку статуса предпринимателя, изучить документы, подтверждающие государственную регистрацию лица, а также удостовериться в наличии предпринимательских отношений между доверителем и поверенным.

Прямое указание об этом содержится в Письме ФНП от 22.07.2016 № 2668/03-16-3, согласно п. 11.1 которого представляемыми по такой доверенности могут быть только коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, статус которых и сведения о госрегистрации необходимо отразить в тексте самой доверенности [6].

Однако, в связи с внесением в статью 23 ГК РФ Федеральным законом от 26.07.2017 № 199-ФЗ изменений, предусматривающих, что отдельные виды предпринимательства могут осуществляться гражданами без регистрации их в качестве субъектов предпринимательской деятельности, возникает вопрос о возможности выдачи такими лицами (так называемыми «самозанятыми») безотзывной доверенности. На наш взгляд, ответ в данном

случае должен быть положительным, поскольку ГК РФ не содержит указания на обязательную регистрацию доверителя в качестве предпринимателя, а лишь устанавливает связь такой доверенности с предпринимательской деятельностью. Такое противоречие в Методических указаниях, утвержденных вышеупомянутым Письмом ФНП [8], по нашему мнению, должно быть устранено путем внесения изменений, учитывающих действующую редакцию ст. 23 ГК РФ.

Отметим, что в рассматриваемом случае преимущественное значение имеет именно осуществление предпринимательской деятельности, в связи с которой выдана доверенность. Если доверенность выдана от имени предпринимателя, но уполномочивает она лицо на совершение действий, не связанных с предпринимательской деятельностью, а направлена на удовлетворение личных интересов доверителя, такая доверенность не может считаться безотзывной, и это условие, если оно указано в доверенности, действовать не будет. При этом сама доверенность, за исключением указания на безотзывный характер, не может быть признана недействительной.

Само название безотзывной доверенности свидетельствует о том, что ее нельзя отменить до окончания срока действия или до наступления условий, предусмотренных доверенностью. Однако, это не означает, что из общего правила нет исключений. Прекращение безотзывной доверенности досрочно возможно в трех случаях. Во-первых, когда исполнено обязательство, для обеспечения которого была выдана доверенность. Во-вторых, когда представитель злоупотребил переданными ему полномочиями. И, в-третьих, если выявляются обстоятельства, свидетельствующие о том, что такое злоупотребление может возникнуть в будущем (пункт 1 статьи 188.1 ГК РФ).

В связи с этим нотариус при удостоверении доверенности от имени предпринимателя обязан разъяснить доверителю последствия передачи полномочий по безотзывной доверенности и предупредить о возможных рисках, в том числе связанных с недобросовестными действиями представителя.

Предполагается, что доверенность, если в ней содержится условие о невозможности ее отмены, приобретает обеспечительный характер. Некоторые правоведы (И.И. Пустомотов, М.А. Берестнев) указывают на двойственную, неоднозначную природу безотзывной доверенности, считают ее элементом договорных обязательств в предпринимательских отношениях, новым способом обеспечения исполнения обязательств [9]. Действительно, следует отметить, что при выдаче такой доверенности признак фидуциарности фактически не действует, а по своей правовой природе безотзывная доверенность скорее является средством исполнения или обеспечения исполнения обязательства самого доверителя.

Таким образом, институт представительства значительно расширяет возможности хозяйствующих субъектов, позволяя реализовывать свои права и обязанности через другое лицо, тем самым снижая некоторые предпринимательские риски и обеспечивая исполнение обязательств. Отношения представительства в большинстве случаев оформляются доверенностью, которая является неотъемлемой частью отношений между представляемым и представителем.

Доверенность выполняет несколько функций. Прежде всего, доверенность является юридическим фактом – основанием для возникновения, изменения, прекращения гражданских правоотношений.

Доверенность служит механизмом организации как внутренних отношений между доверителем и представителем, так и внешних с третьими лицами. Она, по сути, обеспечивает функционирование сложившейся системы отношений представительства.

Кроме того, доверенность выполняет функцию декларации полномочий представителя перед третьими лицами. Она определяет пределы полномочий, что служит механиз-

мом защиты доверителя от превышения представителем своих полномочий в отношениях с третьими лицами.

С появлением института безотзывной доверенности можно говорить о возникновении еще одного функционального назначения доверенности – обеспечение исполнения обязательства. Такая доверенность имеет практическую пользу в предпринимательской деятельности и, по сути, направлена на защиту интересов доверителя.

Библиографический список:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. О рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
6. О Методических рекомендациях по удостоверению доверенностей: письмо ФНП от 22.07.2016 № 2668/03-16-3 (вместе с «Методическими рекомендациями по удостоверению доверенностей», утв. решением Правления ФНП от 18.07.2016, протокол № 07/16) // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
7. Гималетдинова А.А., Чернова И.Р. Институт доверенности в гражданском праве // Экономика и социум. – 2016. – № 9 (28).
8. Жураковский В.Н. Основание возникновения договорного представительства // Молодой ученый. – 2021. – № 17 (359). – С. 182-184.
9. Пустомотов И.И. Существует ли система способов обеспечения исполнения гражданско-правовых обязательств? // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2022. – № 4.
10. Савина В.Н. Доверенность. Форма и виды доверенности // Вестник науки. – 2020. – № 2 (23), том 1. – С. 127-133.

УДК 342.53

Особенности правового закрепления и реализации принципа верховенства закона в скандинавских странах

Коновалова Людмила Геннадьевна

* * * * *

В статье представлен анализ своеобразия правового закрепления и реализации принципа верховенства закона в скандинавских странах, включая используемую доктрину «легалитета», особое соотношение нормотворческих полномочий парламента и органов исполнительной власти, признание оригинальных источников права в виде «мотивов законов» и «реальных соображений», наделение властными прерогативами омбудсменов и стабильность правопорядка.

Ключевые слова: верховенство закона, правовая система, источник права, конституция.

* * * * *

Страны скандинавской правовой семьи также поддерживают принцип верховенства закона, хотя прямо в Конституциях Норвегии [5], Дании [4] он не закреплён. Однако в первой же статье Конституции Швеции (Королевства Швеции) от 27 февраля 1974 г. устанавливается: «Государственная власть осуществляется в соответствии с законом» [7]. В параграфе 2 Главы 1 Конституции Финляндии провозглашено: «Любое осуществление государственной власти должно основываться на законе. Во всей государственной деятельности должен неукоснительно соблюдаться закон» [6].

Норвегия известна оригинальной теорией легалитета, которая рассматривается как определенная вариация принципа верховенства закона. Принцип легалитета предполагает, что: 1) закон обязательно должен быть дан в виде формального закона, законотворчество должно проходить в строго определенных рамках; 2) вмешательство в правовое положение индивида, его свободу и наложение обязательств возможно лишь в силу закона; 3) уголовное наказание только в соответствии с законом и по решению суда. В практическом ключе легалитет служит средством измерения правомерной компетенции государственного органа. Под ним понимают такое действие органа государственной власти и администрации, которое гарантируется санкцией закона [2, с. 98].

Значимость закона в Скандинавии на практике обусловлена широкой законода-

тельной компетенцией парламентов, стремлением к подробному формулированию норм права в законодательных актах, сравнительно редким использованием делегированного законодательства только по строго определенным сферам общественной жизни [10, с. 163-172]. Например, в Швеции конституция содержит предметный перечень вопросов, по которым должны приниматься законы. Но, в отличие от Франции, Ригсдаг сохраняет за собой право выйти за рамки, установленные конституцией, и принять закон по любому вопросу, что сближает положение парламента с британским правотворческим органом. При этом акт правительства, действовавший в данной сфере, подлежит отмене [1, с. 13].

Правительство наделено правом издания лишь подзаконных актов, сфера принятия которых четко не определяется. Зато в конституции может быть установлена исключительная законодательная компетенция в виде перечня вопросов, которые не могут передаваться для регулирования органам исполнительной власти. Например, в Швеции - это правовое положение личности, избирательное право, система и порядок формирования государственных органов, налогообложение и др. [7] Обычно правительства издают предписания, связанные с исполнением законов; постановления по вопросам, входящим в компетенцию правительства. Например, принимаются постановления об организации и деятельности органов управления, строительства, средств коммуникаций, транспорта, ор-

ганизаций здравоохранения, фармацевтических, обеспечения общественного порядка [8, с. 33].

Специфика скандинавской правовой системы, как известно, предопределяется сочетанием определенных романо-германских и англо-саксонских особенностей, что проявляется в широком круге источников права. Основным источником является закон как писаная норма права. Пирамиду в иерархии источников национального права возглавляет Конституция [11, с. 45-46]. Выше национальных законов стоит право ЕС, однако в Конституциях могут быть очерчены пределы передачи полномочий международным органам [1, с. 13]. Также в качестве источников признается судебная практика и правовой обычай, имеются примеры ссылок на труды ученых при мотивировке судебных актов.

Оригинальными источниками являются «мотивы законов» и «реальные соображения». Например, в Норвегии мотивы законов – то есть подробные материалы, отражающие процесс подготовки закона, признаются официальными документами источникового характера, поскольку способны понять позицию законодателя при толковании той или иной нормы. Реальные соображения (или «сущность обстоятельств») – это принципы, через призму которых должна оцениваться деятельность законодателя и правоприменителя. К ним обычно относят справедливость, добрую волю, умеренность, целесообразность, предсказуемость и т.п. [11, с. 45-46]

Скандинавский правопорядок отличается также удивительная стабильность. Так, Норвежская Конституция представляет собой уникальный для европейского континента опыт более чем двухсотлетнего непрерывного действия Основного закона, отражая на себе постепенные преобразования, сменяющиеся периодами абсолютизма, развития буржуазно-демократических свобод, формирования разделения властей, оккупацию нацистской Германией, и, наконец, создание социального правового государства. В настоящее время Конституция Швеции – это четыре фундаментальных нормативных правовых акта: Акт о форме правления 1974 г.; Акт

о престолонаследии 1810 г.; Акт о свободе печати 1949 г.; Акт о свободе слова 1991 г. [7] Подобная законодательная стабильность связывается исследователями с тем, что в Скандинавии находит свое воплощение теория «живой» конституции, выражающаяся в искусном толковании формальных норм и активно применяемых обычаях в действиях органов власти [3, с. 98-110].

Обеспечению верховенства закона способствует деятельность судов, прокуратуры и самого парламента. Весьма необычным в этом плане выступает институт парламентских омбудсменов, зародившихся в Швеции и перенятых иными странами Скандинавии. Они рассматриваются не столько как должностные лица, защищающие права граждан, сколько как контролеры за деятельностью администрации и обеспечители законности. При этом понятие «законность» трактуется достаточно широко. Оно включает выполнение требований закона, принятие решений в рамках компетенции соответствующего органа и деятельность, не нарушающую закон [9, с. 514]. Омбудсмены в Скандинавии не похожи на инструмент «мягкого права», имеющего место в других государствах. Омбудсмены осуществляют контроль именно за законностью действий органов управления в соответствующих сферах, отчасти напоминая прокуроров. Они наделены весьма серьезными полномочиями: свершать инспекционные поездки, истребовать документы, в случае выявления нарушения закона – делать замечания соответствующему органу или ставить в известность руководящий орган для устранения нарушений, возбуждать уголовные дела. Соответственно с прокурорскими работниками компетенция омбудсменов развивается путем исключения из их контроля сферы законности деятельности органов следствия и в местах лишения свободы. К функциям омбудсменов относится также обобщение практики и внесение предложений правительству о разработке законопроектов в случае пробелов в законодательстве в целях укрепления законности и правопорядка. [9, с. 516]

Библиографический список

1. Аксенович О.А. Толкование норм делегированного законодательства в Швеции // Вектор науки ТГУ. – 2010. – №2. – С. 12-13.
2. Исаев М.А. Модернизация материальной конституции: опыт Норвегии // Государство и право. – 2021. – № 1. – С. 98-110.
3. Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. – М., 2001. – 213 с.
4. Конституция Датского королевства от 5 июня 1953 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=152>
5. Конституция Норвежского Королевства от 17 мая 1814 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=142>
6. Конституция Финляндии от 11 июня 1999 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=139>.
7. Конституция Швеции (Королевства Швеции) от 27 февраля 1974 г. // Конституции государств Европы. В 3 т. Т. 3 / ред. Л.А. Окунькова. – М., 2001. – 792 с.
8. Кулакова Т.А. Теория самостоятельного мандата и принцип разделения властей на примере скандинавских стран // ПОЛИТЕКС. – 2005. – №3. – С. 32-43.
9. Могунова М.А. Парламент Швеции // Парламенты мира. М.: Интерпракс. 1991. – 624 с.
10. Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм: теория и практика. – М., 2001. – 348 с.
11. Патракова Е.А. Скандинавская (нордическая) правовая семья // Вестник РГГУ. – 2015. – № 1 (144). С. 43-49.

УДК 349.2

Самозащита прав и злоупотребление правом: к вопросу о соотношении в трудовом праве

Михайленко Юлия Анатольевна

* * * * *

В статье перечислены формы самозащиты, не названные непосредственно в статье 379 ТК РФ. Кроме того, предпринята попытка установить пределы осуществления самозащиты трудовых прав, за рамками которых можно ставить вопрос о злоупотреблении правом. Сделан вывод, что конструкция злоупотребления правом должна использоваться лишь в случаях, когда отсутствует правонарушение, выразившееся в неисполнении обязанности, а злоупотребление происходит умышленно.

Ключевые слова: *способы защиты трудовых прав; самозащита; формы самозащиты; злоупотребление правом.*

* * * * *

Самозащита – один из способов защиты трудовых прав, установленных в Трудовом кодексе РФ (далее – ТК). Статья 379 ТК, озаглавленная «Формы самозащиты», фактически называет лишь одну ее форму – отказ от работы. Однако такой отказ может быть частичный и полный. С учетом этого в указанной форме можно выделить две соответствующие разновидности.

Помимо отказа от работы в случаях, непосредственно указанных в ст. 379 ТК (работа не соответствует обусловленной договором трудовой функции либо ее условия создают непосредственную угрозу жизни или здоровью) и в ст. 142 ТК (длительная задержка заработной платы) возможны и иные действия работника в рамках самозащиты.

Несмотря на внешнее сходство с отказом от работы, в качестве самостоятельной формы следует рассматривать использование дней отдыха и других свободных от работы периодов, в предоставлении которых неправомерно было отказано работодателем. Классическим примером, отмеченным даже Верховным Судом РФ в качестве случая, который не может признаваться прогулом, является использование дополнительного дня отдыха непосредственно после сдачи крови (п. 39 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»).

Наконец, еще одной формой самозащиты следует признать отказ работника от

использования отпуска, о котором его своевременно не известил работодатель, а также в случае задержки его оплаты.

О пределах самозащиты в ТК не говорится. О них можно судить по аналогии с требованиями, изложенными в ст. 14 ГК РФ: во-первых, соразмерность способов самозащиты нарушению и, во-вторых, невыход за пределы действий, необходимых для пресечения нарушения. Таким образом, обязательной предпосылкой самозащиты является нарушение прав работника. Однако кто должен дать окончательную оценку, имеет ли место нарушение или же работник ошибочно полагает, что его права нарушены?

Судебная практика показывает, что в случаях, когда утверждение работника, о том, что поручаемая работа не соответствовала его трудовой функции, не нашли подтверждения в суде, увольнение его за прогул обоснованно даже в том случае, если формальные требования к самозащите (письменное извещение работодателя) работником были соблюдены [3].

Аналогичным образом практика складывается по поводу применения ст. 142 ТК: задержанная сумма должна быть бесспорной. Даже если впоследствии работник выиграл дело о взыскании спорных сумм, отказ от работы до вынесения судебного решения может быть расценен как прогул. Суды, как правило, в мотивировочной части решения указывают на злоупотребление правом на самозащиту [1].

Кроме того, работники зачастую ошибочно воспринимают как задолженность по оплате труда суммы, которые во исполнение судебного решения должен выплатить работодатель за время вынужденного прогула. Разумеется, что применение способа самозащиты, указанного в ст. 142 ТК, в такой ситуации неправомерно. Однако И. С. Золотов, ссылаясь на судебную практику, отмечает, что зачастую суды распространяют ограничения и на случаи, когда судебное решение непосредственно касается взыскания задолженности по оплате труда [2, с. 12].

Таким образом, правоприменительная практика формируется так, что работник вынужден, прежде чем прибегнуть к самозащите, дать правильную юридическую квалификацию фактам и обстоятельствам, на этом основании решить вопрос, действительно ли имело место правонарушение, и только затем начинать самозащиту. Абсурдность такого подхода очевидна.

Не вдаваясь в дискуссию о природе злоупотребления правом вообще и трудовыми правами работника, в частности [5], отметим, что в рамках трудового права о злоупотреблении чаще всего идет речь в случаях, когда работник, формально не нарушив ни одной нормы права, умышленно ставит работодателя в такое положение, при котором тот, полагая, что действует законно, тем не менее, нарушает права работника. Таким образом, сокрытие информации – основная форма злоупотребления правом со стороны работника [4].

Представляется, что введение в заблуждение работодателя – это факультативный признак злоупотребления правом, тогда как отсутствие нарушения обязанностей и умысел являются обязательными. Указанное относится и к злоупотреблению работником правом на самозащиту.

Библиографический список

1. Бахтеева Е.И., Довгань К.Е., Коваленко Н.Е., Угрюмова К.Ш. Злоупотребление правом в трудовых правоотношениях: анализ судебной практики // Кадровик. – 2022. – № 12. – С. 44-49.
2. Золотов И.С. Некоторые процедурные проблемы отказа работника от работы // Кадровик. – 2023. – № 11. – С. 8-15.
3. Золотов И.С. Проблемные аспекты реализации права работника на отказ от работы в порядке самозащиты // Кадровик. – 2022. – № 10. – С. 8-17.
4. Остапенко А.В. Сокрытие информации как форма злоупотребления правом работником // Право и политика. – 2020. – № 12. – С. 50-56.
5. Сапфинова А.А. Защита интересов работодателей в гражданском судопроизводстве при злоупотреблении работниками трудовыми правами // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2023. – № 5. – С. 28-34.

УДК 347.6

К вопросу об отступлении от начала равенства долей супругов в интересах несовершеннолетних детей

Антонович Юлия Ивановна,
Михайленко Юлия Анатольевна

В статье рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования раздела имущества супругов, имеющих несовершеннолетних детей. Проведено исследование материалов судебной практики, научной литературы, выявлены основные проблемы, возникающие при правоприменении.

Ключевые слова: принцип равенства долей; раздел имущества супругов; интересы несовершеннолетних.

По общему правилу, при разделе и определении долей в общем имуществе супругов суды руководствуются пунктом 1 статьи 39 Семейного кодекса РФ (далее – Кодекс или СК РФ), устанавливающим принцип равенства их долей. Вместе с тем, в ст. 1 Кодекса провозглашается приоритет защиты прав и интересов несовершеннолетних членов семьи, что позволяет отступать от указанного выше принципа.

