

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ**

## **УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ**

**АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВЫПУСК 10**

**Барнаул 2013**

ББК 95.4  
У 917

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор  
Е.В. Ваймер, Л.Э. Воронова, Т.В. Кайгородова, А.А. Короткова,  
Т.Е. Фасенко, Н.Г. Ломова, Л.М. Лысенко, С.В. Шлегель

У917 Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: сборник статей / под ред. И.А. Панарина; Алтайский филиал РАНХиГС.– Вып. 10. – Барнаул: АЗБУКА, 2013. – 214 с.  
ISBN 978–5–93957–742–7

Сборник научных трудов «Ученые записки» рассчитан на широкий круг научной общественности и предназначен для экспертов, лиц, принимающих управленческие решения, читателей, интересующихся психологией, экономикой, юриспруденцией, социологией. Материалы сборника поднимают актуальные проблемы современного российского общества.

ББК 95.4

ISBN 978–5–93957–742–7

© Алтайский филиал РАНХиГС

*В.Г. Лякишева*

## **К вопросу о практике реализации федерального закона о местном самоуправлении № 131-ФЗ**

В октябре 2003 г. исполнилось 10 лет с момента принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ № 131)<sup>1</sup>.

Многолетний опыт работы в муниципальных органах позволяет автору высказать свое мнение по вопросу реализации вышеназванного закона, оценить как положительные стороны, так и трудности, возникшие при его исполнении.

На территории Алтайского края, как и в большинстве муниципальных образований России, ФЗ № 131 вступил в законную силу с 01 января 2006 г. В связи с этим Барнаульской городской Думой (БГД) совместно с администрацией города была проведена значительная работа по подготовке и принятию муниципальных нормативных правовых актов. Во исполнение положений федерального законодательства законами Алтайского края органам местного самоуправления были переданы государственные полномочия в сфере социальной поддержки населения, здравоохранения, образования, пожаротушения, регистрации актов гражданского состояния, лицензирования розничной алкогольной продукции, функционирования административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. За 2006 г. БГД было принято более 10 решений, регламентирующих порядок реализации переданных государственных полномочий и устанавливающих расходные обязательства муниципального образования по финансированию этих мероприятий. Всего было принято более 60 решений, устанавливающих расходные обязательства муниципального образования городского округа – города Барнаула Алтайского края. Общее количество решений, принятых представительным органом муниципального образования во исполнение положений нового закона в тот период, – более 80, из них 40 - в 2006 г. Основная тяжесть нагрузки по подготовке, проработке, юридической экспертизе проектов правовых актов легла на плечи думского комитета по законности и местному самоуправлению и экспертно – правового отдела администрации города.

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

Органами Барнаульского городского самоуправления был составлен план реализации нового федерального закона о местном самоуправлении. Одна из первых возникших проблем была связана с изменением подходов к территориальным основам местного самоуправления (МСУ). Так, на территории городского округа в соответствии с первоначальной редакцией ФЗ № 131 не должны были располагаться рабочие поселки или поселки городского типа. А в соответствии с Уставом г. Барнаула в состав городского округа входило более 20 населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями (МО), в т.ч. 4 рабочих поселка: Южный, Научный городок, Новосиликатный и Затон. В Государственную Думу Российской Федерации в порядке законодательной инициативы было направлено предложение об исключении данного ограничения, что в дальнейшем нашло отражение в изменениях, внесенных в закон. Вместе с тем, в Барнауле был найден наиболее оптимальный для города вариант: 2 рабочих поселка – Южный и Научный городок сохранили свой статус, а 2 других были трансформированы в территориальные органы администраций Индустриального и Центрального районов города.

В соответствии с федеральным законом о местном самоуправлении 1995 года № 154-ФЗ в субъектах РФ были приняты и действовали законы о статусе выборных должностных лиц местного самоуправления. Был принят такой закон и в Алтайском крае – «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления» от 07 июня 1995 г. № 4 – ЗС. Он определял права, обязанности и ответственность депутата представительного органа, предусматривал основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности. К сожалению, после вступления в действие закона 2003 года № 131-ФЗ и признания утратившими силу ряда законов субъектов РФ многие вопросы деятельности депутатов оставались неурегулированными, в том числе и вышеописанные. В 2006-2007 г.г. депутатами Государственной Думы РФ был подготовлен проект федерального закона о статусе депутата представительного органа и выборного должностного лица муниципального образования, но он так и не был принят. Выход был найден в изменении ст.40 ФЗ № 131, в нее законом от 04 ноября 2007 г. № 253-ФЗ были внесены поправки, на их основании гарантии осуществления полномочий выборных лиц местного самоуправления стало возможным устанавливать уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В Алтайском крае в плане правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на I полугодие 2009 г. разработка законопроекта о вышеописанных гарантиях была запланирована на июнь 2009 г. (постановление АКЗС от 24.12.2008 № 939). Но только спустя 2 года был принят Закон Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного

самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае». Кстати, в обсуждении вопроса о регламентации статуса депутата представительного органа участвовали председатель БГД четвертого созыва С.В. Краснов, председатель комитета по законности и местному самоуправлению А.В. Морозов и автор этой публикации.

Еще одним проблемным моментом, связанным с депутатской деятельностью, стало внесение изменений в ФЗ № 131, коснувшихся участия в деятельности представительного органа депутатов – руководителей муниципальных учреждений. Внесенные ФЗ № 199 от 31 декабря 2005 г. ограничения вызвали волнение депутатского корпуса, так как традиционно его значительную часть составляли представители таких учреждений (в составе БГД в этот момент из 24 депутатов 10 являлись руководителями муниципальных учреждений образования и здравоохранения). Бурная реакция «с мест» на эти неоднозначные изменения была услышана, и уже в начале следующего года данный запрет был отменен ФЗ № 24 от 15 февраля 2006 г.

Продолжаются дискуссии вокруг необходимости отмены ограничений, введенных статьей 40 ФЗ № 131 на количество депутатов, работающих на постоянной основе, не превышающее 10 % от установленной численности представительного органа. Считаем, что в ряде крупных МО «нагрузку на бюджет» может выдержать и большее количество профессиональных депутатов, как это было в период действия предыдущего закона о местном самоуправлении от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ. Тогда в крупных городах - Красноярске, Омске и др. на постоянной основе работало более 10 депутатов. Полагаем, что для Барнаула оптимальным количеством было бы 5 депутатов, работающих на постоянной основе - глава города и по одному депутату от четырех постоянных комитетов БГД, а сейчас их 4 из 40 членов городской Думы.

С 01 января 2006 г. были признаны утратившими силу Законы Алтайского края: от 05 декабря 1995 г. № 29-ЗС «Об основах местного самоуправления в Алтайском крае» и от 31 декабря 1996 г. № 65-ЗС «О территориальном общественном самоуправлении в Алтайском крае». К сожалению, на федеральном уровне закон о территориальном общественном самоуправлении (ТОС) разрабатывался несколько лет, но так и не был принят, хотя по мнению многих специалистов его наличие необходимо, ведь ТОС является одной из наиболее доступных форм участия населения в местном самоуправлении. Статья 27 ФЗ № 131 закрепляет основы организации ТОС (в т.ч. новеллой стало определение границ самоуправляемых территорий представительным органом МО), но норм, регулирующих ТОС уставами МО и отдельными положениями, явно недостаточно, особенно в части финансового обеспечения данной деятельности.

В Конституции РФ 1993 г., отмечающей в декабре т.г. свое двадцатилетие, в главе 8 «Местное самоуправление» прописано право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, в том числе и на

определение структуры органов местного самоуправления<sup>1</sup>. Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная Россией более 15 лет назад, также говорит о том, что МСУ осуществляется как формами представительной демократии, так и прямого волеизъявления граждан<sup>2</sup>. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ главой 5 расширил права граждан на участие в МСУ, а ст. 28 ввел абсолютно новую форму - публичные слушания. Несмотря на то, что ряд экспертов считает данную форму простой формальностью, опыт Барнаула показывает, что она «пользуется спросом» у населения. В Уставе городского округа-города Барнаула Алтайского края публичным слушаниям посвящена статья 28<sup>3</sup>. Организация их проведения регламентируется Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Барнауле<sup>4</sup>.

Наиболее часто горожане участвуют в обсуждении вопросов по Уставу города, бюджету, их активность проявляется в вопросах, касающихся застройки территорий, генерального плана города, его социально-экономического развития. По мнению автора, в Барнауле накоплен достаточный положительный опыт проведения публичных слушаний в аудиториях, вмещающих большое количество участников, но есть и отрицательные моменты, когда от обсуждения важных вопросов «отсекаются» активные горожане<sup>5</sup>. В соответствии с законодательством ежегодно осенью проходят слушания по проекту городского бюджета на плановый период, а весной – по отчету об его исполнении. Как правило, с ними совмещаются публичные слушания по поправкам в Устав муниципального образования. Количество горожан, участвующих в данных мероприятиях, зависит от их интереса к обсуждаемой теме. Так, в апреле 2013 г. в обсуждении правил благоустройства города на публичных слушаниях присутствовало 136 чел., в мае на отчете об исполнении бюджета за прошедший год - 109 чел., в ок-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федеральных Конституционных законов от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

<sup>2</sup> Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 // СЗ РФ. 1998. №36. СТ.4466.

<sup>3</sup> Устав городского округа - города Барнаула Алтайского края: решение Барнаульской городской Думы от 20 июня 2008 г. № 789 (в ред. решения от 01 марта 2013 г. № 47) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

<sup>4</sup> Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Барнауле: решение Барнаульской городской Думы от 29 апреля 2011 г. № 508 (в ред. решения от 08 июня 2012 г. № 740) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

<sup>5</sup> см.: Лякишева В.Г., Шарапов А.В. Теория и практика проведения публичных слушаний как одной из форм непосредственной демократии (на примере г. Барнаула) // Известия АГУ № 4/1 (72/1), 2011. С. 254-258.

тябре в слушаниях по проекту бюджета на 2014 год и по вопросу о внесении изменений в Устав города участвовало 96 чел. Проект Стратегии социально-экономического развития Барнаула до 2025 года привлек к участию в публичных слушаниях, состоявшихся 31 октября 2013г., 105 горожан<sup>1</sup>. Для сравнения: 22 января 2008 г. в зале Барнаульского юридического института прошли публичные слушания по Программе комплексного социально-экономического развития города Барнаула на 2008-2017 годы. Этот документ привлек внимание жителей, в его обсуждении приняло участие 463 чел. Из этого примера видно, что предоставляемая законодательством и органами МСУ возможность участия граждан в обсуждении вопросов местного значения не всегда эффективно используется, а баланс расширения и ограничения форм участия населения в муниципальном управлении в определенные моменты можно рассматривать с различных позиций.

Положительным моментом в ФЗ № 131, по нашему мнению, является изменение формы принятия устава МО – представительным органом (ст. 44), так как установленная ранее ст. 8 ФЗ № 154 возможность принятия устава не только депутатами, но и непосредственно населением МО в крупных городах была практически не осуществима. Целесообразным считаем также прописанное в законе разделение таких понятий как сход и собрание граждан, хотя до сих пор жители больших МО, особенно сельских территорий, употребляют понятие «сход граждан», но по закону в большинстве случаев оно применимо только к небольшим поселениям с численностью избирателей не более 100 чел.

До сих пор, как у экспертов, так и рядовых избирателей вызывают споры положения п. 8 ст. 34 ФЗ № 131 об изменении структуры органов МСУ, особенно в случае изменения формы избрания главы МО. С нашей точки зрения, в этом случае меняются полномочия депутатов, выбирающих из своего состава главу МО, ведь они не обладали таковыми в момент их избрания в представительный орган, т.е. и не были наделены данными полномочиями (избрание высшего должностного лица МО) своими избирателями, интересы которых депутаты представляют. Следуя логике, данные поправки должны вступать в силу лишь в следующем созыве.

Остается открытым вопрос о возврате к всенародным выборам глав муниципальных образований, несмотря на то, что задачу расширения перечня выборных муниципальных должностей В.В. Путин поставил в своей предвыборной статье «Демократия и качество государства» и подтвердил в виде поручения Правительству РФ в Указе от 07 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Непосредственная реализация данного поручения была возложена на Министерство регионального развития РФ. В рамках реализации соглашения о взаимодействии Минрегион обратился в Общероссий-

---

<sup>1</sup> <http://www.barnaul.org>.

ский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) с просьбой провести опрос советов муниципальных образований для сбора и обобщения предложений по расширению перечня выборных муниципальных должностей. Результатом данной работы стал законопроект, в соответствии с которым в ФЗ № 131 предполагается закрепить норму об обязательности выборности глав муниципальных образований<sup>1</sup>.

Отдельной темой исследования может быть глава 3 ФЗ № 131 «Вопросы местного значения», т.к. их перечень постоянно корректируется, а также глава 8 «Экономическая основа местного самоуправления». Вступление в силу ряда статей этой главы было отложено сначала до 2009г., а затем и на более поздний срок из-за вопросов, связанных с управлением муниципальной собственностью.

Осветив лишь некоторые аспекты реализации ФЗ № 131, необходимо отметить, что в ряде моментов данный закон упрощает понятия (например, определение «муниципальное образование»), вместе с тем, он усложняет часть формулировок (например, название главы 5 «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления»), что вызывает критику экспертов в области МСУ, филологов и других специалистов.

Возвращаясь к истокам принятия исследуемого закона, можно вспомнить, что этому моменту предшествовал многолетний труд группы разработчиков под руководством Д. Козака над концепцией развития МСУ, обсуждение нескольких редакций законопроекта, поступление более 10 тысяч предложений «с мест» и т.д. Недаром некоторые эксперты присвоили закону эпитет «131 - скорый», т.к. его принятие в октябре 2003г. явилось одним из «заключительных аккордов» работы над этим сложным законопроектом депутатов ГД РФ третьего созыва накануне выборов в Государственную Думу в декабре 2003 г. Данный эпитет частично подтверждается тем, что по состоянию на 01 ноября 2013 г. в ФЗ № 131 изменения вносились 85 раз.

Вместе с тем, совершенствование основ МСУ – процесс объективный, способствующий развитию гражданского общества, повышению активности населения, без чьего участия в реализации права на управление делами государства не будет работать ни один самый совершенный закон.

Вопросы поддержки и сопровождения органов МСУ, их кадрового обеспечения, реализации отдельных положений законодательства о МСУ, касающихся его территориальных, организационных, экономических основ, компетенции муниципальных органов, их взаимодействия с контрольно-надзорными органами, развития гражданской инициативы и др., обсуждались в июне 2013 г. на совещании в Российской академии народного хо-

---

<sup>1</sup> Вестник ОКМО: Деятельность ОКМО и советов муниципальных образований. Итоги 2012 и задачи 2013. – М., 2013. С. 14.

зайства и государственной службы при Президенте РФ в Москве в рамках подготовки к всероссийскому съезду муниципальных образований.

В настоящее время на различных уровнях идет активное обсуждение проекта Основ концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации на среднесрочный период. Это стало еще одним этапом в реформировании местного самоуправления и, по нашему мнению, должно не формально, а реально способствовать совершенствованию его законодательной базы и повышению эффективности управления в 23 тыс. муниципальных образований России, с учетом их местных особенностей и традиций.

*И.В. Ретивых*

### **Формирование и продвижение имиджа города**

Формирование имиджа территории является важной составляющей территориального маркетинга. При этом необходимо учитывать, что конкретная территория – это не новый товар, она уже имеет имидж, который должен быть в точности изучен и оценен теми, кто занят планами и программами структурной перестройки территории или отдельных зон в ее пределах. Имидж любой территории и в том числе города определяется по результатам соответствующих исследований. При этом анализируются и оцениваются различные параметры, значимые для тех или иных целевых групп: качество жизни, людские ресурсы, инфраструктура, высокие технологии, капитал, контролирующие органы, инфраструктура бизнеса и др.

По мнению Гордеевой Т.Н. главным ресурсом любого территориального образования является его население - люди, которые проживают на данной территории. Поэтому имидж города необходимо рассматривать, в первую очередь, как образ, воспринимаемый местными жителями, а главной целью управления системой формирования имиджа должно быть создание положительной оценки города людьми, его населяющими<sup>1</sup>.

Слагаемыми имиджа для населения являются: комфортность проживания, качество жизни, сравнительный образ с другими поселениями, условия безопасности и т.д. Оценкой имиджа города для населения служит достигнутый уровень жизни, который складывается из следующих составляющих: жилищные условия, экологическая обстановка, ассортимент и качество товаров и услуг, деятельность учреждений образования и здравоохранения, политика, проводимая местными органами власти. Поэтому управление системой формирования имиджа города необходимо осу-

---

<sup>1</sup> Гордеева Т.Н. Управление системой формирования имиджа города: на примере городского округа «Город Чита»: автореф. дис. ... канд. соц. наук. – Чита, 2008.

шестввать, опираясь на оценку местных жителей, используя организацию общественного участия населения.

Лапочкина В.В. считает, что построение имиджа есть комплексный процесс информирования целевой аудитории об уже имеющихся, но мало известных потребителям ресурсах, и возможностях, предоставляемых территорией для жизни и бизнеса<sup>1</sup>. При этом, по ее мнению, главным этапом построения имиджа территории и необходимым условием его дальнейшего продвижения является исследование целевой аудитории.

Отвечая на вопрос о заинтересованности субъектов – реальных и потенциальных потребителей территории, А.П. Панкрухин отмечает их заинтересованность в эффективном использовании конкурентных преимуществ данной территории – для жизни, для бизнеса, для краткосрочного пребывания.

Поэтому при формировании имиджа территории необходимо, во-первых, знать: какие люди, организации вовлечены в процесс принятия решения о выборе региона и каковы их роли; какие критерии оценки используются ими; каковы типичные образцы, стереотипы, приемы инициирования, влияния и принятия решения по выбору территории. Во-вторых, укреплять существующие объективные конкурентные преимущества и создавать новые, а также целенаправленно продвигать эти конкурентные преимущества с целью обеспечения общественного признания положительного образа города.

В целом, на формирование имиджа территории в рыночных условиях оказывают влияние: производители товаров и услуг, внешние и внутренние инвесторы, другие целевые группы общественности и отношение к ним; политика, проводимая местной администрацией в отношении рыночных преобразований, и приоритеты в социально-экономическом развитии; позиционирование региона; инвестиционный климат в регионе; финансовая стабильность в регионе; участие региональной деловой элиты в общественно значимых акциях, благотворительность, спонсорство; интеллектуальный и научный потенциал региона; СМИ как инструмент создания, изменения имиджа региона в сознании читателей, зрителей и т.п.<sup>1</sup>.

Изучение научной литературы позволило определить следующие принципы формирования имиджа города:

1. Имидж опирается на объективные маркетинговые и субъективные символические характеристики города: символику, историю, территориальное положение, отраслевую специализацию, потребительские аудитории, объем капитала и т.п.

---

<sup>1</sup> Лапочкина В.В. Формирование имиджа туристических территорий: на примере Смоленской области: автореф. дис. ... канд. эк. наук. – М., 2008.

<sup>1</sup> Панкрухин А.П. Маркетинг территорий: учеб. пособие / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. М.: Изд-во РАГС, 2002. 328 с.

2. Имидж города должен быть правдоподобным, достоверным, то есть целевые аудитории должны доверять имиджу территории. Стратегия информационной открытости является одним из ключевых элементов развития имиджа города.

3. Имидж должен быть ярким и конкретным. Эмоционально окрашенный, построенный на нескольких уникальных характеристиках образ города создает реальные конкурентные преимущества.

4. Имидж города должен быть ориентированным на ожидания целевых групп.

Более подробно рассмотрим процесс формирования имиджа города.

Прасолова О.В., рассматривая процесс формирования имиджа региона в СМИ, выделяет четыре этапа этого процесса.

1. Исследование и анализ информационного поля. Проводится для того, чтобы выяснить ожидания целевых аудиторий и получить представление о существующем геоимидже. Осуществляется исследование с помощью социологических или специально разработанных методов.

2. Этап стратегического планирования. На этом этапе создается медиаконцепция геоимиджа, оговариваются ведущие принципы, направления, приоритеты и механизмы ее реализации, четко определяются целевые аудитории, вычлняются из информационного массива сведения и характеристики, способные лечь в фундамент имиджа региона, прогнозируются ожидаемые результаты и определяется время для кампании в целом и для каждого из ее этапов.

3. Этап практической реализации кампании предполагает четкое следование графику мероприятий в рамках утвержденного бюджета.

4. Стадия мониторинга и оценки результатов на основе вновь проведенных социологических исследований. А также планирование корректирующих мероприятий<sup>1</sup>.

Представленные этапы формирования имиджа территории, по нашему мнению, представляют не полный процесс формирования, так как среди них нет такого важного этапа как определение территориальными органами управления стратегических целей развития территории и формирование стратегии их достижения.

Более полно процесс формирования имиджа предлагает Таранова Ю.В., она выделяет следующие этапы формирования имиджа территории:

1) выявление ожиданий групп общественности по отношению к региону;

2) выявление особенностей и преимуществ региона;

---

<sup>1</sup> Прасолова О.В. Географический имидж: особенности функционирования в сфере PR, подходы к формированию теории // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Сер. 9. Филология, востоковедение, журналистика. 2007. Вып. 4. Ч. II. С. 267-271.

3) сопоставление образа региона, нужного группам общественности, с реальными характеристиками региона; формулировка адресных фокусированных сообщений;

4) определение приоритетных каналов коммуникации.

Основными каналами, по которым информация направляется группам общественности, являются:

- СМИ (федеральные, региональные, зарубежные);
- новые медиа;
- интернет-сайты;
- специальные мероприятия;
- личные встречи;

5) разработка и реализация соответствующей программы действий с учетом интересов различных субъектов;

6) анализ эффективности.

Таранова Ю.В. отмечает, что имидж региона в сознании общественности в значительной степени формируется на основании информации, поступающей из СМИ, как традиционных, так и сетевых, и зависит от частоты публикаций о регионе, от тематической структуры этих публикаций и т. п. При этом акцентирует внимание на значимости информации о регионах в СМИ для формирования имиджа в сознании именно внешних групп общественности, которые воспринимают информацию о регионе опосредованно<sup>1</sup>.

Региональные сайты как инструмент формирования имиджа, по мнению Тарановой Ю.В., выполняют три основные функции: информационную, коммуникационную и презентационную, исходя из которых она предлагает проводить анализ региональных сайтов, служащих формированию имиджа региона, по следующим критериям:

*1. Информационный:*

1.1. Количество/качество/структура информации о регионе.

1.2. Наличие разделов сайта для разных групп общественности (инвесторов, туристов, местных жителей и СМИ) с информацией о регионе, соответствующей интересам и потребностям групп общественности.

1.3. Контактная информация.

*2. Коммуникационный/транзакционный:* возможности для обратной связи (форумы, гостевые книги, формы для отправки писем, опросы).

---

<sup>1</sup> Таранова Ю. В. Специфика формирования имиджа региона в условиях информационного общества // Средства массовой информации в современном мире. Молодые исследователи / под ред. Л. П. Громовой; сост. О. А. Никитина. СПб., 2008. С. 143 – 145.

3. *Презентационный критерий*, определяемый следующими характеристиками сайта: дизайн (стилистическая целостность всех страниц сайта, оформление и т.д.); удобство навигации<sup>1</sup>.

Анализ научной литературы по формированию имиджа территории позволил нам определить процесс формирования имиджа города следующим образом.

1 этап. Выявление реальных и потенциальных потребителей города.

2 этап. Определение нужд и запросов этих потребителей относительно города.

3 этап. Выявление конкурентных преимуществ и недостатков в социально-экономическом развитии города.

4 этап. Исследование имиджа города с точки зрения восприятия различных категорий потребителей.

5 этап. Изучение стратегических задач социально-экономического развития города и анализ соответствия имиджа решению этих задач. (матрица соответствия).

6 этап. Коррекция имиджа в соответствии с задачами социально-экономического развития города.

7 этап. Разработка программы продвижения имиджа города.

Причем, необходимо отметить, что первый – четвертый этапы представляют собой маркетинговые исследования.

Рассмотрим данные этапы более подробно.

**1 этап.** Выявление реальных и потенциальных потребителей. На этом этапе необходимо определить наиболее значимые группы потребителей. Для города это, прежде всего, горожане, постоянно или длительно проживающие в городе, лица, временно пребывающие в городе, - учащиеся и работающие, предприниматели-резиденты и нерезиденты, заинтересованные в развитии бизнеса в данном городе, реальные и потенциальные инвесторы, туристы.

**2 этап.** Выявление нужд, запросов и ожиданий потребителей. На этом этапе исследования необходимо понимать, что нужды, запросы и ожидания различных групп потребителей неодинаковы. Причем, целесообразно каждую группу разделить на подгруппы. Например, группу горожан целесообразно разделить по возрасту.

---

<sup>1</sup> Таранова Ю. В. Интернет-сайт как средство формирования регионального имиджа в глобальном информационном пространстве и средства массовой информации в современном мире. Петербургские чтения: Тезисы межвузовской научно-практической конференции. СПб.: Роза мира, 2008. С. 114-115.



Рис. 1. Совершенствование имиджа города

Часть нужд у горожан одинаковы, другие нужды появляются или исчезают в зависимости от возраста.

Запросы горожан будут зависеть от уровня их дохода и от их межрегиональной и международной мобильности. Однако, необходимо понимать, что восприятие настоящего мира в России отличается от того восприятия, что было в СССР. Во-первых, тем, что люди имеют больше возможностей видеть другие города, регионы и страны, и, соответственно, уровень и качество жизни в них. Во-вторых, трансляцией западного образа жизни, трансляции комфортных условий жизни, социальной защищенности. В-третьих, популяризацией идей потребления и др. Поэтому, запросы горожан, как потребителей города, сегодня существенно возросли, и будут еще расти.

Ожидания горожан различны, во многом они складываются из полученной ими информации о городе от родственников, друзей и знакомых, из средств массовой информации, туристических агентств и т.д. Таким образом, ожидания связаны с транслируемым имиджем города.

Таблица 1

## Изменение нужд горожан в зависимости от возраста

Возраст горожан	Нужды
Молодежь 16-24 года	Возможность обучения, возможности трудоустройства и самореализации, возможности заняться собственным бизнесом, наличие жилья, культурный досуг
Лица 25-44 года	Возможность переподготовки, повышения квалификации, возможность трудоустройства, возможности заняться собственным бизнесом, безопасность, наличие детских дошкольных учреждений, наличие средних общеобразовательных школ, возможность приобретения жилья, культурный досуг, инфраструктура города, качество работы городских служб и предприятий сферы услуг, благоустройство дворов и улиц.
Лица 45-59 лет	Стабильное трудоустройство, стабильные заработки, социальная защита, безопасность, наличие жилья, культурный досуг, инфраструктура города, качество работы городских служб и предприятий сферы услуг, благоустройство дворов и улиц.
Пенсионеры (более 60 лет)	Социальная защита, качество работы городских служб и предприятий сферы услуг, культурный досуг, благоустройство дворов и улиц.

**3 этап.** Выявление конкурентных преимуществ и недостатков в социально-экономическом развитии города. Данный этап исследования целесообразно проводить с помощью метода SWOT-анализа. Это достаточно простой удобный способ, позволяющий выявить как сильные и слабые стороны, так и возможности и угрозы для развития, что позволяет определить задачи социально-экономического развития.

SWOT-анализ проводится в 3 этапа: анализ социально-экономического положения города, выявление благоприятных и неблагоприятных перспектив развития города, и сопоставление полученных фактов.

**4 этап.** Исследование имиджа города с точки зрения восприятия различных категорий потребителей.

Содержательно имидж города включает в себя представление о мэре и администрации города, его жителях и особенностях их поведения в сравнении с жителями других городов, внешнюю атрибутику и внешний облик (архитектурное решение города), представление о качестве и цене жизни в городе, представление об уровне социальной и экологической комфортности города и др.

На формирование имиджа территории в рыночных условиях влияют:

- производители товаров и услуг, внешние и внутренние инвесторы, другие целевые группы общественности и отношение к ним;

- политика, проводимая местной администрацией в отношении рыночных преобразований, и приоритеты в социально-экономическом развитии;
- позиционирование территории;
- инвестиционный климат на территории;
- финансовая стабильность на территории;
- участие территориальной деловой элиты в общественно значимых акциях, благотворительность, спонсорство;
- интеллектуальный и научный потенциал региона;
- СМК как инструмент создания, изменения имиджа территории в сознании читателей, зрителей и т.п.

Учитывая, что основными категориями потребителей нетуристического города являются горожане, предприниматели и инвесторы, считаем, что целесообразно проводить исследование как минимум двух видов имиджа: бытового и делового. Причем, как уже было отмечено бытовым имидж преимущественно относится к внутреннему имиджу, тогда как деловой имеет два аспекта восприятия: внутренний и внешний.

В качестве основных параметров, определяющих внутренний имидж города, целесообразно принять:

- качество жизни в городе (решение жилищного вопроса, социальные услуги, качество продуктов питания, обеспеченность населения объектами культуры, искусства, просвещения, спорта, экологии, уровень и доступность образования, криминогенность обстановки),
- кадровые ресурсы города (профессионалы, их достижения, рост, подготовка будущих специалистов, возможности их трудоустройства, повышение квалификации и получение новых специальностей),
- инфраструктура города (работа транспорта, связи, бытовые услуги, гостиницы, предприятия торговли и питания),
- развитие высоких технологии (развитие в городе высокотехнологических производств, отраслей, наличие научной базы),
- капитал (привлечение инвестиций, финансирование городских программ и проектов, объем собственных и привлеченных средств города, района),
- работа контролирующих органов (рациональность, мобильность, эффективность, честность),
- инфраструктура бизнеса (развитие отдельных видов бизнеса, уровень услуг в области консалтинга, аудита, рекламы, права, информации),
- власть города (мэр города и его команда, их компетентности, о прозрачности деятельности, о стиле принятия решений, отношении к социальным проблемам).

На основе представленной модели составляется программа исследования и определяется инструментарий.

Программа исследования данного этапа включает:

1. Разработку технологии исследования.
2. Проведение эмпирической части исследования.
3. Обработку данных.
4. Качественный и количественный анализ результатов и их интерпретацию.
5. Выводы.

Эмпирическое исследование бытового имиджа включает общую оценку имиджа города его жителями, изучение особенностей социального самочувствия населения как основного показателя эффективности внутреннего имиджа города и выявление социальных проблем города.

В качестве базисного основания социального самочувствия нами рассматриваются **экономические показатели развития и качества жизни в городе**. Достижения в развитии экономики и социальной сферы, кроме ресурсного обеспечения социального самочувствия, является также фактором формирования внутреннего и внешнего имиджа города.

Социальное самочувствие человека - сложное образование, которое проявляется на разных уровнях. Применительно к нашему исследованию мы будем говорить о социальном самочувствии людей на уровне города.

*Социальное самочувствие на рациональном уровне* проявляется в оценке общего положения дел и ситуации современного развития города, в восприятии его будущего и возможностей своей жизни и самореализации в нем, согласия или несогласия с общественным мнением, мерой социального оптимизма, а также проявляется в мере удовлетворенности своим социальным положением, отношениями людей, идентификации себя с определенными группами жителей.

*Социальное самочувствие на эмоциональном уровне* переживается как определенное эмоциональное состояние, самочувствие и настроение, связанное с городом, ощущение комфортности атмосферы города, переживаний гордости и иных социальных чувств, ощущения безопасности и социальной защищенности.

В результате проведенных исследований Академией имиджологии в 2005 г. было выявлено пять значимых факторов восприятия города населением, влияющих на социальное самочувствие населения:

- возможность профессионального развития и досуга (возможности для хорошего трудоустройства; широкий выбор проведения досуга; возможности для образования и саморазвития; развитая система услуг; условия для развития бизнеса и предпринимательства);
- фактор безопасности при низком уровне коррупции и преступности (горожане - приятные и доброжелательные люди; безопасный город; низкий уровень коррупции; низкий уровень преступности);

- фактор личностного самочувствия (удовлетворенность деятельностью в данный период времени; удовлетворенность своим положением в обществе; жизненная ситуация в последнее время);
- культурно-исторический фактор (богатое культурно-историческое наследие; красота города);
- фактор жизнеобеспечения (эффективная система здравоохранения; наличие социальных программ; доступное жилье и др.).

Социальное самочувствие горожан тесно связано с мерой позитивности их восприятия города в целом, а также текущей ситуации его развития, особенностями и остротой актуальных социально-жизнейских проблем, успешностью решения этих проблем со стороны власти.

Субъективное восприятие качества жизни сцеплено с реализацией основных потребностей человека в: наличии жилья, качестве и доступности продуктов питания, обеспеченности объектами культуры, искусства, обеспеченности социальными услугами, уровне и доступности лечения, просвещении, наличии условий для спорта и туризма, экологической ситуации в городе, уровне и доступности образования, безопасности жизни.

Условиями формирования позитивного социального самочувствия и позитивного имиджа города становится наличие: профессионального образования молодежи, возможностей достойного трудоустройства молодежи, выпускников различных учебных заведений, повышения квалификации и получения новых специальностей взрослыми людьми, преодоления безработицы, трудоустройства на неполный день женщин-матерей, трудоустройства инвалидов и пенсионеров, миграции необходимых для города приезжих квалифицированных кадров.

Картина внутреннего имиджа описывается с помощью различных значимых характеристик. В данной части исследования, как в предыдущих нами выделены наиболее часто употребляемые людьми разного возраста и социального статуса характеристики, которые образуют семантические шкалы оценки имиджа города, а именно:

1. *Благополучный - проблемный.*
2. *Красивый - невзрачный.*
3. *Гостеприимный - «холодный».*
4. *Культурный - бескультурный.*
5. *Развитый – отсталый.*
6. *Современный – старомодный.*
7. *Благоустроенный – неухоженный.*
8. *Уникальный – заурядный.*
9. *Доступный - дорогой.*

Данные параметры могут быть оценены путем прямой формулировки или через оценку ряда противоположных суждений.

В более обобщенном виде внутренний имидж города может представлять город как:

- культурно-образовательный центр
- отличное место для туризма
- ничем не выдающийся город
- европейский город
- город со здоровой средой обитания
- потерявший прежние позиции в своем развитии город
- родной любимый город
- зона достойная вложения средств (инвестирования)
- промышленный центр
- безопасное место проживания
- наукоград
- спортивный центр.

Имидж города формируется у населения через отражение реального положения дел в городе, использования информации СМИ, «сарафанного» радио (передача мнения, слухов, сплетен и иной информации от человека к человеку).

Также важно оценить внутренний и внешний деловой имидж города. Соответственно, исследование будет состоять из двух частей:

1. Изучение имиджа города и его инвестиционной привлекательности на федеральном уровне бизнес-сообщества.

Вопросы анкеты эмпирического исследования должны быть направлены на выяснение источника информации о городе, специфике восприятия перспектив его развития, общего имиджа, оценке по имиджевым характеристикам, привлекательности для российского бизнеса и иностранного капитала, выявлению областей, являющихся визитной карточкой города в бизнес-сообществе, определению негатива, портящего имидж города.

2. Выявление специфики представлений о городе у регионального и городского бизнес-сообщества.

В обобщенном виде имидж города в бизнес-сообществе может представлять город как: промышленный центр, культурно-образовательный центр, место отдыха и туризма, город-курорт, зона перспективных инвестиций, центр торговли, наукоград, спортивный центр, сельскохозяйственный район, крупный транспортный узел.

Имидж города формируется в бизнес-сообществе через отражение реального положения дел в городе, использования информации СМИ, «сарафанного» радио (передача мнения, слухов, сплетен и иной информации от человека к человеку). Важна оценка общей тенденции развития города, его перспективности для бизнеса, места в экономическом пространстве.

Содержательно имидж Барнаула всегда включает в себя представление о степени развития предпринимательства, политики власти в отноше-

нии бизнес-сообщества, представление об инвестиционной привлекательности города, бизнес-среде города, представление об уровне рисков и безопасности бизнеса в нем и др. Важное значение в бизнес-сообществе играет оценка препятствий в развитии предпринимательства таких как: низкое качество жизни горожан, криминогенность обстановки, высокий уровень коррумпированности, нехватка кадровых ресурсов, слабая инфраструктура города, отсутствие высоких технологий, недостаток капитала, власть города, работа контролирующих органов, неразвитая инфраструктура бизнеса, низкое качество производимой продукции.

Картина имиджа может описываться с помощью различных значимых характеристик. В данной части исследования нами экспертным путем отобраны негативные характеристики имиджа, которые могут стать препятствием инвестиционного продвижения города, такие как: *проблемный, невзрачный, негостеприимный, бескультурный, отсталый, старомодный, статичный, медлительный, грустный, неухоженный, заурядный, дорогой, опасный.*

Описанная система параметров оценки имиджа города легла в основу разрабатываемого нами инструментария исследования имиджа Барнаула в бизнес-сообществе на федеральном уровне.

Согласно реализуемой в исследовании модели А.П. Панкрухина мера инвестиционной привлекательности города в бизнес-сообществе складывается на основе следующих критериев:

Таблица 2

Критерии инвестиционной привлекательности города

<b>Объект оценки</b>	<b>Оцениваемые критерии</b>
<b>Прозрачность, доступность, полнота необходимой бизнесу информации:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• потребностях территории в конкретных видах бизнеса,</li> <li>• создании, регистрации бизнеса,</li> <li>• осуществлении бизнеса,</li> <li>• конкурентах и возможных партнерах.</li> </ul>
<b>Кадровый потенциал:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие свободной рабочей силы,</li> <li>• квалификация свободной рабочей силы,</li> <li>• стоимость рабочей силы,</li> <li>• сложившийся средний доход (на человека, на семью),</li> <li>• здоровье населения и возможности его укрепления.</li> </ul>
<b>Экономический потенциал:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• доступность финансовых ресурсов,</li> <li>• налоги,</li> <li>• налоговые льготы.</li> </ul>
<b>Инвестиционный климат:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• инвестиционный потенциал,</li> <li>• инвестиционный риск.</li> </ul>

<b>Объект оценки</b>	<b>Оцениваемые критерии</b>
<b>Обеспеченность ресурсной базой:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• природно-географические, экологические ресурсы,</li> <li>• земельные ресурсы,</li> <li>• строительные ресурсы,</li> <li>• сырьевые ресурсы,</li> <li>• энергетические ресурсы,</li> <li>• внутрирайонные транспортные возможности,</li> <li>• внешние транспортные возможности,</li> <li>• информационные ресурсы,</li> <li>• телекоммуникационные возможности,</li> <li>• возможности образования, особенно профессионального,</li> <li>• технологические возможности и практика деятельности,</li> <li>• научные ресурсы.</li> </ul>
<b>Стоимость:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• местных финансовых ресурсов,</li> <li>• производственных площадей,</li> <li>• строительных материалов,</li> <li>• сырья и материалов для бизнеса,</li> <li>• жизни в городе,</li> <li>• пребывания гостей в городе.</li> </ul>
<b>Безопасность бизнеса:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• уровень преступности,</li> <li>• уровень терроризма,</li> <li>• защищенность бизнес-идей и проектов,</li> <li>• санитарно-эпидемиологическая обстановка.</li> </ul>
<b>Инфраструктура бизнеса, рыночной деятельности:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитость инженерной инфраструктуры,</li> <li>• уровень доступности инженерной инфраструктуры,</li> <li>• развитость жилищно-коммунальной сферы,</li> <li>• традиции бизнеса и рыночной деятельности,</li> <li>• наличие востребованных устойчивых конкурентных преимуществ территории в сферах: <ul style="list-style-type: none"> <li>• добычи материальных ресурсов,</li> <li>• их переработки,</li> <li>• услуг, интеллектуальной деятельности.</li> </ul> </li> <li>• наличие перспективных устойчивых конкурентных преимуществ территории, которые надо продвигать в целевые аудитории, в сферах: <ul style="list-style-type: none"> <li>• добычи материальных ресурсов,</li> <li>• их переработки,</li> <li>• услуг,</li> <li>• интеллектуальной деятельности.</li> </ul> </li> <li>• наличие и профессионализм маркетинговых и бизнес-исследователей (физических и юридических лиц),</li> <li>• наличие и профессионализм маркетинговых и бизнес-консультантов (физических и юридических</li> </ul>

Объект оценки	Оцениваемые критерии
	<p>лиц),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие и профессионализм рекламных и в целом коммуникационных агентств полного цикла,</li> <li>• наличие и возможности логистических центров, каналов и сетей,</li> <li>• уровень координированности имеющегося в сообществе бизнеса.</li> </ul>
<b>Отношение власти к бизнесу:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• стабильность власти,</li> <li>• компетентность власти в вопросах потребностей города и бизнеса,</li> <li>• предсказуемость властных действий,</li> <li>• уровень властного регулирования, вмешательства в бизнес,</li> <li>• приоритет разрешительного или регистрационного подходов власти к бизнесу,</li> <li>• уровень развития легальных форм поддержки бизнеса властью,</li> <li>• уровень коррумпированности,</li> <li>• наличие и значимость общественных, профессиональных структур содействия бизнесу,</li> <li>• готовность власти к частно-государственному партнерству,</li> <li>• готовность власти поддерживать инновационную деятельность бизнеса,</li> <li>• оперативность властной деятельности,</li> <li>• эффективность власти.</li> </ul>
<b>Функционирование и перспективы развития города в качестве центра:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• добычи сырья,</li> <li>• промышленности,</li> <li>• финансов и банковской деятельности,</li> <li>• выставочной активности в сфере бизнеса, проектирования и инвестиций,</li> <li>• конгрессной и иной событийной активности,</li> <li>• истории и культуры,</li> <li>• архитектуры,</li> <li>• туризма,</li> <li>• спорта,</li> <li>• отдыха и развлечений.</li> </ul>
<b>Инвестиции:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• уровень и динамика внутренних инвестиций,</li> <li>• уровень и динамика внешних инвестиций</li> </ul>
<b>Уровень лояльности городу:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• населения,</li> <li>• бизнеса</li> </ul>
<b>Уровень удовлетворенности городом и самоидентификации с ним:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• населения города,</li> <li>• представителей местного бизнес-сообщества,</li> <li>• представителей власти.</li> </ul>
<b>Притягательная сила бренда города</b>	

**5 этап.** Изучение стратегических задач социально-экономического развития города и анализ соответствия имиджа решению этих задач. Перспективные задачи социально-экономического развития можно найти в программе Комплексного социально-экономического развития города. На этом этапе важно не только выяснить каковы эти задачи, но и сопоставить с ними соответствующие выявленные имиджевые характеристики города.

Для этого целесообразно составить матрицу соответствия.

Таблица 3

Матрица соответствия

Социально-экономические задачи развития	Имиджевые характеристики	Имидж соответствует решению задач, не соответствует
1.	1.	Соответствует – не соответствует
2.	2.	...
3.	3.	...
...	...	...

**6 этап.** Коррекция имиджа в соответствии с задачами социально-экономического развития города. Данный этап предполагает разработку программы коррекции имиджа, на основе матрицы предыдущего этапа.

**7 этап.** Разработка программы продвижения имиджа города.

Маркетинговая деятельность по продвижению города предполагает такие действия администрации, при которых она тесно увязана с запросами потребителей и направлена на то, чтобы сделать максимально полезными социальные и экономические функции территории<sup>1</sup>.

Для эффективного продвижения имиджа города необходимо целенаправленно (исходя из потребностей конкретных групп потребителей) формировать информацию и коммуникационные потоки. Причем, в этом процессе должны активно участвовать все заинтересованные в развитии города субъекты (СМИ, туристические агентства, агентства развития и др.) и вести единую политику по продвижению города. Коммуникационная политика должна рассматриваться и приниматься совместно всеми заинтересованными субъектами, причем инициатором должна быть администрация города.

В формировании имиджа и продвижении города важно большое внимание уделять такому фактору как ожидания потребителей (рис. 2).

Ожидания складываются из полученной информации. Необходимо, чтобы, как минимум эти ожидания оправдались, а как максимум поста-

<sup>1</sup> Князева И.В., Шевцова Е.В. Маркетинг территорий: курс лекций для студентов очной формы обучения. Новосибирск: СибАГС, 2007. 200 с.

раться превзойти ожидания потребителей. Поэтому коммуникации должны содержать реальные характеристики города, не придуманные и непреувеличенные. Слишком большие обещания, которые не оправдываются в реальности, сводят на нет все маркетинговые усилия. Причем необходимо отметить, что переубедить разочарованного потребителя на высококонкурентном рынке очень сложно.

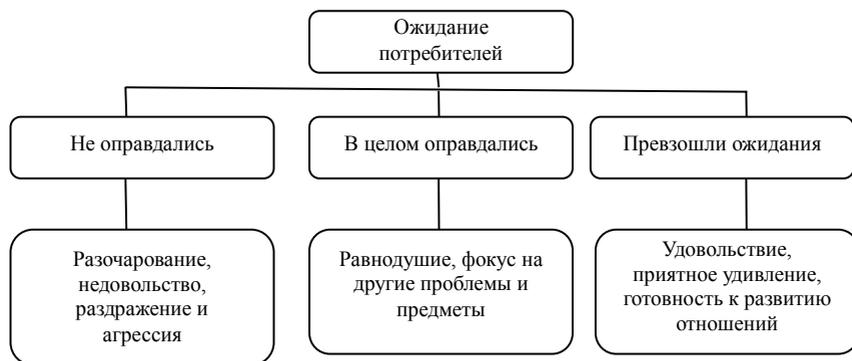


Рис. 2. Ожидания и реакции потребителей

Таким образом, задаваясь вопросом о совершенствовании имиджа города, необходимо, прежде всего, выяснить каков он, этот имидж, в глазах различных групп потребителей. Помимо субъективного восприятия потребителями необходимо выявить и объективные конкурентные преимущества и недостатки, влияющие на имидж и на развитие города. Сопоставить задачи социально-экономического развития города и соответствующие имиджевые характеристики. Затем осуществлять мероприятия по коррекции имиджа и его продвижению.

*К.С. Ветров*

### **Процесс разработки стратегии развития организации**

Общий стратегический план следует рассматривать как программу, которая направляет деятельность фирмы в течение продолжительного периода времени, давая себе отчет в том, что конфликтная и постоянно меняющаяся деловая и социальная обстановка делает постоянные корректировки неизбежными.

Стратегическое планирование само по себе не гарантирует успеха. Оно дает основу для принятия решения. Знание того, чего организация хочет достичь, помогает уточнить наиболее подходящие пути действий.

Формальное планирование способствует снижению риска при принятии решения<sup>1</sup>.

Стратегическая сессия - процедура формирования стратегии и принятия решений по стратегическим вопросам, выделенная из традиционной процедуры планирования. Как правило, в рамках этой процедуры создается многофункциональная группа (комитет или временная структура), обладающая способностями использовать знания и ресурсы компании, мотивирующие видение которой задается корпоративным руководством. Руководство очерчивает круг проблем, обозначает самые важные стратегические вопросы.

В последние годы компании-лидеры, добившиеся значительных успехов в стратегическом менеджменте, пришли к пониманию необходимости разделения стратегической сессии на два этапа:

- креативный процесс генерирования стратегических альтернатив;
- процесс их оценки и выбора.

На первом этапе обсуждаются стратегические вопросы, например по формуле «факты, варианты решений, выбор». Цель такого обсуждения - убедиться, что члены группы обладают полной и достоверной информацией по обсуждаемому вопросу и что у них есть несколько обоснованных стратегических альтернатив<sup>2</sup>.

Процесс стратегического планирования включает:

1. определение миссии предприятия, организации;
2. формулирование целей и задач функционирования предприятия, организации;
3. оценку и анализ внешней среды;
4. оценку и анализ внутренней структуры;
5. разработку и анализ стратегических альтернатив;
6. выбор стратегии.

Анализируя экономическую литературу и различные подходы к процессу стратегического планирования, целесообразно к представленному процессу планирования добавить еще три этапа: планирование по функциям (технично-экономическое, финансовое, инновационное, инвестиционное и др.); составление стратегического плана с основными показателями (производится документирование ранее произведенных исследований и расчетов); корректировка плана<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: пер. с англ./ Акад. нар. хоз-ва при Правительстве Рос. Федерации. М.: Дело, 2002. с. 257-258.

<sup>2</sup> Маркова В. Д., Кузнецова С.А. Стратегический менеджмент: понятия, концепции, инструменты принятия решений : справочное пособие. М.: ИНФРА-М, 2012.С. 260-261.

<sup>3</sup> Клюковкин В. Н., Светличная Е.В. Стратегический менеджмент : учеб. пособие / М-во образования и науки, Бийск. технол. ин-т (фил.) федер. гос. бюджет. образоват.

Стратегическое планирование можно разделить на четыре составляющие: общее планирование, стратегическое планирование, операционное планирование и управление операционным планированием. В процессе общего планирования руководители или владельцы компании определяют будущие условия, к которым нужно стремиться, то есть, другим словами, цели стратегического менеджмента. При этом уже с середины XX века лидеры компании перестали рассматривать рост прибыли как единственную цель организации. Сегодня общепризнано, что у компании есть и другие, не менее важные цели, поэтому теперь фирмы работают со многоатрибутной системой задач.

Если говорить о расстановке задач, то, несомненно, главная цель такой системы – обеспечение долгосрочной жизнеспособности в бизнесе, основанной на трех важнейших условиях выживания. Согласно этим условиям, чтобы долго оставаться на плаву, компания должна:

- быть способна в любое время выполнить краткосрочные финансовые обязательства;
- оставаться в прибыли – хотя бы долгосрочной;
- демонстрировать рост, хотя бы в среднем, по отношению к актуальному рынку.

За этой главной задачей следуют группы других задач, которые описывают формальные экономические и неэкономические цели. Самая распространенная разбивка включает следующие группы задач, связанных с доходами (прибыльностью, продажами, издержками и т.д.), с рынками (объемом продаж, клиентами) и касающихся выполнения работы (качества продукции обстановки на рабочем месте, кадров и т.п.) Сами группы обретают очертания только в свете общих целей корпоративной политики. Поэтому определение таких целей и есть фундаментальное управленческое решение, которое должны принять руководители или владельцы компании. Очевидно, что стратегическое планирование демонстрирует высокоорганизованное понимание сути стратегии даже на ее начальном этапе – на стадии общего планирования.

Следующий шаг – это выработка стратегического плана действий. Задачи корпоративной политики, спущенные сверху, диктуют необходимость определения того, что предстоит сделать. На этом этапе план включает долгосрочные временные интервалы, а действия пока не нуждаются в подробном описании. Можно привести такой пример: для того, чтобы повысить объемы продаж коммерческого предприятия на 30%, нужно в течение двух последующих лет увеличить количество торговых точек с 50 до 80.

Если на предыдущем этапе задачи определялись еще весьма приблизительно и в долгосрочной перспективе, то на этапе операционного плани-

рования планируются конкретные действия для их выполнения. Степень детализации возрастает, планируемый интервал сокращается. Применительно к приведенному выше примеру это означает, что коммерческое предприятие теперь должно спланировать, где именно и в каком порядке будут размещены 30 новых торговых точек и кто будет отвечать за выполнение соответствующих действий.

Управление операционным планированием и контроль над ним – ключевая составляющая в формировании организованного понимания стратегии. Этот процесс подразумевает постоянное сравнение реальных показателей с запланированными, что дает возможность при необходимости принять меры и исправить ситуацию. Очевидно, что идея стратегического планирования предполагает известную степень риска для того, кто принимает решение. Но удачно спланированная стратегия сама по себе необязательно ведет к успеху. Во-первых, организованное, упорядоченное понимание стратегии во многих компаниях, следующих тому принципу, приводит к тому, что они занимают скорее администрированием, чем настоящим управлением: фирма сосредотачивается только на измеримых показателях и на контроле, не обращая внимания на творческую составляющую знания<sup>1</sup>.

Если в процессе выработки стратегии мы хотим сократить административную составляющую и привести в неё больше творчества, нужно объединить формальный подход с интуитивным<sup>2</sup>. Создание стратегии, нарушающей правила, основано на четырех шагах, подробно описанных ниже. Первые два – из области стратегического консультирования, а третий и четвертый – из сферы венчурного капитала:

- определить и соблюдать универсальную систему критериев для анализа и исследований;
- на регулярной основе использовать полученную информацию при разработке ваших новаторских подходов и стратегий;
- преобразовать инновационные приемы в новые возможности в бизнесе;
- оценивать эти возможности и лежащие в их основе стратегические понятия.

Сочетание этих инструментов – изобретательная комбинация подхода, присущего рынку капитала. И предпринимательских, и творческих приемов. Оно позволяет в процессе разработки стратегии свести к минимуму

---

<sup>1</sup> Котлер Ф., Бергер Р., Бикхофф Н. Стратегический менеджмент по Котлеру. Лучшие приемы и методы. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 23-

<sup>2</sup> Котлер Ф., Бергер Р., Бикхофф Н. Стратегический менеджмент по Котлеру. Лучшие приемы и методы. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 28.

риск, связанный с нарушением правил, и повысить долю творческой составляющей<sup>1</sup>.

Известная консультационная группа фирма *McKinsey & Company* выделила семь основных факторов, влияющих на развитие предприятия. Эти факторы в английском языке начинаются с буквы S, поэтому подход получил название «7-S фирмы Маккинзи». Такими факторами являются: стратегия компании, ее структура, система управления, навыки (квалификация) и персонал, стиль управления и разделяемые (совместные) ценности компании. *Люди и навыки*: это сотрудники компании их навыки, опыт, способности. Персонал компании становится важнейшим фактором настоящего и будущего стратегического успеха компании. *Структура или организационная иерархия компании* должна быть разработана таким образом, чтобы способствовать координации и интеграции между всеми уровнями управления, она должна соответствовать корпоративной культуре компании и уровню ее компетенции. *Системы управления* поддерживают повседневную деятельность компании. При их анализе необходимо обращать внимание на формальные (институциональные) и неформальные системы. *Стиль управления* сильно влияет на формирование ценностей компании и на ее стратегию. Все выделенные факторы находятся во взаимной зависимости и таким образом совместно участвуют в создании эффективной компании<sup>2</sup>.

Выбор конкретной стратегии в организации осуществляется в следующем порядке:

Этап 1. Осуществляется процесс разработки стратегии исходя из внешних условий фирмы. Подробно изучается внешняя среда, в том числе рынки сбыта, которые подразделяются на стратегические зоны хозяйствования (СЗХ), для каждой из которых:

- определяется потребности продукта в зоне хозяйствования;
- выявляются потенциальные потребители и их требования к качеству продукции;
- изучаются конкуренты, работающие в выбранной зоне, их продукция, технические возможности и конкретная позиция фирмы в целом.

Основной объем данных для всех последующих шагов обеспечивает SWOT-анализ. При этом, если не провести его досконально и тщательно, другие системы отчета окажутся абсолютно бесполезны. Следующий шаг - изучение корпоративной и бизнес-стратегии на основании выводов SWOT-анализа. По этой системе вся доступная информация делится на

---

<sup>1</sup> Котлер Ф., Бергер Р., Бикхофф Н. Стратегический менеджмент по Котлеру. Лучшие приемы и методы. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 30-31.

<sup>2</sup> Маркова В. Д., Кузнецова С.А. Стратегический менеджмент: понятия, концепции, инструменты принятия решений : справочное пособие. М.: ИНФРА-М, 2012. С. 228-230.

четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы. Таким образом, стратегия - это ответ на возможности и угрозы технологической и экономической среды и сильные и слабые стороны компании. Последние покажут внутренний анализ компании, а возможности и угрозы - внешний анализ актуального рынка. Следует помнить, что SWOT-анализ весьма абстрактен, поскольку его выводы носят чисто описательный характер: они не предполагают никаких рекомендаций и не расставляют приоритеты. Его задача - просто представить нам структурированное (и следовательно, годное к повторному использованию) описание ситуации, в отношении которой нужно принять решение<sup>1</sup>.

Основная идея SWOT-анализа - комплексное рассмотрение внешних и внутренних стратегических факторов, влияющих на деятельность компании, и генерация на этой основе стратегических альтернатив, учитывающих различные сочетания стратегических факторов. Формой представления полученных результатов является SWOT-модель.

	Сильные стороны	Слабые стороны
Внутренний анализ компании	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продукт высокого качества</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не хватает производственных мощностей</li> <li>• ...</li> </ul>
Внешний анализ рынка	6. Огромный спрос 7. ...	8. Избыток мощностей 9. ...
	Возможности	Угрозы

Рис. 1. Пример SWOT-анализа<sup>2</sup>

Далее - первый шаг анализа стратегии в определении соответствующих стратегических зон хозяйствования, их исследовании вне связей со структурой предприятия или его текущей продукцией. Результатом подобного анализа является оценка перспективы, которая открывается в этой области любому достаточно опытному конкуренту с точки зрения роста, нормы прибыли, стабильности и технологии<sup>3</sup>.

Этап 2. Определяется номенклатура продукции, с которой предприятие собирается выйти в выбранную стратегическую зону хозяйствования, и параллельно изучаются возможности организации для реализации продуктов и услуг в данной зоне. Производится пересмотр всей действующей

<sup>1</sup> Котлер, Ф., Бергер Р., Бикхофф Н. Стратегический менеджмент по Котлеру. Лучшие приемы и методы. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 40-41.

<sup>2</sup> Котлер, Ф., Бергер Р., Бикхофф Н. Стратегический менеджмент по Котлеру. Лучшие приемы и методы. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 42.

<sup>3</sup> Ансофф И. Стратегическое управление: сокр. пер. с англ. Л. И. Евенко. - М.: Экономика, 1989. С. 76.

номенклатуры продукции и разрабатываются предложения по ее расширению или сокращению. Одновременно ведется работа по созданию новых услуг, проверяются экономические, технические и организационные возможности фирмы в отношении приобретения и доставки необходимых ресурсов, либо изготовления их собственными силами.

В результате выполнения первых двух этапов предприятие может выработать свою стратегию в заданном регионе и в заданный период времени. Таких стратегий может быть множество, но классически выделяют несколько видов, наиболее часто встречающихся. Например, *стратегия ограниченного роста* предполагает установление целей развития от достигнутого уровня с учетом изменяющихся внешних условий. Такой подход свидетельствует о том, что организация довольна своими результатами и степенью удовлетворения потребностей и старается сохранить свое место в условиях изменяющейся внешней среды.

Другой вид стратегии – стратегия роста, которая предполагает значительный рост всех показателей деятельности организации. Рост может быть внутренний и внешний, часто осуществляется через диверсификацию.

Используется и *стратегия последнего средства* - предполагает планирование выпуска продукции меньше уровня прошлого года. Это означает, что организация определяет то количество продукции, которое она может выпустить исходя из материальных ресурсов, которыми она располагает, а других не может приобрести. Такую стратегию выбирают предприятия, финансовое положение которых ухудшается.

Может быть использована также *комбинированная стратегия*, предполагающая сочетание рассмотренных выше стратегий. Такой тип стратегии выбирается в условиях реконструкции фирмы и подготовки производства изделий, ранее фирмой не выпускаемых. В этих случаях одни виды производств ликвидируются, другие организуются вновь.

Этап 3. Разрабатываемые стратегии проверяются на соответствие выбранным целям организации с учетом спроса, технологии на всех стадиях жизненного цикла изделий или срока действия фирмы.

