

АЛТАЙСКИЙ ВЕСТНИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

№20
2022

информационно-аналитическое издание
Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации



*«Первоочередная задача следователя
Следственного комитета –
восстановление справедливости»*

Игорь Владимирович КОЛЕСНИЧЕНКО,
руководитель следственного управления Следственного комитета
Российской Федерации по Алтайскому краю, полковник юстиции



14 апреля в академии прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Стратегия как инструмент социально-экономического развития региона: от разработки к реализации». Организаторами выступили Алтайский филиал РАНХиГС, Сибирское отделение Российской академии наук, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН.

Участие в конференции приняли представители образовательных и научных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления из разных субъектов Российской Федерации – Московской, Новосибирской, Кемеровской, Томской, Саратовской, Омской областей, Республики Хакасия, Красноярского края, Республики Тыва и Алтайского края.

С приветственными словами на пленарном заседании выступили директор Алтайского филиала РАНХиГС Игорь Панарин, депутат Государственной Думы РФ, Первый заместитель председателя комитета по государственному строительству и законодательству Даниил Бессарабов, а также заместитель министра экономического развития Алтайского края Сергей Крыжановский.

В рамках пленарных докладов участники обсудили популизм в региональном стратегировании, эволюцию регионального стратегирования в России и Сибири, а также стратегию развития муниципалитетов как основу публичной власти в Российской Федерации.

В рамках конференции работали: секция «Стратегии социально-экономического развития российских регионов: проблемы и перспективы разработки и реализации», круглый стол «Совершенствование механизма правового регулирования стратегического управления в субъектах Российской Федерации», экспертная сессия «Социальное партнерство как инструмент развития экономики и повышения качества жизни граждан», а также круглый стол «Актуальные аспекты развития территорий».



АЛТАЙСКИЙ ВЕСТНИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Редакционная коллегия:

ПАНАРИН И.А.

КАЙГОРОВОДА Т.В.

ШЛЕГЕЛЬ С.В.

ВОРОНОВА Л.Э.

ВОРОБЬЕВ С.П.

ГОНЧАРОВА Н.П.

ЛЕОНТЬЕВА Д.С.

ЛУКИНА Е.В.

ЛЫСЕНКО Л.М.

МИХАЙЛОВА М.А.

МОЛЧКОВА Н.Ю.

ПОЛЕЩЕНКОВА Т.В.

ПРОКАЗИНА Н.В.

РАЙКИНА Т.А.

УЛЕЗЬКО Е.В.

Учредитель:

Алтайский филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хо-
зяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

Адрес редакции:

656008, Алтайский край,
г. Барнаул, ул. Партизанская, 187

Электронная версия

[https://alt.ranepa.ru/science/
publishing/vest/](https://alt.ranepa.ru/science/publishing/vest/)
E-mail: socio@alt.ranepa.ru

Верстка и дизайн: А.Трифонов
Подписано в печать: 29.11.2022 г.
Заказ 136. Тираж 500 экз.
Отпечатано в типографии
«Графикс», г.Барнаул,
пр-т Красноармейский, 15
<http://graph-x.ru/>
e-mail: graphxd@ya.ru
т. (3852) 63-77-02

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗГОВОР С ВЛАСТЬЮ

Игорь Владимирович Колесниченко. Первоочередная задача следователя Следственного комитета – восстановление справедливости4

УПРАВЛЕНИЕ

Светлана Алексеевна Воронина, Ян Эдуардович Меженин. Социальное самочувствие студенческой молодежи: риски и угрозы социальной безопасности (некоторые результаты исследования)6

Ольга Анатольевна Гооге. Меры поддержки семьи, материнства и детства в Алтайском крае8

Лариса Анатольевна Капустян, Валентина Григорьевна Лякишева, Валерия Валерьевна Юдина. Об опыте формирования муниципальных округов в России и в Алтайском крае 13

Людмила Геннадьевна Коновалова. Проблемы правового регулирования обращения с собаками в Российской Федерации 20

Наталья Григорьевна Ломова, Ксения Сергеевна Романова. Роль коммуникаций в повышении эффективности взаимодействия барнаульской городской думы с населением 24

Елена Юрьевна Паишкова. Отдельные направления деятельности органов местного самоуправления, влияющие на качество жизни населения (на примере городского округа – город Барнаул) 30

Наталья Васильевна Проказина, Мария Алексеевна Михайлова. Психологическая безопасность в образовательной среде: сущность, подходы, управленческий аспект..... 34

Лидия Владимировна Мирошниченко, Инга Викторовна Ретивых. Методика разработки решений по совершенствованию оказания первичной медико-санитарной помощи населению в сельской местности..... 38

ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ

Светлана Александровна Бондаренко. Ретроспективный анализ правового регулирования нотариальных действий по обеспечению защиты имущественных прав в сфере бизнеса 41

Андрей Анатольевич Сандаковский. Проблемы реализации банковской тайны..... 44

Мария Викторовна Титаренко. Конституционные права и свободы человека в цифровую эпоху: сущность и проблемы реализации 48

Лолла Владимировна Цой. Вымогательство, совершенное группой лиц по предварительному сговору 50

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Сергей Петрович Воробьев. Факторы изменения доходов холдинговых формирований региона, входящих в топ-50 крупнейших землевладельцев России..... 53

Ирина Владимировна Куликова, Елена Павловна Акулинина. Анализ деятельности налоговых органов по администрированию налогов при применении упрощенной системы налогообложения..... 55

Елена Викторовна Лукина, Ольга Михайловна Князева. Маркетинг территории как инструмент социально-экономического развития региона 59

Елена Геннадьевна Мусатова, Екатерина Николаевна Климова. Анализ возможных путей повышения эффективности коммерческой деятельности спортивно-тренировочного центра..... 62

Дарья Викторовна Рожкова, Татьяна Александровна Ковтуненко. Методический подход к оценке финансовой устойчивости бюджета муниципального образования 65

Александра Сергеевна Савченко, Виктория Сергеевна Некрасова. Детерминанты спроса на рынке ипотечного кредитования Алтайского края 69

Ангелина Алексеевна Сорокина. Актуальные проблемы налогообложения в современных условиях..... 73

Денис Владимирович Тишин. Внедрение типового положения: мейнстрим или реальный способ повышения эффективности корпоративных закупок? 76

Книжное обозрение 81

Губернаторская программа 82



Игорь Владимирович Колесниченко, руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, полковник юстиции (Барнаул, Россия)

В данном интервью руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю Игорь Владимирович Колесниченко рассказывает о первоочередных задачах и особенностях деятельности следственного управления, а также раскрывает тонкости работы следователя.

Ключевые слова: Следственный комитет, следователь, справедливость, расследование преступлений.

ПЕРВООЧЕРЕДНАЯ ЗАДАЧА СЛЕДОВАТЕЛЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА – ВОССТАНОВЛЕНИЕ СПРАВЕДЛИВОСТИ THE PRIMARY TASK OF AN INVESTIGATOR OF THE INVESTIGATIVE DIRECTORATE IS TO RESTORE JUSTICE

Указом Президента Российской Федерации от 26.09.2022 года № 667 на должность руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю назначен полковник юстиции Колесниченко Игорь Владимирович.

Игорь Владимирович имеет значительный опыт следственной и руководящей работы. С 1994 года он последовательно занимал должности следователя прокуратуры Центрального района города Барнаула, старшего следователя, следователя по особо важным делам отдела по расследованию особо важных дел прокуратуры Алтайского края, заместителя прокурора Центрального района города Барнаула, заместителя начальника отдела по расследованию особо важных дел прокуратуры Алтайского края, начальника отдела по надзору за предварительным расследованием преступлений, заместителя начальника следственного управления прокуратуры Алтайского края.

Службу в органах Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю проходит с сентября 2007 года. Последовательно занимал должности руководителя организационно-контрольного отдела, руководителя контрольно-следственного отдела. В июле 2021 года назначен на должность первого заместителя руководителя следственного управления.

Игорь Владимирович имеет многочисленные награды и поощрения, в том числе является Почетным сотрудником Следственного комитета Российской Федерации.

В этом году отмечается 350-летие со дня рождения первого российского Императора Петра I. Именно им реализована идея создания следственного ведомства. 25 июля 1713 года были учреждены первые специализированные следственные органы России – «майорские» следственные канцелярии, которые были подчинены непосредственно Петру I, ставшие впоследствии прообразом современного Следственного комитета России.

Следственный аппарат рассматривался как правоохранительное ведомство, специализирующееся исключительно на расследовании наиболее опасных преступлений, посягающих на интересы государства (взяточничество, казнокрадство, слу-

жебные подлоги, мошенничество), и наделенное в связи с этим широкими процессуальными полномочиями, самостоятельностью и организационной независимостью от других органов государственной власти.

Именно нашему поколению следователей выпала честь возродить созданную во времена Петра Великого концепцию вневедомственного предварительного следствия, подчиненного непосредственно Главе государства.

В настоящее время Следственный комитет выступает важнейшим инструментом борьбы с преступностью. За более чем 10 лет существования следственного ведомства значительно увеличилось количество статей Уголовного кодекса, отнесенных к под-

следственности исключительно СК РФ. Наши следователи осуществляют расследование целого ряда наиболее опасных преступлений против жизни и здоровья личности, половой неприкосновенности, в том числе в отношении несовершеннолетних. К подсудственности следователей Следственного комитета относятся уголовные дела, связанные с трудовыми правами граждан, взяточничеством и налоговыми преступлениями, рейдерством, экстремизмом и другие. Кроме того, только следователи СК вправе привлечь к уголовной ответственности лиц, имеющих особый правовой статус.

В настоящее время в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Алтайско-



му краю трудятся 199 следователей и следователей-криминалистов. Каждый день они выезжают на места происшествий, ежегодно – это порядка 5 тысяч выездов. В этом году уже рассмотрено почти 11 тысяч сообщений о преступлениях, по каждому из которых проведены доследственные проверки. Возбуждено более 2 тысяч уголовных дел, в суды для рассмотрения по существу направлено 1 500 уголовных дел. Кроме этого, следователями активно проводится работа по возмещению ущерба, причиненного преступлениями. Так, в текущем году сумма возмещенного ущерба составила более 370 миллионов рублей, на имущество обвиняемых в целях обеспечительных мер наложен арест на сумму почти 650 миллионов рублей. Результатом колоссальной работы следователей следственного управления по Алтайскому краю становится вынесение обвинительных приговоров лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления.

Одной из приоритетных задач в работе Следственного комитета является обеспечение системного подхода в организации работы по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет, тех преступлений, которые долгие годы не были раскрыты, а виновные не понесли наказание. В этом направлении следователи и следователи-криминалисты следственного управления по Алтайскому краю в тесном взаимодействии с оперативными подразделениями ГУ МВД провели значительную работу, изучая архивные дела. Результатом стало расследование за последние 12 лет более 800 преступлений, совершенных в прошлые годы, в том числе убийств и преступлений против половой неприкосновенности.

Расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных в отно-

шении социально-незащищенных слоев населения, всегда находится в фокусе внимания. Защита прав детей-сирот, инвалидов, пожилых людей – наше приоритетное направление. Следует отметить, что в целях эффективности борьбы с посягательствами на жизнь, здоровье и права несовершеннолетних введена специализация следователей по расследованию преступлений данной категории.

Борьба с коррупцией – принципиальная задача, которая постоянно находится в нашем поле зрения. Только за текущий год возбуждено порядка 300 уголовных дел данной категории. Расследование преступлений коррупционной направленности требует особого подхода, внимательности, усидчивости и аналитического склада ума. На расследовании подобных преступлений специализируется второй отдел по расследованию особо важных дел. Совместными действиями следователей СК и оперативных сотрудников УФСБ по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю было привлечено к уголовной ответственности значительное число должностных лиц, уличенных в коррупции.

Особое внимание в деятельности следственного управления уделяется противодействию экономическим преступлениям, в том числе налоговым, преступлениям в сфере трудовых прав граждан, а также ятрогенным преступлениям. В этих направлениях имеются определённые успехи, что стало возможным благодаря высокому профессионализму и ответственному подходу сотрудников ведомства.

Наши следователи не ограничиваются исключительно расследованием преступлений, но и активно занимаются их профилактикой, а также воспитанием высокого уровня правовой

культуры и патриотизма у молодых граждан. Регулярно проводятся встречи с учащимися и студентами образовательных учреждений, воспитанниками подшефных социальных организаций. С начала специальной военной операции следственные органы Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю всесторонне оказывают правовую и благотворительную помощь семьям беженцев, прибывающим на территорию края из Донецкой, Луганской народных республик. Следователи следственного управления проводят не только процессуальные действия, опрашивая людей и фиксируя преступления, которым они подвергались на территории республик, но и оказывают гуманитарную помощь. Во взаимодействии с Алтайским краевым отделением Российского детского фонда офицеры следственного управления проводят встречи, личные приемы и благотворительные мероприятия с прибывающими на территорию края беженцами. Только за последние месяцы сотрудники ведомства оказали материальную поддержку 14 семьям беженцев с детьми.

С Алтайским филиалом РАНХиГС нас связывает давняя дружба. Следует сказать, что в 2016 году между следственным управлением и Президентской Академией было заключено соглашение о сотрудничестве. На протяжении этого времени проведено уже немало совместных мероприятий в учебной, научной и просветительской сферах. А самое главное – это выпускники Академии, которые получив фундаментальные знания в области юриспруденции, стали следователями, успешно работая во благо нашего государства и общества.

Igor Vladimirovich Kolesnichenko, Head of the Investigation Directorate of the Investigative Committee of the Russian Federation for Altai Krai, Colonel of Justice (Barnaul, Russia)

In this interview, Head of the Investigation Directorate of the Investigative Committee of the Russian Federation for Altai Krai Igor Vladimirovich Kolesnichenko tells about the priorities and features of the activities of the Investigative Directorate, and also reveals the intricacies of the work of the investigator.

Keywords: Investigative committee, investigator, justice, investigation of crimes.





УДК 316.334.52

Светлана Алексеевна Воронина, доцент кафедры психологии и социологии управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», (Барнаул, Россия), кандидат социологических наук

Ян Эдуардович Меженин, доцент кафедры психологии и социологии управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», (Барнаул, Россия), кандидат социологических наук

В статье на основе анализа результатов анкетирования студенческой молодежи рассматриваются проблемы социальной напряженности в обществе, социальной активности студенческой молодежи и её социальное самочувствие, делаются предварительные выводы и предложения по уменьшению общественных рисков в контексте обеспечения социальной безопасности региона.

Ключевые слова: общество риска, социальная безопасность, молодежь, студенчество, социальное самочувствие.

СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ: РИСКИ И УГРОЗЫ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ)

SOCIAL WELL-BEING OF STUDENT YOUTH: RISKS AND THREATS TO SOCIAL SECURITY (SOME RESULTS OF THE STUDY)

Одной из важнейших задач социологии как науки является исследование социального положения и выстраивание парадигм развития общества. Еще в середине 20-го столетия Ульрих Бек [1] вводит в научный дискурс понятие «общество риска», основан, таким образом, новое научное направление в изучении социальных проблем, которое на основе концепции «общества риска» помогает понять социальное поведение индивидов в различных ситуациях, с одной стороны, а с другой – позволяет выявлять риски и по возможности их минимизировать. Риски присущи любым социальным системам, а объем риска является одним из основных показателей качества социальной жизни. Риски в первую очередь угрожают социальной безопасности как государства в целом, так и на уровне региона. Социальную безопасность можно определить как состояние общества, которое реализуется в нем основополагающие принципы социальной справедливости, обеспечивает гражданам страны базовый набор социальных благ и высоких жизненных стандартов [2], а также стабильность и устойчивость социальной системы. Все это, взятое в совокупности, является

фундаментом позитивного социального самочувствия индивидов, которое обеспечивает общественную стабильность.

В связи с этим, исследование социального самочувствия студенческой молодежи как социальной группы представляется авторам крайне актуальным. Связано это с тем, что студенчество – это наиболее активная часть молодежи, которая, помимо обучения, занимается активной общественной деятельностью, имеет широкие социальные контакты, как среди научного сообщества в рамках своего учебного заведения, так и среди студенческого окружения. Молодежь всегда была социально активной частью населения, молодежь имеет стремление к саморазвитию, удовлетворению своих научных и творческих интересов.

Социальное самочувствие авторами данной статьи понимается как эмоциональный аспект оценки представителями определенной социальной группы своего общественного и гражданского положения, уровня удовлетворения общественных интересов. Именно в социальном самочувствии выражается общая тенденция общественных настроений группы: политическая, гражданская, национальная и др.

Исследование социального самочувствия позволяет оценить изменения, происходящие в общественном сознании и социальных структурах общества, обратить внимание на зарождение новых социально-структурных образований, социальных проблем, выявить зоны «риска» социальной напряженности, изучить групповые представления о социальной жизни общества, выстроить вектор минимизации проблем.

С точки зрения социологии социальное самочувствие понимается как «результат осознания и переживания человеком смысла и значимости различных сторон жизни, возможностей развертывания индивидуальной жизни, самоутверждения, самореализации» [3]. Оно выступает результатом осознания человеком его места, роли в социуме, строится на жизненно важных для индивида отношениях, его витальности. Несомненным является тот факт, что это в большей степени субъективный показатель, но именно индивидуальные точки зрения позволяют социологам прогнозировать вектор развития общества.



Эмпирической основой исследования выступают данные пилотажного социологического исследования, проведенного в ноябре 2021 – феврале 2022 года кафедрой ПисУ Алтайского филиала РАНХиГС. В интернет-опросе приняли участие студенты ВУЗов города Барнаула, Санкт-Петербурга, Новосибирска и Тюмени. Исследование носило количественный характер, одной из его задач являлся анализ жизненных установок молодежи и её социального самочувствия. Более детально анализировались отношение молодежи к социальным институтам, уровню доверия к ним, и, как результат – социальное самочувствие. В рамках поставленной задачи выделялись следующие параметры анализа: определение факторов, влияющих на социальное самочувствие, и определение перспективных направлений реализации социальной активности студенческой молодежи.

Нас интересовало, насколько в среде студенческой молодежи присутствуют мотивы социальной напряженности. В связи с этим, студентам было предложено оценить по 10-балльной шкале уровень доверия к социальным институтам. Результаты распределились следующим образом: больше всего студенты доверяют своей семье (средний показатель – 8 баллов), друзьям (7 баллов), судебной правовой системе (7 баллов), полиции (6 баллов), Госдуме (4 балла), политическим партиям (2 балла), источникам информации – СМИ, Интернет – 0 баллов. Данные показатели свидетельствуют о том, что семья как социальный институт не уступила своих позиций, хотя многие исследователи придерживаются обратной точки зрения. На наш взгляд, сегодня наблюдается тенденция к укреплению семейных отношений, так как молодежь видит именно в семье главную опору и защиту от жизненных невзгод.

Скорее всего, именно поэтому практически все опрошенные (90%) отметили, что не принимали участия «ни в каких акциях протеста» для защиты своих интересов. Что дает нам возможность сделать следующий вывод: при

признании необходимости участия в жизни общества, студенческая молодежь практически отвергает какую-либо свою социальную и политическую активность, занимая так называемую «оборонительную» позицию [4, с. 102].

Данный вывод подтверждают и ответы, полученные на вопрос «Участвуете ли Вы в выборах политических лидеров, партий и др.?». Только 28% респондентов выбрали ответ «Да, являюсь активным участником», остальные выбрали либо вариант «нет, потому что считаю это бессмысленным» - 20% респондентов, и «нет, мне это не интересно» - 52%.

Обращает на себя внимание и тот факт, что студенческая молодежь в основном считает, что она обладает практически абсолютной свободой выбора информации в сети: по десятибалльной шкале результаты у всех опрошенных были не ниже 7-ми баллов и даже 10-ть баллов. И это при том, что злободневную информацию о внешнем мире респонденты получают из социальных сетей и телеграмм-каналов. Респонденты полностью отвергают телевидение и другие СМИ как источники информации.

Нельзя не согласиться с утверждением А. Турена о том, что «увеличение численности студентов и продолжительности занятий создало студенческие коллективы, которые имеют собственное пространство и противопоставляют устойчивость своей культуры и свои личные интересы пространству больших организаций, которые все более прямо им навязываются» [4, с. 150]

Одним из источников социальной напряженности многие современные исследователи видят в притоке рабочих мигрантов. Ответы на вопрос «Как Вы считаете, с притоком людей из других стран Россия как место для жизни становится лучше или хуже?» распределились следующим образом: «Скорее лучше» отметили 8% респондентов, «в основном не сказывается» - 4% респондентов, а вот мнения остальных практически поровну разделились между формулировкой «скорее хуже» и «хуже» - 88%.

Тем не менее, 80% опрошенных оценили степень гордости за свою страну на 10 баллов. В связи с такими данными нам было интересно выяснить представление студентов о понятии «гражданство». Только 4% респондентов на вопрос - «С чем из перечисленного ассоциируется у Вас понятие «гражданство?»» ответили - «с безопасностью, с чувством защищенности», все остальные указали (в равной степени) на патриотизм и национальное достоинство. Следовательно, студенческая молодежь (напомним, что исследование пилотажное, и окончательные выводы делать рано), не чувствует себя в достаточной степени защищенной, что, несомненно, отрицательно влияет на её социальное самочувствие. Неудовлетворенность в защищенности может стать источником социальной напряженности в регионе.

Таким образом, анализируя отдельные результаты исследования, мы можем сказать, что социальное самочувствие студенческой молодежи, являясь сложной формой достаточно устойчивого социально-психологического состояния, возникающего у человека или социальной группы под влиянием их жизнедеятельности в обществе, является индикатором социального бытия, и напрямую отражает степень угрозы состоянию социальной безопасности.

Библиографический список

1. Бек У. Общество риска. На пути к модерну. – М.: Прогресс-Традиция, 2000. – 384 с.
2. Максимова С. Г. Современные реалии социальной безопасности регионального социума // Известия Алтайского государственного университета. – 2010. – №2/1 (66). – С. 187-190.
3. Колесникова О.Н. Социальное самочувствие и удовлетворенность жизнью населения региона: некоторые результаты исследования // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. – 2015. – № 7. – С. 92-97.
4. Турен А. Возвращение человека действующего. Очерк социологии. – М.: Научный мир, 1998. – 204 С.

Svetlana Alekseevna Voronina, Associate Professor of the Department of Psychology and Sociology of Management of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Sociological Sciences.

Yan Eduardovich Mezhenin, Associate Professor of the Department of Psychology and Sociology of Management of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Sociological Sciences.

In the article, based on the analysis of the results of the student youth survey, the problems of social tension in society, the social activity of student youth and their social well-being are considered, preliminary conclusions and proposals are made to reduce social risks in the context of ensuring the social security of the region.

Keywords: risk society, social security, youth, students, social well-being.





УДК369.25

Ольга Анатольевна Гооге, доцент кафедры государственного и муниципального управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук

В статье рассмотрены основные меры поддержки семей на федеральном и региональном уровне, предоставляемые в Алтайском крае, а также условия и размер выплат и компенсаций.

Ключевые слова: семья, материнство, детство, поддержка семей, выплаты и компенсации семьям, многодетные семьи, материнский капитал, студенческая семья.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

MEASURES TO SUPPORT FAMILY, MOTHERHOOD AND CHILDHOOD IN ALTAI KRAI

В связи с направлениями и приоритетами социально-экономического развития Алтайского края, а также основными задачами краевой социальной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, и в рамках возможных возникновений поствакцинальных осложнений, семьям предоставляются различные услуги социальной защиты.

Одной из мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, семьям с детьми органами социальной защиты населения в 2022 г. является ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в базовом размере 12676 руб., а также единовременное денежное поощрение одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава» в размере 100 тыс. руб. Но в регионе есть две дополнительные меры поддержки – это единовременное денежное поощрение лиц, награждаемых орденом «Родительская слава» в размере 25 тыс. руб. и единовременное денежное вознаграждение одному из родителей, удостоенных медали «Родительская слава» в сумме 15 тыс. руб.

На данный период времени увеличены ежемесячные пособия семьям, предоставляемые Пенсионным фондом в РФ – это ежемесячное пособие беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности

выплачивается в размере 6752 руб. и в 2021 г. пособие получили 3982 женщины. Также семьям положена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет: 6338 руб. – если одобрено 50%, 9507 руб. – если одобрено 75%, 12676 руб. – если одобрено 100%.

Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, назначается Пенсионным фондом Российской Федерации при условии наличия у такой женщины беременности сроком не менее двенадцати недель и выплачивается: за период начиная с месяца постановки ее на учет в медицинской организации, но не ранее наступления шести недель беременности, до месяца родов, прерывания беременности - в случае ее обращения за указанным пособием в течение тридцати дней со дня постановки на учет в медицинской организации; за период начиная с месяца ее обращения за назначением указанного пособия, но не ранее наступления шести недель беременности, до месяца родов, прерывания беременности - в случае ее обращения за указанным пособием по истечении тридцати дней со дня постановки на учет в медицинской организации.

Также один из родителей имеет право на выплату по ежемесячному пособию по уходу за ребенком до полутора лет. Данное пособие устанавливается в размере 40% от среднего за

работка, но оно должно быть не ниже установленного в Алтайском крае минимального прожиточного минимума.

В Алтайском крае существует пособие при рождении ребенка — это разовая выплата, предоставляемая одному из родителей и оформляемая по месту работы одним из родителей, если же оба родителя не работают, то можно оформить упоминаемое пособие в органах социальной защиты населения (табл. 1). При рождении двух и более детей данное пособие выплачивается на каждого ребенка в семье.

Семьи в Алтайском крае имеют право на получение ежемесячной материальной выплаты при рождении второго ребенка в размере 11488 руб. и такой материальной мерой поддержки воспользовались 2484 семьи.

Будущие мамы получают декретные выплаты, то есть пособие по беременности и родам. Выплата составляет 50% от регионального прожиточного минимума в семьях, чей доход ниже этого показателя.

В тяжелый период пандемии COVID-19 государство уделяло особое внимание семьям с детьми и была введена единовременная выплата к учебному году в размере 10000 руб., 251495 семей эту выплату получили по итогам 2021 г. в Алтайском крае.

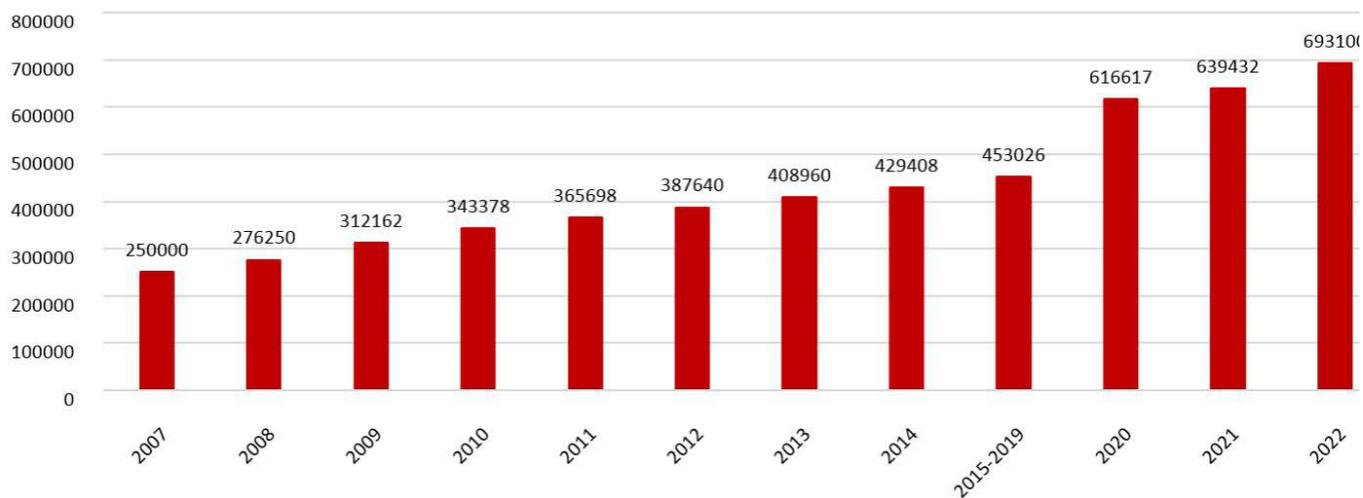
Государственный (федеральный) сертификат на материнский (семейный) капитал является еще одной мерой поддержки семей. Он был вы-



Таблица 1. Индексация выплаты единовременного пособия при рождении ребенка

Срок действия	Основание	Размер пособия (в рублях)	Коэффициент индексации
С 01.02.2022 по 31.01.2023	Постановление Правительства РФ № 57 от 27.01.2022	20 472,77	1,084
С 01.02.2021 по 31.01.2022	Постановление Правительства РФ № 73 от 28.01.2021	18 886,32	1,049
С 01.02.2020 по 31.01.2021	Постановление Правительства РФ № 61 от 29.01.2020	18 004,12	1,030
С 01.02.2019 по 31.01.2020	Постановление Правительства РФ № 32 от 24.01.2019	17 479,73	1,043

дан всем женщинам, родившим или усыновившим второго или последующего ребенка с 1 января 2007 г. Величина материнского (семейного) капитала за прошедшие годы увеличивалась (рис. 1).

Рис.1. Размер материнского (семейного) капитала с 2007 по 2022 гг.


С 2020 г. Были внесены изменения в законодательство для получения данного вида поддержки и поэтому в статистике учитываются семьи, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал за первого ребенка и за второго и последующих детей (табл. 2).

Таблица 2. Количество человек, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал [1]

Субъект	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Алтайский край	9 173	16 318	14 062

С 1 февраля 2022 г. произошли изменения по получению материнского капитала и поэтому уже при рождении первого ребенка молодая семья получает выплату в 524,5 тыс. руб. Далее при рождении второго ребенка семья получает еще одну выплату в размере 168,6 тыс. руб.. Однако, если ранее право на материнский капитал не было использовано, то общая сумма поддержки составит 693,1 тыс. руб. Направить

материнский капитал семья может на улучшение жилищных условий, образование детей или формирование будущей пенсии. Рассмотрим возможность и фактическое направление распоряжения средствами материнского капитала за последние три года (табл. 3).