Согласно п. 2 ст. 39 СК РФ суд вправе отступить от начала равенства долей супругов в их общем имуществе, исходя из интересов несовершеннолетних детей и (или) исходя из заслуживающего внимания интереса одного из супругов. Указанная возможность согласуется также с конституционным принципом, закрепленным в ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации.

Для правильного применения ст. 39 Кодекса необходимо понимать, как правильно толковать термин «интересы несовершеннолетних детей». Точного ответа на вопрос, какие именно интересы несовершеннолетних следует учитывать, не дает ни закон, ни юридическая литература.

Большинство исследователей, рассматривающих данную проблему, утверждают, что речь идет в первую очередь об имущественных интересах несовершеннолетних. Однако представляется более обоснованной иная позиция: должны учитываться также нематериальные интересы детей. При их

оценке учитывается необходимость сохранения привычных для ребенка материальных благ. В литературе неоднократно отмечалось, что исключение из жизни несовершеннолетнего привычной окружающей действительности может повлечь не только материальные, но и психологические проблемы [2, с. 26] [3, с. 44].

Несмотря на то, что судами рассматривается множество дел, связанных с разделом имущества супругов, имеющих несовершеннолетних детей, п. 2 ст. 39 СК РФ по-прежнему применяется достаточно редко.

Анализ судебной практики позволяет сделать вывод, что возможность отступления от принципа равенства долей во многом зависит от того, о каком имуществе идет речь. Так при разделе движимого имущества, суды часто руководствуются п. 5 ст. 38 СК РФ, учитывая заинтересованность несовершеннолетних в сохранении вещей, регулярно используемых ими (одежда, мобильные телефоны, спортивный инвентарь, музыкальные инструменты и т.д.). Это имущество, приобретаемое исключительно для удовлетворения потребностей несовершеннолетнего ребенка и необходимое для его привычной жизни, исключается из раздела и без компенсации передается тому из супругов, с которым остаются проживать дети.

Вместе с тем, при разделе недвижимого имущества суды крайне редко прибегают к п. 2 ст. 39 СК РФ, признавая равенство долей супругов. Прежде всего, это связывается с

тем, что отсутствуют необходимые в данном случае разъяснения высших судов относительно того, в каких конкретно случаях и как именно следует учитывать интересы несовершеннолетних.

В качестве решения существующей проблемы целесообразно закрепить в Кодексе примерный перечень интересов несовершеннолетних, которые судам следует учитывать при отступлении от начал равенства долей. Представляется, в частности, что целесообразно включить в него среди прочих: обеспеченность продуктами питания, одеждой, школьными принадлежностями; необходимость наличия постоянного места проживания; возможность поддержания прежнего материального уровня жизни и т.д.

Анализ сформировавшейся судебной практики раздела жилья показывает, что для увеличения доли супруга, с которым остался проживать ребенок, указанного факта самого по себе судам недостаточно [1]. Учитывая, что ребенок не обладает правом собственности на имущество родителей (п. 4 ст. 60 СК РФ), суды делают вывод, что при определении долей каждого из супругов, его интересы не затрагиваются. Кроме того, суды указывают, что несовершеннолетние дети не лишаются права пользования жилым помещением родителей.

Однако Верховный Суд РФ внес определенные коррективы в сложившуюся практику. В определении его судебной коллегии по гражданским делам от 14 июля 2015 г. № 41-КГ15-11 подчеркивается, что нижестоящие суды ошибочно ссылаются на п. 4 ст. 60 СК РФ, закрепляющий принцип раздельности имущества родителей и детей, так как в рассматриваемом деле требования были связаны не с выделением ребенку доли из общего имущества супругов, а с увеличением доли одного из супругов в общем имуществе на основании ст. 39 Кодекса. Кроме того, Верховный Суд счел необходимым учесть имеющуюся у ответчика задолженность по оплате алиментов, что в совокупности с разделом имущества супругов может повлечь значительное ухудшение материального положения ребенка, так как имущество, которым тот раньше свободно пользовался, может

стать недоступным. Наконец, в указанном деле Суд принял во внимание инвалидность ребенка, нуждаемость его в специальном уходе, требующем дополнительных затрат.

Прослеживается указанная правовая позиция и в определении Четвертого кассационного суда от 7 сентября 2021 г. по делу № 88-19515/2021. Судом, при оценке представленных в материалы дела о разделе супружеского имущества доказательств, было установлено, что двое общих несовершеннолетних детей проживают с истцом, а ответчику на праве собственности принадлежат иные жилые помещения. Учитывая нуждаемость каждой из сторон в этом имуществе, а также фактически сложившийся порядок пользования им, суд посчитал отступление от равенства долей соответствующим закону.

В литературе отмечается, что при рассмотрении дел о разделе общего имущества супругов судам необходимо оценить, как именно затрагиваются интересы их несовершеннолетних детей, а также учесть, что они могут быть обеспечены и иными законными способами (например, в рамках алиментных обязательств) [4].

При этом для надлежащей защиты интересов несовершеннолетних детей все обстоятельства, на которые ссылаются стороны, требуя увеличения своей доли при разделе имущества, должны оцениваться судом как самостоятельно, так и в совокупности с иными обстоятельствами дела, после чего суду необходимо давать правовую оценку ситуации в целом.

Еще одной проблемой, возникающей в рамках рассмотрения такого рода дел, является то, что, наделяя суды правом отступить от равенства долей в интересах несовершеннолетних детей, закон не уточняет, идет ли речь только об общих детях супругов либо следует учитывать и интересы детей, находящихся в отношениях родства лишь с одним из супругов, с которым они и остаются проживать.

Различные точки зрения по данному вопросу высказаны и в научной литературе. По мнению А.А. Расторгуевой, если законодатель считает необходимым наличие правовой

связи между родителями и детьми, он непосредственно указывает на это в норме (так, например, в ст. 80 СК РФ, где раскрывается обязанность родителей содержать «своих» несовершеннолетних детей). Это позволяет ей сделать вывод, что при определении долей могут быть учтены интересы, как общих детей, так и детей одного из супругов [2, с. 25-26].

Однако большинство авторов все же придерживаются иной позиции и сходятся во мнении, что при таком широком толковании п. 2. ст. 39 СК РФ противоречит ст. 2 Кодекса [4], указывающей в качестве сферы действия семейного законодательства отношения между членами семьи, непосредственно перечисленными в данной статье, и только «в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами». Таким образом, более убедительной представляется позиция, в соответствии с которой при отступлении от равенства долей учитываются интересы именно общих детей супругов (включая усыновленных), но не пасынков и падчериц.

В заключение отметим, что несмотря на то, что норма, закрепленная в п. 2 ст. 39 Кодекса, направлена на обеспечение прав и интересов несовершеннолетнего при прекращении брака его родителей, сложившаяся судебная практика подтверждает, что фактически она применяется достаточно редко.

В литературе это связывается, прежде всего, с отсутствием четких разъяснений высших судебных инстанций по вопросу о том,

какие именно интересы несовершеннолетних должны учитываться при разрешении споров, относится ли данная норма только к общим детям супругов, или может быть применена в отношении ребенка одного из них, и какие именно обстоятельства должны быть учтены судом для ее верного применения.

Таким образом, принимая решение об отступлении от начал равенства долей, судам следует учитывать не только имущественные, но и неимущественные интересы детей, понимаемые как необходимость сохранения привычной для них обстановки. При этом закон требует учета интересов лишь общих несовершеннолетних детей супругов (включая усыновленных), но не пасынков и падчериц.

Библиографический список

1. Добровольский В.И. Практика судов общей юрисдикции. Раздел супругами квартиры, приобретенной в ипотеку, и долгов по ипотечному кредиту // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Расторгуева А.А. Некоторые особенности определения долей при разделе общего имущества супругов // Нотариус. – 2012. – № 1. – С. 24-28.
3. Рузанова В.Д. Практические проблемы, возникающие при разделе общего имущества супругов // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2018. – № 2. – С. 39-49.
4. Слепко Г.Е., Стражевич Ю.Н. Правовые проблемы раздела общего имущества супругов (супругов-военнослужащих) и определения размера их долей // Право в Вооруженных Силах. – 2017. – № 7. – С. 44-52.

УДК 347.191.43

Поиск баланса между риском привлечения директора организации к гражданско-правовой ответственности и предпринимательской инициативой

Панчук Антон Валерьевич,
Кузьмин Никита Сергеевич

* * * * *

Статья посвящена вопросу правового регулирования ответственности директоров организаций за убытки через призму обычного предпринимательского риска и управленческих инициатив, неразрывно связанных с деятельностью руководителя организации. В результате нашего исследования предлагается перечень стандартов, соблюдение которых защитит директора от привлечения к имущественной ответственности, когда его действия не направлены на причинение ущерба компании.

Ключевые слова: имущественная ответственность, добросовестность, разумность, обычный предпринимательский риск, баланс интересов, предпринимательская инициатива.

* * * * *

В последнее время наблюдается увеличение количества корпоративных споров в рамках рассмотрения вопросов о привлечении к имущественной ответственности лиц, выполняющих полномочия единоличного исполнительного органа (далее – директор, руководитель).

Так, по данным судебной статистики, опубликованной Судебным департаментом при Верховном Суде, по делам о взыскании убытков, в рамках корпоративных споров за 2020 г. рассмотрено 782 дела, из них требования о взыскании убытков удовлетворены в 34,1% дел, за 2021 г. – 1072 дела, из них удовлетворено 33,1%, в 2022 г. – 1051 дело, из них удовлетворено 34,7%. Исходя из анализа данной статистики можно сделать вывод о том, что количество поданных заявлений достаточно стабильно, однако общий размер взысканных сумм за 2020 г. составил 790 млн. рублей, за 2021 г. – 3,8 млрд. рублей, а за 2022 г. было взыскано более 165 млрд. Рублей [1].

Столь существенный рост можно обусловить тем, что в 2022 году завершилось рассмотрение двух споров о взыскании крупных сумм в рамках банкротства (с бывших контролирующих ПАО «Промсвязьбанк» лиц взыскано 91,2 млрд. рублей; с бывших топ-менеджеров ПАО «БИНБАНК» взыскано 71,2 млрд. рублей).

Актуальность нашего исследования подтверждается не только вышеуказанной

статистикой, но и анализом судебной арбитражной практики. Так, по мнению многих ученых, в последнее время в правоприменительной практике наметилась явная тенденция ужесточения ответственности директоров компаний. Необходимость установления оснований ответственности директоров является важным нерешенным вопросом корпоративного права. Установление стандартов поведения руководителей организаций позволит разрешить вопрос выполнения публичной функции защиты субъектов предпринимательской деятельности от недобросовестного поведения директоров компаний. При этом, важным является и то, что указанные меры создадут риск резкого снижения предпринимательских инициатив, что приведет к спаду эффективности уровня менеджмента.

Необходимо разработать положения, учитывающие инициативу действий и риск привлечения директора к имущественной ответственности.

В силу ст. 53.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) основанием для ответственности является причинение директором убытков юридическому лицу посредством совершения им виновных действий. Кроме того, для привлечения к ответственности необходимо наличие следующих условий:

1. Директор должен действовать недобросовестно и неразумно.

2. Действия директора не должны соответствовать обычным условиям делового оборота и обычному предпринимательскому риску.

Важно иметь в виду, что факт наличия негативных последствий не означает, что руководитель пренебрегал должностным поведением, поскольку убытки, в силу специфики деятельности, могут быть причинены в связи с риском предпринимательской деятельности.

Впервые такие оценочные категории как «добросовестность» и «разумность» были закреплены в Кодексе корпоративного поведения (далее – ККП), но никакого определения или толкования там не содержалось [2]. Позднее, в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.07.2013 года № 62 (далее – ПП ВАС № 62) была произведена попытка истолковать указанные понятия путем описания типовых ситуаций, при которых действия руководителя компании признавались недобросовестными и неразумными. Однако даже при таком способе толкования указанных категорий в ПП ВАС № 62 «добросовестность» и «разумность» определяются с помощью таких же оценочных категорий («конфликт интересов» и «интересы юридического лица»).

Мы считаем, что добросовестными в данном контексте, будут считаться действия уполномоченного лица, направленные на удовлетворение интересов общества, отдавая им приоритет при наличии конфликта интересов перед личными интересами самого исполнительного органа, в случае предварительного или последующего одобрения его действий со стороны учредителей.

При этом не можем не отметить, что попытка раскрыть суть таких неоднозначных категорий имеет и положительный характер. Так, например, в п. 1 ПП ВАС № 62 предусмотрено, что бремя доказывания нарушения норм права лежит на истце. Закрепление бремени доказывания в такой категории дел за истцом свидетельствует об установлении в России аналога зарубежного положения *business judgment rule* – правила делового решения. Указанное правило подразумевает презумпцию добросовестности руководителя

в случае, если он действовал, полагая, что его действия производятся в интересах компании.

Обосновать применения такого правила в судебной арбитражной практике России можно, во-первых, тем, что судьи, как правило, не имеют специального экономического образования и опыта ведения предпринимательской деятельности для дачи оценки экономическим аспектам бизнес-решений; во-вторых, при применении правила делового решения не происходит оценка действий директора с точки зрения первоначально высокой вероятности его вины; в-третьих, при оценке разумности действий директора необходимо учитывать, что управленческая деятельность предполагает быстрое принятие решений.

Напомним, что помимо наличия в действиях директора недобросовестности и неразумности, также необходимо, чтобы действия директора не соответствовали обычным условиям делового оборота и обычному предпринимательскому риску.

Предпринимательским риском принято считать деятельность предпринимателя в ситуации неопределенности относительно вероятности получения прибыли [3]. Установление содержания обычного предпринимательского риска остается на усмотрение суда.

Кроме того, в ст. 53 ГК РФ закреплена обязанность директора действовать в интересах юридического лица. Путем анализа судебной практики и доктрины мы выявили, что при исследовании действий директора в интересах юридического лица необходимо учитывать цели юридического лица (как общую для всех коммерческих организаций, так и закрепленные в положениях устава конкретно взятой организации или внутренних документах).

По нашему мнению, законодатель должен ясно очертить границы правомерного поведения и выработать стандарт поведения директора, соответствие которому и будет являться поведением в обычных условиях предпринимательского риска. Мы предлагаем определить стандарт поведения директора, отклонение от которого позволит привлечь

исполнительный орган к гражданско-правовой ответственности, следующим образом:

- 1) осуществлять лишь те действия, которые предоставлены в рамках полномочий;
- 2) содействовать успеху компании теми способами, которые, как он полагает, являются наиболее соответствующими интересам организации;
- 3) проявлять должную заботливость и необходимую осмотрительность;
- 4) действовать исходя из принципа приоритета интересов юридического лица перед собственными интересами;
- 5) действовать в рамках ожидаемого поведения от коммерсанта, занимающегося соответствующей деятельностью;
- 6) заявлять о заинтересованности в совершении сделки или предполагаемом экстраординарном соглашении.

Кроме того, считаем допустимым изменение российского законодательства в части

реформирования механизма ограничения ответственности директоров посредством внедрения в практику публичных обществ договорного способа, распространенного в зарубежном праве. По нашему мнению, имплементация договорного механизма способствует стимулированию управленцев к принятию инновационных решений при сохранении ответственности за недобросовестное и противоправное поведение.

Библиографический список

1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [официальный сайт]. – URL: <http://www.cdep.ru>.
2. Корпоративное право: В 2 томах. Т. 2: учебный курс / отв. ред. И.С. Шиткина. – Москва: Статут, 2018. – 989 с.
3. Макеева А.А. Поиск баланса в регулировании ответственности единоличного исполнительного органа // Предпринимательское право. – 2020. – № 4.

УДК 347.91/.95

Роль суда в исполнительном производстве

*Рехтина Елена Александровна,
Головко Виталий Сергеевич*

* * * * *

Статья посвящена вопросу о роли судов в исполнительном производстве при принятии решений судебными приставами-исполнителями о взыскании исполнительского сбора. В работе рассмотрены функции судов Российской Федерации, выполняемые ими в роли субъекта исполнительного производства при уменьшении размера исполнительского сбора или освобождении от его взыскания.

Ключевые слова: суд, исполнительное производство, судебный пристав-исполнитель, исполнительский сбор.

* * * * *

Исполнительное производство в сущности своей есть деятельность органов исполнительной власти, осуществляющих функции по исполнению исполнительных документов. Сама же деятельность невозможна без судебного функционирования, связанного с выдачей исполнительного листа, вынесением судебного приказа, а также осуществлением контрольно-надзорных полномочий судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Суд в исполнительном производстве выступает в роли субъекта правоотношений, связанных с исполнением исполнительных документов. В узком смысле эта функция заключается в выдаче исполнительного листа взыскателю после вступления судебного акта в законную силу, вынесении судебного приказа мировым судьей, а также в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда. В широком же смысле роль суда не ограничивается выдачей

исполнительного листа и вынесением судебного приказа, а заключается в разрешении судом вопросов, возникающих на всех стадиях исполнительного производства.

В последние годы в преобладающем числе случаев в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации оспариваются решения, действия (бездействия) судебных приставов-исполнителей, в том числе по поводу исполнительского сбора. Представляется, что наибольший практический интерес вызывает судебная практика по уменьшению размера исполнительского сбора или освобождению от его уплаты.

Приверженность принципу соразмерности наказания является лейтмотивом арбитражного и гражданского правосудия. Обозначенный принцип относится также и к упомянутому исполнительскому сбору, который является мерой государственного принуждения. Однако зачастую судебные приставы-исполнители (далее – СПИ) устанавливают чрезвычайно высокую сумму исполнительского сбора, вследствие чего о соблюдении принципа соразмерности наказания не может быть и речи.

В исполнительном производстве имеется институт добровольного исполнения, который заключается в том, что должник может исполнить требования добровольно в течение пяти дней или же в течение суток, если требование подлежит немедленному исполнению. Данное положение указывается СПИ в постановлении о возбуждении исполнительного производства. Кроме того, должник предупреждается о принудительном исполнении требований со взысканием исполнительского сбора, в случае если требования не исполнены добровольно [1].

Исполнительский сбор по своей правовой природе есть денежное взыскание, которое накладывается на должника в случае неисполнения требований в ранее оговоренный пятидневный срок. При этом в качестве исключения из данного общего правила выступает наложение исполнительского сбора при неисполнении требований в течение суток. Данное правило распространяется лишь на

требования, подлежащие немедленному исполнению. Размер сбора устанавливается в размере 7% суммы взыскания или стоимости имущества.

По своему характеру исполнительский сбор является штрафной мерой ответственности, применяемой в случае неисполнения требований.

Польза исполнительского сбора для исполнительного производства колоссальна. Данная контрмера в борьбе с неисполнением требований серьезно повышает эффективность проведения исполнительного производства, т.к. дисциплинирует должника, прививает ему чувство ответственности, а также увеличивает количество исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением.