Этап 4. Стратегия окончательно доводится до реализации с помощью матрицы<sup>1</sup>. В качестве примера рассмотрим матрицу «Дженерал Электрик – МакКинзи». Матрица «МакКинзи» применима во всех фазах циклов спроса и технологии и при самых различных условиях конкуренции. Однако пользоваться ею можно только после ряда трудоемких операций.

---

<sup>1</sup> Менеджмент: учеб. для вузов / А. В. Игнатъева [и др.] ; под ред. М. М. Максимцова, М. А. Комарова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ, 2008. С. 98-100.

Матрица схожа с матрицей БКГ<sup>1</sup>. Однако вместо показателей роста объема (матрица БКГ) использован параметр привлекательности СЗХ, а вместо относительной доли рынка - будущий конкурентный статус, поэтому матрица «МакКинзи» дает более достоверную информацию.

Привлекательность СЗХ	Позиция фирмы в конкуренции	
	Оптимизировать («звезды»)	Усилить или удержать («дикие кошки»)
Высокая		
Низкая	Извлекать полную выгоду («дойные коровы»)	Уйти («собаки»)
	Сильная	Слабая

Рис. 2. Матрица «Дженерал Электрик – МакКинзи»

Оценка будущего конкурентного статуса осуществляется на основе предположения, что в планируемых в настоящее время капиталовложениях, а также стратегии и возможностях фирмы не произойдет никаких изменений. Если будущий конкурентный статус исключительно прочен и привлекательность СЗХ велика, тогда управляющие должны решать, увеличивать ли вложение в данную СЗХ или стараться удержать эту выгодную позицию. Ранг «звезды» сам по себе не может оказаться недостаточным для выделения новых капиталовложений - либо по той причине, что капиталовложения уже находятся на оптимальном уровне и добавочные средства не увеличат, а снизят рентабельность, либо потому, что существуют другие СЗХ, более достойные того, чтобы фирма вкладывала в них средства.

Если конкурентный статус слаб, а зона привлекательна, т.е. сложилась ситуация «дикая кошка», матрица предлагает выйти на позицию «звезды». Но может случиться так, что фирма не располагает ресурсами для осуществления оптимального объема стратегических капиталовложений либо ресурсы есть, но уже упущено время, что бы можно было догнать других конкурентов, работающих на этом рынке. При слабом конкурентном статусе и неважных перспективах («собака») не обязательно следует уходить из данной зоны, так как ее синергетические связи с другими СЗХ могут требовать, чтобы она сохранялась даже при низкой эффективности<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Матрица БКГ (англ. BCG matrix) – инструмент для стратегического анализа и планирования в маркетинге. Создана основателем Бостонской консалтинговой группы Брюсом Д. Хендерсоном.

<sup>2</sup> Ансофф И. Стратегическое управление: сокр. пер. с англ. Л. И. Евенко. - М.: Экономика, 1989. С. 102 - 104.

Этап 5. Производится общая оценка выбранной стратегии и разрабатываются конкретные действия фирмы по ее реализации, а также осуществляется оценка выбранной стратегии по элементам (действиям). Стратегическое управление смещается на данном этапе в сторону практических мероприятий - распределения работ, ответственности за составление планов, графиков, способов выполнения работ. Организация меняет свой облик: выносятся изменения в сложившуюся систему ценностей, в организационную структуру и др.<sup>1</sup>

К всеобщим функциям управления относятся: организация работ по выполнению общей функции управления, анализ и синтез, прогнозирование параметров, оптимизация и оценка, оформление документа по управленческому решению<sup>2</sup>.

Пока все рынки, на которых действует фирма, растут и сохраняют стабильность, можно определить дальнейшие перспективы путем экстраполяции прошлых тенденций. Но когда у фирмы нет четкой и стабильной перспективы роста, она сталкивается с необходимостью дифференцированной оценки условий деятельности - тенденций, проблем, благоприятных возможностей - путем выделения того, что мы назвали стратегическими зонами хозяйствования. Определив для себя дальнейшие перспективы, организация может либо принять их, либо уйти из данной СЗХ, либо изменить свой выбор конкурентного статуса.

Стратегическое управление - одно из важных аспектов менеджмента, раскрывающее проблемы управления организаций на стратегическом уровне. Управление любым объектом можно представить как управление функционированием и управление развитием. Стратегическое управление в значительной степени представляет собой управление развитием предприятия. У его истоков стояли военные теоретики и полководцы. Стратегия - это одновременно перспектива развития и образец, модель реагирования на изменения внешней среды, в рамках которой действует организация. Стратегия проявляется в конкурентной позиции, структуре организации, ее системе ценностей, в особенностях мотивации и контроля персонала. Объектами стратегического управления могут быть коммерческая фирма, страна, регион, город, университет, малое предприятие и т. д. Ключевыми характеристиками фирм-лидеров, обеспечивающими им конкурентные позиции, являются: наличие своего сегмента на рынке, забота о качестве, инновации, быстрота действий, малая величина предприятий, партнерство, квалификация персонала. Конкурентные стратегии направлены на то, как вести конкурентную борьбу, как развивать собственные конкурентные преимущества и как сделать эти преимущества стабильными и долгосрочными.

---

<sup>1</sup> Менеджмент: учеб. для вузов / А. В. Игнатьева и др. ; под ред. М. М. Максимцова, М. А. Комарова. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ, 2008. С. 102.

<sup>2</sup> Фатхутдинов Р. А. Стратегический маркетинг. СПб.: Питер, 2006. С. 255.

М.А. Киселева

## Оценка конкурентоспособности предприятия (фирмы)

Реформирование экономики создает определенные социально-экономические предпосылки для формирования и развития конкурентной деятельности хозяйствующих субъектов аграрной сферы. Конкурентная активность является ключевым фактором, вызывающим изменения на рынках, поскольку стимулирует экономическую организацию производства, разработку новых технологий, продуктов и стратегий маркетинга.

Под конкурентоспособностью предприятия (фирмы) в рамках данного исследования понимается латентная составляющая предприятия, формируемая с использованием ценовых и неценовых показателей производимого и реализуемого товара, которая позволяет конкурировать за более эффективные сегменты рынка.

Прямые и косвенные показатели конкурентоспособности оценены в соответствии с методикой, предложенной Насоновым М.О.<sup>1</sup>.

Оценка конкурентоспособности ОАО «Учхоз Пригородное» в сравнении с аналогичным по специализации предприятием ФГУП ПЗ «Комсомольское». Анализ показал более низкий уровень конкурентоспособности ОАО «учхоз Пригородное» в сравнении с ФГУП ПЗ «Комсомольское», так как коэффициент конкурентоспособности в 2010 г. – 0,92 (табл. 1), а в 2011 г. сокращается до 0,79.

Таблица 1

Расчет прямых показателей конкурентоспособности фирмы

Показатели	ОАО «Учхоз Пригородное»		ФГУП ПЗ «Комсомольское»	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
1. Стоимость имущественного комплекса, тыс. руб.	120831	269407	165933	313986
2. Норма капитализации, коэфф. <sup>2</sup>	0,80	0,45	1,29	0,88
3. Операционная эффективность	1,113	1,057	1,149	1,313
4. Коэффициент стратегического позиционирования	1,353	1,602	1,233	1,535
5. Коэффициент конкурентоспособности	0,92	0,79	х	х

<sup>1</sup> Насонов М.О. Факторы и показатели конкурентоспособности сельхозорганизаций // Экономика, труд и управление в сельском хозяйстве. 2010. № 4. С. 56-58.

<sup>2</sup> Норма капитализации в оценке имущества - отношение чистого годового дохода, приносимого имуществом, к его рыночной стоимости.

К снижению коэффициента конкурентоспособности приводит низкая операционная эффективность. При существенно большей фондообеспеченности и фондовооруженности труда ОАО «Учхоз Пригородное» достигаются более высокие показатели в сфере производства зерна (средняя урожайность зерна выше на 54 %, подсолнечника – на 53 %) и продуктивности коров (на 7 % выше. Но стоимостные показатели производства в анализируемом хозяйстве уступают ФГУП ПЗ «Комсомольское».

В ОАО «Учхоз Пригородное» производительность труда существенно ниже, чем в ФГУП ПЗ «Комсомольское», а уровень трудоемкости производства – выше, что приводит к перерасходу всех видов ресурсов, и прежде всего, трудовых, и как следствие, сказывается на снижении уровня конкурентоспособности. Цена продаж всех видов продукции в ОАО «Учхоз Пригородное» выше, чем в ФГУП ПЗ «Комсомольское» (табл. 2), причем самое существенное различие наблюдается по реализации мяса.

Таблица 2

Косвенные показатели конкурентоспособности

<b>Показатели</b>	<b>ОАО «Учхоз Пригородное»</b>	<b>ФГУП ПЗ «Комсомольское»</b>	<b>Соотношение</b>
Урожайность, ц/га:			
зерновых	20	13	153,8
подсолнечника	9	6	150,0
Среднегодовой удой от 1 коровы, кг	6503	6087	106,8
Среднесуточный прирост от КРС, г	430	788	54,6
Стоимость товарной продукции на 100 га сельхозугодий, тыс. руб.	1074	1273	84,4
Выход товарной продукции на 1 работника, тыс. руб.	362	451	80,3
Оплата труда 1 работника в месяц, руб.	10518	11062	95,1
Фондовооруженность, тыс. руб.	679	471	144,2
Фондообеспеченность, тыс. руб.	2015	1330	151,5

Качество продукции, производимое обоими хозяйствами существенно не различается. В то же время себестоимость зерна в ОАО «Учхоз Приго-

родное» выше на 24,5 % по сравнению с ФГУП ПЗ «Комсомольское». ОАО «Учхоз Пригородное» необходим выход на новые рынки сбыта.

ОАО «Учхоз Пригородное» обладает существенно меньшей степенью платежеспособности и стратегической силы (табл. 3) в сравнении с ФГУП ПЗ «Комсомольское».

Таблица 3

Взвешенная оценка стратегической силы предприятия относительно конкурента<sup>1</sup>

<b>КФУ/мера силы</b>	<b>ОАО «Учхоз Пригородное»</b>	<b>ФГУП ПЗ «Комсомольское»</b>
Качество/исполнение продукта	8 (0,8)	9 (0,9)
Репутация/имидж	9 (0,9)	8 (0,8)
Материалы/стоимость	6 (0,3)	6 (0,3)
Производственные мощности	7 (0,35)	9 (0,45)
Маркетинг/распределение	8 (0,4)	9 (0,45)
Финансовые ресурсы	4(0,4)	6 (0,6)
Относительная стоимостная позиция	5 (1,25)	8 (2,0)
Способность конкурировать по цене	5 (1,25)	7 (1,75)
Взвешенный рейтинг силы	5,65	7,25

Существенным недостатком ОАО «Учхоз Пригородное» в плане управления конкурентоспособностью является отсутствие структуры управления ею. В хозяйстве не назначены ответственные за выработку стратегии развития и оценки степени ее достижения. Это приводит к колебанию, а в некоторые годы и снижению конкурентоспособности ОАО «Учхоз Пригородное».

С целью обеспечения конкурентоспособности предприятия в условиях рынка предлагается проектная структура управления конкурентоспособностью ОАО «Учхоз Пригородное».

Для эффективной работы в условиях жесткой конкуренции должна быть выработана концепция и принципиальная модель системы управления конкурентоспособностью фирмы, позволяющая адекватно оценивать реальный уровень конкурентоспособности, выделять главные тенденции рыночной среды, своевременно улавливать конъюнктуру рынка, тщательно-

<sup>1</sup> Шкала рейтинга: слабейший - 1, сильнейший - 10, в скобках - произведение веса на рейтинговую оценку

но анализировать и позитивно реагировать на изменение рыночных условий<sup>1</sup>.

В целях повышения конкурентоспособности необходима разработка чётких целей ОАО «Учхоз Пригородное» в соответствии со стратегическими целями развития аграрного комплекса Алтайского края: развитие растениеводства и животноводства на основе внедрения интенсивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур, использования высокоурожайных сортов и гибридов, развития племенной базы, повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных, обновления и модернизации основных фондов, укрепления кормовой базы. Также необходима разработка стратегии развития предприятия.

Выполнение мероприятий по повышению конкурентоспособности зернового производства требует привлечения в растениеводство высококвалифицированных кадров. Большое значение имеет подготовка, профессиональная подготовка, повышение квалификации агрономов, механизаторов и полеводов, участие руководителей, специалистов, механизаторов в семинарах – совещаниях, стажировка в передовых хозяйствах Алтайского края и других регионов России.

Таким образом, конкурентоспособность сельскохозяйственных предприятий определяется, прежде всего, уровнем менеджмента, его готовностью и системностью эффективно использовать потенциал, нести ответственность за результаты реализации стратегии, принимать нестандартные решения в условиях ограниченности ресурсов и информации.

*М.С. Пакшенкова, И.В. Стрижкина*

### **Проблемы программно-целевого бюджетирования и стратегического планирования в приложении к российским условиям**

Построение системы стратегического планирования в России начинается сверху, так как система хозяйствования и управления в значительной мере сохраняет вертикаль. Одним из основных документов государственного стратегического планирования федерального уровня является долгосрочная бюджетная стратегия, так как именно она должна упорядочить процесс планирования. Безусловно, необходимо иметь и бюджетное прогнозирование. Но в нынешних условиях неопределенности будущего, наличия целого ряда крайне ресурсоемких, капитальных программ и проектов необходимо поставить бюджетные ограничения на длительный период времени. Исходя из пессимистического прогноза, предусматриваю-

---

<sup>1</sup> Чурсин А.А. Теоретические основы управления конкурентоспособностью. М.: Изд-во «Спектр», 2012. 524 с.

шего, что темпы роста валового внутреннего продукта в ближайшие пять лет будут расти в пределах 3-4 процентов и одновременно прорабатывать прогноз развития налоговой и пенсионной систем (последняя требует большого объема финансовых ресурсов), то тогда можно получить реальную предпосылку в виде бюджетных ограничений для разработки государственных программ. В последующем программы, которые вписаны в бюджетный прогноз, будут выглядеть более реалистично.

Переход на программный бюджет в Российской Федерации начался с 2010 года, когда было принято постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее переход в 2012 году к разработке государственных программ и одновременно к мерам по повышению эффективности бюджетного процесса.

В 2013 году были приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного процесса, касающиеся перехода на программный формат бюджетов.

На федеральном уровне соответствующая подготовка заняла три года, так как необходимо было выполнить четыре условия: наличие долгосрочных целей (стратегия развития), трехлетнего бюджета и долгосрочного прогноза, аналитического распределения расходов по программам и утвержденных государственных программ.

Большие трудности в формировании государственных программ были связаны с отсутствием действующего варианта долгосрочной стратегии социально – экономического развития страны. Это делало непонятным и цели государственных программ, сам их набор, а также критерии их оценки. Вопросы вызывал и горизонт планирования программ. В трехлетнем варианте, как это происходит в большинстве стран, это сделать легко. Если программа выходит за пределы бюджета, она просто формируется в рамках трех – или пятилетних проектировок, которые, по сути, сопровождают бюджет и являются его составной частью. В России на данный момент все государственные программы до 2020 года, и проблема потолков не решена.

Если исходить из мнения главного научного сотрудника Института макроэкономических исследований Б.А. Райзберга, то вначале в стране должен приниматься особый документ, в котором определяются параметры бюджета хотя бы до 2018 или 2020 года, в соответствии с ним должны распределяться потолки расходов по госпрограммам, потом утверждаться госпрограммы, а затем на их основе и с их учетом должен формироваться бюджет<sup>1</sup>. Однако на федеральном уровне процесс утверждения государственных программ растянулся на полгода, они утверждались друг за другом, в двух вариантах, один из которых существенно превышал возможности бюджета. Это значительно ухудшало качество государственных программ и возможность их применения в бюджетном процессе.

---

<sup>1</sup> Райзберг Б.А. В поисках методологии // Бюджет. 2013. июль. С. 14 – 17.

Представляется, что бюджетная стратегия Российской Федерации, разработанная на период с 2030 года, определяющая основные черты бюджетной политики при различных вариантах развития российской и мировой экономики, позволит определить предельные размеры бюджетных ассигнований по государственным программам до 2020 года. Возможность данной стратегии еще и в том, что она поможет определить механизмы обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектами на трехлетний период.

Возрастающие трудности связаны и с тем, что государственные программы не согласованы между собой, структура самого бюджета – бюджетная роспись по доходам и расходам – привязана к статьям в соответствии с прежней традицией, когда бюджет формировался по заявочному, а не по программному принципу. Это чисто методологический фактор, означающий, что классификация расходов бюджета не в полной мере приспособлена для учета государственных программ.

Среди главных недостатков утвержденных программ следует отметить отсутствие описания механизмов взаимодействия с субъектами Российской Федерации и государственными внебюджетными фондами.

Доработка государственных программ и разработка новой классификации расходов бюджетов продолжаются в рамках срока окончательного перехода к программному бюджету, определенного 2014 годом.

Тем не менее работа над проектами государственных программ показала, что задача перевода федерального бюджета в преимущественно программный вид вполне реальна. Аналитическое распределение расходов федерального бюджета за 2014 год по государственным программам продемонстрировало, что они покрывают до 95 % расходов.

Целостные системы стратегирования в увязке с бюджетным процессом можно было бы позаимствовать у других государств, ведь поиск оптимальной модели программно–целевого бюджетирования идет во всех странах.

Каждая из них пытается подходить к решению этой проблемы по – своему, что совершенно верно, потому что здесь колоссальную роль играет историческое наследие государства, в том числе сложившаяся структура управления, ресурсные возможности, условия развития и, естественно, особенности социально – экономического строя.

Самой передовой и прогрессивной традиционно называют США, наряду с ними Канаду, Японию и Китай, хотя последний несколько затормозил движение в области развития планового управления экономикой.

Для разработки моделей долгосрочного прогнозирования доходов, расходов и дефицита бюджета России можно было бы рассмотреть опыт Канады. Наиболее интересные макроэкономические модели, используемые для подготовки долгосрочных бюджетных прогнозов в Канаде за послед-

ние 20 лет – модели канадской экономики Департамента финансов Канады SEFM (1996) и NAOMI (2001). SEFM – большая эконометрическая модель, включающая в себя 113 оценочных уровней с 61 экономическим и 52 фискальными переменными. Главной целью ее создания являлось детальное прогнозирование доходов и расходов федерального бюджета страны. Кроме построения прогнозов макроэкономических показателей модель также предназначена для анализа последствий изменений экономической политики.

Модель NAOMI состоит всего из шести уровней, определяющих темпы экономического роста, рост потребительских цен, за исключением продовольственных товаров и цен на энергоносители, темпы роста дефлятора ВВП, реальный обменный курс, наклон кривой доходностей и долгосрочную процентную ставку. При оценке уравнений использовался метод, позволяющий выбрать оптимальную спецификацию модели. Относительно малый размер модели позволяет получить не только оценки макроэкономических переменных, но и доверительные интервалы этих оценок. Таким образом, модель не только дает прогнозные оценки ряда ключевых показателей, но и оценивает точность построенных прогнозов.

Построение подобных прогнозов в моделях большего размера практически невозможно ввиду сложности соответствующих численных расчетов<sup>1</sup>.

Программно–целевое бюджетирование постепенно развивается и во многих странах Европы. Начавшись как планирование по результатам на уровне фирм, оно затем перешло на более высокий уровень, и теперь государственное программно–целевое бюджетирование развивается там более высокими темпами, чем в России.

Разнообразных попыток много, но взять что-либо готовое и перенести на российскую почву принципиально невозможно. Но можно рассмотреть сами идеи, примененные другими странами.

*И.Ю. Ануфриева, Д.В. Филимонова*

## **Проблемы управления адаптацией молодых специалистов в государственных учреждениях**

Адаптация персонала в организации всегда была одним из актуальных направлений работы кадровой службы как коммерческих, так и бюджетных организаций. В теории и практике управления персоналом разработаны довольно разнообразные методические рекомендации по управлению первичной адаптацией новичков в организации и вторичной адаптацией опыт-

---

<sup>1</sup> Плещеева О.Н., Крадинов П.Г., Хабаев С.Г. Зарубежный опыт долгосрочного бюджетного прогнозирования // Бюджет. 2013. август. С. 90- 93.

ных работников, вступающих в новую должность или приспособляющихся к проводимым в организации нововведениям, будущих пенсионеров и др. Однако в последнее время в отдельных отечественных организациях к адаптации персонала стали относиться или формально, или бессистемно, упрощенно, не понимая ее значения в повышении эффективности формирования, развития и использования персонала организации.

На наш взгляд, особо серьезно к управлению адаптацией персонала следует подходить в новых государственных организациях, созданных для предоставления услуг населению в новой форме и зачастую ограниченных возможностями бюджета в материально-денежной и организационно-содержательной привлекательности условий труда.

Для изучения особенностей и проблем современной системы управления адаптацией персонала в государственной организации в 2013 г. был проведен социологическое исследование - письменный опрос (анкетирование) в Краевом автономном учреждении «МФЦ Алтайского края». В опросе приняли участие работники основных структурных подразделений, по которым наблюдались значительные показатели текучести и проблемы адаптации и удержания персонала в организации. В ходе исследования были опрошены работники клиентского и юридического отдела. При этом соблюдалась представительность механически осуществленной выборки опрошенных работников по полу, возрасту, уровню и профилю профессионального образования.

В ходе проведенного исследования были выявлены основные проблемы адаптации работников организации: что является наиболее сложным в процессе адаптации, чем вызваны сложности процесса адаптации, каково состояние системы управления адаптацией персонала организации, какая помощь оказывается работникам в процессе их адаптации и др.

Для полной характеристики объекта социологического исследования следует отметить его отличительные признаки как объекта:

- 1) материальная сущность – совокупность людей;
- 2) профессионально-функциональная и отраслевая принадлежность – работники клиентского и юридического отделов многофункционального центра;
- 3) пространственная ограниченность объекта – территория г. Барнаула Алтайского края Российской Федерации;
- 4) временные границы – время проведения анкетирования апрель 2013 года.

Единица наблюдения (первичный элемент объекта) – отдельный работник. Единица совокупности – коллектив клиентского и юридического отделов. Предмет исследования – процесс адаптации работников и степень удовлетворенности своей работой в организации.

Социолого-экономическое исследование было проведено по следующему организационному плану:

1. Формы и способы исследования: изучение организационно-правовых и нормативно-методических документов по основным направлениям управления персоналом организации, научных публикаций и специальной литературы; наблюдение по специально разработанной методике (письменный опрос работников организации).

2. Определение выборки. По характеру сбора фактической информации по времени были проведены периодические (изучение документов) и единовременное (анкетное обследование) исследования. По степени охвата единиц исследуемой совокупности было проведено выборочное исследование, при котором характеристика всей совокупности фактов дается по некоторой их части, отобранной механическим путём.

Обычно на практике представительность выборки составляет 25-30 процентов от генеральной совокупности. В нашем случае доля респондентов составила 75,5% от численности генеральной совокупности.

3. Применение ручной обработки данных, полученных по результатам исследования.

4. Анализ полученных данных различными методами (сводка, группировка, табличный метод, экономико-математические методы расчёта размеров показателей и другие) и определение путей разрешения исследуемой проблемы.

Главной целью социологического исследования явились изучение особенностей и проблем современной системы управления адаптацией персонала в государственной организации. Для реализации главной цели исследования были поставлены следующие задачи:

- выявить отношение работников к процессу адаптации в организации;
- определить основные проблемы, виды, условия и факторы адаптации персонала;
- изучить действующие и потенциальные способы разрешения проблем адаптации;
- определить степень удовлетворенности персонала своей работой;
- изучить основные элементы системы управления адаптацией персонала в организации;
- на основе анализа полученных результатов опроса разработать мероприятия по совершенствованию системы управления адаптацией работников организации.

В процессе социологического исследования воспользовались традиционными основными социально-экономическими понятиями, характеризующими предмет исследования.

Направление анализа собранных фактов было определено следующими сформулированными гипотезами:

- Большинство молодых респондентов имеют проблемы с первичной адаптацией в организации.

- В организации имеются неиспользованные возможности совершенствования системы управления адаптацией персонала.
- Большинство опрошенных молодых работников не удовлетворены своими условиями, режимом и содержанием работы.
- Вторичная адаптация персонала в организации проходит более успешно.
- Большинство удовлетворенных своей работой респондентов занимают посты высококвалифицированных специалистов.

В ходе проведенного письменного опроса нами были получены следующие данные.

Наибольшая доля респондентов (54%) работает в организации от 1 года до 2 лет, что объясняется относительно недавним образованием Учреждения. Однако около 1/5 опрошенных работников работает в организации всего 1-3 месяца, что объясняется высокой текучестью персонала в основных структурных подразделениях организации.

Исследование показало, что большая часть работников в общем осваивается в условиях нового места работы довольно быстро - в течение первого месяца работы (62,2%), около 1/3 респондентов осваиваются от 1 до 3 месяцев и лишь незначительная часть (8%) работников осваиваются от 3 до 6 месяцев.

Наиболее сложным в процессе адаптации работников, по мнению большинства, оказалось психофизиологическое приспособление к нагрузкам на работе и организационное освоение (каждое отмечено 1/3 респондентов). На наш взгляд, это вполне объясняется спецификой деятельности организации – оказание разнообразных профильных услуг населению. Профессиональное освоение и экономическое приспособление работников вызывают чуть меньше трудностей. И лишь социально-психологическое и культурно-бытовое приспособление почти не вызывают трудностей у работников в процессе адаптации.

Основными причинами возникновения трудностей в процессе адаптации, по мнению большинства респондентов, являются отсутствие навыков такой работы, слабая материально-денежная трудовая мотивация, отсутствие перспектив карьерного роста. Недостаточность профессиональных (профильных) знаний и недостаточная организация работы с новичками в организации являются не менее важными проблемами в процессе адаптации работников.

В процессе адаптации вновь принятые работники чаще прибегают к помощи наставника, официально назначенного и руководителя структурного подразделения (больше 1/3 опрошенных работников), чуть реже работники самостоятельно проявляют инициативу и активность. К опытным коллегам обращается за помощью незначительная часть респондентов (5,4%).

В ходе изучения результативности различных видов адаптации персонала было выявлено следующее. Быстрее и легче у большинства респондентов проходит социально-психологическая адаптация (отметили 40% опрошенных), затем - психофизиологическая и организационная адаптации. Профессиональную, культурно-бытовую и экономическую адаптацию респонденты считают наиболее проблемными.

На вопрос «Какая помощь при адаптации была оказана лично Вам со стороны организации?» почти половина респондентов затруднилась ответить (44%). Наибольшее количество ответивших респондентов ответило, что в ходе адаптации:

1. им была оказана психологическая помощь коллег, их поддержка и передача опыта;
2. был грамотно организован рабочий процесс;
3. в процессе адаптации новые работники прошли обучение, получили справочные материалы и всю необходимую информацию для выполнения своих функций.

К сожалению, часть респондентов вовсе не получили никакой помощи в процессе своей адаптации со стороны организации (15% от числа ответивших на вопрос).

Интерес представляет ответ работников на вопрос «По Вашему мнению, что бы Вам помогло в ускорении адаптации?». По мнению большинства респондентов для ускорения процесса адаптации необходимо:

- своевременное обучение;
- более тщательное поэтапное введение в работу отдела;
- четкие должностные инструкции и предоставление больше информации о выполняемой работе;
- помощь коллектива;
- хороший наставник;
- увеличение заработной платы, наличие денежной мотивации.

Поскольку адаптация персонала неразрывно связана с удовлетворенностью персоналом своей работой в организации, большой интерес представляют следующие полученные данные опроса. Большинство опрошенных работников вполне удовлетворены содержанием своей работы и занимаемой должностью (59,5%). Вместе с тем 16,2% респондентов - не совсем удовлетворены, а 5,4% работников - совершенно не удовлетворены.

Незначительное большинство респондентов (29,7%) удовлетворены соответствием работы их специальности и уровню квалификации, чуть меньшее число респондентов считают, что их работа не соответствует их специальности (24,3%) и их уровню квалификации (27%). Логично появляется вопрос о качестве процедур набора и отбора персонала в организации.

Также большинство работников (40,5%) не совсем удовлетворены реализацией их способностей и наклонностей в процессе работы, и только 21,6% респондентов удовлетворены данной характеристикой.

Высокая степень неудовлетворенности специалистов занимаемой должностью свидетельствует о неэффективной работе по формированию и расстановке персонала в организации, а значит, заведомо может негативно отразиться на их адаптации и повлиять на принятие решения об увольнении.

На вопрос: «В какой степени вы удовлетворены наличием перспектив должностного продвижения?» большинство респондентов ответили, что не совсем удовлетворены их наличием (29,7%), вместе с тем, незначительное меньшинство респондентов удовлетворены своими перспективами роста либо затруднились ответить (по 27%). Это, в общем, свидетельствует о плохом представлении персоналом реальных возможностей вертикального и горизонтального карьерного роста в организации или отсутствие таковых вообще.

Возможностью дальнейшего обучения удовлетворено большинство респондентов (40,5%). Однако больше трети респондентов затруднились дать ответ на данный вопрос, что может свидетельствовать об отсутствии информации о возможности обучения в организации.

Как показало исследование, абсолютное большинство респондентов удовлетворены либо совершенно удовлетворены условием труда и лишь незначительная доля опрошенных (8,1%) не удовлетворены данным критерием. Также большинство работников удовлетворены режимом работы, вместе с тем около 1/5 респондентов не удовлетворены режимом работы.

Подавляющее большинство (3/4 опрошенных) не удовлетворены или совсем не удовлетворены размером заработной платы. И только 1/5 респондентов удовлетворены её размером.

Системой льгот в организации равно количество респондентов (около 1/3 опрошенных) как удовлетворены, так и не совсем удовлетворены.

Таким образом, непроработанная система материального, денежного стимулирования, условия труда негативно сказываются на процессе адаптации работников.

По-нашему мнению, не менее важное условие прохождения адаптации персоналом – благоприятный социально-психологический климат в коллективе. Большая часть респондентов удовлетворены отношением и поддержкой общего руководства (40%), отношением непосредственного руководителя (43,2%), помощью и поддержкой кадровой службы (48,6%), а также совершенно удовлетворены отношениями с коллегами (59,5%). Но вместе с тем около 1/10 всех респондентов не удовлетворены отношением общего руководства.

На процесс адаптации оказывает влияние и наличие конфликтных ситуаций. Как показало исследование, у большинства работников (более 90%

опрошенных) не бывает конфликтов ни с руководителем, ни с его заместителем, ни с коллегами, а если и бывают, то 1-2 раза в месяц, и лишь у незначительной части работников (8,7%) изредка бывают конфликты с заместителем руководителя. Все это свидетельствует о хороших взаимоотношениях внутри коллектива, умелой практикой профилактики и разрешения конфликтов в организации, что положительно влияет на процесс адаптации нового работника.

Проанализировав полученные результаты проведенного нами исследования, мы видим, что основные трудности системы управления адаптацией персонала возникают при психофизиологическом приспособлении новичков к нагрузкам на работе и организационном освоении. Сложно осуществляется и профессиональная адаптация новичков. Основными причинами сложившейся ситуации, по-нашему мнению, являются отсутствие у новичков навыков такой специфичной работы с населением по оказанию услуг, слабая материально-денежная трудовая мотивация, отсутствие перспектив карьерного роста и недостаточно разработанная система управления первичной адаптацией в организации и т.д.

Быстрее и легче у работников организации проходит социально-психологическая адаптация, обусловленная хорошими взаимоотношениями внутри коллектива и отсутствием конфликтов.

Таким образом, основными проблемам системы управления адаптацией персонала в организации можно назвать:

- высокий уровень текучести персонала;
- недолжная работа с новичками, недостаточная помощь в процессе их адаптации со стороны организации;
- растущая неудовлетворенность молодых работников значимыми факторами и условиями труда, а также содержанием работы;
- недостаточная работа по управлению карьерой персонала в организации;
- отсутствие своевременного обучения работников, учитывая специфику работы с заявителями;
- отсутствие отдельных нормативно-методических документов по управлению персоналом в общем и по управлению адаптацией персонала в организации в частности и др.

Следовательно, выдвинутые ранее гипотезы исследования в основном подтвердились по результатам проведенного анкетирования.

Вскрытые в ходе опроса особенности и проблемы системы управления адаптацией персонала в организации на практике порождают множество прочих проблем в управлении персоналом. Например.

Повышенный оборот работников снижает эффективность затрат на обучение, отвлекает от обязанностей высококвалифицированных специалистов, вынужденных помогать новичкам, снижает производительность

труда у тех, кто собирается уходить, а в результате вызывает экономические потери.

В организации почти не уделяется внимание управлению карьерой работников, что может негативно повлиять на мотивацию к труду и профессиональную отдачу работника на любом его этапе карьерного пути, а это может способствовать принятию решения об увольнении из организации. Непроведение должного анализа состояния и развития внутреннего (внутриорганизационного) и внешнего (городского) рынка труда свидетельствует о несерьезном отношении руководства и кадровых специалистов к проблеме текучести и адаптации работников организации.

В процессе набора и отбора нового персонала в организации имеется также ряд проблем: отсутствие тестирования, направленного на изучение толерантности соискателя и его совместимости в работе с коллегами; фактическое отсутствие аттестации работников, у которых закончился испытательный срок; несоответствие установленного в организации срока адаптации (около 6 месяцев) научно принятому (1-3 года); отсутствие официального оформления и симулирования наставников; не уделяется должного внимания анализу перспективных ожиданий поступающих работников и др.

Таким образом, организации предстоит разработать эффективную систему управления адаптацией персонала.

*Ю.В. Яровая*

### **Роль информационных технологий в работе органов государственной власти с населением (на примере Федеральной налоговой службы)**

В современном мире как никогда прежде ценится оперативность и точность передачи информации. Поговорка «кто владеет информацией, тот владеет миром» очень точно описывает сложившееся положение вещей - именно от своевременно получаемой информации во многом зависит благополучие и стабильность не только крупных корпораций, но и целых стран.

Информационные технологии, обеспечивающие накопление и использование знаний, проникли во все сферы деятельности и уже стали движущей силой мирового экономического и технологического развития. Они существенно меняют не только способ производства товаров и услуг, но и организацию и формы проведения досуга, реализации человеком своих гражданских прав, методы и формы воспитания и образования.

Среди наиболее важных сфер, в которых информационные технологии играют решающую роль, особое место занимает сфера управления. Под влиянием новых информационных технологий происходят коренные изме-

нения в технологии управления (автоматизация процессов обоснования и принятия решений, организация их выполнения), повышается квалификация и профессионализм специалистов, занятых управленческой деятельностью.

В настоящее время наиболее активно развиваются технологии управления бюджетной, налоговой системами. На протяжении последних лет Федеральная налоговая служба (далее - ФНС России) совершила качественный рывок в своем развитии, прежде всего в направлении технологического и структурно-функционального совершенствования налогового администрирования. Уровень собираемости налогов и другие основные результаты деятельности ведомства показывают устойчивую положительную динамику. Заложен структурный и технологический фундамент для формирования конкурентной на мировом уровне системы налогового администрирования.

В современном понимании под информационными технологиями подразумеваются - совокупность методов, производственных и программно-технологических средств, объединенных в технологическую цепочку, обеспечивающую сбор, хранение, обработку, вывод и распространение информации.<sup>1</sup>

Начиная с 2002 года в России, проводится широкий комплекс социально значимых реформ. Особое значение придается вопросам развития информационных технологий в органах государственной власти и созданию основ «электронного правительства».

Важную роль в повышении эффективности использования информационных технологий на современном этапе играют: Стратегия развития информационного общества в РФ; Государственная программа РФ «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», реализация которых позволяет сформировать необходимые предпосылки для внедрения информационных технологий на качественно новом уровне.

Вопросы информационных технологий в системе государственного управления РФ освещены во множестве других нормативных правовых актов.

В целом, можно отметить, что нормативное правовое регулирование в целях обеспечения государственной политики в сфере использования информационных технологий и предоставления государственных услуг на федеральном, региональном и муниципальном уровнях находится в стадии развития, достаточно далекой от завершения.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за пра-

---

<sup>1</sup> Рагулин П.Г. Информационные технологии: Электронный учебник. Владивосток: ТИДОТ Дальневост. ун-та, 2004. С. 30.

вильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов и иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.<sup>1</sup>

Одним из важнейших факторов развития налоговой системы является использование различной информации в налоговой сфере и внедрение современных информационных технологий в деятельность государственных органов.

Внедрение информационных технологий в деятельность налоговых органов осуществляется интенсивными темпами и является ключевым фактором развития налогового контроля и системы налоговых органов. На сегодняшний момент созданы основы информационно-технологической инфраструктуры, формируется организационно-методическое и кадровое обеспечение эффективного использования информационных технологий.

Объектами информационного взаимодействия в налоговой сфере являются сведения и данные, получаемые налоговыми органами, независимо от формы их представления об экономической, хозяйственной, финансовой деятельности налогоплательщика, полученные от налогоплательщиков, его бизнес-партнеров, банков, федеральных органов исполнительной власти, налоговых органов и других компетентных органов зарубежных стран, от иных организаций и лиц, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах налоговых органов Российской Федерации.

Субъектами информационного взаимодействия в налоговой сфере являются: налоговые органы; налогоплательщики, иные федеральные органы исполнительной власти, граждане и организации, в т.ч. международные. На основе движения информационных потоков можно выделить основные направления информационного взаимодействия между:

- налогоплательщиками и налоговыми органами;
- налоговыми органами и иными федеральными органами исполнительной власти, хозяйствующими субъектами;
- налогоплательщиками и иными хозяйствующими субъектами (гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами).

В структуре ФНС России выделены специализированные отделения, занимающиеся разработкой ведомственной автоматизированной информационной системы и поддержанием ее в актуальном состоянии. Для совершенствования информационно-технического администрирования функционирования налоговых органов, внедрения новых информационно-телекоммуникационных технологий, координации деятельности налоговых органов в части обеспечения функционирования информационных систем

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о ФНС: постановление правительства от 30.09.2004 № 506 (ред. 20.03.2013).

в центральном аппарате ФНС создано Управление информатизации. В территориальных налоговых органах созданы и успешно функционируют отделы информационных технологий во главе с системными администраторами и администраторами баз данных. Непосредственную разработку прикладного программного обеспечения осуществляют научно-исследовательские вычислительные центры (Московский ГНИВЦ и два региональных вычислительных центра РНИВЦ - в городах Нижний Новгород и Чебоксары).

Современные налоговые службы во всем мире признают важность работы с налогоплательщиками как необходимое условие для обеспечения высокого уровня соблюдения налогового законодательства.

Качество работы с налогоплательщиками зависит от того, насколько услуги, предоставляемые налоговыми органами, соответствуют потребностям и запросам налогоплательщиков.

Предоставления высококачественных услуг налогоплательщикам невозможно без использования современных информационных технологий.

Система информационного взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками с применением современных информационно-коммуникационных и электронно-цифровых технологий должна одновременно обеспечить:

- внедрение технологий представления налоговых деклараций, бухгалтерской отчетности и иных документов в электронном виде и постепенный отказ от использования бумажных носителей;

- расширение электронных информационных сервисов, призванных облегчить исполнение налогоплательщиками обязанности по уплате налогов. К числу информационных сервисов относятся предоставление налогоплательщикам информации об исполнении ими обязанности по уплате налогов и сборов в электронном виде, проведение сверок платежей с применением электронно-цифровых технологий, предоставление информационных и консультационных услуг, включая рассылку в электронном виде информации открытого характера, доступ к электронным реестрам, создание современной системы обработки обращений налогоплательщиков.

Рассмотрим основные направления применения информационных технологий в работе налоговых органах с населением.

Одним из важнейших направлений является развитие и широкомасштабное внедрение системы формирования и *сдачи в электронном виде деклараций и других документов*, системы их приема и обработки, а также обработки и накопления данных о доходах и имуществе граждан с целью использования их для решения вопросов социального характера. В рамках реализации данного направления осуществлена разработка технологии передачи и приема отчетности налогоплательщиков по телекоммуникационным каналам связи (далее ТКС) с применением средств защиты и комплекса программных средств, обеспечивающего технологию электронного

представления деклараций и других документов и позволяющего не только формировать и контролировать правильность составления деклараций, но и получать информацию об исполнении налоговых обязательств налогоплательщика перед бюджетом.

Данный способ представления налоговой отчетности и документов в налоговой сфере обеспечивает максимальную автоматизацию процесса приема и ввода данных, поступающих от налогоплательщиков; сводит к минимуму ошибки за счет процедур автоматизированного контроля как у налогоплательщиков, так и в налоговых органах; не требует личного контакта налогоплательщика или его представителя с налоговыми органами; позволяет полностью отказаться от бумажных носителей и не требует ведения бумажного архива; обновление программного обеспечения у пользователей осуществляется автоматически по каналам связи.

При этом указанный способ предоставления отчетности имеет и определенные недостатки, к которым можно отнести:

- дополнительные затраты налогоплательщиков на специальное программное обеспечение для формирования и проверки отчетности, использование электронной цифровой подписи и средств криптозащиты, ведение архива юридически значимых документов, а также затраты на оплату услуг связи;

- необходимость более высокой квалификации и дополнительных знаний у налогоплательщиков и сотрудников налоговых органов;

- предъявление новых требований к принципам формирования, ведения и использования архивов налоговой отчетности и иных юридически значимых документов в электронном виде у налогоплательщиков и налоговых органов.

В соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах налогоплательщики, которые взаимодействуют с налоговым органом с использованием ТКС, вправе получать оперативную информацию на запросы в виде:

- справки о состоянии расчетов с бюджетом;
- выписки операций по расчету с бюджетом;
- перечня бухгалтерской и налоговой отчетности представленной в налоговый орган;

- акта сверки расчетов;

- выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП;

- справки об открытых и закрытых расчетных счетах.

Другим направлением применения информационных технологий в Инспекции является *официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации*, разработанный для представления информации юридическим и физическим лицам, а также региональным органам государственной власти.

Основными целями его создания явились:

- информирование налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и о принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;
- оперативное доведение до налогоплательщиков актуальной справочной и разъяснительной информации;
- всестороннее освещение работы налоговых органов и популяризация деятельности налоговых органов;
- формирование позитивного общественного мнения и повышение интереса к деятельности налоговых органов;
- оказание государственных услуг с использованием информационных технологий;
- снижение уровня бумажного документооборота с внешними источниками и получателями информации.

Доступ к сайту осуществляется пользователями, имеющими доступ к сети Интернет, по адресу: <http://www.nalog.ru>.<sup>1</sup>

По состоянию на 01.11.2013 сайт предоставляет пользователям 35 информационных и интерактивных электронных сервисов. Рассмотрим самые популярные сервисы.

1. Сервис «Обратиться в ФНС и ИФНС России». Данный сервис является дополнительным средством для обращений физических и юридических лиц в Федеральную налоговую службу.

2. Сервис «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» позволяет налогоплательщику получать актуальную информацию о задолженности по налогам перед бюджетом, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, об объектах движимого и недвижимого имущества, контролировать состояние расчетов с бюджетом, самостоятельно формировать и распечатывать налоговые уведомления и квитанции на уплату налоговых платежей, получать налоговые уведомления, оплачивать налоговую задолженность, обращаться в налоговые органы без личного обращения в налоговую инспекцию.

3. Сервис «Узнай свою задолженность», позволяющий получать информацию о задолженности по имущественному, транспортному, земельному налогам, налогу на доходы физических лиц и распечатывать платежные документы извещения по форме № ПД (налог), оплачивать налоговую задолженность в режиме онлайн через сервис банков-партнеров.

---

<sup>1</sup> Об официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет: приказ ФНС России от 09.02.2011 № ММВ-7-12/146.

4. Сервис «Подача заявления о постановке на учет».

5. Сервис «Онлайн запись на прием в инспекцию» предоставляет налогоплательщику возможность записаться на прием в выбранное время в налоговую инспекцию в режиме онлайн.

6. Сервис «Создай свой бизнес» представляет собой интерактивную пошаговую инструкцию для начинающих предпринимателей: поможет выбрать форму регистрации и режим налогообложения, осуществить государственную регистрацию, узнать о правилах применения контрольно-кассовой техники, получить необходимую информацию о процедуре проведения налоговых проверок.

7. Сервис «Подача электронных документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставляет возможность направить пакет документов в налоговый орган при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Сервис требует наличия ЭЦП и установки специальной программы подготовки пакета документов. При этом свидетельство о государственной регистрации можно получить удобным для налогоплательщика способом, не требуется обязательного личного визита в налоговую инспекцию.

8. Сервис «Подача заявки на государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя» позволяет физическим лицам, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, направить заявку на государственную регистрацию. Сервис работает в интерактивном режиме с 2013 года и не требует наличия ЭЦП. Для получения свидетельства о государственной регистрации потребуется личный визит в налоговую инспекцию.

9. Сервис «Проверь себя и контрагента» позволяет получение сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

10. Сервис «Получение выписки ЕГРЮЛ/ЕГРИП через Интернет» предоставляет возможность заинтересованным лицам получить сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в виде выписки («электронной» либо на бумажном носителе) на основании запроса, направленного через Интернет.

Управление ФНС России по субъекту Российской Федерации может самостоятельно добавлять отдельные подрубрики и разделы интернет-сайта ФНС.

По состоянию на 01.11.2013 УФНС России по Алтайскому краю добавлены следующие электронные услуги:

– Расчет стоимости патента, позволяющий рассчитать стоимость патента при применении индивидуальным предпринимателем патентной системы налогообложения;

– Возврат налога на доходы физлиц (декларация 3-НДФЛ), который предоставляет информацию о ходе и результатах камеральной проверки

деклараций физических лиц о доходах (форма 3-НДФЛ) с целью получения налогового вычета;

– Задолженность индивидуальных предпринимателей Алтайского края. Данный сервис позволяет узнать задолженность индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы ЕНВД, УСН, ЕСХН;

– «SMS-информирование о задолженности физических лиц», позволяющий бесплатное получение смс-сообщений на номер мобильного телефона о задолженности по налогам на землю, имущество и транспорт.

Также идет разработка еще одного сервиса для налогоплательщиков «Узнай, есть ли обязанность по предоставлению налоговой декларации о доходах физических лиц».

В целях предоставления налогоплательщикам всего спектра оказываемых услуг, создания благоприятной атмосферы во взаимоотношениях «налогоплательщик - инспекция» в Инспекции функционируют операционные залы для плательщиков. Также установлены специально выделенные «компьютеры-консультанты», изолированные от локальной сети инспекций, для обеспечения доступа плательщиков к справочно-информационным системам «Гарант» и «Консультант-Плюс». В этих системах дополнительно размещаются информационные материалы по актуальным вопросам налогового законодательства.

В целях оперативного информирования налогоплательщиков по вопросам налогообложения, повышения налоговой грамотности населения, формирования положительного общественного мнения Управлением и налоговыми органами региона ведется активное сотрудничество с телевизионными, радиовещательными каналами края: ВГТРК «Алтай», ТВЦ «Катунь 24», радио «Катунь ФМ» (88,7 FM) программы «Налог ФМ», радиостанциями «Эхо Москвы», «Шансон», «Русское радио».

В период Декларационной компании в общественном транспорте проходит информирование населения с помощью бегущей строки и маршрутного ТВ.

Для упрощения деятельности органов государственной власти, в том числе налоговых органов, в г. Барнауле создан Многофункциональный центр, работающий по принципу одного окна. С 01.03.2013 вступило в силу дополнительное соглашение взаимодействия налоговых органов Алтайского края и МФЦ. Этим документом определен регламент в части приема, обработки пакетов документов в целях оказания услуг по государственной регистрации ЮЛ и ИП, а также процедура взаимодействия непосредственно с заявителем.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Алтайского края, 05.03.2013. URL: [http://www.altairregion22.ru/region\\_news/v-altaiskom-krae-v-mnogofunktsionalnom-tsentre-gosuslug-nachat-priem-](http://www.altairregion22.ru/region_news/v-altaiskom-krae-v-mnogofunktsionalnom-tsentre-gosuslug-nachat-priem-)

Для формирования документов налоговой и бухгалтерской отчетности налогоплательщикам предлагаются бесплатное программное обеспечение, такие как Налогоплательщик ЮЛ, 2-НДФЛ, 3-НДФЛ и многие другие.

Применение современных информационных технологий в работе Инспекции создает не только обширное пространство для повышения эффективности взаимодействия налоговой службы и налогоплательщиков, но и ряд проблем.

- невысокий удельный вес налогоплательщиков, отчитывающихся по телекоммуникационным каналам связи и недостаточно широкое использование налогоплательщиками специализированного бесплатного программного обеспечения для подготовки документов налоговой и бухгалтерской отчетности;

- недостатки и пробелы в нормативной правовой базе, связанные с отставанием в развитии законодательства, относящиеся к сфере информационных технологий;

- слабое информирование граждан о новых возможностях применения информационных технологий для взаимодействия с налоговыми органами;

- недостаточная профессиональная квалификация сотрудников налоговой службы, сопротивление любым нововведениям, желание работать по-старому;

- низкое качество поступающей информации от органов государственной власти (ГИБДД, ЗАГС, ФМС, БТИ, Росреестра и т.д.) в связи с отсутствием единых форматов информационного взаимодействия с применением современных информационных технологий, и как следствие неактуальность и недостоверность баз данных налогового органа.

Для совершенствования применения информационных технологий в работе налоговых органов с населением считаем целесообразным выделить следующие направления.

Первое направление связано с повышением количества пользователей телекоммуникационных средств связи и бесплатного программного обеспечения для подготовки документов налоговой и бухгалтерской отчетности.

Для привлечения налогоплательщиков к сдаче отчетности в электронном виде на постоянной основе нужно проводить семинары для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которых рассказывать о важности применения данного способа предоставления отчетности, о возможностях и достоинствах данного программного продукта.

Для повышения количества налогоплательщиков, отчитывающихся по ТКС также можно использовать опыт развитых стран, где законодательно

закреплены некоторые льготы для налогоплательщиков, предпочитающих сдавать документы в налоговые органы по каналам связи (например, сокращение срока камеральной проверки по 3-НДФЛ с 3 месяцев до 1 месяца).

Операторам связи в декларационный период и дни открытых дверей устраивать акции по бесплатной отправке отчетности по каналам связи. Это позволит наглядно продемонстрировать преимущество такого способа сдачи отчетности и привлечь потенциальных абонентов для дальнейшего сотрудничества, уменьшит очереди в налоговых органах, упростит ввод и обработку больших объемов поступающей отчетности в этот период.

Возможно также стимулирование посредников к снижению стоимости абонентского обслуживания по сдаче налоговой отчетности по ТКС через развитие конкуренции, поддержку разработки бесплатного программного обеспечения для индивидуальных предпринимателей и малых организаций.

Еще одним возможным решением развитие на сайте ФНС России автоматизированных форм для сдачи отчетности.

Самым действенным мероприятием по увеличению количества плательщиков, отчитывающихся по ТКС послужит изменение законодательства. Например, возложение обязательства сдачи отчетности по ТКС на плательщиков со среднесписочной численностью свыше 30 человек.

Второе направление связано с развитием информационного взаимодействия с налогоплательщиками, которое должно быть основано на реализации комплекса мероприятий по совершенствованию методической и организационной составляющих с учетом особенностей оказания электронных услуг различным категориям налогоплательщиков, базирующихся на применении современных информационных технологий.

В настоящее время основными получателями государственных услуг в электронном виде являются налогоплательщики - физические лица и предприниматели.

Данная категория населения склонна к работе с простыми источниками получения информации, не требующими специальных усилий для освоения информации (получение разъяснительной информации в налоговом органе, обращение на сайт налоговой службы и т.д.), возлагая обязанности по обеспечению такой информацией на государство в лице налоговых органов.

Основой обратной связи должны стать не только методика исследования оценки налогоплательщиками качества и доступности предоставляемых услуг, оценки налоговых отношений, но и позиция налогоплательщиков, которая должна учитываться при разработке или внесении изменений в налоговую политику, налоговые процедуры и т.д.

Работу по информированию налогоплательщиков об электронных услугах целесообразно организовывать по следующим основным направлениям:

- индивидуальное информирование налогоплательщиков (при личном общении, по телефону или электронным средствам связи);
- публичное информирование.

Индивидуальное информирование налогоплательщиков должно осуществляться как в письменной, так и в устной форме при непосредственном контакте налогового инспектора и налогоплательщика.

Так для привлечения пользователей электронных сервисов выдавать брошюры и памятки по работе с сайтом ФНС. Совместно с отделом по работе с налогоплательщиком и УФНС России по Алтайскому краю был разработан Путеводитель по официальному сайту [www.r22.nalog.ru](http://www.r22.nalog.ru), позволяющий наглядно ознакомиться с основными электронными сервисами сайта ФНС.

Однако приоритетное место в информационной работе налоговых органов для привлечения пользователей электронными сервисами на сайте ФНС России в настоящее время должно отводиться публичному информированию налогоплательщиков, ведущими направлениями которого являются:

- размещение информации о новых электронных услугах на стендах в операционных залах Инспекции;
- развитие системы Контакт-центров ФНС России с расширенным унифицированным составом оказываемых услуг, позволяющей увеличить производительность налогового органа за счет перевода в него значительной части обращений населения;
- дальнейшее развитие сервисов автоинформирования, sms-оповещения;
- размещение рекламных роликов на федеральных каналах.

Третьим направлением является повышение профессионального уровня сотрудников инспекции в целях улучшения качества обслуживания налогоплательщиков. Для этого руководителю налогового органа необходимо выстроить в инспекции сервисную структуру с квалифицированным персоналом, ориентированным на помощь налогоплательщикам.

Важно уделять самое серьезное внимание качеству специализированного профессионального обучения персонала налоговых органов, а также созданию комфортного морально-психологического климата и обеспечению материального положения работников, участвующих в приеме и решении проблем налогоплательщиков. Поэтому необходимо проведение тренингов налоговых служащих, обслуживающих налогоплательщика по программам налогообложения, по работе в конфликтных ситуациях.

В налоговых инспекциях также должно осуществляться «внутреннее» повышение квалификации сотрудников отделов по работе с налогопла-

тельщиками. Чтобы отвечать на вопросы граждан, инспекторы должны знать обо всех последних изменениях налогового законодательства. Для этого начальник отдела работы с налогоплательщиками на постоянной основе должен проводить экономическую учебу.

Четвертым направлением совершенствования применения информационных технологий в работе с населением налогового органа является упрощение информационного взаимодействия в электронном виде с другими органами государственной власти.

Возможными решениями по повышению качества межведомственного обмена сведениями являются:

- использование в информационных ресурсах всех органов государственной власти ИНН в качестве реквизита, идентифицирующего налогоплательщика;
- при заполнении всех адресных реквизитов использовать классификатор адресов России (КЛАДР);
- устранение всех ошибок и противоречий до передачи в налоговые органы;
- создание единых форматов обмена информацией с применением современных информационных технологий.

Отдельным направлением можно выделить дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в информационной сфере на федеральном и местном уровнях.

Так, на федеральном уровне необходимо решить вопросы единства ЭЦП, выдачи подписи в специально уполномоченном органе, обеспечения информационной безопасности передачи информации от федерального органа исполнительной власти к налогоплательщику.

Вышеназванные направления совершенствования применения информационных технологий в работе с населением налоговых органов взятые в совокупности должны решить изложенные проблемы. И как следствие, обеспечить условия для своевременного и полного выполнения населением своих обязанностей по уплате налогов и сборов, в том числе путем предоставления удобных и надежных способов информационного взаимодействия на основе современных информационных технологий.

Ожидаемым результатом станет повышение уровня доверия к налоговым органам, сокращение издержек налогоплательщиков при исполнении обязанности по исчислению и уплате налогов, а также затрат государства, связанных с администрированием налогов и сборов, обеспечение разумного баланса прав налогоплательщиков и полномочий налоговых органов, а также повышение уровня добровольного исполнения обязательств налогоплательщиками.

*Т.Н. Самсонова, А.Г. Шакалова*

## **Актуальные проблемы внедрения электронного документооборота в Администрации города Барнаула**

Согласно правилам делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти «электронный документооборот» - документооборот с применением информационной системы<sup>1</sup>. Электронный документооборот – единый механизм работы с электронными документами. Электронный документ - документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме<sup>2</sup>.

Системы электронного документооборота обладают определенными достоинствами: комплексная автоматизация ведения делопроизводства, снижение затрат, ускорение управленческих процессов. Переход на электронный документооборот имеет значительно больше преимуществ, чем недостатков. Однако плохо организованный процесс внедрения электронного документооборота может свести на нет все преимущества автоматизации работы с документами.

Применение современных информационных технологий в органах местного самоуправления, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема разнородной информации, сегодня особенно актуально. По данным канцелярии Администрации города Барнаула объем общего документооборота за период с 2010 по 2012 год увеличился на 12,3%.

Внедрение информационных технологий дает возможность передавать, хранить и анализировать большие объемы данных, снижать трудозатраты на работу с информацией, повышать продуктивность взаимодействия муниципальных служащих в ходе реализации стоящих перед ними задач, увеличивать эффективность работы структур муниципального управления.

В Администрации г. Барнаула организацией делопроизводства занимается отдел канцелярии организационно-контрольного комитета, который подчиняется непосредственно главе Администрации города Барнаула и находится под руководством первого заместителя главы Администрации, руководителя аппарата. В целях упорядочения работы с документами, совершенствования делопроизводства в Администрации города и иных органах местного самоуправления, руководствуясь Уставом городского округа - города Барнаула Алтайского края, на основании ГОСТ Р 6.30-2003 «Уни-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 15 июня 2009 г. № 477 (в ред. от 7 сент. 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. - № 25. Ст. 3060.

<sup>2</sup> Об электронной подписи: федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 63-ФЗ (в ред. от 5 апреля 2013 г.) // Российская газета. 2011. № 5451.

фицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации, требования к оформлению документов» утверждена инструкция по делопроизводству<sup>1</sup>.

Анализ инструкции по делопроизводству, как основного документа в Администрации города Барнаула определяющего порядок ведения делопроизводства, показал, что в локальном нормативном акте не используется термин «электронный документооборот», правила ведения документации в электронном виде оговариваются только в одном пункте, а именно:

Организация работы с документами, полученными по электронной почте, осуществляется в общем порядке согласно Инструкции по делопроизводству с обязательным проставлением отметки о способе получения документа в электронной базе данных (журнале регистрации) и штампа «Получено по электронной почте» с указанием даты получения на бумажном экземпляре документа<sup>2</sup>.

В Администрации города действует постановление Администрации города Барнаула от 15.12.2006 № 3537 «Об электронном документообороте». Однако, несмотря на название документа, данный правовой акт определяет только порядок работы с электронными ресурсами, передаваемыми по электронной почте. В целях повышения эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, обеспечения возможности предоставления муниципальных услуг в электронном виде на основе более широкого применения информационных и телекоммуникационных технологий Администрацией города Барнаула утверждена долгосрочная целевая программа «Электронный Барнаул» на 2011 - 2015 годы.

Цель данной программы подразумевает решение следующих задач, способствующих внедрению электронного документооборота:

- создание единого информационного пространства органов местного самоуправления за счёт объединения их информационных систем;
- развитие и модернизация городских информационных систем, повышение качества их функционирования.