Помимо федеральной поддержки, в Алтайском крае выплачивается региональный материнский капитал, который предоставляется в соответствии с

законом Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» и Постановлением Администрации Алтайского края от 10.11.2011 № 647 «Об утверждении Положения о порядке предоставления материнского (семейного) капитала в Алтайском крае» [4]. С 1 июня 2022 г. размер регионального материнского капитала составил 62557 руб., средства могут быть направле-





Таблица 3. Направление распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в Алтайском крае [1]

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество человек, распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала – всего	12581	12321	18266
в том числе: на улучшение жилищных условий	11111	10966	12540
на получение образования ребенком (детьми)	1466	1350	1465
на формирование накопительной части трудовой пенсии	4	5	13
на социальную адаптацию детей-инвалидов [2]	-	-	1
В качестве ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала [3]	-	-	4247

ны на улучшение жилищных условий или получение образования ребенком (детьми) при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей. Срок обращения за определением права на региональный материнский капитал временем не ограничен, но предоставляется однократно. Кроме того, в крае существует 2 вида пособия за счет средств краевого бюджета для граждан, которые усыновили (удочерили) детей.

Единовременное пособие гражданам, усыновившим детей, предоставляется в соответствии с законом Алтайского края от 06.09.2007 № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей». При этом размер единовременного пособия составляет 20000 руб. Данное пособие выплачивается непосредственно за каждого усыновленного ребенка. Отметим, что обращение за назначением единовременного пособия должно последовать не позднее 6 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка (детей).

Также в Алтайском крае предоставляется пособие гражданам, усыновившим детей, в соответствии с законом Алтайского края от 08.09.2003 № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим

детей» в базовом размере 11524 руб., с учетом районного коэффициента 13252,6 руб. (15%) и 14405 руб. (25%).

При усыновлении двух и более детей сумма выплачиваемого усыновителю пособия увеличивается пропорционально количеству усыновленных детей. Данное пособие выплачивается ежемесячно до достижения ребенком совершеннолетия.

Родитель имеет право на получение ежемесячного пособия на детей в возрасте от 3 до 7 лет для малообеспеченных семей и пособие назначается в размере 50, 75 и 100% от регионального прожиточного минимума. В Алтайском крае на 2022 год такой прожиточный минимум составляет 5762 руб. (50%), 8643 рубля (75%) и 11524 руб. (100%) соответственно. Пособие получили 88385 семей в 2021 г.

Для отдельной категории населения, где мать имеет статус «мать-одиночка», обозначено ежемесячное пособие на ребенка, начисляемое с учетом районного коэффициента, сумма варьируется от 525 руб. до 656,25 руб.

Не остаются без внимания со стороны региона семьи военнослужащих, проходящих службу по призыву, и этим семьям предусмотрено ежемесячное пособие на детей - 350 рублей.

Формой социальной поддержки детей в Алтайском крае обозначена дополнительная пенсия детям, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, сумма пенсии составляет 5762 руб., также при районном коэффициенте в 15% эта сумма составит 6626,30 руб., при 25% – 7202,50 руб.

Таким категориям населения, как студенческая семья, положена единовременная выплата при рождении первого ребенка – 5 тыс. руб., при рождении второго ребенка и последующих детей – 10 тыс. руб.

На школьные нужды в крае направлена ежегодная выплата в размере 1000 руб. в 2022 г. Данную выплату в Алтайском крае получают малоимущие семьи, совокупный доход которых не превышает один прожиточный минимум, и многодетные семьи, доход которых не превышает величину двух прожиточных минимумов на каждого члена семьи. Количество получателей выплаты на школьные нужды составляет порядка 110 тыс. учащихся в Алтайском крае. Большое количество форм поддержки



Таблица 4. Виды выплат многодетным семьям, имеющим детей,
за счет средств краевого бюджета с 01.06.2022

Наименование услуги	Базовый размер	Районный коэффициент	
		15 %	25 %
Единовременное пособие при рождении одновременно троих и более детей: - при рождении одновременно троих детей; - при рождении одновременно четверых и более детей		150 000 200 000	
Ежегодная выплата на обеспечение детей одеждой в случае рождения в семье троих и более близнецов	3000		
Единовременная денежная выплата для подготовки к школе первоклассников	7500		
Ежегодная денежная выплаты для подготовки к школе учащихся 2-11 классов	5000		
Ежемесячное пособие на детей дошкольного возраста	700	805	875
Ежемесячное пособие на детей, учащихся в общеобразовательных организациях	1050	1207,50	1315,50
Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком трех лет		11524	
Денежная компенсация расходов на обучение детей в образовательных организациях высшего образования края семьям, имеющим 9 и более детей	100% от суммы расходов на обучение ребенка в период его обучения в образовательной организации высшего образования		

оказывается в Алтайском крае семьям, имеющих статус многодетной (табл. 4).

В субъектах края положительно показывает себя так называемый участковый принцип работы. Города делятся на сегменты, за которыми закрепляются специалисты центров социальной помощи семье и детям. Специалист знает свой контингент, ищет семьи, которым нужна социальная поддержка, и организует их взаимодействие с организациями, способными оказать им поддержку. Так, в городе Барнауле в рамках профилактики семейного неблагополучия и детской безнадзорности специалисты работают с профилактическими группами для подростков 12-15 лет. Там с ними работают врачи разных профилей, психологи, юристы, специалисты по профориен-

тации, педагоги, которые призваны закрыть основные потребности юношества и подготовить их к окончанию общеобразовательных учреждений и взрослой жизни. Параллельно существуют группы для их родителей, в которых можно получить консультации и социально-бытовые услуги.

Еще одно значительное направление социально-профилактической помощи семьям в социально опасном положении — групповая работа с родителями. В регионе действуют различные программы, в рамках которых родители знакомятся с инструментами общения и понимания детей подросткового возраста, учатся налаживать контакт с ними. Занятия имеют форму тренингов, помогающих выработать навыки коммуникации с подростками.

В 2021 году участниками программы «Точка опоры», созданной для повышения уровня социальной адаптации подобных семей, стали 108 семей[5].

В регионе поддерживают молодые семьи, в особенности молодых женщин с детьми. Работают «Школы молодых мам», в которых можно получить консультации различных специалистов, узнать особенности ухода за младенцами, обменяться опытом и пообщаться с другими молодыми мамами. Для беременных женщин предоставляются отдельные специализированные услуги: например, консультации, помогающие стабилизировать психоэмоциональное состояние и снизить тревожность. Мужчины также получают помощь, например, в виде тренингов для пар.





Помимо прочего, Алтайские семьи могут принять участие в государственной программе, которая помогает молодым семьям получить жилье. Программа «Молодая семья» действует до 2025 г. и подразумевает то, что государ-

ство вносит за семью часть стоимости жилья в виде субсидии.

В крае успешно реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае», которая является реальной поддержкой для

региона в части решения жилищной проблемы молодежи. За годы ее реализации более 10 000 молодых семей улучшили свои жилищные условия (табл. 5).

Таблица 5. Результаты реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» 2017-2020 г.

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество семей	243	271	511	469

В течение указанных 4 лет количество молодых семей, получивших жилье на территории Алтайского края, увеличилось в 2 раза.

В 2021 г. на реализацию подпрограммы из федерального бюджета выделено 394,6 млн. руб., по 110 млн. руб. выделено из краевого и местного бюджетов. Данный объем средств позволит обеспечить жильем не менее 800 молодых семей [6].

В Алтайском крае мерой поддержки, касаемо жилищных условий многодетных семей, является выплата для погашения ипотечного кредита в размере 450000 руб. и в регионе ее в 2021 г. получили 1743 многодетных семьи.

Помимо иных мер социальной поддержки, с 2018 г. в России действует «Семейная ипотека по ставке до 6%» и этой программой на территории Алтайского края воспользовались 1031 семья. Меры социальной поддержки при реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении ребенка» в рамках национального проекта «Демография» за истекший период 2021 г. получили 41 737 семей.

За последнее десятилетие в крае существенно усовершенствована система мер социальной поддержки населения с учетом социальной направленности краевого бюджета, а также принципа адресности и применения критериев нуждаемости. Особое внимание в крае уделяется поддержке семей с детьми, которых в настоящее время насчитывается 300 тыс. из которых растет число многодетных семей. За указанный период в регионе на постоянной основе вводились новые формы и меры поддержки семей. В системе социальной защиты продолжается постоянное развитие, и в центре его внимания находится человек, уровень и качество его жизни.

Библиографический список

1. Официальная статистика семьи, материнства и детства // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807>.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: Федеральный

закон от 28.11.2015 № 348-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

3. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 29.12.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

4. Об утверждении положения о порядке предоставления материнского (семейного) капитала в Алтайском крае: Постановление Администрации Алтайского края от 10.11.2011 № 647 // Алтайская правда. – 2011. – № 358-359.

5. Отчет о деятельности Минсоцзащиты Алтайского края за 9 месяцев 2021 года // Министерство социальной защиты Алтайского края. – URL: https://www.aksp.ru/work/gu_numbers/otchet_9_21.php.

6. Не менее 800 молодых семей Алтайского края обеспечат жильем в 2021 году // Официальный сайт Алтайского края. – URL: https://www.altairregion22.ru/region_news/ne-menee-800-molodyh-semei-altaiskogo-kraja-obespechat-zhilem-v-2021-godu_893537.html.

Olga Anatolyevna Googe, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Sciences.

The article discusses the main family support measures at the federal and regional levels provided in Altai Krai, as well as the conditions and amount of payments and compensation.

Keywords: family, motherhood, childhood, family support, payments and compensations to families, large families, maternity fund, student family.





УДК 353.2

Лариса Анатольевна Капустян, заместитель директора института гуманитарных наук по учебной работе ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук, доцент

Валентина Григорьевна Лякишева, доцент кафедры региональной экономики и управления ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» (Барнаул, Россия)

Валерия Валерьевна Юдина, заместитель руководителя аппарата по правовым вопросам Барнаульской городской Думы (Барнаул, Россия)

Вопросы совершенствования муниципального управления в России с определенной регулярностью включаются в актуальную современную повестку. За короткий постсоветский период наблюдалось уже несколько волн массивных структурных преобразований, кардинально меняющих виды, количество и пространственную конфигурацию муниципальных образований. Введение в 2019 г. в базовый закон о местном самоуправлении их нового вида – «муниципальный округ» вызывает необходимость изменения региональной территориальной структуры РФ, в том числе и в Алтайском крае, с соответствующей трансформацией традиционно сложившихся правовых, организационных и социально-экономических основ.

Ключевые слова: местное самоуправление, территориальные основы, муниципальный округ.

ОБ ОПЫТЕ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В РОССИИ И В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

ABOUT THE EXPERIENCE OF FORMING MUNICIPAL DISTRICTS IN RUSSIA AND IN ALTAI KRAI

Тема совершенствования системы управления в сфере функционирования публичной власти, в том числе в сфере местного самоуправления (далее – МСУ), всегда актуальна. В н.в. внимание к ней исследователей повышается в контексте внесенных поправок в статью 132 Конституции Российской Федерации [1] о включении МСУ в систему публичной власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в связи с внесением ряда изменений в

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], а также с обсуждением и принятием в первом чтении Государственной Думой РФ законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), который в перспективе должен постепенно заменить ФЗ № 131 [3].

В число изменений, многочисленных и регулярно вносимых в ФЗ № 131,

вошли радикальные поправки 2014 и 2019 гг. в части его территориальных основ. Ряд регионов довольно успешно переходит на одноуровневую либо смешанную систему МСУ, ликвидировав полностью поселенческий уровень, что мы уже отмечали ранее [4, 5], а в данной статье анализируем более актуальную информацию.

Территориальное развитие в целом – это приоритетная задача развития субъектов РФ в долгосрочной перспективе. Вместе с тем, ряд регионов России столкнулся с некоторыми проблемами





в этой области, таких как притяжение населения в городские агломерации; существенные различия в уровне развития города и сельской местности в условиях оттока ресурсов и др. Периферийные территории страдают от отсутствия сбалансированности и дефицита бюджетов поселений, нехватки в органах МСУ квалифицированных кадров и низкой эффективности их работы, особенно в небольших поселениях. Итогом преобразований должны стать оптимизация организационной структуры МСУ, сокращение разницы в социально-экономическом развитии муниципалитетов. Вместе с тем, проводимые изменения зачастую не способствуют достижению поставленных целей и ведут к еще большему социальному кризису и недовольству со стороны населения, недоверию к власти.

Введенный в 2019 г. в ФЗ № 131 новый вид муниципальных образований (далее – МО) – «муниципальный округ», предполагающий ликвидацию поселенческого уровня МСУ, является еще одной попыткой повышения эффективности муниципального управления, практические результаты внедрения которого пока трудно оценить, в связи с чем всестороннее теоретическое исследование этого вопроса приобретает особую актуальность.

Не остался в стороне от создания муниципальных округов и Алтайский край: в 2022 г. вступил в силу краевой закон, предполагающий создание Залесовского муниципального округа. Кроме этого, депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания и местными сообществами активно обсуждаются возможные преобразования в муниципальные округа городов Змеиногорска, Славгорода, Суетского и Чарышского районов, отмечается необходимость широкого обсуждения планируемых преобразований, разработки универсальных «дорожных карт» для таких изменений. В 2022 г. в крае предстоит большая муниципальная избирательная кампания по выборам в представительные органы МО в городах и районах края, поэтому ряд изменений должен быть проведен в сжатые сроки, до назначения выборов. В связи с этим представленные нами

предложения могут стать методическим подспорьем для органов МСУ преобразуемых территорий, помочь им при разработке практических планов и этапов работы по созданию новых структур.

Особую актуальность тема административно-территориального устройства нашей страны и направленности региональной политики Алтайского края на формирование на базе муниципальных районов новых территориальных образований – «муниципальных округов» приобретает в свете обсуждаемого законопроекта о МСУ в единой системе публичной власти, согласно которому в период с 2023 по 2028 гг. на территории всей страны должен быть осуществлен переход на одноуровневую систему МСУ, поскольку тогда оно будет представлено только городским или муниципальным округом, а также внутригородской территорией города федерального значения. При этом «сельсоветы» останутся либо в виде территориальных подразделений администрации округа, либо полностью ликвидируются.

С позиций региональной экономики территориальная организация МСУ после создания муниципальных округов требует решения целого перечня вопросов, а также внесения некоторых предложений, позволяющих минимизировать риски полной либо частичной ликвидации поселений в Алтайском крае в ближайшие годы.

В нашей стране наиболее активно проходят изменения территориально-экономической структуры, которые заключаются в административном и территориальном преобразовании МО, поэтому именно о данном виде трансформаций пойдет речь ниже.

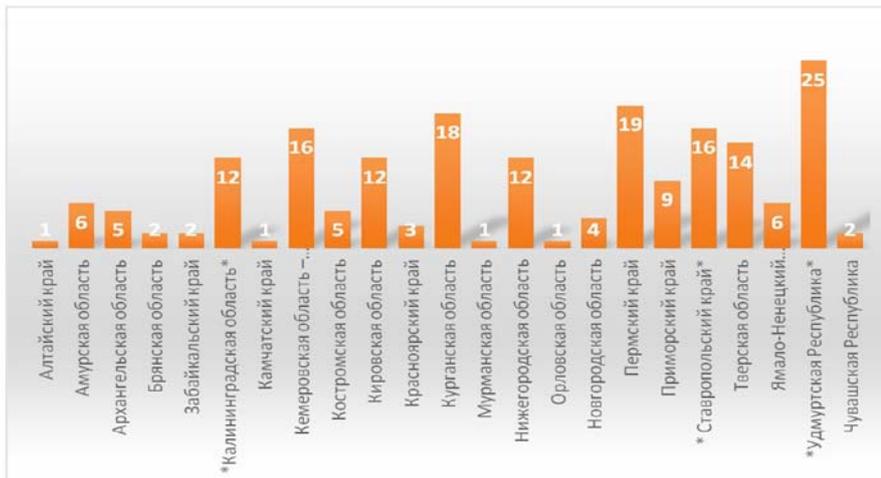
Проведенный нами в 2020 г. анализ показал, что по состоянию на вторую половину 2020 г. в стране из более чем 20 тыс. МО уже насчитывалось 109 муниципальных образований, созданных в 18 субъектах РФ [4]. На 01.01.2022 уже можно гово-

рить о 192 муниципальных округах, созданных в 23 регионах нашей страны, их количество посчитано авторами, исходя из анализа законов субъектов РФ, размещенных в СПС Консультант плюс. Регион, данных Федеральной службы федеральной статистики и в динамике приведено на рис. 1-2 [6, 7].

Анализируя динамику создания муниципальных округов на территории нашей страны, можно сделать вывод, что с 01.05.2019 число муниципальных округов увеличилось более чем в 5 раз; в первый пилотный год было создано наименьшее количество муниципальных округов – 33; однако уже по итогам 2020 г. их число увеличилось в 3 раза, а за 2021 г. – в 5 раз, по сравнению с пилотным годом, и это несмотря на ситуацию пандемии, в связи с которой были повсеместно введены существенные ограничения в процедурах публичных слушаний и заседаний представительных органов МО, обязательно предшествующих подобным преобразованиям. Наибольший прирост муниципальных округов произошел в 2021 г.; 67 территориям не помешала подготовка к Всероссийской переписи населения, по причине которой ряд регионов не хотели начинать указанные территориальные реформы. В тройку лидеров по количеству созданных муниципальных округов за период преобразований 2019-2021 гг. вошли Удмуртская Республика, Пермский край и Курганская область (рис. 2). Из 85 субъектов РФ на сегодняшний день приступили к созданию муниципальных округов и переходу на одноуровневую систему МСУ 29 регионов, что составляет 34%.

Рис. 1. Количество муниципальных округов в РФ



Рис. 2. Количество муниципальных округов в разрезе субъектов РФ


В Алтайском крае для территориальной организации МСУ в н.в. характерны следующие особенности: большое количество МО, существенная часть которых имеет незначительные размеры и малочисленное население, неравномерность социально-эконо-

мического развития и распределения ресурсной базы и производительных сил по территориям края, разная плотность населения, различия по степени развития рекреационной, межселенной транспортной и инженерной инфраструктур. Как правило, малочис-

ленные поселения являются слабыми в экономическом отношении, и им крайне сложно в условиях острой нехватки бюджетных средств исполнять полномочия по решению вопросов местного значения по ФЗ № 131 [2]. Все это диктует необходимость реализации масштабной выравнивающей политики со стороны Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края и региональных органов исполнительной власти. Более того, Алтайский край относится к субъектам-лидерам по количеству входящих в него МО. По их числу край занимает 4 место в РФ после Татарстана, Башкортостана, и Дагестана, по числу муниципальных районов и городских округов – 3, а по числу МО поселенческого уровня – 4 место в России. В таблицах 1-2 представлены сведения, проанализированные на основе статистических данных и преобразований МО в 2019-2022 гг. [6, 7, 8].

Таблица 1. Количество муниципальных образований в Алтайском крае по их видам

№	Вид муниципального образования	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1	Муниципальный район	59	59	59	58
2	Муниципальный округ	0	0	0	1
3	Городской округ	10	10	10	10
4	Городское поселение	7	7	7	7
5	Сельское поселение	642	641	641	632
Итого МО:		719	717	717	708

Таблица 2. Динамика количества МО в Алтайском крае за период 2019-2021 гг.

Показатель	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
Количество муниципальных образований	719	717	717	708
Темп прироста	-	-0,3%	0,0%	-1,3%

Динамика изменений, проведенных в Алтайском крае в 2019-2021 гг., подтверждает ранее выявленные тенденции по уменьшению общего числа МО (-11, что составляет -1,3%), за счет ликвидации сельских поселений. Указанные изменения окончательно узаконили то, против чего выступало большое количество экспертов: размывание общины, базовой социальной основы МСУ. По мнению ряда экспертов, если нет общины, значит нет реально-

го МСУ, а есть местная власть, по ряду признаков на него похожая. При этом специалисты подчеркивают основное отличие местных органов управления от органов МСУ (в их традиционном понимании) – в наличии у последних реальных прав и способности самостоятельно и под свою ответственность решать привязанные к конкретному муниципалитету вопросы местного значения, учитывая при этом местные особенности и традиции, привлекая

присущие этому месту ресурсы [9].

Укрупнение МО путем их объединения – очевидная тенденция в нашем регионе. Её цель – оптимизация расходов, упорядочение системы управления, улучшение доступности, качества и полноты услуг, оказываемых населению. Основные причины объединения МО связаны с малочисленностью населенных пунктов, низкой бюджетной обеспеченностью сельсоветов, отсутствием кадрового потенциала (в





том числе невозможность найти специалиста в администрацию сельсовета) и др. Муниципальные образования с малой численностью населения не могут выполнять возложенные полномочия ввиду недостаточного финансового обеспечения. Зачастую, в таких сельсоветах собственных средств не хватает даже на выплату зарплаты главе и специалистам администрации.

Далее рассмотрим ряд моментов процедуры преобразования Залесовского района Алтайского края в муниципальный округ. По вопросу объединения в Залесовский муниципальный округ Алтайского края всех МО, входящих в состав Залесовского района, в каждом из поселений были проведены публичные слушания и принято решение об объединении [10]. Законом Алтайского края от 31.03.2021 № 23-ЗС был установлен факт преобразования района в муниципальный округ (в форме объединения поселений), порядок избрания, численность и срок полномочий депутатов представительного органа МО I созыва, порядок избрания, полномочия и срок полномочий нового

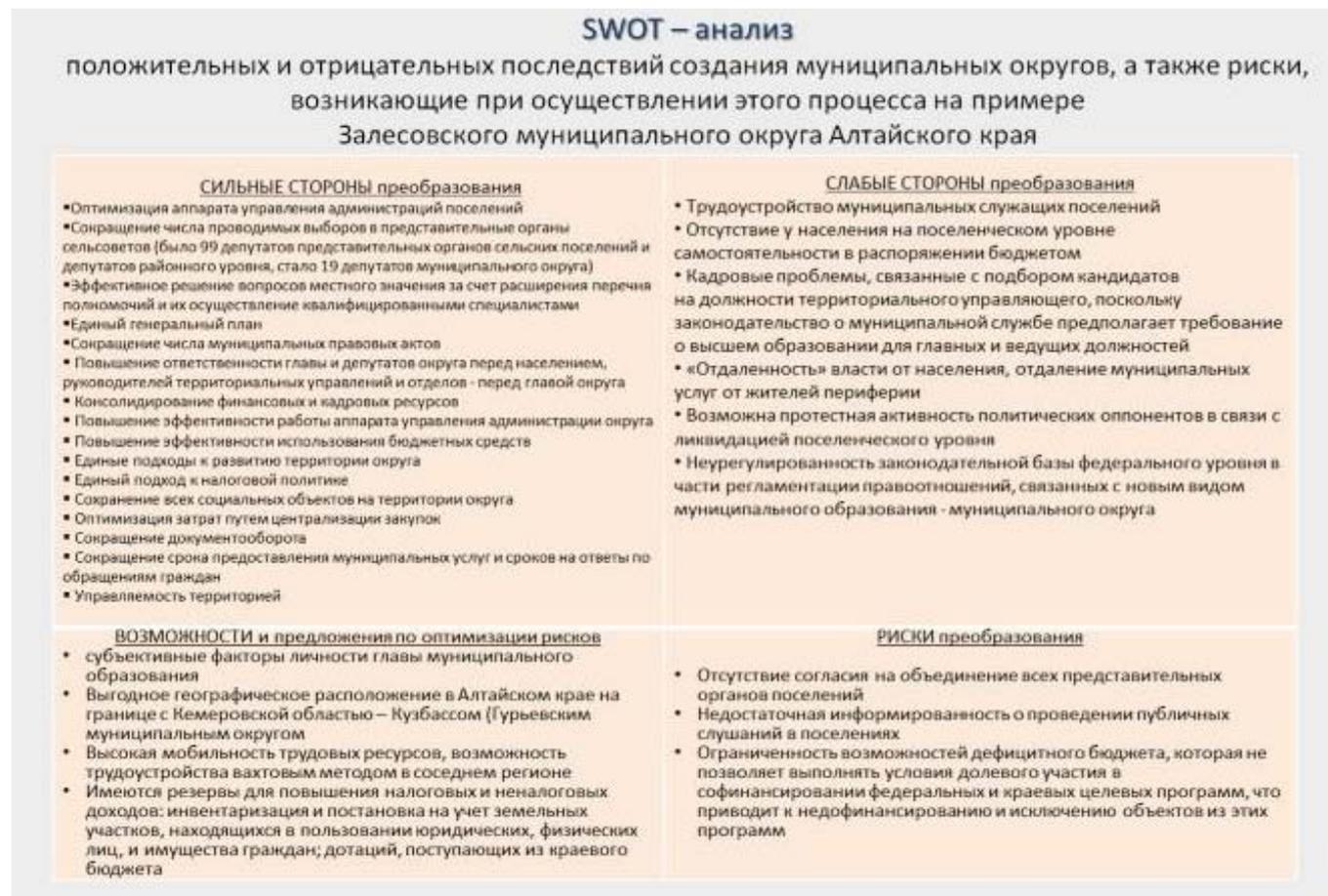
главы округа, а также урегулированы иные вопросы, связанные с преобразованием, установлен переходный период до 01.01.2022. В этот период были сформированы органы МСУ и решены различные вопросы, связанные с преобразованием. Дорожная карта, подготовленная администрацией Залесовского района и специальной рабочей группой, созданной в Правительстве Алтайского края, включала в себя три этапа: преобразование; формирование органов МСУ; ликвидационные процедуры в отношении упраздненных и преобразованных органов МСУ, внесение изменений в учредительные документы подведомственных учреждений и др.

Новым представительным органом МО стал Совет депутатов Залесовского муниципального округа I созыва с численностью 19 депутатов, сроком полномочий на пять лет, его выборы состоялись в единый день голосования 17-19 сентября 2021 г. Решением Совета депутатов от 26.11.2021 № 77 принят Устав МО Залесовский муниципальный округ Алтайского края. Согласно ему структуру органов МСУ Залесов-

ского муниципального округа составляют: Совет депутатов; глава округа; администрация; контрольно-счетный орган Залесовского муниципального округа Алтайского края. На заседании 5 сессии Совета депутатов Залесовского муниципального округа I созыва, в соответствии с решением от 08.10.2021 № 56 на конкурсной основе главой нового округа сроком на 5 лет 20 декабря 2021 г. был избран Пластеев А.В., занимавший ранее пост главы ликвидированного Залесовского района. Согласно решению от 20.12.2021 № 85 была утверждена структура администрации. На этой же сессии депутаты приняли главный финансовый документ – бюджет Залесовского муниципального округа на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 гг. [10].

Анализируя проведенные в крае преобразования, необходимо отметить как плюсы объединения сельских поселений, так и минусы. На рис. 3 представлены итоги проведенного авторами SWOT-анализа последствий создания муниципальных округов.

Рис. 3. SWOT-анализ преобразований в процессе создания муниципальных округов



Изучив процесс преобразования различных муниципальных образований, можно отметить, что создание муниципальных округов имеет определенную, поэтапную систему. Она должна быть выстроена в строгой последовательности: осуществляется в соответствии с законами субъектов РФ по инициативе населения, а также органов МСУ, органов государственной власти субъектов РФ и т.д. Для этого требуется переходный период, в течение которого на преобразуемой муниципальной территории действуют как новые, так и завершающие работу прежние органы МСУ, принимается новый устав с отменой уставов преобразуемых МО, решаются вопросы правопреемства. В этот период главная задача органов МСУ – правопреемственности – обеспечение муниципального управления в полном объеме (до избрания нового представительного органа МО и главы муниципального округа), а для вновь сформированных органов МСУ – разработка и принятие устава МО.

Подводя итог анализу административно-территориальных преобразований, происходящих в Алтайском крае в целом, и в Залесовском районе в частности, можно сделать вывод, что говорить однозначно о положительной либо негативной оценке происходящих процессов рано. Объективно можно выделить как положительные, так и отрицательные стороны укрупнения муниципалитетов. Тем более, что вопросы о централизации МСУ, о чрезмерном вмешательстве со стороны государства в самостоятельность местной власти обсуждаются уже длительное время многими экспертами в различном дискуссионном поле.

Учитывая проводимые и планируемые в Алтайском крае преобразования, целесообразно предложить ряд мероприятий, связанных с совершенствованием функционирования муниципальных округов с преимущественно сельским населением.

Мы уже предлагали путь, по которому, с учетом опыта Пермского и Красноярского краев и ряда других регионов, целесообразно вести укрупнения муниципалитетов в му-

ниципальные округа в рамках специальной инвестиционной госпрограммы, которая бы позволила в сложный переходный период и в дальнейшем обеспечить экономический рост территории, привлечь дополнительные бюджетные ассигнования на развитие преобразуемых МО с целью заметного повышения качества и доступности социального обслуживания жителей периферии, поддержки сокращенных работников, выплаты выходного пособия выборным должностным лицам [4]. Примером может стать «Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Кроме этого, при принятии региональных законов о преобразовании муниципальных районов и сельских поселений в муниципальный округ предлагается включить соответствующие нормы, обязывающие администрацию муниципального округа создать в своей структуре территориальные органы, с возложением на них осуществление части функций местной администрации на территориях поселений, утративших статус МО. Также предлагается учредить должности старост там, где территориальные органы не созданы. Мы согласны с утверждением Е.С. Шугриной, что на территории нового округа возрастает потребность в институтах ТОС и сельских старост, приходящих на замену муниципальным выборам, так как «в этом смысле институты гражданского общества восполняют временный вакуум, связанный с отсутствием институтов власти на конкретной территории» [11]. Согласно ст. 27 ФЗ № 131 органам ТОС, также как и старостам, могут быть выделены необходимые для их деятельности средства из местного бюджета, к примеру, в виде грантов или компенсаций каких-либо затрат [12]. Усиление деятельности ТОС на территориях, где были ликвидированы администрации сельсоветов, несомненно, позволит сгладить проходящие процессы изменений и улучшить взаимодействие «новой власти» и населения.

Заострим внимание еще на одном моменте: упразднение поселений не-

избежно повлечет высвобождение на территориях вновь образуемых муниципальных округов глав, председателей и депутатов представительных органов МО поселенческого уровня и в целом актива иных местных сообществ, которые могут также ликвидироваться в отсутствие приближенной местной власти поселенческого уровня. При этом необходимо учесть, что такой актив равнодушных граждан либо его большинство в н.в. формируют в населенных пунктах зачастую весьма эффективные и влиятельные институты гражданского общества, выступающие лидерами общественного мнения и связующим звеном между жителями и органами публичной власти. Поэтому полагаем, что для сохранения местных инициатив, дальнейшего развития гражданского общества целесообразно повсеместное создание в ликвидированных поселениях муниципальных общественных палат (советов), в них потенциально могут войти экс-депутаты поселений [4, 5, 12]. По данным департамента Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики по состоянию на 01.01.2021 в крае функционировали 345 общественных палат и общественных советов сельских и 6 городских поселений, что составляет почти 50% охват территории края такими структурами. После ликвидации поселенческого уровня МСУ работу по созданию общественных советов на территориях следует обязательно продолжить.