При применении положений о сборе необходимо учитывать ранее названную соразмерность. Связано это прежде всего с тем, что необходимо ориентироваться на положения ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, так как при назначении какого-либо наказания следует принимать во внимание конституционные принципы справедливости, индивидуализации и дифференцированности, характер самого противоправного деяния, степень вины, размер причиненного вреда, имущественное положение должника и иные существенные обстоятельства.

Именно поэтому закон, а именно ч. 7 ст. 112 Закона об исполнительном производстве, наделил должника правом на оспаривание постановления о взыскании исполнительского сбора, об уменьшении его размера вплоть до освобождения от уплаты и т.д. Законом установлен предел уменьшения сбора, а именно не более чем на $\frac{1}{4}$, что необходимо для соблюдения баланса интересов.

Озвученная нами выше позиция исходит из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П [2] и от 19.01.2017 № 1-П [3].

Приведем пример, по делу № А03-13154/2022, находящемуся в производстве Арбитражного суда Алтайского края, должник обратился в суд с заявлением об освобождении от взыскания исполнительского сбора,

обосновывая это тем, что задолженность была оплачена вовремя [4].

Из обстоятельств спора следует, что постановление о возбуждении исполнительного производства получено должником 31 марта 2023 года, 04 апреля 2023 года должник добровольно исполнил требование, т.е. погасил задолженность в установленный пятидневный срок. При этом, 10.04.2023 года приставом неправомерно было вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора.

Арбитражный суд Алтайского края признал, что требования были исполнены должником в установленный срок, ввиду чего у СПИ отсутствовали какие-либо правомерные основания для привлечения должника к публично-правовой ответственности, и освободил от взыскания данного сбора.

Решения относительно исполнительского сбора признаются судами незаконными и необоснованными по различным основаниям. Как правило, это связано с наличием в постановлении о взыскании исполнительского сбора грубых нарушений Закона об исполнительном производстве.

И вновь приведем пример, по делу № 2а-1733/2023 постановление пристава о взыскании исполнительского сбора было признано незаконным [5]. Судом установлено, что несколько исполнительных производств объединены в сводное исходя из общего солидарного должника.

Из положений ч. 3.1 ст. 112 Закона об исполнительном производстве явно следует, что при солидарном взыскании размер сбора не должен превышать 7% от суммы взыскания. При этом при взыскании сбора надо ссылаться на солидарный порядок взыскания. Однако постановление должностного лица от 15 ноября 2022 года не содержало указания на солидарный порядок взыскания исполнительского сбора, что с очевидностью свидетельствует о наличии нарушения положений Закона об исполнительном производстве.

Но самое важное то, что оспариваемое постановление утверждено неуполномоченным на совершение данного процессуального действия должностным лицом – заместителем начальника ОСП Ленинского района г. Барнаула, хотя из информации начальника

отдела государственной службы и кадров УФССП по Алтайскому краю следует, что в период с 10 ноября 2022 года по 17 ноября 2022 года начальник ОСП Ленинского района г. Барнаула находился при исполнении своих должностных обязанностей. При такой комбинации условий, суд пришел к выводу, что обжалуемое постановление незаконно.

Приведем еще один пример, по делу № А03-2342/2022, которое находилось в производстве Арбитражного суда Алтайского края, уменьшен исполнительский сбора на 25% [6].

В судебном заседании было установлено, что в рамках возбужденного ОСП Железнодорожного района г. Барнаула исполнительного производства в отношении должника вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора. Для должника же вынесенный исполнительский сбор был обременением и явно несоразмерным, в связи с тем, что должник находится в тяжелом материальном положении. В подтверждение данного факта суду в качестве доказательств были представлены: справки АО «Альфа-банк» об отсутствии денежных средств на счетах в банке, сведения о наличии возбужденных исполнительных производств, о блокировке счета по причине неуплаты налоговых платежей.

С учетом изложенного и основываясь на представленных доказательствах, суд уменьшил исполнительский сбор на одну четвертую от размера, установленного постановлением СПИ.

Изложенное позволяет прийти к выводу о том, что суд в исполнительном производстве, используя предоставленные ему властные полномочия, признавая незаконными и необоснованными постановления судебных приставов-исполнителей о взыскании исполнительского сбора, освобождая от его взыскания, а также уменьшая исполнительский сбор обеспечивает баланс между интересами должника и интересами государства, от имени которого непосредственно выступает ФССП.

Библиографический список

1. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 № 4-П // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 19.01.2017 № 1-П // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Определение Арбитражного суда Алтайского края об освобождении от взыскания исполнительского сбора по делу № А03-13154/2022 // Картотека арбитражных дел: [сайт]. – URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/f4c3b12b-e5a8-49bc-97f2-21e8f300a95a/041ee82f-9410-4986-b6ff-3b66e032c891/A03-13154-2022_20230830_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True.

5. Решение Ленинского районного суда г. Барнаула Алтайского края по административному делу № 2а-1733/2023 / Сайт Ленинского районного суда г. Барнаула Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/f4c3b12b-e5a8-49bc-97f2-21e8f300a95a/041ee82f-9410-4986-b6ff-3b66e032c891/A03-13154-2022_20230830_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True.
6. Определение Арбитражного суда Алтайского края об уменьшении размера исполнительского сбора по делу № А03-2342/2022 // Картотека арбитражных дел: [сайт]. – URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/f4c3b12b-e5a8-49bc-97f2-21e8f300a95a/041ee82f-9410-4986-b6ff-3b66e032c891/A03-13154-2022_20230830_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True.

УДК 347.91/.95

**Некоторые проблемы применения гражданского процессуального
законодательства при рассмотрении дел судами**

*Рехтина Елена Александровна,
Мамонова Екатерина Александровна*

Статья посвящена вопросам применения категории «разумный срок» при рассмотрении гражданских дел судами, а также использованию в суде таких средств доказывания как аудио- и видеозаписи, условиям их допустимости в процессе и особенностям оценки судами.

Ключевые слова: гражданское судопроизводство, процессуальный срок, разумный срок, суд, доказательства, аудио- и видеозаписи.

Гражданское судопроизводство опирается и действует на основе законодательной базы, к которой в федеральных судах общей юрисдикции относятся: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) и принимаемые в соответствии с ними другие федеральные законы, порядок гражданского судопроизводства у мирового судьи регламентируется также Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации». Важное место в рассмотрении дел судами имеют Поста-

новления Пленума Верховного Суда Российской Федерации (далее – ППВС РФ) и Обзоры судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, к которым обращаются для верного понимания и толкования закона, выработки единообразного разрешения тех или иных дел. Несмотря на наличие большого количества нормативных источников регулирования, на практике возникают некоторые проблемы, рассмотрим их.

Одна из важных проблем – это исчисление процессуальных сроков. Возможные причины видятся в неясности и неоднозначности законодательных формулировок, в связи с

чем применение положений судами не является единообразным. Это можно увидеть на примере исчисления «разумного срока». Становление института «разумного срока» обуславливается определенными целями, одна из самых важных и актуальных – это разрешение дел в более короткий срок. Однако на практике введение в законодательство категории «разумный срок» увеличило нагрузку на судей, побудило их к необоснованному ускорению разрешения дел.

В РФ был принят федеральный закон, который регулирует аспекты применения категории «разумный срок» – это Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ, которым внесены изменения в ГПК РФ, в частности, ГПК РФ дополнен статьей 6.1 в части первой которой говорится, что судопроизводство в судах и исполнение судебного постановления осуществляются в разумные сроки. В части третьей данной статьи указывается, что разумный срок судебного разбирательства включает в себя период со дня поступления искового заявления или заявления в суд первой инстанции до дня принятия последнего судебного постановления по делу.

Вопросам разумного срока судопроизводства уделяется внимание и в ППВС РФ от 29 марта 2016 г. № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

Однако, несмотря на обширное законодательство, легального определения «разумного срока» в нормативных актах не содержится, в связи с чем ученые по-разному формулируют данное понятие.

Опираясь на происхождение от слова «разум», которое в философии определяется как «высший тип мыслительной деятельности, противопоставляемый рассудку» [1], а в толковых словарях, например, Ожегова С.И. – как «способность человека логически и творчески мыслить, обобщать результаты познания» [2], учеными даются следующие определения. Поляков И.Н. считает, что разумный срок «логически обоснованный и не

противоречащий букве и смыслу процессуального закона период времени, в течение которого суд обязан рассмотреть гражданское, арбитражное или уголовное дело по существу, а компетентные органы обеспечить принудительное исполнение вступившего в законную силу судебного акта» [3]. Подход Ярковой В.В. несколько иной, она пишет, что «под разумным сроком судопроизводства следует понимать такой срок, который гарантирует реальную защиту прав и свобод заинтересованных объектов» [4]. Исходя из плюрализма мнений и отсутствия законодательных положений, очевидно, что категория «разумного срока» является оценочной. Когда суд обращается к разумному сроку, то он исходит из фактических обстоятельств дела. В совокупности два этих фактора порождают некоторые нарушения как срока судебного разбирательства, так и совершения определенных процессуальных действий.

Также могут возникать трудности, если в одном иске будет несколько требований, которые регулируются различными сроками, одни – общими, другие – специальными (сокращенными). Крашенников П.В. пишет: «в случае если одновременно с требованием о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка рассматривается требование об установлении отцовства, сроки определяются исходя из более продолжительного, хотя в целях защиты прав алиментополучателя, уволенного работника (при рассмотрении дел о восстановлении на работе) сроки должны быть минимальными» [5]. Другой пробел, который пронизывает институт разумных сроков – это злоупотребление процессуальными правами со стороны участников процесса, которые умышленно могут создавать «препятствия» для рассмотрения дела. Подобные действия обуславливаются определенной заинтересованностью лиц, которые имеют целью обеспечение судебной защиты их прав. Самыми распространенными примерами являются: неявка в судебное заседание, непредставление вовремя доказательств, изменение предмета, основания или цены иска и т.д.

Исследуя вопрос причин нарушения разумных сроков, хотелось бы отметить, что это не всегда вина самих судов, часто причинами

выступают не столько вина, сколько несовершенство правовой регламентации института разумных сроков, новизна применяемых механизмов, злоупотребление правами участниками процесса и загруженность судебной системы.

Помимо исчисления сроков одной из актуальных проблем является применение законодательных положений о доказывании. В условиях цифровизации общества особое значение приобретают доказательства в виде аудио- и видеозаписей, пробелы данных видов доказательств остро обсуждаются как теоретиками, так и практиками.

В ч. 1 ст. 55 ГПК РФ определено, что средствами доказывания являются объяснения сторон и третьих лиц, показания свидетелей, письменные и вещественные доказательства, аудио- и видеозаписи, заключения экспертов. Аудио- и видеозаписи посвящены ст. 77, 185 ГПК РФ. Выделим проблемные аспекты. Вопрос допустимости использования аудио-, видеозаписи в гражданском процессе остается открытым, так как в ГПК РФ и иных федеральных законах отсутствуют условия или требования фиксации доказательств, так, по смыслу закона, любая аудио-, видеозапись может быть принята для рассмотрения судом, если она проводилась без нарушений действующего законодательства, в противном случае они не будут иметь юридической силы.

При получении аудио-, видеозаписей как доказательств возможны различные нарушения. Порядок получения такого доказательства законом не регламентирован, но мы можем предположить, что он состоит из следующих этапов: процесс фиксации доказательства на материальном носителе, а далее их вовлечение и использование в суде. Однако, каким образом мы можем получить доказательство на первом этапе, в законе не упоминается, и на практике чаще всего возникает проблема нарушения неприкосновенности частной жизни человека, ставятся вопросы «будут ли подлежать признанию допустимыми доказательствами аудио- или видеозапись, если на них присутствуют люди, которые не давали своего согласия на фиксацию

тех или иных сведений?». В науке существуют разные точки зрения. Одни авторы, в частности Треушников М.К., считают, что признать допустимыми такие доказательства можно только с согласия всех лиц, которых они касаются. Другие, например, Короткий С.А., напротив, говорят о том, что согласие лиц не нужно. Но традиционно сложилось так, что оценка допустимости аудио-, видеозаписей как доказательств должна быть поставлена в зависимость от того связаны ли они непосредственно с личностью, ее голосом, внешним видом или нет, тогда вопрос нарушения частной жизни будет иметь место. Для дела имеет значение факт, что такая запись может не иметь отношения к конкретному кругу лиц, их частной жизни, а может быть предметом государственных или общественных интересов, например, записи с камер общественного наблюдения.

Однако, если возникает ситуация, при которой зафиксирована информация, связанная с конкретным лицом, то мы считаем, что суду необходимо выяснить, каким образом производилась аудио-, видеозапись – открыто или скрыто. Гражданское процессуальное законодательство не уделяет внимания форме записи, но данный факт в рассмотрении с другими обстоятельствами, на наш взгляд, может повлиять на допустимость полученных доказательств.

Если, напротив, рассматривать аудио-, видеозаписи в качестве доказательств, в которых нет информации, связанной непосредственно со сферами частной жизни человека, то они не должны ставиться судом под сомнение в части нарушений данной сферы.

Отсюда вытекает следующая проблема – оценка аудио- и видеозаписей как доказательств, их исследование и проверка достоверности. Для решения данных вопросов привлекаются специалисты и проводятся экспертизы. Так, производится расшифровка доказательств как со стороны специалистов, экспертов, так и со стороны лиц, участвующих в деле, в силу того, что зачастую такие доказательства имеют определенные искажения: имитация голосов, шумы, съемка в темное время суток, нечетко произнесенные слова и т.д. Однако, как отмечают многие ученые,

приравнивать расшифровку к доказательству неверно, она не является его заменой, а лишь способствует более глубокому исследованию дела. На практике встречались случаи, когда Верховный Суд отменял решения в связи с тем, что суды не исследовали аудио- и видеозаписи как доказательства, а заменяли свою собственную оценку (которую сопоставляют с обстоятельствами дела и аргументами каждой из сторон) результатами экспертизы, но это непосредственно считается нарушением. Мы полагаем, что в современном гражданском законодательстве необходимо урегулировать порядок исследования и представления аудио- и видеозаписей, также дополнить обязанности сторон, которые предоставляют доказательства для более полного понимания судом информации и ее восприятия как целого, неделимого элемента. Из этого следует, что у аудио- и видеозаписей есть свои достоинства и недостатки. К достоинствам мы можем отнести точную фиксацию информации – разговоры, шумы, движения и т.д., наглядность, постоянное развитие технологий, внедрение цифровых процессов во все сферы жизни людей, правовая не является исключением, что свидетельствует об актуальности их применения. Недостатками можно считать качество аудио-, видеозаписей, так как возможны звуковые, визуальные дефекты, шум и др., лицо, осуществляющее аудио-, видеозапись может иметь намерение на умышленное искажение данных и их демонстрацию с той стороны, которая выгодна для него (лица могут прибегать к средствам монтажа, использованию различных звуковых эффектов), возможность проведения скрытой съемки, в связи с чем могут происходить нарушения частной жизни людей.

Итак, аудио- и видеозаписи являются одними из самых эффективных доказательств. Они имеют большое значение в современном обществе и его развитии в этом направлении, но решение вопросов о применении и оценке аудио- и видеозаписей не единообразны в судебной практике, также не закреплено легальных понятий в ГПК РФ, что порождает существенные пробелы в применении.

Подводя итог, обозначим, что категория «разумного срока» является оценочной в гражданско-процессуальном праве. На данный момент сложилась определенная судебная практика, но во многих случаях она противоречива. Данный фактор позволяет рассуждать на доктринальном уровне об эффективности, целесообразности и возможности изменения гражданского законодательства о регулировании как исчисления разумного срока, так и любых других сроков. В законодательстве необходимо закрепить ключевое понятие «разумный срок», также некоторые ученые признают целесообразным обозначить некоторый промежуток времени, который будет считаться разумным. Формализация данного института позволит сократить количество оценочных категорий при рассмотрении заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, а также облегчит работу судьям.

Относительно аудио-, видеозаписей, рассмотренных нами в качестве доказательств, стоит обозначить, что правовое регулирование, которое существует на данный момент не является комплексным и нуждается в доработке, конкретных разъяснениях со стороны Верховного Суда РФ. Основная проблема в гражданском законодательстве остается и на сегодняшний день, как суд должен определить получены ли такие доказательства законным путем. Целесообразным представляется дополнение уже существующих норм ГПК РФ обязанностями лиц, которые производили соответствующие записи, указывать какие обстоятельства можно опровергнуть или подтвердить с помощью данных доказательств и в какой части они будут иметь значение для конкретного дела, также обозначить случаи, при которых недопустимо проводить скрытые записи. В эпоху цифровизации разрешить вопросы и внести поправки в гражданское законодательство важно, так как использование аудио-, видеозаписей в качестве доказательств способствует более глубокому пониманию ситуации со стороны суда и правильному ее толкованию.

Библиографический список:

1. Новая философская энциклопедия / В.С. Степин [и др.]. – Москва, 2001. – 605 с.
2. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: словарь / под ред. проф. Л.И. Скворцова. – 28-е изд., перераб. – Москва: Мир и Образование, 2019. – 1376 с.
3. Поляков И.Н. Разумные сроки судопроизводства: понятие и значение // Российская юстиция. – 2011. – № 4. – С. 33-37.
4. Административное судопроизводство: учебник / под ред. В.В. Яркова. – Москва: Статут. 2016. – 187 с.
5. Крашенинников П.В. Постатейный комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации. – Москва, 2012. – 636 с.

УДК 35.352

Земская и городская реформы 1860-1870-х годов XIX в. и их влияние на развитие местного самоуправления в Российской империи

Улезько Елена Валерьевна

* * * * *

В статье рассматриваются земская и городская реформы, проведенные в Российской империи в 1860-1870-х гг. XIX в., а также нормативная база реформ. Дается характеристика результатам реформ, их влиянию на развитие местного самоуправления в Российской империи.

Ключевые слова: земская реформа, городская реформа, земские учреждения, губернии, уезды.

* * * * *

В период 1860-1870-х гг. XIX в. в Российской империи были проведены либеральные реформы, включавшие крестьянскую реформу, судебную, военную, земскую и городскую реформы, реформу просвещения. Цели и задачи реформ заключались в модернизации системы государственного управления, местного управления, ликвидации отставания в экономическом развитии от ведущих европейских государств. Все попытки приспособить старый механизм государственного управления к новым реалиям оказались несостоятельными. Непростое экономическое, социальное, внутригосударственное положение усугубила неудачная Крымская война, а также сохраняющееся крепостное право не дававшее развиваться крестьянскому хозяйству и предпринимательству, росту и развитию городов. Среди крепостных крестьян были предприимчивые люди, стремящиеся открыть свое дело - Александр Чичкин, Степан Абрикосов, Петр Смирнов, Григорий Елисеев, но не способные реализовать свои таланты в условиях сохраняющейся крепостной зависимости, отсутствия свободы торговли. На местах сохранялись проблемы в

сфере медицины и образования, значительное количество школ, содержание которых финансировалось из личных средств помещиков, после крестьянской реформы 1861 г. были закрыты.