В настоящее время созданы основные муниципальные информационные системы, содержащие информацию о ключевых объектах управления. Все компьютеры в органах местного самоуправления находятся в составе локально-вычислительных сетей, входящих, в свою очередь, в корпоративную муниципальную сеть. Данная сеть объединяет большинство орга-

---

<sup>1</sup> Об утверждении инструкции по делопроизводству в городской, районных, сельских и поселковых Администрациях, их отделах, управлениях и комитетах: постановление Администрации г. Барнаула от 25 мая 2012 г. № 1563 // Вечерний Барнаул. 2012. № 124.

<sup>2</sup> Постановление Администрации города Барнаула от 25.05.2012 № 1563 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации города и иных органах местного самоуправления»

нов местного самоуправления. При этом оснащенность компьютерной техникой структурных подразделений Администрации города и иных органов местного самоуправления составляет 99%, из них доля персональных компьютеров, подключенных к локальным сетям, составляет 97%. В 2010 году решена задача подключения органов местного самоуправления к корпоративной сети передачи данных Администрации Алтайского края.

Для изучения процесса внедрения электронного документооборота в Администрации города Барнаула нами дважды в 2012 и 2013 году было проведено анкетирование 30 сотрудников Администрации, непосредственно исполняющих функции, связанные с организацией делопроизводства.

Абсолютно все сотрудники (100%), участвовавшие в опросе, считают необходимым внедрение электронного документооборота с целью повышения эффективности работы Администрации. Специалистам было предложено оценить уровень применения электронного документооборота (далее ЭД) в Администрации на момент опроса. Средняя оценка, по шкале от 1 до 5, в 2012 году была 3,37, в 2013 году стала 3,9, В 2012 году 30% из опрошенных специалистов, испытывали сложность при ответе на вопрос, о том, какие меры принимаются в организации для внедрения ЭД. В 2013 году 40% опрошенных указали, что в Администрации для внедрения ЭД принимаются нормативные правовые акты, 25% отметили, что в Администрации внедряются новые системы электронного документооборота.

В ходе анкетирования, основными проблемами, с которыми сталкиваются специалисты в процессе работы с электронными документами, названы: отсутствие навыков работы с программным обеспечением и неумение пользоваться электронными средствами передачи информации. Также не менее важной, по мнению респондентов, является такая проблема, как отсутствие программного и технического обеспечения во многих подразделениях Администрации.

Согласно проведенным опросам, специалисты, непосредственно работающие с делопроизводством, считают, что для ускорения внедрения электронного документооборота необходимо разработать и утвердить новые правила и инструкции по делопроизводству в Администрации (в 2013г. – 84%) , а так же оснастить все подразделения организации программным и техническим обеспечением.

По нашему мнению, организация перехода на безбумажный документооборот не должна решаться одним структурным подразделением – отделом информатизации. Данный отдел специализируется в основном на техническом обеспечении деятельности Администрации. Необходимо подключать к организации электронного документооборота специалистов, которые непосредственно работают с документами, занимаются документационным обеспечением (организационно-контрольный комитет: отдел канцелярии и организационный отдел). Работники этого комитета каждый день сталкиваются с проблемами в области делопроизводства и имеют

свою точку зрения на их решение. Для выяснения мнения сотрудников по данной гипотезе нами был включен в анкету вопрос о необходимости сотрудничества отдела информатизации и работников, непосредственно связанных с делопроизводством при переходе на электронный документооборот. Все респонденты дали положительный ответ на поставленный вопрос. Таким образом, сотрудничество «информатиков» и «делопроизводителей» является необходимым и очевидным и с точки зрения работников Администрации.

В анкете респондентам была предоставлена возможность внести свои предложения по переходу на безбумажный документооборот. На основе анализа ответов сотрудников Администрации можно перечислить основной ряд их предложений. Сотрудники предлагают:

1. вводить ЭД централизованно, а не только в отдельных подразделениях;
2. повсеместно внедрять электронные подписи, и в связи с этим, отменить обязательное предоставление документа на бумажном носителе;
3. проводить семинары, обучение и консультирование для руководства и специалистов Администрации.

Исследование показало, что сотрудники Администрации понимают необходимость внедрения ЭД, желают осваивать навыки применения программных продуктов, считают, что руководству необходимо предпринимать конкретные действия в данном направлении.

Анализ ситуации внедрения СЭД в Администрации города Барнаула позволяет нам определить круг проблем внедрения электронного документооборота в Администрации города Барнаула. Прежде всего, это проблема нормативного подкрепления со стороны федеральных органов власти организации деятельности по переходу на безбумажный документооборот на муниципальном уровне. Уточним, что для федеральных органов исполнительной власти был разработан соответствующий план мероприятий по переходу на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р).

Обозначенная проблема вызвана отсутствием федерального органа исполнительной власти, наделенного полномочиями по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере документационного обеспечения управления и, как следствие этого, несогласованностью решений по вопросам разработки и внедрения, как систем электронного документооборота, так и организации работы с документами в целом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Справка о ходе выполнения Плана мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности, утвержденного распоряжением Правительства Российской-

Следствием обозначенных выше проблем является отсутствие в Администрации г. Барнаула локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность по переходу на электронный документооборот и организацию электронного документооборота. В Администрации города отсутствует перечень электронных документов, в номенклатуре дел очень незначительно представлены документы, которые должны храниться в электронном виде. Чрезвычайно значимой является проблема обеспечения юридической силы электронных документов. Пока еще трудно решается вопрос об электронной подписи документов.

Значительное влияние на темпы перехода к электронному документообороту оказывает, прежде всего, наличие или отсутствие заинтересованности руководства в решении этой проблемы. Руководство Администрации должно инициировать и поддерживать переход на электронный документооборот. Для этого необходима колоссальная работа по организации и координации деятельности с целью внедрения информационных технологий в практику управленческой деятельности.

К сожалению, не все служащие Администрации готовы к переходу на электронный документооборот. У многих специалистов отсутствует опыт и навыки работы с техническим оборудованием и имеющимся программным обеспечением. Не все умеют пользоваться электронными средствами передачи информации.

Выше перечисленные проблемы требуют комплексного подхода к их решению. Немаловажным фактором внедрения электронного документооборота, прежде всего, является организация данного процесса, введение его в управляемое состояние.

В первую очередь необходимо разработать план перехода на электронный документооборот; назначить ответственных исполнителей и установить сроки исполнения. В плане следует отразить необходимые мероприятия по переходу на электронный документооборот.

Прежде всего необходимо создать комиссию по внедрению электронного документооборота в Администрации города Барнаула, состоящую из специалистов различных заинтересованных отделов и комитетов, для комплексного решения проблем. Важным этапом перехода к электронному документообороту является разработка локальных нормативных актов, необходимых для функционирования системы электронного документооборота в Администрации города Барнаула.

Политика в области работы с документами в электронном виде должна фиксироваться путём внесения изменений в действующую инструкцию по делопроизводству в части, регламентирующей порядок создания, обра-

---

ской Федерации от 12.02.2011 № 176-п [Электронный ресурс]: [веб сайт]. Электрон. Дан. URL: <http://archives.ru/reporting/spravka-kollegia-27-03-2013.shtml> (дата обращения: 04.04.2013).

щения, учёта, хранения, уничтожения, передачи документов на хранение в архив. Необходима разработка регламентов работы с электронными документами, в которых следует закрепить ответственность за работу с документами в электронном виде, начиная от руководителей до рядовых работников. Назначение ответственных лиц за организацию работы и архивное хранение документов в электронном виде необходимо регламентировать распоряжительным документом.

Функции, обязанности, права и ответственность при работе с документами в электронном виде следует закрепить в должностных инструкциях работников и, соответственно, положениях о структурных подразделениях. В положении об организационно-контрольном комитете должны быть отражены функции в связи с применением электронного документооборота. Потребуется также создание новых должностных инструкций для должностей, непосредственно связанных с делопроизводством.

К числу необходимых локальных нормативных актов можно отнести следующие постановления: «Об использовании электронной подписи (далее ЭП)», «Об утверждении перечня лиц, которых необходимо обеспечить средствами ЭП», «Об организации электронного документооборота». Для внедрения электронного документооборота требуется разработка перечня документов, создание и хранение которых должно осуществляться в электронной форме; внесение изменений в сводную номенклатуру дел Администрации города Барнаула. В дальнейшем потребуется внесение изменений в Регламент Администрации города Барнаула (утвержден постановлением Администрации города Барнаула от 04.06.2012 № 1608). Необходимо дополнить шестой раздел, в котором регламентируется процесс контроля за исполнением правовых актов и служебной корреспонденции. Наиболее важным мероприятием является проведение работ по защите информационной сети Администрации города Барнаула. Как нам известно, особенностью государственных и муниципальных структур является высокий уровень требований к обеспечению безопасности данных и ограничению доступа к ним. Данное мероприятие следует проводить с последующим проведением работ по оценке защищенности информационной сети Администрации города Барнаула.

С введением системы электронного документооборота необходимо провести обучение персонала. Для этого необходимо определить программу и график обучения персонала для работы с СЭД «Дело».

После того, как СЭД установлены, средства ЭП имеются в наличии и могут функционировать, все необходимые нормативные акты утверждены и вступили в силу, необходимо обеспечить безбумажного документооборота в отношении документов, включенных в перечни, утвержденные планом в соответствии с номенклатурой дел. Затем сотрудники могут перейти непосредственно к работе с СЭД и переводить процессы документооборота в электронную форму.

Заключительным этапом внедрения ЭД является проведение мониторинга перехода Администрации города Барнаула на безбумажный документооборот, с целью уточнения дальнейших действий и принятия оперативных решений.

*К.А. Брумм*

### **К вопросу о внедрении балльно-рейтинговой системы оценки знаний студентов в высших учебных заведениях Российской Федерации**

Вступление в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» привело к изменению традиционной формы оценки и контроля знаний в сфере высшего образования.

В традиционной четырехбалльной системе, направленной, в большей степени, на освоение теоретических основ дисциплин, меньше внимания уделяется практической реализации полученных знаний. Другой важной проблемой в большинстве ВУЗов является субъективизм и случайность в процессе оценки результатов учебной деятельности преподавателем, что нередко ведет к нарушению процесса поэтапного формирования профессиональных умений и практических навыков. Основной контроль знаний осуществляется в период сессий, а результаты текущего контроля не являются достаточной мотивацией для активизации учебной деятельности студентов, поскольку не имеют нормативных основ для прекращения процесса обучения студента, не выполнившего минимальный набор требований по учебным дисциплинам.

Внедрение в ВУЗах балльно-рейтинговой системы оценки знаний, ориентированной на модульно-рейтинговую форму обучения, направлено на решение основных проблем в процессе обучения и подготовки специалистов высшей школы. Учебный модуль - это тематический модуль, сконструированный особым образом, позволяющим спроектировать конкретные результаты учебной деятельности. Рейтинговая система предусматривает определение уровня овладения студентами содержанием учебного материала модуля, целостного курса и наглядно демонстрирует результаты учебной деятельности.

Разработка единой структуры положений рейтинговой системы в ВУЗах на государственном уровне началась с 2002 г. на основании Приказа Минобразования РФ от 11.07.2002 № 2654 «О проведении эксперимента по введению рейтинговой системы оценки успеваемости студентов вузов»<sup>1</sup>. Законода-

---

<sup>1</sup> Приказ Минобразования РФ от 11.07.2002 № 2654 «О проведении эксперимента по введению рейтинговой системы оценки успеваемости студентов вузов» //

телем были созданы методические рекомендации к разработке рейтинговой системы оценки успеваемости студентов ВУЗов. Согласно их положениям рейтинговая система стимулирует регулярную самостоятельную учебную работу студентов в семестре, предусматривает поощрение студентов за хорошую работу в семестре проставлением «премиальных» баллов с возможностью получить семестровую оценку без сдачи экзаменов или зачетов.

Успешность работы студента в семестре по каждой дисциплине оценивается одинаковой максимальной суммой баллов (например, 100 баллов = 100-процентный успех). Система зачетных единиц позволяет достаточно легко выводить кумулятивную рейтинговую оценку, в том числе и по дисциплинам, изучаемым во 2 - 3-м семестрах и за все время обучения. Для каждого студента возможен расчет суммарного количества баллов и определение места, которое занимает студент в группе, на курсе, в вузе<sup>1</sup>.

Шкала оценок по отдельным модулям, блокам, разделам и т.д. каждой учебной дисциплины разрабатывается соответствующей кафедрой и сообщается студентам в начале каждого семестра. Возможно использование варианта системы, в котором из 100 баллов по дисциплине до 60 баллов выставляется за текущую работу в семестре и от 20 до 40 - за экзамены и зачеты. При получении на промежуточной аттестации оценки ниже 20 баллов выставляется «неуд.» и требуется повторная сдача. Для получения допуска к экзамену или зачету студент должен в семестре набрать не меньше 40 баллов<sup>2</sup>.

Для организации постоянного текущего контроля и управления учебным процессом в вузе все кафедры регулярно в течение семестра (3 - 4 раза на «контрольных» неделях) передают в деканаты сведения по рейтинговым оценкам студентов и заполняют соответствующую форму единой ведомости для текущего контроля и промежуточной аттестации, используемую в течение всего семестра<sup>3</sup>.

Практическая реализация данных рекомендаций в экспериментальных ВУЗах, с одной стороны, позволила решить ряд проблем по улучшению системы качества образования, с другой - выявила ряд проблемных элементов, связанных с ее внедрением. Так, по словам начальника управления качества образования ГОУ ВПО «Российский государственный гуманитарный университет» Анатолия Корчинского итоговая оценка за семестр состоит из баллов, набранных студентом в течение всего семестра, и за ито-

---

Bestpravo: Информационно-правовой портал. 31.10.2013. URL: <http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/kz-dokumenty/i0r.htm> (дата обращения 31.10.2013).

<sup>1</sup> Приказ Минобразования РФ от 11.07.2002 N 2654 «О проведении эксперимента по введению рейтинговой системы оценки успеваемости студентов вузов»// Bestpravo: Информационно-правовой портал. 31.10.2013. URL: <http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/kz-dokumenty/i0r.htm> (дата обращения 31.10.2013).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

говую аттестацию, которая необязательно сводится к традиционному устному зачету или экзамену. Такая система позволила отказаться от академической сессии как таковой. Переход на новую систему подразумевает пересмотр и обновление всей прежней системы оценивания подготовки студента. Рейтинг студента должен отражать не только знания и посещаемость, но и активность. Если учащийся занят в общественной деятельности вуза, это зачтется ему в прямом смысле слова. Но общих правил вычисления пока нет. Каждый вуз сам определяет формулу расчета рейтинга<sup>1</sup>. Для того чтобы вычислить рейтинг точно, необходим полный переход на электронную систему. Но общих расчетных программ опять же пока нет. В результате студенты будут знать свой конечный рейтинг, но не смогут отследить сам процесс подсчета<sup>2</sup>.

Таким образом, для успешного внедрения балльно-рейтинговой системы оценки знаний студентов в высшей школе необходимо разработать единую универсальную шкалу оценивания результатов учебной деятельности, обеспечить ее «прозрачность», создать нормативные положения в уставе ВУЗов, позволяющие детально регламентировать учебный процесс и качество освоения учебных модулей студентами и постоянно вести работу по повышению качества реализации учебных программ среди преподавателей.

*И.В. Ботвин*

### **Историко-правовой анализ развития уголовной ответственности за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием в России в середине XVII – конце XIX вв.**

Для того, чтобы понять сущность конкретного правового явления, а также социальную обусловленность того или иного запрета, необходимо изучить его историю, уяснить ход мысли законодателя в различные периоды исторического развития.

Очевидно, что уголовная ответственность за мошенничество получила более раннее историческое развитие в российском законодательстве и явилась предпосылкой возникновения ответственности за исследуемой деяние, с которым они имеют общий знаменатель в виде способа совершения преступления – обман и злоупотребление доверием. Поэтому указан-

---

<sup>1</sup> Модульно-рейтинговая система. Плюсы и минусы // Образование. Живое пространство новостей: сайт. 21 марта 2011 г. URL: <http://www.eduhelp.info/page/modulno-rejtingovaja-sistema-pljusy-i-minusy> (дата обращения 31.10.2013).

<sup>2</sup> Там же.

ные элементы имеют непосредственный интерес для ретроспективного анализа.

Итак, законодательство об ответственности за преступления против собственности, совершенные путем обмана или злоупотребления доверием в середине XVII века, свое развитие получило в Соборном Уложении 1649 г. В ст.11 гл. XXI указанного источника закреплено: «Да и мошенником чинить тот же указ, что указ чинить татем за первую татьбу»<sup>1</sup>. Следовательно, Уложение 1649 г. приравнивало мошенничество к краже, совершенной впервые, но уже выделило этот состав преступления в самостоятельную статью.

Вызывает интерес то, что Соборное Уложение относило к преступлениям невозвращение долга (ст. 206 главы 10 «О суде») и устанавливало уголовную ответственность за преступления против собственности, совершаемые с использованием злоупотребления доверием, называемые в тот период воровством. В современном уголовном законодательстве аналогом такого преступления является ст. 160 УК РФ (Присвоение или растрата). В статьях 247-252 главы 10 «О суде» закреплена разновидность обмана, а именно обман неграмотного лица, совершенный владеющим грамотой, давшим потерпевшему расписку с указанием меньшей суммы, чем действительный размер.

Параллельно с Соборным Уложением с 1715 года действовал Артикул Воинский Петра I, который впервые установил ответственность за утаивание вещей, взятых на сохранение (арт. 193), и присвоение находки (арт. 195)<sup>2</sup>, но упоминаний о причинении имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием не содержал.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года, на наш взгляд, занимает особое место в развитии российского уголовного права. Уложение определяет для всех имущественных посягательств термин «похищение». В ст.2128 Уложения 1845 года под похищением чужого имущества понимается разбой, грабеж, воровство-кража и воровство-мошенничество, что позволяет сделать вывод о том, что мошенничество как форма хищения было обособлено от кражи.

Мошенничеству, под которым понималось «всякое посредством какого-либо обмана учиненное похищение чужих вещей, денег или иного движимого имущества»<sup>3</sup>, посвящен четвертый раздел главы об имущественных преступлениях.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года предусматривало ответственность за следующие виды мошенничества:

---

<sup>1</sup> Соборное Уложение 1649 г. Текст. Комментарии. Л.: Наука, 1987. С. 119.

<sup>2</sup> Кочои С.М. Ответственность за корыстные преступления против собственности. М., 2000. С. 15.

<sup>3</sup> Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. СПб., 1845. С. 570.

- мошенничество, когда лицо выдает себя за чужого поверенного (ст. 2173);
- мошенничество, когда виновный выдает себя за лицо, действующее по поручению государственной или общественной организации (ст. 2174);
- мошенничество, когда под видом выгодного предприятия выманиваются деньги (ст. 2175);
- обмер и обвес при продажах (ст. 2177);
- игра с краплеными картами (ст. 2179);
- подмена вещей при перевозке (ст. 2180).

При этом ответственность предусматривалась и за обманы при сделках, но им посвящена отдельная глава рассматриваемого документа.

Так, судебная практика в период действия Уложения о наказаниях уголовных и исправительных выработала ряд ценных прецедентов, помогающих уяснить содержательную сущность мошеннического обмана и злоупотребления доверием.

Мошенничеством признавалось приобретение какого-либо чужого имущества посредством обмана, причем цель мошенничества, т.е. похищение чужого имущества, должна достигаться через такой обман, который ставил владельца в такое положение, что он считал похитителя имеющим право на получение вещи, или сделку для себя выгодную, не имея возможности оградить себя обыкновенными мерами против мошенничества, вследствие чего не всякий обман составляет мошенничество<sup>1</sup>.

Таким образом, прецедент описывает признаки злоупотребления доверием, как составной части мошеннического обмана, которые в тот период времени отождествлялись. При этом, отграничения преступлений, совершенный путем обмана и совершенных путем злоупотребления доверием, Уложение 1845 года не проводило.

А первым упоминанием о современном причинении имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием можно считать статью 2200 Уложения 1845 года, санкция которой предусматривала заключение в смирительном доме до 2 лет с лишением прав. Такому наказанию подлежал тот, «кто из корыстных или иных личных мотивов путем умышленного сообщения кому-нибудь заведомо ложных известий о мнимых происшествиях или обстоятельствах побуждает его к невыгодной сделке или вовлекает в неудобное для него предприятие»<sup>2</sup>.

В 1885 году издана новая редакция Уложения. При этом количество статей сократилось с 2224 до 1711. Преступления и проступки против собственности частных лиц объединились в разделе 12. Ответственности за мошенничество посвящалось 4 отделение 3 главы указанного раздела.

---

<sup>1</sup> Решение Правительствующего Сената № 1871-1574, по делу Нисмана.

<sup>2</sup> Уложение о Наказаниях уголовных и исправительных. СПб., 1845. Ст. 2200.

Одним из достижений развития уголовного законодательства и правоприменительной практики стало выработанное мнение относительно момента окончания мошенничества. В Постановлении Сената по делу Сердешнева указывалось, что «преступление мошенничества тогда только может считаться преступлением совершившимся, когда не только совершился обман, но и когда вследствие этого обмана имущество, которое было непосредственно целью преступления, изъято было из владения обманутого»<sup>1</sup>.

Таким образом, мошенничество считалось оконченным с момента, когда виновный воспользовался имуществом или трудами других лиц. Предмет указанного преступления по законодательству рассматриваемого периода схож с современным пониманием предмета мошенничества. Так, предметом выступало все то, что в соответствии с гражданским законом являлось предметом договорных соглашений, включая материальные ценности, личные услуги, выполненные работы. Кроме того, для признания лица виновным, необходимо было установить злой умысел.

Важным достижением является выделение в статье 1665 покушения на мошенничество, которое выражалось в предъявлении ложных сведений. В соответствии с указанной статьей, мошенничеством признавалось умышленное похищение движимого имущества посредством обмана. Обман - это сознательное введение в заблуждение другого лица с корыстными целями, для чего используются сообщение ложных сведений о положении дела или извращении известных фактов. И ответственность за обман была предусмотрена в более чем двадцати статьях. Под обманом в уголовно-правовом смысле следовало понимать заведомое искажение фактов действительности с намерением побудить этим другое лицо к известному действию или бездействию. Сведения должны были относиться только к фактам, уже бывшим или происходящим в настоящее время.<sup>2</sup>

Подводя итог развития российского законодательства об уголовной ответственности за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием середины XVII – конца XIX вв. можно сделать вывод, что распространение и дифференциация имущественных преступлений, совершаемых путем обмана и злоупотребления доверием, обусловлены развитием отношений экономической оборота, когда обмен из неэкономического фактора становится необходимой составляющей экономической системы. Усиление экономического оборота, ускорение движения экономических благ и обусловленное ими развитие договорных отношений сопровождается появлением и развитием ответственности за качественно новые имущественные деяния, каким и является причинение

---

<sup>1</sup> Решение Правительствующего Сената № 1875-263, по делу Сердешнева.

<sup>2</sup> Белогриц-Котляревский Л.С. Учебник русского уголовного права. Общая и Особенная части. Киев-СПб.-Харьков, 1903. С. 433.

имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, первое упоминанием о котором можно считать статью 2200 Уложения 1845 года.

*Е.В. Ваймер*

## **Терминология налогового контроля**

Институт налогового контроля является формой государственного принуждения в сфере финансов. Соответственно, налоговый контроль – это неотъемлемая часть финансовой деятельности государства. В этой связи должна быть некая преемственность терминологии финансово-контрольной деятельности в различных областях.

В статье 82 НК РФ указано то, что налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном НК РФ.

Как видно из определения, законодателем не сформулировано назначение (цель, задачи) налогового контроля. Хотя очевидно, как указывает И.Г. Гараев, «вся система взимания налогов направлена на обеспечение пополнение бюджетной системы, т.е. на выполнение главной обязанности налогоплательщика – обязанности по уплате налога»<sup>1</sup>.

С точки зрения функциональной и результативной стороны, по утверждению А.А. Цвилий-Буклановой, налоговый контроль нацелен на выявление и предупреждение нарушений налогового законодательства, а также на постоянное поступление в бюджетную систему причитающихся сумм налогов и сборов<sup>2</sup>.

По мнению А.В. Реута, при осуществлении налогового контроля решаются задачи, от которых напрямую зависит наполнение государственной казны, а именно:

- обеспечение правильного, своевременного и полного внесения налогов и сборов в бюджет;
- привлечение нарушителей законодательства о налогах и сборах к ответственности и возмещение ущерба, причиняемого государству в результате неисполнения налоговых обязанностей;
- предупреждение нарушений законодательства о налогах и сборах<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гараев И.Г. Предупреждение совершения нарушений законодательства о налогах и сборах как задача налогового контроля // *Налоги*. 2013. № 4. С. 44.

<sup>2</sup> Цвилий-Букланова А.А. *Налоговый контроль в системе обеспечения налоговой безопасности государства*: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2011. С. 22.

<sup>3</sup> *Налоговый процесс: учебное пособие* / под ред. А.Н. Козырина. ЦППИ, 2007. С. 113.

В абзаце 2 пункта 1 статьи 82 НК перечислены формы налогового контроля: налоговые проверки; получение объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора; проверка данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также другие.

Представляется, что в статье 82 НК РФ и в научной литературе происходит смешение таких понятий, как форм, методов и мероприятий налогового контроля<sup>1</sup>. По аналогии с финансовым контролем, формами которого являются предварительный, текущий и последующий контроль, налоговый контроль, будучи его органичной составной частью, должен иметь те же формы.

Безусловно, в налоговом администрировании преобладает последующий налоговый контроль, между тем оптимальным вариантом является сочетание предварительного, текущего и последующего контроля, которые между собой взаимосвязаны.

В свою очередь методами налогового контроля по нашему мнению следует считать: налоговые проверки, налоговый учет налогоплательщиков и объектов налогообложения. А.И. Украинцева называет такой метод контрольной деятельности налоговых органов как комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика<sup>2</sup>. Что вполне соответствует концепции терминологии института финансового контроля.

Непосредственно мероприятиями налогового контроля могут быть инвентаризация, истребование документов (информация), допрос свидетеля, привлечения понятых, осмотр, выемка, экспертиза и др.

Налоговый контроль включает в себя: контроль по учету налогоплательщиков; контроль объектов, подлежащих обложению; контроль по исполнению плательщиками обязанностей по уплате налогов и сборов, пеней и штрафов; контроль по учету уплаченных налоговых платежей.

В правовой литературе имеется более развернутая характеристика направлений налогового контроля. Так, А.А. Горелов называет следующие сферы налогово-контрольной деятельности: контроль правильности исчисления, полноты уплаты налогов и сборов; контроль законности применения налоговых льгот; контроль правомерности возмещения косвенных налогов из бюджета; контроль соблюдения специальных налоговых режимов; контроль постановки на налоговый учет и исполнения связанных с

---

<sup>1</sup> См. напр.: Пузырева Е.А. Налоговые проверки в системе налогового контроля (правовой и организационный аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009; Селиванов А.С. Финансово-правовое регулирование форм налогового контроля в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013; Пантюшев О.В. Мероприятия налогового контроля // Право и экономика. 2009. № 1.

<sup>2</sup> Украинцева А.И. Правовое регулирование налогового контроля в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 19.

этим обязанностей; контроль правильности ведения бухгалтерского (налогового) учета, своевременности представления налоговых деклараций и достоверности, содержащихся в них сведений; контроль своевременности уплаты налогов; контроль исполнения налоговыми агентами обязанностей по исчислению, удержанию и перечислению налогов в соответствующий бюджет; проверка соответствия крупных расходов физических лиц их доходам; проверка соблюдения банками обязанностей, предусмотренных налоговым законодательством; контроль полноты учета денежной выручки; проверка правильности применения ККТ; предупреждение и пресечение нарушений налогового законодательства; выявление проблемных категорий налогоплательщиков; выявление резервов увеличения налоговых поступлений; анализ финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика; контроль крупнейших налогоплательщиков и другие<sup>1</sup>.

Думается, что названные направления деятельности налоговых органов расширяют сферу налогового контроля. Конечно, налоговые органы обязаны осуществлять и ряд других контрольных действий, прямо не связанных с законодательством о налогах и сборах. Это государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; проверка соблюдения законодательства о контрольно-кассовой технике; проверка соблюдения законодательства о банкротстве и валютного законодательства и др. Однако, как указано в абзаце 1 пункта 1 статьи 82 НК, объектом налогового контроля является соблюдение законодательства о налогах и сборах.

*И.Н. Васев*

## **Право на землю в правосознании русского общинного крестьянства**

Русская крестьянская община уникальна в ее опыте. Настолько гармонично она сочетала интересы как богатого, так и бедного населения, что крестьянство в России всегда оставалось неревлюционным. Уникальна крестьянская община и через ее глубоко религиозное постижение земли. Незыблемым в народном правосознании оставалась идея: земля дана всем от Бога. Поэтому тот, кто переставал работать на ней своими руками, не имел *морального* права в дальнейшем заниматься землей. Тот же, кто работал на земле, возлагал на себя ряд не только правовых, но и моральных обязанностей. Земской деятель XIX в. В.В. Селиванов делится с нами интересными наблюдениями: «Горох, для сохранения его от набегов ребят,

---

<sup>1</sup> Горелов А.А. Формы и методы, используемые налоговыми органами при осуществлении мероприятий налогового контроля // Административное и муниципальное право. 2008. № 8. С. 6.

сеют среди поля, а когда уже образуются стручки, то ставят и караул. Сажает старика на горох, - где он выстраивает шалаш. Но многие считают, лучше сеять горох близ проезжих дорог за тем, чтоб прохожие и проезжие могли им пользоваться. Есть поверье, что за это Господь вознаградит большим урожаем»<sup>1</sup>.

Земля русским крестьянином никогда не воспринималась как средство к обогащению, как объект капиталовложения. Владение землей предоставляло не дополнительные правомочия, а, прежде всего, налагало социальные обязанности. В связи с этим русскому крестьянству было чуждо выработанное западноевропейской правовой наукой понятие частной собственности. Собственность была общинной. Западноевропейское понимание собственности акцентирует внимание на средствах защиты собственником своих прав, на отделении «своего» от «чужого». В правосознании же русского крестьянина владение землей увязывалось не с правом, а с обязанностью – причем не юридической, а нравственной. **«Держание», а не «собственность» - вот суть отношения русской общины к земле.** Н.М. Муравьев в своей «Конституции» замечал по поводу общинного владения: «Те, которые пользуются землями в общественном владении, не суть владельцы»<sup>2</sup>. Т.е. в глазах европейски образованного помещика общинное владение землей не являлось правом собственности.

То, что земля была «ничейной», а право собственности безусловно устанавливалось только в отношении добытых трудом продуктов, подтверждается также следующим правовым обычаем. Как только урожай снят с поля и вывезен, то сжатое поле тут же превращалось в общий выпас. Т.е. пасти на нем свой скот мог любой. Если же владелец не хотел этого (например, тут же осенью желал приступить к обработке данного поля), то он должен был продемонстрировать свое желание: по границам участка выставлялись камни или прутья, свидетельствующие о нежелательности выпаса скота.

Однако определенные недоумения при определении правовой природы земельных отношений на Руси могут возникнуть в связи с анализом документов, относящихся к изучаемому периоду. Так, применительно к приусадебным участкам (огороды, земли под хозяйственными постройками и пр.) в крестьянских завещаниях мы часто встречаем интересные характеристики права на данные участки: «полное», «потомственное», «беспорное»<sup>3</sup>. Имеем ли мы здесь дело с правом частной собственности?

---

<sup>1</sup> Селиванов В.В. Год русского земледельца: зарисовки из крестьянского быта. Зарайский уезд Рязанской губернии. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. С.19.

<sup>2</sup> См.: Конституция Н.М. Муравьева. URL: [http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5400/#sub\\_para\\_N\\_40000](http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5400/#sub_para_N_40000).

<sup>3</sup> Кауфман А.А. Русская община в процессе ее зарождения и роста. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. С. 296.

Опять же, нет. Данное «полное», «потомственное» и «бесспорное» право должно было лишь оградить наследника крестьянина от притязаний третьих лиц (например, дальних родственников, соседей, иных односельчан). Но ни в коем случае, это «полное» право не поразило способность общины при определенных обстоятельствах произвести передел и этих, казалось бы, находящихся в частной собственности земель. Сами владельцы таких участков признавали неограниченное право общины делить любые земли.

Необходимо признать, что в строгом смысле слова земля не была объектом купли-продажи в среде русского крестьянства. Нас не должна вводить в заблуждение терминология. Так, в 1775 г. крестьянин д. Усть-Алейской Андрей Сизиков переехал на заимку верстах в трех от деревни, распахал там 3 дес., а старую пашню продал крестьянину д. Красноярской П. Белкину. Всего Белкин купил у Сизикова «пашни ево десятины с три, да залежи две за договорную с ним Сизиковым цену за три рубли, да бревен ветловых числом девяносто, дал ему 2 рубля 50 копеек»<sup>1</sup>.

Состоявшаяся здесь «купля-продажа» не означает купли-продажи в современном ее смысле. Речь идет о *переуступке права пользования землей за плату*. Один член выбывает из общины и приискивает на свое место другого труженика. При этом та земля, которая вплоть до ближайшего передела закреплена за первым крестьянином (он ее удобряет, пускает в залежь на отдых и пр.) на оставшееся до передела время за плату передается второму крестьянину – новому члену общины. Не может «Божья» земля переходить из рук в руки. Она пребывает в постоянном пользовании общины, а вот конкретные общинники, обрабатывающие эту землю, меняются. «Мирское тягло лежало не на лице, а на земле и переходило вместе с землей. Единственным интересом мира было, чтобы, с одной стороны, земля не осталась как-нибудь без владельца и не легла на его плечи, с другой – чтоб не перешла в такие руки, которые были бы достаточно сильны, чтобы отбиться от мирского тягла или хоть от какой-нибудь ее составной части, например, от службы: нередко случалось, что нетяглые люди, приобретшие тяглую землю, не хотели нести с нее службы»<sup>2</sup>. Но, по словам А.Я. Ефименко, «это столкновение ничуть не вело к ограничению прав собственника»<sup>3</sup>.

Отчуждение земли сопровождалось *сводом* ее. «Свод – мирской акт, посредством которого до сведения мира доводилось, что такой-то «свел с себя» тяглой своей земли такие-то поля таких-то названий всего в тягле

---

<sup>1</sup> Цит. по: Бульгин Ю.С. Приписная деревня Алтая в XVIII в. Ч.2. Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 1997. С. 138.

<sup>2</sup> Ефименко А.Я. Исследования народной жизни: обычное право. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. С. 256.

<sup>3</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 256.

такому-то, которому «с той земли подати платить и службы служить с миром вряд». Акт свода вносился в волостную веревную книгу»<sup>1</sup>.

«Изучая акты, относящиеся до движения крестьянской земельной собственности, поражаешься прежде всего, странным противоречиям. С одной стороны, право крестьянина на землю является со всеми привычными нам атрибутами неограниченной, полной собственности: крестьяне продают, закладывают, меняют, дарят, завещают, отдают в приданое за дочерьюми, делают свои земли совершенно так, как это могли бы делать настоящие собственники в самом современном смысле слова. А между тем рядом же наблюдаем явления, совершенно необъяснимые с точки зрения современных понятий о собственности»<sup>2</sup>. Например, при продаже земли преимущественным правом покупки обладали члены той же общины. Но это еще можно объяснить и с помощью современной теории права собственности. А вот следующий момент уже никак с помощью римского частнопроводного инструментария не понять: бывший землевладелец-продавец в любой момент мог потребовать к продаже ему ранее проданный участок – с точки зрения крестьянской терминологии, владелец «был крепок», т.е. даже после продажи земли мог в любой момент возвратить ее в сферу своего хозяйственного господства (разумеется, с возвратом цены земли). Крестьяне называли это правом «спрашивать на выкуп». Причем это право признавалось безусловным. «Но продавец, имеющий право возвращать себе обратно проданное, предполагает необходимо, что самый договор купли-продажи, по крайней мере, по отношению к земельной собственности, есть нечто очень отличное от того юридического акта, который мы теперь обозначаем этим названием»<sup>3</sup>.

А.Я. Ефименко видела объяснение праву «спрашивать на выкуп» в том, что прежний владелец, как вложивший когда-то свой труд в данный земельный участок, имеет преимущественное перед всеми право на его обработку. Думается, что разгадка в другом. Мы не сможем постичь данного правового обычая, если не введем его в поле общины. Ведь, скорее, стремление общины к единению, округлению своих пределов, приданию им округлой формы предполагало возможность возврата в общину тех земель, которые по каким-либо причинам выпали из нее (например, были уступлены лицу, проживающему в другой местности и не входящим в общину). Если прежний владелец «спрашивает землю на выкуп», требует ее возврата, значит, что он не оставил земледельческого занятия, напротив, предполагает его расширение. А землю он продал, например, в трудное для него время (болезнь, безденежье и пр.). Кто, как не крестьянская община, находившая свою опору в крепких хозяйственниках, поддержит такую

---

<sup>1</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 256-257.

<sup>2</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 250.

<sup>3</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 252-253.

инициативу. По-видимому, данный правовой обычай вытекал не из права трудовых затрат, а из общинного мировоззрения: община в своем стремлении к восстановлению прежней гармонии, к восстановлению целого была гарантом соблюдения права «спрашивать на выкуп».

«Волостной мир мог в известном случае вмешиваться в отчуждение, а именно в том, когда за владельцем были «старые денежные или хлебные невыплаты», т.е. недоимки. Мир мог требовать – или чтобы недоимки были переведены с земель на нового владельца, или чтобы старый владелец оставил за собой часть земли, достаточно гарантировавшую уплату этих недоимок»<sup>1</sup>.

Таким образом, если крестьянин и «продавал» землю, то он, скорее, осознавал данное действие **не как уступку земли в качестве объекта гражданского права, а как переуступку права пользования землей за деньги**. Т.е. продавалась не земля (ее крестьянин в принципе продать не мог, т.к. «земля есть мирская да Божья»), а лишь право доступа к ней.

В связи с этим правосознанию русского крестьянского мира знакомо такое понятие, которое в рамках современной юриспруденции, ориентированной на некритичное восприятие зарубежных конструкций, просто невысказано – **«временная собственность»** – так крестьяне-общинники характеризовали свое *стояние к земле*. Здесь проявляется во всей своей неподкупной простоте утраченное нами подлинное содержание принципа «собственность обязывает». По понятиям русской общины земля не могла оставаться бесхозной, и если у тебя есть возможность обрабатывать ее, пусть, даже себе в убыток, – ты обязан принять это имущество. Так, у В.П. Воронцова в его фундаментальном труде «Артель и община»<sup>2</sup> встречаем указание на целый ряд приговоров мирского суда, когда неудобный (неплодородный, приносящий убыток) земельный участок насильно передавался зажиточным членам общины. Не мог Божий дар презираться человеком – из последних сил крестьянин (в некоторых ситуациях даже себе в убыток) должен был обрабатывать такой участок. Крестьяне просто не могли «впусте землю держать». Земля иногда отбиралась и передавалась другому владельцу за формулировкой «если владеет землей напрасно», даже если имелось документальное подтверждение права владения. «Собственность обязывает». Современная же юриспруденция понимает данный принцип утилитарно: якобы, на собственность нужно платить налог и т.п.

Если крестьянин сохранял за собой нравственное обоснование своего права на обработку земли, то **к этому нравственному затем прилагалось и правовое обоснование**. Так, «в 1777 г. Канцелярия Колывано-Воскресенского горного начальства разбирала жалобу крестьянина д. Зайцевой Белоярской слободы Федора Чашина. По согласию обществ деревень Зайцевой и Дрянной они взяли покосы умершего крестьянина Соколова, поставили 150 скирд и накосили травы еще на 30 копен, однако сотник А. Бессонов отдал сено доче-

---

<sup>1</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 256.

<sup>2</sup> См.: Воронцов В.П. Артель и община. М.: Астрель, 2008. С. 1072.

рям Соколова. Канцелярия горного начальства утвердила решение сотника и приказала передать сено дочерям Соколова, поскольку они выплачивали подушный оклад за умершего отца, от них требовалось, однако, выплатить Чашину за работу. В этом деле интересны следующие моменты: деревенский мир был вправе передавать покос умершего крестьянина другому и сделал это, сотник (выборное лицо от нескольких деревень) оставляет покос за дочерьми умершего крестьянина, и Канцелярия горного начальства утверждает это решение, дочери наследуют покос, принадлежавший отцу, если выплачивают за отца оклад, избавляя от этого мир»<sup>1</sup>. Получается, если дочери умершего крестьянина ощущали в себе силу и далее обрабатывать землю (например, с помощью наемных рук до тех пор, пока не подрастет новое мужское поколение в семье), то они и ставились в равное отношение к земле, что и иные домохозяева-мужчины. Женская часть семьи смогла доказать свое стремление удержать земельный участок для будущего мужского поколения. Дочери Соколова продемонстрировали желание сохранить свою связь с землей (выплата подушного оклада за умершего отца) и возложили перед общиной на себя нравственное обязательство быть настоящими хозяевами на этой земле. Видя такое нравственное притязание, община дает ему и правовое обоснование.

Земля обязывала, обязывала тянуть, трудиться наравне со всеми на общее благо. Именно в недрах русской крестьянской общины рождается уникальный **правовой принцип: «равенство всех перед землей»**<sup>2</sup>. Заметим, речь идет не о каком-то афоризме, а о полноценном правовом принципе. Раскрыть его можно следующим образом: «все, кто имеет отношение к земле, поставлены в совершенно равные условия». Земля как средоточие народной жизни определяет правовое положение человека. Не какие-то абстрактные ценности в виде гуманизма, справедливости и т.д., а стояние человека к земле – уникальное «правочувствие»<sup>3</sup> той эпохи, недоступное современной позитивистской юриспруденции, – определяло правовое положение русского человека и общины, с которой он ощущал жизненное единство. Именно потому крестьянство не мыслило себя как неземледельческое сословие: Ю.С. Булыгин свидетельствует, что как бы не были развиты в том или ином селении ремесла и отхожие промыслы, все же «в первой половине XVIII в. каждая русская деревня в Верхнем Приобье была пахотной»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Булыгин Ю.С. Приписная деревня Алтая в XVIII в. Ч. 2. Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 1997. С. 134-135.

<sup>2</sup> Цит. по: Кауфман А.А. Указ. соч. С. 3.

<sup>3</sup> Выражение И. Посошкова. См.: Посошков, И. Книга о скудости и богатстве. М.: Изд-во АН СССР, 1951. С. 35.

<sup>4</sup> Булыгин Ю.С. Приписная деревня Алтая в XVIII в. Ч. 2. Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 1997. С. 7.

Приведем еще один пример из практики мирского суда: разорившаяся крестьянская семья решает покинуть деревню и попытаться счастья в городе. Она бросает свою землю, так как последняя невыгодна, и уезжает. По правовым понятиям крестьянина земля не может оставаться непризретою, безнадзорной. Поэтому мирской суд принимает решение – передать эту землю наиболее зажиточным членам общины и, самое главное, помимо воли этих зажиточных членов общины. Причем необходимо помнить, что постановления общины исполнялись всегда без всякого вмешательства со стороны государственной власти. У этого примера есть продолжение: семья, в свое время бросившая земельный участок, возвращается из города и желает вновь вступить в общину. Всем миром принимается абсолютно невероятное для современного права решение: отобрать ранее брошенный земельный участок у теперешнего его владельца, несмотря на то, что последний долгое время разрабатывал пашню, ухаживал за ней, и возвратит прежним, пусть, нерадивым хозяевам. Крестьянский мир умел прощать.

Идея жить единым хлебом, идея о равном отношении каждого труженика к земле – эти ценности предопределили само русское правосознание, его постоянное искание Правды, социальной справедливости. И.Л. Солоневич сделал очень интересное наблюдение – только в России землепользование перешло в третью стадию: после заимочного и захватного оно обратилось к общинному устройству. Два предыдущих типа землепользования известны и другим народам. Общинное – только славянам. Именно здесь мы должны обнаружить исключительную роль православия в формировании конечного облика русской общины. Ведь события могли пойти и по другому сценарию, например, как это было в Западной Европе: там с помощью формальных средств (юридические нормы) право пользования дефицитной землей было закреплено за отдельными наиболее состоятельными хозяевами. Остальные крестьяне, став безземельными - пролетариями, вынуждены были идти в город. Не то произошло в России: русская община, основанная на принципах христианского добрососедства, справедливости предпочла вариант уравнительного распределения земель, хотя бы этот осознанный шаг и означал хроническую бедность. До крестьянской реформы 1861 г., когда крестьянский мир был стеснен в своем праве перераспределять землю, среднее число безземельных крестьян в России составляло 20%; после перехода к уравнительному землепользованию оно падает до 10% – 4%<sup>1</sup>.

Убеждение в необходимости «черного передела» (когда вся земля, кому бы она не принадлежала, должна была делиться меж всеми по числу душ) господствовало в русской крестьянской среде второй половины XIX в. «Оно коренится в той особенности крестьянских воззрений на собственность, по которому земля есть мирская да Божья; поэтому не может быть

---

<sup>1</sup> Кауфман А.А. Указ. соч. С. 270.

права частной собственности на землю, а может быть лишь право пользования землей, которое дается трудом, в нее вкладываемым»<sup>1</sup>. Как указывал Е.И. Якушкин, крестьянская идея «черного передела» носила во многом религиозный характер: не может Божья земля быть распределена неравномерно.

Но нельзя религиозную основу крестьянского правосознания понимать как негативное отношение к собственности вообще. Честный труд порождает и честный заработок. «К праву собственности на те земельные продукты, которые произведены трудом человека, крестьяне относятся с уважением почти религиозным. Кража скошенного сена на лугу, хлеба на поле, хотя никто их не сторожит, вещь совсем исключительная, покрывающая виновника вечным позором. Даже крайняя необходимость не может заставить крестьянина нарушить святое для него, в данном случае, право собственности. Существуют оригинальные обычаи, имеющие целью примирить факт настоятельной необходимости нарушить право собственности с крайним уважением, которое обнаруживает крестьянство по отношению к этому праву. Вот некоторые примеры. В Архангельской губернии существует такой обычай: если путнику понадобится в дороге корм для лошади, он берет сено из первого попавшегося зарода, но непременно кладет в зарод деньги, соответственно стоимости сена. Близкий к этому обычай встречается в Земле Войска Донского. В неурожайные годы, когда бедняки находятся в совсем безвыходном положении – купить хлеба не на что, занять не у кого, – они прибегают к самовольному, так сказать, займу у богатых. Из хлеба, который зажиточные держат необмолоченным в степи на току, вдруг исчезает несколько копен, взятых неизвестно кем, а на другой или даже на третий год, при урожае, хлеб привозится опять, всегда 2-3 копнами больше, чем было взято, и складывается на том же самом месте. Когда берут хлеб, иногда оставляют на месте записку, в которой говорится, что заставила взять хлеб крайняя нужда, и что он будет непременно возвращен при урожае»<sup>2</sup>.

Мы видим перед собой простое и неподдельное восприятие русским крестьянином имущественного вопроса. Земледелец находил себя в отношениях с материальным миром не в роли хозяина, а в роли благодарного временного пользователя. Единственным средством оправдания материального благосостояния был честный труд. Крестьянин, даже, если бы и захотел, не могший получить поддержку государственной власти за ее отдаленностью в борьбе с хищениями, в такой поддержке просто не нуждался. Крестьянская община не через принуждение, а на уровне правового убеждения в корне исключала возможность корыстоования за счет других.

---

<sup>1</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 141.

<sup>2</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 144.

Нетрудовой же доход крестьянами просто не признавался. Не мог крестьянский ум, например, вместить идею, что лес может кому-то принадлежать, пусть, даже государству. Лес растет сам по себе, это Божий труд – и пользоваться его плодами только один человек не может. У А.Я. Ефименко встречаем очень интересное свидетельство: «Вот ловят крестьянина на лесной порубке..., обзывают его вором. Того даже слезы прошибают от тяжелой обиды: «Отродясь не был вором, а тут вот, на-поди, вором величают», плачет он и вполне убежден, что его обидели напрасно. В суд идти и понести наказание, когда поймался, это так, это следует по закону, – что поделаешь, когда такой чудной закон выдумали? – а все же таки не вор и вором отродясь не был»<sup>1</sup>. Или еще: «Осенью или весной почти каждую ночь вы можете встретить по дорогам, идущим в лес, целые обозы с хворостом, колыями. Спросите, откуда везут, и вам скажут, улыбаясь: с батьковщины»<sup>2</sup>. Под «батьковщиной» крестьяне подразумевали казенные леса, которые в силу их «ничейности» добры ко всем как отец родной. Крестьяне говорили по этому поводу: «Государева вотчина, а мое поселье».

Это старое понимание Права, недоступное современному позитивистскому правосознанию. Крестьянская община в ее одухотворенном правосознанием была системообразующим фактором в жизни нашего государства и права. Этот уникальный, к сожалению, почти забытый институт дал России образцы сбалансированного, устойчивого мироустройства. Отвернувшись от своего исторического прошлого, Россия пытается реализовать заимствованные извне программы местного самоуправления, гражданского общества. Но если эти теории, будучи выработанными зарубежными интеллектуальными силами для зарубежных же условий, отказываются приносить положительные плоды на почве нашего государства, то управленческая элита только выражает недоумение по поводу неготовности общества жить «цивилизованно». Не заимствование чужих форм, а знание собственной истории и умение делать из нее правильные выводы – вот что необходимо современной России.

Современное российское государство и право устойчиво демонстрируют идеологическую пустоту. Это происходит потому, что в свое время в фундамент здания государственности были положены чуждые нам ценности, что привело к неустойчивости этого здания. К сожалению, уникальные, выработанные самостоятельно общинные, соборные формы существования отечественного государства и права либо забыты, либо замещены чуждыми суррогатами. Россия все еще не может преодолеть Смуту, уже вторую в ее истории.

---

<sup>1</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 145.

<sup>2</sup> Ефименко А.Я. Указ. соч. С. 145.

*А.А. Васильев*

## **Идея князя-подвигоположника в мировоззрении Владимира Мономаха<sup>1</sup>**

Владимир Мономах (1053 – 1125) – сын киевского князя Всеволода, занявший киевский престол в 1113 г. в возрасте 60 лет. В истории и народной памяти с Владимиром Мономахом связывается время процветания, благополучия и порядка в русской земле, которой угрожали княжеские распри и усобицы. Не случайно, что на основе биографии Владимира Святого и Владимира Мономаха сложился образ Владимира Красно Солнышко в русском народном эпосе – былинном цикле. По убеждению народа, Владимир Мономах воплощал в себе качества идеального русского князя – благочестивого, справедливого, милостивого труженика.

В годы его княжения русская земля была надежно защищена от внешних врагов. Кроме того, с подачи Владимира Мономаха на Любеческом съезде князей (1097 г.) был установлен удельный порядок политической жизни вкупе с единством всех уделов в борьбе с внешними врагами с Запада и Востока. Несмотря на то, что принцип держания каждым князем своей отчины, княжества своего отца вел к раздробленности русского государства, тем не менее, договор между князьями был пусть и номинальной, но гарантией в обеспечении мира, порядка от усобиц князей за те или иные земли. Вся политическая деятельность и произведения Владимира Мономаха свидетельствуют о его миролюбии и попытках разрешить междукняжеские конфликты не силой, а с помощью соглашений и уступок.

С именем Владимира Мономаха связано подавление восстания низов киевского общества и принятие Пространной Редакции Русской Правды, которая смягчила социальную напряженность. Ростовщичество и займы без ограничения процентов приводили к разорению крестьян и образованию холопов, что было толчком для народного возмущения. В Русской Правде были введены ограничения процентов по займам, что оградило свободных общинников от кабалы и холопства.

Фигура князя Владимира Мономаха является знаковой не только для начальной эпохи княжеских усобиц и раздела русского государства, но и для последующих эпох, в частности времени образования централизованного государства и складывания государственной идеологии Московских царей. Именно с Владимира Мономаха русские князья ведут свое происхождение от греческих императоров. После победы русских войск в борьбе с Византией во Фракии (1114 – 1116 гг.) византийский император Алексей I Комнин в целях примирения с Русью прислал Владимиру Мономаху в дар царский венец Константина Мономаха и другие регалии царской

---

<sup>1</sup> Статья опубликована в рамках гранта Президента РФ для молодых кандидатов наук. Проект № 1456.2014.6.

власти. Более того, по матери сам Владимир приходился внуком императору Константину Мономаху, т.е. был носителем благородной царской крови. Впервые русский князь стал титуловаться царем, равным византийскому императору. Позднее в «Степенной Книге» в обоснование древности и величия рода московских царей указывается на то, что корни Рюриковичей восходя к византийским и римским императорам, в том числе через Владимира Мономаха. А дар, преподнесенный Владимиру, - это своего рода передача византийских традиций властвования, императорских регалий от Византийской Империи Киевскому государству.

Владимир Мономах оставил после себя несколько произведений: «Поучение детям», «Послание Олегу Черниговскому» и автобиографический «Отрывок». В них Владимиром Мономахом были отражены взгляды на природу власти, образ идеального правителя, правосудия, вытекающие из христианского вероучения.

Оставленные Владимиром Мономахом произведения несут на себе отпечаток тех внутренних неурядиц, которые развернулись после смерти киевского князя Всеволода и вылились в братоубийственные войны между Ярославичами и Ростиславичами. Сам Мономах подчеркивает, что его «Поучение» появилось после предложения его братьев идти с мечом в земли Ростиславичей. В Послании Олегу Черниговскому также речь идет о междоусобицах князей. «Поучение» Мономах – нравоучительный труд, обращенный к детям киевского князя – будущим преемникам его власти, которым он хотел дать наставление с учетом своего опыта и обстоятельств междоусобных войн. Хотя и сам Мономах принимал участие в усобицах, он к концу своей жизни предчувствовал те беды, которые могут ожидать Русь в связи с княжескими спорами и войнами.

В отличие от других князей Владимир Мономах занимает в этой роли примирительную позицию, старается идти на компромиссы. Так, в «Поучении» он пишет: «Ибо встретили меня послы от братьев моих на Волге и сказали: «Поспешите к нам, и выгоним Ростиславичей и волость их отнимем; если же не пойдешь с нами, то мы — сами по себе будем, а ты — сам по себе». И ответил я: «Хоть вы и гневаетесь, не могу я ни с вами пойти, ни крестоцелование преступить»<sup>1</sup>. Владимир Мономах здесь ссылается на нерушимость договоров, тем более скрепленных клятвой на кресте.

В «Послании Олегу Черниговскому» Мономах отмечает значение мира для всего русского народа и предлагает примириться князю Олегу: «Ибо не хочу я зла, но добра хочу братии и Русской земле. А что ты хочешь добыть насильем, то мы, заботясь о тебе, давали тебе и в Стародубе отчину твою. Бог свидетель, что мы с братом твоим рядились, если он не сможет рядиться без тебя. И мы не сделали ничего дурного, не сказали:

---

<sup>1</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 343.

пересылайся с братом до тех пор, пока не уладимся. Если же кто из вас не хочет добра и мира христианам, пусть тому от бога мира не видать душе своей на том свете»<sup>1</sup>.

**Владимир Мономах первым выразил ту общую мысль о том, что внутренние политические раздоры, борьба за власть и земли, в конце концов, могут привести к гибели русской земли, ее распаду и завоеванию.** Мономах глубоко чувствовал то политическое значение, которое играли усобицы между князьями, постепенно ослаблявшими единство русской земли и готовившие почву для будущего внешнего вторжения. В «Послании Олегу Черниговскому» Владимир Мономах соглашается с предложением своего сына о необходимости примирения князей: «Прислал он ко мне мужа своего и грамоту, со словами: «Договоримся и помиримся, а братцу моему божий суд пришел. А мы не будем за него мстителями, но положим то на бога, когда предстанут они пред богом; а Русскую землю не погубим»<sup>2</sup>.

Примечательно, что Владимир Мономах среди качеств князя на первое место поставил нравственное совершенство и духовное благочестие. Всецело его «Поучение» проникнуто идеей постоянной нравственной работы духа над самим собой. Так, он пишет «Ибо как Василий учил, собрав юношей: иметь душу чистую и непорочную, тело худое, беседу кроткую и соблюдать слово господне». Нравственно падший человек не способен к исполнению тяжкого труда княжеского правления.

**Владимир Мономах одним из первых в русской правовой мысли заложил основы концепции власти как подвига, неустанного труда, служения во имя Господа и народа. Владимир Мономах далек от оценки власти как привилегий, неограниченных прав. По его мнению, власть требует каждодневной работы над своим духом и телом, постоянной заботе о народе, его нуждах, безопасности, защищенности.** Исследователь истории русской правовой мысли М.В. Шахматов отмечает, что в древнерусской мысли формируется государственный идеал князя-подвигоположника, готового пожертвовать собой ради народа. Князь-труженик – нравственный образец князя в русском сознании. В этом труде, жертве князь сближается с христианским служением для других. Самый великий подвиг тот, в котором человек готов пожертвовать собой, отдать свою жизнь, спасая души и жизни других людей. М.В. Шахматов пишет: «Уже в древнейшее время население с особенной любовью относится к князю-страдальцу за землю Русскую. Одним из первых отражений такого уклона мысли является житие св. Бориса и Глеба. То же мировоз-

---

<sup>1</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 345.

<sup>2</sup> Владимир Мономах. Послание Олегу Черниговскому // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 350.

зрение наложило свой отпечаток на поучение Владимира Мономаха... Постепенно мученическая кончина за землю русскую переходит из ряда деяний в народный идеал, в нравственное требование, предъявляемое к князю. Князь уже нравственно обязывается к совершению подвига, к самопожертвованию ради своего народа»<sup>1</sup>.

Именно князь по мысли Мономаха должен воплощать в себе этот идеал князя-труженика, жертвующего своей свободой и жизнью за русскую землю. Причем, в оценке Мономаха такой подвиг труда превышает монашеский аскетизм, спасающий душу самого монаха. Жертвующий собой князь спасает другого человека, что и открывает ему Благодать и заглаживает его прегрешения. В «Поучении» сказано: «Бога ради, не ленитесь, молю вас, не забывайте трех дел тех, не тяжки ведь они; ни затворничеством, ни монашеством, ни голоданием, которые иные добродетельные претерпевают, но малым делом можно получить милость Божию»<sup>2</sup>. Жертвуя собой, человек уподобляется Христу, взшедшему на крест за человеческие грехи, преображается, получив божественную благодать.

Владимир Мономах останавливается на отдельных аспектах управления и суда, он полагал необходимым князю все дела решать сообща с Советом дружины – мудрыми опытными людьми. Не может князь не учитывать мнение духовенства: «Осуществление правосудия должно Епископов, попов и игуменов чтите, и с любовью принимайте от них благословение, и не устраняйтесь от них, и по силам любите и заботьтесь о них, чтобы получить по их молитве от бога»<sup>3</sup>. Мономах предписывал детям самим непосредственно принимать участие в управлении, правосудии: «В дому своем не ленитесь, но за всем сами наблюдайте; не полагайтесь на тиуна или на отрока, чтобы не посмеялись приходящие к вам ни над домом вашим, ни над обедом вашим. На войну выйдя, не ленитесь, не полагайтесь на воевод; ни питью, ни еде не предавайтесь, ни спанью; сторожей сами наряживайте и ночью, расставив стражу со всех сторон, около воинов ложитесь, а вставайте рано».