Инициативу по созданию общественных советов вместо ликвидированных представительных органов МО озвучили также и участники круглого стола «Экспертный марафон ВАРМСУ: на площадке Совета Федерации обсудили новый проект территориальных основ местного самоуправления», проводимого 20.01.2022 на базе Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления. Институт общественных советов может дать положительный импульс развитию таких направлений, как общественный контроль и инициативное бюджетирование, они могут показать





свою эффективность в таких сферах как благоустройство территорий, создание комфортной среды жизнедеятельности, общественный порядок, ЖКХ и т.д. на территориях вновь образуемых муниципальных округов. Поручение о внедрении такого проекта было дано Президентом РФ еще 30 января 2020 г. по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления [9]. Таким образом, предлагается дополнить ФЗ № 131 либо законопроект № 40361-8 поправками в части создания, функционирования и определения публично-правового статуса муниципальных общественных палат (советов), поскольку пока такие положения отсутствуют. А по информации сайта Общественной палаты РФ еще в октябре 2019 г. на Форуме активных граждан «Сообщество» было предложено внести изменения и дополнения в ФЗ № 131, касающиеся деятельности различных общественных формирований.

Нужно использовать проектные методы на этапе разработки законодательных инициатив по преобразованию муниципальных районов в муниципальные округа, предусматривающие четкую проработку предпосылок, конкретных целей и задач укрупнения МО, прогнозируемую стоимость планируемых мероприятий, последствия реорганизации и ликвидации юридических лиц – органов МСУ, анализ дебиторской и кредиторской задолженности администраций, судьбы муниципальных предприятий и учреждений в реорганизуемых администрациях, иных возможных преимуществ, последствий и рисков, а также обеспечения публично-властной деятельности на преобразуемых территориях, с установлением критериев оценки эффективности планируемых преобразований МО.

В качестве методической помощи органам МСУ муниципальных районов Алтайского края, в ближайшие годы входящих в процедуры преоб-

зований, нами разработана «Универсальная дорожная карта мероприятий по преобразованию муниципального района в муниципальный округ». Она представляет определенную новизну, может быть использована как шаблон в работе администраций районов и органов региональной власти по преобразованиям районов в муниципальные округа и уже начала применяться на практике. При принятии решений о создании муниципального округа нужны расчеты их эффективности, кадрового обеспечения и ряд других показателей. Повторим, что эффективность, целесообразность и необходимость создания или сохранения той или иной схемы управления территорией на современном этапе зависят от реальной ситуации на местах [4]. Будут ли инновации давать положительный социально-экономический эффект или нет – вопрос требует дальнейшего исследовательского внимания как экспертов, так и представителей региональной и муниципальной власти, неизбежно вовлекаемой в процедуру создания муниципальных округов. Как верно отмечал В.М. Гессен в своих фундаментальных трудах на тему МСУ еще в начале прошлого века, «преобразовательная реформа – растение, требующее много света, воздуха и тепла; ей не выжить в затхлом холодном сумраке бюрократических канцелярий» [13].

К сожалению, активно проводимые процедуры преобразований МО с целью их укрупнения в субъектах РФ в большинстве своем не основываются на предварительном комплексном исследовании социально-экономической эффективности территориальной трансформации, которая, на наш взгляд, должна проводиться перед принятием решений о ликвидации поселений. Но и опираться только на экономические выгоды от укрупнения, например, на уменьшение расходов на содержание аппарата органов МСУ, или только на административные эффекты, такие как управле-

мость периферийных территорий главной округа и четкая иерархия власти, начиная с федерального уровня и заканчивая местным, является в корне неверным. Важно также учитывать проблемы транспортной доступности населенных пунктов до административного центра округа, а также обеспеченности населения всей необходимой социальной инфраструктурой.

Таким образом, создание муниципального округа взамен существовавших муниципальных районов является неоднозначной формой решения проблем повышения эффективности муниципального управления, и на первый план выходит необходимость проработки и нивелирования тех негативных последствий, о которых речь шла выше.

При подведении итогов анализа деятельности по созданию нового вида МО – «муниципального округа» стало очевидным следующее. Переход на одноуровневую модель МСУ в нашей стране неизбежен, а в ряде регионов, таких как Алтайский край, даже необходим в связи с низкой численностью населения сельских поселений, и дотационностью местных бюджетов. Это подтверждается и тем, что 23 региона России уже создали муниципальные округа, а в наших краевых СМИ активно обсуждается возможность появления 3 или даже 4 муниципальных округов в Алтайском крае. Недавно об этой инициативе заявили депутаты Суевского районного Собрания, предложившие создать на территории своего района муниципальный округ. Вместе с тем, в ряде территорий, как и в районах нашего края, где экономическая и политическая ситуация стабильна, с ускорением преобразований торопиться не стоит. Даже в случае принятия законопроекта № 40361-8 они должны идти постепенно до 2028 г. Мы уверены, что это позволит избежать негативных последствий и снизить риск необоснованной и спешной ликвидации ряда поселений.



Полагаем, что рассмотрение мер, как предлагаемых нами в данной статье, так и в планируемых далее публикациях, а также предложений, поступающих с мест и обсуждаемых на различных уровнях и площадках в свете законодательных новелл, позволят учесть все плюсы и минусы, использовать возможный потенциал при повсеместном внедрении одноуровневой системы МСУ. И только тогда очередной этап трансформации системы МСУ и связанные с ним нововведения будут способствовать усилению власти и местного сообщества, позволят достичь того социально-экономического эффекта, который ставился целью новейшей муниципальной реформы. А все это, несмотря на очень непростой современный период, позволит продолжить тот серьезный курс, взятый нашей страной на реализацию проектов, направленных как на достижение национальных целей и задач в сфере управления и экономики, так и на сохранение стабильности развития России. Поэтому в завершение приведем цитату Л.А. Велихова – одного из основателей российского муниципального управления, не потерявшей свою актуальность в наше сложное время: «Мы взяли жизнь, как она есть, старались выделить жизнеспособное от гиблого и приходящего... Кто верит в будущее России и в творческие силы русского самоуправления, для того наблюдение – лучшее руководство – ... не учи, а учись! При-

ди, признай самобытность и своеобразие наших форм прогресса и помоги ему! Верь, что выйдет хорошо» [14].

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021 № 492-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Проект закона № 40361-8 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.-duma.gov.ru/bill/40361-8>.
4. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2020. – № 4. – С. 81-89.
5. Юдина В.В. О процедуре создания муниципальных округов // Местное самоуправление на Алтае. – 2020. – № 4 (109). – С. 30-34.
6. База данных показателей муниципальных образований [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/munst.htm>.

7. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

8. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: http://akstat.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/altayRegionStat/population/.

9. Сборник материалов основных мероприятий, проведенных Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в Государственной Думе седьмого созыва. Ч. 2. – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 320 с.

10. Официальный сайт Залесовского муниципального округа [Электронный ресурс]. – URL: https://zalesovo22.ru/?id_razd=3519.

11. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике: монография. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 272 с.

12. Юдина В.В. Как назначить старосту // Местное самоуправление на Алтае. – 2019. – № 8 (105). – С. 44-46.

13. Гессен В.М. Вопросы местного управления. – СПб.: «Право», типография А.Е. Ландау, 1904, [Электронный ресурс]. – URL: <https://constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar/5167418/>.

14. Говорёнок Т.М. Читаем Велихова вместе. – М., 1999. – С. 4.

Larisa Anatolyevna Kapustyan, Deputy Director of the Institute of Humanities for Academic Affairs of Altai State University (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Sciences.

Valentina Grigoryevna Lyakisheva, Associate Professor of the Department of Regional Economics and Management of Altai State University (Barnaul, Russia).

Valeria Valerievna Yudina, Deputy Chief of Staff for Legal Affairs of the Barnaul City Duma (Barnaul, Russia).

Issues of improving municipal governance in Russia are regularly included in the current modern agenda. In the short post-Soviet period, several waves of massive structural transformations have already been observed, radically changing the types, number and spatial configuration of municipalities. The introduction in 2019 into the basic law on local self-government of their new type - "municipal district" necessitates a change in the regional territorial structure of the Russian Federation, including in the Altai Territory, with a corresponding transformation of the traditionally established legal, organizational and socio-economic foundations.

Keywords: local self-government, territorial bases, municipal district.





УДК 342.9

Людмила Геннадьевна Коновалова, доцент кафедры судебной, административной и прокурорской деятельности Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат юридических наук

Статья посвящена анализу проблем правового регулирования обращения с собаками в России. Подвергается критике действующая на федеральном уровне правовая модель регламентации отношений в области обращения с собаками, отличающаяся отсутствием юридической ответственности владельцев собак за нарушения правил обращения с собаками, нечеткой правовой основой организации площадок для выгула собак, нерациональностью правового регулирования деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных. Предлагаются меры по совершенствованию законодательства в сфере обращения с собаками.

Ключевые слова: обращение с собаками, юридическая ответственность, площадки для выгула собак, приюты для собак.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С СОБАКАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE TREATMENT OF DOGS IN THE RUSSIAN FEDERATION

За последние годы в Алтайском крае, как и в целом по стране, приобретает особую актуальность проблема взаимодействия людей с собаками и, соответственно, взаимоотношений между людьми по поводу собак. Становится очевидным, что практически все субъекты РФ (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга) не справляются с обеспечением хотя бы минимально приемлемого уровня обращения с собаками. В большинстве регионов страны, как и в Алтайском крае, отсутствуют площадки для выгула собак, не обеспечиваются элементарные правила содержания собак заводчиками с иными гражданами, массово не отлавливаются безнадзорные животные, в том числе представляющие существенную угрозу для населения. Разрастается популяция бездомных собак в связи с массовой за-

стройкой частного сектора. Участились случаи нападения собак на людей. В сельской местности своры бездомных собак не только нападают на людей, домашнюю птицу, но истребляют краснокнижных диких животных. В то же время имеют место случаи, когда отловленные животные не перемещаются в приюты, а умерщвляются.

Причина такой катастрофической ситуации видится в нерациональном правовом регулировании на уровне федерального законодательства. В частности, базовым Федеральным законом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации» [1]. Принятие этого Федерального закона повлекло за собой необходимость отмены нормативных актов субъектов РФ, регулировавших до 2018 г. вопросы обращения с собаками. Например, в Алтайском крае был отменен Закон Алтайского края от 06 декабря 2017 г. № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» [2]. Помимо названного Федерального закона существуют и иные нормативные акты, касающиеся обращения с собаками, ориентированные на принятый для стран СНГ в 2007 г. «Модельный закон об обращении с животными» [3]. Однако при анализе содержания и применения этих актов можно обозначить ряд ключевых проблем правового регулирования в сфере обращения с собаками.

1. Отсутствие четкой правовой основы организации площадок для выгула собак.

Градостроительное и иное федеральное законодательство не устанавливает обязанности органов власти, застройщиков или жилищно-коммунальных организаций создавать площадки для выгула собак. В нормативных актах федерального уровня лишь говорится о том, что площадки для выгула собак являются элементами благоустройства жилого микрорайона и требования к ним могут регулироваться

органами местного самоуправления. Имеются рекомендации Минэкономразвития планировать не менее 1 площадки на 19 000 человек постоянного населения - для населенных пунктов городского типа; радиус обслуживания не более 1 000 метров [4].

К примеру, в г. Барнауле в развитие этого законодательства в марте 2021 г. утверждены правила благоустройства, предусматривающие требования к

покрытию, ограждению, озеленению, санитарному обслуживанию площадок для выгула собак [5]. Однако ни в одном акте не решен вопрос о субъекте, которого бы государство или муниципалитет наделили обязанностью создавать подобное сооружение. По факту в г. Барнауле с численностью жителей более 600 000 человек по инициативе органов местного самоуправления создана только одна площадка для



выгула собак - в парке Изумрудный. В основной массе населенных пунктов Алтайского края площадки в принципе отсутствуют. Поэтому в реальной действительности собаки выгуливаются на любых придомовых территориях, без какого-либо соблюдения санитар-

но-эпидемиологических требований. Владельцы собак преимущественно не считают необходимым убирать продукты жизнедеятельности своих животных. И подобная ситуация складывается в большинстве регионов России, что связано с объективными при-

чинами недостаточности земельных ресурсов, затратами на организацию площадок для выгула, дефицитностью местных бюджетов, отсутствием обязательств государства по обеспечению повсеместного создания площадок для выгула.

2. Отсутствие конкретных и единых для всей Российской Федерации правил обращения с собаками со стороны их владельцев.

Федеральный закон устанавливает лишь общие гуманные принципы обращения с животными, а также некие общие ориентиры поведения «хорошего» хозяина: обеспечивать надлежащий уход за животными; своевременно оказывать им ветеринарную помощь; принимать меры по предотвращению появления нежелательного потомства у животных и т.п. В законе говорится о том, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме; при выгуле питомца убирать продукты его жизнедеятельности и не допускать неконтролируемого передвижения животного; в случае отказа от права собственности на животное передавать его другому владельцу или в приют.

Однако Федеральный закон не раскрывает, каким именно образом должны «не нарушаться» интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме», нужно ли соблюдать интересы лиц, проживающих в частном секторе,

можно ли заходить с собаками в магазин, передвигаться в автобусе и т.п., где именно выгуливать собаку, если органы местного самоуправления не выделили «разрешенных» для этого мест и т.п. Закон не предусматривает института регистрации собак за конкретными владельцами, которые несли бы за них ответственность, что позволяет владельцам собак при удобном случае ссылаться на то, что она им не принадлежит. То есть в принципе правила обращения с собаками по этому Федеральному закону являются не продуманными, не соотнесенными с положениями других нормативных актов и с практическими реалиями нашей действительности.

Попытки субъектов РФ установить более подробные правила обращения с собаками не являются успешными, поскольку при наличии правовых норм в Федеральном законе пределы их конкретизации являются спорными с точки зрения юриспруденции и многие акты отменяются судебными органами, как

изданные с превышением полномочий. А, кроме того, субъекты РФ не в состоянии обеспечить реализацию подобных собственных правил, поскольку не имеют юрисдикционных органов, способных эффективно контролировать исполнение подобных установлений и привлекать за их нарушение к ответственности. В том числе применявшийся до 2018 г. Закон Алтайского края от 06 декабря 2017 г. № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» являлся совершенно не эффективным из-за объективной невозможности административных комиссий осуществлять производство по таким материалам по причине отсутствия у них каких-либо принудительных полномочий. Очевидно, что «среднестатистическая» сотрудница административной комиссии при муниципалитете не сможет противостоять своре собак или заставить владельца агрессивной породы собаки предоставить сведения о себе для составления административного материала.

3. Отсутствие юридической ответственности владельцев собак за нарушения правил обращения с собаками.

К сожалению, федеральный законодатель не установил административную ответственность за нарушения Федерального закона «Об ответственном обращении с животными...». Появление такой ответственности ожидается только с принятием поправок в Кодекс РФ об административных правонарушениях. Теоретически подобные нарушения возможно квалифицировать по имеющимся статьям Кодекса о нарушении санитарно-эпидемиологического законодательства, однако правоприменительная практика не пошла в этом направлении.

Субъекты РФ в рамках остаточных полномочий пытаются устанавливать в рассматриваемой сфере административную ответственность. Например, в Алтайском крае в Законе «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» сохраняется

возможность привлечения владельцев собак по двум статьям: за нарушение тишины и покоя и за причинение собаками физического и (или) материального вреда [6]. Однако эта административная ответственность субъектов РФ не является эффективной по уже указанной причине отсутствия юрисдикционных органов субъектов РФ, способных адекватно работать в рассматриваемой сфере.

В сфере обращения с собаками возможно применение уголовной ответственности за причинение тяжкого вреда здоровью или за жестокое обращение с животными [7], а также гражданской ответственности по общим статьям Гражданского кодекса РФ о возмещении ущерба [8]. Однако уголовная и гражданская ответственность трудно применимы в силу сложности формирования доказательственной базы по таким категориям дел и поиска

владельца собаки. Если причинившая вред собака оказалась бесхозной, то в России чаще всего вред взыскивают с муниципалитета, иногда – с субъекта РФ. Суды в этих случаях апеллируют к полномочиям этих публично-территориальных образований обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие на соответствующей территории. Примечательно, что в подобных ситуациях Европейский суд по правам человека обязывает возмещать вред именно само государство. В силу массовости общественных отношений, связанных с обращением с собаками, требуется наличие именно административной ответственности и именно на федеральном уровне публичной власти. При этом по причине опасности, исходящей от собак, требуется наделение полномочиями по наложению этой ответственности на какой-то «силовой» орган, например, на полицию.





4. Нерациональность правового регулирования деятельности по обращению с собаками без владельцев.

Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными...» исходит из общего правила о том, что бесхозные животные должны быть гуманными способами отловлены, пролечены, стерилизованы, чипированы и выпущены обратно «в среду обитания» (то есть туда, откуда их взяли – на улицу). В законе установлены завышенные требования к организациям, занимающимся отловом, содержанием собак (приютов), которые должны вести видеозапись процесса отлова и возвращения животного в среду обитания, размещать полную информацию о всех животных на сайте, гуманно их содержать, лечить, обеспечивать им поиск хозяина и доступ в любой момент посетителей и т.п.

Безусловно, подобные высокие требования продиктованы заботой о животных, представлениями о гуманизме и стремлением снизить популяцию бездомных собак методом стерилизации. Однако имеющиеся сегодня в Федеральном законе юридические конструкции реализации этих благих намерений совершенно нежизнеспособны. Именно поэтому тема безнадзорных собак сейчас стала привлекать такое острое внимание средств массовой информации и общественности. Общество поляризовалось на защитников уличных собак и желающих уже избавить населенные пункты от их присутствия любыми средствами, включая отстрел. После страшных случаев нападения собак на людей дискуссия приобрела радикальный градус: кто важнее – человек или собака?

Причина же сложившейся ситуации – в банальном распределении полномочий федеральным законодателем. Закрепленная в Федеральном законе «Об ответственном обращении с животными...» модель разграничения полномочий в рассматриваемой сфере является классической схемой взаимодействия трех уровней публичной власти между собой, сложившейся за последние годы во многих областях общественной жизни. Подобная модель получила условное название в юридической литературе «игра в полномочия» или «нефинансируемые мандаты» [9, с. 105]. Ученые подмечают использование органами государственной власти более высокого уровня своего статуса для того, чтобы передать осуществление какого-либо сложного полномочия на нижестоящий уровень публичной власти, не

предусматривая при этом достаточно-го финансирования реализации этого полномочия или реалистичного способа его осуществления. Такую модель можно с очевидностью наблюдать на примере рассматриваемого закона.

В частности, Федеральный закон передал установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев органам государственной власти субъектов РФ с возможностью наделять полномочиями в этом вопросе органов местного самоуправления. При этом федеральный уровень публичной власти как бы самоустранился из сферы работы с безнадзорными животными. Так, по ст. 5 Федерального закона к полномочиям федеральных органов государственной власти в области обращения с животными отнесены лишь общие вопросы *утверждения методических указаний* по организации деятельности приютов и деятельности по обращению с животными без владельцев. Ст. 7 Федерального закона наделяет органы государственной власти субъектов РФ полномочиями по *установлению порядка осуществления деятельности* по обращению с животными без владельцев и деятельности приютов. В свою очередь Закон Алтайского края от 09 ноября 2015 г. № 107-ЗС «О наделии органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» передает муниципалитетам полное *осуществление государственных полномочий* по обращению с животными без владельцев [10]. Поэтому на сегодня именно муниципальные образования должны решить вопрос с безнадзорными собаками, притом сделать они это должны гуманно, с привлечением на условиях государственных закупок организаций по отлову и содержанию собак без владельцев.

Поскольку по закону полномочие все же принадлежит субъекту РФ, то субъект федерации должен его и финансировать (хотя не запрещается привлечение собственных муниципальных средств). Соответственно, Алтайский край ежегодно выделяет в бюджете порядка 16 млн. рублей на работу с безнадзорными собаками. Однако финансовые средства осваивают лишь около 20 муниципалитетов. И причина здесь вовсе не в том, что главы муниципалитетов плохо работают, а в самой конструкции правовых норм, не соотношенных с

практическими реалиями. Всем известно, что субъекты РФ и муниципальные образования существенно ограничены в финансовых возможностях, поэтому устанавливают низкие (не рыночные) нормативы оплаты деятельности по обращению с безнадзорными животными, не пользуются своим правом на строительство государственных (муниципальных) приютов. Частные организации не стремятся заниматься деятельностью в сфере обращения с безнадзорными собаками в силу ее нерентабельности из-за низкой стоимости услуг и высоких требований к ее оказанию. В Алтайском крае существует всего лишь порядка 6 частных приютов, которые не способны охватить потребности всего края. В большинстве муниципальных образований отлов животных не осуществляется по основной причине – признания конкурсов на размещение заказа по отлову собак несостоявшимися из-за банального отсутствия желающих в этом конкурсе участвовать. И в решении этой проблемы не помогают ни личные связи глав местных администраций, ни их искреннее стремление привлечь хоть какую-то организацию к отлову животных. Многие главы муниципалитетов даже задумывались о строительстве муниципального приюта. Но по средним оценкам строительство одного приюта потребует порядка 25-30 млн. рублей. Такими средствами не располагают ни муниципалитеты, ни частные организации (особенно в условиях перспективы нерентабельности деятельности), ни даже краевой бюджет.

А раз отлов и стерилизация бездомных собак практически не ведется, это приводит к образованию крупных очагов скопления животных без владельцев и их агрессивности. Задача обезопасить граждан от стремительного нарастающего числа бродячих собак приобретает глобальный характер, а предлагаемые Федеральным законом механизмы не соответствуют социальной обстановке и экономическим реалиям. Для сравнения по данным, озвученным представителями Управления ветеринарии Алтайского края на заседании Общественной палаты края в феврале 2022г., до введения в действие рассматриваемого Федерального закона в крае ежегодно отлавливалось (в том числе умерщвлялось) около 6 000 безнадзорных собак, после введения в дей-



ствия закона – около 1800, из них около 1200 возвращаются в среду обитания.

Как видим, в целом существующее правовое регулирование не способствует критерию эффективности. Отношения, связанные с обращением с собаками являются социально значимыми для всей Российской Федерации и должны быть рационально и единообразно решены в рамках территории всей страны. Тем более, что гуманное решение вопроса с безнадзорными животными требует значительных финансовых затрат, возлагать которые исключительно на субъекты РФ или муниципальные образования представляется нецелесообразным. Даже Европейский суд по правам человека в нескольких своих постановлениях подчеркивал обязательства именно государства в целом по защите граждан от нападений бездомных и диких животных в пределах населенных пунктов (например, решение по делу «Георгеа и Генриетта Стоическу против Румынии» от 26 июля 2011 г. № 9718/03) [11, с. 16].

На основе вышеизложенного видится разумным решать накопившиеся проблемы в сфере обращения с собаками именно на федеральном уровне публичной власти и единообразно для всей территории России. Соответственно, хотелось бы адресовать субъектам права законодательной инициативы пожелание принять меры к изменению федерального законодательства в сфере обращения с собаками в следующих ключевых направлениях.

- Ввести обязательную регистрацию собак за их владельцами.
- Прописать конкретные, единые для всей Российской Федерации правила обращения владельцев собак с их животными исходя из необходимости соотношения интересов собаководов и других граждан.
- Ввести административную ответственность в Кодекс РФ об административных правонарушениях за нарушение правил обращения с собаками, возложив юрисдикционные и контрольные полномочия в этой сфере на органы полиции.
- Установить единые для всей Российской Федерации требования к обязательному наличию и оборудованию

(включая ограждение) площадок для выгула собак в пределах каждого квартала жилой застройки, возложив обязанности по их строительству на строительные компании, а в уже застроенных территориях – на государство. При этом требуется предусмотреть четкие правила выгула собак с обеспечением их исполнения работающими механизмами юридической ответственности. Содержание площадок для выгула предлагается обеспечивать за счет обязательных сборов с владельцев собак, установленных едиными актами для всей Российской Федерации (например, по модели работы организаций по ввозу мусора). Должна быть введена и ответственность за неисполнение требований по организации площадок для выгула.

- Установить единую для всей Российской Федерации процедуру обращения с собаками без владельцев, полностью исключая безнадзорное нахождение безнадзорных собак в населенных пунктах и вне их пределов. Ответственность за эту сферу должно взять на себя государство в целом, не перекладывая полномочия на нижестоящие уровни публичной власти. При гуманной и экологичной процедуре решения этого вопроса государство может создать свои юридические лица, обеспечивающие отлов и содержание безнадзорных животных, возложив функции контроля в рассматриваемой сфере на органы полиции. Безусловно, предлагаемые меры являются дискуссионными и требуют дополнительных обсуждений. Однако очевидно, что государство должно в ближайшее время снять социальное напряжение в рассматриваемом вопросе и взять на себя ответственность за установление адекватных правил обращения с собаками и обеспечение безопасности граждан.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2018. 29 декабря.

2. Закон Алтайского края от 06 декабря 2017 г. № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 2017. 08 декабря.

3. Модельный закон об обращении с животными от 31 октября 2007 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41. С. 443 - 485.

4. Приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 г. № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования» // СПС «Консультант Плюс».

5. Решение Барнаульской городской Думы от 19 марта 2021 г. № 645 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края» // Вечерний Барнаул. 2021. 24 марта.

6. Закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС (ред. от 01 декабря 2021 г.) «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» // Алтайская правда. 2022. 26 июля.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 09 марта 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

9. Шугрина Е.С., Петухов Р.В. Совершенствование механизмов взаимодействия уровней власти как вызов современному российскому федерализму // Местное право. 2016. № 6.

10. Закон Алтайского края от 09 ноября 2015 г. № 107-ЗС (ред. от 02 марта 2022 г.) «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» // Сборник законодательства Алтайского края. 2015. № 235. С. 323.

11. Захаров Н. Собака бывает кусачей... // ЭЖ-Юрист. 2013. № 36.

Lyudmila Gennadievna Konovalova, Ph.D. in Law, Associate Professor, Department of Judicial, Administrative and Prosecutorial Activities, Altai Branch of the RANEPa (Barnaul, Russia)

The article is devoted to the analysis of the problems of legal regulation of the treatment of dogs in Russia. The current federal legal model for regulating relations with dogs is criticized, which is characterized by the lack of legal liability of dog owners for violations of the rules for handling dogs, the fuzzy legal basis for organizing dog walking areas, and the irrationality of legal regulation of trapping and keeping stray animals. Measures are proposed to improve legislation in the field of treatment of dogs.

Keywords: *treatment of dogs, legal liability, dog walking areas, dog shelters.*



УДК 352.9

Наталья Григорьевна Ломова, доцент кафедры государственного и муниципального управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат психологических наук

Ксения Сергеевна Романова, главный специалист аппарата Барнаульской городской Думы (Барнаул, Россия)

В статье рассмотрен опыт работы Барнаульской городской Думы с населением, освещены формы коммуникаций депутатов со своими избирателями. Основной акцент сделан на информировании населения о деятельности представительного органа муниципального образования с помощью интернет-технологий.

Ключевые слова: информация, организация, коммуникации, эффективность коммуникаций, представительный орган муниципального образования.

РОЛЬ КОММУНИКАЦИЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БАРНАУЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ С НАСЕЛЕНИЕМ

THE ROLE OF COMMUNICATIONS IN INCREASING THE EFFICIENCY OF INTERACTION OF BARNAUL CITY DUMA WITH THE POPULATION

В настоящее время развитие общества стремительно набирает обороты. Каждый день мы сталкиваемся с огромными потоками информации, поступающими через многочисленные коммуникационные каналы, такие как – социальные сети, мессенджеры, публикации друзей, видеоблоги. В современных условиях коммуникация играет существенную роль в обществе, позволяя неограниченному кругу людей получать различную информацию. Одну из ключевых ролей на всех уровнях управления (в том числе и на муниципальном) играют коммуникации. Каналы коммуникации населения и местной власти в настоящее время многочислен-

ны и многообразны. Это встречи с населением, публикации в средствах массовой информации, телевидение, информационные доски и т.д.

В рамках данной деятельности наряду с традиционными способами работы успешно разрабатываются и внедряются информационные технологии. Представительный орган власти в муниципалитете, на наш взгляд, является наиболее ярким примером открытого диалога с местным населением. Барнаульская городская Дума состоит из 40 депутатов, избираемых населением города на муниципальных выборах. В связи с истечением пятилетнего срока полномочий очередные выборы депутатов Барна-

ульской городской Думы состоялись 11 сентября 2022 г.

В Барнаульской городской Думе взаимодействие с населением, осуществляемое по принципу соучастия, для которого требуется наличие развитых и разнообразных связей, осуществляется по двум направлениям: от органов управления к гражданам (прямая связь) и от граждан к органам (обратная связь). Главным субъектом коммуникационного процесса с населением в городской Думе является депутат. Так как именно депутаты выступают реализаторами интересов жителей города Барнаула.

Реализация коммуникаций городской Думы с населением осуществ-



вляется через публичные слушания и общественные обсуждения, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, письменные обращения граждан, личные приемы, встречи с гражданами, пресс-подходы, «горячие линии», страницы информационной сети интернет (официальный сайт, социальные сети), общественные мероприятия.

Так, по инициативе городской Думы в марте 2022 г. были проведены публичные слушания по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа – города Барнаула Алтайского края. В публичных слушаниях принимали участие жители города, депутаты Барнаульской городской Думы, должностные лица органов местного самоуправления, специалисты и эксперты, а также средства массовой информации. Обсудив проект муниципального правового акта, участники публичных слушаний решили рекомендовать Барнаульской городской Думе принять решение о внесении изменений и дополнений в Устав города с учетом предложений, поступивших в ходе обсуждения.

На муниципальном уровне применяются новые формы взаимодействия с гражданами, которые получают возможность включиться в принятие тех или иных решений. Одной из таких практик является механизм инициативного бюджетирования или реализации инициативных проектов. Она закреплена с 1 января 2021 г. в 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Механизм реализации инициативных проектов предоставляет прямой доступ населению к решению приоритетных вопросов местного значения по улучшению качества жизни.