Крайне остро встали вопросы, связанные с системой организации власти на местах, которая по-прежнему отличалась громоздкой и архаичной структурой. Представители сословий, привлекаемые к управлению, так и остались на положении «безгласном и бесконтрольном». Прогрессивно настроенные государственные и общественные деятели XIX в. отмечали, что система самоуправления в Российской империи переживает глубокий кризис, негативно отражающийся на всем местном управлении в государстве. Устранить этот кризис было возможно только путем проведения реформ с пониманием сущности данного института. С этой целью в 1864 г. было принято решение о проведении земской, а затем и городской реформы. Предполагалось, что в результате реформ на местах будут созданы институты местного самоуправления, улучшится система народного

образования, медицина, жители городов, уездов получать доступ к управлению, и смогут влиять на принятие решений на местах, активно участвовать в общественной и политической городской жизни.

Работы по проведению земской и городской реформы начались вскоре после того, как были сделаны первые шаги в осуществлении крестьянской реформы. В мае 1858 г. Министерство внутренних дел затребовало от губернаторов отзывы на основные положения реформы уездного управления. Согласно положениям, вся власть на местах должна была быть сосредоточена в руках уездного начальника, а уездный представитель дворянства должен был исполнять все указания уездного начальника, при этом, не находясь в его подчинении. Данное положение не встретило поддержки среди губернаторов и 1 января 1864 г. было разработано и утверждено новое «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», которое легло в основу проведения земской и городской реформы и ставшее единственным нормативным актом, на основе которого осуществляли свою деятельность земские и городские органы управления.

«Положение о губернских и уездных земских учреждениях» определяло задачи, функции, а также место земских учреждений в системе государственного управления Российской империи. Дела, подлежащие ведению земских учреждений, в губернии или уезде включали: распоряжение имуществом и капиталами земств, зданиями, сооружениями, путями сообщения, принадлежащими земствам, обеспечение народного продовольствия, заведывание различными благотворительными учреждениями, странноприимными домами, попечение о развитии торговли и промышленности на местах, раскладка государственных денежных сборов, организация и проведение выборов в земские учреждения. В Положении особо указывалось: «Земские учреждения, в постановлениях и распоряжениях своих, не могут выходить из круга указанных им дел; по сему они не вмешиваются в дела, принадлежащие кругу действий правительственных, сословных и общественных властей и учреждений.

Начальник губернии имеет право остановить исполнение всякого постановления земских учреждений, противного законам или общим государственным пользам» [1].

В губерниях и уездах в результате реформы создавались новые органы местного самоуправления – уездные и губернские земские учреждения, к которым относились Уездное Земское Собрание и Уездная Земская Управа, ставшие всеобщими выборными органами власти и управления на местах. Правом голоса обладали лица, владеющие в уезде собственностью, оцениваемой не ниже 15 тыс. руб., владеющие предприятием с годовым оборотом не ниже 6 тыс. руб. или землями, количество и стоимость которых определялась для уезда в особом расписании. Выборщики от сельских обществ назначались волостными сходами из своей среды. Из числа лиц, имеющих право участвовать в выборах, исключались лица моложе 25 лет, женщины, лица, находящиеся под уголовным следствием или судом, лица, опороченные по суду или общественному приговору и иностранцы, не присягнувшие на подданство России. Земства избирались сроком на три года. Председателем земского собрания по должности являлся предводитель дворянства, что открывало возможности для контроля представителей земств из народной среды, а также сохраняло привилегированное положение дворянства на местах.

К концу 1870-х гг. земства были образованы в 33 губерниях Российской империи, за исключением Сибири, Кавказа, Средней Азии, западнорусских губерний. В частности, губернские и уездные земские учреждения были введены во Владимирской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской губерниях [1]. По данным на 1917 г. земские учреждения

осуществляли свою деятельность в 43 губерниях [2, с. 54]. В Сибири земства возникли только в 1917 г. и просуществовали около 2-х лет, фактически ставшие никому не нужными и бесполезными. Окончательно земства были ликвидированы в период с 1918 г. по 1919 г.

Земская и городская реформы рассматривались и как возможность примерить представителей либерального и консервативного направлений в дворянской среде, снизить накал борьбы между ними, но в результате, реформа только обострила существующие противоречия. Часть российского общества в ходе преобразований поддерживала консерваторов, считая, что реформы ослабляют основы существующей системы органов государственной власти и управления, самодержавную власть, ведут к брожению в обществе. Либерально настроенные представители дворянства, напротив, рассматривали проводимые реформы как недостаточные, не затрагивающие существующий порядок управления и не способствующие развитию управления на местах. Положение осложняло и то, что в Уездные Земские Собрания и Уездные Земские Управы, как правило, входили представители и консервативного, и либерального направления.

Надзор за деятельностью земских учреждений осуществлялся органами государственной власти, что не позволяло создать оппозицию и усилиться либеральным течениям. Не смотря на жесткий контроль со стороны государства, земства обладали некоторой степенью самостоятельности. Например, обладали правом избирать своих представителей на посты в руководящих органах, обучали кадры на местах. Согласно «Положению о губернских и уездных земских учреждениях», земства так же занимались вопросами образование, медицина, распределения государственных налогов и установления новых налогов.

Земские учреждения просуществовали свыше 50 лет и способствовали развитию местной торговли, промышленности, медицины, народного образования, сельского хозяйства. Земствам обязаны своим появлением земские учителя и врачи, деятельность которых привела к повышению грамотности

среди народа и улучшению медицинского обслуживания. Земские врачи и учителя активно участвовали и в управлении на местах, из их числа пополнялись ряды специалистов в сфере образования, медицины, государственной службы; а общество благодаря деятельности местной интеллигенции стало больше взаимодействовать с государственной властью. По данным на 1912 г., профессиональное образование в органах земства имели до 150 тыс. служащих [2, с. 55].

Отдельные формы городского управления существовали в России с древности: жители собирались на мирские сходы, выбирали старост, всем миром искали "лихих людей", но все это не было собственно местным управлением. Со временем, государство все больше стало присматриваться к институтам общественного самоуправления, как доказавшим свою жизнеспособность и эффективность. Так, появляется институт «голов» и старост, принимается «Жалованная грамота на права и выгоды городам Российской империи» 1785 г. Однако наиболее важной вехой в развитии городского самоуправления стало принятое в ходе городской реформы 1870 г. «Городовое положение», которое нормативно следует рассматривать в тесной взаимосвязи с «Положением о губернских и уездных земских учреждениях». На основании "Городового положения" все подданные Российской империи, платившие налоги в бюджет города и обладавшие имуществом в городе получили право голоса.

По «Городовому положению» были созданы всесословные городские учреждения – Городская дума, Городская управа, Городское избирательное собрание в компетенцию которых входило попечение о благоустройстве города, городском освещении, городском хозяйстве, устройстве больниц и школ. «Городовое положение» практически копирует текст «Положения о губернских и уездных земских учреждениях», поэтому организация, структура, порядок формирования, выборов в органы городского самоуправления характеризовались почти полным текстовым совпадением с порядком формирования, выборов, структурой и деятельностью земских органов управления. Поэтому уместно будет

рассмотреть только специфические особенности статуса Городских дум и Городских управ в сравнении с земствами. Так, Городская дума осуществляла свою деятельность под руководством головы и гласных, избираемых на 4 года. В отличие от земских учреждений, Городская дума созывается по мере надобности, а Городская управа действует на постоянной основе. Городская управа согласно «Городовому положению» обладала большей независимостью по отношению к Городской думе, чем Земская управа по отношению к Земскому собранию.

Городские думы осуществляли обширную работу, направленную на благоустройство и развитие города, но в общественной жизни не принимали такого деятельного участия как земства. Такая инертность объяснялась преобладанием в городах купечества и предпринимателей, которые в первую очередь занимались своей непосредственной деятельностью – торговлей, предпринимательством и не стремились к участию в общественной жизни города.

Говоря о недостатках городской реформы нельзя не отметить то, что гласные в думе не несли практически никакой ответственности за свои действия и слова, за небрежное управление делами города и городским хозяйством. Все это приводило к тому, что Городская дума превращалась в «говорильню», где ее представители не проявляли интереса к делам города.

Несмотря на то, что земская и городская реформы отличаясь противоречивостью, порой непоследовательностью, сохранением привилегированного положения дворянства на местах, в результате реформ снизилось социальное напряжение в обществе, быстрыми темпами стали развиваться промышленность, торговля, что способствовало экономическому развитию Российского государства. Новая система управления благотворно сказалась на развитии городской жизни в Российской империи второй половины XIX в. До проведения земской и городской реформы в городах население не стремилось заниматься предпринимательской деятельностью, имело мало покупателей из уездов, не участвовало в общественной и политической жизни города. С реформами оживилась уездная жизнь, возникли земства с их многочисленными хозяйственными предприятиями, стали основываться банки, товарищества, акционерные общества.

Библиографический список

1. Положение о губернских и уездных земских учреждениях // Тихоокеанский государственный университет: [сайт]. – URL: https://pnu.edu.ru/ru/faculties_old/full_time/isptic/iogip/study/studentsbooks/hist-sources1/ioio32/.
2. Химич Т.М. Земская реформа 1864 г.: причины проведения и итоги. // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 11. – С. 54-55.

УДК 342.727

Свобода слова: проблема определения понятийного аппарата и содержания

Яремчук Алина Максимовна

В статье рассматриваются вопросы развития и становления свободы слова в российском законодательстве, регламентации данной свободы в международном праве, а также вопросы, связанные с проблемой определения понятия и содержания указанной свободы.

Ключевые слова: свобода слова, Конституции России, права человека

Свобода слова является неотъемлемым элементом любого демократического, правового и цивилизованного государства и обеспечивает гражданам свободное выражение своего мнения в различных формах, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В современных условиях интенсивного развития различных средств коммуникации, средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность в различных формах, вопрос о понимании свободы слова и ее содержании становится крайне актуальным. Информация приобретает ценность несравнимо большую, чем когда либо прежде, в связи с чем, свобода слова требует максимальной четкости от правового регулирования, в первую очередь в целях ее реализации и защиты, а также защиты сопряженных с нею прав от возможных нарушений.

Согласно Конституции Российской Федерации, на территории России каждому гарантируется свобода слова [1]. Но указанная свобода, в качестве одной из важнейших частей правового статуса личности, получила свое закрепление в таком виде, как она существует в настоящее время, только в 1993 году. При этом для 1993 года свобода слова не являлась чем-то новым для российского права, потому что она претерпела свое формирование и изменение в течение длительного времени, но была в большей степени связана не с личностью, а прежде всего с законодательством о цензуре. Анализируя советский период развития свободы слова, можно сказать, что Конституции как СССР, так и РСФСР закрепляли рассматриваемую свободу, но существовала она в неразрывной связи со свободой печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, могла быть реализована только в целях усиления социалистического строя, носила декларативный характер, а при условии ее реализации кем-то из граждан, могла восприниматься только как инакомыслие, если отклонялась от государственного вектора развития, либо подвергалась цензуре, благодаря которой, зачастую утрачивала свой изначальный смысл. Суще-

ственное изменение свобода слова стала претерпевать в 1978 году, когда Основной закон РСФСР закрепил в статье 48, что свобода слова теперь гарантируется государством, но закреплялась данная свобода в соответствии с интересами государства и имела, прежде всего, идеологический и политический смысл. По мнению большинства исследователей, Конституция РСФСР 1978 года стала первым нормативным правовым актом государства, которой устанавливал реальные гарантии реализации свободы слова, и рассматривались данные гарантии, прежде всего, через применение статьи 47, рассматриваемой Конституции, которая указывала, что гражданам РСФСР могут вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, преследование за критику запрещается, а лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности [2]. Такое императивное закрепление гарантированности свободы слова, безусловно, способствовало тому, что граждане могут реализовать ее, но реализовывать, как верно отметил Плясунов В.В., до допустимой сферы критики и это и не дает достаточных оснований утверждать наличие полной гарантированности свободы слова.

Сегодня свобода слова входит в перечень основных прав человека и гражданина, имеет свое закрепление в ряде международных актов, к числу которых, например, относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свободах от 04 ноября 1950 г., которые, в свою очередь, подчеркивают важность данной свободы, как для каждой личности, так, и для демократической системы управления государством, что неоднократно подчеркивалось различными межгосударственными организациями.

Однако необходимо обратить внимание, что международные акты, равно как и действующие законодательство Российской Федерации, не закрепляют в себе понятие ука-

занной свободы и ее содержания, либо содержат максимально общие формулировки, вследствие чего, учеными отмечается существование многоплановости и вариативности формулирования и расширительное понимание ее границ. Отсутствие единообразного понимания содержания существенно затрудняет установление ответственности за нарушения, связанные со свободой слова и установления соотношения указанной свободы с другими элементами конституционно-правового статуса личности.

По результатам анализа различных точек зрения относительно интерпретации свободы слова, возможно, сделать вывод, что в настоящее время в юридической литературе сложилось несколько позиций. Ряд авторов определяют ее содержание через возможность реализации установленного в ст. 29 Конституции Российской Федерации права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом или вообще считают свободу слова частным проявлением свободы распространять информацию и свободы выражения своего мнения [4]. Другие рассматривают свободу слова без тесной связи с каким-либо правом, а определяют свободу слова через формулирование конституционной цели рассматриваемой свободы, т.е. через реально существующую (а не только формально-юридически продекларированную) возможность ее носителя (отдельного индивида, коллектива, общности людей безотносительно принадлежности их к гражданству страны проживания (пребывания)) свободно выражать свои мнения, взгляды, при этом, не входя в конфликт с иными носителями прав и свобод [5], а некоторые исследователи рассматривают свободу слова через основные права человека, которые являются неотъемлемыми и принадлежат каждому от рождения [6]. Привести все точки зрения к общему знаменателю крайне затруднительно, однако следует отметить, что все авторы, так или

иначе, признают, что свобода слова является важным элементом конституционно-правового статуса личности и это, прежде всего, свобода выражения своего мнения и взглядов.

Таким образом, сегодня остается достаточно спорным вопрос, что именно входит в понятийный аппарат и содержание свободы слова, так как на законодательном уровне это остается не урегулированным, а, следовательно, затруднительным представляется как полноценная реализация, так и защита, как данной свободы, так и прав, реализуемых совместно с ней. Кроме того, в виду отсутствия единого законодательного понимания о свободе слова, которая согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации является наравне с иными правами и свободами высшей ценностью [1], в настоящее время отсутствует полноценное понимание границ реализации свободы слова любой личностью, что, безусловно, является барьером к полноценному использованию указанной свободы.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Конституции РСФСР от 12 апреля 1978 г. // Конституции РСФСР: [сайт]. – URL: <https://k.rsfsr.su/>.
3. Плясунов В.В. Особенности эволюции свободы слова в России // Философия права. – № 2. – С. 30-34.
4. Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. – М., 1997.
5. Червонюк В.И. Свобода слова (Свободное выражение мнений) в интернет-пространстве: конституционный объем и пределы, особенности реализации // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 10. – С. 33-36.
6. Кочев В.А., Эктумаев А.Б. Право на свободу слова как основное право // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – №2. – С. 134-142.

СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 331.446.4

Трудовая мотивация сотрудников с разным уровнем лояльности

Бикетова Татьяна Николаевна

* * * * *

В статье автор рассматривает проблему взаимосвязи лояльности и трудовой мотивации персонала производственной организации. Согласно результатам проведенного автором исследования тип трудовой мотивации сотрудников связан с уровнем лояльности к организации, а именно, наиболее выраженная связь обнаружена между низким уровнем лояльности и Хозяйским типом трудовой мотивации, между высоким уровнем лояльности и Патриотическим типом трудовой мотивации, значимая связь между средним уровнем лояльности и Профессиональным типом трудовой мотивации.

Ключевые слова: трудовая мотивация, тип трудовой мотивации, лояльность, персонал, производственная сфера.

* * * * *

Основным ресурсом для функционирования и повышения экономических показателей организации является человеческий капитал. В современном мире многие компании уделяют внимание психологическим аспектам труда не меньше, чем материальным, что требует изучения особенностей труда, мотивации и отношения работников к организации. Проблема поддержания эффективного функционирования организации за счет улучшения условий труда и психологического климата в коллективе, выявления способов мотивирования персонала занимает значительное место в любом развивающемся предприятии.

Актуальность рассмотрения феноменов мотивации и лояльности персонала подтверждается научным интересом к данной теме в работах О.И. Ворошиловой, И.Ю. Ленской, М.А. Лячина, Ю.И. Матофоновой, Т.Ф. Мельниковой, В.В. Морозова и др. Однако категория трудовой мотивации встречается в научной среде значительно реже, как более узкая. Понимание особенностей трудовой мотивации сотрудников открывает возможность усовершенствования системы мотивации предприятия. Так, неотъемлемым элементом для ее изучения является лояльность персонала. Отношение персонала к организации, в которой он работает, позволяет

руководству обратить внимание на улучшение имеющихся условий или создания новых. Очевидно, феномен лояльности персонала имеет большое значение в формировании трудовой мотивации специалистов организации. Ввиду этого, актуальным является анализ трудовой мотивации сотрудников с разным уровнем лояльности.

Существенный вклад в изучение понятия «трудовая мотивация» внес В.И. Герчиков, разработавший типологическую модель трудовой мотивации. Автор обозначил два базовых понятия: мотивация и трудовое поведение, и соответственно, два основных типа мотивации: мотивацию достижения и мотивацию избегания и два типа трудового поведения: активное и пассивное. Данная базовая модель определяет основные типы трудовой мотивации, которые руководитель может использовать для более эффективного выстраивания взаимодействия с коллективом или его отдельными членами. Как правило, существует доминирующий тип трудовой мотивации, что позволяет определить и эффективно выстроить систему мотивации с использованием оптимальных подходящих стимулов [1].

Рассматривая категорию «лояльность», необходимо отметить, что данное понятие трактуется с точки зрения приверженности работника к конкретному виду деятельности,

продуктивности, взаимосвязи с эффективным трудом в организации, условий труда, особенностей рабочего режима, текучести кадров.

Категория «лояльность» имеет прямое отношение к таким сторонам деятельности предприятия как деятельность, персонал, управление. Обратим внимание на то, что часто используются разные трактовки одного понятия: лояльность, привязанность, приверженность, вовлеченность, идентификация. В рамках данного исследования теоретико-методологическим основанием исследования является разработанная Л.Г. Почебут и О.Е. Королевой концепция лояльности персонала. Авторы раскрывают понятие лояльность персонала как установку, проявляющуюся в корректном, благожелательном отношении к организации в границах законности.

В данной работе трудовая мотивация рассматривается в соотношении с лояльностью персонала организации. Результаты исследования трудовой мотивации и лояльности персонала могут быть использованы для разработки практических рекомендаций для сотрудников отдела персонала на этапе подбора кадров и психологического сопровождения специалистов предприятия.

В исследовании, целью которого является анализ трудовой мотивации и лояльности персонала производственной организации, приняли участие 71 сотрудник основного производства ООО «БКЖБИ № 1 им. В.И. Мудрика».