Правосудие на взгляд Владимира Мономаха должно подчиняться правде и милосердию. По мысли автора «Поучения» наказание не должно быть жестоким и самодовлеющим. Нужно уметь прощать, дать раскаяться оступившемуся человеку. Мономах вменяет в обязанности князя заботу о бедных, вдовах, стариках, сиротах, социальной справедливости: «Всего же более убогих не забывайте, но, насколько можете, по силам кормите и по-

---

<sup>1</sup> Шахматов М.В. Государство правды. М.: «ФонДИВ», 2008. С. 6.

<sup>2</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 340.

<sup>3</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 345.

давайте сироте и вдовицу оправдывайте сами, а не давайте сильным губить человека»<sup>1</sup>.

Примечательно, что Владимир Мономах был решительным противником смертной казни по христианским мотивам. В «Поучении» говорится: «Ни правого, ни виновного не убивайте и не повелевайте убить его; если и будет повинен смерти, то не губите никакой христианской души»<sup>2</sup>.

**Наконец, Владимир Мономах обращает внимание на необходимость самообразования князя, его постоянного учения в течение жизни.** Сам он ссылается на своего отца, который дома сидя, выучил пять языков: «Что умеете хорошего, то не забывайте, а чего не умеете, тому учитесь — как отец мой, дома сидя, знал пять языков, оттого и честь от других стран. Лениость ведь всему мать: что кто умеет, то забудет, а чего не умеет, тому не научится. Добро же творя, не ленитесь ни на что хорошее, прежде всего к церкви: пусть не застанет вас солнце в постели. Так поступал отец мой блаженный и все добрые мужи совершенные»<sup>3</sup>.

*А.А. Васильев*

#### **Учение Л.А. Тихомирова о государстве<sup>4</sup>**

Лев Александрович Тихомиров (1852 - 1923) прошел нелегкий путь внутреннего духовного перерождения от революционера до апологета русского самодержавия. В 1870 г. после поступления в Московский университет он увлекается революционными идеями и вступает в народовольческое движение. Вскоре его арестовывают и осуждают на 4 года заточения. В 1878 г. после выхода на свободу он вступает в террористическую организацию «Земля и воля», целью которой становится свержение монарха и убийство царя. Личные качества Л.А. Тихомирова приводят к тому, что он становится членом исполкома «Земли и воли» и становится редактором антимонархической газеты «Народная воля». Первоначально в 1879 г. он выступает за организацию покушения на царя, однако в 1880 г. он не участвует в голосовании народовольцев по вопросу о покушении на Александра II.

После убийства Александра II, он убеждает народовольцев отказаться от покушения на Александра III. В 1883 г., опасаясь государственного

---

<sup>1</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 339.

<sup>2</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 340.

<sup>3</sup> Владимир Мономах. Поучение // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 343.

<sup>4</sup> Статья опубликована в рамках гранта Президента РФ для молодых кандидатов наук. Проект № МК.1456.2014.6.

возмездия и преследования, Л.А. Тихомиров уезжает во Францию, где смог более близко взглянуть на республиканский строй и демократические институты. Здесь с ним происходит внутренний переворот, как и с многими другими консерваторами, увлекавшимися социалистическими учениями (Ф.М. Достоевский, Н.Я. Данилевский, Н.Н. Страхов и др.). Л.А. Тихомиров возвращается в лоно православной церкви и просит у царя помилования и возвращения на родину. В 1889 г. он возвращается в Россию и приступает к активной публицистической деятельности, в которой показывает себя в качестве сторонника самодержавного начала.

С 1890 г. бывший революционер работает в газете «Московские ведомости», а также выпускает ряд книг, посвященных разоблачению социалистических идеалов: «Начала и концы. Либералы и террористы», Социальные миражи современности», «Борьба века». В 1897 г. выходит его книга «Единоличная власть как принцип государственного строения, а в 1905 г. работа «Монархическая государственность», в которых он рассматривает сущность, историческое развитие и достоинства монархического правления.

В начале XX в. Л.А. Тихомиров активно выступает за созыв Церковного собора для обсуждения вопроса о восстановлении патриаршества, а также введение Земского Собора как формы общения царя с народом. Известно, что его работы читал Николай II и они хранились в его библиотеке. Вероятно, в немалой степени созыв Предсоборного присутствия царем был обусловлен влиянием Л.А. Тихомирова. В эти же годы он совместно с К.Н. Леонтьевым обращается к идее народной монархии, в которой должно найтись место и рабочему классу. Видные монархисты предчувствовали грядущую катастрофу и видели выход в том, что царь, минуя бюрократию, восстановит живую связь с народом и заручится поддержкой бунтарского класса – рабочих. Надо сказать, что эта идея (своего рода монархического социализма) стала воплощаться в жизнь русскими царями. Еще при Александре III появились законы, защищающие интересы рабочего класса.

В 1910-х гг. Л.А. Тихомиров постепенно отходит от активной публицистической и политической деятельности, скорее всего ощущая безысходность русской истории и возможные потрясения. В эти годы он пишет свой религиозно-исторический труд «Религиозно-философские основы истории», в котором обосновывает православную трактовку исторического процесса.

По существу монархическое учение Л.А. Тихомирова стало первой теоретической работой в России о самодержавном принципе правления. Вместе с тем, монархические взгляды Льва Александровича отражали многовековые достижения русской мысли. Очевидно, что на учении идеолога монархизма отразилось творчество славянофилов по вопросам о духовной связи царя и народа, земском самоуправлении и возрождении Зем-

ских соборов как органов сословно-корпоративного представительства голоса народа перед царем. Несомненно, влияние М.Н. Каткова и К.П. Победоносцева на мировоззрение Л.А. Тихомирова в аспекте оценки монархической власти как палладиума России, без которого она не устоит и рухнет. Вместе с тем, он стал своего рода переходным мостиком к концепциям народной монархии И.Л. Солоневича и И.А. Ильина периода русской эмиграции.

Учитывая то, что Л.А. Тихомиров был монархистом, нельзя забывать о том, что для него как христианского мыслителя превыше власти находилось соборное единство людей в церкви. По этой причине идеолог монархизма высшую ступень в жизни социума связывает с прямым правлением Господа. Он справедливо отвергает ту мысль, что теократия – это правление царя-полубога, объединяющего земное и божественное. По его мысли теократия – это нахождение людей под прямым Божественным правлением. Но такое правление возможно при условии религиозно-нравственного совершенства людей. А поскольку люди несут на себе печать греха, потому теократия сменяется властью государства, допущенной и созданной по промыслу Бога. В таком идеальном строе жил еврейский народ в эпоху судей. В то время он не нуждался ни в царе, ни в принудительных законах. Однако неспособность людей жить по заветам Бога привели к тому, что Бог дал им власть и законы как средства удержания от греха.

Сам Л.А. Тихомиров так трактует эволюцию общины евреев от теократии к царской власти: «Действительно люди, достойные Бога, должны без принуждения власти, уметь жить так, как угодно Богу, и когда они этого достигают, то находятся под непосредственным управлением Бога, не нуждаясь в принудительной власти. Но по своей «жестоковийности» в грехе, в порывах страсти и эгоизма, люди даже и к этому не способны. Для нравственной выработки людям прежде всего необходимо понять эту страшную степень своей нравственной бедности, ибо иначе мы не способны отрешиться от горделивого воображения своей высоты. И вот собственно для этого был Израиллю дан момент непосредственной теократии»<sup>1</sup>.

На основе христианского учения Лев Александрович показывает двоякую природу человеческой власти. С одной стороны, власть создана по воле Бога для исполнения нравственного закона принудительными средствами. С другой стороны, существование власти – следствие греховности людей, не готовых жить под непосредственным руководством Бога. Создание власти Богом – дань людской слабости, их выбора того строя, в котором возможны эгоистические порывы, удерживаемые не только совестью, но и силой государственного закона. Л.А. Тихомиров отмечает: «В

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. М.: Изд-во «Библиотека Сербского Креста», 2004. С. 97.

идеале наше состояние тем выше, чем более мы живем под непосредственной властью Божией. Все наши подпорки своей немощи суть результат греховности. В этом смысле, учреждение государственности есть «великий грех», все равно какой бы формы власть мы создали. Но лучше сознание греха и искание опоры, нежели неосновательное самомнение. И в этом смысле требование государственности составило заслугу Израилю и было оправдано. Переход от судей к царю был переход от нравственной власти к государственной – принудительной. Судьи были не демократической и не аристократической властью, а властью нравственной, внегосударственной. Судей воздвигал Господь, а не избирал никто»<sup>1</sup>.

Таким образом, Л.А. Тихомиров не идеализирует монархию, тем более другие формы правления. Но во власти, в отличие от анархистов и социалистов, он видит неизбежный выход общества в борьбе со своей слабостью. Без государства все попытки идеального социального строя обречены на неудачу. Только тогда общество будет готово к нравственной и свободной жизни без власти и закона, когда каждый человек внутренне преобразится и поборет грех в своей душе. Но, такой исход возможен только в небесном граде, а не в земной жизни. Значит, власть государства неизбежна и необходима для удержания людей от зла. Все попытки сломить власть приведут лишь к разгулу человеческих грехов, но не к тем утопиям, которые рисовали анархисты и социалисты.

Учение о монархическом начале Л.А. Тихомиров основывает на двух непреложных постулатах:

а) психологическом тяготении людей к необходимости власти, что его сближает с теорией Л.И. Петражицкого о ведущей роли эмоций в области права и концепцией И.А. Ильина о ментальных основах власти;

б) религиозно-нравственной идее, которая дает опору для царской власти (идеократический принцип).

Так, в «Монархической государственности» он утверждает: «Я полагаю совершенно очевидным, что формы Верховной власти обуславливаются нравственно-психологическими состояниями нации... В той или иной форме Верховной власти выражается дух народа, его верования и идеалы, то, что внутренне сознает как высший принцип, достойный подчинения ему всей национальной жизни. Как наивысший, этот принцип становится неограниченным, самодержавным. Верховная власть, им создаваемая, ограничивается лишь содержанием своего собственного идеала»<sup>2</sup>.

Л.А. Тихомиров весьма критически относился к русской школе государственного права, считая ее незрелой и находящейся под очарованием западноевропейской правовой науки. Так, он прежде всего отвергал уче-

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 100.

<sup>2</sup> Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. М.: Изд-во «Библиотека Сербского Креста», 2004. С. 53 – 54.

ние о разделении властей и так называемой «сочетанной верховной власти». Верховная власть потому едина, что она представлена одним нравственным принципом и не разделена на элементы и силы. Разделение власти на такие составные части приводило бы к распаду верховной власти и борьбе различных социальных сил и властей. Л.А. Тихомиров замечает: «Без такой владычествующей силы частные силы по самой противоположности своей идеи обречены на борьбу. Смысл Верховной власти состоит в общем обязательном примирении»<sup>1</sup>. На его взгляд, верховная власть всегда едина и нераздельна и может быть представлена в 3-х вариантах:

- монархия;
- аристократия;
- демократия.

Разделение же функций вполне естественно, но не для верховной власти, а для управительной власти. Л.А. Тихомиров видит разумные основания для разделения управления на законодательную, исполнительную и судебную сферы, но при безусловном подчинении и руководстве верховной власти. Причем он различает два способа формирования управительной системы: служилый и представительный. По возможности, верховная власть должна иметь прямое действие, но все-таки при помощи бюрократии и освобождении от мелких дел. От злоупотреблений в таких случаях может гарантировать наличие множества контролирующих учреждений (право апелляции к царю, гласность, обсуждения политики в печати, контролирующий орган).

К представительному принципу осуществления управления Л.А. Тихомиров относился негативно, считая, что передача воли народа невозможна через представителей. Представительные учреждения в конце концов приводят к власти политиканов и бюрократии. Так, поясняя свою идею, он пишет: «Чужую волю нельзя представить, потому что она даже неизвестна заранее. Никто не может и сам заранее, какова будет его воля. Тем более не может этого знать «представитель». И далее: «Демократическое представительство создает господство парламентарных политиканов. В монархиях идея представительства создает или сатрапии, или так называемый бюрократизм»<sup>2</sup>. Выход Л.А. Тихомиров видит в противостоянии бюрократизации путем расширения местного самоуправления и контроля царя за чиновничеством.

В работах Л.А. Тихомирова проступают контуры идеального монархического строя на фоне анализа ложных вариантов самодержавного правления – деспотии и абсолютной монархии.

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 38.

<sup>2</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 35.

Во-первых, самодержавие представляет собой верховенство религиозно-нравственного идеала общества. В нравственном идеале народ видит свой смысл существования, растворяет себя и служит ему. При таком строе народ и царь находятся в духовном единстве и не разделяют друг друга. Без народа нет царя, и без царя нет народа. Самодержавие своего рода мистический организм, в котором сливается народ с царем в поисках правды и Бога как нравственного идеала жизни. В деспотическом же правлении такой идеал размывается, и на первый план выходит власть силы. Естественно, что и связь народа и деспота немислима. Народ подчинен деспоту только лишь из-за страха, а не по зову собственной совести. Л.А. Тихомиров по этому поводу указывает: «Монархия деспотическая, или Самовластие, отличается от истинной монархии тем, что в ней воля монарха не имеет объективного руководства. В монархии истинной воля монарха подчинена Богу. Она имеет своим руководством Божественное учение, нравственный идеал, ясный долг»<sup>1</sup>.

Во-вторых, самодержавное правление хотя и не имеет юридических ограничений, тем не менее, подотчетно Богу, тогда как абсолютная монархия не имеет подобных границ. Истинный царь несет прямую ответственность за судьбы вверенного народа прямо перед Богом. Л.А. Тихомиров подчеркивает это различие таким образом: « Монархия истинная, то есть представляющая Верховную власть нравственного идеала, неограниченна, но не абсолютна. Она имеет свои обязательные для нее начала нравственно-религиозного характера, во имя которых только и получает свою законно-ограниченную власть»<sup>2</sup>.

В-третьих, истинная монархия определяется национальным мировоззрением и зависит от религиозных, социальных и культурных факторов. Поэтому, каждый народ имеет свое устройство верховной власти. Так, ментальность и условия обеспечили верховенство монархии в Византии и России. Однако, социальные и духовные условия могут подточить монархический принцип и он может выродиться в ложные формы или даже уступить место аристократии или демократии.

На взгляд, Л.А. Тихомирова историческое развитие монархического начала в Византии прервалось по трем основным причинам:

- 1) Отсутствие общего национального организма в Византии;
- 2) Безудержное развитие бюрократизма;
- 3) Постепенное ослабление христианского идеала.

В случае с Россией Лев Александрович отмечал высокую устойчивость монархического принципа как по религиозным (высокий уровень приверженности православию), так и по социальным, национальным (национальное единство) и политическим причинам (монархия как плот

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 76.

<sup>2</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 77.

независимости и безопасности). Вместе с тем, Л.А. Тихомиров подмечал те язвы, которые на протяжении веков ослабляли монархическое чувство в российской нации:

- умственная и политическая незрелость в сочетании с умственным игом по отношению к Европе (так он объяснял церковную реформу Петра I как от недопонимания русской самобытности);
- развитие бюрократии после Петра и вплоть до Николая II, которая стала преградой на пути живого общения царя и народа;
- ослабление христианской веры в верхах общества, распространение атеизма и социализма в интеллигенции и молодежи.

Примечательно, что Л.А. Тихомиров приводит не только недостатки русского государственного строя, но и формирует целый ряд мер по восстановлению образа самодержавия в русском народе. Причем, он опирается на наличные исторические условия и вовсе не призывает вернуться к Московской Руси. Так, интересно его замечание по рабочему вопросу, когда положение рабочих толкает их на путь революционеров: «Это огромное население фабрично-заводских рабочих при разумной устроительной миссии могло бы стать в высшей степени полезной связью между верхним культурным слоем и деревенским. Но, к сожалению, оно развивалось вне всяких рамок какого бы то ни было социального строя. Наши рабочих воспитывала деревня, поскольку они с ней не порывали связи. Но сама фабрика для них не давала в социальном отношении ничего, кроме деморализации»<sup>1</sup>.

В качестве мер по выходу Российской Империи из духовного и государственного тупика Л.А. Тихомиров предлагает:

- 1) освобождение русской интеллигенции от европейского умственного ига и интеллектуальное взросление в сфере государственного управления и науки;
- 2) обеспечение социального единства в России без деления на политические партии и антагонистические классы;
- 3) воцерковление общества путем восстановления роли православия, духовное воспитание и превращение православного прихода в духовную и административную единицу России;
- 4) борьба с политиканством и бюрократией посредством:
  - расширения сферы местного самоуправления;
  - введением Земского Собора и своего рода царской думы как органа представительства не партий, а сословий и корпораций для связи между царем и народом через лучших (сведущих, советных людей);
  - наличием института прошений на имя царя, минуя бюрократию.
- 5) созыв Церковного Собора для решения вопроса о церковном устройстве, включая восстановление патриаршества;

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 284.

б) проведение в жизнь монархической политики и укрепления традиций самодержавия через развитие преемственности власти, воспитание монарха.

По поводу эффективного устройства управительной системы Лев Александрович пишет: «первое правило построения общественного управления составляет поручение общественному управлению лишь того размера дел, который ему, по существу, доступен... Второе правило общественного управления требует сословности избрания его доверенных людей. Третье правило состоит в том, чтобы все социальные силы имели представительство в общем управлении, и ни одна из них не была бы от него оттираема... Четвертое правило требует, чтобы количество представителей от разных групп находилось в некоторой пропорциональности с численной, экономической и социальной важностью их. Пятое правило разумной установки местного или сословно-классового управления составляет непререкаемый контроль государственной власти и право всякого меньшинства, считающего себя притесненным, апеллировать к общегосударственной власти»<sup>1</sup>. Он отвергает партийный подход в выборной системе, поскольку он ведет к разобщению народа и выдвиганию лживых политиков, не представляющих мнения никакого, кроме своего. Сословное представительство, напротив, дает возможность выбора лучших и представительства интересов сословий и корпораций, а не интересов личных и корыстолюбивых.

В сфере государственной политики Л.А. Тихомиров стоит на позиции органического развития, эволюции, избегая как революции, так и окостенения общества. Разумный путь в политике – это поддержание жизни нации – сохранение, выживание и развитие народа. В политике должны сочетаться элементы как прогресса, так и консерватизма. Важно уклоняться от рывков, переворотов и реакционного возвращения вспять. Здесь Л.А. Тихомиров показывает истинную суть охранительно-консервативного направления, которое не выступает за отказ от эволюции и реформ, а скорее указывает на необходимость их проведения на основе существующей национальной традиции. В «Монархической государственности» Л.А. Тихомиров так высказывается: «Разумная политика может быть основана только на принципе эволюции, то есть развитии силы нации из ее же содержания. В этом процессе есть всегда известный консерватизм и известный прогресс, и если и является революция как частный случай, то никогда не с целью создания чего-либо такого, чего эволюционно не заключается в обществе. Формулируя на основаниях действительного хода жизни руководящий принцип национальной политики, мы должны его определить как поддержание жизнедеятельности нации... Имея такой руководящий принцип, политика не задержит ни «прогресса», где он действительно появля-

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 422 – 423.

ется, не будет лишена и «консерватизм» во всем, где элементы прежнего положения продолжают быть свежи и здоровы»<sup>1</sup>.

*Ю.А. Зеленин*<sup>2</sup>

### **Интернет-ресурсы по истории русской социально-политической мысли**

С ресурсами по истории русской социально-политической мысли в современном Интернет-пространстве сложилась парадоксальная ситуация. С одной стороны, существует мало специализированных и тематических сайтов по истории русской мысли, с другой стороны, их бесконечно много, так как источники и исследования по указанной проблематике имеются на различных философских, филологических, исторических, политологических и т.п. ресурсах и в электронных библиотеках.

Основная проблема состоит, на наш взгляд, в слабой интегрированности исследователей – политологов, историков, правоведов, философов, филологов, культурологов, социологов и др., – занимающихся изучением под разным углом зрения одного объекта: русской социально-политической мысли. Пробуждение самосознания этой части «мыслящей России» может, на наш взгляд, привести к ее консолидации и созданию одной или нескольких Интернет-площадок, которые помимо прочего займутся созданием, собиранием и систематизацией многообразных текстов по истории русской социально-политической мысли.

Что касается второго момента, то он объясняется самой спецификой истории русской социально-политической мысли. Сущность понятия «история социально-политической мысли России» детально раскрыта А.А. Ширинянцем в ряде публикаций<sup>3</sup>. Он согласен, что политическая мысль России, безусловно, является частью мировой политической мысли. Однако помимо полиморфности (многообразия форм) и полисемантической (многозначности), русская мысль обладает уникальным, по крайней мере, сравнительно с западной цивилизацией свойством – синкретичностью:

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.А. Указ. соч. С. 463.

<sup>2</sup> Статья опубликована в рамках проекта, поддержанного Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ), грант № 13-03-00160.

<sup>3</sup> См. напр.: Ширинянец А.А. С.П. Шевырев в истории социально-политической мысли России // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. 2011. Т. 7. № 1. С. 5–16; Ширинянец А.А. О специфике истории социально-политической мысли России // Общественная мысль России: истоки, эволюция, основные направления. Материалы международной научной конференции. Москва, 28–29 октября 2010 г. М.: РОССПЭН, 2011. С. 536–546; Политология как история идей: материалы круглого стола // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2009. № 4. С. 75–80 и др.

«большую часть времени своего существования в России политические идеи развивались не в рационалистическом ключе, а в религиозном, мифологическом, метафизическом, утопическом и т.п., т.е. были тесно связаны с религиозно-философскими размышлениями, историей и литературой», не выделялись из общего контекста общественной, социальной мысли»<sup>1</sup>. Поэтому он считает целесообразным для русской политической мысли использовать особый термин «социально-политическая мысль». К дополнительным аргументам для применения данного термина А.А. Ширинянец относит источниковедческую и методологическую особенности политической мысли в России. Источниковедческая особенность заключается в практической невозможности разделить корпус исследуемых данной наукой текстов на сугубо научные (собственно политологические) и преобладающие художественно-публицистические как по форме, так и по содержанию особенно для ранних периодов.

С таких позиций круг текстов, в которых содержатся политические идеи и концепции, становится достаточно широким. Сюда можно включить официальные доклады, нормативно правовые акты, летописи, утопические проекты, философские исследования, публицистические статьи, личную переписку, энциклопедические статьи, произведения художественной литературы от стихотворения до романа. Если говорить, к примеру, о художественных произведениях, безусловно то, что социально-политическую мысль России невозможно представить без философских романов «Бесы» Ф.М. Достоевского и «Что делать?» Н.Г. Чернышевского, политических стихотворений Ф.И. Тютчева и А.С. Хомякова и т.д. Большое многообразие социально-политических идей содержит также и русский фольклор от былин и сказок до пословиц и поговорок.

Огромное число разновидностей письменных источников по истории русской социально-политической мысли обуславливает то, что они и в Интернете присутствуют на необъятном множестве ресурсов. Наша задача состоит в попытке классификации этих ресурсов и выделении из них тех, в которых источники и исследования по истории русской социально-политической мысли занимают сравнительно большое место и качественно оформлены.

Интересующие нас ресурсы условно можно разделить на следующие категории: I. *Универсальные электронные библиотеки*, преимущественно гуманитарной направленности, содержащие источники и исследования по истории русской социально-политической мысли. Их, в свою очередь, по критерию организаций их создавших, можно разделить на государственные и частные; по целям – на коммерческие (извлечение выгоды) и неком-

---

<sup>1</sup> Русская социально-политическая мысль. Первая половина XIX века. Хрестоматия / Сост.: А.А. Ширинянец, И.Ю. Демин; подг. текстов: А.М. Репьева, М.К. Ковтуненко, А.И. Волошин; под ред. А.А. Ширинянца. М.: Изд-во МГУ, 2011. С. 9.

мерческие (научно-просветительские). II. *Персональные сайты*, посвященные конкретным мыслителям - творцам русской социально-политической мысли. III. *Тематические сайты и библиотеки*, посвященные различным аспектам, периодам и направлениям русской социально-политической мысли. IV. *Библиотеки, содержащие периодические издания и прочие ресурсы* (сборники, материалы кафедр, вузов), в которых имеются источники и исследования по истории русских социально-политических учений. V. *Информационно-библиографические системы* – ресурсы, содержащие библиографические описания литературы по истории русской социально-политической мысли.

## 1. Универсальные электронные библиотеки

Одним из самых крупных и авторитетных государственных ресурсов следует считать «*Электронную библиотеку*» *Российской государственной библиотеки*<sup>1</sup>. В 2003 г. была создана Электронная библиотека диссертаций РГБ. Она стала первым разделом «Электронной библиотеки» РГБ и включает в себя уникальное собрание диссертаций, защищенных на русском языке и насчитывающее около 900 тысяч документов. По нашим подсчетам в ней содержится свыше 500 диссертаций, защищенных с 2000 по 2013 гг. и тематически связанных с историей социально-политической мысли России. Также важны такие разделы данной библиотеки как «Коллекция рукописей» (более тысячи рукописных книг X-XVIII вв.), «Старопечатные книги» (свыше 8 000 изданий, вышедших до 1830 г.), «Универсальное собрание» (свыше 88 000 изданий, вышедшие после 1830 г.). В этих разделах содержатся в открытом и ограниченном доступе редкие источники и дореволюционные исследования по интересующей нас проблематике. Перечислять всех мыслителей, труды которых содержатся в данной библиотеке, не представляется возможным. Для примера можно отметить, что в ней содержится три десятка, за редким исключением не переиздававшихся, трудов известного консервативного мыслителя С.П. Шевырева. Все тексты библиотеки могут читаться в режиме онлайн, а также представлены в формате pdf. Не менее важным государственным ресурсом является *Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина*<sup>2</sup>. Раздел «Социальные (общественные) и гуманитарные науки» содержит свыше 122 тысяч источников и исследований, в том числе по истории русской социально-политической мысли. В отличие от РГБ есть доступ к таким важным источникам, как дореволюционные журналы, например «Вестник Европы». В электронной библиотеке имеется удобный тематический каталог. Источники библиотеки доступны только в режиме онлайн. Для пользования ресурсом необхо-

---

<sup>1</sup> URL: <http://elibrary.rsl.ru>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.prlib.ru>.

дима регистрация. Также поражает числом представленных изданий электронная библиотека «*Научное наследие*»<sup>1</sup>. Проект разрабатывается в рамках одноименной программы Президиума РАН с целью обеспечения сохранности и предоставления публичного доступа к научным трудам известных российских и зарубежных ученых и исследователей, работавших на территории России. Каталог электронных публикаций библиотеки представляет собой иерархический тематический рубрикатор электронных книг с возможностью поиска в контексте выбранной рубрики, созданный на базе классификатора ГРНТИ. Тексты доступны для чтения онлайн. Возможно сохранение страниц в формате JPEG. В библиотеке имеется огромное количество редких источников и исследований по интересующей нас проблематике.

Особо нужно отметить проекты Государственной общественно-политической библиотеки. В *Электронной библиотеке ГОПБ*<sup>2</sup> в июне 2013 г. был преодолен рубеж в 1000 оцифрованных изданий, среди которых много редких источников по истории русской социально-политической мысли. Большинство их содержится в разделе «История общественной мысли в текстах». Там размещены факсимильные издания произведений Л.Н. Толстого, И.С. и К.С. Аксаковых, В.Г. Белинского, С.Н. Булгакова, А.И. Герцена, К.Д. Кавелина, П.А. Кропоткина, К.Н. Леонтьева, Н.П. Огарева, В.Г. Плеханова, Ю.Ф. Самарина, П.Я. Чаадаева, Н.Г. Чернышевского и многих других менее известных мыслителей. Тексты доступны в онлайн-режиме. Стоит отметить, что в составлении перечня необходимых для оцифровки изданий принимали участие представители кафедры истории социально-политических учений факультета политологии Московского государственного университета. Также на базе ГОПБ начала функционировать «Электронная библиотека периодики»<sup>3</sup>. Разделы «Русская периодика» и «Русская зарубежная периодика» находятся в стадии пополнения общественно-политическими изданиями в основном первой половины XX в. Все газеты и журналы доступны для онлайн-чтения.

Полнотекстовой информационной системой, включающей произведения русской словесности, библиографии, научные исследования и историко-биографические работы является Фундаментальная электронная библиотека «*Русская литература и фольклор*» (ФЭБ)<sup>4</sup>, созданная при поддержке РГНФ и управляющаяся некоммерческим Фондом ФЭБ. Основное содержание ФЭБ представлено в электронных научных изданиях (ЭНИ), каждое из которых посвящено отдельному автору, жанру или произведению. Интерес для исследователей русской социальной мысли могут пред-

---

<sup>1</sup> URL: <http://e-heritage.ru>.

<sup>2</sup> URL: <http://elibrary.gopb.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://test7.dlibrary.org/ru/nodes/4-periodicheskie-izdaniya>.

<sup>4</sup> URL: <http://feb-web.ru>.

ставлять ЭНИ «Лев Толстой», «Былины и песни», «Житие протопопа Аввакума» и др.

Большой исследовательский интерес представляет библиотека «*Электронные публикации Института русской литературы (Пушкинского Дома) РАН*». В разделе «Серийные издания» представлены номера журнала «Русская литература» с 1958 по 1988 гг. в формате pdf, а также различные сборники, издаваемые Пушкинским домом, в которых содержатся, в том числе, исследования по истории русской общественной мысли. В разделе «Собрание текстов» особого внимания заслуживает 14-ти томное издание «Библиотека литературы Древней Руси» доступное для онлайн-чтения. Также стоит отметить проект библиотеки «Русские писатели 1860-х - 1880-х годов в забытых воспоминаниях, записных книжках и дневниках. Электронная коллекция». В нем содержатся воспоминания Г.К. Градовского, А.М. Скабичевского, А.П. Милюкова, И.И. Янжула и др. Неоценимым подарком не только для филологов, но и для исследователей русской социально-политической мысли является создание сотрудниками Пушкинского дома электронной библиотеки «*Литературное наследство" за 80 лет*»<sup>1</sup>. На данный момент в ней представлено 60 томов издания «Литературное наследство», содержащего большое количество уникальных источников и исследований по истории социально-политической мысли. Полные тексты публикаций в формате pdf выкладываются постатейно в разделе «Содержания и тексты»; публикации, удаленные цензурой из томов представлены в «Приложении». В разделах «Рецензии и отклики», «Документы», «Архив тома» представлена информация, связанная с томом. Это, например, избранная библиография рецензий и откликов; документы, связанные с томом; сведения об архиве и т.д.

Интересны электронные ресурсы ряда региональных библиотек. Так в *электронной библиотеке Республики Карелия*<sup>2</sup> находится много интересных материалов социально-политического характера, в том числе с региональной спецификой. Тексты размещены в различных форматах с постраничной разбивкой текста. Доступ в библиотеку возможен после бесплатной регистрации. Наибольший интерес представляют разделы «Редкие книги» и «История». Достоянием внимания и электронная библиотека Вологодской областной универсальной научной библиотеки<sup>3</sup>. В разделе библиотеки «Выдающиеся люди Вологодского края» имеются персональные страницы идеолога «нестяжательства» Нила Сорского, писателей П.В. Засодимского, В.А. Гиляровского и В.И. Белова, богослова Игнатия Брянчанинова и др., которые могут представлять интерес для исследователей русской социально-политической мысли. Там содержатся сочинения и/или

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.imli.ru/structure/litnasled/elbibl.php>.

<sup>2</sup> URL: <http://elibrary.karelia.ru>.

<sup>3</sup> URL: [http://www.booksite.ru/on\\_line.htm](http://www.booksite.ru/on_line.htm).

исследования, посвященные их жизни и творчеству. В библиотеке имеются и другие источники по истории социально-политической мысли России, представленные в различных форматах, как с постраничной, так и без постраничной разбивки. В разделе «Деятели науки»<sup>1</sup> Тамбовской областной универсальной научной библиотеки доступны для онлайн чтения основные сочинения известного русского ученого и мыслителя Б.Н. Чичерина. На сайте кафедры русской литературы и журналистика Петрозаводского университета «*PHILOLOG.RU*»<sup>2</sup> содержатся электронные научные издания (ЭНИ) и электронная библиотека. Среди ЭНИ наибольший интерес представляют «А.И. Герцен» и «Ф.М. Достоевский». ЭНИ «А.И. Герцен» содержит различные издания сочинений мыслителя, в том числе собрание сочинений в 30 томах в формате html указанием страниц. ЭНИ «Ф.М. Достоевский» содержит полное собрание сочинений в прижизненных публикациях автора, а также полнотекстовые версии журналов «Время», «Эпоха», «Гражданин».

Уникальным собранием источников, в том числе и по истории русской социально-политической мысли, представляется *Библиотека электронных ресурсов исторического факультета МГУ*<sup>3</sup>. Разработка проекта ведется с 1999 г. Интерес представляет раздел «Электронные тексты (вместе со ссылками) исторических источников на русском языке» (рубрики «Россия до XVIII в.», «Россия XVIII - нач. XX вв.», «Россия XX в.»).

Стоит выделить также электронную библиотеку «*Религиоведение и русская религиозная философия в изданиях XVIII – н. XX вв.*»<sup>4</sup>, созданную в 2007 г. и направленную на сохранение от разрушения редких книг по философии, религии, религиоведению и истории философии, хранящихся в библиотеках Перми. Особый интерес представляют разделы «Русская религиозная философия» и «Философская и религиоведческая периодика», в которых представлены дореволюционные собрания сочинений и/или статьи известных русских мыслителей в форматах djvu и pdf. К примеру, здесь можно найти 14 редких книг и статей знаменитого русского правоведа и мыслителя П.И. Новгородцева.

Данный проект органично дополняет некоммерческая электронная библиотека «*Вехи*»<sup>5</sup>, посвященная русской религиозной философии XIX-XX вв. Здесь имеются сочинения В.В. Соловьева, Н.А. Бердяева, С.Н. Булгакова, С.Л. Франка, Г.П. Федотова и др., а также литература о них. Все издания размещены в формате html без постраничной разбивки.

---

<sup>1</sup> URL: [http://elibrary.tambovlib.ru/?id=ebook.list&cat\\_id=86](http://elibrary.tambovlib.ru/?id=ebook.list&cat_id=86).

<sup>2</sup> URL: <http://philolog.petsu.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://www.hist.msu.ru/ER>.

<sup>4</sup> URL: <http://relig-library.pstu.ru>.

<sup>5</sup> URL: <http://www.vehi.net>.

Среди частных проектов выделяется библиотека «*ImWerden*»<sup>1</sup>, основанная в Мюнхене в 2000 г. А. Никитиным-Перенским. В ней насчитывается более 3 500 книг и документов. В фонде библиотеки содержатся качественные электронные копии редких источников и исследований по истории русской социально-политической мысли от истоков до современности в формате pdf. Автор упомянутой библиотеки также создал в 2010 г. проект «*Вторая литература*»<sup>2</sup>, которая содержит более 600 эмигрантских изданий, начиная с XIX в. Среди них есть электронные копии редких источников и исследований по истории русской социально-политической мысли, в том числе периодические издания, например, герценовский «Колокол». Более 1600 разделов, посвященных русским авторам XVIII-начала XX в., часть из которых можно отнести к представителям русской социально политической мысли, включает проект «Собрание классики» Библиотеки Мошкова - «*Lib.ru/Классика*»<sup>3</sup>, работающий с 2004 г. Тексты в этой крупнейшей в Рунете библиотеке размещены в формате html без постраничной разбивки. В декабре 1999 г. была основана «*Русская виртуальная библиотека*»<sup>4</sup> (директор Е. Горный). В нее входят электронные издания сочинений писателей и мыслителей XVIII-XIX вв., размещенные в формате html с постраничной разбивкой. На сайте представлены сочинения М.В. Ломоносова, Д.И. Фонвизина, Н.И. Новикова, Н.А. Радищева, Н.М. Карамзина, Ф.М. Достоевского (собрание сочинений в 15 тт.), М.Е. Салтыкова-Щедрина (собрание сочинений в 20 тт.) и т.д.

Редкие издания по истории русской социально-политической мысли, в том числе мемуары, периодика и дореволюционные исследования, в формате djvu, pdf, doc с указанием страниц, имеются в разделе «Русские книги» частной библиотеки Леона и Нины Дотан «*LDN*»<sup>5</sup>. Некоторые довольно редкие сейчас книги по истории русской мысли можно найти и на информационно-образовательном ресурсе «*Биография.Ру*»<sup>6</sup>. Здесь же, в разделе «*Труды известных ученых*», представлены работы А.И. Герцена, Л.Н. Толстого, Н.А. Бердяева, Г.В. Плеханова. В разделе «Читальный зал» в рубрике «Политическая литература СССР» размещены произведения Н.И. Бухарина, Г.Е. Зиновьева, Л.Б. Каменева, В.И. Ленина, А.В. Луначарского и др. Тексты этих двух разделов даются в формате html без постраничной разбивки. На сайте существуют также разделы («Политика и СССР», «Философия и религия», «Мемуары и биографии»), в которых представлены документы и исследования по истории русской социально

---

<sup>1</sup> URL: <http://imwerden.de>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.vtoraya-literatura.com>.

<sup>3</sup> URL: <http://az.lib.ru>.

<sup>4</sup> URL: <http://www.rvb.ru>.

<sup>5</sup> URL: <http://ldn-knigi.lib.ru>.

<sup>6</sup> URL: <http://www.biografia.ru>.

политической мысли в формате djvu. Изучающим марксизм будет полезна библиотека-указатель «*Нестор*»<sup>1</sup>, собрание электронных текстов которой содержит 64161 позицию, 16690 имен авторов и названий сборников. К примеру, в библиотеке имеются собрания сочинений В.И. Ленина и В.Г. Плеханова. Тексты большинства источников предоставлены в форматах doc и html в основном без постраничной разбивки. Интересно то, что этот ресурс создан и поддерживается одним человеком - В.Сачковым, который также является создателем «Библиотеки социал-демократа»<sup>2</sup>. Огромное разнообразие источников и литературы по истории русской социально-политической мысли представлено в разделах «Философия» (например, полное собрание сочинений В.И. Ленина, книги серии «Философское наследие» и др.), «Проза», «История» и т.д. ресурса «*Публичная библиотека (Электронные книжные полки Вадима Ершова и К°)*»<sup>3</sup>. Здесь книги представлены в виде заархивированных файлов в различных форматах (txt, doc, rtf, djvu, pdf).

## II. Персональные сайты

Среди большого количества ресурсов Рунета, посвященных отдельным персоналиям, можно отметить следующие сайты.

Электронные научные издания «*В.Г. Белинский*»<sup>4</sup> и «*Н.Г. Чернышевский*»<sup>5</sup>, созданные при поддержке РГНФ, направлены на предоставление в открытом доступе собраний сочинений указанных мыслителей разных лет в различных редакциях, а также отдельных статей, рецензий и заметок, не попавших в них и опубликованных в отдельных источниках. Ресурсы находятся в стадии наполнения контентом. Также предполагается публикация избранной подборки журналов, с которыми сотрудничали или руководили ими В.Г. Белинский («Телескоп», «Московский наблюдатель», «Отечественные записки», «Современник») и Н.Г. Чернышевский («Отечественные записки», «Современник», «Военный сборник», «Колокол»). Проект «*Жизнь и творческое наследие Л.Н. Гумилева*»<sup>6</sup> направлен на создание мультимедийной информационной системы в Интернете, содержащей энциклопедически полную информацию о жизни, творчестве и научных трудах известного российского ученого Л.Н. Гумилева (1912 – 1992), бывшего, в том числе, одним из теоретиков евразийства. Наряду с электронной библиотекой печатных работ Л.Н. Гумилева, его предшественников и последователей, здесь опубликована часть аудио и видеоматериалов его лекций и интервью. Имеется библиография работ Л.Н. Гумилева. Достоин внимания исследователей

---

<sup>1</sup> URL: <http://libelli.ru/library.htm>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.plekhanovfound.ru/library/index.html>.

<sup>3</sup> URL: <http://publ.lib.ru/publib.html>.

<sup>4</sup> URL: <http://www.vgbelinsky.ru>.

<sup>5</sup> URL: <http://ngchernyshevsky.ru>.

<sup>6</sup> URL: <http://levgumilev.spbu.ru>.

современной социально-политической мысли сайт, посвященный жизни и творчеству русского писателя, публициста, мыслителя А.И. Солженицына<sup>1</sup>. В разделе «Произведения» частично размещено в формате pdf 30-томное собрание сочинений писателя. Богатейший материал для исследователя социально-политических взглядов мыслителя представляет раздел «Жизнь Солженицына», где имеются в наличии автобиография, различные документы, научные библиографические исследования и т.д. В разделе «Библиография» размещен биобиблиографический указатель, изданный в 2007 г., в котором представлены публикации А.И. Солженицына и литература о нем на русском языке с 1962 по 2002 г. В разделе «О творчестве» имеется большое количество исследований о творчестве писателя, в том числе его социально-политических взглядов.

На наш взгляд, эталонным персональным сайтом является проект, посвященный политической, научной и публицистической деятельности лидера социалистов-революционеров В.М. Чернова (1873-1952)<sup>2</sup>. В разделах «Письма», «Воспоминания», «Книги и брошюры», «Статьи и заметки», «Мемуары», «Доклады и речи», «Документы» представлена значительная часть творческого наследия В.М. Чернова. В разделе «Исследования» представлены диссертации, авторефераты, монографии и статьи как отечественных, так и зарубежных исследователей политической деятельности и взглядов В.М. Чернова. Тексты в основном даны в формате pdf с постраничной разбивкой.

### III. Тематические сайты и библиотеки

Особый жанр электронных ресурсов Рунета составляют сайты и библиотеки, посвященные конкретным темам.

Так, на сайте «*Древнерусская литература. Антология*»<sup>3</sup> основанном в 2001 г. размещено свыше 300 источников древнерусской социально-политической мысли с IX по XVII вв. Тексты представлены в формате html без постраничной разбивки. Также на сайте имеется большое количество справочного материала (биобиблиографический словарь, словарь древнерусского языка и т.д.).

На портале «*Консерватизм в России и мире*»<sup>4</sup> публикуются материалы Центра изучения консерватизма при историческом факультете Воронежского государственного университета. На нем размещены электронные версии тезисов, докладов, статей, монографий, рецензий, авторефератов и диссертаций по истории русского консерватизма. Содержится информация о готовящихся «круглых столах», семинарах и конференциях, опубликованных работах, посвященных соответствующей проблематике. Имеется

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.solzhenitsyn.ru>.

<sup>2</sup> URL: <http://chernov.sstu.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://old-ru.ru>.

<sup>4</sup> URL: <http://conservatism.narod.ru>.

раздел «Ссылки». На сайте «*Института русской цивилизации*»<sup>1</sup> в разделе «Труды института» публикуются электронные копии переизданий произведений преимущественно консервативных мыслителей XIX–XX вв. Также на портале содержатся современные исследования по истории русской консервативной мысли в формате pdf. Кроме того в разделе «Видеоматериалы» имеются видеопрезентации книг современных исследователей истории русской консервативной мысли.

На портале «*Российские социалисты и анархисты после Октября 1917 года*»<sup>2</sup>, созданном в декабре 2004 г., тематически интересны сюжеты, связанные с противостоянием социалистов, анархистов и советского режима, с субкультурой российского революционера XIX–XX вв., история идеи демократического социализма и анархизма и др. На сайте размещены материалы дискуссий, рецензии, исследования, в том числе по истории русской социально-политической мысли. Опубликовано также большое количество источников. На сайтах «*Библиотеки анархизма*»<sup>3</sup> и «*Bakunista!*»<sup>4</sup> широко представлены материалы по русской анархической мысли, в том числе воспоминания и научные статьи об исследователях русского анархизма. Тексты в основном представлены в формате pdf и html без постраничной разметки. Электронный ресурс «*Народная Воля*»<sup>5</sup> посвящен истории, идеологии, деятельности и лидерам одноименной политической организации. На сайте имеются следующие разделы: «Хроника событий», «Персоналии», «Документы», «Библиография», «Краткий очерк истории "Народной Воли"» и др. К сожалению, раздел «Архив ZIP-файлов», содержащий программные документы организации, мемуары и исследования в данный момент не функционирует.

Проект «*Эмигрантика.ru*»<sup>6</sup> содержит материалы по темам, связанным с историей русского зарубежья. Главный интерес для исследователей русской социально-политической мысли представляет раздел «Литературные журналы русского Парижа (1920–1940)», в котором содержатся электронные архивы журналов в формате pdf, издававшихся в эмиграции, например, «Современные записки». Разделы библиотеки «Книги русского зарубежья» и «Справочная литература» на данный момент находятся в разработке.

#### **IV. Библиотеки, содержащие периодические издания и прочие ресурсы**

На наш взгляд, не имеет смысла перечислять все сайты научных журналов, в которых публикуются материалы по истории русской социально

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.rusinst.ru>.

<sup>2</sup> URL: <http://socialist.memo.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://vk.com/anarcholibary>.

<sup>4</sup> URL: <http://bakunista.nadir.org>.

<sup>5</sup> URL: <http://www.narovol.narod.ru>.

<sup>6</sup> URL: <http://www.emigrantika.ru>.

политической мысли. Достаточно описать информационные ресурсы, аккумулирующие в себе значительную часть этих публикаций. Прежде всего, это *научная электронная библиотека eLIBRARY.RU*<sup>1</sup>, которая вмещает в себя огромное количество реферируемых статей исследователей русской социально-политической мысли, в том числе и в открытом доступе в формате pdf. Достоинством портала является возможность поиска по автору и ключевым словам, полные библиографические описания и аннотации публикаций, наличие сведений об авторе (Ф.И.О., ученая степень, должность, электронный адрес). Не меньший интерес представляет электронная научная библиотека «КиберЛенинка»<sup>2</sup>. На портале представлено свыше 160 журналов, публикующих статьи по большому количеству научных дисциплин, в том числе истории русской социально-политической мысли. На сайте представлены цифровые копии статей для чтения онлайн и их тексты, доступные для копирования. На федеральном образовательном портале «*Экономика. Социология. Менеджмент*» наибольший интерес представляет раздел «Журнальный зал»<sup>3</sup>, вмещающий в себя электронные архивы журналов «*Полития*», «*Общественные науки и современность*», «*Социологические исследования*», «*Диалог со временем*» и др., в которых публикуются, в том числе, и статьи по истории русской социально-политической мысли. Тексты размещены в основном в формате pdf. В разделе «*Журнальный клуб*»<sup>4</sup> сайта «*Интелрос – Интеллектуальная Россия*» представлено более 80 российских периодических изданий социальной, культурологической, гуманитарной направленности. Электронные архивы журналов «*Альтернативы*», «*Гуманитарные науки*», «*Мир и политика*», «*Неприкосновенный запас*», «*Свободная мысль*» и др., содержат большое количество статей по истории русской социально-политической мысли. Тексты статей предоставлены в формате html без постраничной разбивки. На сайте «*Журнальный зал*»<sup>5</sup> размещено собрание архивов общественно-политических и литературно-художественных журналов. Статьи по истории русской социально-политической мысли имеются в таких журналах как «*НЛО*», «*Неприкосновенный запас*», «*Октябрь*», «*Вопросы литературы*» и т.д. Тексты представлены без указания страниц в формате html.

Следует отметить информационные ресурсы, на которых содержатся электронные версии материалов конференций, различных научных сборников. Так, на научном портале «SCHOLA» (<http://schola.su/>) факультета политологии Московского государственного университета размещены одноименные сборники в формате pdf. В сборниках существует специальный раздел «*История социально-политической мысли*», в котором представлены статьи молодых и маститых отечественных и зарубежных исследовате-

---

<sup>1</sup> URL: <http://elibrary.ru>.

<sup>2</sup> URL: <http://cyberleninka.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://ecsocman.hse.ru/db/journals.html>.

<sup>4</sup> URL: <http://www.intelros.ru/index.php?do=cat&category=readroom>.

<sup>5</sup> URL: <http://magazines.russ.ru>.

лей, работающих в данной научной области. На сайте Бакунинского фонда представляет интерес раздел «Прямухинские чтения»<sup>1</sup>, в котором опубликованы материалы этих чтений с 2001 по 2011 гг. За эти годы в Прямухинских чтениях участвовало немало авторитетных исследователей русской социально-политической мысли. Материалы с 2001 по 2009 гг. размещены без постраничной разбивки в формате html и doc. Сборники с 2010 г. публикуются в формате pdf.

## **V. Информационно-библиографические системы**

Данный вид ресурсов, к сожалению, довольно редок для Рунета. Прежде всего, следует сказать о проекте «*Российский консерватизм XIX-XX вв.*»<sup>2</sup>, который представляет собой библиографическую базу данных по истории русского консерватизма, включающую в себя помимо исследований данного течения, также труды русских консерваторов. База насчитывает свыше 15 000 библиографических описаний. Автором проекта является доктор исторических наук, директор Зональной научной библиотеки ВГУ А.Ю. Минаков. База помимо функции поиска, имеет рубрикацию по персоналиям и изданиям в алфавитном порядке. К сожалению, база не пополняется новыми публикациями, нет обратной связи с авторами и возможности добавления своих публикаций, что не умаляет ее очевидных достоинств. Хотелось бы надеяться, что инициатива А.Ю. Минакова и его сотрудников будет поддержана исследователями других идейных течений и персоналий русской социально-политической мысли. Менее глобальным, но перспективным по своему замыслу, проектом является небольшая частная библиотека А.В. Бирюкова<sup>3</sup>, в основе которой лежат библиографические списки преимущественно по истории русского анархизма.

В заключение следует сказать, что приведенный выше обзор Интернет-ресурсов не претендует на всеохватность и глубину анализа. Это лишь первый шаг в масштабном исследовательском проекте «История русской социально-политической мысли в XXI веке: исследователи и исследования», который предусматривает создание базы данных, включающей научные школы и исследователей в области истории русской социально-политической мысли. В рамках проекта планируется запустить Интернет-сайт и издать уникальную биобиблиографическую энциклопедию о ведущих российских и зарубежных ученых XXI века, изучающих русскую социально-политическую мысль<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> URL: <http://bakunin-fund.hut2.ru/reader.utf.html>.

<sup>2</sup> URL: <http://conservatism.lib.vsu.ru>.

<sup>3</sup> URL: <http://oldcancer.narod.ru>.

<sup>4</sup> Все, кто интересуется историей русской социально-политической мысли и занимается исследованиями в этой области, могут связаться с творческим коллективом по электронной почте: [ispu-info@yandex.ru](mailto:ispu-info@yandex.ru)

*Л.Г. Коновалова*

## **Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ, затрагивающие вопросы наложения административных наказаний**

На современном этапе развития правовой системы России большое влияние на институт административной ответственности оказывают правовые позиции Конституционного Суда РФ, интерпретирующие содержание конституционно-правовых норм под конкретные правоотношения. Поскольку акты Конституционного Суда РФ в административно-правовой сфере зачастую создают новые общеобязательные правила поведения, среди административистов они справедливо признаются источниками права, несмотря на официальное закрепление в качестве источников регулирования административной ответственности в ст. 1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30 сентября 2013 г.) (далее – КоАП РФ) исключительно норм КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях<sup>1</sup>. Примечательно, что это в равной степени касается и постановлений, и определений органа конституционного контроля. Среди актов Конституционного Суда РФ, затрагивающих вопросы наложения административных наказаний, можно обозначить ряд основных.

Среди них следует назвать Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2011 г. № 6-П, в котором был уточнен адресат применения такого вида административного наказания, как конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, что повлекло за собой изменение соответствующих норм КоАП РФ. С учетом названного Постановления в настоящее время конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела<sup>2</sup>. Интересно, что до принятия Постановления от 25 апреля 2011 г. № 6-П Конституционный Суд РФ применительно к конфискации орудия или предмета административного правонарушения принял Постановление от

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2001. 31 декабря.

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2011 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 3.7 и части 2 статьи 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «СтройКомплект»// Российская газета. 2011. 11 мая.

14 мая 1999 г. № 8-П<sup>1</sup>, из которого правоприменители сделали вывод о возможности применения этого вида наказания к неособственному орудия или предмета административного правонарушения. Однако в Постановлении от 25 апреля 2011 г. № 6-П Орган конституционного контроля пояснил, что предыдущее постановление касалось только конфискации в таможенной сфере. Соответственно, федеральный законодатель вправе допустить конфискацию имущества, явившегося орудием или средством совершения либо непосредственным объектом исключительно таможенного правонарушения, независимо от того, находятся ли соответствующие товары и транспортные средства в собственности совершившего его лица, а также независимо от того, установлено это лицо или нет. В противном случае организаторы незаконного перемещения товаров получили бы возможность переложить всю ответственность на неплатежеспособных лиц или лиц, проживающих за границей, что подрывало бы правопорядок в сфере таможенных отношений и несовместимо с целями и задачами таможенного регулирования<sup>2</sup>.

Этот пример свидетельствует о том, что не всегда бывает уместным широкое понимание «правовых позиций Конституционного Суда РФ».

С употреблением Конституционным Судом РФ глубоко научной терминологии связан еще один курьезный случай. В Постановлении от 30 июля 2001 г. N 13-П Конституционный Суд РФ назвал исполнительский сбор штрафной санкцией, которой присущи признаки административной штрафной санкции: он имеет фиксированное, денежное выражение, взыскивается принудительно, оформляется постановлением уполномоченного должностного лица, взимается в случае совершения правонарушения, а также зачисляется в бюджет и во внебюджетный фонд, средства которых находятся в государственной собственности<sup>3</sup>. Такое неосторожное выска-

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 1999 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 131 и части первой статьи 380 Таможенного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой закрытого акционерного общества «Сибирское агентство «Экспресс» и гражданина С.И. Тененева, а также жалобой фирмы «Y. & g. Reliable Services, Inc.» // Российская газета. 1999. 1 июня.

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2011 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 3.7 и части 2 статьи 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «СтройКомплект»// Российская газета. 2011. 11 мая.

<sup>3</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 июля 2001 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности положений подпункта 7 пункта 1 статьи 7, пункта 1 статьи 77 и пункта 1 статьи 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с запросами Арбитражного суда Воронежской области, Ар-

звание Конституционного Суда РФ имело далеко идущие последствия. В частности, некоторые граждане, из такой аргументации Конституционного Суда РФ заключили, что исполнительский сбор следует рассматривать как административное наказание и, соответственно, применять к его установлению правила наложения административных наказаний, включая срок давности привлечения к административной ответственности. Однако арбитражные суды и суды общей юрисдикции не распространяют на исполнительский сбор правила наложения административных наказаний, ссылаясь на Кодекс РФ об административных правонарушениях, в котором среди административных наказаний не назван исполнительский сбор<sup>1</sup>. Вместе с тем, даже в данном случае позиция Конституционного Суда РФ имеет позитивное значение, поскольку юристы-практики учитывают его представление об административно-правовой природе исполнительского сбора при установлении срока исполнения такого исполнительского документа как установление о взыскании исполнительского сбора.

Применительно к административным наказаниям вызывает интерес Определение Конституционного Суда РФ от 13 июля 2006 г. N 195-О. В этом случае Уполномоченный по правам человека в РФ оспаривал конституционность положения ч. 2 ст. 3.9 КоАП Российской Федерации, согласно которому административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет. По мнению Уполномоченного отсутствие в названной статье указания на неприменимость ареста к мужчинам, воспитывающим детей, противоречит принципу гендерного равенства.

Однако Конституционный Суд РФ указал, что такое регулирование, установленное законодателем исходя из необходимости охраны государством здоровья и социального благополучия именно женщины-матери, не может рассматриваться как нарушающее какие-либо конституционные права и свободы иных категорий граждан, не перечисленных в ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ. Вместе с тем, Конституционный Суд РФ подчеркнул, что санкции в особенной части КоАП РФ являются альтернативными, а орган, рассматривающий дело, обязан дать оценку всем обстоятельствам совершенного правонарушения, назначить наказание, исходя из тяжести содеянного, личности виновного и иных обстоятельств, и в силу ч. 2 ст. 4.2 может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ, в

---

битражного суда Саратовской области и жалобой открытого акционерного общества «Разрез «Изыхский»» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 32. Ст. 3412.

<sup>1</sup> См.: Постановления ФАС Дальневосточного округа от 10.08.2010 № Ф03-5312/2010, ФАС Западно-Сибирского округа от 05.02.2009 № Ф04-353/2009(20049-А67-46), ФАС Поволжского округа от 25.08.2009 по делу № А12-3027/2009, Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.09.2010 по делу № А42-3027/2010 // СПС «Консультант Плюс»

том числе такое, как самостоятельное воспитание отцом детей в возрасте до 14 лет<sup>1</sup>.

«Революционным» можно назвать Постановление Конституционного Суда РФ от 17 января 2013 г. N 1-П 2 «По делу о проверке конституционности положения части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Маслянский хлебоприемный пункт». Дело в том, что в этом Постановлении Конституционный Суд РФ впервые по отдельной статье КоАП РФ разрешил выходить за пределы санкции и по существу назначать наказание «ниже низшего предела». В частности, положение ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, предусматривающее возможность привлечения юридического лица к административной ответственности в виде административного штрафа в определенных им пределах - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, признано не соответствующим Конституции РФ постольку, поскольку установленный этим положением значительный минимальный размер административного штрафа в системе действующего правового регулирования не позволяет во всех случаях в полной мере учесть характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также иные, имеющие значение для дела существенные обстоятельства, и тем самым обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания<sup>1</sup>.

Очевидно, что за этим постановлением должны последовать или иные аналогичные решения по другим статьям КоАП РФ, или кардинальное решение законодателем проблемы чрезмерно завышенных размеров административных штрафов.

Таким образом, можно заключить, что влияние правовых позиций Конституционного Суда РФ на становление системы административных наказаний трудно переоценить. При этом тот факт, что решения Конституционного Суда РФ основываются на глубокой теоретической проработке вопроса, ориентированы на международные стандарты защиты прав человека и учитывают специфику российской практики правоприменения, позволяет органу конституционного контроля не только разрешать конкретные споры, но и намечать перспективы развития института административной ответственности.

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 13 июля 2006 г. № 195-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Ивукова Константина Александровича положением части 2 статьи 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 5.

<sup>1</sup> См.: Вестник Конституционного Суда РФ. 2013. № 4.

*М.А. Кулик*

## **Условия активного внедрения медиативных процедур при рассмотрении споров арбитражными судами**

История современного российского института медиации непродолжительна, она насчитывает лишь несколько лет, что ничтожно мало для возникновения и совершенствования соответствующих правовых норм. Исследования ученых и первый наработанный опыт позволяют говорить об имеющихся проблемных участках применения арбитражных процессуальных норм, касающихся процедуры медиативного урегулирования споров.

Процедура медиации представляет собой способ урегулирования споров при содействии медиатора на основании добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения. На сегодняшний день процедура медиации представлена в арбитражном процессуальном законодательстве весьма скромно, ей посвящено лишь несколько статей Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 №95-ФЗ (далее - АПК РФ).

Статья 135 АПК РФ предусматривает обязанность суда разъяснить сторонам право обратиться на любой стадии арбитражного процесса в целях урегулирования спора за содействием к посреднику, в том числе к медиатору, в порядке, установленном федеральным законом, и последствия совершения таких действий.

В статье 138 АПК РФ закреплена принципиальная возможность урегулирования спора сторонами путем заключения мирового соглашения или применения других примирительных процедур, в том числе процедуры медиации, если это не противоречит федеральному закону.