Проект поддержки местных инициатив сегодня стал наиболее распро-

страненной практикой инициативно-бюджетирования в России. Главной его целью является вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в данном проекте, жители непосредственно определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, вправе контролировать выполнение работ.

Ранее реализованные в Барнауле инициативные проекты были высоко оценены на общероссийском уровне. Так, проект местной инициативы барнаульского поселка Бельмесово, реализованный еще в 2019 г., был признан одним из лучших в России. Речь идет о проекте «Обустройство спортивной площадки СОШ № 94», который вошел в число 25 лучших практик из 581 представленной заявки.

Активная позиция инициативной группы жителей поселка Бельмесово позволила провести обсуждение проекта посредством социальных сетей, разработать макет объявления о сборе средств для участия в конкурсном отборе. Теперь этот макет рекомендован для использования всем муниципальным образованиям Алтайского края.

Результативное коммуникационное взаимодействие с населением города Барнаула выстроено через органы территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). В Барнауле развита сеть органов ТОС. На сегодняшний день на территории города Барнаула осуществляют деятельность 66 органов ТОС (2020 г. – 70). По решению делегатов конференции и в соответствии с решениями Барнаульской городской Думы в 2021 г. упразднены границы 3-х органов ТОС (ТОС «Мелиоратор», ТОС п. Ерестной, ТОС «Демидовский»). В июне 2022 г. упразднены границы ТОС поселков Садоводов и Плодопитомник Центрального района г. Барнаула.

Охват населения институтом ТОС составляет 94% (Железнодорожный и Ленинский районы – 100%, Индустриальный – 94%, Октябрьский – 93%, Центральный – 72%). В 2021 г. в органы ТОС поступило 6693 обращения от жителей города. Органами ТОС, благодаря взаимодействию с депутатским корпусом и управляющими компаниями решено 4068 вопросов, что составляет больше половины (66,8%) от общего числа поступивших обращений [1].

Рассмотрение письменных обращений граждан – одна из основных и традиционных форм коммуникационного взаимодействия депутата с населением. Такой вид работы способствует правильному и своевременному решению насущных проблем жителей, а также изучению общественного мнения.

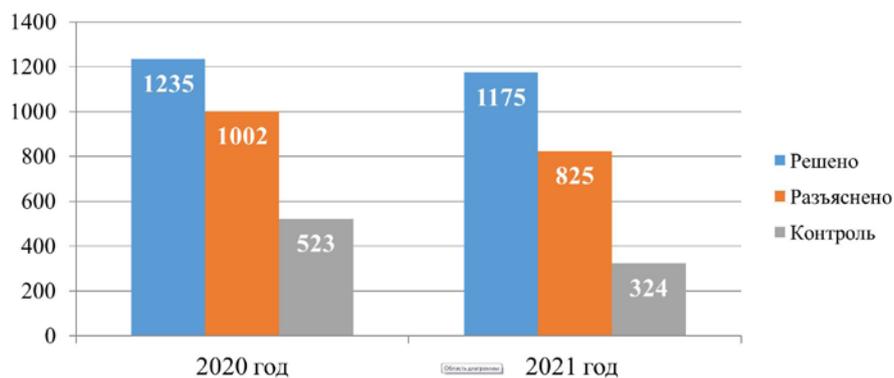
В 2021 г. депутатским корпусом было рассмотрено 2560 обращений граждан (в 2020 г. – 2760) из них решено 1175 (2020 г. – 1235), 825 разъяснено (2020 г. – 1002), 324 – находились на контроле (в 2020 г. – 523).

Самой популярной формой коммуникационного взаимодействия депутатов городской Думы с населением остаются личные приемы и встречи с гражданами. В 2021 г. депутатами городской Думы проведено 940 приемов граждан, принято 2640 избирателей. Открытость в работе и постоянное взаимодействие с избирателями – вот принципы, на которых строится деятельность городской Думы седьмого созыва. Депутаты регулярно ведут личные приемы граждан по утвержденному графику, который размещен на официальном сайте Барнаульской городской Думы. Как правило, предметами встреч с населением являются информирование о планируемых решениях, подготовка к выборам, отчет о проделанной работе по итогам какого-либо мероприятия или за определенный период.





Рис. 1. Анализ работы депутатского корпуса по рассмотрению обращений граждан



Помимо традиционного способа работы с обращениями, в Барнаульской городской Думе успешно разрабатываются и внедряются информационно-коммуникационные технологии. Жители города на официальном сайте городской Думы могут задавать интересующие вопросы в режиме онлайн, либо написать электронное письмо, что является достаточно оперативным способом осуществления коммуникации.

Только за прошедший год в Барнаульскую городскую Думу поступило 1104 обращения в электронной форме, что составляет 40% от общего числа поступивших обращений. В 2020 г. число электронных обращений было чуть меньше – 988. Таким образом, можно заметить, что с каждым годом жители все чаще прибегают к помощи электронных ресурсов.

Ведение официальных аккаунтов городской Думы в социальных сетях – активно развивающееся и достаточно новое направление взаимодействия с жителями города. Работа с населением осуществляется через комментарии и личные сообщения, создание публикаций для позиционирования органов власти в социальных сетях по формату «было-стало», распространение информационных сообщений с официального сайта городской Думы, создание постов специально для социальных сетей.

В органах местного самоуправления города Барнаула действует систе-

ма «Инцидент менеджмент», целью которой является мониторинг и оперативное реагирование сотрудниками органов власти на информацию в комментариях в соцсетях (ВКонтакте, Одноклассники, Facebook). По итогам 2021 г. через систему «Инцидент менеджмент» отработано 20 301 инцидент (2020 г. – 15 425 инцидентов), отобранных из барнаульских соцсетей (ВКонтакте – 6 605; Одноклассники – 4 458; Facebook – 82).

В целях повышения качества управления социально-экономическим развитием города с 2015 г. на территории города Барнаула органами местного самоуправления реализовывалась муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления и развитие гражданского общества в г. Барнауле на 2015-2021 годы». Проведенная работа по совершенствованию автоматизированных информационных систем, развитию муниципальной службы, вовлечению институтов гражданского общества в решение приоритетных задач на территории г. Барнаула позволила обеспечить стабильность социально-экономического развития города, повысить качество жизни населения города Барнаула. Так, в сфере внедрения и развития информационно-коммуникационных технологий результатами деятельности органов местного самоуправления города Барнаула являются:

- обеспечение функционирования, поддержка и сопровождение портала «Электронный Барнаул»;
- популяризация государственных и муниципальных услуг, в том числе увеличение до 71,7% доли граждан, получающих их в электронной форме;
- совершенствование информационных технологий в кадровой работе;
- развитие систем электронного документооборота за счет подключения к городской системе электронного документооборота 19 органов местного самоуправления;
- развитие корпоративной сети передачи данных, информационного взаимодействия вычислительных систем органов местного самоуправления путем подключения к корпоративной сети передачи данных 93,6% компьютеров муниципальных служащих [2].

Помимо этого, аппаратом городской Думы проводится работа по организации и проведению пресс-подходов, брифингов, пресс-конференций председателя, руководителей фракций, председателей комитетов, депутатов городской Думы. Перед каждым заседанием городской Думы, а также по мере необходимости проводится пресс-подход с председателем городской Думы. В год их насчитывается не менее 12. На пресс-подходе освещаются наиболее важные вопросы, такие как бюджет города на текущий и плановый период, поправки в Генплан развития города Барнаула, внесение изменений в Правила землепользования и застройки и т.д. Такие формы коммуникации являются максимально эффективным методом донесения полезной информации из «первых уст» до целевой аудитории.

Существует еще один канал «обратной связи» с населением – это час прямого провода. Практика показала, что формат оказался полезен и востребован у жителей. Поэтому было принято решение проводить Час прямого провода ежемесячно, по



крайней мере, на время противоэпидемиологических ограничений. На официальном сайте Барнаула заранее публикуют дату, время и контакты очередного Часа прямого провода. По номеру телефона общественной приемной ведется прием вопросов и дается консультация на поставленный и интересующий вопрос. Чаще всего в ходе проведения часа прямого провода барнаульцы задают вопросы о благоустройстве города и коммунальном хозяйстве.

Муниципальные средства массовой информации выступают особой формой коммуникационного взаимодействия депутатов городской Думы с местным сообществом. Задача СМИ информировать население о деятельности органа представительной власти, о предстоящих событиях и мероприятиях муниципального и регионального масштаба. К наиболее популярным печатным изданиям города Барнаула относится Первая городская газета «Вечерний Барнаул», газета «Алтайская правда». Среди местного телевидения – это «Вести-Алтай», «Катунь-24».

Через средства массовой информации жители города Барнаула поднимают волнующие их проблемы и неразрешенные вопросы. А СМИ в свою очередь доводят до сведения органов власти данную информацию для дальнейшего рассмотрения и решения проблемных моментов.

В прошедшем созыве депутатский корпус городской Думы активно проводил работу на своих округах и тесно взаимодействовал с жителями в решении наиболее острых вопросов.

В год 76-летия Победы депутаты в очередной раз выразили благодарность ветеранам, детям войны и труженикам тыла, проводя различные мероприятия. В День памяти и скорби традиционно у Мемориала Славы в Барнауле возложили цветы. В сквере Киры Баева торжественно открыли стелу, посвященную эвакуированным в край предприятиям.

По итогам заседания Российского организационного комитета «Победа» Указом Президента России Владимира Владимировича Путина городу Барнаулу присвоено почетное звание «Город трудовой доблести». Этому событию был посвящен ряд мероприятий с участием депутатов городской Думы, знаковыми из них стали совещания по установке стелы «Город трудовой доблести». Кристина Юстус находится в числе депутатов, которые стали призерами Всероссийского конкурса образовательных, туристических и культурных проектов городов, которым присвоено почетное звание «Город трудовой доблести». По итогам участия фотовыставка «Барнаул – Город трудовой доблести» стала призером конкурса и заняла III место.

В условиях пандемии депутатский корпус оказывал большую помощь медицинским учреждениям города, обеспечивая их средствами индивидуальной защиты, рециркуляторами, транспортом, горячим питанием. Депутаты принимали активное участие в акции #МыВместе, оказывая помощь людям пожилого возраста, которым необходимо соблюдать самоизоляцию. С самого начала пандемии депутаты оказывали помощь волонтерскому штабу акции #МыВместе, Региональному отделению Общероссийского Народного Фронта, краевым и городским властям в борьбе с коронавирусной инфекцией.

В зимний период при содействии председателя городской Думы и депутатов в районах города проводились работы по уборке территорий от снега и наледи. К ликвидации последствий непогоды привлекались волонтеры и студенты. Неоднократно в Октябрьском районе депутаты городской Думы Валерий Касплер и Роман Репа предоставляли жителям своего округа технику для расчистки придомовых и школьных территорий.

Важным шагом в работе депутатов стало утверждение пакета документов, регламентирующих реализацию инициативного бюджетирования на тер-

ритории Барнаула. Из бюджета города выделено 38,5 млн. руб. на реализацию в 2022 г. инициатив населения.

Большую работу депутатский корпус провел при подготовке поправок в Генеральный план городского округа – города Барнаула Алтайского края. Встречи с жителями состоялись во всех районах города. В ходе встреч участники обсудили формы взаимодействия с комиссией, отвечающей за внесение изменений в Генеральный план городского округа – города Барнаула Алтайского края. Кроме того, руководители органов власти проинформировали присутствующих о требованиях к разработке проектов планировки и межевания микрорайонов, механизме формирования кадастровой стоимости земельного участка, о необходимости завершения процедур оформления права собственности на жилые дома (земельные участки).

В рамках проекта «Комфортная городская среда» приоритетного федерального проекта партии «Единая Россия» «Жилье и городская среда» представители депутатского корпуса контролировали благоустройство дворов на каждом этапе – от подачи жителями заявки и создания проекта до окончательной приемки дворовых территорий и последующего устранения поступивших замечаний. Куратор партийного проекта «Городская среда», депутат городской Думы Евгений Носенко вместе с коллегой Вячеславом Перерядовым контролировали работы по благоустройству в Центральном районе, Сергей Струченко проводил осмотр территорий в Индустриальном районе, Иван Огнев принимал участие в составе комиссии по благоустройству дворовых территорий в Ленинском районе. Приемку дворовых территорий в Октябрьском районе осуществлял Дмитрий Ильиних. В 2021 г. в городе благоустроено 65 дворов на общую сумму 148,6 млн. руб.

При содействии депутатского корпуса на территории города велась работа по реализации национальных проектов.





На особом контроле у депутатов стояла приемка дорог, отремонтированных в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Депутаты Сергей Струченко и Юрий Ряполов принимали участие в открытии моста через р. Власиха.

Проведение таких мероприятий служит подтверждением результативного взаимодействия депутатского корпуса городской Думы с жителями города. С помощью таких коммуникационных каналов как печатные и электронные средства массовой информации – все эти события широко освещались и доводились до населения.

К электронным СМИ относятся официальные сайты, социальные сети, телевидение, радиотелевидение. Так на официальных сайтах города и Барнаульской городской Думы размещалась информация об организации и проведении данных мероприятий. По наиболее актуальным темам публиковались интервью с представителями органов власти и депутатов. Помимо этого, ведется активная работа в аккаунтах социальных сетей самих депутатов. К наиболее популярным, среди жителей нашего города, относится Instagram. Депутаты городской Думы регулярно размещают информационные посты на своих страничках о планах и задачах своей работы, а также о результатах. На телерадиоканалах «Вести-Алтай», «Катунь-24» в

оперативном режиме готовились новостные сюжеты, выпускались радиопрограммы с участием депутатов.

Все чаще органами власти для улучшения взаимодействия с населением используются платформы социальных сетей. Ведь с каждым годом численность пользователей в социальных сетях растет в быстром темпе. Данную тенденцию можно заметить не только среди граждан Российской Федерации, но и среди политиков, которые все больше понимают важность социальных сетей. Социальные сети (Facebook, Одноклассники, ВКонтакте и др.) не только дают освещение какой-либо информации на определенную аудиторию и предоставляют возможность обратной связи, но также и формируют имидж органов власти.

На основании статистических данных официального сайта г. Барнаула за 2021 г., можно сделать вывод, что жители города Барнаула для получения разъяснений или решения проблем, часто обращаются к органам муниципальной власти через социальную сеть. К одной из наиболее популярных социальных сетей можно отнести ВКонтакте – 4 777 обращений, далее Одноклассники – 3 864 обращения. Меньше всего жители города используют социальные сети Facebook – 151 обращение и Твиттер – 16 обращений.

Данный способ значительно упрощает процедуру обращения в органы муниципальной власти. Не требуются никакие формальности, достаточно оставить короткое сообщение или комментарий на странице официального аккаунта и ответ на волнующий вопрос можно получить мгновенно. Конечно, такая форма обращения пользуется популярностью в основном у молодежи. Граждане пожилого возраста по-прежнему отдают предпочтение традиционному способу через письменное обращение.

С целью информирования и взаимодействия со своими избирателями, депутаты Барнаульской городской Думы имеют официальные аккаунты в социальных сетях. Стоит заметить, что таким средством коммуникации для работы с жителями пользуются лишь 18 депутатов городской Думы. Достаточно активно использовали социальные сети в депутатской деятельности депутаты городской Думы седьмого созыва: Якунин А.О., Меркулов А.А., Маликов А.С., Перерядов В.В., Понкрашева М.В.

Результаты IT-опроса населения «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления» показали, что положительно оценивают деятельность главы города в 2021 г. – 62% горожан [3]. Работу председателя Барнаульской городской Думы – 60,1%.

Таблица 1. Результаты опроса населения на вопрос «Удовлетворены ли Вы деятельностью руководителя районного/городского совета депутатов Вашего района/города?» (2017-2021 гг.)

ГОД	удовлетворен	скорее да, чем нет	скорее нет, чем да	не удовлетворен
2021	31,6%	28,5%	19,8%	20,0%
2020	21,7%	38,7%	23,6%	16,0%
2019	21,2%	30,2%	20,8%	27,7%
2018	26,0%	31,3%	20,3%	22,4%
2017	45,6%	27,4%	13,3%	13,8%



Жители считают, что органы власти выполняют свои должностные обязанности, предоставляют муниципальные услуги, благоустраивают территории.

При анализе позитивных характеристик жителями города было выявлено, что более половины опрошенных (62,5%) удовлетворены организацией работы общественного транспорта в городе. Также большинство горожан удовлетворены качеством организации теплоснабжения, водоснабжения и электроснабжения в городе Барнауле (от 83% до 94% от общего числа опрошенных). Условия получения образования в образовательных учреждениях города положительно оценивают 75,9% от общего числа опрошенных, организацией досуга, услугами учреждений культуры довольны 68%.

При анализе отрицательных характеристик деятельности органов местного самоуправления города Барнаула было выявлено, что, по мнению жителей, органам власти в своей работе следует уделять больше внимания таким вопросам как, состояние автомобильных дорог, состояние транспортных средств, состояние зданий образовательных организаций и учреждений культуры.

Среди причин, вызывающих неудовлетворенность организацией работы общественного транспорта в 2020 г. чаще всего называют плохое

техническое состояние транспортных средств (14,9%), а также недостаточную комфортность проезда в общественном транспорте (наличие мест и чистота транспорта, работа персонала и пр.) – 14,6%. Помимо этого, от 24,1% до 31,9% от общего числа опрошенных отмечают низкий уровень вовлеченности детей и молодежи в общественно значимые мероприятия, досуговую и творческую деятельность; низкое качество технического оснащения образовательного процесса, нехватка, плохое качество оборудования для занятий культурно-досуговой деятельностью; плохое состояние зданий образовательных организаций и учреждений культуры. Уровнем информационной открытости органов местного самоуправления удовлетворены 63,1% жителей города.

Основными каналами коммуникации с органами власти, по мнению горожан выступают социальные сети (49,4%) и интернет-приемные (35,4%). Иные каналы обратной связи (включая письма, обращения через депутатов) назвали менее 20% опрошенных, затруднились ответить 22,4%. В качестве источников получения информации барнаульцы отдают предпочтение официальным сайтам органов исполнительной власти и местного самоуправления (77,5%), а также информации из социальных сетей (46,1%) и интернет-изданий (36,7%). При этом интерес

к печатным СМИ у горожан заметно снижается (12,4%).

Подводя итог, можно сказать, что формы взаимодействия народных избранников со своими избирателями достаточно разнообразны, открытость и гласность обязательные, неотъемлемые черты депутатской деятельности, которые в значительной степени способствуют улучшению социальной обстановки в муниципальном образовании.

Библиографический список

1. Отчет о работе комитета общественных связей и безопасности администрации города Барнаула за 2021 г. // Официальный сайт города Барнаула. – URL: <https://barnaul.org/upload/medialibrary/Sec/otchet-na-sayt-goroda.docx>.
2. Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и реализация национальной политики в городе Барнауле»: Постановление администрации города Барнаула от 24.12.2019 № 2149 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561674643?marker>.
3. Результат опросов населения // Официальный сайт Правительства Алтайского края. – URL: <https://www.altairregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/opros>.

Natalya Grigoryevna Lomova, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Psychological Sciences

Ksenia Sergeevna Romanova, a chief specialist of the Office of Barnaul City Duma (Barnaul, Russia)

The article considers the experience of Barnaul City Duma of the work with the population, describes the forms of communication between deputies and their voters. The main emphasis is placed on informing the population about the activities of the representative body of the municipality using Internet technologies.

Keywords: information, organization, communications, effectiveness of communications, representative body of the municipality





УДК 351/354

Елена Юрьевна Пашкова, доцент кафедры государственного и муниципального управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат исторических наук

Статья посвящена рассмотрению отдельных направлений деятельности органов местного самоуправления городского округа – город Барнаул, влияющих на качество жизни населения на территории. В статье конкретизированы такие направления, как: уровень заработной платы, уровень развития образования и качество жилья.

Ключевые слова: качество жизни, уровень жизни населения, вопросы местного значения, городской округ, направления деятельности органов местного самоуправления.

ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА – ГОРОД БАРНАУЛ)

LOCAL GOVERNMENT'S ACTIVITIES IMPACTING THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION (THE CASE OF THE URBAN DISTRICT - THE CITY OF BARNAUL)

Качество жизни – это, безусловно, комплексный показатель условий жизни населения на определенной территории. Это системное понятие, которое используется и разрабатывается различными научными системами и имеет ярко выраженный междисциплинарный характер. Это уровень развития разных сфер жизнедеятельности общества, а также прямого и косвенного регулирующего воздействия на эти сферы публичного управления. В настоящее время, когда внутренняя политика государства направлена на преодоление мировых кризисных процессов, стабилизацию национальной экономики в условиях санкций и мобилизацию ресурсов для постепенного выхода из сложившейся кризисной ситуации, актуальность сохранения достойного качества жизни у большинства населения является стратегически важным направлением деятельности системы управления территорией.

Качество жизни выражается целой совокупностью показателей, которые

далеко не все имеют выраженные качественные и количественные критерии. Качество жизни – это совокупность факторов, отражающих физический, ментальный, социально-культурный и другие уровни жизни населения. Кроме того, исследуя качество жизни населения определенной территории, мы должны учитывать политические, экономические, социальные, демографические, природно-географические и другие факторы.

Для содержательной оценки эффективности деятельности органов публичного управления по вопросу определения качества жизни населения используют понятие «уровень жизни», который выражен количественно и поддается анализу. Так, федеральная служба государственной статистики аккумулирует данные и определяет уровень жизни населения с учетом показателей, представленных на рисунке 1:

Рис. 1. Показатели уровня жизни населения согласно данным Федеральной службы государственной статистики [1]



Повышение уровня жизни и преодоление различий в социально-экономическом положении населения с учетом ограниченности бюджетов и абсолютного неравенства стартовых позиций регионов нашей страны – является одной из приоритетных целей деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Для достижения цели используются различные механизмы, методы и средства публичного управления: стратегическое планирование; национальные, федеральные и региональные проекты; муниципальные программы; государственно-частное и муниципально-частное партнерство и др. Организационно система управления определяет полномочия органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления, их дополняет и совершенствует, перераспре-

деляет и вменяет новые компетенции. Перечень используемых механизмов регулируется соответствующим уровнем нормативно-правовой базы.

Одним из механизмов воздействия на результативность публичного управления, и оцениваемую через показатели уровня жизни населения, является принцип передачи функций публичного управления на тот уровень власти, который формирует и поддерживает непосредственные коммуникации с населением – на уровень местного самоуправления.

Действующая в настоящее время редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет в форме исключительного перечня вопросы местного значения городского округа. Общее ко-

личество полномочий местных органов власти по решению вопросов местного значения городского округа насчитывает более 40 с учетом разделения некоторых полномочий [2]. Из этого общего количества полномочий некоторые имеют прямое отношение к воздействию на качество жизни местного сообщества, некоторые косвенно, но, не смотря на это, влияют на общую удовлетворенность населения работой органов местной власти. Рассмотрим реализацию некоторых из этих полномочий на примере работы местной администрации городского округа – город Барнаул.

Город Барнаул является столицей Алтайского края, крупным транспортным узлом Сибири и имеет следующие характеристики, представленные в таблице 1:

Таблица 1. Характеристики городского округа – город Барнаул [3]

Наименование характеристики	Характеристика
Площадь	940 кв. км
Население	695,5 тыс. чел. Мужчин – 310 768 (44,7%), женщин – 384 772 (55,3 %)
Демографические показатели	Рождаемость – 6 362 чел.; смертность – 11 157 чел.; миграционный прирост – 1 183 чел. (январь – ноябрь 2021 г.)
Структура экономики по средним и крупным организациям	Промышленность – 59% Здравоохранение и образование – 12,6% Информационные технологии и связь – 9,4% Торговля – 2,3% Транспорт и хранение – 5,3% Прочие – 11,4%
Бюджет на 01.01.2022	Доходы – 16 453 724,1 тыс. руб., из них 7 984 078,8 тыс. рублей – налоговые и неналоговые доходы и 8 469 645,3 тыс. рублей безвозмездные поступления; Расходы – 16 106 624,4 тыс. руб.
Бюджет городского округа формируют	1. Налог на доходы физических лиц 2. Налоги на совокупный доход 3. Имущественный налог 4. Поступления от аренды и продажи земель и имущества
Распределение межбюджетных трансфертов по направлениям	1. Получение образования 2. Переселение из аварийного жилья 3. Организация бесплатного горячего питания 4. Стимулирование программ развития жилищного строительства 5. Вознаграждение за классное руководство 6. Реализация мероприятий в рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды»

Как видно из данных таблицы 1, составленных автором на основе различных официальных источников, бюджет городского округа является профицитным, но на незначительную сумму. Очень сложная ситуация складывается в демографической сфере, поскольку наблюдается значительное сокращение населения. Миграционный прирост 2021 г., никак сгладить ситуацию не смог.

Основными статьями расхода бюджета города традиционно является образование, национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство. На первое января 2022 г. сумма расходов составила 9 801 256,1 тыс. руб.; 2 413 349,5 тыс. руб. и 1 376 596,3 тыс. руб. соответственно [4].

Уровень жизни населения любой территории определяется преимуще-

ственным уровнем заработной платы. Опираясь на доклад главы города Барнаула за 2021 г. – 108 организаций повысили заработную плату 6005 работникам. Заработная плата работников крупных и средних организаций г. Барнаула в 2021 г. выросла на 9,9% по сравнению с 2020 г. и составила 44 924 руб. [4].

К числу вопросов местного значения, которые, на наш взгляд, оказыва-





ют наибольшее влияние на качество жизни населения в городском округе, отнесем уровень развития образования и качество жилья. Представим данные из Реестра муниципальных общеобразовательных организаций в городе в следующем табличном виде:

Таблица 2. Образовательные учреждения города Барнаула [5]

№	Наименование района города	Количество, ед.
1	Железнодорожный	13
2	Индустриальный	26
3	Ленинский	15
4	Октябрьский	12
5	Центральный	21
	ВСЕГО	87
	Количество обучающихся (чел.)	86 366
	Средняя наполняемость классов (чел.)	28

Как видно из таблицы в городе развита система образовательных организаций общего образования. Самая сложная ситуация в Индустриальном районе города, где средняя заполняемость классов может быть от 34 до 36 чел. [6]. Это связано с тем, что проектная мощность образовательных организаций не рассчитана на такое количество обучающихся. Создание новых мест в общеобразовательных организациях – одна из важных стратегических задач в сфере образования. Негосударственных общеобразовательных организаций, расположенных на территории города на начало 2022-2023 уч. года всего три и работают они, преимущественно, только в одну смену и с первого класса.

Всего в системе общего образования города работает более 4 тыс. педагогических работников. Вместе с тем, укомплектованность педагогическими кадрами составляет 97% [6]. Основными причинами создания количества вакансий в школах является открытие новых рабочих мест в связи с увеличением количества обучающихся, а также ротация кадров. Имеющиеся вакансии закрываются путём перераспределения нагрузки в рамках внутреннего совмещения, а также путем привлечения к работе студентов Алтайского государственного педагогического университета и Алтайского государственного университета.

В городе Барнаул функционируют 155 детских садов, которые посещают 39946 воспитанников. В системе до-

школьного образования трудится 8050 работников, из которых 3526 педагогов. Вакантных должностей, согласно Отчету об итогах работы системы образования в г. Барнауле в 2021 г. – 2,6% [6].

Организаций дополнительного образования, работающих с детьми в возрасте

от 5 до 18 лет, согласно данным городского Комитета по образованию, 20 единиц.

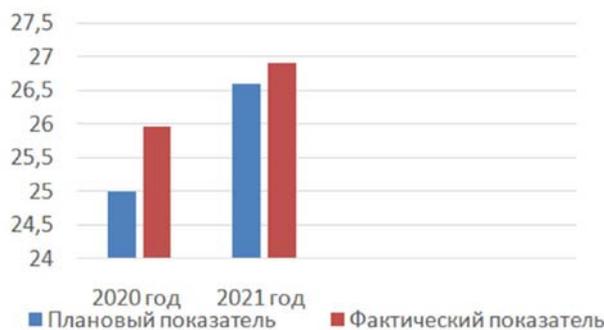
В рамках национального проекта «Демография» в городе стало возможным открыть 4 детских сада общим количеством 1030 новых мест в самом молодом быстро развивающемся районе города – Индустриальном.

Участие в региональном проекте «Современная школа» позволило ввести в эксплуатацию одно муниципальное образовательное учреждение на 550 учащихся в Индустриальном районе города на ул. Шумакова; создать в школах дополнительно 604 места для учащихся; перевести 25 школ, то есть 28% от общего количества, на обучение только в первую смену; все школы города обеспечить высокоскоростным интернет-соединением со скоростью не менее 100 Мб/с.

Вторым важным направлением работы органов местного самоуправления по улучшению качества жизни является сфера жилищно-коммунального хозяйства и строительства.

Городской округ для решения проблем с жилищной обеспеченностью включился в несколько стратегически важных для территории проектов. Так, участие в региональном проекте «Жилье» позволило в 2021 г. ввести в эксплуатацию 685,7 тыс. кв.м. жилья, из которых 531,6 тыс. кв.м. многоквартирное жилье и 154,1 тыс. кв.м. индивидуальное [4]. Динамика такого показателя как жилищная обеспеченность на душу населения положительная, что представлено на следующем рисунке:

Рис. 2. Жилищная обеспеченность на душу населения, кв.м. [4]



Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, в краевой столице сегодня – практически 30 кв. метров на человека.

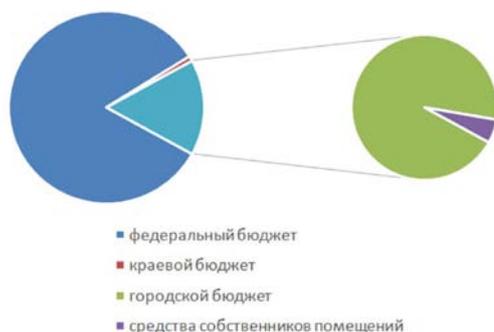
Участие в региональном проекте «Формирование комфортной городской среды» позволяет работать по таким направлениям, как: благоустройство дворовых территорий; переселение граждан из аварийного жилья; капитальный ремонт многоквартирных домов.