При проведении исследования были использованы методика мотивационной структуры личности В.И. Герчикова, позволяющая

диагностировать тип трудовой мотивации, и Шкала измерения лояльности персонала организации Л.Г. Почебут и О.Е. Королевой, основанная на методе равнокажущихся интервалов Л. Терстоуна, измеряющая отношение сотрудника к организации.

В качестве метода статистической обработки и выявления достоверных взаимосвязей использовался Н-критерий Краскала-Уоллиса и U-критерий Манна-Уитни (при использовании IBM SPSS Statistics Base Campus Edition).

На первом этапе исследования выборку разделили на 3 группы по уровню лояльности персонала (низкий уровень, средний и высокий), исходя из диагностики по шкале лояльности персонала, и сравнили значения этих групп по типам трудовой мотивации. Так, 23 респондента (33% от общей выборки) имеют низкий уровень лояльности. Это рабочие, которые считают себя временными сотрудниками в компании, не разделяют ее ценности и не сильно вовлекаются в ее проблемы, то есть их отношение к компании нейтральное/негативное. Средний уровень лояльности имеют 25 респондентов (36% от общей выборки), 23 испытуемых (33% от общей выборки) имеют высокий уровень лояльности, сотрудники, которые стремятся сделать лучшее для организации, снизить расходы, повысить доходы, что соответственно скажется на успешности деятельности компании, их отношение к компании позитивное, они считают себя ее частью.

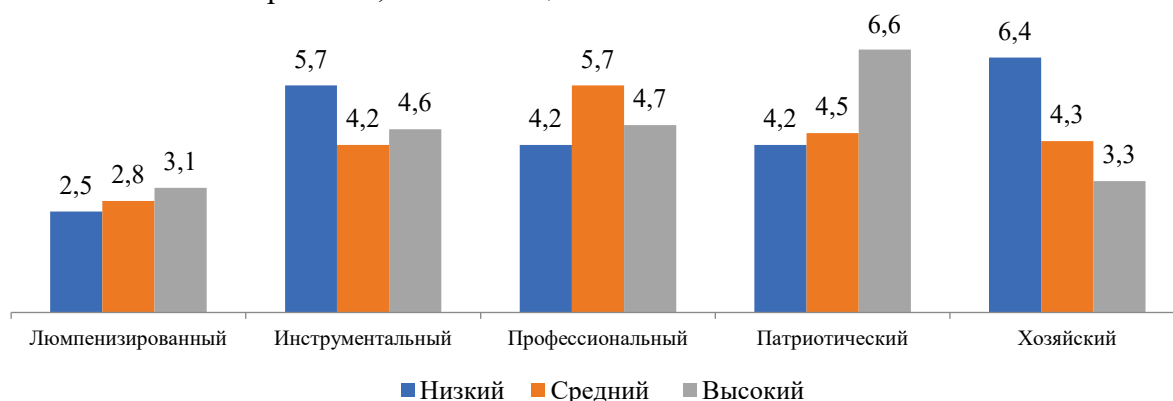


Рисунок 1 – Средние значения выраженности типа трудовой мотивации у респондентов с низким, средним и высоким уровнем лояльности

При анализе средних значений выраженности типа трудовой мотивации у респондентов с разным уровнем лояльности обнаружено, что у респондентов с низким уровнем лояльности выражен на уровне средних значений хозяйский и инструментальный тип трудовой мотивации. Таким образом, сотрудники проявляют ответственность, ориентированы на результат, при этом приоритетным является материальные и другие выгоды.

У респондентов со средним уровнем лояльности обнаружен профессиональный тип

мотивации, сотрудникам важно самовыражение в профессиональной деятельности. Для респондентов с высоким уровнем лояльности – патриотический тип трудовой мотивации, ориентация на общий результат и признание со стороны руководства.

Для сравнения средних значений в трех выборках был использован Н-критерий Краскала-Уоллиса, в результате которого была обнаружена достоверные различия ($p \leq 0,05$) по следующим типам мотивации: Патриотический тип ($p=0,014$) и Хозяйский тип ($p=0,002$).

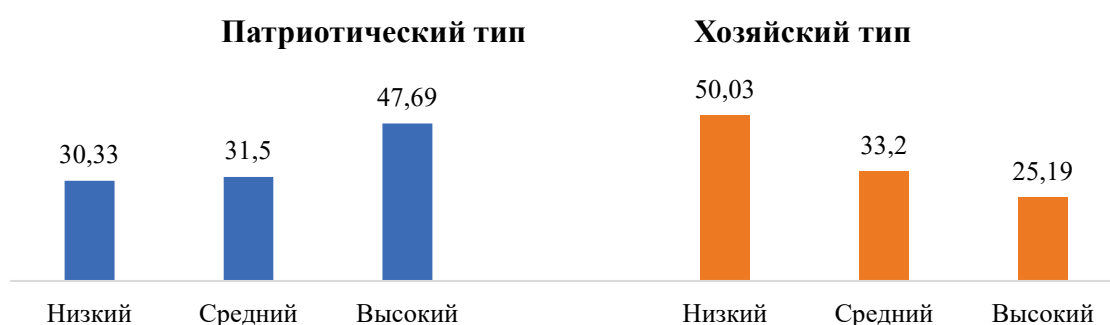


Рисунок 2 – Достоверные различия респондентов с разным уровнем лояльности и типом трудовой мотивации по Н-критерию Краскала-Уоллиса

Так, выявлено, что у респондентов с высоким уровнем лояльности выражен Патриотический тип трудовой мотивации, что показывает позитивное отношение к организации, их мотивация основана на чувстве сопричастности компании, важным является вовлеченность в жизнь организации, общение с коллегами, признание руководством их достижений, заслуг. Для респондентов с низким уровнем лояльности более выраженным является Хозяйский тип трудовой мотивации. Сотрудникам, имеющим негативное/нейтральное отношение к организации, которых не интере-

суют ее проблемы, важно чувствовать свободу в действиях и иметь возможность контролировать трудовой процесс самостоятельно.

Для более детального описания трудовой мотивации и лояльности персонала был применен критерий Манна-Уитни для двух независимых выборок, где $p \leq 0,05$. При попарном сравнении трех подмножеств, а именно, респондентов с низким, средним и высоким уровнем лояльности, были обнаружены достоверные различия (рис. 3).

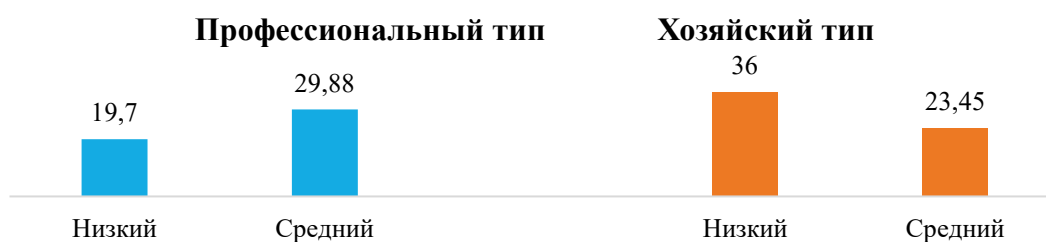


Рисунок 3 – Достоверные различия выраженности типа мотивации, низкого и среднего уровня лояльности персонала по критерию Манна-Уитни для двух независимых выборок

Группа респондентов со средним уровнем лояльности имеет выраженный профессиональный тип трудовой мотивации, в сравнении с респондентами с низким уровнем лояльности ($p=0,028$), а группа респондентов с низким уровнем лояльности имеет выраженный хозяйский тип трудовой мотивации, в сравнении с респондентами со средним уровнем лояльности ($p=0,007$).

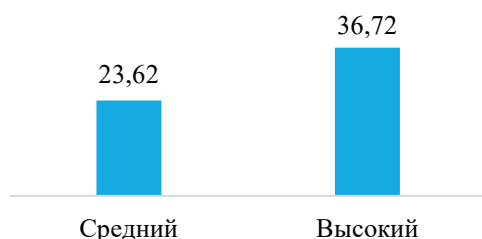


Рисунок 4 – Достоверные различия по патриотическому типу мотивации сотрудников с высоким и средним уровнем лояльности по критерию Манна-Уитни для двух независимых выборок

Группа респондентов с высоким уровнем лояльности имеет выраженный ($p \geq 0,05$) патриотический тип трудовой мотивации, в сравнении с респондентами со средним уровнем лояльности ($p=0,005$).

Итак, при парном сравнении трех подмножеств, а именно, респондентов с низким, средним и высоким уровнем лояльности, была обнаружена различия между низким уровнем лояльности и хозяйским типом трудовой мотивации, между средним уровнем лояльности и профессиональным типом трудовой мотивации, между высоким уровнем лояльности и патриотическим типом трудовой мотивации.

Сотрудники с низким уровнем лояльности демонстрируют ответственное отношение к выполнению профессиональных обязанностей, независимо от того, насколько работа интересна или хорошо оплачиваема. Более того, отличаются добросовестностью при выполнении трудовых функций, без дополнительного контроля и указаний руководства. Избыточный контроль, ограничение самостоятельности, как правило, воспринимается

негативно. Персоналу с хозяйским типом трудовой мотивации, учитывая специфику деятельности производственной организации, ограниченную планом и жесткими правилами работы, сложно подчиняться стандартам и контролю, в связи с чем, оценка организации может быть критической.

Для работников со средним уровнем лояльности работа является средством достижения высокого профессионального уровня. Сотрудники ориентированы на обучение, признание высокого уровня их квалификации. Денежное вознаграждение – не единственный стимул в работе, важным является удовлетворение от выполняемой работы. Кроме того, ценным является автономия при выполнении профессиональных обязанностей. Возможно, для таких работников в производственной сфере в какой-то степени осуществляется содержательный интерес к делу и познавательная потребность.

Работники с высоким уровнем лояльности, ориентированы на престиж, уважение, принадлежность к очень важному общему делу. Для них необходим психологический комфорт и убежденность в собственной нужности и незаменимости. Персонал производственного предприятия с высоким уровнем лояльности удовлетворяют трудовые функции в плане всеобщей пользы и комфортного чувства «части целого».

Лояльность персонала – это один из важных индикаторов правильности действий предприятия в отношении трудовой мотивации сотрудников. Полученные в ходе исследования данные целесообразно использовать при создании программы по повышению уровня лояльности персонала через внедрение конкретных методов отбора кандидатов на определенные должности.

Библиографический список

1. Герчиков В.И. Типологическая концепция трудовой мотивации. Ч. 1 // Мотивация и оплата труда. – 2005. – № 2. – С. 53-62.

УДК 159.944.3

Показатели самочувствия, активности и настроения у лиц с разным характером питания и коэффициентом физической активности

Воронина Инна Юрьевна,
Банникова Полина Евгеньевна

* * * * *

Психоэмоциональное напряжение, нерациональное питание и низкая физическая активность оказывают негативное влияние на самочувствие, активность и настроение студентов, что сказывается на качестве их обучения и снижает эффективность освоения профессиональных навыков. Однако взаимосвязь между этими факторами еще недостаточно изучена. Целью работы явилось исследование показателей самочувствия, активности и настроения у студентов с разным характером питания и коэффициентом физической активности. Обнаружено что показатели самочувствия и активности студентов снижены по сравнению с нормой. Среднегрупповые показатели настроения в пределах нормы. Коэффициент физической активности на нижней границе нормы. Большая часть потребляемых нутриентов находится в недостатке. Питание нерациональное. Выявлена взаимосвязь самочувствия, активности и настроения студентов с употреблением следующих нутриентов: витамин С, насыщенные жирные кислоты, натрий, этиловый спирт, железо.

Ключевые слова: самочувствие, активность, настроение, коэффициент физической активности, характер питания.

* * * * *

Эффективность обучения в высшей школе во многом зависит от психоэмоционального состояния студента. В современных условиях будущие специалисты должны обладать большой профессиональной мобильностью, высоким уровнем физической и умственной работоспособности, дисциплинированностью и стрессоустойчивостью.

Реальность такова, что учебно-профессиональная деятельность студентов составляет в среднем более двенадцати часов в день. Они спят не более шести часов в сутки, а учебные задания обычно выполняют по вечерам и воскресным дням, к экзаменам готовятся в ситуации острого дефицита времени. Высокие физические и умственные нагрузки студентов сопряжены с требованием самостоятельности и способностью принимать решения в сложных условиях вузовской деятельности [3].

В результате студент долгое время находится в постоянной психоэмоциональной напряженности, что ведет к снижению самочувствия, активности и настроения, и, как следствие, падению работоспособности [6].

Полноценное питание является одним из важнейших факторов, формирующих здо-

ровье человека, однако проблема современного студента - это абсолютно неадекватное отношение к питанию. Поддержание баланса в рационе и режиме питания оказывает воздействие на физическое развитие студентов, их здоровье и жизненный уклад [4].

Около половины современных студентов не стремятся участвовать в занятиях физического воспитания в рамках образовательного процесса, чтобы компенсировать дефицит двигательной активности, вызванной выполнением учебных задач и малоподвижным образом жизни [2, 5].

В научной литературе встречаются сведения о том, что психоэмоциональное напряжение, нерациональное питание и низкая физическая активность оказывают негативное влияние на самочувствие, активность и настроение студентов, что сказывается на качестве их обучения и снижает эффективность освоения профессиональных навыков.

Однако взаимосвязь между этими факторами еще недостаточно изучена, что обуславливает актуальность выбранной для исследования темы.

Цель работы – провести исследования показателей самочувствия, активности и настроения у студентов с разным характером

питания и коэффициентом физической активности.

Задачи: оценить показатели самочувствия, активности и настроения студентов ВУЗа; оценить характер питания и коэффициент физической активности студентов ВУЗа; выявить взаимосвязь характера питания с показателями самочувствия, активности, настроения и коэффициентом физической активности студентов ВУЗа.

Исследование проводилось на базе Кафедры зоологии и физиологии Института Биологии и Биотехнологии (ИББ) Алтайского Государственного Университета. Было обследовано 88 человек, в возрасте от 18 до 23 лет. Обследование испытуемых осуществлялось с использованием устройства психофизиологического тестирования УПФТ-1/30 – «Психофизиолог». Оценка психоэмоционального состояния осуществлялась с помощью методики САН, содержащей 30 пар слов, которые описывают степень активности, самочувствия и настроения. Оценка пищевого статуса проводилась с помощью аппаратно-программного комплекса для оценки пищевого статуса человека «Анализ состояния питания человека», версия 1.2.4 (ГУ НИИ питания РАМН, 2003-2006 гг.)

Все полученные результаты обследования обработаны вариационно-статистическими методами с использованием программных продуктов SPSS 17.0 и Microsoft Excel.

На первом этапе нашего исследования мы оценили показатели самочувствия, активности и настроения студентов. Результаты приведены в таблице 1. Видно, что среднегрупповые показатели самочувствия и активности снижены до $4,1 \pm 0,13$ балла и $3,7 \pm 0,12$ балла, соответственно. Возможно, это связано с отсутствием нормализованного цикла сна, высокими психоэмоциональными нагрузками, эндокринологическими сдвигами в организме (гипо- или гипертиреоз), гиповитаминозом. Среднегрупповые значения показателя настроения укладываются в нормативные границы и составляет $4,4 \pm 0,14$ балла.

Второй этап исследования был посвящен оценке энергетической ценности суточ-

ного рациона, анализу характера фактического питания и определению коэффициента физической активности студентов.

Таблица 1 – Показатели самочувствия, активности и настроения у студентов

Показатели	Значения (M $\pm$ m)	Норма значений
Самочувствие, балл	$4,1 \pm 0,13$	4,5-6 балла;
Активность, балл	$3,7 \pm 0,12$	4,3-6 балла;
Настроение, балл	$4,4 \pm 0,14$	4,1-6 балла.

Средняя величина энергетической ценности суточного рациона у юношей составила 2676,2 ккал/сут, что на 7% выше нормы (2500 ккал/сут) для соответствующего пола, возраста и энергозатрат в соответствии с медико-биологической классификацией видов трудовой деятельности. У девушек данный показатель составил 1479,9 ккал/сут, что на 29,5% ниже нормы (2100 ккал/сут). Коэффициент физической активности составил $1,4 \pm 0,15$ балла, что расценивается как нижняя граница нормы (норма составляет 1,4-2,4 балла).

Анализ характера фактического питания студентов показал существенные отклонения от адекватного. Результаты проиллюстрированы диаграммой на рисунке 1. Большая часть нутриентов пищи находится в недостатке, а значит, продукты, которые содержат данные вещества, потребляются студентами редко. Такое пренебрежение ценными нутриентами может стать причиной отклонений в здоровье и снижению показателей самочувствия, активности и настроения студентов.

На следующем этапе исследования, с целью выявления возможных взаимосвязей потребления различных нутриентов и показателей самочувствия, активности и настроения у студентов, мы провели корреляционный анализ. Был получен ряд корреляционных коэффициентов, которые доказывают нам взаимосвязь отдельных продуктов питания с уровнем самочувствия, активности и настроения. Статистически значимые коэффициенты корреляции приведены в таблице 2.

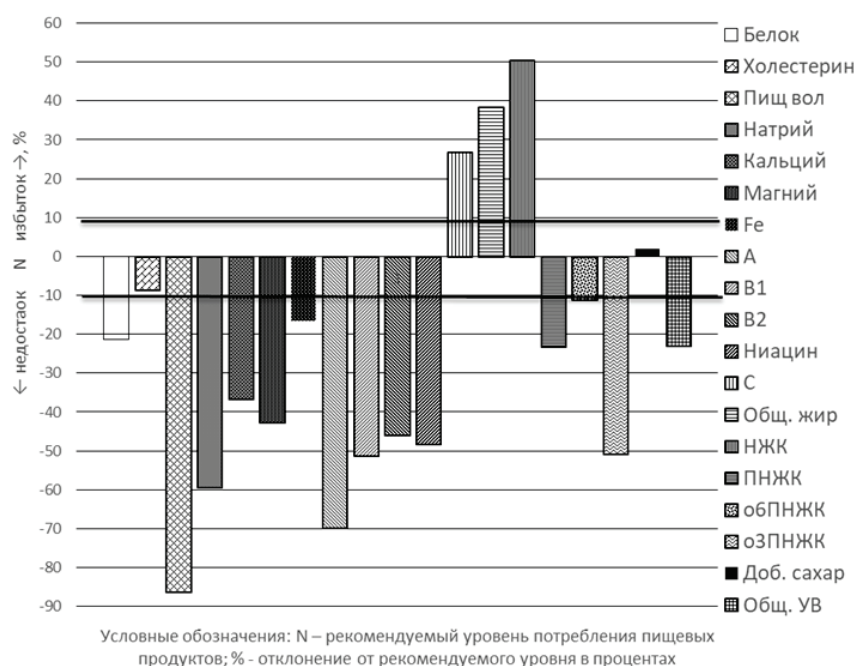


Рисунок 1 – Уровень потребления пищевых продуктов испытуемыми (норма от -10% до +10%)

Таблица 2 – Значения коэффициента корреляции между показателями самочувствия, активности, настроения и потреблением отдельных нутриентов

	Самочувствие	Активность	Настроение
НЖК	0,235*	0,161	0,194
Na	0,231*	0,168	0,169
Fe	0,226*	0,250*	0,216*
Витамин С	0,286**	0,270*	0,144
Этиловый спирт	-0,236*	-0,248*	-0,139

* Корреляция значима на уровне 0,05

** Корреляция значима на уровне 0,01

Корреляция самочувствия, активности и настроения с содержанием витамина С показывает, что студенты, употребляющие большое количество продуктов, содержащих витамин С имеют хорошую активность и самочувствие по сравнению со студентами, не употребляющими данные продукты

Для студентов с пониженным самочувствием характерно менее частое употребление продуктов, содержащих насыщенные жирные кислоты, чем у студентов с нормальным самочувствием. Это говорит о том, что НЖК оказывает большое влияние на поддержание самочувствия в норме.