Статья 153 АПК РФ предусматривает, что в судебном заседании арбитражного суда судья выясняет, не хотят ли стороны закончить дело мировым соглашением или применить процедуру медиации, о чем делаются соответствующие записи в протоколе судебного заседания.

В статье 158 АПК РФ обращение за содействием в примирении к медиатору в целях урегулирования спора рассматривается в качестве основания для отложения судебного разбирательства.

В статье 56 АПК РФ закреплено положение о том, что не подлежат допросу в качестве свидетелей медиаторы об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением соответствующих обязанностей.

Анализ действующих процессуальных норм, касающихся процедуры медиации, показывает, что законодатель ввел в отечественную правовую действительность институт медиации, однако в процессуальном законе не закреплены условия применения медиативных процедур, порядок их проведения, процессуальные этапы примирения сторон с участием медиатора, ответственность сторон за уклонение от проведения медиативных процедур, процессуальные стимулы для обращения спорящих к медиатору.

Таким образом, современный этап развития примирительных процедур сводится по большей части к обсуждению учеными и практиками вопроса о том, каким в будущем должен стать отечественный институт медиации, какие нормы в дальнейшем следует ввести в этот институт для его эффективной работы.

Необходимо отметить, что судьи судов первой инстанции нарабатывали определенный опыт в данной сфере, знают методы, позволяющие направить участников спора по пути мирного урегулирования разногласий. В значительном числе дел судья фактически выполняет роль медиатора, когда он предлагает сторонам обдумать вопрос о заключении мирового соглашения или когда, не предрешая результат рассмотрения спора, судья демонстрирует сторонам общие перспективы рассмотрения их дела – назначение судебных экспертиз, увеличение размера штрафных санкций в период рассмотрения дела, увеличение размера судебных расходов, предъявление встречных исковых требований и т.д. Осознание сторонами неблагоприятных последствий продолжения спора в ряде случаев способствует заключению сторонами мировых соглашений.

Судебная практика показывает, что большое значение имеет моральный настрой руководителей спорящих юридических лиц и юристов-представителей сторон в судебном заседании. Если руководство и юристы-представители занимают разумную позицию, то шансы на мирное урегулирование разногласий существенно возрастают.

Достаточно распространена ситуация, когда обе стороны делают шаги навстречу друг другу, когда, например, истец по иску о взыскании долга прощает ответчику часть штрафных санкций, а ответчик берет на себя обязательство оплатить долг и уменьшенную сумму штрафных санкций к определенному сроку.

Вместе с тем, в ряде случаев имеют место и противоположные ситуации, когда представители сторон занимают неразумную позицию, настроены на продолжение спора, раздувание конфликта.

Иногда экономический спор выходит за рамки именно экономического спора, и между руководителями спорящих сторон возникают неприязненные личные отношения, сопровождающиеся эмоциональными выпадами друг против друга, оскорблениями, подачей заявлений о возбуждении уголовных дел, порчей чужого имущества. В подобных условиях судебная процедура может использоваться как форма для сведения личных счетов, арена для высказывания взаимных упреков и личных претензий. Соответственно в подобных ситуациях шансы на примирение существенно уменьшаются, поскольку участники спора настроены на продолжение судебного процесса, даже если понимают его бесперспективность. Судья в ряде подобных случаев, например, при непредоставлении сторонами доказательств и при неявке в судебные заседания, не имеет процессуальных рычагов для скорейшего окончания процесса и вынужден наблюдать за

неконструктивным спором, а временные и финансовые ресурсы суда тратятся непроизводительно.

Практика работы также показывает, что шансы на мирное урегулирование спора существенно возрастают, если имеются дополнительные процессуальные стимулы к примирению сторон, в том числе с участием медиатора.

На наш взгляд, к таким стимулам можно отнести четыре основных обстоятельства.

#### 1. Экономическая выгодность примирения.

Общеизвестно, что действия субъектов предпринимательской деятельности определяются, в первую очередь, их выгодностью. Если позиция на продолжение судебного спора выгодна предпринимателю, то он будет продолжать его как можно дольше и не пойдет на примирение.

Приведем такой пример. Крупные банковские организации при подаче исковых заявлений о взыскании задолженности по банковским кредитам и штрафных санкций в ряде случаев приостанавливают начисление процентов и штрафных санкций на момент подачи искового заявления в суд. Зная данное обстоятельство, недобросовестные заемщики пытаются заволочить судебный процесс как можно дольше, поскольку выгода от неначисления процентов и штрафных санкций существенна.

С другой стороны, в практике работы Арбитражного суда Алтайского края имелся случай, когда крупное предприятие-должник пошло на мирное урегулирование спора в рамках дела о банкротстве, поскольку просочившаяся в предпринимательскую среду информация о начале дела о банкротстве привела к резкому снижению объема продаж предприятия-должника. Неблагоприятные последствия в виде снижения объема продаж превысили выгоду от задержки платежа и от длительного рассмотрения арбитражного дела.

Таким образом, ключевым моментом для повышения эффективности института медиации должна являться его экономическая выгодность по сравнению с общей судебной процедурой. Если быть более точным, то расходы на общую судебную процедуру должны существенно превышать расходы на медиативную процедуру, поскольку услуги медиатора подлежат оплате.

Действия законодателя в указанном направлении могут быть различными – повышение суммы государственной пошлины за рассмотрение споров судами, введение оплаты за отдельные процессуальные действия, например, за проведение видеоконференц-связи, существенное освобождение сторон от оплаты государственной пошлины в случае примирения, ограничение возможностей суда по снижению сумм, взыскиваемых в возмещение расходов по оплате услуг представителя.

Спорящие стороны должны понимать, что судебная процедура является исключительным и экономически весьма дорогим способом урегулирования разногласий.

## 2. Быстрота примирения.

подавая иски и иные заявления в арбитражные суды, отечественные предприниматели привыкли получать судебное решение по существу спора в максимально короткие временные сроки. Увеличивающийся с каждым годом объем заявлений в арбитражные суды приводят к тому, что судьи и аппарат суда работают всё более интенсивно. Процессуальное законодательство не содержит механизма, позволяющего увеличить срок рассмотрения дела в зависимости от количества дел, поступивших в производство судьи. Подобная ситуация не способствует примирению сторон в ходе рассмотрения спора, поскольку стороны рассматривают обращение к медиатору как задержку в рассмотрении их спора. Результаты проведения медиативных процедур мало предсказуемы, тогда как судебное решение арбитражного суда принимается в максимально короткие сроки и строго в соответствии с законом. Если сторона уверена в своей правоте, то получение итогового судебного решения и возбуждение исполнительного производства являются более быстрым и предпочтительным путем разрешения спора для данной стороны.

Таким образом, вторым по значимости моментом для повышения эффективности института медиации должна являться его выгодность в плане экономии времени по сравнению с общей судебной процедурой. Если быть более точным, то длительность общей судебной процедуры должна существенно превышать длительность медиативной процедуры.

## 3. Обязательность прохождения медиативной процедуры сторонами.

В ходе рассмотрения одного из дел в Арбитражном суде Алтайского края сложилась такая ситуация, когда обе стороны в судебном заседании поясняли о возможности примирения с помощью медиатора. После завершения судебного заседания одна из сторон передумала участвовать в переговорах и избегала каких-либо контактов с медиатором. Установленное судом время для медиативных переговоров сторон прошло впустую. Рассмотрение дела завершилось принятием законного и обоснованного решения, которое оставлено в силе всеми вышестоящими инстанциями.

Приведенный пример показывает отсутствие у суда и медиатора процессуальных рычагов, позволяющих повлиять на сторону, которая избегает прохождения медиативных процедур. Процессуальное законодательство должно предусматривать право суда обязать стороны пройти процедуру примирения, а также неблагоприятные последствия игнорирования сторонами медиативной процедуры, введенной судом. Такими последствиями могли бы явиться судебные штрафы либо возложение на недобросовестную сторону судебных расходов по делу.

## 4. Формирование медиативной традиции.

Практика работы Арбитражного суда Алтайского края показывает, что участники процесса в подавляющем числе случаев знают о медиативных процедурах, однако они не прибегают к ней в силу отсутствия правовых традиций завершать спор миром. Подавая исковое или иное заявление в арбитражный суд, истец традиционно рассчитывает получить решение суда по существу спора, а не определение суда об утверждении медиативного мирового соглашения. Соответственно, истец не предпринимает никаких действий, которые могли бы привести к мирному урегулированию разногласий сторон, не совершает уступок ответчику, прямо не формулирует условия, на которые он мог бы согласиться в случае заключения мирового соглашения.

Ответчики при подготовке отзыва на исковое заявление также традиционно не предпринимает никаких действий, которые могли бы привести к мирному урегулированию разногласий сторон, и, более того, зачастую создают помехи правосудию, предпринимая действия с целью затянуть судебный процесс и всячески усложнить задачу суда по разрешению спора – меняют адреса регистрации, начинают процедуру ликвидации, заявляют немотивированные отводы, приводят заведомо недостоверные или ложные доводы в обоснование возражений, предоставляют неотносимые к существу спора доказательства. Иными словами, ответчики усложняют судебный спор при отсутствии к этому объективных предпосылок.

Достаточно распространена ситуация, когда законное судебное решение не устраивает обе спорящие стороны и когда обе стороны обжалуют решение суда первой инстанции в вышестоящие судебные инстанции. Наличие подобных случаев косвенно подтверждает тезис о том, что принятие судом законного решения не во всех случаях является идеальным для сторон способом разрешения спора.

Представляется, что формирование культурной правовой традиции завершать спор миром не только способствовало бы повышению эффективности института медиации, но и способствовало бы улучшению предпринимательского климата в целом.

Российские исследователи института медиации отмечают и другие факторы, способствующие введению данного института: конфиденциальность переговоров сторон, возможность самостоятельно выбрать посредника и активно участвовать в урегулировании конфликта, учет интересов сторон, формирование профессионального сообщества медиаторов, простота процедуры, возможность для сторон самим контролировать процедуру разбирательства и ее результат, сохранение деловых связей и др. На наш взгляд, перечисленные обстоятельства являются дополнительными, которые также позволят ускорить введение института медиации в отечественную правовую действительность.

Возможно, что изложенные в настоящей статье выводы покажутся кому-либо излишне жесткими или даже ущемляющими конституционное

право судебную защиту. Это не так, поскольку предложения направлены на то, чтобы участники судебного процесса включились в процедуру экономического правосудия, активно предлагали собственные выходы из конфликтной ситуации, а не ждали пассивно того решения, которое примет судья и тем более не препятствовали правосудию.

Более того, ежегодный рост российской экономики объективно всё более сокращает возможности государственных арбитражных судов эффективно разрешать возрастающее количество споров, возникающих между субъектами экономической деятельности. Схема, когда все экономические споры разрешает только государственный арбитражный суд, в современных экономических условиях становится всё менее жизнеспособна и снижает эффективность правосудия.

Автор данной статьи не является сторонником бездумного применения медиативных процедур, поскольку они - не самоцель, а правовое средство наиболее эффективного урегулирования соответствующих процессуальных отношений. Основные замечания к содержанию норм, регламентирующих медиативные процедуры, состоят в том, что действующий АПК РФ не содержит детальной регламентации оснований и порядка проведения медиативных процедур, а также не предусматривает процессуальных стимулов к успешному проведению медиативных процедур.

*Д.А. Маракулин*  
**Состояние уличной преступности  
(на примере Алтайского края)**

Одним из проявлений преступности, довольно активно прогрессирующей в современных условиях, выступают преступления, совершаемые в общественных местах, в том числе на улицах. В сферу общественных отношений, связанную с данным видом преступности, вовлечено большинство населения, что определяет его общественную опасность<sup>1</sup>. Повышенный общественный резонанс, сопровождающий факты совершения уличных преступлений, является одним из наиболее значимых факторов формирования общественного мнения о состоянии правопорядка в стране и деятельности полиции в целом.

Анализируя криминальную обстановку, можно констатировать, что в Алтайском крае с 2009 года наблюдается снижение уличной преступности. Так, в 2009 году в крае было зарегистрировано 9385 преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах городов и других населенных пунктов, в 2010 г. – 8559, 2011 г. – 8532, а в 2012 г. – 7758 пре-

---

<sup>1</sup> Лукиных И.Д. Уличная преступность и ее предупреждение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 4.

ступлений соответственно. При этом удельный вес уличной преступности от всех зарегистрированных преступлений в Алтайском крае в среднем составляет около 18,5%, означая тем самым, что каждое 5-6 преступление совершается на улицах наших городов.

Однако, стоит обратить внимание, что в Сибирском федеральном округе на протяжении последних лет наблюдается общероссийская тенденция роста уличной преступности на фоне снижения ее общих показателей. Так, в 2009 году в регионе было зарегистрировано 60967 преступлений, в 2010 г. – 70809, 2011 г. – 76371, а в 2012 г. – 81586 преступлений соответственно. Ежегодный общий прирост в среднем составил 9,5%, что превышает общероссийский показатель на 0,6%. При этом удельный вес уличной преступности от всех зарегистрированных преступлений в 2012 году составил 20%.

В общей сложности на улицах совершаются преступления, предусмотренные более чем 50 статьями УК РФ, но по удельному весу преобладают лишь несколько видов преступлений. К наиболее типичным следует отнести:

а) преступления против жизни и здоровья (убийство, причинение вреда здоровью);

б) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы (изнасилование);

в) преступления против собственности (кража, грабеж, разбой, мошенничество);

г) преступления против общественной безопасности и общественного порядка (хулиганство, вандализм, незаконное ношение оружия);

д) преступления против здоровья населения (незаконный оборот наркотиков)<sup>1</sup>.

В связи с тем, что строгие криминологические исследования в полной мере опираются на статистику, не представляется возможным, а часто и целесообразным, рассматривать все вышеуказанные виды преступлений. Необходимо учитывать те общественно опасные деяния, которые количественно и качественно определяют содержание уличной преступности.

В первую очередь стоит обратить внимание на корыстные и корыстно-насильственные преступления, так как проведенный нами анализ уличной преступности в Алтайском крае за 2009-2012 годы показал, что значительную долю в структуре данного вида преступности занимают кражи и грабежи (52,3% от всех зарегистрированных преступлений, совершаемых на улицах).

---

<sup>1</sup> Лукиных И.Д. Понятие и характеристика уличной преступности // Российский следователь. 2009. № 14. С. 20-22.

Данные уголовной статистики по краю свидетельствуют о тревожном положении дел. Так, в регионе за период 2009-2012 гг. уголовно-наказуемых краж, совершенных на улицах было зарегистрировано: в 2009 г. – 3059; 2010 г. – 3231; 2011 г. – 3472; 2012 г. – 3157 преступлений соответственно. Таким образом, мы видим, что количество зарегистрированных рассматриваемых преступлений за последние четыре года имеет тенденцию к снижению только в 2012 году (на 9,1%).

Абсолютно иначе выглядит динамика преступлений, совершенных на улицах, предусмотренных статьями 161 и 162 УК РФ. Грабежей за рассматриваемый период времени было совершено: 2009 г. – 2325; 2010 г. – 1451; 2011 г. – 1116; 2012 г. – 759 соответственно. Так же прослеживается спад количества зарегистрированных в Алтайском крае разбойных нападений: 2009 г. – 146; 2010 г. – 107; 2011 г. – 80; 2012 г. – 66 соответственно.

Рассматривая насильственную преступность в структуре уличной преступности стоит отметить рост изнасилований и незначительное снижение убийств и причинения тяжкого вреда здоровью.

Так, изнасилований и покушений на изнасилования на улицах в регионе было зарегистрировано: в 2009 г. – 10; 2010 г. – 14; 2011 г. – 17; 2012 г. – 18 преступлений соответственно.

Иначе выглядят количественные показатели зарегистрированных убийств и покушений на убийства на улицах края: в 2009 г. – 18; 2010 г. – 29; 2011 г. – 26; 2012 г. – 26 преступлений соответственно.

Аналогично прослеживается за отчетный период динамика преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ. В абсолютных цифрах с 2009 по 2012 годы количество рассматриваемых преступлений снизилось на 30.

Одним из важнейших направлений по предупреждению преступлений на улице является повышение правового сознания граждан на общегосударственном уровне. Данную функцию могут осуществлять не только уполномоченные государственные органы и учреждения, но и привлекаемые ими субъекты в лице общественности. Использование негосударственных организаций способно оказать позитивное воздействие на уличную преступность путем осуществления правовоспитательной работы и виктимологической профилактики среди населения. От степени гражданственности, правосознания и дисциплинированности граждан в первую очередь и зависит эффективность всего комплекса мероприятий по предупреждению уличных преступлений. Помимо использования традиционных форм и методов идеологической, воспитательной работы по проблеме предупреждения уличных преступлений, широкое распространение должны получить и специальные мероприятия. Среди них наиболее актуальными являются обеспеченность доступной мобильной связью субъектов профилактики уличной преступности, использование уличных телевизионных

стендов, применение агитационных уличных щитов, систем видеонаблюдения в общественных местах.

Таким образом, подводя некоторый итог проведенному анализу состояния и тенденций уличной преступности в Алтайском крае за 2009-2012 годы, можно сделать следующие выводы:

1. Анализируя криминальную обстановку в целом, можно констатировать, что в регионе начиная с 2009 года наблюдаются тенденции снижения уличной преступности (в среднем на 8,5% в год).

2. Необходимо отметить, что значительную долю уличной преступности занимают кражи и грабежи (52,3% от всех зарегистрированных преступлений, совершаемых на улицах).

3. Особо стоит обратить внимание на рост таких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах, как кражи и изнасилования.

*О.В. Сапронова*

### **К вопросу об определении понятия семейных перспектив человека в контексте их признаков**

На современном этапе развития психологической науки накоплен большой пласт исследований, посвященных вопросам планирования личностью своего будущего, жизненных перспектив личности как целостной картины будущей жизни в представлениях личности.

Вместе с тем, в настоящее время в контексте динамичных социальных изменений представляется актуальным изучение возможных направлений самореализации человека в отдельных сферах жизнедеятельности, прежде всего в семейной сфере, для возможного прогнозирования тенденций и векторов дальнейшего развития не только отдельной личности, конкретной семьи как ячейки общества, но и всего российского социума. Рассмотрение семейных перспектив человека как относительно самостоятельной области научных знаний невозможно без обращения к научно-сложившимся обобщенным идеям о представлениях личности о будущем.

В качестве основных методологических идей нашего исследования были приняты:

- идея И.В. Носко о том, что «искусство жизни состоит не только в том, чтобы учитывать и реализовывать свою индивидуальность, но и в том, чтобы индивидуальные возможности и достижения становились основой нового развития, открытия в самом себе новых способностей»<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Носко И.В. Психология развития и возрастная психология. Владивосток, 2003. URL: <http://window.edu.ru/resource/985/40985/files/dvgu106.pdf>.

- психологическая концепция исследования личности в качестве субъекта жизни Б.Г. Ананьева, К.А. Абульхановой-Славской и др.;
- идея И.А. Ральниковой в определении понятия жизненной перспективы как целостной картины будущего, рассматриваемой в единстве ценностно-смыслового и организационно-деятельностного аспектов, где важную роль играют активность личности, осознанное и реалистичное отношение к построению проектов будущей жизни<sup>1</sup>.

Согласно мнению Л.С. Выготского, жизненный план как система приспособления к окружающему внешнему миру впервые осознается подростком и служит внешним коррелятом процесса овладения собственным миром, оформления его личности и мировоззрения. В этом возрасте будущее начинает играть особенно важную роль, поскольку устремленность подростков и юношей в будущее объясняется становлением ценностной координаты многомерного мира человека. Мир человека стабилизируется, перестает быть зависимым от ситуативных смыслов и актуальных потребностей, стоящих за ними. Источником активности становятся не только потребности, но и возможности, ценности, которые начинают занимать определенное место<sup>2</sup>.

Исследования, связанные с построением образа будущего, разрабатывались в русле изучения социального и психологического времени человека и его жизненного пути. Основания для этого подхода были заложены в работах С.Л. Рубинштейна, Б.Г. Ананьева, К.А. Абульхановой-Славской и др.

Существенный вклад в теорию развития понимания будущего, особенностей конструирования образа будущего внесли Е.И. Головаха, А.А. Кроник, Т. Коттле, Ж. Нюттен, Г.С. Шляхтин, И.А. Ральникова и другие ученые. Ведущей идеей исследований данных ученых выступает то, что жизненная перспектива представляется как целостная картина будущего, формирующаяся в сложной и противоречивой взаимосвязи ожидаемых и планируемых событий, которая рассматривается в единстве ценностно-смысловых и организационно-деятельностных аспектов, где важную роль выполняют активность личности, осознанное и реалистичное отношение к построению планов на будущее. Жизненная перспектива тесно связана с психологическим прошлым и настоящим личности, так как формируется на основе прошлых достижений, с одной стороны, и задает ориентиры актуальной деятельности человека - с другой<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Ральникова И.А. Жизненные перспективы личности (психологический контекст): монография. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2002. С. 11.

<sup>2</sup> Эйдемиллер Э.Г., Юстицкис В. Психология и психотерапия семьи. СПб.: Питер, 2000.

<sup>3</sup> Ипполитова Е.А. Семейные перспективы молодежи в изменяющемся мире: монография. Барнаул: АЗБУКА, 2012.

Жизненная перспектива охватывает ряд сфер, в которых человек может представлять свое будущее, – это сферы семьи, профессиональной деятельности и карьеры, досуга, отдыха и развлечений, саморазвития, творчества и др. Говоря об исследовании перспектив в сфере семьи, возможно применить термин «семейные перспективы». Научные взгляды К.А. Абульхановой-Славской, Б.С. Братуся, Е.И. Головахи, А. Митрикаса, А.М. Молокостовой, Н.С. Пряжникова, Т.В. Румянцевой и других позволяют определить семейную перспективу как целостную картину предстоящей семейной жизни во взаимосвязи программируемых и ожидаемых событий, опирающуюся на ценностные ориентации личности и способствующую актуализации соответствующего стиля семейного поведения.

На основе изучения научных взглядов относительно содержания жизненной перспективы попытаемся аналогично с учетом особенностей определить и сформулировать признаки семейных перспектив человека, к которым можно отнести следующие:

- семейные перспективы - это прежде всего часть образа мира личности, часть интегративного образа будущего. Исходя из указанного признака прослеживается тесная связь семейных перспектив с представлениями о будущей жизни в целом и включенность в нее семейной сферы.

- семейные перспективы в представлениях человека рассматриваются как образование, содержание и структура которого обусловлены ценностным измерением, которое включает ряд компонентов: когнитивный, аффективный, деятельностный. Когнитивный компонент объединяет совокупность ожидаемых и планируемых событий, аффективный – эмоциональную наполненность представлений о семейном будущем, деятельностный – стили, стратегии, формы поведения, направленные на реализацию спланированного. Эти компоненты семейных перспектив личности находятся в сложной взаимосвязи между собой.

- семейные перспективы личности, складывающиеся из индивидуальных личностных представлений о будущей семейной жизни, формируются под влиянием брачно-семейных традиций общества, усвоенных будущим супругом и родителем в процессе социализации, и, прежде всего, в родительской семье.

- семейные перспективы выступают олицетворением духа времени и являются показателем потребностей человека при тех или иных социально-экономических, политических и иных условиях, существующих в обществе в конкретный исторический момент.

- суждения человека о своей будущей семье, образ которой представляется ему очевидным и которым он руководствуется в своем поведении.

- семейные перспективы актуализируются в представлениях человека в ситуациях многочисленных выборов: в выборе спутника жизни, стиля общения с супругом, в решении вопроса о рождении ребенка, о стиле его

воспитания, о возможном варианте образования ребенка и его дальнейшего трудоустройства и т.п.

Учитывая указанные особенности семейных перспектив, опираясь на анализ научно-психологических исследований, посвященных изучению проблем жизненных перспектив, предлагаем рассматривать семейные перспективы человека как неоднородный частный случай индивидуально обобщенных представлений о будущей семейной жизни во взаимосвязи программируемых и ожидаемых событий, опирающихся на ценностные ориентации, опосредующих семейное самоопределение и способствующих актуализации соответствующего стиля поведения в семье и браке.

*А.М. Сергиенко, М.А. Шошина, Е.И. Неведрова, Л.О. Табакаева,  
Я.И. Виноградова, М.Ю. Гусельникова, Я.Е. Левченко*  
**Профессиональные ориентации выпускников школ  
г. Барнаула: современные особенности и факторы  
(по результатам социологического исследования)<sup>1</sup>**

Профессиональное самоопределение является важной составляющей в системе жизненного выбора человека. Исследования проблемы профессиональной ориентации молодежи проводились в России еще в середине XX века. С переходом к рыночной экономике изучение данного процесса становится особо актуальным. Во-первых, профессиональные ориентации молодежи приобретают новое содержание и формы, так как изменяется ценностно-мотивационное сознание молодежи, ее учебно-познавательная активность, создаются новые условия для перспективного трудоустройства. Каковы реальные ориентиры молодых людей в выборе профессии, соответствуют ли они требованиям времени, какие факторы являются определяющими? Это вопросы, требующие систематического исследования.

Во-вторых, особой проблемой, решение которой имеет значительную практическую актуальность, является выбор учебного заведения для получения желаемой профессии. Активное развитие рынка образовательных услуг расширяет возможности данного выбора. И для учреждений, осуществляющих профессиональную образовательную деятельность, изучение профессиональных ориентаций будущих абитуриентов приобретает важное значение для повышения своих конкурентных преимуществ.

---

<sup>1</sup> В разработке инструментария и анализе данных социологического опроса приняли участие студенты 191 группы очного отделения АФ РАНХиГС. В организации социологического опроса и статистической обработке данных социологического опроса активное участие приняла к.филос.н. Е.В. Романова.

Целью нашего исследования являлось изучение профессиональных ориентаций выпускников школ г. Барнаула в 2013 г. Для реализации цели нами были поставлены следующие задачи: 1) проанализировать предпочтения данных выпускников при выборе направления обучения (специальности); 2) выявить факторы, оказывающие наибольшее влияние на выпускников школ г. Барнаула при выборе направления обучения (специальности); 3) определить предпочтения выпускников при выборе места для получения образования (страны, региона, конкретного населенного пункта); 4) выявить наиболее привлекательные учебные заведения для выпускников школ г. Барнаула; 5) выявить факторы, оказывающие наибольшее влияние при выборе учебного заведения. Для решения поставленных задач студентами АФ РАНХиГС весной 2013 г. был проведен целевой выборочный опрос 360 выпускников школ г. Барнаула методом анкетирования.

### 1. Общая характеристика состава респондентов

Прежде всего одним из критериев проведения опроса являлось наличие в выборке представителей различных специализаций обучения. В опросе приняли участие ученики 11-х классов с различной специализацией обучения (рис. 1). Большинство (56%) опрошиваемых специализируются в области гуманитарных и социальных наук, в т. ч. 26,2% – обучаются по гуманитарному и социально-гуманитарному направлению, 13,2% и 10,5% – с экономическим и социально-экономическим уклоном, соответственно, и 0,3% – по историко-филологическому направлению. В опросе также участвовали 5,8% респондентов с юридической специализацией.

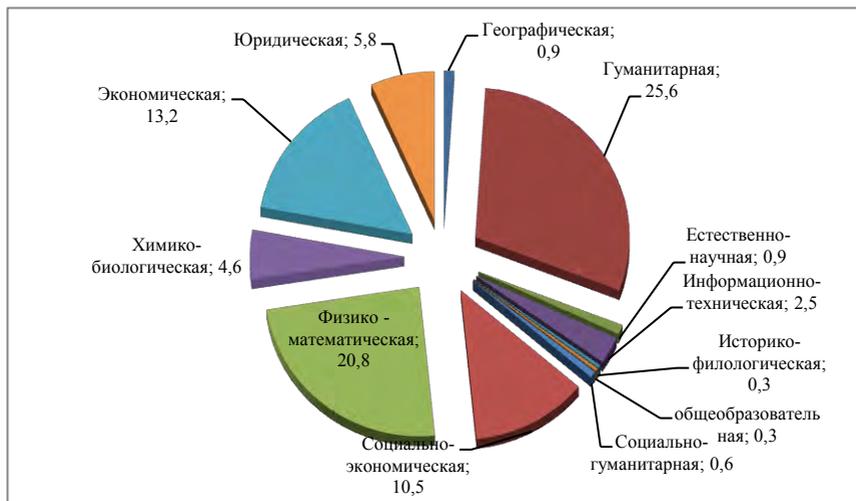


Рис. 1. Структура респондентов по специализации обучения

Второй группой специализаций по популярности среди респондентов являются специализации в области естественных наук: всего – 27,2%, в т. ч. физико-математическое направление (20,8%), химико-биологическое (4,6%), географическое и естественнонаучное (по 0,9%). Информационно-техническая специализация – у 2,5% опрошиваемых. Было опрошено также 0,3% учащихся общеобразовательных школ. И не ответили на данный вопрос 14% респондентов.

Кроме того отметим, что при проведении опроса учитывался гендерный состав респондентов. В этом отношении выборка практически соответствует данным генеральной совокупности: в опросе участвовали 58,9% респондентов женского пола и соответственно 41,1% представителей мужского пола (рис. 2).

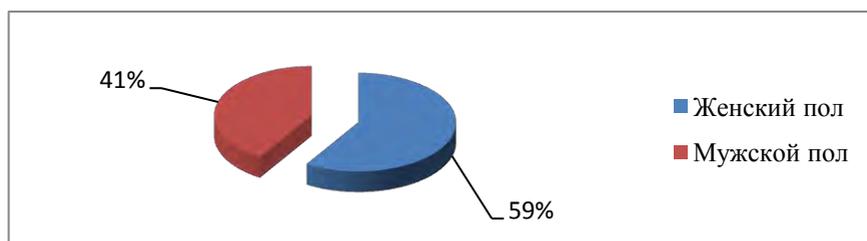


Рис. 2. Гендерная структура респондентов

## 2. Планы выпускников школ по профессиональному обучению

По результатам анализа, почти все (97,2%) выпускники планировали продолжить обучение после окончания школы, лишь 0,6 % респондентов не собирались далее продолжать обучение; остальные 2,1% респондентов затруднились с ответом. Подавляющее большинство (91,1%) респондентов собирается получить высшее образование (рис. 3). Только около 5% респондентов хотят получить начальное профессиональное и среднее профессиональное образование. Встречались учащиеся, которые еще не определились на момент опроса, какое именно образование они хотели бы иметь в дальнейшем (0,3 %). И 3,7% респондентов выделили другой вариант ответа, не конкретизируя его.

## 3. Предпочтения выпускников школ при выборе специальности

Подавляющее большинство выпускников на момент опроса уже определились с выбором специальности или направлением обучения, в т.ч. 38,7% респондентов сделали точный выбор («да, определенно») и 43,6% – «скорее да, чем нет» (рис. 4). Обращает на себя внимание тот факт, что всего лишь за несколько месяцев до выпуска из школы 14,2% учащихся еще полностью не определились в этом отношении (в т.ч. 7,1% выбрали

вариант «скорее нет, чем да»). Кроме того, 3,1% респондентов затруднились с ответом.

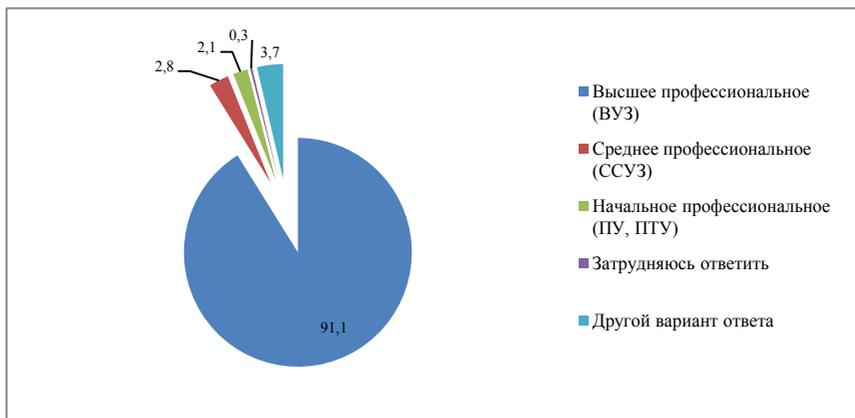


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «Какое образование Вы хотите получить?»

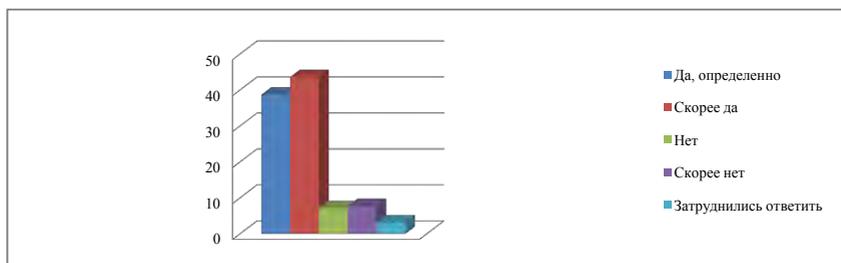
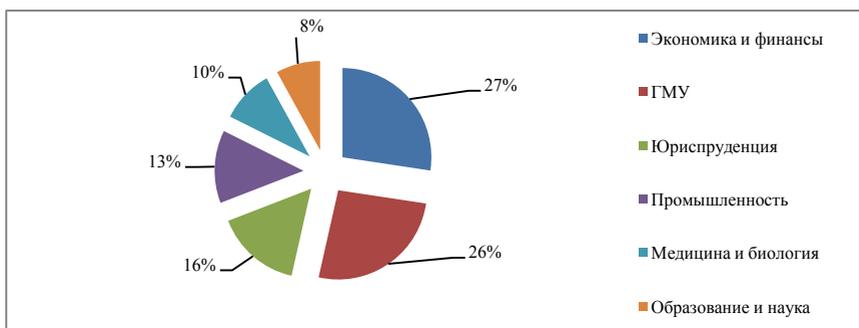


Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: «Выбрали ли Вы для себя специальность, направление (программу) обучения?»

Наиболее привлекательной специальностью (профессией) для выпускников города является юриспруденция (14,2%). Следующими по популярности являются такие специальности (профессии), как экономисты (8,4%), менеджеры (6,9%), врачи (6,3%), а также государственные и муниципальные служащие (4,8%). В основном выпускники выбирали гуманитарно-экономические профессии, а именно такие как: психолог (3,3%), переводчик-лингвист (3%), дизайнер (2,7%), журналист (2,7%), учитель (2,4%). Лишь небольшая часть выпускников выбрала технические специальности: инженер (3,6%), строитель (2,1%), архитектор (1,5%), автомеханик (2,1%), программист (2,1%). Одинаковый небольшой удельный вес (по 1,8%) набрали такие профессии, как полицейский и военный. Наименее привлекательными профессиями (специальностями), набравшими каждая

меньше 1% голосов, являются «филолог», «социолог», «фотограф», «продавец», «биолог», «нотариус» и т.д.

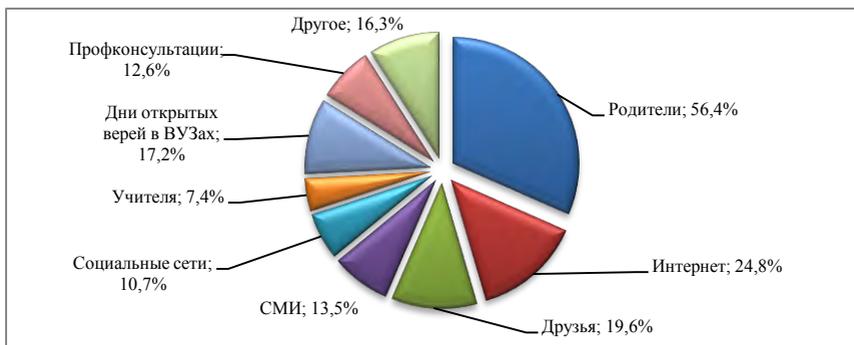
Согласно результатам анкетирования, большинство респондентов выбрали сферу деятельности, связанную с экономикой и финансами (22,8%), также популярным оказалась сфера государственного и муниципального управления (21,8%) – рис. 5. Заметно меньшую популярность среди указанных в анкете сфер деятельности имеют юриспруденция (13%) и промышленность (11%). Далее, выпускники отдают чуть меньшее предпочтение медицине и биологии (8%). Образование и науку выбрали (6,7%) респондентов. Остальные 6,4% учащихся выбрали варианты, удельный вес каждого из которых не превышает 0,3%. Воздержались от ответа 7,1% опрошиваемых респондентов.



**Рис. 5. Распределение ответов на вопрос: «Если Вы пока не выбрали специальность, то в какой сфере деятельности Вы бы скорее всего хотели себя проявить?»**

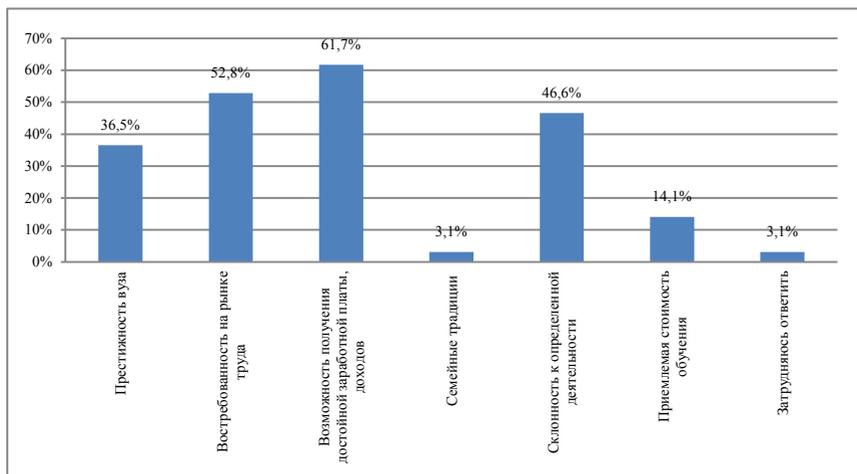
#### **4. Факторы, оказывающие влияние на учащихся при выборе специальности**

На выбор специальности школьниками наибольшее влияние могут оказать **родители и близкие родственники** (56,4%) – рис. 6. Следующей по популярности является **информация о вузах в Интернете** (24,8%). Не менее значимы в выборе специальности и близкие друзья (19,6%). Как показал опрос, значительное влияние оказывают и **дни открытых дверей в вузах** (17,2%). Существенное значение на выбор специальности оказывают также **СМИ** (13,5%), непосредственно **сотрудники вуза, проводившие профконсультирование в школе** (12,6%), а также знакомые и социальные сети (10,7%). Наименьший вклад в этом отношении делают учителя (7,4%). Другие варианты (без конкретизации ответа) выбрали 16,3% респондентов, затруднились ответить на поставленный вопрос 8,9% выпускников.



**Рис. 6. Распределение ответов на вопрос: «Кто в основном повлиял или может повлиять на выбор специальности (программы обучения)?»**

На выбор специальности (профессии) влияют различные экономические и другие факторы (рис. 7). Так, большинство респондентов (61,7%) выбирают профессию по «*возможности получения достойной заработной платы, доходов*». Для большей половины респондентов (52,8%) особую значимость имеет «*востребованность на рынке труда*». Третьим по значимости является фактор «*склонности к определенной деятельности*» (46,6% учащихся). На 36,5% выпускников может повлиять «*престижность вуза*».



**Рис. 7. Распределение ответов на вопрос: «Какие факторы повлияли или могут повлиять на выбор Вами специальности (профессии)?»**

Существенно меньшую значимость играет «*приемлемая стоимость обучения*» (14,1%). Малозначительным фактором для респондентов в

настоящее время являются семейные традиции (3,1%). Затруднились ответить 3,1% опрошенных респондентов.

## 5. Территориальные предпочтения выпускников школ при выборе учебного заведения

Подавляющее большинство учащихся барнаульских школ (75,8%) пожелали весной 2013 г. продолжить обучение в Алтайском крае (рис. 8). Около 11% респондентов намеревались получить образование в других регионах России: в основном в соседнем регионе – Новосибирской области (2,1%) и по 0,3% – в двух других сибирских регионах (Омской и Томской областях), а также в Ленинградской области. Среди выпускников есть также желающие получить образование в другой стране (3,1%). К моменту опроса существенная доля респондентов (10,4%) еще не определилась, где территориально будут получать образование.

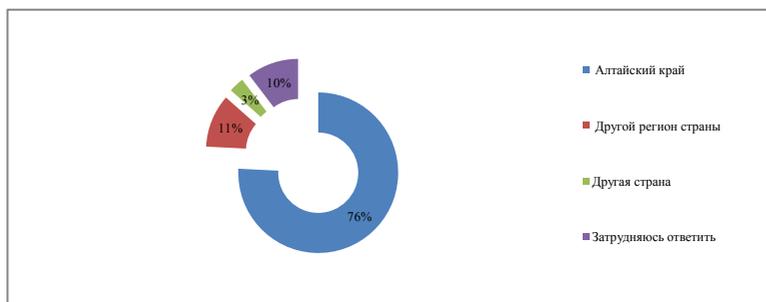
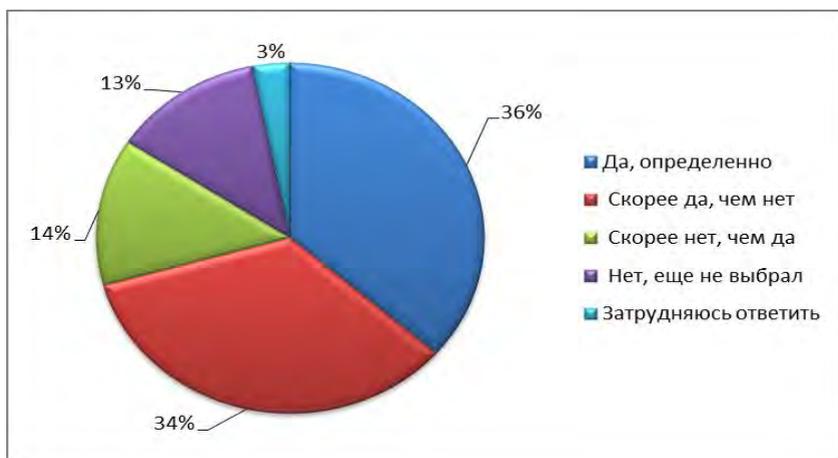


Рис. 8. Распределение ответов на вопрос: «В каком регионе (какой стране) Вы намерены получить образование?»

## 6. Предпочтения выпускников в выборе высшего учебного заведения

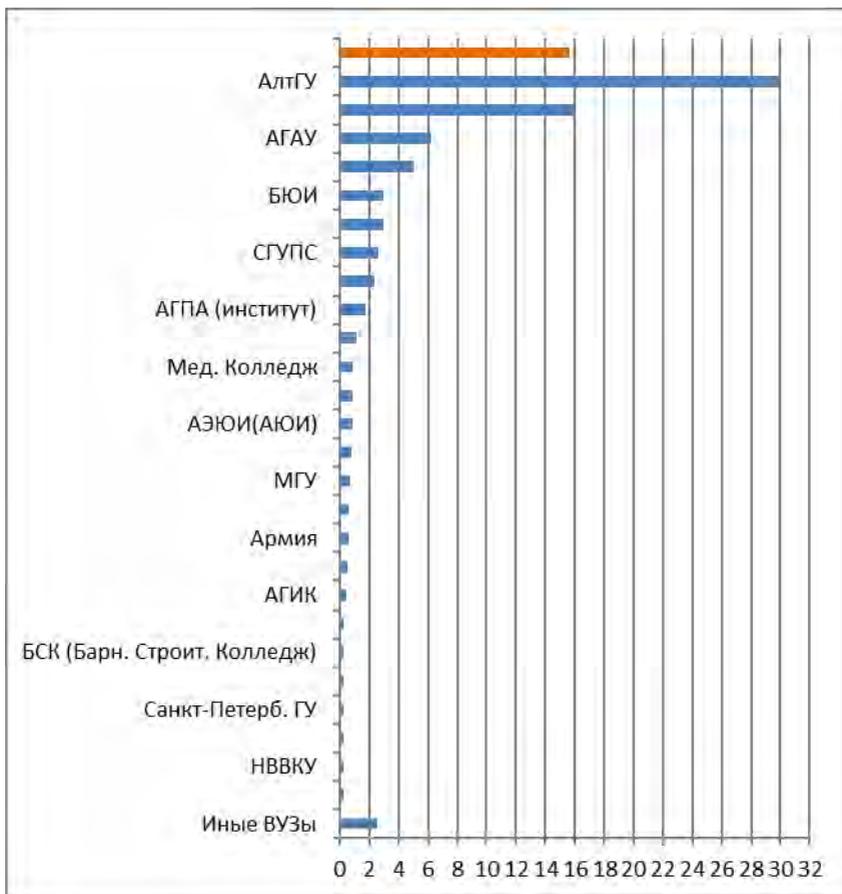
На момент опроса 36,2% респондентов уже выбрали конкретное высшее учебное заведение, и почти столько же (34%) – находились в ситуации завершения выбора (ответом «скорее да, чем нет») – рис. 9. Таким образом, почти 70% опрошенных имели полностью или практически сформированные предпочтения по выбору вузов, в которых они хотели бы продолжать обучение.



**Рис. 9. Распределение ответов на вопрос: «Выбрали ли Вы конкретное высшее учебное заведение (заведения)?»**

Но все же значительная часть школьников (26,1%) продемонстрировала противоположную позицию, из них 12,6% – еще не выбрали вузы, в которые будут поступать, а 13,5% – выбрали вариант ответа «скорее нет, чем да». Кроме того, 3,1% от опрошенных затруднились с ответом.

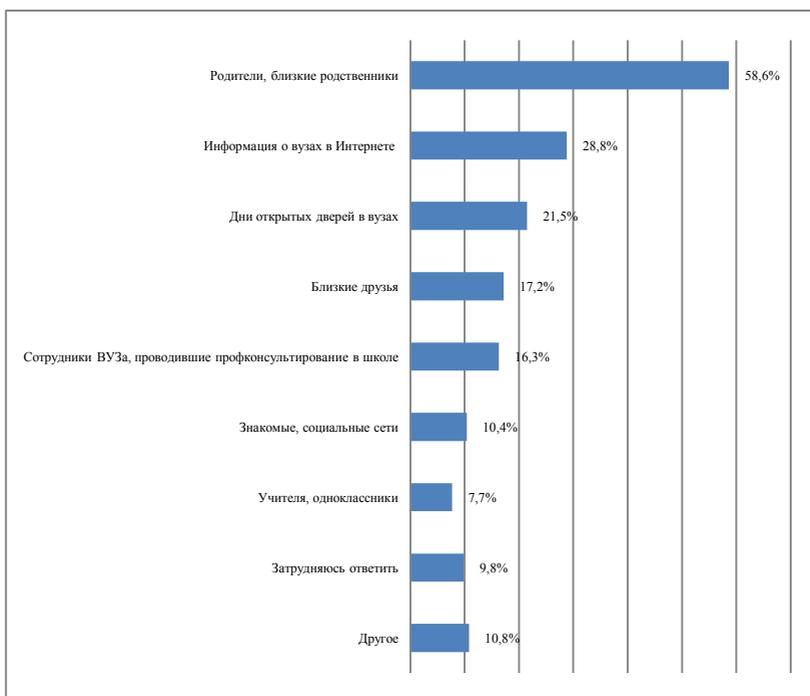
Среди наиболее привлекательных высших учебных заведений для выпускников школ (кроме тех, которые еще совсем не определились с выбором вуза) лидируют такие вузы Алтайского края, как Алтайский государственный университет (АлтГУ) (30%) и Алтайский государственный технический университет (АлтГТУ) (16,4%) – рис. 10. Ниже рейтинг у АГАУ (6,18%), ААЭП (5,1%), БЮИ МВД РФ (2,97%) и АГМУ (2,93%). Следующие в рейтинге – крупные новосибирские учебные заведения: СГУПС (2,64%) и НГУ (2,33%). Далее следуют АГПА (1,77%) и Алтайский филиал ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы» (1,13%). Все эти вузы в совокупности составляют 71,09%. На остальные вузы, указанные респондентами, приходится 10,9%, и сюда входят другие учебные заведения края и всей России, каждый из которых набрал менее одного процента. Не ответили на данный вопрос 15,6% опрошенных.



**Рис. 10. Распределение ответов на вопрос «В какие вузы Вы собираетесь подавать документы для поступления?»**

### **7. Факторы, оказывающие влияние на выбор высшего учебного заведения**

В ходе опроса было выявлено, что *на выбор высшего учебного заведения в большей степени повлияли родители и близкие родственники* 58,6% (рис. 11). Значительное влияние на учащихся при выборе учебного заведения оказывают близкие друзья (17,2%). Учителя и одноклассники повлияли на выбор учебного заведения для 7,7% опрошенных.



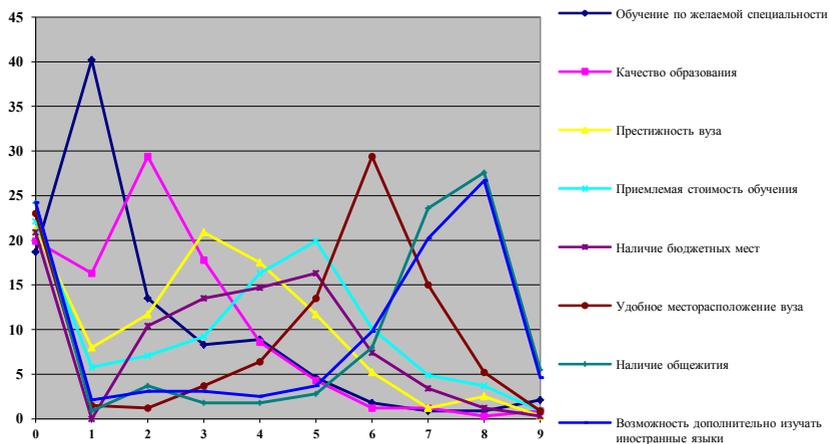
**Рис. 11. Распределение ответов на вопрос: «Кто повлиял или скорее всего может повлиять на выбор высшего учебного заведения (вузов)?»**

*Информация о вузах в интернете* помогла сделать выбор 28,8% учащихся. Более четверти выпускников школ (21,5%) считают, что помогли выбрать высшее учебное заведение «*Дни открытых дверей*» в вузах. И существенное влияние на выбор вуза оказали *сотрудники вуза, проводившие профконсультирование в школе* (так ответили 16,3% респондентов).

Знакомые, социальные сети оказали влияние при выборе вуза на каждого десятого учащегося. Другие варианты выбрали 10,7% респондентов и 9,8% затруднились ответить.

Большинство респондентов в качестве самого значимого фактора при выборе вуза отметило *возможность обучения по желаемой специальности* (рис. 12). Следующее место в иерархии, по мнению опрошенных, занимает *качество образования, получаемого в вузе*. Такие факторы, как *престижность вуза и приемлемая стоимость обучения*, расположились на третьей и четвертой позициях в иерархии, набрав примерно равные баллы. Замыкает пятерку лидирующих факторов такой критерий, как *наличие бюджетных мест*. Шестое место в рейтинге получило *удобное месторасположение вуза*. *Наличие общежития и возможность дополни-*

тельному изучению иностранных языков для большинства респондентов являются наименее значимыми их указанных факторов.



**Рис. 12.** Распределение ответов на вопрос: «Что именно повлияло или скорее всего может повлиять на выбор высшего учебного заведения (вузов)?»

Таким образом, при выборе вуза выпускники в первую очередь руководствуются наличием возможности обучаться по желаемой специальности и качеством предоставляемых образовательных услуг, большую роль играет также престижность вуза и приемлемая стоимость обучения.

## Выводы

По результатам социологического исследования, проведенного среди выпускников школ города Барнаула весной 2013 г., можно сделать следующие выводы.

- Подавляющее большинство выпускников планирует дальнейшее обучение после окончания школы. В приоритете у молодежи стоит получение высшего профессионального образования.
- Большинство выпускников определились с выбором специальности (профессии) к моменту опроса, но не определилась существенная доля учащихся (17,3%).
- Наиболее привлекательной профессией для молодежи является юриспруденция, далее идут такие специальности (профессии), как экономист, менеджер, медицинский работник, государственный служащий. Выпускники хотели бы работать в основном в сфере деятельности, касающейся экономики и финансов, а также государственной или муниципальной

ной службы. Возможно это следствие того, что наибольшее количество опрошенных обучаются по гуманитарному направлению.

- Традиционно на выбор специальности выпускниками влияют родители, близкие и родственники. Но также оказать значительное влияние на выбор специальности могут информация о вузах в Интернете и СМИ, дни открытых дверей в вузах и профконсультирование сотрудниками вузов в школах.

- Особую роль при выборе специальности (профессии) играют прежде всего такие экономические факторы, как возможность получения достойной заработной платы (доходов), востребованность профессии на рынке труда, а также склонность выпускника школы к определенной деятельности и престижность вуза.

- Преобладающее количество выпускников намерено получить образование в Алтайском крае, что свидетельствует о том, что в регионе есть достаточное количество вузов и приемлемый выбор специальностей.

- Среди проблем, которые влияют на выбор вузов в других регионах, особое влияние оказывает недостаточное количество рабочих мест и дисбаланс на рынке труда в Алтайском крае. Переизбыток одних специалистов и недостаток других приводят к тому, что выпускники часто оказываются невостребованными на рынке труда после получения профессионального образования.

- На выбор высшего учебного заведения большинства респондентов повлияли или могут повлиять в первую очередь родители и близкие родственники. Однако особое внимание следует обратить на достаточно высокую значимость информации о вузах в интернете, Дней открытых дверей в вузах и профконсультирование сотрудниками вузов в школах.

- При выборе вуза выпускники школ главным образом ориентируются на возможность обучаться по желаемой специальности, качество предоставляемых образовательных услуг, престижность вуза и приемлемую стоимость обучения.

\* \* \*

Резюмируя вышеизложенное, можно рекомендовать школам и высшим учебным заведениям для совершенствования профориентационной деятельности среди школьников и привлечения студентов в вузы обратить внимание на следующие моменты:

- школам необходимо более эффективно проводить профориентационную деятельность, так как в результате исследования выяснилось, что значимая часть выпускников не определилась с выбором вуза для дальнейшего обучения даже к началу весны;

- усилить сотрудничество школ и вузов, так как на выбор специальности (профессии) выпускниками школ значительное влияние оказывают

специализация класса, а также профориентационное консультирование сотрудников вузов;

- поскольку существенное значение при выборе вуза учащимися школ также имеет информация о вузах в Интернете и СМИ, а также проведение Дней открытых дверей, вузам стоит обратить внимание на усиление данных направлений своей деятельности.

*Е.П. Тутаренко, А.С. Никитин*

## **Проблемы эффективности исполнения судебных решений**

Эффективность исполнения судебных решений. Критерий вполне значимый в правовом государстве, критерий, позволяющий выявить уровень работы механизма исполнительного производства, демонстрирующий проблемы современного законодательства, на нормах которого действует этот самый механизм.

Помимо правового, эффективность исполнения судебных решений имеет еще и социальное значение. Так, при помощи этого показателя граждане непосредственно ощущают на себе все «болезни» государственного механизма. Ведь важно не просто отправить правосудие в рамках судебного заседания, важно привести догмы этого самого правосудия в действие, по логике государственной власти, именно эту функцию и должна выполнять Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП). На основе вышесказанного и делается вывод о том, что мало, в условиях нашего правового государства, выиграть дело в гражданском процессе, важно еще и вернуть себе признанные в судебном порядке выплаты.

Существующие проблемы в исполнении судебных решений непосредственно являются одним из источников недовольств в российском обществе, что явно влияет и на политическую обстановку в нашем государстве (недовольство властью, сложившимся правопорядком).

Таким образом, все вышесказанное позволяет нам более отчетливо представить, насколько важно современному российскому обществу совершенствовать уровень исполнения судебных решений.

В данной работе мы рассмотрим одну из проблем, которая, по нашему мнению, является существенным препятствием к высокой эффективности исполнения судебных решений. Эта проблема ст. 446 ГПК РФ, конкретнее, некорректные формулировки её положений, которые, с одной стороны, являются социальными мерами и призваны защищать конституционные права должников, однако, по факту, ограничивают действия пристава-исполнителя.

Статья 446 Гражданского Процессуального кодекса РФ (далее – ГПК), закрепляет перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Так, в абзаце 2 рассматриваемой статьи установлено, что взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание. Насколько обоснованным является наличие данной нормы в ст. 446 ГПК? Ограничение, которое, по сути, призвано защищать конституционное право граждан на жилье, становится одним из серьезных препятствий для судебного пристава-исполнителя. Следует отметить, что сейчас речь будет идти не столько о категории должников, которые со своей семьей ютятся на 33 кв. м, сколько о должниках, имеющих загородные особняки, схожие с королевскими замками, и при всем этом злостно уклоняющихся от исполнения своих обязанностей по уплате долга.

Недоработанное содержание данной нормы дает много оснований для злоупотребления ею. К примеру, должнику вместо того, чтобы иметь несколько квартир (иных жилых помещений), на которые может быть наложено взыскание, выгодно быть собственником одного дома, по площади равному этим нескольким квартирам (жилым помещениям). Видимо, законодатель, принимая данную норму, исходил из логики первой ситуации, где у должника было в собственности несколько жилых помещений, и не предполагал последствий, указанных во втором варианте, однако это никак не оправдывает отсутствие у законодателя должного внимания (уже на протяжении 8-10 лет) на пробел данной нормы.

Отечественные правоведы давно обратили внимание на данную проблему и предложили дать судебному приставу-исполнителю возможность обращения взыскания на долю в жилой площади, превышающую обязательный размер жилой площади, а также возможность обмена большой жилой площади должника на недвижимость меньшего размера, и разницу в цене этой сделки направить на взыскание долга. Как говорят сами ученые, это повлекло бы и стимулирование должника, т.к. последний будет заинтересован в добровольном погашении своего долга<sup>1</sup>.

Более того, сам Конституционный Суд РФ в своем Постановлении № 11-П от 14.05.2012г. постановил, что исполнительский иммунитет должен распространяться на жилое помещение, которое по своим объективным характеристикам (параметрам) является разумно достаточным для удовлетворения конституционно значимой потребности в жилище как необходи-

---

<sup>1</sup> Коваленко Е.Ю., Титаренко Е.П. Некоторые вопросы обращения взыскания на имущество должника - физического лица // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2011. № 1 (19). С. 131-134.

мом средстве жизнеобеспечения<sup>1</sup>. Данное положение фактически поддерживает указанную точку зрения на возможность обращения взыскания на излишки жилой площади.

К сожалению, это Постановление так и не разрешило существующую проблему, в абзаце 2 пункта 2 его резолютивной части сказано, что законодательно надлежит внести соответствующие изменения в гражданское процессуальное законодательство, регулирующие пределы действия имущественного (исполнительского) иммунитета на жилое помещение, однако прошел почти год с момента его вынесения, а законодатель так и не предпринял попыток к изменению ГПК РФ.

Достаточно неясным остается содержание абзаца 3 пункта 1 ст. 446 ГПК, где содержится запрет на обращение взыскания на земельный участок, на котором расположено единственное жилое помещение должника. Что конкретно следует понимать под земельным участком, который не подвергается взысканию? Быть может, это та площадь земли, которая непосредственно расположена под жилым помещением? Или в это понятие следует включать и часть земельного участка, которая обеспечивает доступ к этому жилому помещению? А, может быть, это вся площадь земельного участка (неважно какого он размера), в пределах которого расположено жилье должника?