Благоустройство дворовых территорий предполагает установление оборудования на детских и спортивных площадках, оборудование для автомобильных

парковок, установление уличного освещения. Финансирование мероприятий по благоустройству осуществляется из средств федерального, краевого, городского бюджетов и средств собственников помещений. Так, например, финансирование вышеуказанной деятельности органов местного самоуправления осуществлялось в 2021 г. следующим образом: из федерального бюджета было выделено 117,8 млн. руб., из краевого бюджета – 1,2 млн. руб., из городского бюджета – 21,5 млн. руб., средства собственников составили 7,8 млн. руб. [4] Графически это проиллюстрировано на рисунке 3:



Рис. 3. Финансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий в 2021 году, млн. руб.



Сокращение аварийного жилищного фонда, осуществляется в рамках двух программ: краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 гг. и муниципальной программы «Барнаул – комфортный город на 2015-2030 гг.». Для софинансирования мероприятий федеральной программы из городского бюджета принята муниципальная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда города Барнаула на 2019-2025 гг.». В соответствии с программой Барнаулу необходимо расселить 4 103 чел. из 156 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, общей площадью 63239,10 кв. м. [7]. За период 2019-2021 гг. улучшили жилищные условия 2525 чел., площадь расселенных помещений составила в 2021 г. 20 274, 68 кв.м. [4].

В капитальный ремонт многоквартирных домов в рамках краевой и муниципальной программ было вложено 671,6 млн. руб. Особенностью прошлого 2021 г. стало то, что основным финансовым источником, за счет которого осуществлялась реализация программы, были средства собственников жилья. Общий объем вложений составил 582,2 млн. руб. [7]. Объектами ремонта традиционно являются кровли домов, лифты, фасады и инженерное оборудование.

Таким образом, не смотря на сложность, многокомпонентность и разли-

чие подходов к определению термина «качество жизни населения», на местном уровне каждый день принимаются решения, которые по своей сути направлены на решение вопросов местного значения, а значит и на повышение уровня благополучия граждан. Не все может получаться по тем или иным причинам, связанным с изменением финансирования, перераспределением полномочий, изменений организационной структуры органов власти на всех уровнях, корректировкой приоритетов национальной экономики, вызовами внешней среды, а также неумением использовать предоставленные ресурсы со стороны органов местного самоуправления и многое др. Инструменты и нормативная база, которые могут использоваться местными властями для работы по улучшению качества жизни, также во многом зависят от решений органов государственного управления. Совместная работа всех институтов публичной власти по улучшению благополучия и повышению благосостояния граждан должна быть приоритетной для каждого служащего и понятна всем институтам гражданского общества.

Библиографический список

1. Уровень жизни населения // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Рос-

сийской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

3. Основные показатели исполнения бюджета города Барнаула на 01.01.2022 // Барнаул: официальный сайт города [Электронный ресурс]. – URL: https://barnaul.org/committee_information/komitet-po-finansam-nalogovoy-i-kreditnoy-politike-goroda-barnaula.

4. Доклад главы города Барнаула о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа – города Барнаула Алтайского края за 2021 г. и их планируемых значениях на 3-летний период // Барнаул: официальный сайт города [Электронный ресурс]. – URL: https://barnaul.org/strategy/otchyot_ob_eeeffektivnosti_dejatel.

5. Реестр муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории города // Барнаул: официальный сайт города [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul-obr.ru/sistema-obrazovaniya/obshcheobrazovanie/reestr-munitsipalnykh-obshcheobrazovatelnykh-organizatsiy>.

6. Отчет об итогах работы системы образования г. Барнаула в 2021 г. и задачах на 1 квартал 2022 г. // Барнаул: официальный сайт города [Электронный ресурс]. – URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4D71uXEPRrJRXIUfOewruJB3Kb1RIOMJXooOu2o1QLjagZglavYuQV0MhXh2LFaWic2kVjrqa8RGUveAf7LgiH8Uu1XgS6HieBEnF_JadwfrIkLL0g6x76-mdqhlXYOGSOQyVoGSTLFkDJANMbg%3D%3D%3Fsign%3D1DdVps6fTxPZEDTG1nY6QcZjeSgo3eratqF1hmsBVeM%3D&name=otchet-komiteta-za-2021-god-i-zadachah-na-2022-goddocx.docx&nosw=1

7. Национальный проект «Жилье и городская среда». Переселение граждан из аварийного жилищного фонда. // Барнаул: официальный сайт города [Электронный ресурс]. – URL: https://barnaul.org/quiz/year_2022/pereselenie-grazhdaniz-avariynogo-zhilishchnogo-fonda.

Elena Yurievna Pashkova, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Historical Science.

The article is devoted to the consideration of certain areas of activity of local governments of the urban district - the city of Barnaul, impacting the quality of life of the population in the territory. The article specifies such areas as: wage levels, the level of development of education, and the quality of housing.

Keywords: quality of life, standard of living of the population, issues of local importance, urban district, areas of activity of local governments.





УДК 159.9

Наталья Васильевна Прокашина, заведующий кафедрой психологии и социологии управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), доктор социологических наук, доцент.

Мария Алексеевна Михайлова, преподаватель кафедры психологии и социологии управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В статье рассматривается влияние психологической безопасности образовательной среды на формирование здоровой личности, выделены группы угроз психологической безопасности образовательного процесса, а также обобщены организационно-управленческие особенности формирования психологически благоприятной и безопасной среды для гармоничного развития личности.

Ключевые слова: психологическая безопасность, образовательная среда, здоровье молодежи, субъективная оценка здоровья.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ: СУЩНОСТЬ, ПОДХОДЫ, УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ

PSYCHOLOGICAL SAFETY IN EDUCATIONAL ENVIRONMENT: ESSENCE, APPROACHES, MANAGEMENT ASPECT

Современный сложный, динамично меняющийся, непредсказуемый и тревожный мир отчетливо формирует запрос на психологическое сопровождение процессов жизнедеятельности человека. Эта тенденция отчетливо прослеживается на примере востребованности и роста числа организаций, оказывающих услуги по психологическому консультированию [10].

Безусловно, триггером возросшего роста интереса к психологическим

услугам явилась пандемия COVID-19, существенно изменившая привычный уклад жизни, и задавшая новый тип социальных отношений.

В этих условиях психологическое здоровье – как неотъемлемый компонент здоровья в целом, понимаемого как особый ресурс и уникальное богатство, которое мы сохраняем и приумножаем приобретает особую актуальность и востребованность.

Результаты всероссийского исследования молодежи (в возрасте от 15-30 лет), проведенного по репрезентативной выборке в марте 2020 года [11], в том числе и на территории Алтайского края, показывают, что доля молодежи, ощущающей себя практически здоровой на территории Алтайского края ниже, чем в столице и ниже, чем в среднем по опрошенным субъектам (для сравнения приведен еще один регион – Орловская область) (таблица 1).

Таблица 1. Оценка здоровья молодыми людьми, % [11]

Варианты ответов	г. Орел	г. Барнаул	г. Москва	Итого
Практически здоров	53,1	35,6	46,6	47,2
Есть некоторые проблемы со здоровьем, но в целом чувствую себя нормально	46,0	60,0	49,3	49,5
Имею серьезные заболевания, чувствую себя плохо	0,9	4,4	4,1	3,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0



Результаты исследований представлений о здоровье свидетельствуют о том, что сегодня у молодежи сфор-

мирован устойчивый запрос на такую характеристику здоровья, которая объединяет в себе физические, медико-

физиологические и психологические характеристики (таблица 2).

Таблица 2. Представление о здоровье в молодежной среде, % [11]

Варианты ответов	г. Орел	г. Барнаул	г. Москва	Итого
Отсутствие хронических болезней	65,5	51,1	66,0	64,3
Хорошее самочувствие, когда ничего не болит	78,8	71,1	80,2	78,9
Хорошее психологическое состояние, отсутствие травмирующих ситуаций	77,9	68,9	81,3	79,1
Нравственное здоровье, чистая совесть	17,7	24,4	14,6	16,4
Состояние общества, социальное здоровье	11,5	17,8	8,2	10,1

Признание значимости психологического компонента здоровья со стороны теоретиков, практиков и специалистов в области психолого-педагогического взаимодействия привело к тому, что особое звучание в последнее время приобрела проблема психологической безопасности личности, и шире, психологической безопасности образовательной среды.

Мы солидарны с представлением о психологической безопасности как среды, которая, во-первых защищает от психологического насилия; во-вторых, предоставляет возможность включения в рефератную среду; в-третьих, предоставляет человеку определенную степень удовлетворенности от системы взаимодействия, в которую он включен.

Угрозы и риски образовательного процесса, имеющие социокультурный характер связаны с:

- недостаточностью признания полисубъектности образовательного процесса (обучающиеся, родители, педагогическое сообщество, субъекты внешнего окружения);
- недостаточным уровнем создания условий для реализации социальных интересов обучающихся;
- отсутствием эффективной системы учета интересов и потребностей педагогического коллектива;
- расхождением между запросами родителей и предоставляемыми образовательными организациями услугами;
- недостаточным уровнем включенности общественных организаций и объединений.

К угрозам психологической безопасности образовательной среды относят комплекс проблем.

Первая группа проблем характеризует психологическое насилие в процессе взаимодействия. Психологическое насилие - это физическое, психическое, духовное воздействие на человека (социально-организованное), которое понижает его нравственный, психический (т.е. моральный, коммуникативный) и жизненный статус (в том числе правовой, социальный), причиняя ему физические, душевные и духовные страдания, а также угроза такого воздействия.

Вторая группа проблем связана с неприятием в качестве референтной той среды, в которой находятся обучающиеся и с их стороны, и со стороны их родителей. Это приводит к определенному отчуждению и уходу от представляемых образовательной организацией ценностей, смыслов, норм и идеалов.

Третья группа проблем связана с отсутствием удовлетворенности в личностно-доверительном общении и основными характеристиками процесса взаимодействия всех участников образовательной среды. В результате, прослеживается эмоциональная нестабильность и дискомфорт, замкнутость и нежелание вступать в диалог, неготовность обращаться за помощью, и как следствие, нежелание идти на контакт с целью оказать помощь коллегам.

Четвертая группа характеризует недостаточный уровень системы

психологической помощи в образовательном учреждении. Следствие – неэффективность психологического сопровождения не только процессов образования и воспитания, но и формирование угрозы для психологического здоровья всех участников образовательного процесса.

Пятая группа проблем вытекает из полисубъектности образовательного процесса, и в этом случае особое место занимают эмоциональное выгорание, профессиональная деформация и другие деструктивные проявления личности всех субъектов образовательного процесса.

Под каждый из выделенных компонентов подбирается определенный набор показателей (вторая колонка) каждый из которых можно оценить не просто с позиции статического замера и диагностики.

Каждый из обозначенных компонентов психологической безопасности имеет свои показатели, которые, при адекватном подборе соответствующего диагностического инструментария, должны быть исследованы не только статично, но и, что особенно важно, в формате мониторинга, позволяющего отслеживать происходящие процессы в динамике.

Анализ психолого-педагогической литературы показывает, что на современном этапе развития общества безопасность должна обеспечиваться комплексом мер, которые позволят выявить уязвимости и риски и провести профилактическую работу с ними.





Условиями организации безопасной образовательной среды в образовательной организации, как считает И. А. Баева и В. В. Рубцов являются:

- активное предупреждение возникновения острых, деструктивных проблем развития обучающегося в течение учебного дня;
- эффективное применение адекватных методов и технологий работы в условиях стрессовой ситуации;
- повышение уровня психолого-педагогической компетентности педагогов, психологов, управленцев, родителей, а также самих детей, включая овладение ими технологиями индивидуальной и групповой работы в условиях стрессовой ситуации.

Таким образом, основными задачами организации безопасной образовательной среды в образовательном учреждении является:

- выявление факторов, определяющих возникновение и действие стрессов с последующей оценкой каждым участником – педагогом, психологом, администратором, родителем – возможных рисков, присущих образовательному учреждению;
- выработка системы согласованных взглядов и представлений педагогов, психологов, родителей на образовательную среду образовательной организации как на комфортную среду,

благоприятную для социализации, обучения и развития современного ребенка;

- обоснование комплекса методов и технологий для работы педагогов, психологов, управленцев, родителей, обучающихся в условиях возникновения стрессов, а также в целях их профилактики в ходе учебно-воспитательного процесса;
- составление минимального и доступного комплекса упражнений и занятий для применения каждым участником образовательной ситуации;
- формулирование конкретных рекомендаций педагогам, психологам, управленцам, родителям по организации комфортной образовательной среды в образовательном учреждении» [1].

Считаем глубокой ошибкой убеждение в том, что при создании психологически благоприятной среды в образовательной организации акцент нужно делать только на обучающихся. Серьезные проблемы, о которых традиционно не принято говорить, есть и у педагогического сообщества. Результаты пилотажных исследований учительского сообщества показывают, что факторами, оказывающими отрицательное влияние на безопасность образовательной среды, выступают:

1. Фактическое отсутствие «права на ошибку»
2. Недостаток положительного стимулирования труда
3. Отсутствие свободного времени и условий для полноценного отдыха и возможности восстановиться после работы
4. Неудовлетворенность профессиональным статусом
5. Недооценка профессиональной значимости со стороны руководителей, коллег, студентов
6. Отсутствие возможности и условий для самовыражения и самореализации.

Современный мир уже не таит риски и угрозы, а активно их продуцирует. И от того, насколько психологически безопасной будет среда в образовательных организациях, где проходит основной этап социализации подрастающего поколения, основное время жизнедеятельности педагогического сообщества, значительная часть времени ответственных родителей зависит психологическое здоровье в целом.

Согласно полученным результатам у молодежи уровень растерянности, тревожности и агрессивности остается пока на высоком уровне (таблица 3).

Таблица 3. Чувства, которые вы испытываете сегодня в большей степени (май 2020), %

Варианты ответов	Отражают в большой степени	Отражают в малой степени	Не отражают
Надежда	55,6	35,6	8,9
Уверенность, безопасность	44,4	46,7	8,9
Безразличие	28,9	44,4	26,7
Тревога	26,7	53,3	20,0
Страх, отчаяние	13,3	51,1	35,6
Возмущение, гнев	26,7	44,4	28,9
Растерянность	28,9	33,3	37,8



Подводя итог, отметим, что создание психологически безопасной образовательной среды – это комплексная системная детальность по созданию психологически комфортной среды в образовательной организации для всех участников образовательного процесса, способствующая укреплению психологического здоровья, профилактике угроз, препятствующих продуктивному устойчивому развитию личности и ее существованию.

Психологически безопасная образовательная среда – это результат целенаправленного организационно-управленческого процесса, который должен осуществляться в режиме мониторинга, для выявления «слабых мест», где возможно проявление уязвимостей, рисков, опасностей и угроз. Именно эта среда формирует психологически здоровую личность, готовую регулировать опасности и риски и управлять ими.

Библиографический список

1. Баева И. А., Рубцов В. В. Подготовка кадров в области психологического обеспечения безопасности человека: ФГОС ВПО по направлению «Психолого-педагогическое образование» // Педагогический журнал Башкортостана». – 2013. – № 1 (44) – С. 32-40.
2. Дятковская Е.Н., Захлебный А.Н. Проблемы информационной безопасности человека и задачи экологического образования // Современные проблемы науки и образования. – 2006. – №2. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=240> (дата обращения: 15.09.2022).
3. Грачев Г.В. Информационно-психологическая безопасность личности: теория и технология психологической защиты: дисс. ... докт. психол. наук: 19.00.12. – М., 2000. – 360 с.
4. Иванова В.И. Экспериментальное исследование значимости психологической безопасности образовательной среды в системе многоуровневой подготовки специалиста // Мир психологии. – 2007. – №3. – С. 98-110.
5. Ковров В.В. Психологическая безопасность образовательной среды: состояние и возможности психологической коррекции. – М.: ЦЭПП МГППУ, 2010. – 225 с.
6. Липский И.А. Социально-педагогическая ситуация: сущность, структура, управление // Научные труды Государственного научно-исследовательского института семьи и воспитания. – М., 2009. – Т. 1. – С.39-47.
7. Офицерова Т.А., Губанихина Е.В. Обеспечение психологической безопасности образовательного процесса как условие сохранения и укрепления психологического здоровья школьников // Молодой ученый. – 2017. – № 48 (182). – С. 202-205. – URL: <https://moluch.ru/archive/182/46783/> (дата обращения: 15.09.2022).
8. Проказина Н.В. Отношение молодежи к здоровью: региональный аспект // Социально-демографиче-

ский потенциал российской молодежи: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Москва, 2021. – С. 8388.

9. Проказина Н.В., Зубок Ю.А. Отношение молодежи к новой коронавирусной инфекции: динамика представлений и практика здоровьесберегающего поведения // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2021. – Т. 29. – №S1. – С.752–757.

10. Романова К., Демидкина К. Число организаций психологической помощи в Москве выросло на 62% за два года // Forbes.ru – URL: <https://www.forbes.ru/svoi-biznes/455341-cislo-organizacij-psihologiceskoj-pomosi-v-moskve-vyroslo-na-62-za-dva-goda?ysclid=156dwrkk9e824042751> (дата обращения 04.05.2022).

11. Саморегуляция жизнедеятельности молодежи: методология и социальные практики / Ю. А. Зубок, О. Н. Безрукова, Ю. Р. Вишневский [и др.]. – Белгород: Общество с ограниченной ответственностью Эпицентр, 2021. – 500 с.

12. Сидорова Л.З. Проектирование педагогических ситуаций как средство организации безопасной образовательной среды колледжа // Современные проблемы науки и образования. – 2007. – № 6. – С. 84-89. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=722> (дата обращения: 15.09.2022)

Natalya Vasilievna Prokazina, Head of the Department of Psychology and Sociology of Management of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Doctor of Sociological Sciences, Associate Professor Mariya Alekseevna Mikhailova, Lecturer of the Department of Psychology and Sociology of Management of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

The article discusses the influence of the psychological safety of the educational environment on the formation of a healthy personality, identifies groups of threats to the psychological safety of the educational process, and substantiates the organizational and managerial features of the formation of a psychologically favorable and safe environment for the harmonious development of the individual.

Keywords: *psychological safety, educational environment, youth health, subjective assessment of health.*





УДК 614.2

Лидия Владимировна Мирошниченко, заместитель главного врача по медицинскому обслуживанию населения КГБУЗ «Бурлинская ЦРБ» (с. Бурла, Бурлинский район Алтайского края)

Инга Викторовна Ретивых, доцент кафедры государственного и муниципального управления Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук

В статье рассматривается возможность использования проблемно-ориентированной методики решения задач для определения направлений совершенствования оказания первично медико-санитарной помощи сельскому населению.

Ключевые слова: первичная медико-санитарная помощь, доступность, сельская местность, проблемно-ориентированная методика.

МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ РЕШЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

METHODOLOGY FOR DEVELOPING SOLUTIONS TO IMPROVE THE PROVISION OF PRIMARY HEALTH CARE TO THE POPULATION IN RURAL AREAS

В настоящее время важной задачей развития системы здравоохранения в Алтайском крае является совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи. Наибольшие трудности в решении данной задачи испытывают медицинские организации, расположенные в сельской местности. Недостаточная обеспеченность врачами и, в целом, низкая укомплектованность медицинскими кадрами на селе определяют малую доступность медико-санитарной помощи жителям [1].

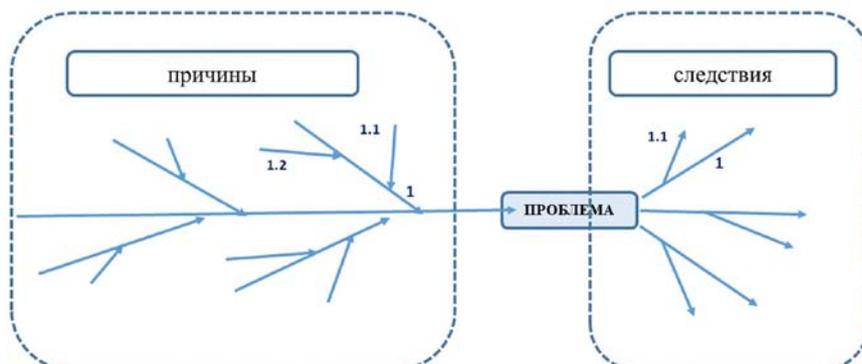
В целях разработки системы управленческих решений, направленных на совершенствование оказания медико-санитарной помощи сельскому населению Алтайского края необходимо проанализировать причины возникно-

вения проблемы. Казалось бы, что все очевидно, однако на поверхности, как правило, лежат не все причины, а только результирующие. Соответственно, итоги управленческих решений, направленных на их преодоление, будут временными. Для того, чтобы эффек-

тивно справиться с ситуацией важно выявить и причины причин существующей проблемы, а также ее следствия.

Удобным и результативным приемом исследования проблемы является ее логическое моделирование, позволяющие выстроить «дерево проблем».

Рис. 1. Логика построения «дерева проблем»



В «дереве проблем» причины и последствия основной проблемы (проблемы нулевого уровня) представляют собой проблемы 1-го уровня. Каждая проблема 1-го уровня имеет свои причины и следствия, которые представляют собой проблемы 2-го уровня, и т.д. Так «растёт» дерево проблем. Количество уровней этого дерева определяется спецификой проводимого исследования [2].

Любое решение проблемы можно воспроизвести в виде «дерева решений», включающего комплекс целей, задач и показателей. Совокупность таких задач представляет собой план или программу действий по решению проблемы. Данные выводы легли в основу формирования «Рамочной проблемно-ориентированной методики анализа и решения организационно-экономических задач». Основная цель методики – выявление комплекса задач, решение которых позволяет устранить проблему или смягчить ее проявление [2].

Реализация методики осуществляется в 2 этапа, каждый из которых включает 3 шага.

1. Построение «дерева проблем»:
 - 1.1 Формулирование основной проблемы.
 - 1.2 Выявление причин проблемы.
 - 1.3 Выявление следствий проблемы.
2. Построение «дерева решений»:
 - 2.1 Формулирование цели решения проблемы.
 - 2.2 Формулирование задач.
 - 2.3 Формулирование показателей решения проблемы.

Несомненным достоинством данной методики является то, что она позволяет легко выявить и сформулировать цели, задачи и показатели решения проблемы. В основе ее трансформация «дерева проблем» в «дерево решений».

В целях совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению Алтайского края предлагаем использовать данную методику.

В результате экспертного опроса представителей медицинского персо-

нала сельских медицинских организаций были выявлены основные причины проблемы «низкой доступности первичной медико-санитарной помощи для сельского населения»:

Причины 1 уровня:

1. Дефицит медицинских кадров.
2. Неудовлетворенность медицинских работников условиями труда.
3. Неудовлетворенность населения медицинским обслуживанием на уровне ПМСП.
4. Недостаточная материально-техническая база учреждения здравоохранения.
5. Снижение уровня обращаемости сельского населения.
6. Низкий уровень развития информационных технологий.

Как было отмечено выше, любая причина имеет свои причины – т.е. причины 2 уровня. Поэтому приведем декомпозицию причины 1 – Дефицит медицинских кадров (табл.1).

Таблица 1. Декомпозиция причины «Дефицит медицинских кадров»

Дефицит медицинских кадров	
1.1	Выпускники ВУЗов не едут работать в сельский населенный пункт
1.2	Нет перспективы дальнейшего профессионального роста и развития
1.3	Выпускники, обучившиеся по целевому набору, отработав 5 лет уезжают в город или другой регион
1.4	Снизилась престижность профессии врача
1.5	Перегрузка работой врачей, совмещение и совместительство
1.6	Не устраивает оплата труда

Аналогично проводится декомпозиция и других (2 – 6) причин. Второй шаг исследования позволил выявить следствия проблемы (табл. 2).

Таблица 2. Декомпозиция следствий проблемы «Низкая доступность первичной медико-санитарной помощи для сельского населения»

Следствия 1 уровня	Следствия 2 уровня
1. Несвоевременное обращение граждан за медицинской помощью	1.1 Рост уровня заболеваемости сельского населения 1.2 Рост уровня смертности сельского населения 1.3 Несвоевременная госпитализация 1.4 Несвоевременное направление в медицинские учреждения 2 и 3 уровня
2. Низкое качество медицинской помощи	2.1 Рост жалоб от населения и обращений в вышестоящие инстанции 2.2 Рост заболеваемости сельского населения от управляемых причин 2.3 Рост смертности сельского населения
3. Самолечение	3.1 Рост заболеваемости сельского населения от управляемых причин 3.2 Рост смертности сельского населения 3.3 Несвоевременная госпитализация 3.4 Несвоевременное направление в медицинские учреждения 2 и 3 уровня
4. Профессиональное выгорание медицинских работников	4.1 Отсутствие интереса к работе 4.2 Жалобы пациентов 4.3 Недовольство руководства работой сотрудника





Далее, согласно методике, путем трансформации «дерева проблем» в «дерево решений» сформулируем цель, задачи и показатели решения проблемы «Низкая

доступность первичной медико-санитарной помощи для сельского населения».

Цель решения проблемы: обеспечить доступность первичной медико-санитар-

ной помощи сельскому населению.

Задачи, сформулированные на основе вышеуказанных причин группы 1 представлены в таблице 3.

Таблица 3. Пример формулирования задач на основе трансформации «дерева проблем» в «дерево решений»

Фрагмент «дерева проблем»		Фрагмент «дерева решений»	
1	Дефицит медицинских кадров в сельской местности		Достичь отсутствия дефицита медицинских кадров в сельской местности
1.1	Выпускники ВУЗов не желают работать в сельский населенный пункт		Создать условия, способствующие желанию специалистов медицинских профессий работать в сельской местности
1.2	Нет перспективы дальнейшего профессионального роста и развития		Создать условия для профессионального роста и развития для медицинского персонала
1.3	Выпускники, обучившиеся по целевому набору, отработав 5 лет уезжают в город или другой регион		Создать условия, способствующие желанию специалистов медицинских профессий работать в конкретной медицинской организации
1.4	Снизилась престижность профессии врача		Поднять престиж работы врача
1.5	Перегрузка работой врачей, совмещение и совместительство		Обеспечить оптимальную рабочую нагрузку для врачей
1.6	Не устраивает оплата труда		Обеспечить привлекательность оплаты труда для медицинских работников в сельской местности

Для того, чтобы определить способы решения указанных задач, необходимо провести их дальнейшую де-

композицию, что позволит подобрать наилучшие альтернативы управленческих решений.

Далее, согласно методики, сформулированы показатели решения основной проблемы (табл. 4).

Таблица 4. Показатели решения проблемы «Низкая доступность первичной медико-санитарной помощи для сельского населения»

Показатели 1 уровня	Показатели 2 уровня
1. Своевременное обращение граждан за медицинской помощью	1.1 Снижение уровня заболеваемости сельского населения 1.2 Снижение уровня смертности сельского населения 1.3 Рост процента своевременной госпитализации 1.4 Рост процента своевременного направления пациента в медицинские учреждения 2 и 3 уровня
2. Повышение качества медицинской помощи	2.1 Снижение жалоб и обращений в вышестоящие инстанции 2.2 Снижение заболеваемости сельского населения от управляемых причин 2.3 Снижение смертности сельского населения
3. Отказ от самолечения	3.1 Снижение заболеваемости сельского населения от управляемых причин 3.2 Снижение смертности сельского населения 3.3 Рост процента своевременной госпитализации 3.4 Рост процента своевременного направления пациента в медицинские учреждения 2 и 3 уровня
4. Отсутствие профессионального выгорания медицинских работников	4.1 Рост интереса медицинского персонала к работе 4.2 Отсутствие жалоб пациентов 4.3 Удовлетворённость руководителей медицинских организаций работой сотрудника

Использование проблемно-ориентированной методики решения организационных задач позволит разработать результативную программу совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи населению в сельской местности.

Библиографический список

1. Боев В.С. Пути повышения доступности первичной медико-санитарной помощи сельским жителям // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2013. – С. 32-35.

2. Комаров В.Ф., Волкова Л.В., Пирогов В.И. Проблемно-ориентированная методика решения организационно-экономических задач // ЭКО. – 2008. – № 7. – С. 97-110.

3. Нижегородцев Р.М. Обобщенная диаграмма Исикавы как инструмент факторного анализа // Друкерровский вестник. – 2017. – № 6 (20). – С. 15-24.

Lidia Vladimirovna Miroshnichenko, Deputy Chief Physician for Medical Care of the Population, Burlinskaya Central District Hospital (village of Burla, Burlinsky District of Altai Krai)

Inga Viktorovna Retivykh, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Science

The article discusses the possibility of using a problem-oriented methodology for solving problems to determine the directions for improving the provision of primary health care to the rural population.

Keywords: primary health care, accessibility, rural area, problem-based methodology.





УДК 347.19

Светлана Александровна Бондаренко, доцент кафедры частного права Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», (Барнаул, Россия), кандидат педагогических наук, доцент

В статье автор показывает отдельные аспекты расширения роли нотариата по защите имущественных прав участников корпоративных юридических лиц, их супругов, третьих лиц, включая кредиторов, в рамках развития правового регулирования, направленного на стабилизацию и гармонизацию экономических отношений в обществе.

Ключевые слова: *нотариат, уставной капитал, общество с ограниченной ответственностью, формы защиты корпоративных прав.*

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ В СФЕРЕ БИЗНЕСА

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF NOTARIAL ACTIONS TO ENSURE THE PROTECTION OF PROPERTY RIGHTS IN THE FIELD OF BUSINESS

Главной задачей законодателя, по мнению А.Н. Левушкина, является урегулирование тех особых имущественных отношений, связанных с осуществлением деятельности юридического лица, которые могут затронуть интересы участников, третьих лиц, включая супругов, кредиторов, общества и государства [1].

Нотариат, как особый правовой институт доказал свою эффективность в обеспечении защиты не только имущественных прав юридического лица, но и имущественных интересов участников общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО). Обязательная нотариальная форма отчуждения доли в уставном капитале третьим лицам [2], предусмотренная в 2009 году существенно расширила компетенцию нотариата в сфере корпоративных отношений и содействовала прекращению рейдерского захвата бизнеса.

Как известно, доли в уставном капитале – это имущественный актив, имеющий свою стоимость и к тому же приносящий доход, который входит

в состав имущества (ст. 128 ГК РФ), в том числе общей собственности супругов. Изменения корпоративного законодательства привели к тому, что при заключении сделки супругом-участником ООО по распоряжению долей (частью доли) в уставном капитале теперь необходимо получить согласие другого супруга, удостоверенное в нотариальной форме. Тем самым закон защитил права супруга, не являющегося участником ООО, от злоупотреблений в виде умышленного вывода супружеского актива супругом-участником общества.