Для студентов с пониженным самочувствием характерно менее частое употребление продуктов, содержащих натрий, чем у студентов с нормальным самочувствием.

Этиловый спирт оказывает существенно влияние на самочувствие и активность. Было выявлено, что студенты с низким уровнем самочувствия и активности употребляют большее количество этилового спирта, чем студенты с нормальным самочувствием. Обнаружено, что студенты с низким настроением, самочувствием и активностью употребляют меньше продуктов, содержащих железо, чем студенты, с нормальным настроением.

В наших исследованиях не обнаружено связи между показателями самочувствия, активности и настроения студентов с коэффициентом физической активности, хотя в литературе имеются сведения о наличии такой связи [1, 5].

Выводы:

1. Среднегрупповые показатели самочувствия и активности студентов ВУЗа снижены по сравнению с нормой. Среднегрупповые показатели настроения в пределах нормы.
2. Коэффициент физической активности испытуемых на нижней границе нормы.
3. Большая часть потребляемых нутриентов находится в недостатке. Питание нерациональное.
4. Выявлена взаимосвязь самочувствия, активности и настроения студентов с употреблением следующих нутриентов: витамин С, насыщенные жирные кислоты, натрий, этиловый спирт, железо.

Библиографический список

1. Горбунов А.Ю., Горбунова И.О. Теоретическое обоснование физкультурной активности студентов // Вестник науки. – 2024. – № 1. – Т. 4. – С. 687-692.
2. Грязева Е.Д., Жукова М.В., Кузнецов О.Ю. Физическое развитие студентов и совершенствование физического воспитания в вузе // Система воспитания в высшей школе: аналитические обзоры по основным направлениям развития высшего образования. – М.: Федеральный институт развития образования, 2012. – Вып. 11. – 72 с.
3. Захарова Е.А. Эмоциональное состояние студентов в первый семестр обучения // Международный студенческий научный вестник. – 2019. – № 3.
4. Кирпикова Д.Д., Лескова М.А. Особенности и характер питания студентов-медиков, обучающихся на территории Российской Федерации, в зависимости от курса обучения // Смоленский медицинский альманах. – 2021. – № 1. – С. 147-149.
5. Хорьков В.В., Шувалов А.М., Варегина И.Е. Физическая культура и спорт как неотъемлемая часть образовательного процесса в вузе // Проблемы педагогики. – 2024. – №1. – С. 22-25.
6. Юматов Е.А. В руководстве: Психиатрия чрезвычайных ситуаций / 2-е изд, испр. и доп. – М, 2011. – Том 1. – С. 71.

УДК 796.01:159.923

Физическая культура как компонент здорового образа жизни

Ленская Ирина Федоровна,
Чудоякова Елена Николаевна

* * * * *

Данная статья исследует роль физической культуры в формировании здорового образа жизни. Целью статьи является раскрытие влияния физической культуры на общее здоровье и благополучие, а также представление практических рекомендаций для поддержания здорового образа жизни. Исследование показывает, что физическая культура играет важную роль в поддержании здоровья и благополучия. Физкультурная активность способствует улучшению общей физической формы, снижению риска развития заболеваний, а также повышению психологической устойчивости и настроения. Физическая культура имеет положительное влияние на все возрастные группы, начиная с детей раннего возраста и заканчивая пожилыми людьми.

Ключевые слова: физическая культура, здоровый образ жизни, физическая активность, физическая форма, психологическое благополучие, возрастные группы.

* * * * *

Физическая культура играет важную роль в нашей жизни, влияя на наше здоровье и общее благополучие. В современном мире, где сидячий образ жизни и проблемы, связанные с ожирением становятся все более распространенными, важно осознать значение

физической активности и ее влияние на наше тело и разум.

Здоровый образ жизни включает в себя ряд компонентов, таких как правильное питание, отсутствие вредных привычек, психоло-

гическое равновесие и, конечно же, физическая активность. Именно физическая культура является ключевым компонентом здорового образа жизни и имеет множество преимуществ для нашего физического и психологического состояния.

Физическая культура включает в себя различные формы физической активности, начиная от ежедневных занятий физическими упражнениями и заканчивая активными видами спорта. Она способствует укреплению сердечно-сосудистой системы, улучшению общей физической формы, укреплению мышц и суставов, а также поддержанию нормального веса.

Кроме физических преимуществ, физическая культура оказывает положительное влияние на наше психологическое состояние. Регулярные физические упражнения помогают снизить уровень стресса, улучшить настроение, повысить самооценку и уверенность в себе. Они способствуют выработке эндорфинов – гормонов счастья, которые благотворно влияют на наше эмоциональное состояние и общее ощущение благополучия [2].

Проведенный обзор основных аргументов и исследований, связанных с ролью физической культуры в формировании здорового образа жизни, позволил определить влияние физической активности на общую физическую форму и здоровье, а также ее важность для различных возрастных групп. Вместе с тем, это позволило подготовить ряд практических рекомендаций и подходов, которые ориентированы на внедрение физической культуры в повседневную жизнь и становление ее неотъемлемой частью здорового образа жизни.

Итак, в качестве основных целевых ориентиров физической активности на общую физическую форму и здоровье нами выявлены следующие: физическое здоровье, профилактика заболеваний, психическое благополучие, качество жизни, продление жизни. Рассмотрим содержание каждого из целевых ориентиров.

1. Физическое здоровье. Регулярная физическая активность способствует укреплению сердечно-сосудистой системы, улуч-

шению общей физической формы и повышению выносливости. Она помогает поддерживать нормальный уровень артериального давления, улучшает кровообращение, повышает уровень кислорода в организме и снижает риск развития сердечно-сосудистых заболеваний. Также физическая культура способствует укреплению костей и мышц, предотвращает и снижает риск развития остеопороза, артрита и других заболеваний опорно-двигательной системы.

2. Профилактика заболеваний. Физическая активность является эффективным средством профилактики различных заболеваний. Она помогает контролировать и предотвращать развитие ожирения, сахарного диабета типа 2, метаболического синдрома и других метаболических расстройств. Регулярные тренировки способствуют снижению уровня вредного холестерина в крови, улучшают функцию иммунной системы и помогают предотвращать развитие хронических заболеваний, таких как рак, болезни дыхательной системы и депрессия.

3. Психическое благополучие. Физическая культура имеет положительное влияние на наше психическое состояние и эмоциональное благополучие. Умеренная физическая активность способствует снижению уровня стресса и тревожности, улучшает настроение и повышает общую психологическую устойчивость. Регулярные тренировки также способствуют улучшению когнитивных функций и памяти, повышению концентрации и улучшению сна. Они способны снизить риск развития психических заболеваний, включая депрессию и тревожные расстройства.

4. Качество жизни. Физическая активность значительно повышает качество жизни. Она придает ощущение энергии, бодрости и жизнелюбия, улучшает самооценку и уверенность в себе. Регулярные тренировки помогают поддерживать «здоровые отношения с окружающими людьми, повышают социальную активность и способствуют формированию положительного образа жизни» [3].

5. Продление жизни. Физическая культура имеет долгосрочное воздействие на

наше здоровье и продление жизни. Исследования показывают, что люди, ведущие активный образ жизни, имеют меньший риск развития преждевременной смерти и дольше сохраняют свою жизнеспособность и независимость в старости. В целом, физическая культура играет важную роль в здоровом образе жизни. Она оказывает положительное влияние на физическое и психическое здоровье, помогает профилактике заболеваний, повышает качество жизни и способствует продлению жизни.

Внедрение физической культуры в повседневную жизнь является важным шагом на пути к достижению и поддержанию здоровья и благополучия.

Физическая культура и физическое здоровье имеют тесную связь и взаимодействие. Физическая культура, в качестве компонента здорового образа жизни, играет ключевую роль в поддержании и улучшении физического здоровья человека. Вот несколько аспектов, которые демонстрируют значение физической культуры для физического здоровья:

1. Физическая форма и сила. Регулярные занятия физической культурой способствуют развитию и поддержанию физической формы и силы. Они помогают укрепить мышцы, суставы и кости, повысить выносливость и гибкость, а также улучшить координацию движений. Это позволяет справляться с повседневными физическими задачами легче и более эффективно.

2. Кардиоваскулярное здоровье. Физическая активность, связанная с физической культурой, является отличным способом укрепления сердечно-сосудистой системы. Регулярные кардио тренировки, такие как бег, плавание или езда на велосипеде, улучшают работу сердца и легких, повышают уровень кислорода в организме, снижают артериальное давление и риск развития сердечно-сосудистых заболеваний, таких как инфаркт и инсульт.

3. Укрепление иммунной системы: Физическая культура способствует укреплению иммунной системы. Умеренная физическая активность увеличивает количество лимфо-

цитов – клеток, ответственных за защиту организма от инфекций и болезней. Систематические тренировки помогают улучшить иммунную функцию, снизить риск простудных заболеваний и других инфекций.

4. Регулирование веса и обмена веществ. Физическая культура является эффективным инструментом для поддержания здорового веса и регулирования обмена веществ. Активные тренировки помогают сжигать калории, улучшают обмен веществ и способствуют ускорению обмена веществ. Это помогает контролировать и снижать избыточный вес, а также предотвращать развитие ожирения и связанных с ним заболеваний, таких как диабет типа 2, сердечно-сосудистые заболевания и некоторые формы рака [4].

Физическая культура играет важную роль в жизни людей различных возрастных групп. Ее значение и влияние на здоровый образ жизни различаются в зависимости от возраста.

Независимо от возраста, важно включить регулярные физические тренировки в свой образ жизни и следовать рекомендациям специалистов по физической активности. Это поможет достичь оптимальных результатов и обеспечить здоровье и благополучие на протяжении всей жизни [1].

Практические рекомендации для внедрения физической культуры в повседневную жизнь помогут обеспечить регулярную физическую активность и сформировать здоровый образ жизни. Вот несколько практических советов:

1. Задайте себе цели: Определите, какие цели вы хотите достичь через физическую активность. Это может быть улучшение физической формы, снижение веса, укрепление мышц, повышение энергии и т.д. Определение конкретных целей поможет вам быть более мотивированными и настроенными на достижение результатов.

2. Регулярность тренировок: Планируйте регулярные тренировки в свой график. Выделите определенное время в день или в неделю для физической активности и придерживайтесь этого расписания. Будьте последовательными и старательными в выполнении тренировок.

3. Выберите подходящую физическую активность: Выберите вид физической активности, который вам нравится и подходит вашим интересам и возможностям. Это может быть занятие в спортивном зале, бег, плавание, йога, танцы и т.д. Важно выбрать активность, которая будет вам приносить удовольствие, чтобы вы были мотивированы продолжать заниматься.

4. Увеличивайте интенсивность постепенно: Начните с умеренной интенсивности тренировок и постепенно увеличивайте нагрузку с течением времени. Помните, что важно слушать свое тело и не перегружать себя изначально. Консультируйтесь с тренером или специалистом, чтобы разработать подходящую программу тренировок.

5. Интегрируйте физическую активность в повседневную жизнь: Помимо тренировок, попробуйте интегрировать физическую активность в свою повседневную жизнь. Например, выберите лестницу вместо лифта, ходите пешком или на велосипеде вместо использования автомобиля, делайте короткие перерывы для физических упражнений во время работы или учебы.

6. Найдите партнера или группу: Поиск партнера для занятий физической культурой или присоединение к группе с подобными интересами может быть весьма мотивирующим. Вы сможете вместе достигать целей, поддерживать друг друга и делиться опытом. Будь то тренер, друг, коллега или член спортивного клуба, партнерство или групповые занятия могут сделать физическую активность более приятной и интересной.

7. Следите за своим питанием: Физическая активность и здоровое питание идут рука об руку. Уделяйте внимание своему рациону, стремитесь к сбалансированному и питательному питанию. Правильное питание поможет обеспечить ваш организм энергией, восстановление после тренировок и достижение оптимальных результатов.

8. Будьте гибкими и терпеливыми: Внедрение физической культуры в повседневную жизнь требует времени, усилий и постоянства. Будьте гибкими и терпеливыми в своих усилиях. Не бойтесь пробовать новые

вещи, приспосабливаться к изменениям и находить баланс между тренировками и остальными аспектами жизни. При следовании этим практическим рекомендациям вы сможете успешно внедрить физическую культуру в повседневную жизнь [5].

Таким образом, физическая культура является неотъемлемым компонентом здорового образа жизни и имеет важное значение для общего благополучия и физического здоровья человека. В нашем обществе, где сидячий образ жизни и неправильное питание становятся все более распространенными, внедрение физической активности становится необходимостью.

В ходе данного исследования было обнаружено, что регулярные тренировки и физическая активность способствуют улучшению общей физической формы, укреплению мышц и костей, повышению уровня энергии и улучшению настроения. Физическая культура также оказывает положительное влияние на функционирование внутренних органов, системы кровообращения и иммунной системы.

Было выяснено, что физическая культура не только благотворно влияет на физическое здоровье, но и играет важную роль в различных возрастных группах. От раннего детства до пожилого возраста физическая активность способствует развитию и поддержанию здоровья, укреплению мышц и костей, развитию координации и гибкости.

Кроме того, было обнаружено, что физическая культура имеет особое значение для профилактики различных заболеваний, таких как сердечно-сосудистые заболевания, ожирение, диабет и др. Регулярная физическая активность помогает поддерживать нормальный уровень холестерина, снижает риск развития гипертонии и помогает контролировать вес.

Данное исследование также выявило несколько практических рекомендаций для внедрения физической культуры в повседневную жизнь. Планирование тренировок, выбор подходящей физической активности, увеличение интенсивности постепенно, интеграция физической активности в повседневные дела

и поддержка группы или партнера могут помочь создать привычку регулярной физической активности.

В целом, «внедрение физической культуры в повседневную жизнь является ключевым шагом к достижению здорового образа жизни» [6]. Однако важно понимать, что каждый человек уникален, и подход к физической активности должен быть индивидуализирован. Учитывайте свои физические возможности, интересы и цели при выборе видов тренировок и разработке программы.

Не забывайте о значении питания, так как правильное питание является неотъемлемой частью здорового образа жизни. Уделяйте внимание балансу питательных веществ, включайте в рацион свежие фрукты и овощи, ограничьте потребление обработанных продуктов и избегайте излишнего потребления сахара и жиров.

И наконец, будьте гибкими и терпеливыми в своем пути к физической активности. Даже небольшие изменения и регулярные занятия могут принести значительные пользы вашему здоровью и самочувствию. Не бойтесь пробовать новые виды тренировок и подходы, наслаждайтесь процессом и помните, что каждый шаг в направлении физической активности приближает вас к достижению вашей цели.

Итак, в качестве заключения стоит отметить, что физическая культура имеет потрясающий потенциал для улучшения качества жизни и поддержания здоровья на физическом, эмоциональном и психологическом

уровнях. Никаких материальных не нужно трат и вложений, стоит только приложить усилия и проявить волю, чтобы физкультурную активность сделать нормой свою повседневной жизни, и, как следствие, человека ждет награда в форме долгосрочной пользы и благополучия.

Библиографический список

1. Глобальные рекомендации по физической активности для здоровья / Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс]. – URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44399/9789244599976_rus.pdf.
2. Рекомендации по физической активности для американцев / Министерство здравоохранения и социальных услуг США. – Вашингтон: Министерство здравоохранения и социальных услуг США, 2018.
3. Шеенко Е.И., Скопа В.А. Сущность валеологического воспитания личности студента колледжа // Активные формы обучения – как инновационная составляющая профессионального (инженерного) образования. Материалы межвузовской научно-методической конференции. – Красноярск: Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия (СибАДИ). 2007. – С. 236-241.
4. Warburton D.E., Nicol C.W., Bredin S.S. Польза физической активности для здоровья: доказательства. – Канадский медицинский журнал. – 2018. – №174. – С. 801-809.
5. Reiner M., Niermann C., Jekauc D., Woll A. Долгосрочные пользы от физической активности: систематический обзор продолжительных исследований // ВМС общественное здоровье. – 2013. – №13
6. Шеенко Е.И. Уровень здоровья студентов как результат физического воспитания в вузе // Физическая культура студентов. – 2022. – №71. – С. 187-192.

УДК 316.35

Теоретические основы анализа предпринимательства в социальных науках

Меженин Ян Эдуардович,
Воронина Светлана Алексеевна

В статье авторы рассматривают проблему становления методологии и методики изучения социального статуса современного бизнеса, его уровня социальной ответственности, историю становления и основные черты российского предпринимательства, исторические основы и характеристики предпринимателя современного российского бизнес-предпринимателя.

Ключевые слова: общество, социальное взаимодействие, методология, социальная ответственность.

В ноябре 2023 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) опубликовал результаты мониторинга о корпоративной и социальной ответственности российского бизнеса [5]. Социальную ответственность ВЦИОМ понимает как влияние компаний на общество и социальную среду [5].

Результаты, полученные ВЦИОМ требуют дополнительного рассмотрения. Так, половина опрошенных затруднились ответить на вопрос о том, в чем заключается социальная ответственность «отдельно взятой компании» – 50%, из второй половины – 11% респондентов указали на наличие социального пакета и защиты сотрудников, 10% респондентов – о заботе об экологии, 9% – забота о людях, 7% – указали на ответственность перед обществом.

На вопрос о том, является ли сейчас российский бизнес социально ответственным, 34% респондентов ответили: «скорее да», утвердительно-однозначно – 10% респондентов.

Для чего бизнес участвует в социальных проектах – 21% опрошенных считают, что для рекламы своего бизнеса, 17% респондентов ответили, что бизнесмены пытаются сделать свою страну лучше.

Решению социальных проблем нашей страны мешают: коррупция чиновников – 32% опрошенных, либо ничто не мешает, просто многие бизнесмены не хотят заниматься решением социальных проблем – 29%

опрошенных, а 24% респондентов указали на эгоизм и жадность бизнесменов [5].

Чтобы определиться, почему российский бизнес так неоднозначно оценивается респондентами, обратимся к теории. Обращаясь к анализу современного российского бизнеса, его сущности и социального статуса, прежде всего, необходимо рассмотреть исторические аспекты формирования данного социального феномена.