Конституционный Суд РФ в своем Определении № 1060-О от 05.06.2012 г. высказал следующую позицию о распространении исполнительского иммунитета на земельный участок. Данный иммунитет имеет специально-целевое назначение и связан с обеспечением жилищных прав гражданина-должника и членов его семьи<sup>2</sup>. В связи с этим Конституционный Суд РФ даёт рекомендацию законодателю, в которой говорит, что при определении пределов действия имущественного (исполнительского) иммунитета, последний должен принимать во внимание общие количественные и качественные характеристики, целевое назначение и фактическое использование земельных участков, а также законодатель должен стремиться к тому, чтобы в таких случаях гражданину-должнику и лицам, находящимся на его иждивении, сохранялся необходимый уровень существования.

Таким образом, в решении очередной проблемы ведущая роль снова принадлежит представителям законодательной власти, но, как и в предыдущий раз, попыток ликвидировать данный пробел не было.

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2012 № 11-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 4.

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 05.06.2012 № 1060-О // СПС «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=131931;dst=0;ts=D4BC6E02B9630D0D0C1DDFD9498FBE19;rnd=0.4197406963724829> / Компания «Консультант Плюс». – Посл. Обновление 19.04.2013.

Отметим, что эта норма была бы более грамотной с правовой точки зрения, если бы она содержала в себе (помимо земли, находящейся под жильем) фиксированный размер минимальной площади земельного участка, на который распространяется исполнительский иммунитет, а определение максимального размера площади земельного участка делегировала бы муниципальной власти. Почему именно муниципальной? Это, в первую очередь, связано с различной стоимостью земли в различных муниципальных территориях нашего государства. На стоимость, как известно, влияет спрос, который также разнится, поэтому реализовать земельный участок, к примеру, в Барнауле, намного проще, чем в с. Шипуново, в связи с этим будет рациональнее распространить исполнительский иммунитет, в случае с барнаульским земельным участком, на минимально допустимую его площадь, а при определении площади, попадающей под иммунитет в с. Шипуново, нужно руководствоваться презумпцией, что этот земельный участок может быть использован должником в «благих намерениях» (возможно для занятия сельским хозяйством, с целью реализации полученной продукции и уплаты долга), поэтому следует гарантировать должнику из с. Шипуново максимально допустимую площадь земли. Также важным фактором ценообразования является и климат, в зоне которого расположен земельный участок.

Конкретный же размер земельного участка, находящегося под протектором имущественного иммунитета, должен определять судебный пристав – исполнитель, с учетом федерального и муниципального законодательства, а также конкретных обстоятельств (количество иждивенцев, доход должника, используется ли земельный участок для обеспечения существования должника и членов его семьи). Безусловно, это лишь общие черты нашего видения решения данной проблемы, и они требуют более подробного научно-практического моделирования, что может явиться задачей другой научной работы.

Дальнейшее ознакомление со ст. 446 ГПК заставляет обратить внимание на абзац 4 пункта 1 рассматриваемой статьи, в котором содержится запрет обращения взыскания на предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши.

Какое именно содержание законодатель вкладывает в понятие предмет обычной домашней обстановки и обихода? Ведь самые элементарные бытовые приборы могут иметь различную стоимость и превращаться из «обычных» вещей, в предметы классовой стратификации. Никто не оспаривает право должника на наличие у него, к примеру, телевизора, однако одно дело, когда этот телевизор старый, основанный еще на схеме электронно-лучевой трубки, стоимость которого едва может превысить 10 МРОТ, либо это современный плазменный телевизор с 3D функцией, стоимостью за 100 тыс. рублей. Как в данном случае судебному приставу-

исполнителю следует удовлетворять ущемленные имущественные интересы кредитора?

А ситуация с вещами индивидуального пользования? Что делать, если должник, по своей сути, «модник», носит только брендовую одежду и имеет не один огромный заполненный шкаф для размещения своего гардероба? Как поступать, если у должника имеется соболиная шуба (а в некоторых случаях и не одна!) стоимостью, как новый импортный автомобиль?

Как видно из вышесказанного, проблема абзаца 4 пункта 1 ст. 466 ГПК РФ состоит в неопределенности понятия предмета обычной домашней обстановки и обихода, отсутствие ценового показателя роскоши, а также предельно допустимой меры наличия этих самых предметов на каждом члена семьи должника.

Решение первой проблемы можно было бы отдать в руки ученых-правоведов. Так, к категории предметов обычной домашней обстановки в литературе предлагается отнести часто встречающееся имущество, находящееся в жилом помещении и используемое для обеспечения бытового комфорта<sup>1</sup>. К этому определению необходимо сделать маленькое дополнение, основанное на пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 1991 г. № 2, а именно: «... с учетом конкретных обстоятельств дела и (или) местных обычаев<sup>2</sup>». Дайте право судебному приставу-исполнителю самому решать, что действительно необходимо конкретному должнику для обеспечения минимума бытового комфорта, а что является его излишком. Наличие же в нашем правовом порядке положения о возможности обжалования решений, действий (бездействий), закрепленным, в частности, в ч. 2 ст. 46 Конституции РФ, будет пресекать стремление судебного пристава злоупотребить данным правом.

Введение ценового показателя роскоши в гражданско-процессуальное законодательство намного бы упростило работу судебным приставам-исполнителям, последним не пришлось бы ломать голову над тем, какое имущество является роскошью в конкретном случае, и попадает ли это имущество под наложение взыскания. Что законодателю мешает установить конкретный ценовой показатель (например, в 1000 МРОТ) при превышении которого имущество, указанное в рассматриваемой норме (после проведенной оценочной экспертизы), автоматически признавалось роскошью? После этого норма абзаца 4 пункта 1 ст. 466 ГПК РФ приняла бы действительно социальный характер и защищала бы бытовой комфорт как малоимущих, так и среднеимущих граждан, однако была бы наиболее строгой к состоятельным неплательщикам, которые при наличии реальной

---

<sup>1</sup> Коваленко Е.Ю., Титаренко Е.П. Указ. соч. С. 131-134.

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР от 23.04.1991 № 2 (ред. от 25.10.1996) // Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (РФ) по гражданским делам. М.: «Спарк», 1994.

финансовой возможности уплаты долга уклоняются от исполнения данного обязательства.

Что касается наличия допустимой меры, соблюдаемой при обращении взыскания на предметы обычной домашней обстановки и обихода, то данная идея была раскрыта еще в п. 5 Приложения № 1 к ГПК РСФСР 1964 г. «Перечень видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам». В основу данного пункта лег количественный показатель бытового комфорта, т.е. здесь закреплялось минимальное число конкретных личных вещей, на которые распространялся имущественный иммунитет, призванных, по мнению советского законодателя, обеспечить достойное существование должника и членов его семьи. Важно подчеркнуть, что в советском праве предусматривалась сама возможность наложения взыскания на личные вещи, которые находились у должника и членов его семьи сверх установленной нормы бытового комфорта, и это, по-нашему мнению, имеет под собой рациональное зерно.

Почему сегодня, в эпоху широкого разнообразия товара на рынке, законодатель лишает судебного пристава-исполнителя такой возможности? Безусловно, существует проблема, что не на все вещи рационально обращать взыскание, есть категория личных вещей (например, китайский контрафакт), которая на рынке товаров, бывших в употреблении, не будет пользоваться большим спросом, а, следовательно, он не будет реализован. Таким образом, в случае составления нового перечня, необходимо помимо количественного показателя комфорта учитывать и стоимостный (ценовой) показатель. С учетом вышесказанного, рассматриваемая норма, могла бы выглядеть так:

«Перечень видов вещей индивидуального пользования, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам:

повседневная одежда, кроме спортивной (сорочки, брюки, джинсы, платье, юбки и т.п.), стоимостью от 1 500 руб. включительно, по 1 шт. каждого вида.

- повседневная спортивная одежда (костюм, футболки и т.п.), стоимостью от 1 000 руб. включительно, по 1 шт. каждого вида.

- верхняя одежда (пальто, пуховик, куртка и т.п.), стоимостью от 4 000 руб. включительно, по 1 шт. на каждый сезон.

- обувь:

- летняя одежда, стоимостью от 2 000 руб. включительно, 3 пары

- демисезонная одежда, стоимостью от 2 500 руб. включительно, 2 пары

ры

- зимняя одежда, стоимостью от 3 000 руб. включительно, 2 пары.

5) другие вещи личного пользования, которые законодатель посчитает нужным включить в данный список.

Оценка вещей производится по заключению соответствующей экспертизы, в соответствии с федеральным законодательством.

На все вещи, которые в соответствии с заключением экспертизы находятся в ценовой категории ниже, чем предусмотрено данной нормой, распространяется исполнительский иммунитет, и они не подлежат взысканию по исполнительным документам.

На вещи, стоимость которых, в соответствии с заключением экспертизы, превышает ценовой показатель роскоши, установленный в N-ой статье настоящего Кодекса, не распространяется исполнительский иммунитет, и они подлежат взысканию по исполнительным документам». Как видно, только на примере ст. 446 ГПК РФ выявлено достаточно положений, которые существенно понижают эффективность исполнения судебных решений в нашем государстве, и это при условии, что мы не обращались к изучению иных факторов, также негативно влияющих на рассматриваемый показатель (другие нормативно-правовые акты, социально-правовой статус служащего ФССП, правосознание граждан).

Главная же проблема, по нашему мнению, состоит в том, что законодатель пытается защитить права должников при осуществлении исполнительного производства, однако из-за «недоработанных» норм (в частности, это касается формулировок) создаются серьезные препятствия для высокой эффективности исполнительного производства. Судебный пристав и рад был бы обратиться за взысканием на многое имущество должника, однако закон существенно ограничивает его стремления, и, по факту, имущество, которое могло бы стать основным источником погашения долга (жилье и земельные участки) остается у должника, т.к. защищается «священным» исполнительским иммунитетом в неоправданных объемах. Все это, дает повод должникам злоупотреблять предоставленными им гарантиями, что еще больше накаляет ситуацию вокруг исполнительного производства.

По сути, сейчас не требуется законодателю создавать какие-то новые правовые конструкции для решения выделенных проблем, просто необходимо внести определенные изменения в ст. 446 ГПК РФ и это будет первым шагом к повышению эффективности исполнения судебных решений. Однако уже 10 лет действуют эти дефектные нормы, и в течение этого времени, к сожалению, так и не было предпринято попыток исправить сложившуюся ситуацию.

*А.Е. Хорошева*

## **Проблемные вопросы формирования навыков правозащиты у студентов-юристов**

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Конституции РФ, ст. 2

\*\*\*

Преступник, как бы ни было ужасно или подло его преступление, есть глубоко несчастное существо, отколовшееся от человечества вследствие непроницаемой тьмы душевной. Его судят, но судят по закону, а не линчуют по обычаю толпы. Он имеет известные права и свои интересы в деле.

Л.Е. Владимиров

Пожалуй, вряд ли кто-то поспорит с тезисом о том, что цель, преследуемая в рамках обучения правовой науке, не ограничена только лишь приобретением знаний и умений в отдельно взятой отрасли законодательства или навыков профессионального освоения юридической техники. Истинная ценность юридического образования заключается в развитии чувства уважения к отдельной личности, ее конкретным правам и свободам. Именно этот уровень и определяет состояние законности в обществе, и правосудия в государстве.

Опрос студентов, обучающихся на юридических факультетах, показывает, что большинство из них мечтают в будущем о работе судьи. Действительно, вполне неплохо надевать длинную черную мантию, входить в зал судебного заседания под солидно-торжественное: «Всем встать, суд идет» и выносить решения, руководствуясь исключительно законом и совестью. У автора этих строк представленная картина, рисуемая воображением, неизменно заменяется совсем не красивыми и ставшими уже обыденными приметами настоящего времени под заголовками: обвинительный уклон<sup>1</sup>, судебная ошибка, судейский произвол и др. Странное чувство не покидает и в тот момент, когда слышишь (читаешь) очередные статистические данные о количестве вынесенных за год оправдательных приговоров. Их число по разным источникам год от года колеблется в районе от 0,3% до 1,1%. Можно ли предполагать, что люди, «построившие» подобную статистику, тоже когда-то мечтали ходить в черных мантиях и выносить решения на основе закона и совести, толкуя все сомнения в пользу обвиняемого. Хочется верить, что это действительно так. «Вопреки рас-

---

<sup>1</sup> В литературе последних лет проблема обвинительного уклона вышла практически на первый план в исследованиях, посвященных судебной деятельности и уголовному судопроизводству.

пространенному мнению кризис правосудия может наблюдаться даже в минимальном масштабе нарушенных и не восстановленных прав либо интересов одного человека. Особенно наглядно это бывает при незащищенности перед явным самоуправством»<sup>1</sup>.

Отметим, что в ФГОС ВПО по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация (степень «бакалавр») (так называемый стандарт «третьего поколения») не содержится хоть какого-либо упоминания о правозащитной деятельности<sup>2</sup>. С чем это связано, ответить сложно. Однако, в ряду с нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельностью, концепция правозащиты, на наш взгляд, должна занимать далеко не последнее место. Являясь сторонниками широкого понимания данного термина, мы не ограничиваем его рамками практики только лишь адвоката-защитника или адвоката-представителя. Итак, *под правозащитной деятельностью следует понимать комплекс мероприятий, обусловленных особым уровнем правосознания, включающего критическое осмысление проблем правоприменения, приоритет «духа» права и следование разумным критериям законности и справедливости, главенствующее место среди которых занимают презумпция невиновности, фактическое равноправие сторон и правило «надежного доказательства».* Основными субъектами правозащитной деятельности являются как правоприменители (лица, сведущие в праве), так и любые иные лица, а также институты (органы) государственной власти. Современное уголовно-процессуальное законодательство, провозглашая принцип свободной оценки доказательств, официально закрепило право на судебское усмотрение (дискрецию), которое находит свое выражение в содержании большого количества норм, увеличивающихся год от года. Большое значение имеет и необходимость усиления конституционных гарантий для лиц, подвергнутых уголовному преследованию, от необоснованного осуждения. Особенно в связи с последними кардинальными изменениями законодателя в области уголовного судопроизводства. Так, законом №23-ФЗ от 04.03.2013 г. в УПК РФ была введена глава 32.1, посвященная новой, сокращенной форме дознания. Статья 226.9 закрепляет такое положение «При поступлении возражения какой-либо из сторон против дальнейшего производства по уголовному делу, дознание по которому производилось в сокращенной форме, с применением особого порядка судебного разбирательства, а равно по собственной инициативе в случае установления обстоятельств, препятствующих постановлению законного, обоснованного и справедливого приговора, в том числе при наличии достаточных оснований полагать самооговор подсудимого, судья выносит постанов-

---

<sup>1</sup> Фурсов Д.А., Харламова И.В. Теория правосудия в кратком трехтомном изложении по гражданским делам. Том первый: теория и практика организации правосудия. М.: Статут, 2002. С. 131.

<sup>2</sup> URL:<http://standart.edu.ru> (дата обращения 10.10.2013 г.).

ление о возвращении уголовного дела прокурору для передачи его по подследственности и производстве дознания в общем порядке». Поэтому в ситуации, когда стороны не замечают (или не хотят замечать) самооговор подсудимого, от понимания судьей своего профессионального долга, действительно, зависит многое. Вместе с тем, запрос общества относительно института правозащиты возрастает с каждым годом, в том числе и в связи наличием ряда национальных черт, которые присущи российскому уголовному процессу. Одна из таких – усиление роли признания обвиняемого в иерархии доказательств по делу. Проследить данную тенденцию можно на основе анализ упрощенных производств по уголовным делам. Не секрет, что применение насилия (физического и психического) с целью добывания показаний уже стало обычным явлением нашей действительности. Несмотря на определенную массовость этого явления, подобные случаи в большинстве своем не имеют широкого общественного освещения, а юридические механизмы ответственности за такие деяния крайне несовершенны<sup>1</sup>.

Так, в 2009 г. сотрудники полиции задержали жителя Оренбурга Александра Ворошилова и с целью получить признание в преступлении избивали его и применяли пытку удушением. По жалобе Ворошилова было проведено расследование. В декабре 2011 г. Промышленный районный суд города Оренбурга признал пытавших Ворошилова полицейских виновными в превышении должностных полномочий. После вступления приговора суда в силу Ворошилов подал иск о компенсации причиненного ему вреда. 28 июля 2012 года Ленинский районный суд города Оренбурга назначил Ворошилову компенсацию в размере двадцати тысяч рублей (для сравнения сумма компенсации примерно равна 600 долларам США и лишь на одну треть превышает размер средней месячной заработной платы в данном регионе).

Или другой пример. 28 июня 2013 г. Индустриальным районным судом города Барнаула был вынесен приговор двум старшим оперуполномоченным оперативно-розыскной части № 4 при ГУВД Алтайского края. Евгений Картаусов и Дмитрий Шмаков были признаны виновными в превышении должностных полномочий с применением насилия и получили 4 и 5 лет лишения свободы в колонии общего режима. Суд установил, что в январе 2011 года полицейские применили пытки для того, чтобы получить явку с повинной от жителя Барнаула Артура Лешко. 10 октября 2013 г. приговор был отменен Алтайским краевым судом<sup>2</sup>.

Думается, что в понятии «правозащитная деятельность» содержится глубокая этическая составляющая, которая не может оцениваться только

---

<sup>1</sup> Речь идет об отсутствии в уголовном законодательстве составов, описывающих действительные признаки таких деяний. Единственной подлежащей применению к подобным ситуациям является статья 286 УК РФ.

<sup>2</sup> URL:<http://publicverdict.ru> (дата обращения 11.10.2013).

лишь через призму нравственного сознания или степени выраженности профессиональных деформаций. Хотя, как нам представляется, причины многих из таких деформаций проистекают из общего посыла или концепта, заложенного еще со студенческой скамьи. Это и приоритет правоохранительной деятельности (абсолютно не дифференцированной и определяемой, прежде всего, как деятельность властная) перед всеми иными, и своеобразный круг субъектов, ее осуществляющих<sup>1</sup>, и ориентация правоприменения на выявление, расследование и профилактику преступлений при относительной «слабости» доводов в защиту презумпции невиновности.

Значение правозащитной деятельности в современном обществе трудно переоценить. Это понимали и понимают многие. Однако удивительно, что большинство наук уголовно-правового цикла преподаются, по сути, как дисциплины следственные, предназначение которых вполне оправдывает содержание одной из профессиональных компетенций – выявлять и расследовать преступления. Данную ситуацию можно рассмотреть на примере одной из важнейших в практическом отношении областей знаний – криминалистики.

Формируясь как прикладная к уголовному процессу наука, криминалистика «впитала» в себя многие догмы и концепции советского периода. В результате в криминалистике был сформирован целый ряд «неопровержимых истин», последовательно поддерживаемых в учебниках и специальной литературе. К числу таковых относятся: устоявшаяся система криминалистики как науки и учебной дисциплины, охватывающая лишь досудебное производство и игнорирующая судебное разбирательство, которое, несомненно, должно являться не «венцом» расследования, а самой важной и полностью самостоятельной стадией всего уголовного процесса. Совершенно не вписывающейся в рамки повседневной реальности является и система криминалистической тактики, в качестве базовой составляющей которой продолжает оставаться следственная тактика. И, наконец, усиливающаяся тенденция к объективизации доказательств, производным от которой выступает суждение о необходимости устанавливать по каждому уголовному делу объективную истину<sup>2</sup>.

Таким образом, преобладающий в криминалистике подход, проникнутый, по меткому замечанию отдельных ученых «естественнонаучным пафосом», не отражает ее реального состояния, а исследования, представленные отдельными учеными, давно уже вышли за рамки «следственной» науки. Важным фактором совершенствования учебного курса криминали-

---

<sup>1</sup> Дискуссии относительно принадлежности суда к правоохранительным органам ведутся и по сей день.

<sup>2</sup> О возможности введения в УПК РФ института установления объективной истины. URL: <http://www.sledcom.ru> (дата обращения 11.10.2013).

стики являются положения уголовно-процессуального закона, которые в числе прочих задач уголовного судопроизводства выделяют следующую – защиту личности от необоснованного и незаконного осуждения.

К сожалению, у студентов иной (не уголовно-правовой) специализации нередко формируется мнение о ненужности криминалистических знаний, ее роль среди иных юридических дисциплин девальвируется. Многие студенты, не планируя в будущем работать в правоохранительных органах, попросту игнорируют освоение криминалистических технологий. Не способствуют улучшению ситуации и современные учебники, в которых криминалистика, опять-таки, преподносится как наука следственная (розыскная), притом, что законодатель провозгласил состязательность в качестве одного из главных принципов уголовного процесса. Изменить сложившееся возможно только посредством применения образовательных технологий, нацеленных на формирование особого правозащитного мышления, формируемого на основе изучения европейских стандартов отправления правосудия по уголовным делам и критического изучения судебной практики. Особое внимание в этой связи может быть уделено анализу оправдательных приговоров с точки зрения профессионального овладения эффективными юридическими технологиями защитительной деятельности.

Развитию правозащитных навыков, на наш взгляд, также должно способствовать расширение перечня учебных дисциплин, основанных на изучении проблем судостройства и организации судебной власти, судебной адвокатуры и, наконец, уголовно-процессуального познания. Реализация последнего направления может быть воплощена в такой учебной дисциплине как теория доказательственного права.

«Если доказательственное право Англии сформировалось под влиянием практики суда присяжных, то доказательственное право России писалось под нужды не народного и сугубо официального судебного учреждения, чьи полномочия были смутно различимы с полномочиями верховной власти, которая, в свою очередь, подвержена политической конъюнктуре, идеологическим влияниям и привыкла действовать из соображений своего удобства, без учета внутренней, народной потребности в истине и справедливости («народосбережения»)<sup>1</sup>. Современное доказательственное право по-прежнему проникнуто схожей идеологией, с тем лишь отличием, что в условиях демократического государства термин политический был заменен на понятие общественного, а публичность в свою очередь наполнилась новыми ценностными смыслами.

К сожалению, освободиться от тяжелого гнета советского наследия отдельным юристам так и не удалось. «Одним из трансляторов естественных прав человека, - пишет А.А. Васильев, - выступает Европейский суд по

---

<sup>1</sup> Кухта А.А. Доказывание истины в уголовном процессе: автореф. дис. ... д.ю.н. Нижний Новгород, 2010. С. 26.

правам человека, который в целом ряде решений по обращению граждан против Российской Федерации отстаивал не сочетание, гармонию социального и индивидуального, а доминирование свободы личности <...> В отличие от Европейского суд по правам человека *Конституционный Суд РФ чаще всего стремится достичь органической связи между правами и обязанностями, ограничивает свободу личности в интересах общественных ценностей, баланса индивидуального и общественного*<sup>1</sup> (выделено мной. – А.Х.). Автору этих строк хочется задать вопрос: «А так ли хорошо он знает предмет, о котором пишет? И если пытки, унижение человеческого достоинства, нарушение права на справедливое судебное разбирательство и длительное неисполнение судебных решений – это запрос общества, то на какой же ступени развития такое общество находится?»

А вот еще одно высказывание, написанное десятки лет назад, прокурором сталинской эпохи А.Я. Вышинским, прославившимся как теоретик советского уголовного процесса, способствующий приданию следственной и судебной практике обвинительного уклона: «Однако до настоящей высоты подлинной «логики фактов», получающей свое истинное развитие и выражение в диалектико-материалистической логике, не смог подняться даже лучший из буржуазных судов, суд присяжных, который, по замечанию Ленина, вносил живую струю в дух канцелярского формализма и схоластики. До этой высоты смог подняться и поднялся в действительности только *советский суд, суд социалистического государства рабочих и крестьян*»<sup>2</sup> (выделено мной. – А.Х.).

Значение правозащиты в качестве неотъемлемой составляющей юридического образования чрезвычайно велико, так как способствует не только формированию чувства уважения к закону, но и пониманию права с позиции справедливости, нравственности и великодушия.

*С.П. Балашова, И.В. Федулова*

### **Развитие региона на основе кластерного подхода**

В настоящее время кластеры стали ведущим направлением экономической политики, ориентированной на эффективное развитие, во всем мире. В России к кластерам как действенному механизму развития регионов и страны в целом также проявляется значительный интерес, причем как со стороны научного сообщества, так и со стороны власти.

---

<sup>1</sup> Васильев А.А. Концепция правообязанности в отечественном консерватизме // Человек и социальные системы: материалы XVI региональной научно-практической конференции / под ред. А.Н. Мельникова. Барнаул, 2012. С. 111.

<sup>2</sup> Вышинский А.Я. Теория судебных доказательств в советском праве. М., 1950. С. 231.

**Основой успешного функционирования** российских регионов в настоящее время становятся новые формы организации воспроизводственных процессов, заключающиеся в интеграции различных технологических циклов на основе использования инновационного фактора. Своевременное внедрение инноваций приводит региональную экономическую систему к технологическому скачку. Внутрирегиональные объединения производителей обеспечивают лидерство на рынке комплексам, а не отдельным предприятиям, что отвечает современным требованиям развития рыночной экономики (сокращение транзакционных издержек, рациональное использование природных и человеческих ресурсов).

С другой стороны, совокупный эффект, получаемый в результате объединения технологических достижений компаний, находящихся на одной или смежных территориях, способствует повышению конкурентоспособности регионов, что отвечает стратегическим направлениям их социально-экономического развития, а именно повышению уровня и качества жизни населения.

Создание сети кластеров, реализующих конкурентный потенциал регионов России, формирование ряда инновационных высокотехнологических кластеров в России предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития.

**Основной целью реализации** региональной кластерной политики чаще всего является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности компаний, образующих кластеры. Однако, насколько реальны эти кластеры, соответствуют ли они классической теории кластеров М. Портера? Насколько эффективны реализуемые кластерные проекты? Какие механизмы кластерной политики имеются в распоряжении органов государственной власти субъектов РФ и насколько они эффективны?

Целью данного исследования является анализ опыта кластерного развития Алтайского края и оценка эффективности механизмов кластерного развития, применяемых в регионе. Нами предпринята попытка сформулировать основополагающие тезисы по управлению эффективностью кластерного развития как основополагающего стратегического направления.

Существующие теории развития региональной экономики, на наш взгляд, можно условно разделить на две группы. Первая основана на централизованном планировании размещения производственных мощностей и развития отраслей региональной экономики (теория полюсов роста Ф. Перру, в основе которой находится концентрация усилий в сфере развития ведущих отраслей экономики, создающих новые товары и услуги).<sup>1</sup> Идеи данной теории в современных реалиях реализуются посредством свобод-

---

<sup>1</sup> Горетов И.Н. Перспективы реализации кластерных инициатив в регионах // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 12. С. 54-57.

ных экономических зон, технопарков, технополисов. К этой же группе можно отнести теорию о формировании и функционировании территориально-производственных комплексов, разработанную представителями советской экономической школы.

Особенностью теорий второй группы является использование оптимума Парето и экономического равновесия как во внутри- так и в межрегиональном сотрудничестве субъектов рынка. Каждый регион должен находить оптимальное решение обеспечивающее интересы своего населения, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на его территории.<sup>1</sup> Важнейшим направлением данных исследований является изучение региона как субъекта предпринимательской деятельности, целью которого является максимизация общественной выгоды населения региона. Эффективность действия руководителей региона в условиях рынка объясняется их предприимчивостью, которую определяют: личностные качества руководителя региона, наличие и состояние рыночной инфраструктуры, предпринимательская культура населения региона.

Однако данная классификация теорий регионального развития не учитывает единство целей развития институциональных составляющих социально-экономической системы. Поэтому дополнительно необходимо выделить третью, институциональную группу теорий региональной экономики. Как показывает мировая практика, наиболее эффективной формой организации производства, гарантирующей экономический рост, а также устойчивое региональное развитие является кластерная система. Создание кластеров исключительно важно для перевода отечественной экономики на инновационный путь развития. Они являются движущей силой социального развития и источниками долгосрочного экономического роста.

Однако данная классификация теорий регионального развития не учитывает единство целей развития институциональных составляющих социально-экономической системы. Поэтому дополнительно необходимо выделить третью, институциональную группу теорий региональной экономики. Как показывает мировая практика, наиболее эффективной формой организации производства, гарантирующей экономический рост, а также устойчивое региональное развитие является кластерная система. Создание кластеров исключительно важно для перевода отечественной экономики на инновационный путь развития. Они являются движущей силой социального развития и источниками долгосрочного экономического роста.

Как свидетельствует зарубежный опыт, кластерное развитие в регионах характеризуется следующими отличительными признаками:

- ярко выраженная активная роль науки и всего инновационного потенциала в интенсификации воспроизводственных процессов;

---

<sup>1</sup> Гриценко С.И. Развитие кластеров через призму синергетики: методология развития кластеров // Российское предпринимательство. 2009. № 5, вып. 2. С. 74-80.

- высокая фундаментальность прикладных технологических нововведений, получающих экономическое применение в крупном масштабе;
- понимание в обществе важности постоянно расширяемой и совершенствуемой базы для осуществления расширенного воспроизводства на основе реализации высокоэффективных проектов;
- способность научного потенциала (как на макроуровне, так и на уровне отдельных компаний и их взаимодействий) работать не просто на среднем, а на высочайшем (для конкретного момента истории) уровне технологических требований;
- повышенная гибкость организационно-экономических форм, объединяющих усилия исследователей инновационного капитала в целевые группы, способные принести в итоге достаточный коммерческий и социально-экономический эффект;
- возрастающая роль инновационных стремлений в системе интересов субъектов экономики; наличие ресурсной среды, обладающей высокой инновационной готовностью и предполагающей значительную склонность к проектам с необходимой долей риска;
- значительное участие государственного управления в регулировании научно-технической сферы при одновременно определяющей роли инновационной активности компаний.

Известно множество определений кластера, приведем некоторые из них.

Так, согласно М. Портеру, кластеры — это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики, производители и др.) и связанных с ними организаций (образовательные заведения, органы государственного управления, инфраструктурные компании), действующих в определенных сферах и взаимодополняющих друг друга.

Отраслевой кластер — это неформальное сообщество отраслевых и смежных компаний на основе кооперационных и конкурентных связей, и отличающихся способностью взаимного усиления конкурентных преимуществ за счет синергетического эффекта, который достигается только за счет отрасли, т.к. именно она в этом случае выступает в качестве объединяющего фактора.

Региональный кластер — это экономическая агломерация фирм, работающих с синергетическим эффектом в одной или нескольких родственных отраслях хозяйства, образуя при этом между собой кооперационные и конкурентные связи. В данном случае синергетический эффект от взаимодействия организаций, входящих в такой кластер, достигается уже за счет возникающей региональной связи: все предприятия региона взаимодействуют на основе конкурентно-партнерских отношений ради достижения общей цели — развитие региона в целом как кластера. При этом все субъекты хозяйствования находятся в равных условиях для осуществления своей деятельности: одна территория, одно законодательство.

В крае создан Алтайский центр кластерного развития (АЦКР), миссия которого заключается в создании новых источников экономического роста за счет развития в региональных кластерах малых и средних производств. Центр также оказывает содействие участникам в формировании и сопровождении совместных инвестиционных проектов, в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, предоставляет консультационные и иные услуги в интересах участников региональных кластеров. Что полностью соответствует основным направлениям кластерной политики, обозначенным в Методических рекомендациях Минэкономразвития РФ по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в Алтайском крае осуществляют разработку и выпуск высокотехнологичной продукции три кластера: биофармацевтический (АБФК), созданный в 2008 году, кластер аграрного машиностроения (Алта-КАМ), образованный в 2010 году, и самый молодой кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий (АЛТЭК), сформированный в 2011 году.

Под «кластерный зонтик» объединились 66 промышленных предприятий, численность занятых составляет свыше 11 тыс. человек. Только в 2011 году создано 527 рабочих мест, освоено более 200 видов наукоемкой продукции.

Пионер кластерного движения края - биофармацевтический кластер - усиливает межрегиональную интеграцию. Представители АБФК совместно с организациями соседних регионов осуществили старт инновационных проектов, связанных с новыми технологиями производства фармацевтических субстанций и высокоэффективных санитарно-гигиенических средств нового поколения. Консолидированный бюджет проектов за 2010 - 2013 годы составит 1,3 млрд. рублей. Данное сотрудничество позволило привлечь в кластер академические учреждения СО РАМН и СО РАН (Новосибирск), предприятия Кемеровской и Томской областей и увеличить число участников партнерства на начало 2012 года до 35 организаций.

Кроме того, применение механизмов государственно-частного партнерства способствовало старту в 2011 году двух масштабных проектов, вошедших в краевую программу «Комплексное развитие Алтайского Приобья» - строительство комплекса по глубокой переработке пшеницы (ООО «НИК «Жарбоник») и расширение производства функциональных продуктов питания и натуральной косметики (НПФ «Алтайский букет»). Промышленные объекты общей стоимостью 6,7 млрд. рублей разместятся на площадке индустриального парка, на территории моногорода Новоалтайска.

В общей сложности на реализацию проектов по поддержке инновационных территориальных кластеров Алтайским центром кластерного развития в 2011 году привлечено 35 млн. рублей, из них более 4,3 млн. рублей

из внебюджетных источников. Данные средства позволили приобрести 11 единиц современного высокотехнологичного оборудования для энергомашиностроительного и биофармацевтического кластеров, а также провести комплекс обеспечивающих мероприятий в интересах участников кластера.

Однако, механическая реализация проектов в рекомендованных направлениях зачастую не обеспечивает эффективное функционирование кластеров, т.к. кластер – это, прежде всего, взаимодействующие на постоянной основе, по собственной инициативе и для получения собственных выгод компании.

В настоящее время кластеры, созданные на территории Алтайского края, на наш взгляд, организованы и функционируют по решению регионального органа власти с назначением ответственного лица в АЦКР за координацию деятельности по формированию кластера, с разработкой программы мероприятий по формированию кластера, организационного плана, календарного графика их выполнения и ежемесячным мониторингом и докладом руководству региона.

Однако, учитывая тот факт, что компании, образующие один кластер необязательно находятся на территории одного региона, то есть достаточно близко друг от друга, а также то, что инновационная составляющая кластера, на наш взгляд, должна быть результатом только добровольного обмена знаниями и технологиями внутри кластера, можно сделать вывод, что такая формализация не повысит эффективность реализации кластерной политики.

На наш взгляд, основной целью управления кластерным развитием в Алтайском крае должно стать создание благоприятных условий для добровольного взаимодействия предприятий, создания сетей сотрудничества, реализации кластерных проектов и поддержки соответствующих инициатив.

Мы считаем, что на уровне Алтайского края наиболее эффективным будет процесс создания кластеров «снизу». Другими словами, инициаторами должны выступать сами предприятия – будущие участники кластера, при этом поддержка должна оказываться всем без исключения кластерам. В общем случае инициатором кластерной инициативы может быть любой участник кластера (или группа участников), за исключением органов государственной власти или органов местного самоуправления. Проекты, инициированные органами власти с целью стимулирования внутриотраслевого взаимодействия (кластерные проекты) должны реализовываться при участии представителей кластера.

**Эффективность кластерного развития** определяется на основе соотношения эффекта и вызвавших его затрат (рис. 1). Эффективность – это относительная величина, которая измеряется в долях единицы или в процентах и характеризует результат произведенных затрат. Критерием эф-

фективности выступает максимизация эффекта (в т.ч. прибыли) при заданных затратах или минимизация затрат на достижение заданного эффекта.

Таблица 1

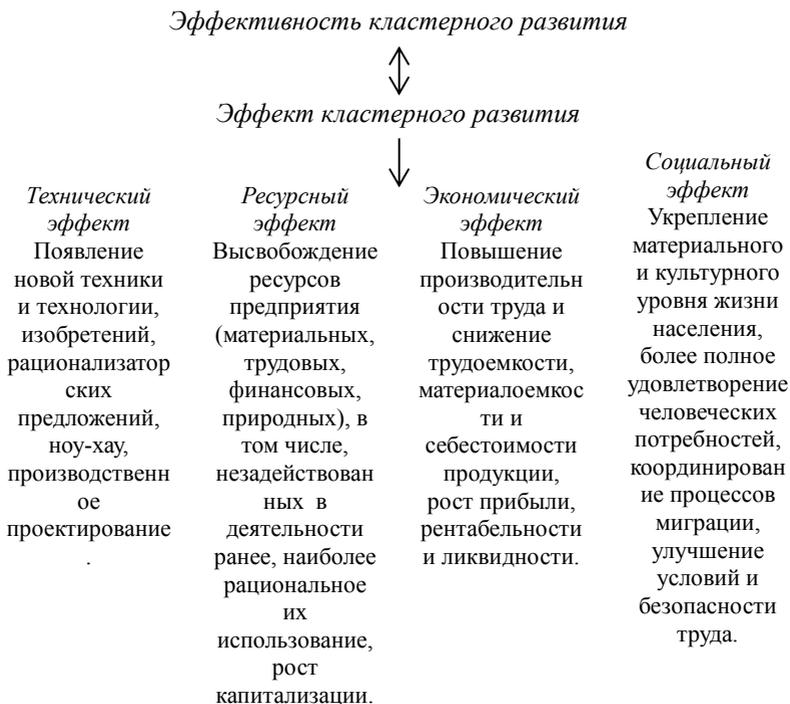


Рис. 1. Эффективность кластерного развития

Исследуя эффективность кластерного развития целесообразно рассматривать дополнительно **экологический эффект**: обеспечение благоприятной окружающей среды, сохранение природно-ресурсного потенциала, сбалансированное природопользование. Для агропромышленных регионов отрыв экономики от реальной, объективно существующей экологической основы не позволяет обеспечивать расширенное воспроизводство и реализовывать стратегии инновационного перспективного развития<sup>1</sup>.

Анализ эффективности создания и функционирования кластера может осуществляться на основании двух взаимосвязанных подходов:

<sup>1</sup> Мосейко В.О. Фесенко В.В. Выявление региональных кластеров: методологические подходы // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 7. С. 58-64.

1. «Сверху – Вниз», когда определяется привлекательность и предпосылки для развития кластера в той или иной отрасли;

2. «Снизу – Вверх», когда осуществляется идентификация кластера на определенной территории.

При этом для анализа эффективности функционирования кластеров используются, как правило, качественные инструменты – такие, как метод Дельфи, фокус-группы, локальные опросы, анализ разрывов, стратегический межотраслевой анализ и так далее, а для оценки результатов их развития – количественные (коэффициенты локализации, методы экономического моделирования, анализ сети, таблицы межотраслевого баланса и т.д.).

На практике процесс анализа эффективности функционирования кластера объединяет два подхода и состоит из 3-х ключевых этапов:

1. Стратегический анализ отрасли и кластера;

2. Анализ международного опыта;

3. Выделение и анализ кластера на территории региона.

Вопрос эффективного развития всего кластера за счет включения в его структуру инновационных инфраструктурных элементов в настоящее время стоит весьма остро не только в нашей стране, но во всем мире. Это объясняется тем, что методологии проведения подобных мероприятия на сегодняшний день только начинает приобретать определенные черты.

Анализ работ, посвященных данному вопросу, позволяет утверждать, что оценка эффективности кластеров представляет собой не одномоментный акт, а процесс решения комплексной проблемы, в основе которого лежит идентификация, являющаяся по своей сути первоначальной оценкой кластера. Поэтому нами, на основе анализа существующего практического опыта по кластеризации Алтайского края, была разработана методика проведения алгоритма по анализу эффективности кластерного развития региона, суть которой заключается в выполнении ряда последовательных мероприятий:

1 этап. Подготовительные работы, предполагающие анализ региона, составление заказчиком (Администрацией) технического задания (ТЗ) на разработку программы по развитию кластера, ознакомление с действующим законодательством в области поддержки кластерных инициатив в регионе.

2 этап. Анализ кластера, включающий: доказательство того, что выделенный кластер действительно отвечает всем требованиям, проведение кластеризации (выделение в кластере подкластеров), составление анкет и проведение по ним анкетирования субъектов хозяйствования, входящих в выделенные подкластеры.

3 этап. Обработка результатов анализа кластера: определение целей, задач и функций администрации кластера в целом, и подкластера в частности, установление взаимосвязи кластера с выделенными подкластерами.

Успешно развивающийся кластер становится привлекательным для инвестирования за счет устойчивого развития и высоких темпов роста. Эффект проявляется на уровне региональной экономики, а, следовательно, повышает привлекательность региона для потенциальных инвесторов. Формирование и развитие кластеров в различных регионах, в свою очередь, способствует повышению инвестиционной привлекательности страны в целом. Этот эффект имеет мультипликативный характер, решающее значение имеют не темпы роста экономики в целом, а примеры успеха по отдельным направлениям.

Определить степень влияния кластеров на функционирование экономики региона представляется возможным с помощью определения принципиальных отличий в показателях экономической деятельности компаний, находящихся в кластере и вне его. К таким показателям относятся:

1. Объем прибыли. Данный показатель выше в кластере из-за снижения издержек производства внутри кластера, а также за счет увеличения объема продаж. Объем продаж увеличивается за счет того, что продукция кластера на рынке, как правило, является более конкурентоспособной.

2. Производительность труда. В кластере выше. Повышение производительности труда достигается за счет того, что в кластере более развиты инфраструктура и связи между поставщиками и производителями, что позволяет сократить производственный цикл. Также в кластере большое внимание компании уделяют инновациям, что позволяет сделать процесс производства более совершенным и эффективным.

3. Расходы на рекламу. В кластере ниже. Компании кластера имеют более тесные и долгосрочные связи со своими партнерами, чем объясняются их меньшие расходы, тогда как другие фирмы вынуждены рекламировать свой товар, чтоб найти покупателя и партнеров.

4. Объем запасов на складе. Вне кластера выше. Компании кластера имеют отлаженную систему доставки и более гибкую систему взаиморасчетов. Компании хорошо осведомлены о потребностях друг друга в товарах и услугах, следовательно, имеют объем производства в соответствии со спросом.

5. Технологический импорт (лицензионные выплаты, патенты, программы). В кластере выше. В кластерах доминируют транснациональные корпорации, которые осуществляют трансферт технологий в кластере. Транснациональные корпорации формируют спрос на высокотехнологичную продукцию, что стимулирует остальные компании в кластере увеличивать импорт технологий.

Обобщая полученные результаты можно сделать вывод о том, что эффективность кластерного развития региона определяется:

- Повышением доверия, улучшением отношений между компаниями региона
- Оптимизацией функционирования цепочек ценностей.

- Экономическим ростом, повышением конкурентоспособности региона, увеличением валового регионального продукта и налоговых поступлений.
- Улучшением социального климата и увеличением человеческого капитала региона.
- Развитием территории, улучшением качества жизни территории, повышением привлекательности региона.
- Улучшением делового и инвестиционного климата в регионе.

Несмотря на то, что тема кластерного развития вошла в политический лексикон России в 2006-2008 гг., кластерная политика включена во все стратегические документы страны, разработаны и утверждены методические рекомендации по реализации кластерной политики, – каких-либо значимых результатов этой политики в открытых источниках информации не выявлено.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности кластерной политики, проводимой в Алтайском крае. В настоящее время на региональном уровне только начинают формироваться механизмы содействия кластерному развитию, прежде всего это создание инфраструктуры – Центра кластерного развития. Однако недостаток опыта практической деятельности в данной сфере и отсутствие готовых специалистов для работы с кластерами снижают эффективность данных начинаний.

В качестве мероприятия, способного повысить результативность деятельности Алтайского центра кластерного развития, можно рекомендовать объединение региональных организаций инфраструктуры в сети сотрудничества. Это позволит использовать как лучший зарубежный опыт, так и лучшие практики регионов в данной сфере.

Пока кластерная политика в Алтайском крае, как и в целом по России имеет, в основном, декларативный характер. Органы власти объявляют о ее проведении, указывают на наличие определенных кластеров в регионе, иногда формализуют отдельные кластеры с помощью нормативных документов. В настоящее время единственным количественным критерием, по которому можно оценить эффективность кластерной политики, является количество кластеров. Подразумевается, что чем больше их в регионе, тем лучше.

*Ю.А.Тихомирова*

### **Таможенный союз и ВТО: проблемы взаимодействия в условиях присоединения к ВТО России**

Происходящие в современном мире процессы углубления международного разделения труда, приведшие к интернационализации, а затем и к глобализации хозяйственной деятельности, делают традиционную поли-

тику поддержки свободной конкуренции в отдельно взятой стране малоэффективной. По мере вхождения в систему мирохозяйственных связей Россия все сильнее оказывается вовлечена в конкурентную борьбу как на рынках товаров (в борьбе за покупателей), так и на рынках капиталов (в борьбе за инвесторов). В этих условиях важнейшей предпосылкой проведения эффективной экономической политики на мировом рынке является равноправное участие страны в торгово-экономических отношениях с зарубежными партнерами не только в рамках региональной торговой интеграции (Таможенный союз), но и на уровне глобальной торговой интеграции. (ВТО).

Произошедший в 1991 году распад СССР неминуемо повлек за собой целый ряд вопросов, связанных с урегулированием движения товаров через границы теперь уже бывших республик. В этих условиях одним из приоритетных направлений деятельности российской таможенной службы стало всемерное содействие экономической интеграции государств - участников Содружества независимых государств (СНГ), в том числе сотрудничество с их таможенными органами.

Результатом такого сотрудничества стало подписанное 27 ноября 2009 года в Минске между Россией, Беларуссией и Казахстаном соглашение о создании Таможенного союза (ТС). Россия и Казахстан стали членами Таможенного союза 1 июля 2010 года. Спустя пять дней к ним присоединилась Беларусь.

Следует подчеркнуть, что Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана вырос в свою очередь из другого интеграционного объединения - Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), учрежденного в 2000 году в Астане главами Беларуси, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана. При этом Таможенный союз изначально предполагал более глубокую степень интеграции, а именно: создание единой таможенной территории, в пределах которой обеспечивается свободное движение товаров, как произведенных на данной территории, так и ввезенных из третьих стран.

Что касается Всемирной торговой организации, то это объединение гораздо более масштабное. Основанная 23 странами из числа ведущих участников мирового хозяйства, ГАТТ к моменту создания ВТО объединяла уже 111 стран, которые автоматически стали ее членами. На 2 марта 2013 года членами ВТО были уже 159 стран. Основной принцип функционирования ВТО заключается в обеспечении всем ее членам режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле. В первую очередь, речь идет о снижении, а в ряде случаев – и об устранении заградительных пошлин.

22 августа 2012 года вступил в силу Протокол о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО, в соответствии с которым Россия стала полноправным членом ВТО (156 по счету). Этому

важному событию предшествовала довольно длительная череда переговоров, продолжавшихся с перерывами почти 19 лет. Достаточно сказать, что бывший Советский Союз получил статус наблюдателя в тогда еще ГАТТ в 1990 г. В 1993 г. уже Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к ГАТТ/ВТО. В 1995 г. начались переговоры по вступлению России в ВТО.

Примечательно, что в июне 2009 г. на заседании межгосударственного совета ЕврАзЭС в Москве тогдашний премьер-министр России Путин В.В. сделал официальное заявление об изменении формата ведения переговоров по присоединению к ВТО. Речь, в частности, шла о прекращении индивидуальных переговоров по присоединению России к ВТО. Одновременно было объявлено, что в переговорах по вступлению в ВТО с 1 января 2010 г. Россия будет участвовать в рамках (от лица) единого Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Возможность взаимодействия стран союза с представителями ВТО в двустороннем формате при этом не исключалась. Однако государства Таможенного союза выразили твердые намерения вступить в ВТО в общие сроки и на одинаковых условиях.

Уже на тот момент вопрос о том, как совместить членство каждой страны в ВТО и членство в ВТО Таможенного союза, стал предметом горячих споров и многочисленных дискуссий. В условиях, когда членство России в ВТО уже стало реальностью, данный вопрос поистине получил свое второе рождение. На наш взгляд, чтобы ответить на данный вопрос необходимо для начала обратиться к мировому опыту, так как он дает нам примеры одновременного членства стран в ВТО и региональных экономических союзах. При этом важно подчеркнуть, что вступая в ВТО, страны, входящие в региональные интеграционные объединения, берут на себя ряд обязательств, основным из которых является то, что общий уровень защиты рынка в этих странах не может быть выше обязательных уровней при создании преференциальной торговой зоны. Именно по такой схеме живут, например, США, Канада и Мексика (торговый альянс НАФТА) в Северной Америке; Аргентина, Бразилия, Уругвай и Венесуэле (МЕРКОСУР) - в Южной.

Однако особый интерес в этом отношении представляет история вхождения в ВТО Европейского Союза. В данном случае в качестве договаривающихся сторон ГАТТ-1947 выступали отдельные европейские государства, которые впоследствии (с 1958 г.) вошли в состав Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Именно это Сообщество, будучи историческим предшественником ЕС, стало активно участвовать в деятельности ГАТТ-1947, формально не являясь договаривающейся стороной.

15 апреля 1994 г. было подписано историческое Марракешское соглашение, ставшее итогом Уругвайского раунда переговоров в рамках ГАТТ -1947 (1986-1994 гг.), в соответствии с которым на мировой арене появилась новая международная организация - ВТО. Базовыми соглаше-

ниями ВТО стали: Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ в редакции 1994 г.); Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС); Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС). Европейский Союз сыграл важную роль в разработке указанных соглашений и стал членом Всемирной торговой организации с самого момента ее основания – 1 января 1995 года. Примечательно, что ЕС участвует в ВТО в контексте своих компетенций как таможенного, а не как валютного, социального или политического союза. При этом каждая страна-член Евросоюза одновременно является самостоятельным членом ВТО.

Принятие решений в ВТО происходит следующим образом. В соответствии со статьей IX Договора о создании ВТО (1994 г.) на заседаниях Министерской конференции - высшего органа ВТО, объединяющего представителей всех участников ВТО, и Генерального Совета, выполняющего функции Министерской комиссии в период между ее заседаниями и также состоящего из представителей стран-членов ВТО, каждый член ВТО имеет один голос. В случае если Евросоюз реализует свое право голоса, он должен получить количество голосов, равное количеству его государств-членов, одновременно являющихся членами ВТО. В любом случае, количество голосов ЕС и его государств-участников не должно быть больше числа государств-участников ЕС.

Важно подчеркнуть, что участие Европейского Союза в деятельности ВТО ограничивается теми сферами, в которых ему предоставлены полномочия. В тех же сферах, в которых он не обладает безусловными полномочиями, его государства-члены сами представляют свои интересы.

Присоединение ЕС к ВТО в определенной степени можно рассматривать как техническую процедуру, так как все вопросы были урегулированы на этапе создания самой этой организации. Кроме того, следует учитывать то обстоятельство, что на момент вступления в силу договора о создании ВТО (1995 г.) все 15 тогдашних членов ЕС были членами ГАТТ-1947, что давало им право автоматического вхождения в ГАТТ-1994, или в ВТО. Следовательно, государства-члены Евросоюза стали участниками ВТО как государства-члены ГАТТ-1947, а не как участники ЕС.

Таким образом, Евросоюз стал первой интеграционной группировкой, вошедшей в состав ВТО, создав, тем самым, прецедент, позволяющий другим интеграционным объединениям также претендовать на вступление в ВТО. Вместе с тем, очевидно, что другим интеграционным объединениям повторить исторический опыт вхождения в ВТО ЕС не представляется возможным. Дело заключается в том, что пути присоединения Евросоюза и прочих объединений принципиально различны. Так, если ЕС вступал на этапе создания ВТО, другими словами, параллельно встраивался в структуру, то другим интеграционным объединениям предстоит пройти все эта-

пы переговоров, включающие как переговоры с каждой страной-членом в отдельности, так и с интеграционным объединением в целом.

Вместе с тем, опыт ЕС в разрешении противоречий, неизбежно возникающих при «наслоении» полномочий каждой страны-члена в отдельности и объединения в целом, может быть использован интеграционными объединениями, претендующими на вступление в ВТО.

Вышесказанное позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, правила ВТО разрешают странам участвовать в преференциальных торговых соглашениях, включая соглашения о свободной торговле и таможенные союзы (ЕС, МЕРКОСУР, НАФТА), однако накладывает определенные ограничения, в частности относительно общего уровня защиты рынка.

Во-вторых, за всю историю существования ВТО, насчитывающую уже более 60 лет, не было прецедентов, чтобы страны вступали в данную организацию в качестве единой таможенной территории. В этой связи отметим, что именно юридические сложности, связанные с отсутствием в правилах ВТО процедуры вступления в организацию в полном формате единой таможенной территории, стали причиной того, что страны Таможенного союза были вынуждены возвратиться к первоначальному формату переговоров о присоединении к ВТО, предусматривающему индивидуальный порядок их ведения. Даже если бы Таможенный союз проводил переговоры о вступлении всех стран в единой делегации, он бы имел возможность обсудить с ВТО только группу вопросов – о смягчении режима доступа на рынки товаров ТС. Ведь, как отмечалось ранее, Таможенный союз регулирует преимущественно вопросы мер таможенного регулирования. Между тем, нормы и правила ВТО распространяются на гораздо более широкий круг вопросов правовой системы присоединившихся к данной организации государств. Поэтому при вступлении в ВТО предметом обсуждения для каждой страны являются не только вопросы доступа на рынки товаров, но и многие другие (доступ на рынки услуг; охрана прав интеллектуальной собственности; объемы государственной поддержки сельского хозяйства и, наконец, использование промышленных субсидий). По всем перечисленным вопросам Таможенный союз был бы неправомочен осуществлять эти переговоры в силу того, что все это – прерогатива национальных правительств.

И наконец, в-третьих, во всех перечисленных нами ранее случаях из мировой практики сочетать присутствие в нескольких объединениях странам удастся потому, что все они являются членами ВТО. В отношении же стран Таможенного союза ситуация несколько иная: Беларусь и Казахстан пока еще не являются членами ВТО.

Итак, на сегодняшний момент Россия является членом ВТО, Казахстан и Беларусь также готовятся войти в эту организацию. В этих условиях вероятно, что признание Таможенного союза в качестве члена ВТО станет возможным уже после присоединения к этой международной торговой

организации всех участников ТС. Причем подобное ожидание может затянуться: в отличие от Казахстана, приближающегося к завершению переговоров и озвучивающего возможные сроки вступления (до конца 2013 года), Белоруссия пока еще явно не готова вступить в ВТО. В этой связи напомним, что страны – члены ЕС вступали в ВТО по одиночке и только потом Евросоюз как интеграционное объединение смог ратифицировать в ВТО свою организацию. На это ему понадобилось приблизительно 40 лет.

Понятно, что анализировать эффект влияния членства России в ВТО на экономики других стран-членов Таможенного союза и на сам Таможенный союз пока еще слишком рано. Однозначно можно говорить об отсутствии единства мнений в отношении оценок этого влияния. Так, часть экспертов положительно оценивает факт присоединения России к ВТО, в том числе, и с позиций его воздействия на дальнейшую судьбу Таможенного союза и входящих в него стран. Согласно другой точке зрения, вступление России в ВТО отдельно от Казахстана и Белоруссии изначально противоречит идее создания Таможенного союза, а потому создает реальную угрозу для интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Попытаемся выразить собственное видение проблемы взаимоотношений Таможенного союза и ВТО. Начнем с того, что вступление России в ВТО не стало шоком для Таможенного союза. Последний изначально строился по аналогичным правилам и был направлен на либерализацию торговли, устранение внешнеэкономических барьеров.

Вместе с тем, очевидно также, что сосуществование России одновременно в двух сферах: в Таможенном союзе и ВТО порождает ряд проблем. И, в первую очередь, это проблемы нормативно-правового характера. Ведь членство России в ВТО влечет за собой изменение таможенных пошлин, правил импорта, технических регламентов, сертификационных требований. В этой связи возникает ряд закономерных вопросов, в том числе: каким образом будет обеспечиваться функционирование системы Таможенного союза и системы ВТО; не возникнет ли при этом парадоксальная ситуация, когда участнику внешнеэкономической деятельности будет непонятно, какими правилами руководствоваться: актами Таможенного союза или нормами ВТО?

В значительной степени ответы на перечисленные выше вопросы были даны Договором «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы», который был подписан 19 мая 2011 года в Минске главами России, Белоруссии и Казахстана и вступил в силу 22 августа 2012 года, (одновременно со вступлением в силу Протокола о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО). Договор направлен на решение проблемных моментов и сглаживание неизбежных противоречий в нормах Таможенного союза и ВТО, возникающих в случае присоединения одного из членов Таможенного союза к

Всемирной торговой организации. В силу особой важности данного документа, остановимся на его содержании подробнее.

Согласно Договору после вступления в организацию одного из членов Таможенного союза, которым в данном случае стала Россия, положения соглашения об учреждении ВТО становятся частью правовой системы ТС. Соответственно, нормы и правила ВТО становятся обязательными и для Казахстана с Белоруссией. Другими словами, не присоединившиеся к ВТО страны-члены Таможенного союза фактически связывают себя всеми обязательствами по ВТО, принимаемыми Россией при вступлении в организацию. При этом они не получают права членов ВТО и, соответственно, преимуществ от членства в данной организации до момента их присоединения к ней.

Россия, в соответствии с Договором, должна взять на себя обязанность по информированию других государств-членов ТС о принятых ею обязательствах, которые потребуют внесения изменений в правовую систему Таможенного союза. В этой связи хотелось бы особо подчеркнуть, что частью правовой системы Таможенного союза становятся только те обязательства России, которые прежде подпадали под его полномочия или были предусмотрены его международными договорами.

При последующем присоединении к ВТО Казахстана и Белоруссии их обязательства, принятые в качестве условия вступления в организацию, относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках Таможенного союза делегированы Россией, Белоруссией и Казахстаном органам Таможенного союза, и правоотношения, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, также становятся частью правовой системы Таможенного союза. В этом случае уже на Казахстан и Белоруссию ляжет обязанность информировать Россию и координировать с ней действия в отношении включения в нормативную базу ТС тех обязательств ВТО, которые они примут на себя при вступлении в организацию.

Отметим, что правовая система Таможенного союза допускает исключения из правил ВТО в части экспортных пошлин, торговли услугами и защиты прав на интеллектуальную собственность. Это означает, что обязательства России по торговле услугами не должны затрагивать обязательства других членов Таможенного Союза.

Стоит особо подчеркнуть, что согласно Договора Белоруссия и Казахстан в переговорах по обязательствам системного характера и вопросам, входящим в компетенцию органов Таможенного союза, должны будут стремиться к формированию такого объема обязательств, который в максимальной степени соответствует обязательствам России как первого государства-члена ТС, вступившего в ВТО. Принципиальные отклонения от таких обязательств подлежат обсуждению и согласованию сторонами Таможенного союза.

Наконец, еще один немаловажный момент Договора состоит в том, что если какая-либо Страна не является членом Всемирной организации, она имеет право отступать от положений Соглашения в части, не совпадающей с правовой системой Таможенного союза. Другими словами, в настоящее время Беларусь и Казахстан как государства, еще не являющиеся членами ВТО, фактически имеют право отступать от норм ВТО и обязательств, принятых Россией и ставших частью правовой системы Таможенного союза. В Договоре прямо закреплено, что Белоруссия и Казахстан вправе отступать от тех обязательств, по которым правовая система Таможенного союза требует корректировки в соответствии с правилами ВТО или если такие правоотношения автономно регулируются в рамках национальной правовой системы этих государств. При этом страна, использующая такие отступления, обязана известить об этом Комиссию Таможенного союза, которая осуществляет публикацию извещения. В то же время, после присоединения к ВТО страна может продолжить пользоваться такими отступлениями только в том случае, если они прямо предусмотрены условиями ее присоединения к организации. При этом особое внимание следует обратить на то, что ответственность за нарушения норм ВТО одним из участников Таможенного Союза не будет влечь их ответственность по процедуре, установленной ВТО. Таким образом, ответственность за нарушения норм ВТО одним из участников Таможенного Союза будет ложиться на Россию.