Другое положение измененного закона об ООО [3] определило выход супруга-участника из ООО, как одностороннюю сделку, заключаемую в нотариальной форме. В соответствии с семейным законодательством для ее заключения необходимо также получить нотариально удостоверенное положительное волеизъявление другого супруга на (п. 3 ст. 35 СК РФ), что направлено, прежде всего, на защиту супружеской собственности, если рассматривать его с позиции отчуждения

доли (общей супружеской собственности) обществу в результате выхода из него.

Однако, не все ученые согласны с данной формулировкой. Например, С.Ю. Чашкова, говоря о сделочной природе заявления участника о выходе из общества, не считает его сделкой по распоряжению общим имуществом супругов. По ее мнению, заявление супруга-участника о выходе из общества не зависит от другого супруга, поскольку является формой реализации права на выход («права участия») супруга-участника ООО, предоставленного ему специальным законом и уставом ООО [4].

В.В. Тихонов относительно этих поправок в закон об ООО о нотариальном удостоверении заявления участника о выходе, заявляет как о недостаточно продуманных, поскольку создают абсурдность ситуации, при которой супруг-участник, не получивший согласия своего супруга на выход из ООО, будет вынужден иметь этот статус до конца своей жизни [5]. Автор считает, что «корпоративное





право участия» неразрывно связаны с личностью супруга-участника ООО, и его правом, а не обязанностью заниматься предпринимательской деятельностью. Следует согласиться с мнением автора о том, что положительный эффект поправок в Закон об ООО все же есть, и заключается он в констатации нотариусом свободного волеизъявления лица на выход из состава участников ООО, что исключает споры о фальсификации подписи в заявлении на выход участника из общества.

Учитывая, что предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск, поэтому важное место в сфере правового регулирования бизнеса занимает минимизация рисков кредиторов. Как известно, уставной капитал ООО выполняет несколько функций: является имущественной основой деятельности юридического лица; через размер уставного капитала определяется доля каждого участника ООО; размер уставного капитала должен гарантировать наличие у организации минимального количества имущества, которое может быть передано кредиторам в целях исполнения обязательств перед ними.

Как отмечает Е.А. Суханов, в настоящее время нет достаточных оснований отказываться от правовой категории «концепция твердого капитала», но при ее сохранении следует обеспечить выполнение ею тех функций, для осуществления которых она создана (обеспечение стартового капитала для деятельности общества и гарантии прав кредиторов) [6].

В рамках реализации реформы гражданского законодательства и Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации [7], авторы рабочей группы по юридическим лицам предлагали увеличить минимальный размер уставного капитала ООО в пределах от 1 млн. до 300 тыс. руб. Минэкономразвития России и сообщества предпринимателей не поддержали это предложение. В окончательной редакции при изменении норм главы 4 ГК РФ

[8], посвященных юридическим лицам, минимальный размер уставного капитала ООО остался 10 тыс.руб. Вероятно, чтобы закрепить такие предложения необходимо изменить правовую природу уставного капитала, отождествляя его с имуществом общества, которое, действительно, могло бы выступать как гарантия обеспечения имущественных требований кредиторов.

В целях защиты прав кредиторов ООО были внесены изменения в ГК РФ и закон об ООО, связанные с возможностью увеличения уставного капитала для обеспечения лучшей защищенности прав и законных интересов кредиторов, а также для обеспечения финансовой устойчивости компании (курсив - выделено автором).

Первое изменение в этом направлении с сентября 2014 года коснулось проведения обязательной независимой оценки неденежного вклада при оплате участником доли в уставном капитале ООО (ст.66.2 ГК РФ). Важно подчеркнуть, что закон об ООО (ст.15) не приведен в соответствие с гражданским кодексом в новой редакции. Поэтому следует руководствоваться нормами ГК РФ, а не специального закона, учитывая положения ст.3 закона о внесении изменений в главу 4 ГК РФ: «Впредь до приведения законодательных и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона)».

Недействующая норма закона об ООО предоставляла возможность самим участникам провести денежную оценку имущества, которым оплачивается доля в уставном капитале, если его номинальная стоимость не пре-

вышает 20 тыс. руб. В настоящее время независимая оценка неденежных вкладов должна осуществляться независимо от стоимости имущества, которым оплачивается доля в уставном капитале ООО.

Почти одновременно внесены изменения в Основы законодательства о нотариате и в закон об ООО [9], связанные с принятием решения об увеличении уставного капитала ООО уже после его создания. Факт принятия решения общего собрания участников общества об увеличении уставного капитала и состав участников общества, присутствовавших при принятии указанного решения, а также факт принятия решения единственным участником общества об увеличении уставного капитала должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения. Это императивная норма закрепляет возложенную на нотариат гарантию исключить фиктивность принятия решения, а, следовательно, в конечном счете, направлено на защиту имущественных прав кредиторов.

Следующее изменение в части защиты прав не только кредиторов, но и участников устанавливает новый порядок увеличения уставного капитала во исполнение договора конвертируемого займа, заключенного в нотариальной форме [10]. Модель договора конвертируемого займа может использоваться для привлечения дополнительных финансовых средств в развитие бизнеса, укрепления позиций ООО на рынке. Займодавец, готовый вложить определенные инвестиции, в дальнейшем получает контроль над корпорацией-заемщиком путем реализации своего права на конвертацию суммы займа с начисленными процентами в ее уставной капитал. Можно предусмотреть в договоре конвертируемого займа разные способы увеличения размера уставного капитала или увеличить размер номинальной стоимости доли займодавца, являющегося участником общества, с одновременным уменьшением размера долей всех остальных участников, или увеличить уставной капитал путем включения



займодавец в состав участников. При несоблюдении нотариальной формы такой договор считается ничтожным (п. 5 ст. 19.1 Закона об ООО). Интересно, что для договора конвертируемого займа с АО закон такого требования не предусматривает.

Корпоративное одобрение заключения договора конвертируемого займа, так и дополнительных соглашений об изменении его условий или договора уступки прав займодавца из указанного договора (если она допускается законом) является несомненной гарантией прав участников, поскольку требуется проведение общего собрания заемщика с принятием решения единогласно всеми участниками. При несоблюдении данных норм соответствующие договоры *могут быть признаны недействительными по иску заемщика или его участников* (п. 9 ст. 19.1 Закона об ООО). Названные новеллы предоставляют корпорации комплекс возможностей для обеспечения стабильности состава участников или предотвращения «размывания» принадлежащих им долей в уставном капитале корпорации.

Кроме того, факт принятия общим собранием участников общества решения о таком согласии и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения. *Создание прозрачного механизма инвестиций в ООО с использованием конструкции названного договора позволяет защищать интересы не только участников, но кредиторов*

инвесторов и предопределяет возможность роста частных инвестиций в бизнес-проекты.

Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что расширение роли нотариата в регулировании правоотношений в корпоративной сфере сводят к минимуму риски в реализации имущественных прав в сфере бизнеса.

Библиографический список

1. Левушкин, А. Н. Реализация прав супругов при осуществлении деятельности юридического лица // А. Н. Левушкин / Журнал российского права. – 2016. – № 3. С. 47 – 55.

2. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2008 № 312-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 1. - Ст. 20.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 30.03.2015 N 67-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 13. - Ст. 1811.

4. Чашкова, С.Ю. К вопросу об ограничении имущественных прав супругов от их корпоративных прав // С.Ю. Чашкова / Юстиция. – 2016. – № 1. – С. 47-55.

5. Тихонов, В. В. Распоряжение долей ООО – сделка, требующая одобрения супруга // В. В. Тихонов / Трибуна молодого ученого. – 2017. – № 1. – С. 42 – 44.

6. Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. М.: Статут, 2014.

7. О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации : Федеральный закон от 05.05.2014 N 99-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2014 - № 19. - Ст. 2304.

8. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации» (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) // Вестник ВАС РФ. - № 11. – ноябрь. – 2009.

9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 01.07.2021 N 267-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2021. - № 27 (часть I). - Ст. 5095.

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 02.07.2021 N 354-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2021. - № 27 (часть I). - Ст. 5182.

Svetlana Alexandrovna Bondarenko, Associate Professor of the Department of Private Law of the Altai Branch of the RANEPa, phd, Associate Professor, (Barnaul, Russia).

In the article, the author shows some aspects of expanding the role of the notary to protect the property rights of participants of corporate legal entities, their spouses, third parties, including creditors, within the framework of the development of legal regulation aimed at stabilizing and harmonizing economic relations in society.

Keywords: notary, authorized capital, limited liability company, forms of protection of corporate rights.





УДК 347.426.34

Андрей Анатольевич Сандаковский, директор юридической компании ООО «Сандаковский и партнеры», доцент кафедры частного права Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Статья посвящена проблеме применения положений законодательства о банковской тайне на практике. В исследовании делается вывод, что к гражданской ответственности по пункту 3 статьи 857 ГК РФ и статье 26 Закона «О банках и банковской деятельности» банки привлекаются крайне редко.

Ключевые слова: банковская тайна, ответственность, взыскание ущерба

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ PROBLEMS OF BANK SECRECY IMPLEMENTATION

К сожалению, в законодательстве отсутствует четкое определение понятия «банковская тайна». Действительно, в пункте 1 статьи 857 ГК РФ указано, что банк гарантирует тайну банковского счета и банковского вклада, операций по счету и сведений о клиенте. Из абзаца 1 статьи 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» можно сделать вывод, что банковская тайна – это сведения об операциях, счетах и вкладах клиентов банка. Но здесь мы имеем упоминание только нескольких признаков соответствующих отношений, что не позволяет достаточно объективно очертить их круг.

Ряд авторов предлагает под термином «банковская тайна» понимать определенный законом особый правовой режим доступа к информации о клиентах банков и их операциях, об их банковском счете и банковском вкладе, которая стала известна банку в силу осуществления им банковской деятельности [1].

На возможность привлечения к гражданско-правовой ответственности за нарушение банковской тайны имеется прямое указание в пункте 3 статьи 857 ГК РФ. Клиент вправе

требовать возмещения причиненных убытков, что отсылает нас к положениям статьи 15 ГК РФ. Аналогичные положения о возмещении нанесенного ущерба мы видим и в статье 26 закона «О банках и банковской деятельности».

Получается, что различные виды ответственности, от гражданской до уголовной, за разглашение банковской тайны, законом предусмотрены. Проследим, как это работает на практике.

На сайте Агентства правовой информации [16] в свободном доступе имеется информация о количестве осужденных по статье 183 УК РФ с 2016 по 2021 год. Если принимать во внимание данные из этого источника, то получается, что за последние шесть лет по ч. 2 ст. 183 УК РФ было осуждено 60 человек; по ч. 3 ст. 183 УК РФ – 141 человек; по ч. 4 ст. 183 УК РФ – 3 человека. Итого за нарушение банковской тайны за шесть лет осуждено 246 человек. Полагаем это очень скромным показателем при том уровне преступности в связи с похищением денежных средств со счетов и вкладов граждан, который захлестнул нашу страну в последние годы.

В правовой базе КонсультантПлюс в справочной информации к статье 13.14 КоАП РФ имеются данные об одном решении ВС РФ от 12.01.2015 г. по делу № 71-АД14-16 о привлечении к ответственности по данной статье, а также 32 судебных акта судов общей юрисдикции. Из анализа этих 32 актов следует, что:

- по 1 делу производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;
- по 4 делам производство прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- по 2 делам производство прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением устного замечания;
- по 6 делам лицо признано виновным и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в сумме 4000 руб.

В остальных актах 13.14 КоАП РФ фигурирует лишь постольку, поскольку на нее ссылались участники процесса, либо вследствие технической ошибки, а также в делах об отказе в возбуждении производства по



делу об административном правонарушении.

Изучая справочную информацию к пункту 3 статьи 857 ГК РФ в правовой базе КонсультантПлюс, мы видим 124 судебных акта в разделе «Судебная практика», из них 19 дел – в системе арбитражных судов и 105 дел – в системе судов общей юрисдикции.

Из 19 арбитражных дел только два были связаны со взысканием убытков за разглашение банковской тайны.

Одно из них – это дело № А40-19940/07-29-162, рассмотренное Арбитражным судом города Москвы 13.08.2002 г. и оставленное без изменения Девятым арбитражным апелляционным судом 16.10.2007 г. [2]

В данном деле банк предоставил сведения о компании, содержащую банковскую тайну, правоохранительным органам. Суд посчитал исковые требования необоснованными и в иске отказал. С выводами судов трудно не согласиться, поскольку статья 26 Закона «О банках и банковской деятельности» предоставляет органам предварительного следствия и иным органам, поименованным в данной статье, право запрашивать у банков сведения, составляющие банковскую тайну.

Во втором деле № А24-1771/2011, рассмотренным Арбитражным судом Камчатского края 12.07.2011 г. и оставленным без изменения Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2011 г., [3] общество просило взыскать с банка убытки за разглашение конфиденциальной информации контрагенту истца.

Что интересно, суды в данном случае согласились с доводами истца о разглашении ответчиком банковской тайны, но не нашли оснований для удовлетворения иска в связи с тем, что допущенная банком утечка информации не повлекла причинение истцу убытков.

Очень спорный вывод, на наш взгляд. При доказанности вины банка суд мог взыскать убытки «на гла-

зок», не третируя истца необходимостью предоставлять железобетонные доказательства размера вреда и причиной связи. Когда есть вина, а нет ответственности – это неправильно, противоречит принципу обеспечения восстановления нарушенных прав.

В итоге, в системе арбитражных судов не нашлось ни одного дела, в котором бы банк привлекли к ответственности за разглашение данных о клиенте.

Из 124 дел судов общей юрисдикции только 12 дел были связаны со взысканием убытков за разглашение банковской тайны.

Остальные споры не касались взыскания убытков в связи с разглашением конфиденциальной информации. Большая их часть связана с отказом банков предоставить информацию тому или иному лицу со ссылкой на банковскую тайну.

Эти 12 дел условно можно разделить на те, что вынесены в пользу пострадавших лиц, и те, в которых банку удалось доказать свою правоту.

Дела в пользу клиентов банка (4 дела)

- по первому делу суд отказал банку в иске о взыскании задолженности по кредитному договору, поскольку ответчик не получал денежных средств, фактически кредитными средствами воспользовались телефонные мошенники. Суд пришел к выводу, что ответчик, как экономически слабая сторона в кредитных правоотношениях, не должен нести риск гражданской ответственности в случае хищения банковских денежных средств, с использованием сведений о нем, вверенных им Банку [4].

Довольно смелое решение и, наверное, единственное в своем роде.

Несмотря на то, что ответчик сам по указанию телефонных мошенников совершил ряд операций со своими картами, в результате чего определенная сумма была переведена на счет неустановленного лица, суд решил, что потерпевшим по делу является не только

ответчик, но и банк. Из этого сделан вывод, что вред, причиненный имуществу банка, должен быть возмещен лицом, причинившим вред вследствие совершения его хищения, то есть надлежащим ответчиком по делу является лицо, совершившее преступление.

В деле не было достоверно установлено, что банк разгласил данные клиента третьим лицам. Было лишь предположение, что «условием совершения преступления явилось нарушение банковской тайны вследствие утечки сведений о клиенте, включающей в себя не только персональные данные клиента, но и его номер телефона, по которому можно связаться с клиентом, номера его банковских карт, не только кредитной карты, но и зарплатной карты».

- по второму делу с банка в пользу истца было взыскано 491 247 руб. ущерба, причиненного списанием со счета истца неизвестными лицами денежных средств. Суд обосновал свою позицию тем, что поскольку вина сотрудника банка в разглашении персональных данных клиента была установлена приговором суда, то банк отвечает перед истцом за списание с его счета денежных средств, совершенное при посредничестве сотрудника банка [5].

- по третьему делу суд удовлетворил требования истца к банку и взыскал 10 000 руб. морального вреда (из заявленных 3 млн. руб.) и 5 000 руб. штрафа. Основанием к вынесению решения послужил установленный судом факт того, что банк перепутал истца с другим человеком, ввиду совпадений Ф.И.О. и даты рождения, и передал ему все персональные истца [6].

Это дело примечательно тем, что в нем речь идет о двух полных тезках, у которых одинаковые не только ФИО, но и даты рождения. И оба эти лица имели счет в одном банке. В результате программного сбоя, не отрицаемого представителем банка, с мая 2019 г. эти два лица стали видеть и иметь доступ к счетам друг друга. Несмотря на очевидное нарушение прав и прямое указание части 2 статьи 24 Федерального закона от





27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных» о возмещении морального вреда в случае нарушения требований закона, суд первой инстанции в иске отказал. Лишь в апелляционном порядке судебная ошибка была исправлена. Это дело наглядно показывает, что суды скорее готовы прислушаться к доводам представителей банков, чем их клиентов.

– по четвертому делу суд взыскал с банка 5000 руб. компенсации морального вреда за передачу персональных данных истца договому агентству[7].

Итого мы имеем 4 дела в пользу клиентов банка, первое из которых является явным исключением, лишь подтверждающим общее правило, а три других – закономерным исходом при неоспоримых доказательствах вины кредитных организаций в разглашении банковской тайны.

Дела в пользу банка (8 дел)

- по одному делу суд отказал лицу в исковых требованиях к банку, мотивированных незаконной уступкой прав по кредитному договору третьему лицу, не имеющему лицензии на право осуществления банковской деятельности. Суд пришел к выводу, что уступка прав по кредитному договору лицу, не являющемуся кредитной организацией, вполне законна, а переход прав требования по кредитному договору от одного кредитора к другому прав должника на банковскую тайну, а также на тайну его (должника) персональных данных не нарушает [8]

Довольно спорное решение, на момент вынесения которого уже существовал Пленум ВС РФ № 17 от 28.06.2012 г. [9], в пункте 51 которого имеется прямое указание о том, что банк вправе передавать право требования по кредитному договору с потребителем (физическим лицом) лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, только если данное условие было согласовано сторонами при его заключении.

Исключения из данного правила относятся к должникам, в отношении которых открыто конкурсное производство и их долги продаются на открытых торгах. В этих случаях пункт 51 Пленума ВС РФ № 17 не применяется, на что указал Верховный Суд РФ в определении Судебной коллегии по гражданским делам от 20.07.2021 № 73-КГ21-7-К8, 2-88/2020 [10].

– по двум делам банк предоставил сведения о движении денежных средств на банковском счете клиента правоохранительным органам, с чем истцы не согласились и потребовали возместить им моральный вред. Суды посчитали требования необоснованными и в исках отказали[11].

– по трем делам суды отказали истцам в требованиях к банку, поскольку в ходе судебного следствия не был установлен факт передачи третьим лицам сведений, составляющих банковскую тайну[12].

В этих делах истцы жаловались на то, что им докучают звонками коллекторы, которым банки передали их персональные данные, но суды установили, что банки действовали в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 230-ФЗ.

– по двум делам граждане обратились в суд с исками к банкам в связи с тем, что телефонные мошенники сняли деньги с их счетов. Истцы мотивировали свои требования в том числе тем, что банки нарушили правило о банковской тайне. Однако, суды не усмотрели нарушения закона в действиях банка. В первом деле суд в иске отказал по причине того, что не было установлено сговора мошенников и работников банка[13]. В другом деле суд отказал в иске по причине того, что истец в ходе рассмотрения дела ходатайств о привлечении к участию в деле лица, которому были переданы данные счета клиента, не заявлял, как и не просила произвести замену ответчика на получателей денежных средств[14].

Это довольно часто встречающаяся ситуация. Если клиенту банка позво-

нили телефонные мошенники, владеющие всеми его персональными данными и данными о его счетах и вкладах, то возникает резонный вопрос: «Как к ним попала эта информация?» В таких случаях позиция банка неизменна и сводится к тому, что банк строго соблюдает требования законодательства о банковской тайне, и ему неизвестно, как конфиденциальные сведения оказались у злоумышленников. Зачастую представители банка даже высказывают предположения о том, что клиент сам, видимо, передал им эту информацию, или оставил ее где-нибудь по неосторожности на безграничных просторах интернета.

Гражданский процесс является состязательным, отрицательные факты не требуют доказывания, и поскольку банк утверждает, что он банковскую тайну не разглашал, то на потерпевшего переходит бремя доказывания обратного.

Очевидно, что даже в случае реальной утечки информации из банка, у потерпевшего нет рычагов и способов, с помощью которых он бы мог представить суду неопровержимые доказательства.

В одном подобном деле автор представлял интересы потерпевшего, которому телефонные мошенники причинили ущерб на 1,2 млн. руб., оформив на него кредит в крупнейшем банке страны[15].

К банку был подан иск в порядке Закона «О защите прав потребителей» с требованиями о взыскании убытков и компенсации морального вреда. Считая банк виновным в причинении ущерба, истец указывал на то, что банк допустил утечку персональных данных клиента и в подтверждение своих доводов предоставил распечатку с официального сайта ответчика и из других источников в сети интернет о том, что банк незадолго до происшествия допустил утечку данных сотен тысяч своих клиентов. Истец считал, что бремя доказывания перешло на банк и тот должен либо согласиться, что утечка



была, либо предоставить опровержение в виде списка клиентов, по которым была утечка.

Но банк в своих возражениях настаивал на том, что истец должен предоставить документальное подтверждение того, что именно его данные были среди тех сотен тысяч «слитых» данных клиентов банка. Суд с доводами банка согласился и в иске отказал.

Результат описанного спора свидетельствует о том, что клиент в отношениях с банком оказывается совершенно беззащитным, а пункт 3 статьи 857 ГК РФ или статью 26 Закона «О банках и банковской деятельности» на практике применить очень сложно, или скорее «невозможно».

Отвечая на поставленный в названии темы исследования вопрос, можем ответить: «Нет! Банковской тайны по факту нет». Дефиниция банковской тайны есть, ответственность за ее разглашение прописана, но привлечь к этой ответственности весьма проблематично. А раз нет ответственности, то нет и мотивации беречь эту тайну. Возможно, Верховному Суду РФ в одном из своих Пленумов стоит уделить этому вопросу внимание и расписать, как должно распределяться бремя доказывания по подобной категории дел, учитывая, что потерпевшие являются слабой стороной в таких правоотношениях и у них сильно ограничены возможности по сборанию доказательственной базы.

Библиографический список

1. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть вторая. (Гришаев С.П., Свит Ю.П., Богачева Т.В.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2021)ю

2. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.10.2007 № 09АП-13569/2007-ГК по делу № А40-19940/07-29-162.

3. Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2011 № 05АП-5494/2011 по делу № А24-1771/2011.

4. Апелляционное определение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 15.07.2013 по делу № 33-2534/13.

5. Апелляционное определение Московского городского суда от 22.09.2017 по делу № 33-36204/2017.

6. Апелляционное определение Московского городского суда от 16.01.2020 по делу № 33-451/2020.

7. Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 21.01.2014 по делу № 33-383/2014.

8. Апелляционное определение Московского городского суда от 18.07.2014 по делу № 33-28769ю

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // Российская газета, № 156, 11.07.2012.

10. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.07.2021 № 73-КГ21-7-К8, 2-88/2020.

11. Апелляционное определение суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.03.2016 по делу № 33-1360/2016, Определение Челябинского областного суда от 10.10.2011 по делу № 33-10874/2011.

12. Апелляционное определение Московского городского суда от 14.11.2019 по делу № 33-51102/2019, 2-12553/2018, Апелляционное определение Московского городского суда от 24.09.2015 по делу № 33-28771/2015, Апелляционное определение Московского городского суда от 30.08.2016 по делу № 33-33816/2016.

13. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 22.05.2018 № 33-10780/2018 по делу № 2-122/2018.

14. Апелляционное определение Московского городского суда от 18.08.2021 по делу № 33-33662/2021.

15. Решение Индустриального районного суда города Барнаула Алтайского края от 14.04.2021 г. по делу № 2-798/2021.

16. Агентство правовой информации : официальный сайт. [Москва], 2015-2022. URL: <http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--plai/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения 09.10.2022).

Andrey A. Sandakovsky, Director of the law firm «Sandakovsky and Partners» LLC, Associate Professor of the Department of Private Law of the Altai branch of the RANEPА, (Barnaul, Russia).

The article is devoted to the problem of applying the provisions of the legislation on banking secrecy in practice. The study concludes that banks are rarely involved in civil liability under paragraph 3 of Article 857 of the Civil Code of the Russian Federation and Article 26 of the Law «On Banks and Banking Activities».

Keywords: bank secrecy, liability, recovery of damages.





УДК 34 342.72/.73

Мария Викторовна Титаренко, старший преподаватель кафедры теоретико-исторических и государственно-правовых дисциплин Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Данная статья посвящена проблеме воплощения конституционных прав и свобод человека в условиях цифровой эпохи. Анализируя новый вид прав и свобод человека, которые получили название «цифровых» в современной юриспруденции, остается актуальной проблема их обеспечения. На основе современного законодательства и подзаконных актов, в статье рассматривается сущность, проблемы и перспектива правового регулирования правоотношений граждан.

Ключевые слова: конституционные права и свободы, современные цифровые технологии, цифровые права, интеллектуальная и цифровая собственность, свобода слова.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ: СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

CONSTITUTIONAL HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE DIGITAL AGE: ESSENCE AND PROBLEMS OF IMPLEMENTATION

Вопрос внедрения цифровых технологий (цифровизации) обретает особую значимость во всех ключевых сферах жизни современного общества, включая деятельность политической, социологической и психологической науки, а также юриспруденции. В связи с этим увеличивается значимость вопросов, связанных с защитой интеллектуальной собственности, сохранения информации персонального характера, автоматизации процессов правоприменения с учетом разработки современных способов защиты всей цифровой инфраструктуры. Вмешательство государственных структур в цифровое пространство граждан, которое отражается в расширении сферы контроля над потоком информационных данных, усиливает значимость вопроса о неприкосновенности частной жизни каждого отдельного гражданина в виртуальном пространстве, в том числе тайны переписки и свободы самовыражения в глобальной сети.

Разработка идей и концепций для полноценного обеспечения прав и свобод граждан, занимает особое место в современной юриспруденции. Согласно статье 141.1 Гражданского кодекса,

можно сделать вывод о том, что понятие «цифровых прав» определяется на основании определения правил и условий информационной системы, которая в свою очередь устанавливается в соответствии с законными основаниями. При этом считывание, передачи и другие воздействия на информационное поле могут происходить в сети Интернет без фактического предупреждения третьего лица.

С точки зрения представителей конструкционного права, защита цифровой информации занимает особое положение в вопросе обеспечения свобод граждан. Например, председатель конституционного суда Российской Федерации В.Д. Зорькин отмечает, что права граждан, относящиеся к сфере цифровых технологий, могут быть определены с помощью разъяснения и конкретизации прав человека общего характера [1]. Государственные гарантии относительно свобод и прав граждан с точки зрения конституционного положения имеют прямое отношение к государственной программе «Информационное общество», но при конкретном рассмотрении вопроса идентифицируются как «информа-

ционные» [2]. Важно отметить, что в данной ситуации под информацией понимается возможность комплексной обработки большого потока информации, а не вопрос передачи сведений от одного лица к другому. Также можно подчеркнуть отсутствие единой системы для полноценного определения «информационных прав», поскольку современная цифровизация давно вышла за пределы решения изначальных вопросов коммуникации, значительно расширив области своего применения.

Другим важным аспектом при определении цифровых прав граждан является отсутствие общей позиции авторов, которые рассматривают данный вопрос. Исходя из логических соображений, можно сделать вывод, что цифровые права относятся к самостоятельным инструментам с точки зрения конкретизации основных определений свобод и прав человека в конституционном поле, получая свою индивидуальную, самостоятельную интерпретацию. Рассмотреть данный вопрос можно на примере конституционного права гражданина на объединение, конкретизировав само определение объединения на возможность прово-



дить групповое общение в социальных сетях, право на охрану здоровья можно спроецировать на предоставление доступа к записи в лечебные пункты, получение консультационных услуг в режиме онлайн, право на образование позволяет проводить процесс обучения дистанционно. К данному определению относятся и другие права, такие как возможность использования электронных устройств, защиту интеллектуальной собственности, персональной информации и т.д. Тем не менее утверждение вышеперечисленных положений и прав, далеко не всегда получает необходимый статус в законодательных решениях. Поэтому полноценное формирование всего списка цифровых прав и свобод гражданина, является крайне сложной задачей в реализации. С точки зрения Конституции Российской Федерации защита персональных данных не имеет правового закрепления, но можно отметить наличие некоторых норм, которые способствуют регуляции отношений относительно данных персонального характера, что относится к правам на неприкосновенность частной жизни, сохранения личной тайны, защиты собственной чести и достоинства, на ведение тайной переписки и т.д.

Стремительная цифровизация виртуального пространства открывает целый комплекс уже существующих и новых проблем, а также усиливает значимость принятия необходимых мер для их решения. Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ является основным документом, который регулирует общественные отношения, связанные с обработкой и защитой персональных данных. Согласно ему, персональными

данными признается «любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу».

Однако наличие точечных параметров для регулирования конкретных прав и гарантий не позволяет добиться единой систематизации, поскольку многие вопросы отдельных цифровых прав имеют тесную взаимосвязь между собой. С целью поиска решения в данной ситуации предполагается доработка, а также последующее принятие Информационного кодекса Российской Федерации, который был разработан Институтом государства и права РАН в 2014 году и закрепление в Федеральном законе «О персональных данных» для организаций и компаний, имеющих доступ к обработке персональной информации клиентов при возможных утечках информации, с последующей возможностью возмещения ущерба пострадавшим гражданам.

Современные условия и проблемы, которые образует цифровая реальность, подчеркивают необходимость поиска принципиально нового подхода для понимания правовых аспектов регулирования, а также нового подхода при формировании понимания места права в стремительно меняющемся информационном пространстве. Для определения и обеспечения прав и свобод гражданина с точки зрения Конституции, важно вести работу в правовом регулировании на опережение, вырабатывать концептуальные научные решения, которые в свою очередь не будут ограничены системой запретов, а станут универсальным инструментом для нахождения баланса в отношениях государства и человека.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2022. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2021).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2022. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 09.04.2021).
3. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3451; Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2022. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 11.04.2021).
4. Зорькин, В. Д. Право в цифровом мире / В. Д. Зорькин // Российская газета. – 2018. – 30 мая.
5. Колесников, Е. В. Развитие информационных прав граждан в Российской Федерации: конституционный аспект / В.Д. Колесников // Российская юстиция. – 2019. – № 1. – С. 13 – 16.
6. Хабриева, Т. Я., Право в условиях цифровой реальности / Т. Я. Хабриева, Н. Н.Черногор // Журнал российского права. – 2018. – № 1. – С. 94.