Возникновение и развитие предпринимательства, или, как его называют сегодня – бизнеса, в России берет свое начало еще с допетровских времен. По общему мнению, в новейшее время развитие НЭПа в России способствовало становлению свободного рыночного предпринимательства, но изменение политического курса страны вынужденно остановило этот процесс. Более 70-ти лет на территории СССР слово «предприниматель» имело ярко выраженную отрицательную коннотативную окраску и ассоциировалось, в сущности, с незаконной деятельностью, карающейся законодательством. И лишь в 90-х годах XX века ситуация в стране изменилась.

Для России, как и для европейских стран, немаловажную роль в постперестроечный период в развитии мелкого производства и предпринимательства сыграло государство. В целом же, современная динамика развития бизнеса в нашей стране повторяет развитие данного социального феномена в развитых европейских странах в период конца XIX-

начала XX вв., только в гораздо более быстром темпе.

Тем не менее, и сегодня существуют определенные трудности в исследовании феномена российского бизнеса, в том числе, как малого, так и большого. В связи с этим, необходимо еще раз уточнить, как само понятие, так и его характеристики.

В данной статье мы предприняли попытку проанализировать существующие теоретико-методологические подходы к анализу современного российского предпринимательства, его сущности и социального статуса.

Толковый словарь русского языка дает следующее определение: «Предприниматель – владелец предприятия, фирмы, а также вообще деятель в экономической, финансовой сфере» [8, с. 571].

Один из теоретиков-экономистов, Й. Шумпетер, утверждал, что это «хозяйственный субъект, функцией которого является осуществление новых комбинаций в производстве или обращении, или внедрение различных нововведений. При этом понятием «осуществление новых комбинаций» задаются форма и содержание экономического развития, а именно – производство нового неизвестного потребителям блага или создание его нового качества, внедрение новой технологии, освоение новых рынков сбыта и источников сырья, а также проведение организационных изменений хозяйственных форм» [11, с. 25].

В наиболее общем виде можно дать следующее определение феномену предпринимательства: это целенаправленная деятельность человека по производству материальных ценностей.

В научный дискурс понятие «предприниматель» ввел Р. Кантильон [10], продолжил – А. Смит [10], которые рассматривали предпринимательство как отдельный социальный класс, являющийся мотором индустриального и социального прогресса, отмечая его новаторские функции.

Определяя предпринимателя как индивида, «который идет на риск при создании новой организации или при внедрении новых идей, продуктов или услуг» [7, с. 265], М.

Мескон выделяет такую черту предпринимательства, как новаторство, исключительно личностную особенность уметь выявлять возможности для ведения бизнеса и пользоваться ими.

Немецкий социолог М. Вебер в своем эпохальном труде «Протестантская этика и дух капитализма» утверждает, что «современный капиталистический строй хозяйства – это огромный космос, в который каждый индивидум как бы вращается с самого своего рождения и который для него – по крайней мере, как для индивидума – представляется данным в качестве фактически неизменного целого, в котором он принужден жить. Капитализм навязывает отдельному лицу нормы хозяйствования» [1, с. 600].

Анализируя процесс возникновения предпринимательской деятельности и идеологии предпринимательства, М. Вебер главным мотивом считает религиозную принадлежность индивидума. В своей работе М. Вебер утверждает – «капиталистический дух представляет собой исторический индивидум, то есть комплекс связей, которые существуют в исторической действительности и которые мы в понятии соединяем в одно целое, под углом зрения их культурного значения» [1, с. 605]. «Я вовсе не хочу защищать тот безумно доктринерский тезис, согласно которому капиталистический дух мог возникнуть лишь в результате известных влияний Реформации... такую точку зрения делает невозможной раз навсегда уже одно то обстоятельство, что некоторые существенные формы капиталистического хозяйствования, как это всем известно, значительно старше Реформации» [1, с. 602].

Признавая за протестантизмом основу возникновения капиталистического духа, М. Вебер, констатирует, что «нажива денег – самоцель; человек существует для приобретения, которое является целью его жизни, а не приобретение служит человеку как средство удовлетворения его материальных потребностей» [1, с. 607].

Другим исследователем предпринимателей, предпринимательства и «буржуазного духа», был В. Зомбарт, который в своей работе «Буржуа» обращает особое внимание на

значительное влияние различных религиозных воззрений на человека на ранней стадии капитализма: «ибо начатки капитализма относятся к тому времени, когда церковь подчиняла своим правилам всю общественную жизнь» [4, с. 174]. Ученый выделяет три фундаментальных религиозных течения, особенно повлиявших, по его мнению, на формирование и становление капиталистического духа: католицизм, протестантизм и иудаизм. Говоря поочередно о каждой из этих религий, В. Зомбарт приводит в качестве примера одну из типичных стран: «Интерес представляет для нас тот факт, что религиозное и церковное рвение нигде не было сильнее, чем во Флоренции» [4, с. 175]. Анализируя все вышеперечисленные религиозные течения, В. Зомбарт приходит к следующему выводу: иудаизм тоже содержит в себе учения, благоприятные для капитализма. Анализируя позиции Фомы Аквинского, И. Лютера и мудрецов Ветхого завета, В. Зомбарт приходит к однозначному и вполне определенному выводу: влияние религии на зарождение и формирование капиталистического строя и духа имело место быть, и в зависимости от страны, по-разному определяло развитие предпринимательского духа.

Также как и М. Вебер, В. Зомбарт подчеркивает главную особенность человека – «безотчетное стремление к обогащению», которое, по мнению Л.Н. Гумилева является «руководящим стимулом деятельности» [10, с. 503]. «Человек перестал быть тем, чем он оставался до конца раннекапиталистической эпохи, – мерой всех вещей. Стремление хозяйствующих субъектов, напротив, направлено на возможно более высокую наживу и возможно большее процветание дела; предприниматели хотят стремиться к процветанию дела и должны осуществлять наживу» [4, с. 131]. Таким образом, «смыслом» их жизни становится процветание их собственного дела, будь то фабрика, железная дорога или театр, и имеющее своей конечной целью приобретение чистого излишка. Говоря о современном экономическом человеке и понимая его влияние на современного человека вообще, В. Зомбарт, сравнивает побудительные

мотивы его предпринимательской деятельности с мотивами и ценностями ребенка. Анализируя четыре элементарных комплекса ценностей ребенка, В. Зомбарт находит их и в поведении современного экономического человека. Так, мы видим, что чувственная величина у ребенка, воплощенная для него во взрослом человеке, впоследствии трансформируется в количественную оценку и в принцип определения ценности вещей. Желание ребенка поддаться порыву быстрого бега превращается в жажду «ехать в автомобиле со скоростью 100 километров» [4, с. 135]. Как ребенок бросает старую игрушку, без сожаления меняя ее на новую, так и современный человек увлекается всем новым, ранее небывалым, сенсацией. Отсюда и стремление развивать свой бизнес, осваивать новые, неизведанные ранее пути получения прибыли.

По видам же своей основной деятельности, современный ему (В. Зомбарту) капиталистический предприниматель ничем не отличается от представителей раннекапиталистического предпринимательства.

В работе «Теория экономического развития», увидевшей свет в 1912 г., австрийский ученый Йозеф Шумпетер дает следующее определение предпринимателю: «Предпринимателями мы считаем не только тех «самостоятельных» хозяйственных субъектов рыночной экономики, но всех тех, кто реально выполняет основополагающую функцию, даже если они не являются «самостоятельными», а являются служащими акционерного общества или любой иной частной фирмы» [11, с. 170].

Феномен предпринимательства и предпринимателя с позиции социальной динамики рассматривает и П.А. Сорокин [9]. Подход к определению феномена предпринимательства, применяемый им, отталкивается от той культурной среды, в которой вращается индивидум: «эмпирическим основанием социокультурного феномена предпринимательства являются три компонента: значения – ценности – нормы; биофизические носители (посредники), объективирующие их; мыслящие индивиды и группы, создающие и использующие их в процессе своих сознательных взаимодействий» [6, с. 286].

Опираясь на вышеизложенное, мы предпримем попытку определиться с методологическими подходами к анализу предпринимательства как сферы действия индивида. Условно их можно разделить на три основные группы: первая – поведенческая или классическая – социальная роль – рождение новых экономических смыслов; вторая – трансформационная – рождение новых ценностных смыслов; третья группа, объединяя два первых подхода, рассматривает бизнес как социокультурную и социоэкономическую структуру, задачей которой являются не только управление экономическими процессами, но и активное участие в социокультурной деятельности общества.

Проанализировав основные теоретико-методологические подходы к определению феномена предпринимательства и его функций в социально-экономической жизни общества, мы пришли к следующему выводу: несмотря на поливариантность определения предпринимательства и понятия «предприниматель» в современном научном дискурсе их объединяет единая установка: предпринимательство или капиталистический дух не только следствие социальных, экономических и религиозных установок – это «душевная» предрасположенность индивида, унаследованная от предков, или пассионарность, как определяет ее Л.Н. Гумилев [10, с. 504].

Социологический подход, классически представленный социологами В.И. Добренковым и А.И. Кравченко, следующим образом определяет феномен предпринимателя: «Предпринимателем (или бизнесменом) называют человека, организовавшего или организующего какое-либо прибыльное дело и вложившего в него необходимые средства (собственные или заемные). Предпринимателем может быть единоличный собственник небольшого предприятия, управляющий акционерным обществом либо руководитель кооператива» [2, с. 342]. Для предпринимателя, которого отличает особый способ действия, В.И. Добренков и А.И. Кравченко также, как и М. Вебер, считают, что стремление к прибыли – основной мотив предпринимательской деятельности.

В своих исследованиях ученые определяют социальный портрет, характерный современному российскому бизнесмену. «Это, как правило, молодые люди. Типичный возраст – 30-35 лет. Ими часто становятся те, кто недоволен своей предшествующей профессией» [2, с. 343]. Что же касается мотивов деятельности современных предпринимателей, опираясь на социологические исследования, В.И. Добренков и А.И. Кравченко отмечают, что приобретение богатства не является основным мотивом предпринимательской деятельности. Для них важно «быть хозяином собственной судьбы» [2, с. 354].

Выделяя три основных подхода к пониманию предпринимательства Т. Заславская [3] подчеркивает: бизнес – это творчество, риски, это отдельная социальная группа, которая ищет максимальной выгоды от своей деятельности.

Акцентируя внимание на профессиональной стороне предпринимательства, И. Модель рассматривает его, прежде всего как «профессиональную экономическую деятельность, направленную на расширенное воспроизводство собственного капитала с целью получения прибыли безотносительно к конкретной сфере производства, материального или духовного» [10, с. 24-30].

Таким образом, проведенный нами анализ показал: инновационный эффект предпринимательского поведения складывается из трех элементов, совокупность которых обеспечивает предпринимательский успех. Это, во-первых, уникальные личностные качества предпринимателя. Во-вторых, рыночная среда, которая является полем для предпринимательского выбора и деятельности. И, наконец, в-третьих, предпринимательская культура, включающая в себя собственные ценности, стандарты и образцы поведения.

Современный российский предприниматель, говоря обобщенно, в теории имеет те же задачи, установки и стремления, свойственные и присущие «экономическому человеку» исторически. Развиваясь согласно общемировым тенденциям и стандартам, российский бизнесмен, тем не менее, имеет свои особенные, отличительные признаки, коренящиеся хотя бы уже в том, что он (русский)

предприниматель) обладает ценностными установками, характерными для русской души: способность к сопереживанию, гуманизм, помощь страждущим. Сегодня мы с полной уверенностью можем сказать – современный русский бизнес сформировал свои правила и установки корпоративной и социальной ответственности. Предприниматели, создающие малый и средний бизнес, позволяют сформировать конкурентную среду, создать дополнительные рабочие места, оперативно внедрить передовые достижения. Следует отметить такие важнейшие социальные факторы, как то, что занятие бизнесом является не только источником средств к существованию, но и способом раскрытия внутреннего потенциала личности. Кроме того, объективно неизбежная реструктуризация экономики вынуждает все большее число граждан заняться самостоятельной предпринимательской деятельностью. Дальнейшее развитие предпринимательства способствует изменению психологии и жизненных ориентиров основной массы населения.

Библиографический список

1. Вебер М. Избранное. Образ общества.: Пер. с нем. – М.: Юрист, 1994. – 704 с.
2. Добреньков В.И., Кравченко А.И. Социология: В 3 т. Т. 2: Социальная структура и стратификация. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 536 с.
3. Заславская Т.И. Бизнес-слой российского общества: сущность, структура, статус // Социс. – 1995. – № 3. – С. 3-12.
4. Зомбарт В. Буржуа: Пер. с нем. – М.: Наука, 1994. – 443 с.
5. Исследование ВЦИОМ // URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnaja-otvetstvennost-biznesa-monitoring>.
6. Медушевский А.Н. История русской социологии: Учеб. пособ. для вузов. – М., 1993. – 317 с.
7. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. – М., 1992. – 701 с.
8. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеол. Выражений. – М.: Азбуковник, 1999. – 939 с.
9. Сорокин П.А. Система социологии. – М., 1993. – Т. 1,2. – 563 с.
10. Фетисов Э.Р., Яковлев И.Г. О социальных аспектах предпринимательства (концептуальное введение в проблему) // Социс. – 1993. – № 1. – С. 24-30.
11. Шумпетер Й.А. Теория экономического развития. – Москва: Директ-Медиа, 2007. – 400 с.

378.147.227

Особенности преподавания в высшей школе с учетом вызовов системы образования в эпоху цифровизации

Шелкова Светлана Валерьевна,
Шлегель Светлана Владимировна

В статье рассматривается смена научной парадигмы образования на рубеже 90х годов XX века, внедрение Болонской системы образования, вхождение в систему Университет 4.0. Изменения обуславливают актуализацию новых целей, подходов в преподавании в высшей школе.

Ключевые слова: система образования, цифровизация, высшая школа, обучение.

Гносеология описывает систему познания человека, результатом которого является, с одной стороны, формирование сознания и знания, с другой стороны, становление мировоззрения и наполнение картины мира. Знания категоризируются, обобщаются и представляют определенную систему в сознании чело-

века. Соответственно, задачей системы образования является передача накопленных знаний будущим поколениям, прежде всего, посредством языка в педагогическом процессе. Язык на этом фоне является способом хранения и передачи информации. Система образования включает свою предметно-объектную

сферу, цели и задачи, методы. Развитие перечисленных компонентов актуализируется исторически сменой подходов к обучению, способов передачи информации, включая технические новшества, а также социальным заказом. Мы живем в эпоху четвертой промышленной революции, когда кардинальным образом меняются способы получения и передачи информации о мире.

Следует отметить, что образование человека представляет собой процесс получения знаний, а также особую антропологическую систему, элементы которой находятся в тесном непосредственном или опосредованном взаимодействии и взаимообусловленности помимо иных систем, находящихся вокруг человека и образующих среду его существования [1, с. 35]. Элементы образовательной системы, имеющие иерархическую структуру – образовательные институты (дошкольные и школьные учреждения, ВУЗы и другие), управленческие структуры, субъекты педагогического процесса: учителя и учащиеся разных возрастов находятся в постоянном взаимодействии, представляя организованную сложность, определенную целостность, единство. Как и любая (динамическая) система, система образования находится в состоянии перманентного изменения (развития), соответственно, подвержена изменениям и подчиняется закону функциональной эволюции и целостности, согласно которому любая система изменяется, сохраняя себя [2, с. 106]. Изменение системы образования, ее подходов и методов, происходят вместе с обществом, как социальной формой движения материи.

Считается, что в определенный момент развитие любой системы приходит в фазу турбулентности при медленном и плавном изменении ее параметров [3, с. 5]. Базовые характеристики турбулентного состояния социальных систем – нестабильность, неопределенность, непредсказуемость [4]. Турбулентность нельзя упрощенно рассматривать как хаотичное движение частиц. Турбулентность является одним из способов самоорганизации системы, выстраивающаяся при определенных условиях. Эффект турбулентности возникает при высоких скоростях движущейся

системы, когда движение идет неравномерно, слои потока перемешиваются, движутся ускоренно и разнонаправленно. Таким образом, зона турбулентности – нормальное состояние системы при высоких скоростях многовекторного развития. Наиболее показательной для понимания влияния эффекта турбулентности на состояние и перспективу развития отдельных социальных систем является система образования.

Отечественная высшая школа прошла свой цикл динамичного развития в середине 80-х, вступила в полосу хаоса и турбулентности в 90-е. Однако тогда же наметился бурный рост интереса к системе высшего образования, как следствие этого интереса – его диверсификация.

Большинство институтов становились академиями или университетами, расширяя перечень образовательных услуг, в том числе за счет открытия новых специальностей и специализаций. Количество вузов в стране увеличилось в два раза, а численность студентов возросла почти в два с половиной раза. Внутри вузов были открыты лицеи, колледжи. Наряду с очным обучением в 90-е годы интенсивно развивались заочная и вечерняя формы, появились экстернат и дистанционное обучение. Особенности развития образования после 90-х годов представлены в законодательной базе, отражающей характер изменений в обществе. Два закона об образовании 1992 [5] и 2012 [6] годов существенным образом изменили текущее состояние. На основании первого закона образование в вузе стало платным помимо бюджетного финансирования.

Закон 2012 г. изменяет ряд положений предыдущего закона от 1992 г., а именно:

- 1) вводится уровневая система профессионального образования: бакалавриат, магистратура;
- 2) разрабатываются примерные образовательные программы с учетом уровня образования на основе образовательных стандартов;
- 3) выделяются нововведения к реализации образовательных программ: использование различных технологий (электронное обучение), модульных принципов представления

содержания образования с применением кредитов (зачетных единиц);

4) апробируются и внедряются новые образовательные технологий (дистанционное и электронное обучение).

Изменения в системе образования в 2000-е определяются вступлением в России в систему Болонского соглашения, начатого как паневропейский проект, дающий академическую мобильность [7]. Цель вступления в Болонский процесс – создание единого образовательного пространства с европейскими вузами. Следовательно, была предпринята попытка унификации системы оценивания качества знаний, следовательно, и форм, и методов обучения с применением нового компетентностного подхода в обучении [8]. Суть заявленного подхода противопоставлена системно-деятельностному в аспектах целей, содержания, оценивания обучения [9, с. 3-12]. Предпосылкой актуализации компетентностного подхода стала смена научной парадигмы от системоцентризма к функционализму. Следовательно, важными становятся не сами знания и их сформированность, а их использование. Знания, умения и навыки в профессиональной деятельности заменяются компетенциями, точнее уровнем их применения на практике. Роль учителя становится irrelevantной. Учитель становится соучастником, коучем, наставником получения знаний с одной стороны, и организатором самостоятельной работы учащихся, с другой стороны.

Времена нестабильности и предпринимаемых изменений в системе образования РФ сохраняются и в XXI веке. Главной социальной проблемой является сохранение устойчивого развития системы в зоне и выход из нее в целостном виде.