Прокомментируем последнее из рассмотренных выше положений Договора, касающееся права не присоединившихся к ВТО государств отступать от норм этой организации. В этом, на наш взгляд, и коренятся возможные противоречия. С одной стороны, это означает, что не являющиеся членами ВТО Белоруссия и Казахстан могут продолжать вести привычную протекционистскую политику, с другой - они оказываются в крайне невыгодных условиях из-за появления новой конкуренции на российском рынке. Одной из важнейших причин такого положения служит разница в ставках таможенных пошлин. Так, сравнение действующего на момент вступления России в ВТО таможенного тарифа ТС с российскими обязательствами по вступлению в ВТО демонстрирует то, что в России будет иметь место существенная либерализация торговли. Например, российские связанные тарифы ВТО на многие продукты (такие, как свинина, молоко и сливки, срезанные цветы, виноград, яблоки и груши, абрикосы, персики, вишня, слива, обжаренный кофе, чай, рис, пиво, вино и другие) оказались ниже, чем применяемые ставки тарифов Таможенного Союза.

Договором предусмотрено, что при наличии противоречий в части ставок импортных пошлин Россия, Белоруссия и Казахстан берут на себя обязательство провести между собой консультации и в сжатые сроки вступить в переговоры с членами ВТО, чьи интересы затрагиваются такими противоречиями. При этом целью переговоров будет являться гармониза-

ция импортных пошлин. Ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза не могут превышать ставки, согласованные в результате гармонизации, за исключением случаев, предусмотренных Соглашением ВТО. Примечательно, что Договором исключается возможность превышения ставок Единого таможенного тарифа над ставками импортного тарифа в соответствии с договоренностями сторон по вступлению в ВТО. 23 августа 2012 года в соответствии с Договором вступили в силу изменения к Решению Комиссии Таможенного союза от 18.11.2011 N 850 (ред. от 16.07.2012) "О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза".

Еще одним важным документом, ориентированным на нормы соглашений ВТО, и направленным, в частности, на защиту внешнеэкономических интересов участников Таможенного союза, а также установление преимуществ недискриминационного доступа на рынки договаривающихся государств, стал разработанный российской стороной и подписанный 18 октября 2011 года в Санкт-Петербурге Договор о зоне свободной торговли. Договор подписали восемь стран-участниц СНГ.

Договор о зоне свободной торговли регулирует вопросы применения таможенных пошлин во взаимной торговле подписавших его государств, свободы транзита, реэкспорта, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, предоставления субсидий, применения санитарных и фитосанитарных мер. Важной особенностью данного договора является его неразрывная связь с Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года.

Установленный данным договором многосторонний режим свободной торговли предусматривает отмену таможенных пошлин, налогов и сборов при импорте и экспорте продукции договаривающихся государств; отмену количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров при взаимной торговле государств-участников; предоставление друг другу национального режима, а также режима наибольшего благоприятствования при государственных закупках; свободу транзита товаров и средств через территорию договаривающихся государств; осуществление государственного субсидирования в соответствии с нормами ВТО; установление порядка разрешения споров и т.д. Фактически данный договор предоставляет странам-участникам преимущества, сходные с теми, которые имеют страны – участницы ВТО, только в формате СНГ.

Особого внимания, на наш взгляд, заслуживает Приложение №6 к Договору о зоне свободной торговли. В указанном приложении содержится определенный защитный барьер для применения норм ВТО в отношении стран Таможенного союза, которые пока еще не являются участниками организации. Суть его заключается в том, что если участие одного из членов СНГ в Соглашении о ВТО ведет к росту импорта в таких объемах,

которые наносят ущерб / угрожают нанести ущерб промышленности Таможенного союза, то государства – участники Таможенного союза вправе согласовать введение пошлин в отношении импорта соответствующих товаров из такой страны – участницы ВТО в пределах размера ставки режима наибольшего благоприятствования. В этой связи напомним, что в рассмотренном выше Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы отмечалось, что в результате вступления России в ВТО на Белоруссию и Казахстан распространяются обязательства, вытекающие из Соглашения ВТО, а не права и преимущества, предоставляемые участникам Всемирной торговой организации. Заключение Договора о зоне свободной торговли в формате СНГ частично позволяет решить данную проблему<sup>1</sup>.

Подводя итоги исследования проблемы согласования правовых систем Таможенного союза и ВТО, следует отметить, что вопросы коллизий норм ВТО и ТС пока остаются открытыми. Формальное закрепление в Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы приоритета норм ВТО с момента вступления в него одного из договаривающихся государств не исключает возможного появления проблем, связанных с реализацией включения норм Всемирной торговой организации в законодательство Таможенного союза на практике.

Далее, говоря о проблемах развития Таможенного союза после вступления России в ВТО, нельзя не затронуть еще один принципиально важный вопрос. Речь идет о влиянии присоединения России к ВТО на Беларусь и Казахстан в экономическом плане. Поскольку Россия активно участвует в процессах региональной экономической интеграции в рамках Таможенного союза, ее вступление в ВТО не может не отразиться на двух других государствах-участниках ТС.

Очевидно, что вступление России в ВТО и выполнение ею многосторонних обязательств по внутренней поддержке, доступу к рынку, санитарным и фитосанитарным мерам, а также техническому регулированию будут стимулировать повышенную прозрачность регулирования внешней торговли, улучшат доступ импорта на российский рынок, а также ограничат применение необоснованных мер, затрудняющих торговлю.

Как было отмечено ранее, устранение Россией ограничений относительно доступа к ее рынку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в качестве выполнения ею обязательств перед ВТО, неизбежно должно было сопровождаться снижением таможенных пошлин Таможенного Союза. Так, при создании Таможенного союза, единый таможенный тариф был согласован странами-участницами на уровне 10,6%. В связи с присоединением России к ВТО, Евразийская экономическая комиссия

---

<sup>1</sup> Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. [Электронный ресурс]. - URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=121497>.

объявила о разовом снижении ряда импортных пошлин ТС. Единый таможенный тариф снижается до уровня 7,5-7,8%. Именно с таким средним тарифом Россия согласовала свое вступление в ВТО. В части промышленных товаров снижение составит порядка 3%, в части сельскохозяйственных товаров и продовольствия – порядка 4,4%.

Либерализация российской торговли со странами дальнего зарубежья в результате вступления России в ВТО, неминуемо будет способствовать замене определенных поставщиков сельскохозяйственной и продовольственной продукции из СНГ экспортерами из стран дальнего зарубежья. Товары из этих стран, включая товары из развивающихся стран, могут стать более конкурентоспособными на рынке Таможенного Союза, а сами эти страны почувствуют улучшения в отношении доступа не только к российскому рынку, но также к рынкам Беларуси и Казахстана.

Что касается экспортных пошлин, разница между российскими таможенными тарифами согласно обязательствам перед ВТО и таможенными тарифами Таможенного Союза подразумевает необходимость уравнивать их вскоре после вступления в ВТО. Кроме того, учитывая то, что Казахстан является членом Таможенного Союза и находится на пороге вступления в ВТО, он должен унифицировать свои таможенные пошлины в рамках обязательств перед ВТО с российскими таможенными пошлинами. Это касается примерно 30% таможенных пошлин Казахстана.

Как отмечают эксперты, вступление России в ВТО негативно скажется на сельском хозяйстве Беларуси и Казахстана, так как сокращение российской внутренней поддержки, искажающей торговлю, и ограничения ее использования неминуемо приведут к росту конкурентоспособности импорта сельскохозяйственной продукции из стран ближнего и дальнего зарубежья.

В этой связи с целью выравнивания конкурентных условий производителей сельскохозяйственной продукции в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП) Казахстана, Беларуси и России, было разработано Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства<sup>1</sup>.

Отметим, что участие в данном Соглашении стран ЕЭП является еще одним свидетельством того, что при создании регионального интеграционного объединения учитывались перспективы вступления стран ТС в ВТО. Так, в частности, Соглашением установлено, что с момента вступления одной из стран ЕЭП в ВТО обязательства данной страны по государственной поддержке сельского хозяйства в рамках ВТО автоматически становятся обязательствами и в рамках ЕЭП. Следовательно, при вступлении в ВТО страны должны быть теоретически более или менее подготов-

---

<sup>1</sup> Соглашение «О единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства» от 09.12.2010 [Электронный ресурс]. - URL:<http://base.garant.ru/12184870/>.

лены к ее режиму. Кроме того, основой для выработки Соглашения ЕЭП стали базовые требования Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Сравним требования по сельскому хозяйству, предусмотренные двумя указанными соглашениями.

В соответствии с Соглашением ВТО все меры государственной поддержки сельского хозяйства подразделяется на основные категории, получившие в терминах организации название «корзина». Корзинам присвоены разные цвета – желтая (янтарная), голубая и зеленая. Дадим краткую характеристику этих корзин.

Мероприятия аграрной политики «желтой корзины» рассматриваются нормами ВТО как стимулирующие производство, и, следовательно, искажающие торговлю. Меры «желтой корзины» направлены на субсидирование процентных ставок по кредитам, поддержку рыночных цен, компенсацию затрат на горюче-смазочные материалы, электричество, предоставление льготы на транспортировку и списание долгов и т.д. Такие меры по правилам ВТО ограничены в объемах и должны сокращаться. Обязательства по объемам «желтой корзины» фиксируются для каждого члена ВТО в виде показателя агрегированных мер поддержки (далее – АМП). Показатель АМП определяет уровень поддержки за год в денежном выражении и представляет собой сумму поддержки производства конкретных сельскохозяйственных продуктов и поддержки, не ориентированной на конкретные продукты, которая предоставляется аграрному сектору в целом.

Меры «голубой корзины» связаны с прямыми выплатами, направленными на ограничение размеров используемых сельскохозяйственных угодий и поголовья скота, а также компенсациями при добровольном сокращении фермерами объемов производства. В соответствии с Соглашением эти выплаты не должны подвергаться обязательному сокращению в случае, если они основываются на фиксированных площадях и урожаях, а в животноводстве – если они осуществляются на фиксированном поголовье скота. Отметим, что такие меры, в основном, используются в Европейском союзе. В России в настоящее время подобные меры не применяются.

Наконец, меры «зеленой корзины» - это так называемая разрешенная поддержка. Мероприятия данной корзины осуществляются посредством государственных программ, не предполагают перераспределения средств от потребителей и не влекут за собой оказания ценовой поддержки производителям. Меры «зеленой корзины» могут применяться без ограничений. Страна-участница ВТО лишь заявляет и доказывает суть государственного финансирования данной корзины, но тратит столько, сколько считает нужным.

К «зеленой корзине» относят, в частности, меры, направленные на создание и совершенствование инфраструктуры, поддержку сельскохозяйственной науки и образования, консалтинг, содействие структурной перестройке сельского хозяйства, компенсацию потерь в случае каких-то сти-

хийных бедствий, страхование доходов сельхозпроизводителей, ветеринарные и фитосанитарные мероприятия, распространение рыночной информации и т.д.

Вернемся к Соглашению ЕЭП. В его рамках все меры государственной поддержки сельского хозяйства также подразделяется на три категории, в зависимости от степени их влияния на торговлю, в том числе:

- «зеленая корзина» - меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю;

- «запрещенные субсидии» - меры в наибольшей степени искажающие торговлю (к ним относятся экспортные и импортозамещающие субсидии);

- «желтая корзина» - меры, оказывающие искажающие воздействие на торговлю.

Таким образом, Соглашение ЕЭП, как и правила ВТО, запрещает применять запрещенные субсидии и стимулирует поддержку «зеленой корзины». При этом состав «корзин» аналогичен рассмотренному выше составу «корзин» в рамках правил ВТО. Что касается «желтой корзины», то предоставление таких мер будет ограничиваться, по договоренности между тремя странами, на уровне отношения максимальной процентной доли объема господдержки к объему валовой продукции сельского хозяйства каждой страны. В частности, Соглашением закреплён разрешенный уровень субсидирования в размере 10% от ВВП сельского хозяйства.

В этой связи отметим, что объем «желтой корзины» Республики Казахстан и России не выходит за рамки установленных требований: в России - до 6%, в Казахстане – около 4%. Напротив, в Беларуси этот показатель составляет около 18% и в соответствии с Соглашением ЕЭП подлежит сокращению до допустимого уровня, для смягчения перехода к которому стране предоставлен 6-летний срок.

Что же касается России и Казахстана, то разрешенный Соглашением уровень господдержки не ограничивает, а напротив, дает им возможность расширять объемы поддержки аграрной отрасли, что позволит повысить качество и конкурентоспособность продукции сельского хозяйства указанных государств. Отметим, что по такому же принципу на основании соответствующего Соглашения в странах ЕЭП будут действовать единые правила предоставления субсидий промышленным предприятиям.

Вышеизложенное позволяет на примере сельского хозяйства сделать вывод о том, что в настоящее время странами Таможенного союза проводится согласованная экономическая политика, направленная на скорейшую адаптацию их экономик к режиму ВТО.

Исследуя эффекты создания Таможенного союза и вступления России в ВТО, хотелось бы остановиться еще на одном немаловажном аспекте проблемы, а именно влиянии вступления России в ВТО на деятельность тех предпринимателей, которые уже активно пользуются преимуществами

Таможенного союза. Особенно это касается сегмента малого и среднего бизнеса.

Проводимые многочисленные исследования эффектов создания ТС (в том числе прямые опросы среди предпринимателей) свидетельствуют, в целом, о положительном отношении бизнеса к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, и сдержанно-настороженном – к ВТО. Так, среди представителей малого и среднего бизнеса российско-казахстанского приграничья положительно оценивают образование ТС и ЕЭП трех стран свыше 85% бизнесменов<sup>1</sup>.

Среди первых положительных моментов внутри ЕЭП, которые уже отмечены предпринимателями, и которые не теряют актуальности с включением положений ВТО в правовую систему ТС, упоминаются, в первую очередь, упрощение ряда процедур на внешней границе, обеспечение свободного товарооборота и отсутствие таможенного оформления внутри ЕЭП, свободное передвижение товаров и инвестиций между государствами ТС.

В то же время предприниматели внутри ТС и ЕЭП почувствовали рост конкуренции между производителями трех стран. Дальнейшие опасения бизнеса касаются прогнозируемого в связи с вступлением в ВТО первой из стран ТС (России) усиления конкуренции с производителями и поставщиками товаров и услуг еще и из третьих стран.

Подводя итоги сказанному, отметим, во-первых, что процесс «скрепления» двух механизмов – правил Таможенного союза и правил ВТО в принципе не может быть простым. Дело в том, что эти правила в определенной мере противоречат друг другу. Например, если в рамках Таможенного кодекса ТС есть определенные положения, предусматривающие защиту внутреннего рынка, то одним из правил ВТО является устранение внешнеэкономических барьеров и препятствий на пути движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы и т.д. Вместе с тем, проведенное исследование показало, что страны ТС при принятии совместных решений и разработке согласованных действий демонстрируют свою готовность к тому, чтобы нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, были «встроены» в его правовую систему.

Во-вторых, говоря о перспективах дальнейшего взаимодействия ТС и ВТО, следует подчеркнуть также следующее. После вступления России в ВТО, Казахстан и Беларусь, как члены Таможенного союза, оказались в ситуации вынужденной либерализации торговли. Их рынок становится все более открытым для импорта из третьих стран. Что касается экспортной продукции, то она сталкивается с усиливающейся конкуренцией на российском рынке. При этом, в отличие от России, указанный процесс не со-

---

<sup>1</sup> Круглый стол: Развитие Таможенного союза после вступления России в ВТО [Электронный ресурс]. - URL: <http://islaco.ru/ru/node/38>.

проводится улучшением доступа на рынок третьих стран и других преференций, которые предоставляются членам ВТО. Данные обстоятельства создают дополнительные стимулы для присоединения к ВТО двух остальных государств - членов Таможенного союза. Как было отмечено ранее, Казахстан сегодня находится на стадии завершения переговоров о вступлении. Что касается Беларуси, то в ноябре 2012 года правительством республики был возобновлен приостановленный в 2005 году процесс переговоров о вступлении в ВТО. После того, как Казахстана и Беларусь станут полноправными членами Всемирной торговой организации, дальнейшие перспективы взаимоотношений ТС и ВТО схематично можно представить следующим образом: первоначально все три страны в ходе консультаций должны определиться в отношении того, как менять наш таможенный тариф в соответствии с теми обязательствами, которые они возьмут на себя в рамках ВТО. На следующем этапе они договариваются о том, как Таможенному союзу вести переговоры с ВТО о том, чтобы ВТО ратифицировала все три страны как Таможенный союз. И в этой связи большую помощь может оказать рассмотренный выше опыт ЕС в сфере разрешения противоречий, неизбежно возникающих при «наслоении» полномочий каждой страны-члена в отдельности и интеграционного объединения в целом.

В-третьих, региональная торговая интеграция (ТС) и глобальная торговая интеграция (ВТО) представляют собой отнюдь не взаимоисключающие, а напротив, взаимодополняющие процессы. Их комбинация облегчает борьбу за более выгодную позицию в международном разделении труда. Страны ТС не могут оставаться в стороне от процессов глобализации. В настоящее время вступление в ВТО создает необходимое условие цивилизованного участия в мировой торговле. Важно, однако, не делать это любой ценой, не сдавать все позиции по защите собственного рынка, минимизируя тем самым издержки от присоединения. Примером удачного решения данной задачи является, на наш взгляд, рассмотренный выше Договор о зоне свободной торговли между странами – членами СНГ.

Уже сегодня понятно, что вступление России в ВТО не может нести за собой однозначных последствий как для Таможенного союза, так и для входящих в него стран. В настоящее время не представляется возможным определить степень влияния фактора присоединения России к ВТО на статистику торговых взаимоотношений внутри ТС. Можно лишь констатировать тот факт, что торговые отношения внутри Таможенного союза развиваются, а торговый оборот в его рамках растет. Свидетельством тому служат следующие статистические данные: объем взаимной торговли товарами между странами – членами Таможенного союза по итогам 2011 года вырос по сравнению с 2010 годом на 32,1% и составил 62,6 млрд. долл. США, а в 2012 году он увеличился по сравнению с 2011 годом еще на

8,7%, достигнув 68,6 млрд. долл. США<sup>1</sup>. В свою очередь, увеличение товарооборота между странами-участницами ТС означает расширение рынков сбыта для предприятий этих стран. Кроме того, участие в ТС стимулирует кооперацию взаимодополняющих предприятий и создание совместных вертикально-интегрированных корпораций, прежде всего, в приграничных регионах России, Беларуси и Казахстана, что, в свою очередь, способствует успешному развитию как интегрированной экономической системы в целом, так и региональной экономики в частности.

*С.В. Лепешкина, Н.В. Контева*

### **Современные подходы к управлению капиталом организации. Активные и пассивные операции**

В современной науке большое внимание уделяется процессу управления капиталом, так как именно капитал в современной экономической системе играет важнейшую роль в обеспечении роста благосостояния собственников капитала. Тем не менее в учебной и научной литературе существует путаница как в использовании термина «капитала», так и в систематизации операций с ним<sup>2</sup>.

Дальнейшее определение назначения капитала позволяет сделать вывод о различных возможностях использования капитала, однако формирование цели использования капитала фактически совпадает у выделенных групп – это получение дополнительного дохода. В свою очередь в зависимости от направления приращения и выделяют - добавленную стоимость (при осуществлении деятельности в нефинансовом секторе экономики), арбитражный доход (функционирование капитала в финансовом секторе экономики).

В научной литературе выделяются различные формы капитала, одна из них – экономическая. Особенностью экономической формы капитала считается возможность его денежной оценки, обладание правами собственности, а также различные способы его передачи (продажа, наследование, дарение), сюда же как раз можно отнести производство дохода и ликвидность<sup>3</sup>. Данные характеристики, по нашему мнению, влияют на решения об управлении капиталом.

---

<sup>1</sup> Королева А. Таможенный союз: Интеграция себя оправдывает [Электронный ресурс] / А.Королева. - URL: <http://kavpolit.com/tamozhennyj-soyuz-integraciya-sebya-opravdyvaet/>.

<sup>2</sup> Брейли Р. Принципы корпоративных финансов : учебник для студентов вузов. М., 2007.

<sup>3</sup> Бриггем Ю. Финансовый менеджмент : учебное пособие. СПб., 2003. 497 с.

Таблица 1

## Сравнительная характеристика экономической сущности категории «капитал»

Основные понятия	Меркантилисты	Физиократы	Классическая теория	Неоклассическое направление	Марксисты
Форма капитала	Денежная	Натурально-вещественная	Натурально-вещественная	Денежная	Натурально-вещественная
Назначение	Непрерывность производственного процесса	Формирование фонда земледельческого оборудования и ежегодных авансов	Добытие сырого продукта, его использование и потребление	Формирование высокой нормы сбережений	Дополнительное приобретение, в определенной количественной и качественной пропорции средств производства и рабочей силы
Цель вложения	Приумножение богатства нации и преодоление негативных тенденций в экономике	Доходы фермера, богатство нации	Преумножение общественного богатства и доход субъекта	Высокая норма сбережений способствует высокой норме инвестирования	Получение собственником предприятия прибавочной стоимости

Современные концепции капитала также различны: согласно концепции бухгалтерского учета капиталом называются все активы предприятия. В то же время в общеэкономическом смысле под капиталом понимается все то, что способно приносить доход, или ресурсы, созданные для производства товаров и услуг. Так, в бухгалтерском определении выделяется натурально-вещественная структура капитала, а из общеэкономического таковая не вырисовывается, что и определяет большое количество классификаций капитала с экономической точки зрения.

В российской практике бухгалтерский и экономический подходы трансформированы в учетно-аналитический подход, при котором капитал рассматривается как совокупность ресурсов и характеризуется с двух сторон: со стороны источников происхождения (собственный и заемный капитал) и со стороны направлений его вложений (реальный и финансовый). Следовательно, можно выделить две разновидности капитала: активный капитал и пассивный капитал. Активный капитал – это производственные мощности, представленные в активе бухгалтерского баланса, а пассивный капитал – это долгосрочные источники, за счет которых и сформированы активы.

При разработке управленческих решений следует учитывать двойственную природу капитала: с одной стороны – это затраты, с другой стороны – это доход.



Рис. 1. Соотношение капитала, средств и активов предприятия

Таким образом, капитал, как важнейшая категория финансового менеджмента рассматривается как:

- фактор производства;
- источник благосостояния собственников;
- измеритель рыночной стоимости организации.

Максимизация рыночной стоимости организации является стратегической целью финансового менеджмента, а для формализации и расчета данного показателя используется понятие капитала. С позиции затратного подхода – капитал рассматривается как величина активов; с позиции доходного подхода – как приносящий будущие доходы; с позиции добавленной стоимости – как разница между полученными доходами и затратами на вложенный капитал.

Финансовый менеджмент изучает движение кругооборота капитала с целью выбора формы и способов оптимизации процесса управления: формирование капитала, поддержание его на необходимом уровне и обеспечение эффективного использования капитала.

Управление капиталом предполагает осуществление пассивных и активных операций с капиталом:

- пассивные операции с капиталом – это формирование финансовых ресурсов;
- активные операции с капиталом – распределение и использование финансовых ресурсов.

В условиях управления капиталом, пассивные операции служат для формирования финансовых ресурсов организации. А активные операции –

это операции по формированию имущества организации, т.е. организация размещает имеющиеся у нее средства с целью получения дохода.

Пассивные операции первичны, и играют определяющую роль по отношению к активным операциям, поскольку для реализации активных операций необходима достаточная и устойчивая финансовая ресурсная база, позволяющая успешно проводить инвестирование.

Пассивные операции в условиях рыночной экономики используются не только для обеспечения финансовыми ресурсами финансово-хозяйственной деятельности организации, но и для аккумуляции собственного капитала, который является финансовой базой развития организации: для того, чтобы привлечь дополнительные финансовые ресурсы организация должна обладать достаточным уровнем собственного капитала.

Таким образом, система управления капиталом включает два взаимосвязанных блока: финансирование и инвестирование. Оба эти блока взаимосвязаны с финансовым рынком, где реализуются различные комбинации финансовых процедур – мобилизации и инвестирования.

Как уже было отмечено выше, первичными являются пассивные операции, т.е. операции по финансированию деятельности организации.

Разработка решений финансирования деятельности организации происходит в три этапа:

1. определяется потребность в финансировании,
2. определяется возможность в мобилизации источников финансирования,
3. выбирается оптимальный источник финансирования.

В рамках первого этапа потребность в финансировании определяется на основе потребности в активах для осуществления производственно-торговой деятельности, т.е. для проведения активных операций с капиталом. Таким образом, на данном этапе используется балансовое равенство объема финансовых ресурсов: величина пассивных операций с капиталом равна величине активных операций.

На втором и третьем этапе менеджмент организации осуществляет пассивные операции с капиталом: формирует необходимый объем финансовых ресурсов из различных источников. Как уже отмечалось, долгосрочная финансовая политика заключается в разработке и реализации стратегических задач, имеющих, как правило, долгосрочный финансовый характер. Это взаимодействие компании с рынком капитала.

Следует различать источники финансирования и организационные формы финансирования.

**Организационные формы финансирования** – это конкретный способ или инструмент мобилизации (привлечения) финансовых ресурсов из различных источников.

**Источники финансирования** – это то, откуда исходят денежные фонды и поступления, находящиеся в распоряжении предприятия и предназначенные для осуществления различного вида активных операций с капиталом.

Сегодня выделяют следующие организационные формы финансирования:

- самофинансирование, т.е. финансирование за счет источников, генерируемых самой организацией: нераспределенная прибыль, амортизационные отчисления, продажа активов;
- прямое финансирование через механизм рынка капитала;
- заемное финансирование;
- бюджетное финансирование: кредиты на возвратной основе из бюджетов различного уровня, ассигнования из бюджетов различного уровня на безвозмездной основе, целевые федеральные программы, инвестиционный налоговый кредит и т.д.;
- особые формы финансирования: проектное финансирование, венчурное финансирование, финансирование с привлечением иностранного капитала.

В свою очередь, внутри организационных форм выделяют источники финансирования. Так, например, основным источником самофинансирования выступает нераспределенная прибыль.

Вторая часть системы управления капиталом – активные операции. В экономической литературе под активными операциями принято понимать операции по размещению свободных средств организации. Особенностью такого рода операций является их долгосрочный характер и увеличение только внеоборотных активов организации, а также изменение материальной части оборотных активов (запасов).

Для осуществления активных операций должны быть учтены следующие признаки капитала:

- Обладание правами собственности (юридический статус);
- Возможность использования различных способов передачи.

Активные операции в силу своего специфического характера (формирование доходобразующего имущества) будут оказывать существенное воздействие на такой показатель, характеризующий эффективность использования капитала, как прибыль на акцию (EPS).

Кроме того, при вышеизложенном подходе управления капиталом организации возникает необходимость более четкого определения понятия финансовые и инвестиционные ресурсы. Различия в финансовых и инвестиционных ресурсах проявляются в способах использования: финансовые предназначены для осуществления затрат по обеспечению производственного процесса и выполнению финансовых обязательств в рамках реализации инвестиционного процесса, а инвестиционные – для ввода в действие основных фондов, обеспечивающих процесс производства.



Рис. 2. Логическая последовательность реализации активных операций

Таким образом, сформулированный подход к процессу управления капиталом организации позволяет более четко определить направления принятия управленческих решений, исключить путаницу в определении сущности капитала и применения методов управления им.

*Т.Е. Фасенко*

### **Анализ социально-демографической ситуации: на примере города Барнаула**

В целях проведения государственной демографической политики, направленной на стабилизацию численности населения и создание условий для ее дальнейшего роста, повышение качества жизни и увеличение продолжительности жизни, утверждена Концепция по улучшению социально-демографической ситуации в городе Барнауле на 2010-2015 годы<sup>1</sup>.

В результате реализации комплекса мероприятий в 2008-2012 годах в городе сложилась благоприятная демографическая ситуация. Численность постоянного населения по сравнению с началом 2008 года как за счет естественного, так и миграционного прироста увеличилась на 43,4 тыс. чело-

<sup>1</sup> Демографические проблемы России. М., Росстат, 2012. 257 с.

век и на 01.01.2013 составила 691,1 тыс. человек (или 28,8% населения Алтайского края), в том числе по районам: Железнодорожный – 117,6 тыс. человек, Индустриальный – 189,9 тыс. человек, Ленинский – 150,9 тыс. человек, Октябрьский – 101,9 тыс. человек, Центральный – 130,7 тыс. человек как видно по рисунку 1<sup>1</sup>.

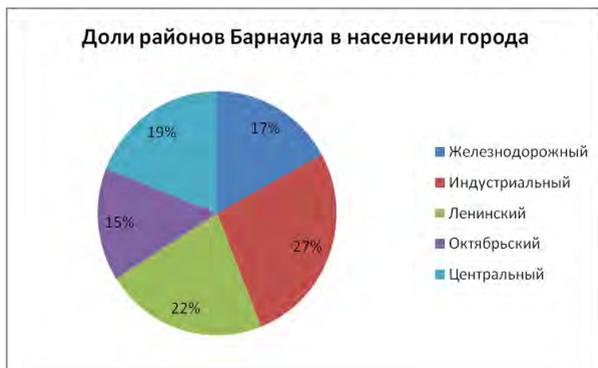


Рис. 1. Численность постоянного населения, %

Состав населения города характеризуется гендерной диспропорцией. В общей численности населения города женщины составляют 55,2%, мужчины - 44,8%. Превышение численности женщин над мужчинами отмечается в возрастной группе – старше трудоспособного возраста.

В целом в городе наблюдается положительная демографическая тенденция: с 2009 года естественная убыль населения сменилась естественным приростом. В 2012 году по сравнению с 2011 годом демографическая ситуация в городе Барнауле характеризовалась ростом числа родившихся на 716 человек и числа умерших - на 217 человек. В расчете на 1000 человек населения показатель рождаемости составил 12,8, смертности – 11,7. Естественный прирост населения города составил 761 человек.

Для сравнения, в 2007 году естественная убыль населения составляла -1,2 на 1000 человек. В целом по краю в 2012 году наблюдается естественная убыль -1,0 на 1000 человек.

Рост рождаемости обусловлен, прежде всего, вступлением в активный репродуктивный возраст женщин 80-х годов рождения, а также мерами стимулирования рождаемости в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье».

---

<sup>1</sup> Демографический ежегодник Алтайского края. Госкомстат России. Алтайский краевой комитет государственной статистики. Барнаул, 2012. 346 с.

В то же время, определенную тревогу вызывает отсутствие положительных сдвигов в сторону снижения смертности населения. С 2009 года этот показатель колеблется на уровне 11,6-11,8 на 1000 человек.<sup>1</sup>

Так же необходимо учитывать, что уже в ближайшие годы Барнаул вступит в фазу спада популяционной волны, что, в свою очередь, означает высокую вероятность снижения показателей естественного движения населения.

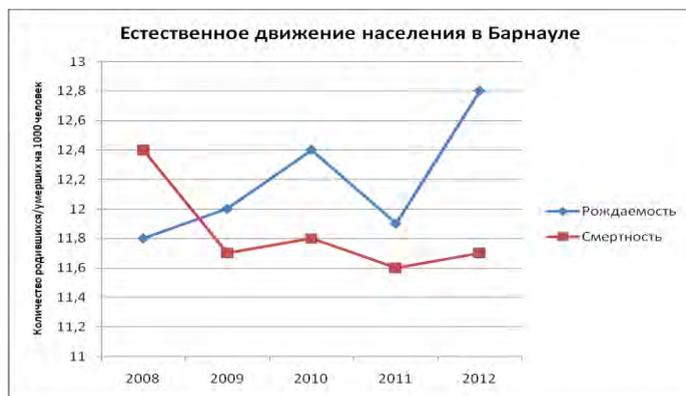


Рис. 2. Движение населения в городе Барнауле

Важным в данном вопросе также является укрепление института семьи: количество разводов в 2012 году снизилось на 4,6% по сравнению с 2008 годом. В таблице 1 представлены сведения о числе браков и разводов.

Таблица 1

	Сведения о числе браков и разводов				
	Январь-декабрь				
	человек			на 1000 человек населения	
	2011	2012	прирост, снижение (-)	2011	2012
Зарегистрировано единиц:					
Браков	5833	5969	136	8,7	8,8
Разводов	3731	3679	-52	5,6	5,4

<sup>1</sup> Миграция населения. -Алтайский краевой комитет государственной статистики. Барнаул, 2009-2012 г.

В расчете на 1000 человек населения увеличение числа зарегистрированных браков составило 1,1%, снижение расторгнутых браков - 3,6%.

Естественное движение населения по внутригородским районам приведено в таблице 2.

Таблица 2

**Сведения о числе зарегистрированных родившихся, умерших, браков и разводов**

	Январь-декабрь							
	Число родившихся		Прирост, снижение (-)	Число умерших		Прирост, снижение (-)	Естественный прирост (убыль)	
	2011	2012		2011	2012		2011	2012
Железнодорожный	1042	1339	297	1404	1357	-47	-362	-18
Индустриальный	2644	2733	89	1577	1655	78	1067	1078
Ленинский	1728	1740	12	1616	1735	119	1264	5
Октябрьский	1229	1229	-	1542	1316	-226	-313	-87
Центральный	1337	1655	318	1621	1914	293	-284	-259

По числу родившихся в расчете на 1000 человек населения районы города распределились следующим образом: Индустриальный – 16,1, Центральный – 14,0, Октябрьский – 13,4, Железнодорожный и Ленинский – 12,6.

Коэффициент рождаемости вырос (по сравнению с январем-декабрем 2011 года) во всех районах, кроме Ленинского и Октябрьского районов.

Из каждой 1000 жителей умерло в Индустриальном районе – 9,7 человек, Ленинском – 12,6, Железнодорожном – 12,8, Октябрьском – 14,4, Центральном – 16,2 человека. Увеличение показателя смертности отмечено в Индустриальном, Ленинском и Центральном районах.

Лидерство Индустриального района по показателям естественного движения населения объясняется большим количеством новостроек, в которых проживают преимущественно молодые семьи.

На протяжении последних лет отмечается снижение показателя смертности населения в трудоспособном возрасте с 5,3 случаев в 2008 году до 4,5 случаев на 1000 человек населения в 2011 году<sup>1</sup>.

Сохраняется положительное сальдо в миграционных процессах: численность прибывших в 2012 году составила 27,2 тыс. человек, что в 3 раза больше уровня 2008 года, численность выбывших – 18,3 тыс. человек. Миграционный прирост населения города составил 8,9 тыс. человек. Для

<sup>1</sup> Миграция населения. Алтайский краевой комитет государственной статистики. Барнаул, 2009-2012 г.

сравнения, в 2007 году наблюдалась миграционная убыль -0,9 тыс. человек.

Анализ возрастной структуры населения также свидетельствует о положительных тенденциях. Продолжается рост численности детей в возрасте 0 – 15 лет. В 2011 году удельный вес этой категории населения в общей численности населения города составил 14,7% (на начало 2008 года – 14,4%). С 2011 года наблюдается увеличение численности лиц трудоспособного возраста на 1,3% по сравнению с началом 2008 года. Удельный вес трудоспособного населения в общей численности составил 64,2%.

Несмотря на достигнутые положительные демографические тренды, в городе наблюдается сложная миграционная картина. Основу миграционного прироста составляют жители прочих районов Алтайского края, которые приезжают в Барнаул, поскольку качество жизни в городе выше.

В то же время Барнаул покидают преимущественно люди молодого возраста, получившие хорошее образование и претендующие на более высокооплачиваемые и квалифицированные рабочие места в крупных городах Сибири (прежде всего, Новосибирск) и центра России (Москва). Это означает, что, несмотря на положительную количественную динамику в миграционной сфере, с качественной точки зрения миграционная картина выглядит неблагоприятной.

Вывод подтверждает статистика. Если по показателям внутрикраевой миграции количество прибывших в Барнаул превышает количество ушедших на 7 634 чел. в 2012 году, то количество ушедших из Барнаула в другие регионы превышает количество прибывших на 1 159 чел. за аналогичный период.

Кроме того, обращает на себя внимание положительное миграционное сальдо с государствами СНГ, которое происходит, в основном, за счет прибывших из Казахстана. В таблице 3 представлены показатели миграционных процессов в городе Барнауле.

Таблица 3

Миграционные процессы в городе Барнауле

	2011		2012	
	человек	на 10 тыс. человек населения	человек	на 10 тыс. человек населения
<b>Миграция – всего</b>				
прибывшие	22181	330,5	27241	399,7
убывшие	12179	181,5	18316	268,7
миграционный прирост (+), снижение (-)	10002	149,0	8925	131,0
<i>из нее:</i>				
<b>в пределах России</b>				

	2011		2012	
	человек	на 10 тыс. человек насе- ления	человек	на 10 тыс. человек насе- ления
прибывшие	18484	275,4	22767	334,1
выбывшие	11978	178,5	16292	239,1
миграционный прирост (+), снижение (-)	6506	96,9	6475	95,0
<i>в том числе:</i>				
<b>внутрикраевая</b>				
прибывшие	15075	224,6	18294	268,5
выбывшие	7365	109,7	10660	156,5
миграционный прирост (+), снижение (-)	7710	114,9	7634	112,0
<b>межрегиональная</b>				
прибывшие	3409	50,8	4473	65,6
выбывшие	4613	68,7	5632	82,6
миграционный прирост (+), снижение (-)	-1204	-17,9	-1159	-17,0
<b>международная ми- грация</b>				
прибывшие	3697	55,1	4474	65,7
выбывшие	201	3,0	2024	29,7
миграционный прирост (+), снижение (-)	3496	52,1	2450	36,0
<i>в том числе:</i>				
<b>с государствами- участниками СНГ</b>				
прибывшие	3372	50,2	4013	58,9
выбывшие	106	1,6	1726	25,3
миграционный прирост (+), снижение (-)	3266	48,6	2287	33,6
<b>со странами дальнего зарубежья</b>				
прибывшие	325	4,8	461	6,8
выбывшие	95	1,4	298	4,4
миграционный прирост (+), снижение (-)	230	3,4	163	2,4

Таким образом, городу необходим комплекс мер, который бы повысил привлекательность Барнаула для наиболее квалифицированных трудовых ресурсов, в особенности, молодых выпускников ВУЗов, которые, к сожалению, в значительной мере покидают город.

*И.В. Михеева, Ю.В. Шведенко*

## **Модели преодолевающего поведения инструкторов активного туризма в условиях эмоционального выгорания**

Профессиональная деятельность инструктора активного туризма сопряжена не только с повышенным уровнем риска для собственной жизни, но и требует принятия ответственности за здоровье и жизнь других людей. В работе инструктор, помимо профессиональных знаний, умений и навыков в значительной мере опирается на свои личностные ресурсы, являясь своего рода «эмоциональным донором», оказывая поддержку туристической группе, которая впервые находится в экстремальной ситуации. Это приводит к тому, что неизбежно возникающие стрессовые ситуации оказывают негативное влияние на физическое и психологическое здоровье инструктора. По мнению исследователей, негативные психические переживания и состояния могут затрагивать разные грани трудового процесса – продуктивность деятельности, личностные особенности, эффективность общения, в целом отрицательно сказываются на профессиональном развитии личности и, как следствие, могут способствовать развитию синдрома эмоционального выгорания<sup>1</sup>.

Одним из основных вопросов при изучении синдрома эмоционального выгорания выступает проблема способов и путей его преодоления. В этом контексте актуально исследование моделей и стратегий преодолевающего поведения, отражающих готовность индивида решать жизненные проблемы<sup>2</sup>. Такое поведение направлено на приспособление к обстоятельствам и предполагает сформированное умение использовать определенные средства для преодоления эмоционального стресса, так как выбор активных действий повышает вероятность устранения воздействия стрессоров на личность. Совладающее поведение реализуется посредством применения различных копинг-стратегий на основе ресурсов личности и среды. Одним из самых важных ресурсов среды является социальная поддержка. В то время, как к личностным ресурсам относятся: адекватная "Я-концепция", позитивная самооценка, низкий нейротизм, интернальный локус контроля, оптимистическое мировоззрение, эмпатический потенциал, аффилиативная тенденция (способность к межличностным связям) и другие психологические конструкты. В процессе действия стрессора на личность происходит первичная оценка, на основании которой определяют тип создавшейся ситуации - угрожающий или благоприятный. Именно с этого момента формируются механизмы личностной защиты, которые проявляются как способность личности осуществлять контроль над угро-

---

<sup>1</sup> Бойко В.В. Энергия эмоций в общении: взгляд на себя и на других. М., 1996. 286 с.

<sup>2</sup> Нартова-Бочавер С.К. «Coping Behavior» в системе понятий психологии личности // Психологический журнал. 1997. т. 18. № 5.

жающими, расстраивающими или доставляющими ей удовольствие ситуациями.

Условия профессиональной деятельности инструкторов активного туризма предъявляют жесткие требования к психофизиологическим особенностям специалиста и требуют научно обоснованных методов отбора, адаптации и психологической реабилитации. Так как специфика способов преодолевающего поведения, с помощью которых инструктор активного туризма справляется с трудными ситуациями в условиях эмоционального выгорания, представлена в психологических исследованиях незначительно<sup>1</sup>, необходимость изучения стратегий преодолевающего поведения вполне обоснована. Также требуется разработка психологических рекомендаций по развитию эффективных моделей преодоления синдрома эмоционального выгорания, либо по снижению ситуативной тревожности у инструкторов активного туризма с небольшим опытом работы в данной области. Продуманные программы подготовки и адаптации молодых специалистов позволят повысить эффективность профессиональной деятельности инструкторов и улучшить качество предоставляемых туристических услуг.

В исследовании моделей преодолевающего поведения инструкторов активного туризма в условиях эмоционального выгорания приняли участие 45 мужчин и 43 женщины, сотрудники туристических фирм Алтайского края и Республики Алтай в возрасте от 20 до 40 лет. Внешним критерием для формирования выборки послужила «Методика диагностики уровня эмоционального выгорания» В.В. Бойко.

Анализ распределения данных показал его нормальность по всем шкалам тестов, использованных в исследовании («Методика диагностики уровня эмоционального выгорания» (В.В. Бойко), Опросник SACS – «Стратегии преодоления стрессовых ситуаций» (С. Хобфолл), методика «Исследование тревожности» (Ч. Спилберг, Ю.Л. Ханин), «Опросник формально-динамических свойств индивидуальности» (В.М. Русалов). Это послужило основанием для применения параметрических способов обработки данных, таких как корреляционный и факторный виды анализа.

Деление выборки на подгруппы осуществлялось на основании таких критериев как: пол и стаж работы (1 группа - до 5 лет и 2 группа от 5 до 15 лет). Использовался критерий Манна-Уитни для определения достоверности различий средних значений по показателям: фазы эмоционального выгорания, модели преодолевающего поведения, шкалы тревожности, индивидуальные особенности темперамента.

Обнаружено, что существуют достоверные отличия в выборе моделей преодолевающего поведения в подгруппах мужчин и женщин - мужчины

---

<sup>1</sup> Ильин А. А. Первые действия в экстремальной ситуации. М., «ЭКМО-Пресс», 2002. 384 с.

предпочитают активную модель преодоления ( $p=0,03$ ). У них также преобладает ситуационная тревожность ( $p=0,02$ ). Данное сочетание свидетельствует о том, что инструкторы- мужчины уверены в себе, в своей компетентности, а тревожность их связана с конкретными ситуациями, наличие которых, безусловно, определяется самим характером профессиональной деятельности. Кроме того, выбор активной модели преодолевающего поведения и преобладание ситуационной, а не личностной тревожности, безусловно взаимосвязаны с индивидуальными свойствами темперамента, обнаруженными в подгруппе мужчин, и легкостью включения в социальный контакт с окружающими людьми - быстрый темп деятельности ( $p=0,024$ ), «социальная пластичность» ( $p=0,03$ ).

Инструкторы-женщины выбирают пассивную модель преодоления стрессовой ситуации ( $p=0,03$ ) или модель избегания ( $p=0,023$ ), используя способы манипулирования окружающими людьми. Они более эмоциональны, пластичны в общении, осторожны в своих действиях. В данной подгруппе достоверно выше уровень личностной тревожности ( $p=0,045$ ), и, соответственно, женщины-инструкторы воспринимают большую часть стрессовых ситуаций как угрожающие. Таким образом, высокий уровень личностной тревожности повышает вероятность проявления у женщин симптомов стресса в ситуации, где речь идет об оценке их компетентности и подготовленности.

В зависимости от стажа, достоверные различия в подгруппах обнаружены по выраженности фаз эмоционального выгорания. Инструкторы, работающие в активном туризме до 5 лет, в большинстве своем находятся на первой стадии эмоционального выгорания, фазе «напряжения» ( $p=0,04$ ). Возможной причиной выгорания, вызывающей развитие эмоционального напряжения, на этом этапе карьеры может стать несоответствие ожиданий, связанных с профессией, реальной действительности. У инструкторов со стажем больше 5 лет достоверно выражены симптомы, соответствующие фазе резистенции ( $p=0,026$ ). Возможно, это связано с особенностями возраста, а именно с переживанием кризиса середины жизни, так как большая часть испытуемых в данной подгруппе попадает в возрастные границы от 29 до 39 лет. Примерно в этом возрасте наступает момент, когда человек, «оглядываясь назад», оценивает прошлое, задумывается о том, чего достиг, оценивает свои профессиональные заслуги (уровень заработной платы, статус, должность и т.д.). Если результат его не удовлетворяет, осознанно или нет, человек начинает испытывать эмоциональный дискомфорт, психическое напряжение, неудовлетворенность трудом, переутомление, и, как следствие, развивается синдром эмоционального выгорания.

Преодолевающими механизмами, наиболее характерными для первой группы инструкторов со стажем работы до 5 лет являются: «просоциальная стратегия» ( $p=0,005$ ), которая проявляется через поиск социальных контактов; «прямая» ( $p=0,018$ ), осуществляемая через импульсивные дей-

ствия и «асоциальная» ( $p=0,040$ ). В данной подгруппе выражены такие особенности темперамента, как пластичность ( $p=0,008$ ), социальная пластичность ( $p=0,012$ ), социальный темп ( $p=0,033$ ) и эмоциональность ( $p=0,001$ ). Вторая группа (инструкторы со стажем более 5 лет) достоверно отличается высоким уровнем социальной эмоциональности ( $p=0,006$ ) и выбором «активной» модели преодоления стрессовой ситуации ( $p=0,007$ ).

Следует отметить также, что у инструкторов первой группы достоверно выше уровень личностной тревожности ( $p=0,041$ ), что повышает вероятность проявления состояния тревоги у инструктора в ситуациях, воспринимаемых им как угрожающие, где речь идет об оценке его компетентности, подготовленности. У инструкторов второй группы достоверно выше уровень ситуативной тревожности ( $p=0,014$ ). Таким образом, профессиональный опыт повышает уверенность в себе, в своей компетентности.

Использование корреляционного анализа позволило обнаружить следующие взаимосвязи. Чем меньше выражены такие особенности темперамента как пластичность ( $r=-0,434$ ,  $p < 0,005$ ) и эмоциональность ( $r=-0,332$ ,  $p < 0,005$ ) и выше уровень проявления фазы резистенции синдрома эмоционального выгорания, тем вероятнее, что действия инструкторов соответствуют «активной модели» преодолевающего поведения ( $r=0,330$ ,  $p < 0,005$ ). Чем выше темп поведения ( $r=0,265$ ,  $p < 0,005$ ), тем выше вероятность выбора инструктором «просоциальной модели» преодолевающего поведения ( $r=-0,272$ ,  $p < 0,005$ ), то есть усиленный поиск социальной поддержки напрямую взаимосвязан со скоростью поведенческих реакций. При выраженности у инструктора «пассивной модели» поведения ( $r=0,265$ ,  $p < 0,005$ ), характеризующейся осторожными действиями, будет наблюдаться низкий социальный темп ( $r=-0,406$ ,  $p < 0,005$ ), что проявляется в особенностях функционирования речедвигательной системы, в низкой скорости вербализации. Высокий уровень импульсивных действий «прямая модель» поведения ( $r=0,306$ ,  $p < 0,005$ ) связан с низким уровнем эмоциональной зависимости в коммуникативной сфере (социальная эмоциональность  $r=-0,284$ ,  $p < 0,005$ ), нечувствительностью к оценкам окружающих. При выраженности «пассивной модели» ( $r=0,265$ ,  $p < 0,005$ ) в контексте избегания социальных контактов будет обнаруживаться низкая пластичность ( $r=-0,262$ ,  $p < 0,005$ ), что проявляется в склонности к монотонному темпу работы, боязни и избегании разнообразных форм общения, вязкости мышления, предпочтении консервативных форм деятельности.

Полученные корреляции свидетельствуют о специфических взаимосвязях предпочитаемых моделей преодолевающего поведения с индивидуальными свойствами темперамента и фазами развития синдрома эмоционального выгорания. Выбор и реализация активных форм преодолевающего поведения позволяет сдерживать развитие синдрома эмоционального выгорания.

Проведение факторного анализа по методу главных компонент позволило получить типологию моделей преодолевающего поведения у инструкторов в зависимости от стажа профессиональной деятельности. В первой группе (от 0 до 5 лет профессионального опыта) выделяются два фактора, описывающих способы преодолевающего поведения. Первый фактор, объясняющий 25,91% общей дисперсии, представлен такими показателями, как «асоциальная модель преодолевающего поведения» ( $a=0,761$ ), «непрямая модель преодолевающего поведения» ( $a=0,712$ ), «просоциальная модель преодолевающего поведения» ( $a=-0,710$ ). Данный фактор получил название «Замкнутый инструктор», так как вошедшие в него модели характеризуются тем, что инструктор не ищет поддержки в стрессовой ситуации от окружающих, в поисках выхода опирается на собственные ресурсы или же манипулирует действиями других людей.

Второй фактор, объясняющий 20,47% общей дисперсии, представлен «прямой моделью преодолевающего поведения» ( $a=0,857$ ) и «активной моделью преодолевающего поведения» ( $a=0,722$ ), для которых характерны уверенные, независимые, директивные действия инструктора в стрессовой ситуации. Данный фактор получил название «Самоуверенный инструктор».

Во второй группе инструкторов (от 5 до 15 лет стажа) также выделились два фактора, описывающих способы преодолевающего поведения. Первый фактор, объясняющий 26,62% общей дисперсии, представлен «непрямой моделью преодолевающего поведения» ( $a=0,806$ ), «асоциальной моделью преодолевающего поведения» ( $a=0,775$ ), «просоциальной моделью преодолевающего поведения» ( $a=0,619$ ). Данный фактор получил название «Инструктор-манипулятор», так как реализация данной активной модели осуществляется с опорой на других людей, сопровождается поиском социальной поддержки у окружающих, но при этом характеризуется агрессивными действиями в стрессовой ситуации.

Второй фактор, объясняющий 17,64% общей дисперсии, объединил «пассивную модель преодолевающего поведения» ( $a=0,844$ ), и «осторожную модель преодолевающего поведения» ( $a=0,727$ ). Данный фактор получил название «Осторожный инструктор», так как вошедшие в него стратегии отражают склонность инструктора действовать в стрессовой ситуации пассивно и очень осторожно, а по возможности вообще избегать неприятностей.

Факторный анализ показателей, полученных в подгруппах, выделенных по полу, позволил выявить типичные способы преодолевающего поведения инструкторов мужчин и женщин. Первый фактор, объясняющий 21,33% общей дисперсии, в подгруппе женщин характеризуется «асоциальной моделью поведения» ( $a=0,721$ ), «просоциальной моделью поведения» ( $a=0,678$ ), «пассивной моделью поведения» ( $a=0,560$ ). Данный фактор получил название «Социально ориентированный инструктор», так как

стратегия преодолевающего поведения женщин инструкторов в стрессовой ситуации отличается осторожностью, избирательностью вступления в социальные контакты, тенденцией к манипулятивным действиям.

Второй фактор, объясняющий 17,43% общей дисперсии, вообрал в себя «пассивную модель поведения» ( $a=0,776$ ), «просоциальную модель поведения» ( $a=-0,638$ ), «осторожную модель поведения» ( $a=0,511$ ). Деятельность такого инструктора-женщины в стрессовой ситуации характеризуется замкнутостью и избеганием общения с окружающими людьми, осторожными действиями, или вообще избеганием какой-либо стрессовой ситуации. Данный фактор получил название «Обособленный инструктор».

В подгруппе инструкторов-мужчин первый фактор, объясняющий 28,88% общей дисперсии, характеризуется «асоциальной моделью поведения» ( $a=0,888$ ), «непрямой моделью поведения» ( $a=0,867$ ), «агрессивной моделью поведения» ( $a=0,854$ ). Мужская стратегия совладающего поведения отличается непрямыми, манипулятивными асоциальными, и, при этом, агрессивными действиями. Данный фактор получил название «Неуспешный инструктор».

Второй фактор, объясняющий 18,90% общей дисперсии, состоит из «активной модели поведения» ( $a=0,716$ ), «прямой модели поведения» ( $a=0,623$ ), «пассивной модели поведения» ( $a=-0,667$ ). Данный фактор получил название «Успешный инструктор». Выбор такой стратегии поведения в стрессовой ситуации наиболее эффективен, так как инструктор использует независимые, уверенные, импульсивные действия, в то время как осторожные и пассивные действия никак не применяет, то есть он пытается активно и продуктивно найти выход из сложившейся стрессовой ситуации.

Таким образом, по мере накопления профессионального опыта, у инструкторов активного туризма меняются способы преодолевающего поведения. Туризм – это, в первую очередь, увлечение молодых, активных людей, полных сил и энергии, веры в себя и в свои способности, они демонстрируют такие модели профессиональной активности как «Замкнутый инструктор» и «Самоуверенный инструктор». Высокий уровень личностной тревоги обусловлен опасением получить низкую оценку профессиональной компетентности, подготовленности. По мере накопления опыта закрепляются такие способы поведения, которые были названы нами «Инструктор-манипулятор», и «Осторожный инструктор». Повышается уровень ситуативной тревожности. В реализации данных способов поведения фигурируют пассивность, осторожные действия, избегание ответственности, необходимости принимать единоличное решение в критической ситуации. На доминирование таких стратегий поведения, на наш взгляд, могут повлиять, с одной стороны, накопленная усталость, что выражается в развитии эмоционального напряжения, с другой стороны, наиболее полное осознание ответственности не только за свою жизнь, но и за группу тури-

стов в целом. Накопленный инструктором опыт показывает, что в экстремальных природных условиях поведение неподготовленных людей (какими является большая часть туристической группы) непредсказуемо и не всегда адекватно, не помогает ни профессионализм инструктора, ни его вера в свои силы, ни личное мужество. Выход в таком случае в том, чтобы разделить с членами туристической группы ответственность за успешный исход предприятия, за жизнь и здоровье участников.

Гендерная специфика в выборе способов преодолевающего поведения проявляется в том, что женщины демонстрируют непродуктивные, связанные с эмоциональностью, модели «Социально ориентированного» и «Обособленного инструктора», реализация которых осуществляется через поиск социальной поддержки у окружающих, избирательное включение в социальные контакты, демонстрацию осторожности в стрессовой ситуации. Мужчины же выбирают продуктивные, коррелирующие с уровнем эргичности, модели преодолевающего поведения, названные нами в зависимости от их содержательных характеристик «Неуспешный», и «Успешный инструктор», которые проявляются в уверенных, независимых, манипулятивных и импульсивных действиях, направленных на поиск выхода из стрессогенной ситуации.

Подводя итоги, отметим, что по мере развития рекреационной зоны на Алтае, туристический рынок становится более жестким, конкуренция обостряется. Вследствие этого возрастает потребность не только в высококачественном технологическом оснащении туристического бизнеса, обеспечении правовой защищенности как фирм, предоставляющих туристические услуги, так и их клиентов, разработке грамотных систем управления персоналом, но и в подготовке работников, умеющих правильно и продуктивно преодолеть стрессовую ситуацию, контролировать свои эмоции в процессе взаимодействия с клиентом. Поэтому применение полученных результатов на практике, в процессе профессиональной подготовки даст возможность инструкторам активного туризма найти для себя наиболее приемлемые в соответствии с личностными особенностями, и продуктивные модели преодоления сложных стрессовых ситуаций. Ведь развитие и будущее любой организации в значительной степени зависит от квалификации занятых в ней сотрудников и уровня их профессионализма.

*Е.Н. Щетинин*

### **Исследование динамики статистических показателей развития социальной сферы на современном этапе**

Развитие социальной сферы является важнейшей задачей социальной политики как федеральных, так и региональных властей. Социальная сфера оказывает непосредственное влияние на формирование условий и обра-

за жизни людей, проживающих в стране и регионах, на личностное восприятие культурных и общечеловеческих ценностей.

Качество жизни населения во многом зависит от развитости в регионе социальной инфраструктуры и доступности условий для реализации потенциала людей. Однако смена экономико-политических приоритетов в государственном развитии в постсоветский период привела социальную сферу к системному кризису. Недостаточное бюджетное финансирование, отсутствие единых подходов и недостаточная оценка значимости социальной сферы стали причинами ухудшения социального самочувствия населения, недоступности социальных услуг, отрицательно сказались на физическом здоровье и восприятии моральных ценностей у населения.

Следует отметить, что в последние годы происходят заметные подвижки со стороны властей к изменению социально-экономических условий жизни, которые выражаются в реформировании здравоохранения, образования, культуры, науки и других сфер. Результаты реформирования пока воспринимаются неоднозначно, имеются как положительные достижения, так и негативные последствия. Очевидно, что объективная оценка происходящих реформ возможна в долгосрочной перспективе.

В Алтайском крае реализуются несколько целевых проектов, действующие в рамках реализации «Программы социально-экономического развития края на период до 2017 года».

В Программе структурно выделены три блока целей, соответствующих целям долгосрочного социально-экономического развития Алтайского края: достижение высокого уровня и качества жизни населения; создание условий для устойчивого экономического роста; повышение эффективности управления.

Из наиболее известных и рекламируемых можно также выделить Губернаторскую программу «75 на 75», приуроченную к юбилею края, в круг которой входят разнообразные социально-экономические юбилейные проекты.

Наиболее беспристрастную оценку достижений социально-экономической политики в регионе можно дать через исследование динамики фактических статистических показателей социальной сферы. В социальной статистике учитывается обеспеченность населения жильем, качество медицинского и бытового обслуживания, доступность услуг учреждений образования, культуры, спорта, отдыха. Большое значение имеет также и исследование экологической обстановки среды обитания как условий для здоровья и продолжительности жизни. Разнообразие направлений социальной статистики подразумевает исследование отдельных ее направлений с использованием специальных подходов и показателей.