Maria Viktorovna Titarenko, Senior Lecturer of the Department of Theoretical-Historical and State-Legal Disciplines of the Altai branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation», (Barnaul, Russia).

This article is devoted to the problem of the implementation of constitutional rights and freedoms of a person in the digital age. Analyzing a new type of human rights and freedoms, which are called «digital» in modern legal science, the problem of their provision remains relevant. On the basis of modern legislation and by-laws, the article discusses the essence, problems and prospects of legal regulation of legal relations of citizens.

Key words: constitutional rights and freedoms, modern digital technologies, digital rights, intellectual and digital property, freedom of speech.





УДК 343.713

Лолла Владимировна Цой, старший преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Статья посвящена рассмотрению вымогательства, совершенного группой лиц по предварительному сговору. В статье исследованы разные точки зрения, наблюдаемые в теории уголовного права о квалифицированном составе преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 163 УК РФ, и сформированная судебная практика по применению данной статьи уголовного закона.

Ключевые слова: вымогательство, группа лиц по предварительному сговору, квалифицированный состав вымогательства, практика применения ст. 163 УК РФ.

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО, СОВЕРШЕННОЕ ГРУППОЙ ЛИЦ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ СГОВОРУ

EXTORTION COMMITTED BY A GROUP OF PERSONS BY PRIOR AGREEMENT

Уголовная ответственность за вымогательство дифференцируется введением в ч. 2 ст. 163 УК РФ квалифицирующих признаков и ч. 3 ст. 163 УК РФ особо квалифицирующих признаков данного преступного деяния. Одним из таких признаков преступного деяния, предусмотренного ст. 163 УК РФ, является совершение общественно опасного деяния группой лиц по предварительному сговору.

Следует отметить то, что совершение преступления группой лиц по предварительному сговору как квалифицирующий признак уголовно наказуемого деяния закреплен во многих статьях УК РФ, но, к сожалению, до сих пор единообразного понимания в доктрине права он не получил и существенно расхождений по толкованию данногоотягчающего обстоятельства заключается в том, что включается в эту форму соучастия: только соисполнительство в преступлении, или это может быть соучастие с распределением между участниками преступной группы ролей при совершении уголовно наказуемого деяния?

Понимание данного квалифицирующего признака в уголовно-правовой доктрине не является однозначным.

Исследователи, которые анализировали особенности уголовной ответственности за преступления, совершенные в соучастии, придерживаются разных точек зрения относительно толкования данного квалифицирующего признака. Так, по мнению Р.Р. Галиакбарова уголовно наказуемое деяние, которое совершено группой лиц, характеризуется следующими признаками: участие в совершении преступления двух или нескольких лиц; каждый из соучастников, входящий в преступную группу, совершает полностью/частично деяние, образующие объективную сторону состава наказуемого деяния; совместность при совершении преступления; умышленная форма вины каждого соучастника по отношению к совместно совершаемому действию; взаимная согласованность действий соучастников, которая свидетельствует о наличии осведомленности каждого участника преступной группы о совместном совершении общественно опасного деяния; обязательное наличие сговора, а по некоторым преступлениям — наличие предварительного сговора между соучастниками[1, с. 46]. Похожей точки зрения придерживается также А.В. Наумов, который счи-

тает, что преступное деяние квалифицируется как совершенное группой лиц по предварительному сговору в случае, если оно совершено лицами, которые заранее договорились между собой о совместном преступлении и данный сговор между участниками преступной группы касается времени, места либо способа совершения преступления. Эта форма соучастия в преступлении, по мнению автора, может сочетаться как с соисполнительством, так и с соучастием в узком смысле, т.е. с распределением ролей, но при этом должно иметь место не менее двух соисполнителей[3, с. 95]. Совершенно другой точки зрения придерживается Р.З. Абдулгазиев, который считает, что под совершением вымогательства группой лиц по предварительному сговору нужно рассматривать и соисполнительство и классическое соучастие, т.е. соучастие с разделением ролей между участниками преступной группы. И в данном случае может иметь место лишь один исполнитель преступления, если имеются другие виды соучастников. Автор приводит в качестве примера ситуацию, при которой один соучастник получает чужое имущество от потерпевшего, при этом не-



посредственно не совершает действия, которые образуют объективную сторону преступного деяния и он будет рассматриваться как член преступной группы, поскольку он, безусловно, совершает общественно опасное деяние совместно с исполнителем и, в связи с этим, осознает то, что его действие является частью общей преступной деятельности, которая выполняется в данном случае в соучастии[2, с. 78].

Исследование избранной нами темы не будет являться всесторонним без обращения к существующим разъяснениям и рекомендациям высшей судебной инстанции. В п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации)» от 17 декабря 2015 г. №56 разъяснено то, что в тех случаях, когда в соответствии с предварительной договоренностью каждый из соучастников совершает действие, которое входит в объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 163 УК РФ, то участники преступной группы привлекаются к уголовной ответственности за вымогательство, совершенное группой лиц по предварительному сговору[4]. Как видим, по мнению Пленума Верховного Суда РФ, совершение вымогательства группой лиц по предварительному сговору предполагает совершение участниками преступной группы полностью или частично действий, образующих объективную сторону вымогательства, т.е. предъявление требования и/или высказывание угрозы применить насилие в отношении потерпевшего или его близких либо уничтожить или повредить имущество, или угрозы огласить сведения, которые позорят потерпевшего или его близких лиц или других сведений, распространение которых способны причинить значительный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких лиц. В данном случае следует отметить, что это не означает наличия в преступной группе только лишь соисполнителей, достаточно того, чтобы в такой группе как минимум два лица являлись соисполнителями, остальные же участники группы могут быть «классическими»

соучастниками, т. е. организатором, подстрекателем или пособником.

При рассмотрении разъяснений и рекомендаций, которые даны Верховным Судом РФ по квалификации вымогательства, нельзя не указать то, что, к сожалению, позиция Верховного Суда РФ в вопросе о группе лиц по предварительному сговору не отличается последовательностью. Так, один из ярких примеров «нестандартного» толкования группового совершения преступления изложен в п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» от 27 декабря 2002 г. № 29, в котором указано то, что ответственность за хищение, предусмотренное ст.ст. 158, 161, 162 УК РФ, в форме кражи, грабежа и разбоя, совершенного группой лиц по предварительному сговору, наступает также в тех случаях, если между соучастниками имеется предварительная договоренность и само изъятие имущества совершает один из участников преступной группы. Если другие члены преступной группы совершили согласованные действия, выразившиеся в непосредственной помощи исполнителю в совершении хищения, то совершенное ими необходимо квалифицировать как соисполнительство без дополнительной квалификации по ст. 33 УК РФ. И к таким видам непосредственного оказания помощи Верховный Суд РФ, в частности, относит действия: 1) подстраховывало других участников преступной группы от возможного обнаружения совершаемого ими преступного деяния; 2) по предварительной договоренности между соучастниками вывозило похищенное имущество; 3) лицо не проникало в жилище, но при этом участвовало во взломе дверей, запоров, решеток[5].

Д.О. Данилов и П.С. Яни, исследуя позицию высшего судебного органа по соисполнительству в преступлении, приходят к выводу о том, что на уголовно-правовую квалификацию деяний двух и более лиц как соисполнительства оказывает влияние то, как законодательно закреплена объективная сторона определенного преступления[6]. Исследователи в данном случае указывают,

что объективной стороной преступного деяния, закрепленного в статье уголовного закона могут охватываться как действия (бездействие) прямо направленные на совершение преступления, так и другие действия (бездействие).

В процессе проведенного анализа вымогательства, совершенного группой лиц по предварительному сговору нами были изучены опубликованные приговоры судов Алтайского края и изучение этих материалов позволило прийти к выводу о том, что, во-первых, все обвинительные приговоры по п. «а» ч. 2 ст. 163 УК РФ вынесены в связи с совершением участниками преступных групп вымогательства при простом соучастии, т. е. соисполнительстве; во-вторых, совершение вымогательства группой лиц возможно в различных вариациях. Так, участники преступной группы могут совершать одинаковые по своему характеру уголовно наказуемые действия, которые образуют объективную сторону вымогательства. Например, К., Д., Б. и А., действуя согласованно, подавив волю потерпевших к сопротивлению, совместно потребовали от потерпевших передать им деньги - 200 000 руб. Свое требование о передаче денег К., Д., Б. и А. подкрепили угрозой применить насилие, если потерпевшие не выполнят указанное требование. Оценивая физическое превосходство и очень агрессивное поведение К., Д., Б. и А., потерпевшие, опасаясь за свою жизнь и здоровье, озвученные в их адрес угрозы восприняли как реальную и действительную для себя опасность, имея все основания опасаться осуществления данных угроз, сопротивления вышеуказанным лицам не оказали, были вынуждены согласиться с их неправомерными требованиями и пообещали передать им до указанного срока денежные средства в размере 200 000 руб.[7].

Также участники преступной группы могут поочередно требовать передачи имущества, права на имущество, высказывая поочередно угрозы. Так, например, К. и Р. совершили вымогательство, то есть требование передачи чужого имущества под угрозой применения насилия, совершенное группой лиц по





предварительномуговору. 23 февраля 2020 года К. и Р., имея совместный преступный умысел, направленный на вымогательство, поочередно высказываясь, угрожая М. насилием, потребовали от него периодически за три дня, передать им денежные средства в сумме 200 и 500 руб. Воспринимая угрозу применения насилия от К. и Р., опасаясь применения к нему насилия в случае отказа, сообщил, что с их требованием согласен [8]. В данном случае оба участника преступной группы высказывали незаконное требование о передаче денежных средств и поочередно угрожали потерпевшему применить насилие в случае отказа выполнить их требование.

Приведем еще один пример, свидетельствующий о том, что вымогательство, совершенное группой лиц по предварительномуговору, выражено в соисполнительстве, при этом имеет место функциональное распределение совершаемых преступниками действий: М.Р., действуя в соответствии с ранее достигнутой договоренностью с М.Е., приискал деревянную битую, после чего, вместе с М.Е., реализуя совместный корыстный преступный умысел с целью завладеть чужим имуществом, а именно денежными средствами, принадлежащими потерпевшему, путем их вымогательства приехали к усадьбе дома, где в тот момент находился потерпевший. Мягков Р., у которого при себе была деревянная бита, и Мягкова Е., через незапертую дверь проследовали в помещение веранды дома. М.Е., прошла внутрь жилища, приблизилась к лежавшему на диване потерпевшему и, когда тот попытался встать, нанесла неоднократно удары в область головы потерпевшего неустановленной в ходе следствия деревянной палкой, ранее

найденной ею в неустановленном следствием месте, причинив ему телесное повреждение и физическую боль. После этого, Мягкова Е.А. и Мягков Р.Б., высказали в адрес потерпевшего требование о передаче им принадлежащих ему денежных средств, выражая недовольство по поводу того, что потерпевший не сообщил Мягковой Е.А. о получении им заработной платы [9].

И в завершение следует указать то, что в п. «а» ч. 2 ст. 163 УК РФ законодателем в качестве отягчающего признака не выделена первая форма соучастия в преступлении - группа лиц, как это закреплено, например, в п. «ж» ч. 2 ст. 105, п. «а» ч. 3 ст. 111, п. «г» ч. 2 ст. 112, п. «а» ч. 2 ст. 131 и других статьях УК РФ. С учетом такого законодательного решения вымогательство, совершенное группой лиц, у которых не было предварительногоговора, правоприменители квалифицируют вымогательство без предварительногоговора отдельно для каждого участника преступной группы по ч. 1 ст. 163 УК РФ и, несмотря на то, что данные действия осуществляются совместно, усиления уголовного наказания за данное деяние в настоящее время нет.

Библиографический список

1. Галиакбаров Р.Р. Квалификация многосубъектных преступлений без признаков соучастия: учебное пособие / Р.Р. Галиакбаров - Хабаровск: Хабаровская высшая школа МВД СССР, 1987. - 96 с.
2. Абдулгалиев Р.З. Вымогательство по российскому уголовному праву: Дис. ... канд. юрид. наук / Р.З. Абдулгалиев. - Ставрополь: Ставропольский государственный университет. 2003. - 171 с.

3. Наумов А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации: коммент. судеб. практики и доктрин. толкование / А.В. Наумов; под ред. Г.М. Резника. - М.: Волтерс Клавер, 2005. - 1024 с.

4. О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации) [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 дек. 2015 г. № 56. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 дек. 2002 г. № 29. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Данилов Д.О., Яни П.С. Соисполнительство (группа лиц, группа лиц по предварительномуговору): позиция высшего судебного органа / Д.О. Данилов, П.С. Яни // Законность. - 2020. - №№ 1, 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Приговор Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 16 декабря 2019 г. (дело № 1-531/2019). URL : <https://sudact.ru/regular/doc/RczOcu01Clg1/> (дата обращения: 05.09.2022)

8. Приговор Родинского районного суда Алтайского края от 16 сентября 2020 г. (дело № 1-49/2020). URL : <https://sudact.ru/regular/doc/Fh8oqoPUgnQ/> (дата обращения: 05.09.2022)

9. Приговор Завьяловского районного суда Алтайского края от 05 декабря 2019 г. (дело № 1-75/2019). URL : <https://sudact.ru/regular/doc/OeHx01MSPtHT> (дата обращения: 05.09.2022)

Lolla Vladimirovna Tsoi, Senior Lecturer, Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

The article is devoted to the consideration of extortion committed by a group of persons by prior agreement. The article explores different points of view observed in the theory of criminal law on the qualified elements of a crime under paragraph «а» part 2 of Art. 163 of the Criminal Code of the Russian Federation, and the formed judicial practice on the application of this article of the criminal law.

Key words: *extortion, a group of persons by prior agreement, a qualified extortionist, the practice of applying Art. 163 of the Criminal Code of the Russian Federation.*





УДК 338.436

Сергей Петрович Воробьев, доцент кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук, доцент

В работе определена динамика количества крупнейших землепользователей России, размеров сельскохозяйственных угодий. Выявлено, что за период 2017-2022 гг. при росте количества землепользователей с площадью земельных угодий свыше 100 тыс. га. Наблюдается усиление концентрации земель в собственности или аренде у пяти наиболее крупных компаний. Дана характеристика регионального холдинга, входящего в ТОП-50 крупнейших землепользователей России. Отмечено, что высокие финансовые показатели определены не столько размерами производства, сколько специализацией входящих в состав холдинга предприятий.

Ключевые слова: землепользование, Алтайская продовольственная компания, специализация, рентабельность производства, агрохолдинги, перспективы развития.

ФАКТОРЫ ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДОВ ХОЛДИНГОВЫХ ФОРМИРОВАНИЙ РЕГИОНА, ВХОДЯЩИХ В ТОП-50 КРУПНЕЙШИХ ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦЕВ РОССИИ

FACTORS OF INCOME CHANGES OF THE HOLDING FORMATIONS OF THE REGION INCLUDED IN THE TOP 50 LARGEST LANDOWNERS OF RUSSIA

Динамика крупных землепользователей в целом по России демонстрирует уверенный рост их количества и площади земли в их пользовании (собственность, аренда, иное законное право): согласно данным компании «BEFL» за период 2017-2022 гг. их количество увеличилось с 50 ед. до 71 шт., а площадь ведения деятельности с 12,0 млн. га до 16,7 млн. га [1], что соответствует доле в общей площади сельскохозяйственных угодий 5,4% и 7,5% соответственно. Несмотря на то, что удельные показатели землепользования компаний варьировали незначительно – с 229,1 тыс. га до 240,0 тыс. га – это было скорее результатом вхождения в рейтинг большего количества агрохолдингов с величиной земли не более 100,0-110,0 млн. га, поскольку банк земли в пользовании 10-ти наиболее крупных компаний (Мираторг, Продимекс, Агрокомплекс, Русагро, ЭкоНива и другие) за период 2017-2022 гг. увеличился с 5,2 млн. га до 6,4 млн. га.

Группа компаний «Алтайская продовольственная компания» из Алтайского края уже второй год подряд

единственная в регионе находится в списке крупных владельцев сельскохозяйственных земель России по данным на июль 2022 года. Рейтинг учитывал компании с земельными угодиями совокупно не менее 100,0 тыс. га. «Алтайская продовольственная компания» занималась сельскохозяйственной деятельностью на площади 129 тыс. га.

Алтайская продовольственная компания – предприятие Алтайского края, занимающееся производством продукции растениеводства, переработкой подсолнечника, производством и переработкой продукции животноводства. Однако потребителям данная организация известна больше как производитель подсолнечного нерафинированного масла под маркой «Алтайское натуральное», получившего в 2021 г. всероссийскую известность как дипломат конкурса «100 лучших товаров России» [2].

Руководитель Алтайской продовольственной компании является учредителем еще нескольких организаций [3], в том числе сельскохозяйственных: ООО «Алтайская продовольственная компания» (Волчихинский район, ОК-

ВЭД – смешанное сельское хозяйство); ООО «Россия» (Новичихинский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство); ООО «Гавриловское» (Поспелихинский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство); ООО «Им. Мичурина» (Волчихинский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство); ООО «Мельниково» (Новичихинский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство), а также является главой КФХ Балакова А.А. (Волчихинский район, ОКВЭД – выращивание зерновых культур). В свою очередь ООО «Мельниково» является учредителем ООО «Яровское» (Алейский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство), ООО «Гавриловское» и ООО «Россия» – учредителем ООО «Дубровское», а ООО «Алтайская продовольственная компания» – основным акционером ОАО «Раздольное» (Топчихинский район, ОКВЭД – смешанное сельское хозяйство). В совокупности данные организации и образуют группу компаний через учредителей.

Совокупная выручка данных сельскохозяйственных организаций





(без КФХ Балакова А.А.) в 2021 г. составила 3922,8 млн. руб. (прирост за 2018-2021 гг. в 2,2 раза), прибыль от продаж 1920,1 млн. руб. (прирост за 2018-2021 гг. в 4,7 раза), количество работников – 1004 человек. Высокие финансовые результаты в 2021 г. были определены высокими ценами на реализуемую предприятиями продукцию, превышением темпов роста доходов над расходами (по итогам 2022 г. возможна обратная ситуация), а также высоким

уровнем диверсификации – отдельные, а по нескольким товарным позициям все предприятия группы компаний «Алтайская продовольственная компания» занимались реализацией семян подсолнечника, зерна пшеницы, ячменя, овса, кукурузы, гречихи, соевых бобов, молока, мяса КРС, свиней, лошадей, а также продукции глубокой (промышленной) переработки растениеводства. Получение достаточно высоких финансовых результатах позволяет занимать

весомую долю в формировании показателей экономической эффективности сельскохозяйственного производства в Алтайском крае: доля работников в общем количестве работников сельскохозяйственных предприятий региона варьировала в 2018-2021 гг. от 2,94% до 3,01%, по выручке – от 2,92% до 3,60%, прибыли от продаж – от 5,22% до 5,63%, а рентабельность производства была выше среднерегиональных значений на 15,19-44,89 п.п. (табл. 1).

Таблица 1. Удельный вес предприятий в составе Алтайской продовольственной компании в отдельных показателях сельскохозяйственных предприятий Алтайского края, %

Показатели		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
					всего	% к 2018 г.
Количество работников, чел.	всего	1166	1123	1081	1004	86,11
	% от региона	2,94	3,01	3,01	2,97	x
Выручка, млн. руб.	всего	1780,4	2322,8	3011,8	3922,8	220,34
	% от региона	2,92	3,09	3,40	3,60	x
Прибыль от продаж, млн. руб.	всего	404,7	724,8	1205,0	1920,1	474,41
	% от региона	5,33	5,63	5,57	5,22	x
Уровень рентабельности производства, %	всего	29,42	45,36	66,69	95,88	325,87
	+ , - от региона, п.п.	15,19	24,67	34,40	44,89	x

В список крупнейших землевладельцев России входят компании, которые владеют земельными участками во многих регионах страны, в том числе Алтайском крае: ЭкоНива (630 тыс. га в целом по стране, в т.ч. в Алтайском крае – 8,9 тыс. га), КДВ Агрохолдинг (337 тыс. га в целом по стране, в т.ч. в Алтайском крае – 90,9 тыс. га), ГК Доминант (320 тыс. га, в т.ч. в Алтайском крае – 80,9 тыс. га), Черкизово (300 тыс. га, в т.ч. в Алтайском крае – 0,2 тыс. га). Под контролем ЭкоНивы, ГК Доминант и Черкизово в Алтайском крае находится по одной-две организации, специализирующихся на выращивании сельскохозяйственной птицы, сахарной свеклы, производстве молока. А вот КДВ Агрохолдинг – несколькими организациями, занимающихся выращиванием зерновых культур, подсолнечника, производством молока, рас-

тительного масла и прочей продукции. Расположены данные организации в различных районах Алтайского края.

Построение рейтингов крупных землевладельцев – достаточно сложный процесс в силу отсутствия необходимой отчетности о перечне и составе холдинговых формирований в АПК, необходимости «вручную» выявлять связи собственников/аффилированных лиц. Вместе с тем, по нашим наблюдениям, региональные и/или федеральные холдинговые формирования «контролируют» не менее 2,0 млн. га сельскохозяйственных угодий Алтайского края. При этом значимость холдинговых формирований в аграрной экономике не только региона, но и страны в целом в перспективе будет только увеличиваться, что определено высокой мотивацией крупных товарных предприятий в дальнейшем

присутствии на мировых рынках продовольствия, а высокая активность на рынке M&A будет сопровождаться поглощением не только автономных предприятий, но и перераспределением ресурсов между холдинговыми формированиями с разной степенью эффективности функционирования.

Библиографический список

1. Крупнейшие владельцы сельскохозяйственной земли в России на 2022 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.befl.ru/upload/iblock/18e/18ebf5c96c935cd71327ce24f5b134ec.pdf>
2. О компании «Алтайская продовольственная компания» [Электронный ресурс]. – URL: <https://altai-food.com/about/>
3. ООО «Алтайская продовольственная компания» [Электронный ресурс]. – URL: <https://checko.ru/company/altayskaya-prodovolstvennaya-kompaniya-1032201050848>

Sergey Petrovich Vorobyov, Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Sciences, Associate Professor.

The paper defines the dynamics of the number of the largest land users in Russia, the size of agricultural land. It was revealed that during the period 2017-2022, with an increase in the number of land users with an area of land over 100 thousand hectares, there is an increase in the concentration of land owned or leased by the five largest companies. The characteristics of the regional holding, which is among the TOP 50 largest land users in Russia, are given. It is noted that high financial indicators are determined not so much by the size of production, as by the specialization of the enterprises that are part of the holding.

Keywords: land use, Altai food company, specialization, profitability of production, agricultural holdings, development prospects.



УДК 336.226.1

Ирина Владимировна Куликова,
доцент кафедры экономики и финансов
Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Рос-
сийская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации» (Барнаул, Россия),
кандидат экономических наук

Елена Павловна Акулинина, маги-
странт 3 курса направления «Финансы
и кредит» Алтайского филиала ФГБОУ
ВО «Российская академия народного хо-
зяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации» (Бар-
наул, Россия)



Упрощенная система налогообложения является законным способом оптимизации налоговой нагрузки поскольку позволяет заменить ряд налогов уплатой единого. В данной статье представлен анализ деятельности налоговых органов по администрированию налогов при применении упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае.

Ключевые слова: упрощенная система налогообложения, доходы, расходы, налоговый период, налоговые ставки, налоговые проверки, специальные налоговые режимы.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ ПО АДМИНИСТРИРОВАНИЮ НАЛОГОВ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF TAX AUTHORITIES IN THE ADMINISTRATION OF TAXES IN THE APPLICATION OF THE SIMPLIFIED TAXATION SYSTEM

Упрощенная система налогообложения (УСН) – это один из налоговых режимов, который подразумевает особый порядок уплаты налогов и ориентирован на представителей малого и среднего бизнеса. Для применения упрощенной системы налогообложения необходимо выполнить следующие условия: количество сотрудников (чел.) <130; доход (млн. руб.) <200; остаточная стоимость (млн. руб.) <150. Указанные величины доходов индексируются на коэффициент – дефлятор. Отдельные условия для хозяйствующих субъектов: доля участия других организаций не может превышать 25%; запрет применения УСН для организаций, у которых есть филиалы; налогоплательщик имеет право перейти на УСН, если по итогам девяти месяцев того года, в котором подано уведомле-

ние о переходе, доходы не превысили 112,5 млн. рублей (ст. 346.12 НК РФ).

Налогоплательщики, применяющие УСН освобождаются от налогов, уплачиваемых в связи с применением общей системы налогообложения:

1. в отношении организаций:

- налога на прибыль организаций, за исключением налога, уплачиваемого с доходов по дивидендам и отдельным видам долговых обязательств;

- налога на имущество организаций, однако, с 1 января 2015 г. для организаций, применяющих УСН, устанавливается обязанность уплачивать налог на имущество в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (п. 2 ст. 346.11 НК РФ, п. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 02.04.2014 № 52-ФЗ);

- налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, уплачиваемого при ввозе товаров на таможене, а также при выполнении договора простого товарищества или договора доверительного управления имуществом.

2. в отношении индивидуальных предпринимателей:

- налога на доходы физических лиц в отношении доходов от предпринимательской деятельности;

- налога на имущество физических лиц, по имуществу, используемому в предпринимательской деятельности.

Для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, за совершение налоговых правонарушений предусмотрена ответственность:

- при задержке подачи декларации на срок более 10 рабочих дней могут





быть приостановлены операции по счету (заморозка счета ст.76 НК РФ);

– опоздание со сдачей отчетности влечет за собой штраф в размере от 5% до 30% суммы неуплаченного налога за каждый полный либо неполный месяц просрочки, но не менее 1000 руб. (ст. 119 НК РФ);

– задержка платежа грозит взысканием пеней. Размер пени рассчитывается как процент, который равен 1/300 ставки рефинансирования, от перечисленной не в полном объеме либо частично суммы взноса, либо налога за каждый день просрочки (ст.75 НК РФ);

– за неуплату налога предусмотрен

штраф в размере от 20% до 40% суммы неуплаченного налога (ст. 122 НК РФ).

Проанализируем деятельность налоговых органов Алтайского края по контролю за поступлением доходов от применения упрощенной системы налогообложения (рис.1).

Рис. 1. Начисление и поступления налогов за счет применения упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае за 2018 – 2020 гг., тыс. руб.



Согласно данным, представленным на рисунке 1, видна положительная динамика начисления и поступления денежных средств от применения УСН в Алтайском крае. Так, объем поступлений денежных средств в 2020 г. составил 4 906 662 тыс. руб., что значительно превышает сумму поступления в 2019 г. Данное обстоятельство свидетельствует о повышении устойчивости регионального бюджета.

В таблице 1 рассмотрим динамику поступления налоговых платежей по УСН за 2016-2020 гг.

Таблица 1. Поступление налога от применения упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае за 2016 – 2020 гг., млн. руб.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2016 г. (+;-)
Юридические лица						
Доходы, уменьшенные на величину расходов	4458,63	5965,74	6808,57	7408,16	8359,53	3900,9
Доходы	2546,12	2978,36	32939,88	34945,35	35023,77	32477,65
Индивидуальные предприниматели						
Доходы, уменьшенные на величину расходов	1278,12	1547,26	1744,622	2099,36	2684,48	1406,36
Доходы	2547,15	2978,70	34113,63	42481,28	51153,54	48606,39
Итого	10830,02	13470,06	75606,70	86934,15	97221,32	86391,3

Согласно данным, представленным в таблице 1, видно, что индивидуальные предприниматели и юридические лица отдадут предпочтение объекту налогообложения по УСН - «доходы» (6%). В отношении юридических лиц мы наблюдаем значительное увеличение поступления налога по упрощен-

ной системе налогообложения по ставке 6% к 2020 г., а именно на 32 477, 65 млн. руб. В отношении индивидуальных предпринимателей также за анализируемый период наблюдается рост поступлений единого налога. На данное обстоятельство непосредственно повлияло то, что вновь создаваемые

организации и индивидуальные предприниматели отдадут предпочтение упрощенной системе налогообложения из-за выгодных условий ведения бизнеса.

В таблице 2 рассмотрим задолженность налогоплательщиков, применяющих УСН в 2016-2020 гг.



Таблица 2. Задолженность по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям по УСН в бюджет Алтайского края за 2016 – 2020 гг., млн. руб.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2016 г. (+;-)
Задолженность перед бюджетом по налогу, сборам, пеням, штрафам, процентам	1012,3	991,6	976,13	835,03	618,08	-394,22
Недоимка за организациями и физическими лицами, находящимися в процедурах банкротства	516,69	305,13	198,47	149,83	128,66	-388,03
Задолженность за организациями и физическими лицами, находящимся в процедуре банкротства по пеням и налоговым	102,36	96,16	83,58	76,80	50,32	-52,04
Всего	1631,35	1392,89	1258,18	1061,66	797,06	-834,29

Анализируя показатели, представленные в таблице 2, можно отметить, что произошло значительное снижение налоговой задолженности налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, перед региональным бюджетом. Так,

за анализируемый период 2016-2020 гг. произошло существенное снижение общей задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям по УСН на 834,29 млн. руб. Более высокими темпами снизилась задолженность в 2020 г. по сравне-

нию с 2019 г., возможно на это повлияло создание на территории Алтайского края Долгового центра с 01.10.2020 г.

В таблице 3 рассмотрим суммы доначисленных налоговых платежей по итогам камеральных налоговых проверок плательщиков УСН.

Таблица 3. Динамика дополнительно доначисленных налоговых платежей по результатам камеральных налоговых проверок по УСН в Алтайском крае за 2016 – 2020 гг., тыс. руб.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2016 г. (+;-)
Дополнительные доначисления по результатам камеральной проверки, в том числе:	130256	168911	120874	90088	26066	-104 190
индивидуальные предприниматели	6356	97309	15358	39054	15359	9003
юридические лица	123900	71602	105516	51034	10707	-113 193

Данные таблицы 3 отражают, что общая сумма дополнительно доначисленных платежей по результатам камеральных налоговых проверок в 2020 г. по сравнению с 2016 г. значительно снизились на 104 190 тыс.

руб. Снижение произошло за счет резкого уменьшения сумм дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных проверок юридических лиц, а в отношении индивидуальных предпринимателей

наблюдается противоположная ситуация.

В таблице 4 рассмотрим суммы дополнительно начисленных налоговых платежей по итогам выездных налоговых проверок за 2016-2020 гг.