События 2020 г. в мире развернули повестку дистанционного образования. Пандемия Covid-19 предопределила запуск механизмов электронного обучения на всех уровнях образовательной системы в мире. Кроме того, в условиях эпидемиологической ситуации произошло расширение автономии вузов с усилением самоорганизации в сложившихся условиях [10]. Стрессовая ситуация в обществе актуализировала гибкость образователь-

ной парадигмы, большее внедрение электронных форм обучения с применением в дальнейшем привычных очных форм обучения с новыми дистанционными технологиями. Привычная кибернетическая управленческая модель образования заменяется социально-синергетической парадигмой. Важным становится гибкое реагирование в условиях меняющихся обстоятельств в период четвертой промышленной революции (цифровизации), заявленной К. Швабом [11]. Начало Специальной военной операции (СВО) на Украине послужило поводом приостановить Болонские соглашения. Перспективы развития образования могут выстраиваться исходя из международной ситуации. Следовательно, меняется содержание образования с сохранением отработанных методов обучения и оценивания. Система ЕГЭ и других федеральных тестирований сохраняются.

Бесспорно положительное значение использования интернета, электронных технологий, всевозможных дистанционных порталов расширяют образовательные возможности человека. Столь широкое наличие образовательных ресурсов ставит преподавателя в особое положение в иной роли направляющего процессом обучения в системе Университет 4.0. Возможен и отрицательный эффект цифровизации, а именно: потеря человеческой коммуникации, когнитивная зависимость, новые типы поведения в силу расширения когнитивных возможностей.

Необходимость применения интерактивных и проектных технологий обусловлены сохранить традиции отечественного образования и способствовать нивелированию когнитивной зависимости и ликвидации человеческой коммуникации в использовании геймификации и технологий сотрудничества. Все новые технологии призваны актуализировать многоуровневую коммуникацию, приобретающую особый характер в силу иного общения в условиях цифрового общества.

Подведем итог сказанному: система образования это динамическая социальная система; современные законы 1992 г. и 2012 г. регламентируют основные принципы изменений в системе образования РФ; вхождение в Болонскую систему и внедрение концепции

цифровизации Университет 4.0 призваны актуализировать основные элементы четвертой промышленной революции; использование интерактивных технологий способствуют сохранению отечественных скреп в образовании.

Библиографический список

1. Аверьянов А.Н. Категория «система» в диалектическом материализме. – Москва, 1974. – 70 с.
2. Моросанов И. С. Первый и второй законы теории систем // Системные исследования. Методологические проблемы: Ежегодник 1992-1994. – Москва, 1996. – С. 97–114.
3. Лоскутов А.Ю., Михайлов А.С. Основы теории сложных систем. – Москва-Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2007. – 620 с.
4. Валлерстайн И. Анализ мировых систем и ситуация в современном мире. – СПб.: Университетская книга, 2001. – 416 с.

5. Об образовании: Закон РФ от 10.07.1992 №3266-1 (ред. от 12.11.2012) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
6. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. От 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016). // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
7. Портал федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования [Электронный ресурс]. – URL: <https://fgosvo.ru/>.
8. Энтин М.Л. О перспективах построения общего образовательного пространства между Российской Федерацией и Европейским Союзом // Болонский процесс и его значение для России. Интеграция высшего образования в Европе. – М.: РЕЦЭП, 2005. – С. 57-68.
9. Лебедев О.Е. Компетентностный подход в образовании // Школьные технологии. - 2004. - №5. - С.3-12.
10. Шкиндер Н.Л., Глухих С.И. Высшее образование: законодательные нововведения и новые горизонты возможностей // Педагогическое образование в России. – 2020. – № 6. – С. 22-30.
11. Шваб К. Четвертая промышленная революция. – Москва: Эксмо, 2016. – 138 с.

УДК 316

Информационный повод и обратная связь: от фактов до интерпретаций (опыт мониторинга обратной связи от населения в региональном медиапространстве)

Шмаков Артем Алексеевич

* * * * *

В статье рассматриваются особенности восприятия информационных поводов разными типами целевых аудиторий в традиционных и новых СМИ. Проводится анализ обратной связи от населения, выявляется информация фактологического и оценочного характера, проводится классификация оценок одного и того же события, данных различными пользователями. Полученные результаты представляют ценность для дальнейшей корректировки информационной политики региональных властей Алтайского края.

Ключевые слова: информационная политика, информационная открытость, информационный повод, обратная связь, социальные сети, «Telegram».

* * * * *

В последние десятилетия произошли кардинальные перемены в политической системе Российской Федерации. Существенные изменения претерпела информационная политика органов государственной власти. Большое влияние на нее оказали новая модель отношения государства и общества и новая система нормативно-правовых актов: о

средствах массовой информации, рекламе, средствах связи, которые открыли возможность свободного сбора и распространения информации. В свою очередь, гражданское общество заявило о своем желании принимать активное участие в решении политических вопросов, имея на это права, данные Конституцией Российской Федерации.

Государственная информационная политика является неотъемлемой категорией внешней и внутренней политики страны. Успехи или неудачи информационной политики воздействуют на все сферы жизни общества и государства. На фоне всевозрастающей интенсивности развития информационной инфраструктуры и интеграции в мировое информационное пространство с каждым днем эффективность функционирования политических и экономических институтов социума все больше зависит от качества информационной среды.

Сложно представить возможность реализации государственных функций без четко отлаженной государственной информационной политики, в рамках которой заложены основы для решения таких задач, как вхождение в мировое информационное пространство, обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства, формирование демократически ориентированного массового сознания, становление отрасли информационных услуг, расширение правового поля регулирования общественных отношений, в том числе связанных с получением, распространением и использованием информации.

В последнее время особое внимание исследователи самых разных направлений стали уделять развитию средств массовой информации. Интенсивное изучение этих проблем позволило осознать значение СМИ для развития общества. Во многих общественных науках все чаще стали обращаться к изучению политических инициатив и особых технологий, связанных с созданием, усвоением и распространением информации, способствующей обретению, сохранению и удержанию власти. Современную политику невозможно себе представить без всего многообразия средств массовой информации: радиовещания, телевидения, печатных изданий и сети Интернет, в том числе социальных сетей.

В настоящее время сохраняет актуальность проблема построения эффективной и качественной информационной политики региональных властей Алтайского края. Происходит это в условиях, когда все уровни власти в крае ежедневно сталкиваются с большим

количеством проблем, решить которые предлагают им именно жители региона. Происходит это через социальные сети как площадки для сбора обратной связи от общества, по крайней мере, той части, которая активно пользуется гаджетами и готова заявить во всеуслышание о своей проблеме в надежде, что о ней услышат и она будет решена. Так, ранее мы писали о специфике работы таких площадок, демонстрируя ее на примере городского паблика «Barnaul22» [1]. Сегодня опыт такого сетевого взаимодействия переняли другие города и развивают свои виртуальные сообщества.

Целью данного исследования является выявление специфики восприятия информации об одном и том же событии, передаваемой посредством разных информационных каналов.

Гипотеза исследования заключается в том, что аудитория с разным уровнем критичности восприятия сконцентрирована вокруг разных типов СМИ, как традиционных (в т.ч. региональных телеканалов), так и новых, включающих в себя популярные в настоящее время Telegram-каналы.

Для проверки гипотезы исследования был проведен мониторинг информационного пространства с разницей в 1 неделю: 3 марта 2023 года и 10 марта 2023 года. Данные даты были выбраны не случайно, поскольку центральным информационным поводом первой декады марта традиционно является празднование Международного женского дня.

Так, ключевым информационным поводом 3 марта 2023 года стал следующий: «Виктор Томенко поручил восстановить пострадавшую от ветра школу в кратчайшие сроки» (речь идет о школе в селе Ая, с которой ураганным ветром ранее сорвало крышу). Именно такая новость была опубликована на сайтах «ТОЛК», «amic.ru», «Банкфакс» и в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники»), а также в мессенджере «Telegram».

На сайтах всего было размещено 13 комментариев, из которых 9 отзывов негативных, 2 нейтральных и 1 позитивный. Недовольство граждан связано с некачественным ремонтом, они считают, что никто не будет разбираться в вине подрядчика, поскольку

«выделят деньги, и будет всё по-старому». Один пользователь считает, что нужно провести экспертизу, разобраться в этом подробнее, другой же разместил на сайте «amic.ru» стихотворение. И только один из всех комментаторов обратил внимание на то, что губернатор работает хорошо, лишь только из-за того, что В. Томенко заметил этот случай, школу отремонтируют быстро.

В социальной сети «ВКонтакте» в группах «ТОЛК», «Amic.ru Новости Алтайского края», «Инцидент Барнаул», «Barnaul 22», «Катунь 24 – новости Барнаула и Алтайского края», «Газета «Наш город Заринск» СМИ», «ЧП БИЙСК» пользователями было оставлено 125 комментариев, около 100 негативных, 25 нейтральных. Негатив вызван тем, что многие уверены, что школа сделана некачественно, «деньги выделяются, но эффекта нет», люди возмущены отсутствием профессионализма у строителей. 25 человек шутили на тему качества строительства, прикрепляли различные мемы и иные визуальные материалы.

В «Одноклассниках» в группах «Инцидент Барнаул», «Barnaul 22», «Катунь 24 – новости Барнаула и Алтайского края», «Amic.ru» был оставлен 41 комментарий, примерно 25 комментариев отрицательных, 16 нейтральных. Здесь тоже можно наблюдать негативные отклики по поводу крыши школы, работы строителей: кто-то говорит, что нужно заставить подрядчика восстанавливать школу, а не выделять деньги. 16 человек шутят по поводу того, что школа создана без гвоздей, «держится на 4 саморезах».

В мессенджере «Telegram» в каналах «Ленина, 59», «Томенко ньюс», «Полит-Центр», «Правительство Алтайского края», «Tolk.news.ru», «Барнаул 1», «Amic.ru», «Регион 22–Барнаул», «Barnaul 22», «Вести Алтай» было 12 комментариев, из которых все негативные, 107 лайков, 11 дизлайков. Люди высказывают своё мнение в связи со случившимся инцидентом, все говорят, что нужно было проверять работу строителей, жалеют детей, предполагают, что могли пострадать школьники.

Проведенный мониторинг показывает, что пользователи социальных сетей концентрируются больше не на действиях и планах властей, в частности, словах губернатора Алтайского края В.П. Томенко, а на первоначальном негативном информационном поводе, который связан с разрушением кровли школы в селе Ая. Количественные подсчеты показывают, большинство «скептиков» находятся в социальной сети «ВКонтакте».

Мониторинг информационного медиапространства Алтайского края от 10 марта 2023 года показал, что ключевым инфоповодом стал следующий: «Отток населения из Алтайского края вырос почти на 14% за год». Новость была опубликована на сайтах «ТОЛК», «amic.ru», «Банкфакс» и в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники»), а также в мессенджере «Telegram». На сайте «ТОЛК» было размещено 10 комментариев, из которых все негативные. Пользователи возмущаются из-за того, что растут цены на жильё, ЖКХ, зарплаты не увеличиваются, многие говорят, что нужно возродить промышленность в крае.

В социальной сети «ВКонтакте» в группах «ТОЛК», «Инцидент Барнаул» размещено 73 комментария, примерно 55 негативных, 18 нейтральных. Негатив вызван тем, что людей не устраивает работа власти, пользователи говорят, что «делать в крае нечего», и поддерживают переезд населения.

Нейтральные комментарии связаны с шутками из-за миграции, кто-то говорит, что тоже бы уехал, кто-то считает, что пробок меньше не становится, кто-то скидывает весёлые песни про край.

В «Одноклассниках» в группе «Инцидент Барнаул» всего 20 комментариев, из которых 4 негативных, 16 нейтральных. Пользователи пытаются шутить: «Чем меньше народу, тем больше кислороду», – некоторых не устраивают условия проживания. Другие делятся историями, как уехали их родственники из края, кто-то шутит, кто-то говорит, что уезжают в основном специалисты.

В мессенджере «Telegram» в каналах «Это Алтай», «Инцидент Барнаул» было написано 245 комментариев, из которых почти 200 отрицательных, 45 нейтральных.

Граждане также возмущаются уровнем жизни, работой органов власти. Кто-то говорит, что «везде хорошо, где нас нет», однако некоторые считают, что в других регионах не так прекрасно, как кажется.

Контент-анализ комментариев пользователей показывает, что подавляющее большинство из них имеют негативный оттенок, а около 15% комментариев – резко негативный. Отток населения из региона – это определенная демографическая тенденция, которая является отличительной чертой Алтайского края и проявляет себя уже не первый год. Однако пользователи в своих комментариях перекладывают ответственность за происходящее на власти региона, в частности, фигура губернатора как регионального лидера получает достаточно большое количество негатива.

Тем не менее, кроме оценочного компонента тексты комментариев содержат и «рациональное зерно» – фактологический компонент, поскольку многие пользователи не просто высказывают свое возмущение без привязки к фактам, но подкрепляют свое мнение конкретными примерами проблем, с которыми им приходится сталкиваться, как, например, состояние дорог после зимы и т.д. Именно на уровне фактологическом представители органов власти, занимающиеся мониторингом медиапространства, могут собирать

проблемы целевых аудиторий и адресовать их решение согласно подведомственности. Возникает вопрос: если проблемы, о которых говорят комментаторы, будут решены, то не вызовет ли это еще большее количество негатива в социальных сетях со стороны населения, поскольку оно после удачного, с его точки зрения, опыта взаимодействия с органами власти в социальных сетях, а не через официальные каналы, начнет еще больше сообщать о своих проблемах. Это вопрос, который может быть рассмотрен в качестве перспективы нашего исследования.

Подводя итоги, отметим, что обратная связь от населения через социальные сети, хоть зачастую и носит весьма резкие формы, является индикатором общественных настроений и проблем, с которыми приходится сталкиваться жителем края, соответственно, решая эти проблемы, власть с большей долей вероятности сможет создать и поддержать свой позитивный имидж.

Библиографический список

1. Шмаков А.А. Обращение в дискурсе городских пабликов: к проблеме номинации адресата // Дискурс современных масс-медиа в перспективе теории, социальной практики и образования: Сборник трудов междунар. научн.-практ. конф. / ред. Е.А. Кожемякин, С.В. Крюкова, А.В. Белоедова. – Белгород, 2022. – С. 216-221.

Содержание

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	3
Бебекин Д.М., Ретивых И.В. Чат-бот для сферы жилищно-коммунального хозяйства как элемент в реализации концепции «Умный город» в Барнауле	3
Гооге О.А. Организация реабилитации детей-инвалидов в Алтайском крае	11
Лавренова Н.Г. Человекоцентричность Федеральной налоговой службы России	13
Ломакина Е.М., Лепина А.А. Требования к архитектурно-градостроительному облику как необходимый базис реновации исторического центра города Барнаула ...	15
Ломакина Е.А., Тяпкина О.А. Перспективы развития индивидуального жилищного строительства на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края	19
Лякишева В.Г., Шлегель С.В. «Апрельские тезисы» о деятельности представителей населения во власти.....	23
Носырев П.А. Критерии и факторы успешной реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Алтайского края.....	28
Самсонова Т.Н. Организация экспертизы ценности документов в органах местного самоуправления муниципальных образований	31
 РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА.....	36
Валецкая Т.И., Плещенко Е.А. Влияние искусственного интеллекта на рынок труда	36
Воробьев С.П. Прибыль и занятость как основные факторы изменения топ-100 налогоплательщиков Алтайского края в 2023 году	40
Воробьев С.П., Воробьева В.В. Цифровизация как драйвер развития агrostрахования в России	43
Куликова И.В., Лунева Л.П. Анализ уровня налоговой задолженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Алтайском крае	45

Лукина Е.В., Жданов Д.И. Выбор направления развитие потенциала предприятия железнодорожного машиностроения на основе оценки его конкурентной позиции....48

Сорокина А.А. Практика применения налога на профессиональный доход в Российской Федерации54

Савченко А.С., Гордиенко В.Д. Структурные сдвиги и факторы финансовых результатов организаций по производству и переработке молока в регионе.....57

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ61

Антропова Е.А. Новеллы регулирования психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников.....61

Арсенова Н.В. Право потерпевшего на получение квалифицированной юридической помощи: история и перспективы развития.....64

Атабаева Т.Ш. Уголовно-правовые и административно-правовые способы охраны земель как природного объекта и ресурса68

Бойко Ю.Л. Исходные типичные следственные ситуации расследования преступлений в сфере агропромышленного комплекса.....73

Джихвадзе Г.В. Обращение взыскания на жилое помещение как мера обеспечения баланса интересов кредиторов и должника.....77

Бондаренко С.А., Дмитриевская Н.С. Комплексный анализ права на оружие, как конституционно закрепленного права гражданина Российской Федерации80

Козьякова Е.А., Брусенцева Н.А. Проблемы гражданско-правовой защиты медицинских организаций при оказании платных медицинских услуг84

Колодина Е.В. Независимая антикоррупционная экспертиза: организационно-правовые проблемы.....89

Колодина Е.В., Брем Ю.В. Безотзывная доверенность как средство обеспечения исполнения обязательства92

Коновалова Л.Г. Особенности правового закрепления и реализации принципа верховенства закона в скандинавских странах96

Михайленко Ю.А. Самозащита прав и злоупотребление правом: к вопросу о соотношении в трудовом праве98

Антонович Ю.И., Михайленко Ю.А. К вопросу об отступлении от начала равенства долей супругов в интересах несовершеннолетних детей.....	100
Панчук А.В., Кузьмин Н.С. Поиск баланса между риском привлечения директора организации к гражданско-правовой ответственности и предпринимательской инициативой.....	103
Рехтина Е.А., Головки В.С. Роль суда в исполнительном производстве	105
Рехтина Е.А., Мамонова Е.А. Некоторые проблемы применения гражданского процессуального законодательства при рассмотрении дел судами.....	108
Улезько Е.В. Земская и городская реформы 1860-1870-х годов XIX в. и их влияние на развитие местного самоуправления в Российской империи.....	112
Яремчук А.М. Свобода слова: проблема определения понятийного аппарата и содержания.....	115

СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....118

Бикетова Т.Н. Трудовая мотивация сотрудников с разным уровнем лояльности	118
Воронина И.Ю., Банникова П.Е. Показатели самочувствия, активности и настроения у лиц с разным характером питания и коэффициентом физической активности.....	122
Ленская И.Ф., Чудоякова Е.Н. Физическая культура как компонент здорового образа жизни	125
Меженин Я.Э., Воронина С.А. Теоретические основы анализа предпринимательства в социальных науках	130
Шелкова С.В., Шлегель С.В. Особенности преподавания в высшей школе с учетом вызовов системы образования в эпоху цифровизации.....	134
Шмаков А.А. Информационный повод и обратная связь: от фактов до интерпретаций (опыт мониторинга обратной связи от населения в региональном медиапространстве)	137

Отпечатано ООО «Печатник»
656015, г. Барнаул, ул. Деповская, 15, оф. 13.
Тел.: 8 (3852) 35–77–55, 22–93–39.
E–mail: ldbarnaul@mail.ru
[www. типографиябарнаул. рф](http://www.типографиябарнаул.рф)