В статистике жилищной сферы основными показателями обеспеченности населения региона жильем являются абсолютный показатель величины общего жилого фонда и относительный – жилой фонд в расчете на 1

жителя. В Алтайском крае за исследуемые 5 лет размер жилого фонда возрос на 4,1 %, в относительных показателях составил в 2011 году 22,1 кв. м. на 1 жителя, что больше уровня 2007 года на 8,3% (табл. 1).

Однако надо учитывать, что в действительности прирост жилья в крае происходит за счет коммерческого строительства, в основном дорогостоящего и элитного жилья. Такое жилье покупается состоятельными гражданами, но недоступно молодым семьям и малообеспеченным слоям населения. Из представленных данных видно, что в 2007-2010 гг. число семей получивших жилье в порядке очередности за счет социального строительства не превышало 3 % от семей, стоящих в очереди. В основном это семьи, живущие в ветхом и непригодном для проживания жилье. Затем в 2011 году происходит резкий рост этого показателя за счет улучшения финансирования социальных программ в сфере жилищного строительства. Кроме того, число семей поставленных в очередь на получение жилья увеличилась на 7,1 %. Таким образом, следует отметить, что наметились положительные сдвиги в улучшении жилищных условий населения, в том числе и за счет социального жилья.

Таблица 1

Показатели жилищных условий в Алтайском крае

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2007 г.
Весь жилищный фонд, млн. м <sup>2</sup>	51,1	51,7	52,1	52,7	53,2	104,1
в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	20,4	20,7	21,0	21,8	22,1	108,3
Число семей (включая одиночек), получивших жилье и улучшивших жилищные условия, тыс. семей	1,6	1,9	1,7	1,8	3,9	243,8
в процентах от числа семей, состоявших на учете на получение жилья	2,9	2,3	2,7	2,2	8,6	296,6
Число семей (включая одиночек), состоящих на учете на получение жилья, тыс. семей	42,3	41,7	42,5	44,1	45,3	107,1
в процентах от общего числа семей (включая одиночек)	3,6	4,5	4,0	4,2	4,9	136,1

Главной задачей статистики здравоохранения является сбор и систематизация информации о состоянии здоровья населения, основных факторах влияющих на здоровье, потребности в медицинских услугах и их доступности. Информация о состоянии здоровья жителей региона частично

дублирует статистику демографии: средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении; коэффициенты смертности (общие, возрастные, младенческой смертности, по основным классам причин смертности); уровень заболеваемости по основным группам болезней; контингент больных по основным группам болезней (число больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях, на 100 тыс. чел.), уровень инвалидизации (численность лиц, признанных инвалидами на 10 тыс. чел.) и др.

К показателям, показывающим доступность медицинских услуг можно отнести: насыщенность территории региона медицинскими учреждениями (число учреждений на 10 тыс. чел., число больничных коек на 10 тыс. чел., мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену) на 10 тыс. чел.), показатели обеспеченности населения медицинскими кадрами (численность врачей, среднего медицинского персонала на 10 тыс. чел.), показатели охвата населения профилактической помощью, показатели обращаемости населения в учреждения здравоохранения (среднегодовая численность госпитализированных больных, число обращений за поликлинической помощью, длительность пребывания в стационаре и др.). Анализируя динамику основных показателей здравоохранения в крае, можно заметить, что в исследуемый период произошли небольшие сдвиги в сторону ухудшения доступности медицинских услуг (табл. 2).

Таблица 2

Основные показатели здравоохранения в Алтайском крае

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2007 г.
Численность врачей всех специальностей, человек:	12080	11595	11711	11766	12141	100,5
на 10000 человек населения	48,2	46,4	48,3	48,7	50,4	104,6
Численность среднего медицинского персонала, человек:	28084	27114	27133	26399	27068	96,4
на 10000 человек населения	112	108,6	111,8	109,2	112,4	100,4
Число больничных коек	29026	28045	27557	27101	26024	89,7
на 10000 человек населения	115,7	112,3	113,6	112,1	108,1	93,4
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену, тысяч единиц	72,1	70,7	71,3	68,8	68,7	95,3
на 10000 человек населения	287,3	283,1	285,9	284,7	285,5	99,4

Абсолютная численность врачей увеличилась на 0,5%, в расчете на 10 тыс. населения – на 4,6%, а число больничных коек убавилось на 10,3%,

что указывает на снижение степени доступности услуг. Мощность поликлиник за тот же период снизились на 4,7%. Поликлиники играют важную роль в профилактическом предупреждении заболеваний, в связи с этим они должны обслуживать больше пациентов.

Для характеристики состояния и развития образования в регионе, осуществляется сбор информации по следующим основным критериям: численность и состав образовательных учреждений, численность контингента обучающихся, прием в учебные заведения, выпуск специалистов, численность и состав преподавательского персонала, учебные площади на одного учащегося, обеспеченность техническими средствами обучения, библиотечными фондами, общежитиями, сетью общественного питания и др.

Таблица 3

Основные показатели сферы образования Алтайского края

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2007 г.
Число общеобразовательных учреждений – всего	1383	1344	1254	1211	1185	85,7
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях – всего тыс.	245,3	239,7	236,8	236,1	239,9	97,8
Число средних специальных учебных заведений	47	46	46	43	46	97,9
Численность студентов в средних специальных учебных заведениях, тыс.	41,2	37,8	35,4	35,5	34,1	82,8
Число высших учебных заведений – всего	11/24	11/24	11/22	10/22	11/22	100/91,7
Численность студентов в высших учебных заведениях, тыс.	95,7	94,4	92,7	88,5	82,8	86,5

\* через дробь – кроме того филиалы

Имеющиеся статистические данные по Алтайскому краю (табл. 3) показывают, что произошло снижение числа общеобразовательных учреждений и численности обучающихся в них соответственно на 14,7 и 2,2%. Это связано с демографическим снижением числа детей школьного возраста в регионе и с сокращением числа малокомплектных школ в исчезающих сельских населенных пунктах. В тоже время на 13,5 % сократилось число студентов обучающихся в высших учебных заведениях и на 17,2% студентов в средних специальных учебных заведениях. Доступность услуг обра-

зования не уменьшилась, однако сокращается по демографическим причинам число молодежи. Это в перспективе негативно отразится на численности экономически активного населения в регионе и приведет к экономическим потерям.

В статистике уровня развития культуры региона учитываются численность культурных учреждений, их мощности по обслуживанию населения и степень использования этих услуг. В таблице 4 представлены показатели использования библиотек, музеев и театров в Алтайском крае. В 2011 году число библиотек сократилось на 25%, библиотечный фонд сократился на 13,4%, число музеев увеличилось соответственно на 5,5, количество театров уменьшилось на 11,1%. Однако посещаемость театров выросла на 25,4%.

Тенденцию развития культуры сложно передать «сухим языком цифр», но происходит снижение потребности в библиотечных услугах, что связано с доступностью информации в Интернете. Имеется положительная тенденция к росту популярности посещений театров, хотя их число слишком мало для населения нашего региона.

Таблица 4

Показатели численности учреждений культуры  
и их посещаемости в Алтайском крае

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2007 г.
Число библиотек	1159	1158	1151	1144	869	75,0
Библиотечный фонд, тыс. экз.	14,9	15,0	15,0	14,9	12,9	86,6
Число музеев (включая филиалы)	55	57	56	57	58	105,5
Число посещений, тыс.	613,3	621,4	623,4	592,0	560,4	91,4
Число театров	9	8	8	8	8	88,9
Число посещений, тыс.	338,7	381,8	367,5	381,6	424,7	125,4

Криминогенная обстановка в регионе хотя косвенно, но все-таки является характеристикой уровня и качества развития социальной сферы. Прежде всего, это связано с уверенностью населения в собственной безопасности и сохранности имущества. Рост числа преступлений может свидетельствовать о неблагоприятной криминогенной обстановке в регионе и о низкой эффективности работы правоохранительных органов. В статистике преступлений и правонарушений учитываются число зарегистрированных преступлений и число раскрытых, как в целом, так и по отдельным их видам.

Таблица 5

## Динамика зарегистрированных преступлений в Алтайском крае

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2007 г.
Зарегистрировано преступлений – всего, ед.	70860	61353	54173	48017	44940	63,4
в том числе:						
убийство и покушение на убийство	409	380	295	264	284	69,4
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	931	926	859	848	801	86,0
разбой	398	315	316	234	198	49,7
грабеж	6373	4817	3501	2270	1826	28,7
кража	34412	29218	23988	21168	20104	58,4
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	4721	5212	5141	5236	4681	99,2

Анализ динамики официальных показателей криминогенной обстановки в крае выглядит достаточно оптимистичным. За истекший период в Алтайском крае на 36,6 % сократилось число зарегистрированных правонарушений, основная часть которых связана с грабежами, кражами и наркоманией (табл. 5). Такой большой качественный скачок в снижении совершенных преступлений следовало бы поставить в заслугу произошедших реформ в органах МВД. Хотелось бы верить, что официальная статистика отражает реальные успехи правоохранительных органов в крае. Без сокрытия преступлений, без отказов регистрации заявлений от потерпевших. Однако приведенные данные не отражают уровня раскрываемости преступлений, степени доверия населения к работникам полиции, как причин сокращения обращений за помощью.

В заключении необходимо отметить, что за исследуемый период властями Алтайского края проведена серьезная работа по совершенствованию социальной политики, произошло качественное улучшение многих статистических показателей социальной сферы. Такая работа начата сравнительно недавно, поэтому конечный эффект должен проявиться не сразу, а через некоторое время. Дальнейший анализ динамики показателей развития социальной сферы покажет, в какой мере удалось властям реализовать свои планы и достичь поставленных целей.

*О.С. Гурова*

## **Психологическое время людей с ограниченными возможностями**

Проблема времени становится все более актуальной в современной психологии. Это связано с тем, что психологическое время выполняет существенную функцию в регуляции сознания и поведения, выступает важной детерминантой самоосуществления человека. Возрастание темпов жизни, ускорение общественных преобразований актуализируют необходимость нового научного понимания того, как человек осмысливает и воспринимает время собственной жизни, и как результаты этого переживания влияют на жизненный выбор, организацию и осуществление деятельности. Именно поэтому изучение проблемы времени привлекает внимание как отечественных (С.Л.Рубинштейн, К.А.Абульханова-Славская, А.А.Кроник, Е.И.Головаха, В.И.Ковалев, И.А.Ральникова и др.), так и зарубежных авторов (П.Фресс, Ж.Пиаже, У.Джеймс, Т.Коттл, Ш.Бюллер и др.).

Психологическое время личности предстает как осмысление человеком своей жизни, отношений между основными событиями жизненного пути. Отношение к заболеванию, повлекшему за собой инвалидность, определяет психологические особенности инвалида в целом, а, значит, и его отношение к жизни, к себе, к другим людям. Вся эта система отношений личности определяет успешность адаптации инвалида в обществе. В реабилитационной работе единство этих связей позволяет корректировать отношение к болезни через психологическое время. Важным фактором в формировании особенностей личности инвалида и психологического времени является способ получения инвалидности. Личностные характеристики инвалидов по заболеванию во многом схожи с характеристиками хронически больных людей. Их болезнь имеет большую протяженность во времени, они привыкли к своему состоянию. Инвалиды по травме находятся в другой ситуации: травматическое событие происходит резко, неожиданно, вызывает очень сильный стресс и кризис. Эти особенности дают нам весомые основания при изучении психологического времени людей с ограниченными возможностями разделить их в нашем исследовании на две группы: инвалиды по травме и инвалиды по заболеванию.

Таким образом, целью нашего исследования является выделение особенностей психологического времени инвалидов вследствие травмы и вследствие заболевания в контексте их отношения к своей болезни.

Основные гипотезы исследования:

1. Скорее всего, лица, получившие инвалидность вследствие травмы, переживают свое время как континуальное, разнообразное, неорганизованное; ведущая временная ориентация – позитивное прошлое.

2. Предположительно, лица, получившие инвалидность вследствие общего заболевания, переживают свое время как континуальное, однообразное, организованное; ведущая временная ориентация – будущее.

3. Возможно, существует взаимосвязь особенностей психологического времени инвалидов с типами отношения к болезни.

Для достижения цели и доказательства гипотез применялся следующий комплекс методов:

- психологическое тестирование (тест «Временные перспективы» Ф. Зимбардо, цветовой тест отношений А.М. Эткинда, методика «Шкалы переживания времени» А.А.Кроника, методика ТОБОЛ А.Е. Личко и Н.Я. Иванова),

- методы математической обработки данных (процедура сравнения средних в подгруппах с помощью U-критерия Манна-Уитни, факторный анализ).

В исследовании принимали участие мужчины и женщины 2 и 3 групп инвалидности в возрасте от 30 до 55 лет. В первую группу вошли лица, получившие инвалидность вследствие травмы, во вторую – вследствие хронического заболевания (общее количество 30 человек).

Для выявления специфики психологического времени лиц, получивших инвалидность вследствие травмы, нами использовалась методика временных ориентаций Ф. Зимбардо. Были получены средние баллы по шкалам негативное прошлое ( $M=3,157$ ), гедонистическое настоящее ( $M=3,462$ ), будущее ( $M=3,637$ ), позитивное прошлое ( $M=3,722$ ) и фаталистическое настоящее ( $M=2,484$ ). Таким образом, анализ полученных данных показал, что у инвалидов по травме преобладает временная ориентация на позитивное прошлое. Это означает, что в своем настоящем эти люди опираются на прошлый опыт, который основывается на положительных сторонах жизни. Следует заметить, что положительными сторонами жизни здесь могут быть не только положительные события, произошедшие с человеком, но и его позитивное отношение, позволяющее извлекать лучшее из самых трудных ситуаций. Ориентация на позитивное прошлое позволяет эффективно планировать свое будущее, избегая прошлых ошибок. Тем не менее, чрезмерная приверженность данной ориентации мешает двигаться вперед. Такие люди склонны пытаться сохранить состояние дел, существующее на данный момент, не пытаясь их улучшить.

Довольно высока в данной группе выраженность ориентации на будущее. Это говорит об организованности, целеустремленности. Эти люди постоянно готовы самосовершенствоваться, думают о своем здоровье, настойчивы. Видимо, в этом проявляется их желание хотя бы частично вернуть себе былую форму и восстановить физические возможности. Их отличает организованное планирование и продуктивность. Однако, из-за постоянного самоконтроля они больше подвержены стрессу и, как следствие, социальной изолированности.

Ориентация на гедонистическое настоящее у инвалидов по травме выражена значительно больше, чем на фаталистическое настоящее. Это говорит о том, что ориентация на получение удовольствия в настоящем преобладает над ощущением беспомощности и безнадежности. Следовательно, для инвалидов этой группы характерна достаточно высокая оценка своих сил для изменения чего-либо в собственной жизни.

С помощью методики «Шкалы переживания времени» А.А. Кроника было выявлено, что с точки зрения лиц, получивших инвалидность вследствие травмы, их настоящее переживается как быстро текущее ( $5,00 \pm 0,78$ ), насыщенное ( $4,36 \pm 1,20$ ), плавное ( $4,14 \pm 1,07$ ), приятное ( $4,71 \pm 0,85$ ), непрерывное ( $4,71 \pm 0,88$ ), умеренной растянутости (в меру растянутое – в меру сжатое) ( $4,00 \pm 1,03$ ), разнообразное ( $4,57 \pm 0,86$ ), неорганизованное ( $4,21 \pm 1,03$ ), цельное ( $4,43 \pm 0,65$ ), ограниченное ( $5,29 \pm 0,80$ ). Свое будущее они видят счастливым и светлым ( $5,07 \pm 0,80$ ), и им приятно вспоминать свое прошлое ( $5,14 \pm 1,02$ ). Из этого можно сделать вывод, что настоящее переживается инвалидами по травме как нечто континуальное и достаточно динамичное, напряженное, ускоренное, а время в целом представляется им приятным. Получив инвалидность, эти люди продолжают наполнять свое настоящее событиями, делая его насыщенным, пытаются реабилитироваться и социализироваться (отсюда и видение будущего светлым и приятным), отмечается стремление использовать свое время с пользой, но этого не удается достичь в максимальной мере из-за недостаточной организованности. Скорее всего, причинами такого поведения являются психологические особенности данной группы людей: травматическое событие, которое повело за собой инвалидизацию, всегда носит резкий и спонтанный характер. Это значит, что у человека остается потребность самовыражения и самореализации, но враз меняются имеющиеся возможности. Результатом является стресс, острый ненормативный кризис, разрешение которого определяет всю дальнейшую жизнь человека.

Для выявления эмоционального отношения инвалидов по травме к временным отрезкам был использован цветовой тест отношений А.М. Эткинды. Результаты показывают, что свое прошлое инвалиды по травме преимущественно ассоциируют с зеленым цветом (28,57%), что говорит о восприятии прошлого времени как поддающегося контролю, планированию, рациональному распределению. В связи с этим эмоционально прошлое представляется спокойным, уравновешенным, размеренным, в меру активным, приятным. На данном этапе исследования подтверждаются результаты, полученные по методике «Временные ориентации» Ф.Зимбардо: преобладающая ориентация на позитивное прошлое у инвалидов по травме отражает теплое, сентиментальное отношение к данному отрезку времени, предположительно связанное с ностальгией по жизни до получения травмы.

Свое настоящее инвалиды по травме в основном ассоциируют с серым цветом (35,71%). Такое невзрачное восприятие настоящего может говорить об утомлении: при сниженной способности к самореализации ввиду травмы инвалиду приходится прилагать больше усилий для достижения поставленных целей, чем здоровому человеку. В результате возможно появление ощущения усталости от ежедневных трудностей и ограничений, вялость, апатия.

Будущее у инвалидов по травме преимущественно ассоциируется с желтым цветом (28,57%), что говорит о восприятии его, как насыщенного, активного, разнообразного времени собственной жизни с наличием большого количества социальных связей. В эмоциональном плане будущее представляется приятным, веселым, бодрым, что подтверждается результатами методики «Шкалы переживания времени» А.А.Кроника. Возможно, достижение такого будущего инвалиды по травме видят через усилие в настоящем, насыщая его событиями и делая его разнообразным.

Таким образом, по результатам исследований, психологическое время лиц, получивших инвалидность вследствие травмы, переживается ими как нечто непрерывное, разнообразное и в целом приятное. Неорганизованность времени и его средняя растянутость говорит о том, что оно в меру напряженное, но при этом данной группе инвалидов свойственно ощущение утомления. Преобладающая ориентация на позитивное прошлое является ресурсом для них, способствует построению функциональных мостов в будущее, а также поддержанию чувства личной непрерывности во времени, препятствует возникновению разорванности временной перспективы, поэтому будущее представляется инвалидам по травме более радужным, чем настоящее.

Для выявления специфики психологического времени лиц, получивших инвалидность вследствие заболевания, мы использовали методику временных ориентаций Ф. Зимбардо. Были получены средние баллы по шкалам негативное прошлое ( $M=3,040$ ), гедонистическое настоящее ( $M=3,036$ ), будущее ( $M=3,574$ ), позитивное прошлое ( $M=3,296$ ) и фаталистическое настоящее ( $M=2,867$ ). По результатам исследования, у инвалидов по заболеванию преобладает ориентация на будущее. Это говорит о том, что поведение этой группы людей в большей степени определяется стремлениями к целям и характеризуется планированием и достижением их. Действия в настоящем сопровождаются принятием во внимание будущих последствий и избеганием риска. Такое поведение инвалидов по заболеванию, вероятно, сформировано заботой о состоянии своего здоровья. Наличие ограничений способствует формированию готовности пожертвовать наслаждением в настоящем ради хорошего самочувствия в будущем, поэтому для людей с ориентацией на будущее характерна организованность и целенаправленность. Отрицательной стороной является наличие

напряжения от того, что людям с временной ориентацией на будущее необходимо использовать время наиболее продуктивно и эффективно.

Анализ полученных данных показал, что у инвалидов по заболеванию ориентация на позитивное прошлое выражена чуть больше, чем на негативное прошлое. Высокие средние баллы обоих факторов говорят о большой значимости прошлого для инвалидов этой группы. Здесь немалую роль играет, скорее всего, успех лечения, состояние здоровья в этот промежуток времени. От него же зависит и восприятие прошлого негативным или позитивным.

Ориентация на гедонистическое настоящее у инвалидов по заболеванию значительно выше, чем на фаталистическое. Это говорит о том, что в целом настоящее для них выглядит более контролируемым. Они понимают, что вполне в состоянии оказывать влияние на свою жизнь, на свое здоровье, поэтому могут позволить себе наслаждаться настоящим.

По результатам использования методики «Шкалы переживания времени» Кроника можно сказать, что психологическое настоящее у инвалидов по заболеванию характеризуется как быстротекущее ( $5,20 \pm 0,86$ ), насыщенное ( $4,47 \pm 0,70$ ), умеренного темпа (не скачкообразное и не плавное) ( $4,00 \pm 0,65$ ), приятное ( $4,67 \pm 0,80$ ), непрерывное ( $4,07 \pm 0,63$ ), растянутое ( $4,53 \pm 0,75$ ), однообразное ( $4,60 \pm 1,05$ ), организованное ( $4,27 \pm 0,93$ ), цельное ( $4,40 \pm 0,85$ ), ограниченное ( $4,67 \pm 0,89$ ). Свое будущее они видят счастливым и светлым ( $5,13 \pm 1,10$ ), и им приятно вспоминать свое прошлое ( $4,40 \pm 0,73$ ). Из этого можно сделать вывод, что свое настоящее инвалиды по заболеванию видят континуальным, монотонным, довольно напряженным, но при этом время в целом переживается вполне приятным. Лица, получившие инвалидность вследствие заболевания, вынуждены жить со своим диагнозом долгие годы, при этом развитие заболевания происходит, как правило, плавно. Поэтому часто возникают мысли пессимистического характера («это никогда не закончится»), ощущение рутинности, чувство смирения и апатии. Это находит отражение в восприятии времени растянутым и однообразным. Организованность необходима инвалидам этой группы для достижения более-менее стабильного состояния здоровья, что является их главной целью и ценностью. Следует отметить, что именно длительная фиксированность на своем здоровье, на своих физических ощущениях является тем фактором, который оказывает непосредственное влияние на психику инвалидов по заболеванию и является их отличительной чертой.

Интересные результаты были получены в ходе применения цветового теста отношений А.М.Эткинда для выявления эмоционального отношения инвалидов по заболеванию к временным отрезкам. В основном, инвалиды по заболеванию ассоциируют свое прошлое с коричневым цветом (26,67%). Это наглядно иллюстрирует фиксацию данной категории лиц на физическом самочувствии: оценка прошлого и эмоциональное отношение

к нему строится, исходя из состояния здоровья инвалида на тот момент. Прошлое воспринимается спокойным, но подчеркивается зависимость, стремление обрести безопасность и поддержку.

При рассмотрении специфики отношения инвалидов к настоящему было выявлено, что равные по численности группы (около 20%) ассоциируют свое настоящее время либо с синим, либо с серым, либо с фиолетовым цветом. Это говорит о дифференцированном отношении инвалидов к данному временному отрезку. Чертами настоящего в восприятии этой группы лиц будет либо ощущение спокойствия и уравновешенности, либо ощущение рутинности и однообразия, монотонности, либо желание создать вокруг себя обстановку доброжелательности, привлекательности.

Причинами столь разнообразного видения своего настоящего может быть как физическое состояние инвалида в данный момент, так и его отношение к своему заболеванию.

Будущее у большинства инвалидов по заболеванию ассоциируется с зеленым цветом (46,67%), что говорит о восприятии данного отрезка времени как вполне организованного, полностью контролируемого, с опорой только на себя самого. Следовательно, этот отрезок времени представляется им спокойным, размеренным, приятным, интересным. На данном этапе исследования подтверждаются результаты, полученные по методике «Временные ориентации» Ф.Зимбардо: преобладающая ориентация на будущее формирует рациональность в использовании настоящего времени с ожиданием последствий, которые должны принести удовлетворение, ощущение спокойствия и равновесия. Достижение этого, вероятно, инвалиды по заболеванию видят в высокой степени организации своего настоящего.

Таким образом, было выявлено, что психологическое время лиц, получивших инвалидность вследствие заболевания, переживается ими, как нечто непрерывное, тянущееся, и при этом довольно напряженное, но в целом позитивное. Ориентация на будущее объясняет насыщенность настоящего, его четкую организованность. Фиксированность на своих физических ощущениях в мыслях о прошлом говорит о том, что забота о здоровье пронизывает весь временной континуум данной группы лиц. Особенностью инвалидов по заболеванию является сужение сферы интересов, снижение настроения, они часто погружаются в болезненное состояние. Этим объясняется ощущение однообразия их психологического настоящего. Однако, жизнь ради завтрашнего дня позволяет им не впасть в депрессивное состояние.

Итак, в ходе нашего исследования были выявлены особенности психологического времени инвалидов по травме и по заболеванию. Было установлено, что у инвалидов по травме ориентация на позитивное прошлое преобладает над ориентацией на будущее. Причиной этого может являться ностальгическая реконструкция прошлого до момента получения

травмы вследствие не до конца пережитого состояния потрясения после травмирующего события и последующей инвалидизации. У инвалидов по заболеванию наоборот, отмечается преобладание ориентации на будущее над ориентацией на позитивное прошлое. Вероятно, это связано с тем, что постоянно проживая свою жизнь под присмотром врачей и контролем собственных физических ощущений, важным становится предупреждение негативных последствий, связанных со здоровьем.

Также были выявлены следующие различия: у инвалидов по травме настоящее переживается как плавное, умеренной растянутости, неорганизованное, в то время, как инвалиды по заболеванию видят свое настоящее растянутым, организованным и умеренного темпа. Следует отметить, что у инвалидов по травме прошлое видится более радостным и приятным, чем у инвалидов по заболеванию, а будущее более активным и энергичным. Такое эмоциональное отношение к временным отрезкам также обусловлено особенностями причины получения инвалидности.

Не смотря на различия в восприятии времени у инвалидов обеих групп, имеются и общие тенденции. Так, и те, и другие инвалиды переживают свое настоящее быстрым, цельным, непрерывным, и ограниченным, но время в целом для них - приятное.

Для проверки достоверности различий психологического времени инвалидов по травме и по заболеванию мы проводили процедуру сравнения с помощью непараметрического критерия U-Манна-Уитни для независимых выборок. Так были обнаружены достоверные различия по следующим показателям психологического времени: предпочтение гедонистического настоящего ( $p=0.037$ ), и позитивного прошлого ( $p=0.051$ ), а также тенденции к различию в предпочтении фаталистического настоящего ( $p=0.102$ ) и по показателю переживания времени как разнообразное – однообразное ( $p=0.123$ ). Таким образом, инвалиды по травме больше ориентированы на гедонистическое настоящее и позитивное прошлое, чем инвалиды по заболеванию, и психологическое время у них более разнообразное. Инвалиды по заболеванию, согласно полученным данным, больше, чем инвалиды по травме, ориентированы на фаталистическое настоящее. Возможно, на ощущении фатальности судьбы сказывается усталость и утомленность процедурами лечения, обследования. Однако, в общем полученные в ходе исследования данные показали низкую ориентированность на фаталистическое настоящее в обеих группах, что говорит о преобладании ощущения контролируемости своей жизни над ощущением бессилия.

Для выявления более полной картины психологического времени в контексте отношения к своей болезни мы использовали факторный анализ методом главных компонент с вращением варимакс. В результате мы получили типологию отношения к своему заболеванию с учетом особенностей психологического времени для каждой группы.

Таким образом, у инвалидов по травме было выделено 4 основных фактора, объясняющих 69% дисперсии. Так, в первый фактор, объясняющий 25,6% дисперсии, вошли типы отношения к болезни с интропсихической направленностью по Личко: неврастенический ( $a=0,811$ ), апатический ( $a=0,809$ ), меланхолический ( $a=0,801$ ), дисфорический ( $a=0,677$ ) и ипохондрический ( $a=0,524$ ), а также анозогнозический с отрицательным факторным весом ( $a=-0,519$ ). Полученный тип отношения к болезни можно назвать дезадаптивным. Факторный анализ показал связь данного типа с такими параметрами времени, как пустота ( $a=0,885$ ), представление о будущем как унылом ( $a=0,792$ ), о прошлом как печальном ( $a=0,660$ ), неприятность настоящего ( $a=0,563$ ), однообразии ( $a=0,506$ ), ограниченности ( $a=0,409$ ). Также в этот фактор вошли отрицание позитивного прошлого ( $a=-0,852$ ) и гедонистического настоящего ( $a=-0,567$ ). Из этого следует, что дезадаптивный тип отношения к болезни у инвалидов по травме характеризуется негативным восприятием времени в целом и интропсихической направленностью инвалидов, преобладает подавленное и угнетенное состояние – всё это является вполне ожидаемой реакцией человека на получение травмы и последующую инвалидизацию.

Во второй фактор, объясняющий 16,3% дисперсии, вошли следующие типы отношения к болезни по Личко: эргопатический ( $a=0,462$ ), а также паранойяльный ( $a=-0,756$ ), дисфорический ( $a=-0,528$ ) и эгоцентрический ( $a=-0,507$ ) с отрицательными факторными весами. Этот тип можно назвать стеническим. По результатам факторного анализа он связан с такими параметрами времени, как цельность настоящего ( $a=0,810$ ), организованность ( $a=0,595$ ), ограниченность ( $a=0,565$ ), приятность воспоминаний о прошлом ( $a=0,547$ ) и непрерывность настоящего ( $a=0,444$ ), доминирование ориентации на будущее ( $a=0,649$ ) и отрицание негативного прошлого ( $a=-0,479$ ). Мы видим, что стенический тип сочетает в себе уже более позитивные характеристики отношения к временному континууму, поэтому данный тип можно считать сильным волей и жизненно активным, направленным в будущее – все это необходимо инвалиду для реабилитации и социальной адаптации после травмирующих событий.

В третий фактор, объясняющий 14,6% дисперсии, вошли такие типы реагирования на болезнь по Личко, как тревожный ( $a=0,895$ ), сенситивный ( $a=0,735$ ), ипохондрический ( $a=0,515$ ) и эгоцентрический ( $a=0,490$ ), а также анозогнозический тип с отрицательным факторным весом ( $a=-0,580$ ). Данный тип мы назвали тревожным. По данным факторного анализа он связан со следующими параметрами времени: непрерывность ( $a=0,632$ ), разнообразие ( $a=0,607$ ), плавность ( $a=0,556$ ) и приятность ( $a=0,450$ ). Таким образом, тревожный тип отличается постоянным беспокойством об осложнениях, сосредоточен на неприятных ощущениях, требует заботы, озабочен неблагоприятным впечатлением, при этом воспринимает время плавным и в целом приятным. Причиной такого отношения

к своей болезни может быть тот факт, что травма, как упоминалось неоднократно выше, носит внезапный характер, и в попытке справиться с ситуацией острого стресса, у человека будет возникать тревожное состояние. Поэтому очень важно правильно и вовремя оказывать психологическую помощь лицам с ограниченными возможностями.

Также был выделен четвертый фактор, объясняющий 12,7% дисперсии, с невыраженным отношением к болезни. Сюда вошли такие параметры, как предпочтение фаталистического настоящего ( $a=0,846$ ), ощущение времени медленнотекущим ( $a= -0,906$ ), растянутым ( $a=0,812$ ) и непрерывным ( $a=-0,506$ ).

Таким образом, у инвалидов по травме отношение к болезни формируется на основе трех типов: дезадаптивный, стенический и тревожный.

В результате факторного анализа, у инвалидов по заболеванию также было выделено 4 фактора, объясняющих 63,7% дисперсии (Приложение 11). В первый фактор, объясняющий 27% дисперсии, попали практически все типы отношения к болезни по А.Е.Личко: анозогностический ( $a=0,736$ ) и эргопатический ( $a=0,516$ ), а также неврастенический ( $a= - 0,904$ ), тревожный ( $a= - 0,871$ ), дисфорический ( $a= - 0,865$ ), ипохондрический ( $a= - 0,848$ ), меланхолический ( $a= - 0,834$ ), паранойяльный ( $a= - 0,828$ ), апатический ( $a= - 0,711$ ) и эгоцентрический ( $a= - 0,558$ ) типы с отрицательными факторными весами. Это говорит о том, что отношение к заболеванию в данной группе является недифференцированным, по сравнению с инвалидами по травме. Тем не менее, назвать полученный тип можно стеническим. С ним связаны такие параметры времени, как восприятие будущего светлым и счастливым ( $a=0,614$ ), медленность настоящего ( $a=0,502$ ), разнообразие ( $a=0,486$ ), цельность ( $a=0,474$ ) и сжатость ( $a=0,459$ ), а также отрицание ориентации на негативное прошлое ( $a= - 0,854$ ) и доминирование ориентации на позитивное прошлое ( $a=0,505$ ). Таким образом, в данной группе стенический тип характеризуется не только отбрасыванием мыслей о болезни и уходом в работу, но и восприятием времени сжатым и одновременно медленным. Это характерно для «постоянно больных» людей, так как их жизнь зачастую наполнена лечебными процедурами, обследованиями и др. А получение инвалидности не является для них такой острой кризисной ситуацией, как для инвалидов по травме.

Второй фактор, объясняющий 14% дисперсии, также оказался с невыраженным отношением к болезни, объединив при этом параметры приятности времени ( $a=0,799$ ), насыщенности ( $a=0,754$ ) и сжатости ( $a=0,581$ ) с временной ориентацией на позитивное прошлое ( $a=0,672$ ) и фаталистическое настоящее ( $a=0,604$ ), а также отрицанием ориентации на будущее ( $a= -0,565$ ).

В третий фактор, объясняющий 12,7% дисперсии, вошел только эгоцентрический тип отношения к болезни по А.Е.Личко ( $a=0,538$ ), поэтому полученный тип можно также назвать эгоцентрическим. По результатам

факторного анализа, он связан с такими параметрами времени, как болезненные воспоминания о прошлом ( $a=0,601$ ), неограниченность ( $a=0,548$ ) и организованность ( $a=0,461$ ), а также отрицание ориентации на гедонистическое настоящее ( $a=0,464$ ). Эгоцентрический тип подразумевает цель вызвать сочувствие и завладеть вниманием окружающих по причине заболевания, с которым «так трудно жить» инвалиду. Следовательно, восприятие времени у этого типа будет полностью отвечать заданной цели.

В четвертый фактор, объясняющий 10% дисперсии, вошел гармонический тип отношения к болезни ( $a=0,654$ ), следовательно, полученный тип мы также назвали гармоническим. С ним связаны такие параметры времени, как скачкообразность ( $a=0,652$ ), раздробленность ( $a=0,634$ ), отрицание ориентации на фаталистическое настоящее ( $a= - 0,523$ ) и на будущее ( $a= -0,486$ ). Это говорит о том, что инвалидам гармонического типа свойственно планирование на менее отдаленные временные отрезки. Ощущение раздробленности и скачкообразности настоящего может возникать по причине частых обследований и лечебных процедур, а также сосредоточенности инвалида на своих физических ощущениях.

Таким образом, у инвалидов по заболеванию также было выделено три типа отношения к болезни, характерных именно для этой группы: стенический, эгоцентрический и гармонический.

Итак, полученные результаты свидетельствуют о неразрывной связи специфики переживания времени в целом и временных отрезков, в частности, у инвалидов по травме и по заболеванию. Так, в каждой группе испытуемых определился наиболее адаптивный тип отношения к болезни (стенический для первой группы и гармонический для второй), связанный, в свою очередь, с позитивным восприятием времени собственной жизни. Данный аспект может быть использован психологами, медицинскими работниками для оказания помощи в реабилитации больных, получивших инвалидность вследствие травмы и заболевания.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- Психологическое время инвалидов по травме характеризуется континуальностью, разнообразием и неорганизованностью. Ресурсом для развития и самореализации этих людей является ориентация на позитивное прошлое.
- Психологическое время инвалидов по заболеванию характеризуется континуальностью и высокой напряженностью, обусловленной организованностью и однообразием их настоящего. Достижению самореализации и социализации способствует ориентация на будущее.
- С помощью факторного анализа для каждой группы инвалидов была составлена типология отношения к болезни с учетом особенностей психологического времени. Так, в отношении к своему заболеванию у инвалидов по травме характерно проявление 3 типов: дезадаптивный, тревожный и стенический. У инвалидов по заболеванию в результате фак-

торного анализа были выделены стенический, эгоцентрический и гармонический типы отношения к болезни.

Итак, данное исследование может быть очередным шагом на пути изучения особенностей переживания психологического времени лицами с ограниченными возможностями, что, в свою очередь, может послужить помощью для практикующих психологов в реабилитационных центрах, центрах социальной помощи, для медиков, работающих с инвалидами.

*Е.П. Шишкина*

### **О Едином государственном экзамене по русскому языку 2013 года**

При поступлении в РАНХиГС засчитываются результаты Единого государственного экзамена по русскому языку. Особую трудность для абитуриентов представляет написание творческой части экзамена.

Автор данной статьи является заместителем председателя экспертной предметной комиссии Единого государственного экзамена по русскому языку Алтайского края. Абитуриентам, готовящимся к поступлению в нашу академию, могут помочь методические рекомендации и анализ экзаменационных работ выпускников Алтайского края по русскому языку 2013 года. Учет ошибок в сочинениях-рассуждениях абитуриентов прошлого года поможет новым абитуриентам более качественно подготовиться к сдаче экзамена, получить более высокий балл за выполнение тестовых заданий по русскому языку. Умение грамотно построить высказывание, аргументированно, логично и последовательно излагать свои мысли является необходимым условием для будущих управленцев, юристов, психологов. Не помешают эти умения и будущим работникам финансовой сферы. В качестве текстового материала на экзамене предлагаются отрывки из художественных и публицистических произведений русских писателей. Все тексты в обязательном порядке учитывают возрастные особенности выпускника (содержание не выходит за рамки коммуникативного, читательского и жизненного опыта экзаменуемого) и проблематику, социально значимую для молодого человека, дающую возможность её неоднозначной трактовки. Третья часть экзаменационной работы ЕГЭ по русскому языку – сочинение-рассуждение по прочитанному тексту – проверяет состояние практических речевых умений и навыков выпускников и даёт представление о том, владеют ли они монологической речью, умеют ли аргументированно и грамотно излагать свою точку зрения. Следовательно, при проверке и анализе данного вида работы перед экспертами стоит основная задача – определить, насколько сформированы у выпускников, будущих абитуриентов, следующие основные умения:

1. понимать содержание предложенного текста;

2. понимать проблему текста;
3. понимать позицию автора по проблеме текста;
4. формулировать основную мысль своего высказывания;
5. аргументировать собственную точку зрения;
6. выстраивать композицию письменного высказывания, соблюдая последовательность и связность изложения, обусловленную выбранным стилем и типом речи;
7. отбирать средства языка, обеспечивающие точность и выразительность речи, соблюдая нормы русского языка (орфографические, пунктуационные, грамматические, речевые, лексические, этические).

Данная часть работы является наиболее важной и весомой, именно за эту часть работы абитуриент получает наибольшее количество тестовых баллов. Поэтому выполнение данного вида работы особенно важно для получения высокого балла. Если в предыдущие годы было много работ, в которых выпускники и не приступали к выполнению части «С», то в 2013 году таких работ лишь единицы.

Каждая работа абитуриента оценивается по 12 критериям (далее К): К1 – выражение проблемы текста, К2 – комментарий текста через призму проблемы, К3 – выражение авторской позиции, К4 – выражение собственной позиции и приведение аргументов в подтверждение своего мнения, К5 – логичность и последовательность рассуждения, К6 – богатство и выразительность речи экзаменуемого, К7 – соблюдение орфографических норм, К8 – соблюдение пунктуационных норм, К9 – соблюдение грамматических норм, К10 – соблюдение лексических норм, К11 – соблюдение этических норм, К12 – фактологическая точность.

В 2013 году введены новые требования к оцениванию критериев К1–К4 (определение проблемы, комментарий к тексту через призму проблемы, авторская позиция и аргументы, приводимые в доказательство собственной точки зрения): если экзаменуемый не сформулировал или сформулировал неверно одну из проблем исходного текста, то такая работа по критериям К1 - К4 оценивается в 0 баллов. Не все выпускники понимают, насколько важно верно обозначить проблему, так как впервые от этого зависит оценивание сразу 4 критериев. Данные четыре пункта, в принципе, и представляют собой основу будущего сочинения, поскольку оценивается не оригинальность мышления, не философские размышления по актуальной в обществе теме, а конкретные умения: выделить в тексте смысловые компоненты, понять их, вычленив авторскую позицию и выразить собственное мнение. Важно собрать воедино эти «кусочки», стараясь выдержать при этом смысловую, логическую цельность создаваемого текста.

Критерий К1 – понимание проблематики текста. Критерий К3 – выражение авторской позиции.

Как правило, основные ошибки при формулировке проблемы и определении авторской позиции связаны со стремлением учащихся не столько

констатировать авторское мнение, сколько найти в исходном тексте и проиллюстрировать оценочные суждения автора. Довольно часто получается так, что выпускник сформулировал одну проблему, а авторскую позицию, выраженную в тексте, он определил по другой проблеме.

Наиболее частая при определении авторской позиции ошибка, которую можно квалифицировать как «формальное выражение позиции автора». Ученик пишет: «*Я согласен с мнением автора*», но нигде и никаким образом не формулирует это мнение.

Таким образом, при работе над выделением проблемы текста и определении авторской позиции необходимо акцентировать внимание экзаменуемых на смысловую доминанту. Это может быть, например, работа над следующими вопросами:

*чему «учит» нас предложенный текст?;*

*какие ценности, традиции отражены в предложенном тексте?;*

*есть ли в тексте фрагменты, читая которые мы можем рассуждать на морально-этические, нравственные, социальные и другие проблемы?*

Критерий К2 – комментарий к сформулированной проблеме исходного текста.

Следует отметить, что комментарий к тексту – довольно непростая задача не только для среднестатистического выпускника, но порой и для одарённых учащихся. Это всегда сложная аналитическая работа, которая, прежде всего, основана на понимании проблематики текста, на способности реципиента адекватно воспринять замысел автора исходного текста и на его основе высказать личное мнение по поднимаемым аспектам или проблемам. Данный критерий традиционно считается самым трудным. Максимальный балл выпускник может получить только в том случае, если комментирует проблематику с опорой на текст – это обязательное условие. Комментарий проблемы включает в себя и элементы текста и рассуждения экзаменуемого. .

Экзаменуемый находит смысловые части текста., следит за ходом авторской мысли, своими словами объясняет основные моменты в содержании: «Мы видим, как герой...», «Автор убеждает нас, что ...» В комментарии экзаменуемый показывает, что цель автора достигнута: убеждения писателя становятся убеждениями и читателя (экзаменуемого), ученик идет вслед за рассуждениями автора, постепенно превращая их в свои собственные. Комментарий проблемы с опорой на текст постепенно перерастает в выражение собственной позиции. Таким образом, хороший комментарий – это не отдельный абзац, посвящённый пересказу основных мыслей текста, а необходимая часть аналитико-синтетической работы, которая демонстрирует умения экзаменуемого находить и пояснять смысловые компоненты текста. Следовательно, чтобы научить создавать грамотный,

добротный комментарий, можно предложить учащимся при чтении любого текста размышлять над определённым кругом вопросов:

*Насколько актуально то, о чём пишет автор? Почему именно эти вопросы так важны автору?*

*Как, на каком материале автор раскрывает проблему? На чём острит внимание? Какие аспекты проблемы рассматриваются в тексте?*

*Кому и в каких ситуациях приходилось сталкиваться с подобной проблемой?*

*Если это возможно, коснитесь «истории вопроса», то есть коротко расскажите о том, как эту проблему рассматривали, пытались решить другие авторы, есть ли по этому вопросу иная точка зрения, не совпадающая с авторской?*

Критерий К4 оценивает умение экзаменуемых выражать и обосновывать собственное мнение, используя для аргументации свой читательский и жизненный опыт. Отрадно заметить, что всё меньше становится аргументов с так называемыми «примитивными» жизненными рассуждениями, как правило, повторяющими ситуацию, описанную в прочитанном тексте. Всё чаще выпускники рассуждают на мировоззренческие темы, приводя аргументы из научно-популярной и публицистической литературы. Большинство сочинений учащихся взвешенные, рассудительные, показывающие способность не только рассуждать по выдвинутой проблеме, но и оценивать разные ситуации её проявления в жизни, в обществе, в мире. Довольно много работ, в которых ученики показывают себя состоявшейся личностью, понимающей и принимающей веяния современности, но отдающей предпочтение «настоящей жизни», «настоящим (истинным) ценностям».

Правильные литературные аргументы – редкость в сочинениях. Большинство выпускников читают мало, в основном, программные произведения, которые впоследствии не могут вспомнить. Довольно часто в качестве литературных примеров приводятся произведения или мультфильмы, вероятно, прочитанные или просмотренные школьниками ещё в детстве (например, Шарик из Простоквашино бережно относится к животным) примеры примитивны, вызывают невольную улыбку, чаще всего не могут быть засчитаны в качестве верного аргумента.

Акцентировать внимание хочется на нескольких параметрах, определяющих принадлежность аргумента к литературному.

Когда аргумент засчитывается как литературный? Необходимо чётко обозначить 3 условия, одновременное соблюдение которых даёт право эксперту засчитать приведённый учеником аргумент в качестве литературного:

- 1) указание на литературное произведение, его название;
- 2) указание автора произведения;

3) развёрнутое подтверждение выдвигаемому тезису (раскрыть эпизод, привести примеры из произведения, показать знание содержания произведения и т.п.).

Ещё раз подчеркнём, что только одновременное соблюдение всех трёх условий позволяет квалифицировать аргумент как литературный.

Что считать публицистической литературой? Огромное количество учащихся приводит в качестве такого аргумента прочитанные (а иногда и придуманные, что особенно грустно) статьи из местных газет (например, «На земле Косихинской», «Заринская реклама» и т.п.), что не может быть засчитано в качестве литературного аргумента. Разъясним данное положение. Сама по себе газета – это не жанр публицистической литературы, а средство массовой информации, в котором, безусловно, возможно наличие публицистических жанров (очерков, заметок и т.п.), но для средств местной печати – это достаточно большая редкость.

«Публицистика (от лат. publicus – общественный) - род произведений, посвящённых актуальным вопросам и явлениям текущей жизни общества и содержащих фактические данные о различных её сторонах, оценки с точки зрения социального идеала автора, а также представления о путях и способах достижения выдвинутых целей» [БСЭ].

Публицист – писатель, журналист, автор публицистических произведений. Публицистическими жанрами являются *фельетон, заметка, обращение, воззвание, прокламация, политическое письмо, лозунг, публицистическая статья*. Особое место в публицистике занимают такие жанры, как *воспоминания, письма, дневники*.

С этих позиций можно рекомендовать в качестве публицистической литературы для чтения и изучения на уроках русского языка, литературы, внеклассного чтения следующих авторов: В.Г. Белинский, А.И. Герцен, Д.С. Лихачёв, Ю. Нагибин, Л. Леонов, В. Песков, К. Симонов, И. Эренбург, М. Шагинян и др.

Какую литературу засчитывают при аргументации? Данный вопрос довольно часто волнует выпускников. Принято считать, что современные учащиеся «мало читают», «не знают шедевров мировой литературы», «не способны освоить даже школьной программы». Безусловно, такие ученики есть везде, поэтому многие учителя при подготовке к написанию сочинения-рассуждения по прочитанному тексту категорично заявляют всему классу, что в качестве литературного аргумента на экзамене засчитывают только примеры из школьной программы. Это абсолютно неверное утверждение.

Анализ творческих работ выпускников показал, что все же есть учащиеся, которые читают, читают много современной литературы, порой незнакомой проверяющему. Но это совсем не значит, что если эксперт не знает какого-либо произведения и его автора, то ответ не будет засчитан. В

этом случае обязательно осуществляется проверка фактической точности цитируемого материала.

Отрадно заметить, что читают наши выпускники разных авторов. Выделим эти приоритеты. Современная молодежь читает фантастическую литературу, поднимающую проблематику бездуховности нового мира, в качестве аргументов приводятся ссылки на психологическую литературу зарубежных авторов, на отечественную и зарубежную историческую литературу, приводятся аргументы из военной прозы, из отечественной современной прозы, из научно-популярных произведений.

Но, к сожалению, наряду с работами, в которых есть глубокие, продуманные аргументы, свидетельствующие о том, что выпускники читают, (и круг их чтения широк и разнообразен), думают, размышляют, опираясь на собственный жизненный опыт, все еще встречаются и такие (к счастью, их немного), в которых начисто отсутствует и собственное мнение экзаменуемого, и какая бы то ни была аргументация. В тех же работах, где аргументация все же есть, встречаются довольно часто ошибки или неточности. Остановимся подробнее на этом моменте.

При аргументации собственного мнения по проблеме экзаменуемые допускают ошибки нескольких видов.

Встречаются работы, в которых проблема несоизмерима по значимости с аргументом, приведенным в подтверждение собственного мнения. Проблема глубокая, а аргумент «мелковат».

Есть работы, в которых учащиеся формулируют собственную позицию по выделенной проблеме, однако аргументы носят формальный характер, не подтверждают выдвинутого положения, можно сказать, что экзаменуемый привел в качестве примера то, что удалось вспомнить, но соответствует ли этот пример заявленной позиции, раскрывает ли и подтверждает её, является ли доказательством заявленного – осталось за пределами внимания экзаменуемого.

Довольно часто в сочинениях в аргументах отсутствует либо название произведения, либо не указан автор, либо не названы герои. Приводя аргумент из художественной литературы, выпускнику надо помнить, что для доказательства своей точки зрения надо не только назвать автора и произведение, но и показать знание сюжета, назвать героев произведения, их поступки, их действия в соответствии с обозначенной проблемой и с собственным мнением. Если не будет хотя бы одной составляющей, аргумент не будет засчитан как литературный.

Встречаются работы, в которых учащийся опирается на литературный опыт, но этот опыт «примитивен»: сказки, детские книжки, мультфильмы. Такой аргумент нельзя оценить как литературный.

Тем не менее, работ, в которых приводятся интересные, зрелые рассуждения, опирающиеся на литературный опыт, становится всё больше.

Критерий К5 оценивает умение выстраивать композицию письменного высказывания, обеспечивать последовательность и связность изложения, то есть строить собственное сочинение в логике выбранного функционально-смыслового типа речи (рассуждение). Следует отметить, что работы, характеризующихся логичностью, композиционной стройностью, написанных «хорошим» русским языком, подчинённых определённому замыслу, становится всё больше. Думается, что анализ таких сочинений на уроках русского языка или на факультативных занятиях при подготовке к ЕГЭ во многом даст необходимый речевой опыт всем абитуриентам. Анализ сочинений выпускников показал, что в целом работы экзаменуемых отличаются логичностью. Наиболее часто в работах экзаменуемых встречаются ошибки, связанные с нарушением логики внутри предложения или на стыке предложений и абзацев, нарушения при выделении абзацев. Все меньше встречается сочинений, в которых отсутствует абзацное членение.

Критерий 6. При оценке задания с развёрнутым ответом учитывается и такой критерий, как точность и выразительность речи (критерий К6). В прошлом году изменилась технология подсчёта баллов по данному критерию, которая действительна и в этом году Критерий К6 стал связан с критерием К10 (речевая грамотность учащегося): \*Высший балл по этому критерию (2 балла) экзаменуемый получает только в случае, если высший балл (2 балла) получен по критерию К10. Процент учащихся, получивших минимальный балл поэтому, снизился, а количество учащихся, получивших за этот критерий 1 балл, увеличилось. В то же время уменьшился процент получивших высший балл по этому критерию. Это результат изменения требований оценивания: при наличии речевых ошибок нельзя получить высший балл. При проверке творческих работ эксперты отмечали, что становится всё меньше сочинений с однообразными синтаксическими конструкциями, учащиеся стремятся использовать синонимы, уместно употребляют выразительные средства русского языка.

Анализ работ позволяет констатировать низкий уровень грамотности выпускников. По критерию К7 в целом по Алтайскому краю будущие абитуриенты получают невысокий балл. Орфографические ошибки традиционно повторяются из года в год: это написание Н и НН в прилагательных и причастиях, это слитное и раздельное написание частицы НЕ со всеми частями речи, это правописание чередующихся гласных в корне, это правописание личных окончаний глагола.

Невысокий уровень культуры письменной речи, вероятно, объясняется тем, что обучение орфографии ведётся в отрыве от развития речи и поглощает максимум учебного времени, отведённого в учебном плане на изучение русского языка. Как показывает практика, в старших классах сегодня в качестве упражнений доминирует выполнение тестовых заданий, крайне мала доля диктантов и различных орфографических упражнений, предполагающих не нахождение орфограмм и их квалификацию, а отра-

ботку навыков употребления изученных орфографических правил в практической деятельности, что приводит к своеобразному «отвыканию» контролировать написанное в творческих работах с позиции орфографической грамотности. Соответственно, на уроках русского языка в старших классах необходимо увеличить объём таких упражнений, позволяющих «отточивать» умение применять теоретические знания орфографии на практике.

По критерию К8 (соблюдение пунктуационных норм) больше половины экзаменуемых получили 0 или 1 балл из 3 максимально возможных, что свидетельствует о недостаточном умении тестируемых проводить грамматико-пунктуационный анализ языковых явлений в тексте сочинения и лишь около 13% учащихся получили высший балл по этому критерию.

Типичные пунктуационные ошибки: неверная расстановка знаков препинания или их отсутствие при обособленных определениях, выраженных причастными оборотами, и обособленных обстоятельствах; отсутствие запяты в предложениях, соединённых подчинительной связью (как правило, перед союзами *что, какой*); неверная расстановка знаков препинания в предложениях с однородными членами, соединёнными повторяющимися союзами; невыделение знаками препинания вводных слов и словосочетаний; постановка неверных знаков препинания в бессоюзных сложных предложениях.

Анализируя работы экзаменуемых с точки зрения речевой грамотности (критерии К9 и К10), можно выявить типичные недостатки. Это речевые нарушения, связанные с бедностью словарного запаса: плеоназм, немотивированное использование просторечной лексики, диалектизм; неудачное использование экспрессивных средств. По-прежнему типичными являются нарушения в управлении и согласовании, при употреблении деепричастных оборотов, порядке слов, лексической сочетаемости. Реже стали встречаться тавтология, речевые штампы.

Критерий 11. Соблюдение этических норм. Отрадно заметить, что с каждым годом работ, в которых допускаются этические ошибки, становится всё меньше. Чаще всего встречаются нарушения, связанные со словесным выражением негативных эмоций, чувств или намерений в неприемлемой в данной речевой ситуации форме, с использованием жаргонных слов и выражений,

Критерий 12. Соблюдение фактологической точности в фоновом материале. Ошибки в фоновом материале: неверное изложение фактов, не упоминающихся в исходном тексте (фактов фонового характера), которые учащиеся уместно или неуместно используют в развернутом ответе (факты биографии автора или героя текста, даты, фамилии, авторство называемых произведений и т.п. Кроме того, следует напомнить, что если объём работы составляет менее 150 слов, то согласно нормам оценивания третьей части по критериям К11-12 не выставляется максимальный балл, автоматически в таких работах по данным критериям экзаменуемый получает 0 баллов.

Подчеркнём, что предметная комиссия при оценке творческих работ будущих абитуриентов опирается на критерии проверки и оценки задания с развёрнутым ответом, рекомендованные Рособрнадзором, а при проведении апелляции – нормативными документами конфликтной комиссии. Всё это позволяет в некоторой степени избежать субъективности при проверке работ, соблюсти единый концептуальный подход к оценке уровня знаний будущих абитуриентов.

## СОДЕРЖАНИЕ

*В.Г. Лякишева*

К вопросу о практике реализации федерального закона о местном самоуправлении № 131-ФЗ.....3

*И.В. Ретивых*

Формирование и продвижение имиджа города .....9

*К.С. Ветров*

Процесс разработки стратегии развития организации .....24

*М.А. Киселева*

Оценка конкурентоспособности предприятия (фирмы) .....33

*М.С. Пакшенкова, И.В. Стрижкина*

Проблемы программно–целевого бюджетирования и стратегического планирования в приложении к российским условиям.....36

*И.Ю. Ануфриева, Д.В. Филимонова*

Проблемы управления адаптацией молодых специалистов в государственных учреждениях .....39

*Ю.В. Яровая*

Роль информационных технологий в работе органов государственной власти с населением (на примере Федеральной налоговой службы) .....46

*Т.Н. Самсонова, А.Г. Шакалова*

Актуальные проблемы внедрения электронного документооборота в Администрации города Барнаула.....58

*К.А. Брумм*

К вопросу о внедрении балльно-рейтинговой системы оценки знаний студентов в высших учебных заведениях Российской Федерации .....64

*И.В. Ботвин*

Историко-правовой анализ развития уголовной ответственности за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием в России в середине XVII – конце XIX вв.....66

*Е.В. Ваймер*

Терминология налогового контроля .....70

*И.Н. Васев*

Право на землю в правосознании русского общинного крестьянства .....72

*А.А. Васильев*

Идея князя-подвигоположника в мировоззрении Владимира Мономаха ..81

<i>А.А. Васильев</i> Учение Л.А. Тихомирова о государстве .....	85
<i>Ю.А. Зеленин</i> Интернет-ресурсы по истории русской социально-политической мысли ..	93
<i>Л.Г. Коновалова</i> Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ, затрагивающие вопросы наложения административных наказаний .....	105
<i>М.А. Кулик</i> Условия активного внедрения медиативных процедур при рассмотрении споров арбитражными судами .....	109
<i>Д.А. Маракулин</i> Состояние уличной преступности (на примере Алтайского края) .....	114
<i>О.В. Сапронова</i> К вопросу об определении понятия семейных перспектив человека в контексте их признаков.....	117
<i>А.М. Сергиенко, М.А. Шошина, Е.И. Неведрова, Л.О. Табакаева, Я.И. Виноградова, М.Ю. Гусельникова, Я.Е. Левченко</i> Профессиональные ориентации выпускников школ г. Барнаула: современные особенности и факторы (по результатам социологического исследования) .....	120
<i>Е.П. Титаренко, А.С. Никитин</i> Проблемы эффективности исполнения судебных решений .....	132
<i>А.Е. Хорошева</i> Проблемные вопросы формирования навыков правозащиты у студентов- юристов .....	139
<i>С.П. Балашова, И.В. Федулова</i> Развитие региона на основе кластерного подхода .....	144
<i>Ю.А. Тихомирова</i> Таможенный союз и ВТО: проблемы взаимодействия в условиях присоединения к ВТО России .....	153
<i>С.В. Лепешкина, Н.В. Коптева</i> Современные подходы к управлению капиталом организации. Активные и пассивные операции .....	168
<i>Т.Е. Фасенко</i> Анализ социально-демографической ситуации: на примере города Барнаула .....	173

*И.В. Михеева, Ю.В. Шведенко*

Модели преодолевающего поведения инструкторов активного туризма в условиях эмоционального выгорания ..... 179

*Е.Н. Щетинин*

Исследование динамики статистических показателей развития социальной сферы на современном этапе ..... 185

*О.С. Гурова*

Психологическое время людей с ограниченными возможностями ..... 192

*Е.П. Шишкина*

О Едином государственном экзамене по русскому языку 2013 года ..... 202

Подписано в печать 23.12.2013  
Бумага офсетная. Усл. п. л. 12,4.  
Заказ 854. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»  
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а  
тел. 62-91-03, 62-77-25  
E-mail: [azbuka@dsmail.ru](mailto:azbuka@dsmail.ru)