Таблица 4. Динамика дополнительно доначисленных налоговых платежей по результатам выездных налоговых проверок по УСН в Алтайском крае за 2016 – 2020 гг., тыс. руб.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2016 г. (+;-)
Дополнительные доначисления по результатам выездной проверки, в том числе:						
индивидуальные предприниматели	251256	160901	129871	164988	45041	-206 215
юридические лица	100632	21318	19771	11954	3350	-97 282
	150624	139583	110100	153034	41691	-108 933

Анализ данных таблицы 4 демонстрирует, что общая сумма дополнительно доначисленных платежей по данным выездной налоговой проверки в 2020 г. по сравнению с 2016 г. значительно сократилось на 206215 тыс. руб. На наш взгляд, на произошедшие изменения непосредственно повлияло распространение и применение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями налогового мониторинга. Кроме того, можно сделать вывод о плодотворном сотрудничестве налоговых органов и налогоплательщиков и постепенному выходу последних «теневой» экономики.

По результатам проведенного анализа контрольной работы ИФНС России по Алтайскому краю за правильным исчислением и полной уплаты налога, уплачиваемого при применении УСН, нами были выявлены следующие проблемы:

- отсутствие полного погашения дополнительно доначисленных нало-

говых платежей по результатам контрольных мероприятий;

- нарушение налогоплательщиками налогового законодательства;
- сокращение выездных налоговых проверок за счет налогового мониторинга и камеральных налоговых проверок.
- Для решения выявленных проблем, на наш взгляд, целесообразно:
- увеличить полномочия налоговых органов при проведении камеральных налоговых проверок в части предоставления возможности проведения осмотра помещений (территорий) налогоплательщика, использующихся для осуществления хозяйственной деятельности, при проверке любой декларации, а не только декларации по НДС;
- увеличить штат сотрудников, осуществляющих контроль за правильностью исчисления и уплаты налогов при УСН;

- ужесточить меры ответственности для руководителей организаций или ИП, представляющих заведомо ложные данные в налоговые органы;
- сократить сроки для движения информации между государственными органами с 30 календарных дней до 15;
- увеличить число публикаций, семинаров, интервью на телевидении и радио о нововведениях в законодательстве;
- развивать электронный документооборот между налогоплательщиками и налоговыми органами.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (ред. от 23.11.2020) // : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 10.03.2022).
2. Сайт ФНС России [сайт]. – URL: <https://www.nalog.ru/tn22/> (дата обращения 10.03.2022).

Irina Vladimirovna Kulikova, Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Sciences
Elena Pavlovna Akulinina, 3rd year student of the Masters program in Finance and credit by correspondence course of Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

A simplified taxation system is a legal way to optimize the tax burden because it allows you to replace a number of taxes with the payment of a single one. This article presents an analysis of the activities of tax authorities in tax administration when applying a simplified taxation system in the Altai Territory.

Key words: simplified taxation system, income, expenses, tax period, tax rates, tax audits, special tax regimes.





УДК 338.242

Елена Викторовна Лукина, доцент кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук, доцент

Ольга Михайловна Князева, доцент кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук

В статье рассмотрены определения устойчивого развития социально-экономической системы, предложены рекомендации по использованию концепции маркетинга территории как инструмента социально-экономического развития региона

Ключевые слова: устойчивое развитие социально-экономических систем, маркетинг территории, задача маркетинга территории.

МАРКЕТИНГ ТЕРРИТОРИИ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

TERRITORY MARKETING AS A TOOL OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Сегодняшние реалии ставят остро вопрос о дальнейшей возможности реализации принятых стратегий социального развития регионов. Динамизм событий: политических и экономических, безусловно должен отражаться на стратегических планах. Как повлияют на экономику страны введенные санкции против России предугадать сложно, но критические значения целевых показателей (пессимистичный

и оптимистичный), установленные в стратегических планах, нужно корректировать. И под каждый вариант развития событий предусмотреть последовательность «новых» действий, а уже действия будут определять набор инструментов управления развитием страны и региона.

В данный момент времени вектор развития экономики и социальной сферы Алтайского края определяется

Стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 06 сентября 2021 года N 86-ЗС (далее – Стратегия-2035), которая своим вводом отменила ранее принятую Стратегию до 2025 г. Если посмотреть промежуточные значения целевых индикаторов, представленных в таблице 1, можно предположить, что к 2025 г. плановые значения не будут достигнуты.

Таблица 1. Промежуточные значения целевых индикаторов Стратегии-2035

Наименование целевого индикатора	Плановое значение в стратегии 2025	Фактическое значение по итогам 2020 г.	Фактическое значение по итогам 2021 г.
Объем ВРП на душу населения, % к уровню Российской Федерации	65	39,9	н.д.
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, % к уровню Российской Федерации	63	38,2	34,8%

Даже в условиях слабопрогнозируемой трансформации экономики необходимо разрабатывать системные меры управления развитием экономики, точечное управление не даст ощутимых результатов и будет

представлять «латание дыр».

Если обратиться к тому, что понимают под устойчивым развитием, то в отечественной экономической литературе существует много трактовок данного понятия. В статье «Методологические

основы анализа устойчивости развития региональных социально-экономических систем» Игнатъева Е.Д. и Мариев О.С. [2] рассматривают точки зрения отечественных ученых к раскрытию сущности понятия устойчивого развития





региона как социально-экономической системы. Основываясь на вышеопределенных определениях, сформулируем рабочее определение для целей настоящего исследования. Под устойчивым развитием социально-экономической системы будем понимать развитие ее подсистем, направленное на устойчивое жизнеобеспечение населения. В свою очередь, под устойчивым жизнеобеспечением будем понимать подход к определению, описанию, и расчету мер, необходимых для преодоления бедности на разных уровнях: домохозяйства, региона, страны и повышение качества жизни населения, проживающего в пределах социально-экономической систе-

мы. Определение устойчивого развития Российской Федерации в целом сформулируем, опираясь на Указ Президента РФ «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Итак, «устойчивое развитие Российской Федерации предполагает устойчивое развитие всех ее регионов и формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов».

В Российской Федерации наблюдается межрегиональная дифференциация в социально-экономическом развитии и пандемия 2020-2021 лишь увеличила разрыв по социальным и

экономическим показателям. Следовательно, единого подхода к выбору стратегии отдельных регионов быть не должно, как и скорости и направлений развития отдельных региональных подсистем. В таблице 1 приведена группировка отдельных субъектов по значению ВРП, как обобщающего показателя социально-экономического развития. Это наглядно демонстрирует значительную дифференциацию регионов даже территориально близко расположенных друг к другу и удаленных от административного центра страны. Данные по г. Москва приведены для сравнения.

Таблица 2. Группировка отдельных субъектов РФ по уровню ВРП (в % к среднероссийскому)

Типы регионов (доля ВРП к среднероссийскому ВРП)				
Депрессивные регионы <50%	Регионы с пониженным уровнем развития От 50% до 80%	Регионы со средним уровнем развития От 80% до 110%	Регионы с повышенным уровнем развития От 110% до 160%	Регионы с высоким уровнем развития > 160%
2005 г.				
Всего субъектов - 27 Алтайский край (42,82)	Всего субъектов - 26 Новосибирская область (70,41)	Всего субъектов - 15 Кемеровская область (83,37)	Всего субъектов - 8 Томская область (123,64)	Всего субъектов - 4 г. Москва (304,0)
2015 г.				
Всего субъектов - 22 Алтайский край (45,63)	Всего субъектов - 31 Кемеровская область (69,01)	Всего субъектов - 16 Новосибирская область (82,59), Томская область (97,60)	Всего субъектов - 6	Всего субъектов - 6 г. Москва (245,49)
2019 г.				
Всего субъектов - 21 Алтайский край (41,99)	Всего субъектов - 32 Кемеровская область (64,46), Новосибирская область (78,01)	Всего субъектов - 16 Томская область (89,38)	Всего субъектов - 7	Всего субъектов - 6 г. Москва (240,75)

Важно отметить, что и количество субъектов по вышеуказанным группам существенно различается, и более чем 50% субъектов имеют ВРП ниже среднероссийского значения. Алтайский край в рассмотренном периоде не выходил из группы депрессивных регионов.

В качестве инструмента стратегического управления для изменения социально-экономического положения Алтайского края авторами настоящего исследования предлагается использование концепции маркетинга территории (далее - МТ).

Частота использование терминов «маркетинг территории», «территориальный маркетинг» в стратегиях развития регионов, публичных выступлениях представителей региональных властей говорит об интересе и применении концепции территориального маркетинга в управлении регионами. Ученые, в свою очередь, занимаются развитием данной темы и пытаются сформировать и обнародовать такие схемы внедрения данной концепции, которые позволили бы достичь наибольших эффектов их применения.

В своей статье Корзун А.В. «Маркетинговая концепция управления развитием территорий» [1] системно подошел к рассмотрению концепция маркетинга территорий, начиная с формирования терминологического ряда. Мы согласны с тем определением маркетинга территории, которое он приводит в статье: «Концепция маркетинга территорий отражает деятельность, направленную на продвижение места (территории), имеющего четкие географические границы, посредством развития его привлекатель-



ности для различных целевых групп потребителей». С нашей точки зрения, именно данное определение полно и лаконично отражает суть концепции маркетинга территории. Следовательно, задачей органов управления региона и отдельных предпринимателей эффективно использовать данную концепцию для достижения поставленных целей социально-экономического развития региона в целом и отдельных хозяйствующих субъектов.

Существуют исследования, которые детально описывают методические аспекты применения данной концепции. Например, в статье Антонова В. Н. «Изменяющиеся рыночные условия как предпосылка современной доктрины маркетинга территорий» описаны императивы и факторы маркетинга территорий как направления государственной социально-экономической политики, а также представлена композиционная модель маркетинга территорий [3]. Почти 10 лет назад уже были обнародованы удачные попытки реализации концепции маркетинга территории в РФ А. Панкрушихиным на XI Международном симпозиуме по имиджелогии «Запад - Восток: имиджевый диалог» в докладе «Маркетинг российских территорий: состояние, прорывы, перспективы» (2013 г., г. Берлин) [4]. Среди успешных попыток, рассмотренных в вышеуказанном докладе, представлены действия по внедрению концепции маркетинга территории руководством Кемеровской области, г. Новосибирска, Омской области.

Используя накопленный опыт, можно и в Алтайском крае предпринять шаги по использованию концепции маркетинга территории. Упрощенно задачу МТ можно сформулировать так: сделать территорию интересной,

привлекательной для целевой аудитории: инвесторам (в том числе «местным» предпринимателям), туристам, жителям (реальным и потенциальным). Исходя из поставленной задачи, необходимо выполнить следующее.

1. Разработать композиционную модель маркетинга региона с присущими ей векторами, акцентами, рычагами и инструментами для корректировки социально-экономической политики в крае.

2. Разработать бренд края, как часть композиционной модели маркетинга региона.

3. При разработке композиционной модели маркетинга региона и бренда:

– привлекать специалистов в области маркетинга в качестве разработчиков, исполнителей;

– выбрать точки роста. К таким в крае можно отнести: туризм, в том числе и экстремальный, и сельский, и оздоровительный; производство сельскохозяйственной продукции особых сортов/видов с уникальными качествами; событийный маркетинг, например, проведение спортивных мероприятий с использованием спортобъектов края;

– применять технологии краудсорсинга (вовлечения представителей целевых аудиторий к разработке и реализации модели маркетинга и бренда края) и не только на начальном этапе разработки композиционной модели маркетинга региона. Краудсорсинг, как хорошо акцентировал А. Панкрушихин, - это и краудворкинг (совместная работа), и краудфандинг (совместное финансирование), и краудрекрутинг (совместный поиск персонала, используя разные каналы), и краудпроизводство (совместное проектирование товаров/услуг с повышенной потребительской ценностью). Только использование всех технологий краудсорсинга обеспе-

чит разработку жизнеспособной модели маркетинга региона и его бренда.

– уделить равное внимание всем элементам комплекса маркетинга территории, не заикнуться только на одном элементе. Есть практические промахи – сосредоточение внимания только на продвижении. Остается открытым вопрос о таком элементе комплекса МТ как «Цена», которая для каждого представителя целевой аудитории должна рассчитываться отдельно. Например, для жителей региона – это будет цена жизни в регионе; для туристов – это цена путешествия, включающая транспортные затраты, затраты на проживание и питание, затраты на дополнительные услуги.

Библиографический список

1. Корзун, А. В. Маркетинговая концепция управления развитием территорий /А. В. Корзун // Бренд-менеджмент. — 2015. — №3. — С.130–144. URL: <https://grebennikon.ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/article-h4lm.html> (дата обращения 24.11.2021).

2. Игнатьева Е.Д., Мариев О.С. Методологические основы анализа устойчивости развития региональных социально-экономических систем / Е.Д. Игнатьева, О.С. Мариев // Вестник УГТУ-УПИ, 2008. № 5. С. 56 – 66.

3. Антонов В. Н. Изменяющиеся рыночные условия как предпосылка современной доктрины маркетинга территорий // Вести Автомобильно-дорожного института. – 2021. - № 1(36). – С. 115 – 125.

4. Панкрушихин А.П. Маркетинг российских территорий: состояние, прорывы, перспективы. [Электронный ресурс] // Сайт Александра Панкрушихина. – URL: <http://pankrukhin.ru/wordpress/wpcontent/uploads/2014/06/MARKETING-ROSSIJSKIKH-TERRITORIJJ-Berlin.pdf>

Elena Viktorovna Lukina, Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the RANEPa, Candidate of Economic Sciences, Docent (Barnaul, Russia)

Olga Mikhailovna Knyazeva, Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the RANEPa, Candidate of Economic Sciences (Barnaul, Russia)

The article considers the definitions of sustainable development of the socio-economic system, offers recommendations on the use of the concept of territory marketing as a tool for socio-economic development of the region.

Keywords: sustainable development of socio-economic systems, territory marketing, territory marketing task





Елена Геннадьевна Мусатова, старший преподаватель отделения физической культуры и спорта ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» (Барнаул, Россия)

Екатерина Николаевна Климова, старший преподаватель отделения физической культуры и спорта ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» (Барнаул, Россия)

В статье рассматриваются некоторые пути повышения эффективности коммерческой деятельности многофункционального спортивно-тренировочного центра на примере спортивного клуба «Панорама» г. Новоалтайска Алтайского края. В качестве таких путей с точки зрения достижения высоких показателей в маркетинговой стратегии проведен аналитический расчет следующих предложений: повышение цены на услуги; сдача в субаренду помещений в нерентабельное время; проведение детского спортивного лагеря на базе спортклуба «Панорама» в летний период.

Ключевые слова: спортивно-тренировочный центр, коммерческая деятельность, физкультурная услуга, клиент, конкуренция

АНАЛИЗ ВОЗМОЖНЫХ ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОММЕРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПОРТИВНО-ТРЕНИРОВОЧНОГО ЦЕНТРА

ANALYSIS OF POSSIBLE WAYS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF THE COMMERCIAL ACTIVITIES OF THE SPORTS AND TRAINING CENTER

Приоритеты государственной политики Российской Федерации задают четкий вектор развития физической культуры и спорта, направленный на обеспечение развития человеческого потенциала России путем сохранения и укрепления здоровья всех граждан, воспитания подрастающего поколения [6, 7]. Учитывая данное направление, очевидны задачи, стоящие перед организациями, в том числе и оказывающим услуги на коммерческой основе, заключающиеся в модернизация и совершенствовании физического воспитания всех возрастных и социальных групп населения [5].

Успешность в достижении запланированных показателей в определенной степени зависит от качества управленческой деятельности в физкультурно-спортивных организациях.

Поиск новых путей решения задач по привлечению населения к физкультурным услугам и повышению качества этих услуг – необходимый фактор для нормального функционирования

коммерческих физкультурно-спортивных организаций [2, 3, 4]. Без них невозможно достигнуть высоких показателей в маркетинговой стратегии организации, сложнее улучшить формы обслуживания потребителей. Необходимость продиктована борьбой за привлечение новых клиентов и сохранение старого контингента занимающихся в направлении «спорт для всех», оказанием оздоровительных, досуговых и др. услуг, формированием системы непрерывного тренировочного процесса, отвечающего личностным потребностям спортсменов различной квалификации, а также всех слоев и групп населения; обеспечением социализации и воспитанием подрастающего поколения [1, 3].

Итак, проанализировав возможные пути повышения эффективности коммерческой деятельности спортивно-тренировочного центра, на примере спортивного клуба «Панорама» (г. Новоалтайск, Алтайский край), нами

представлен аналитический расчет следующих наиболее прибыльных направлений: повышение цены на услуги; сдача в субаренду помещений в нерентабельное время; проведение детского спортивного лагеря на базе спортклуба «Панорама» в летний период.

Рассмотрим подробно возможную эффективность каждого из направлений.

1. Повышение цены на услуги.

Повышение цены на услуги в 20% связано с приобретением нового оборудования и привлечением высококвалифицированного тренерского состава. При этом в расчетах учтён возможный отток клиентов в пределах 5-7% (исходя из опыта предыдущего года из-за роста цены), но также и заложен стабильный рост посещаемости, в силу того, что спортивный клуб «Панорама» зарекомендовал себя как центр по предоставлению качественного и эффективного комплекса услуг, направленных на учет особенностей физического развития детей и подготовки взрослых людей (табл. 1).



Таблица 1. Расчет потенциального дохода на 2022 г. с учетом роста стоимости абонементов и численности клиентов

Услуга	Фактические показатели в 2021 г.			Планируемые показатели в 2022 г.		
	Стоимость абонемента, руб.	Число клиентов	Доход в месяц, руб.	Стоимость абонемента, руб.	Число клиентов	Доход в месяц, руб.
Детские отделения: спортивная и художественная гимнастики; абонемент 12 занятий в месяц	X	191	Xx191	X + 300	213	(X+300)x213
Взрослые секции: тренажерный зал, аэробика, пилатес, йога; абонемент 12 занятий в месяц.	Y	103	Yx103	Y + 300	115	(Y+300)x115
ИТОГО доход в месяц:	-	-	Xx191 + Yx103	-	-	(X+300)x213 + (Y+300)x115
ИТОГО доход в год:	-	-	(Xx191 + Yx103)x12	-	-	((X+300)x213 + (Y+300)x115) x 12

Примечание: здесь и далее в таблицах и по тексту денежные выражения (стоимость чего-либо, заработная плата и пр.) обозначены латинскими буквами X, Y, Z и др.

Огромное влияние на репутацию и посещаемость центра оказывают: имена ведущих спортсменов в числе тренерского состава, активная поддержка органов государственной власти Алтайского края, вне конкурентная многофункциональность клуба в городе, комфортность специализированного здания по собственному проекту и дизайну, наличие отделения спортивной и художественной гимнастики; новейшее высококачественное профессиональное оборудование и инвентарь, а также личные рекомендации действующих клиентов.

Важно подчеркнуть, что ежемесячно клуб несет расходы на обеспечение

его стабильного и комфортного функционирования, где существенную статью расходов составляет фонд оплаты труда (45,8%) и аренда здания (почти 32%). Поскольку расходы на оплату труда минимизировать не представляется возможным, в силу недопустимости потери сработанного высококвалифицированного персонала, то в числе направлений повышения доходности коммерческой деятельности центра, будет также предложена оптимизация арендных платежей.

2. Сдача в субаренду помещений в нерентабельное время.

Расчет количества свободного времени имеющихся спортивных помещений показал, что потенциально можно сдавать в субаренду три помещения (табл. 2):

– основной зал гимнастики площадью 288 м² (укомплектованный по самым современным технологиям);

– хореографический зал площадью 75 м² (зал с ковровым покрытием, хореографическим станком и зеркалами);

– фитнес-зал для аэробики, пилатес и йоги со всем подходящим оборудованием, зеркалами и профессиональным линолеумом на полу), площадь 90 м².

Таблица 2. Потенциальный доход от сдачи помещений в субаренду в спортклубе в месяц

Зал	Свободное время	Количество часов	Цена за 1 час субаренды, руб.	Доход от субаренды, руб.
Основной	9.00-16.00 (пн.-пт.) 16.00-21.00 (сб.)	40	X	Xx40
Хореографический	9.00-16.00 (пн.-пт.) 9.00-21.00 (сб.)	47	Y	Yx47
Фитнес-зал	9.00-18.00 (пн.-пт.) 9.00-21.00 (сб.)	57	Z	Zx57
ИТОГО доход в месяц:				(Xx40)+(Yx47)+(Zx57)

Следовательно, сдача в субаренду помещений в свободное от посещения время может принести в месяц до (Xx40)+(Yx47)+(Zx57) руб. дохода при максимальной загрузке. Это впоследствии может полностью покрывать собственные расходы центра на аренду всего здания, что является экономически выгодным и целесообразным.

3. Организация и проведение детского спортивного лагеря на базе центра «Панорама» в летний период.

Нами предлагается социально-значимый проект по организации и функционированию детского оздоровительного спортивного лагеря в летний период, который также выступит одним из источников дополнительного дохода для клуба.

Предлагаемый распорядок дня в летнем лагере многофункционального спортивно-тренировочного центра «Панорама» дневного пребывания:

09-00 сбор детей (спортсменов)
09-15 зарядка
10-30 конкурсы, веселые старты
12-00 поход на стадион (активные игры)
13-00 обед
13-30 отдых (просмотр видео про спорт)
15-30 тренировка
18-00 завершение рабочего дня (ужин)

В работе лагеря могут принимать участие дети от 6 до 12 лет, занимаю-





щиеся в нашем клубе. В сезон может функционировать две группы: отдельно мальчиков и девочек. Максимальное количество детей в каждой из групп – не более 15 человек. Максимальное общее количество детей за сезон – 30 человек. Длительность сезона лагеря – 15 рабочих дней (три недели, выходные

– суббота, воскресенье).

Далее рассчитаем бюджет функционирования летнего лагеря, результаты которого представлены в табл. 3. Стоимость питания детей (обед, ужин), согласно смете, а также по согласованию в СЭС, составляет X руб. с человека в день. Заработная плата

тренерскому штабу (3 человека: для группы мальчиков, девочек и помощник) – Y руб. в день каждому тренеру. Уборщица, администратор, бухгалтер, медицинский работник – согласно штатному расписанию клуба без дополнительной финансовой нагрузки.

Таблица 3. Бюджет функционирования летнего лагеря на базе многофункционального спортивно-тренировочного центра «Панорама»

№ п/п	Статьи бюджета	За сезон	За лето
1.	Количество детей, чел.	30	90
2.	Питание детей 160 руб./чел., руб.	Xx30x15дней	Xx135
3.	Оплата труда тренерского состава, 3 чел.	Yx3	Yx9
4.	Премия клубу, 50% от сметы расходов	(Xx45)+(Yx3)	((Xx45)+(Yx3))x3
ИТОГО:		((Xx45)+(Yx3))x2	((Xx45)+(Yx3))x6
Стоимость путевки на одного ребенка, руб.:		((Xx45)+(Yx3)) x 6 / 90	

Премия клубу нами заложена в смете в размере 50% от всего бюджета.

Исходя из представленных затрат, стоимость путевки на одного ребенка по нашим подсчетам должна составить 7 800 руб.

Таким образом, за весь летний период и функционирование трёх сезонов летнего лагеря дневного пребывания детей (июнь, июль, август) многофункционального спортивно-тренировочного центра «Панорама» сможет заработать до ((Xx45)+(Yx3))x3 рублей.

Таким образом, реализация предложенных нами трех направлений повышения эффективности коммерческой деятельности в комплексе позволят многофункциональному спортивно-тренировочному центру существенно увеличить ассортимент предлагаемых услуг, повысить кли-

ентопоток, функциональность и престижность посещения клуба, а также выйти на более высокий доход.

Библиографический список

1. Беставишвили Т.Г. Разумный фитнес: Книга для руководителя. СПб.: Нестор-История, 2011. 200 с.
2. Жестяников А.В. Экономическое регулирование системы физической культуры и спорта: опыт и перспективы развития. СПб.: СПбГУЭФ, 2000. 166 с.
3. Олимпийская энциклопедия / Гл. ред. С.П. Павлов. М.: Советская энциклопедия, 1980. 415 с.
4. Пономарев Н.И. О системном подходе в исследовании проблем физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 1976. N7. С. 5-8.
5. Степанова О.Н. Маркетинг в физкультурно-спортивной деятельности. М.: Советский спорт, 2008. 480 с.

6. Шеенко Е.И., Валинкин Р.О. Анализ результатов маркетингового исследования спроса студентов вуза на физкультурно-спортивные услуги [Электронный ресурс] // Современные наукоемкие технологии. 2019. N4. С. 166-171. URL: <http://www.top-technologies.ru/ru/article/view?id=37510> (дата обращения: 15.09.2022).

7. Шеенко Е.И., Валинкин Р.О., Бердышева Е.В. О направлениях маркетинговой деятельности кафедры физической культуры и спорта в формировании физической культуры студентов вуза [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. 2020. N1. URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=29461> (дата обращения: 15.09.2022).

Elena Gennadievna Musatova, Senior lecturer of the Altai State Technical University named after I.I. Polzunov (Barnaul, Russia)
Ekaterina Nikolaevna Klimova, Senior lecturer of the Altai State Technical University named after I.I. Polzunov (Barnaul, Russia)

The article discusses some ways to improve the efficiency of commercial activities of a multifunctional sports and training center on the example of the «Panorama» sports club in Novosibirsk, Altai Krai. As such, from the point of view of achieving high performance in the marketing strategy, an analytical calculation of the following proposals was carried out: increasing the price of services; subletting premises at unprofitable times; holding a children's sports camp on the basis of the «Panorama» sports club in the summer.

Keywords: sports and training center, commercial activity, physical education service, client, competition





УДК 332.14

Дарья Викторовна Рожкова, доцент кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат экономических наук

Татьяна Александровна Ковтуненко, магистрант 3 курса направления «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В статье рассматривается методический подход к определению финансовой устойчивости бюджета муниципального образования. Представлен краткий обзор существующих подходов к определению устойчивости бюджета региона. Предложен авторский подход к определению финансовой устойчивости бюджета муниципалитета, основанный на матричном сопоставлении двух показателей: темпа прироста собственных доходов бюджета и коэффициента автономии. Разработанная методика может быть применена при планировании бюджета и мероприятий, направленных на повышение его устойчивости. Авторами произведена апробация методики на примере Первомайского района Алтайского края.

Ключевые слова: методика, бюджет, устойчивость бюджета, самостоятельность бюджета, муниципальное образование, бюджет субъекта, Алтайский край, Первомайский район.

МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

METHODOLOGICAL APPROACH TO ASSESSING THE FINANCIAL SUSTAINABILITY OF THE BUDGET OF A MUNICIPALITY

В современных экономических реалиях бюджеты муниципальных образований во многом характеризуются низкой эффективностью управления финансовыми ресурсами и незаинтересованностью органов местного самоуправления в саморазвитии. В условиях высокой степени дотационности бюджета органам местного самоуправления необходимо предпринимать меры для наращивания собственной финансовой базы с целью исполнения полномочий. Именно поэтому принципиально важным становится формирование мероприятий, направленных на совершенствование финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований. Но вместе с тем на практике возникают пробелы при оценке устойчивости бюджета, связан-

ные с несовершенством существующих методик, применяемых в процессе расчетов ключевых показателей бюджетной обеспеченности.

Вопрос оценки финансовой устойчивости бюджета муниципального образования является дискуссионным. Во многом это обусловлено неоднозначностью подходов к определению самого термина «финансовая устойчивость».

Низкая степень проработанности методических вопросов обуславливает актуальность дополнения существующих подходов к оценке финансовой устойчивости бюджета муниципального образования. Сформированный повышенный интерес к данному вопросу к настоящему времени не способствовал выработке единого научного подхода к определению и оценке

финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований.

В рамках настоящей работы под финансовой устойчивостью бюджета в узком смысле предлагаем понимать способность бюджета самостоятельно осуществлять выполнение своих обязательств за счет собственных доходов. Следовательно, финансовая устойчивость бюджета полностью отождествляется с его финансовой самостоятельностью.

Финансовую самостоятельность бюджета муниципального образования, в свою очередь, определим как налоговую самостоятельность, определяемую совокупностью налоговых поступлений в бюджет, способную обеспечить расходы бюджета, направленные на решение вопросов местного





значения и осуществление бюджетного процесса.

В современной литературе нет единого мнения о принятой и законодательно оформленной методике оценки финансовой самостоятельности (устойчивости) бюджета муниципального образования.

Одной из наиболее распространенных является методика, разработанная П.В. Даниловым. В основе его методики лежит оценка финансового положения бюджета с учетом его долговой нагрузки [3].

Еще одна методика оценки финансовой устойчивости бюджета, применяемая на практике, разработана авторами Е.В. Вылегжаниной и В.А. Гребенниковой. В основе их методического подхода лежит построение модели оптимального бюджета через систему коэффициентов, характеризующих социальную направленность бюджета, его финансовую независимость и финансовую зависимость, уровень дотационности бюджета и бюджетную обеспеченность в расчете на 1 жителя [2].

По полученным значениям показателей производится расчет нормативов, которые должны лечь в основу формирования оптимальной модели бюджета муниципального образования.

Менее распространенная на практике, но активно развиваемая в теории методика оценки финансовой устойчивости бюджета принадлежит Е.В. Орловой. Орлова Е.В. предлагает использовать для анализа устойчивости бюджета «матричную систему оценки на основе количественных и качественных показателей, характеризующих доходную базу местных бюджетов и социально-экономическое развитие муниципалитетов» [4].

Для более детального анализа условий формирования финансовой самостоятельности муниципальных образований в качестве количественных показателей ее оценки Орлова Е.В. предлагает использовать следующие: «доля собственных доходов местных бюджетов в общем объеме доходов; доля «чистых операционных доходов» в общем объеме доходов местных бюджетов; доля субсидий в общем объеме доходов местных бюджетов; показатель сбалансированности местных бюджетов» [4].

Вышеперечисленные показатели позволяют определить уровень бюд-

жетной самостоятельности муниципального образования, в том числе степень независимости местных бюджетов от межбюджетных трансфертов.

Не смотря на широкий спектр показателей и подходов, применяемых в оценке финансовой устойчивости бюджета, стоит отметить их главный недостаток, а именно невозможность применения для оценки бюджетов муниципальных образований, поскольку ряд показателей, используемых во всех рассмотренных выше методиках возможно рассчитать только для консолидированного бюджета субъекта РФ.

Приняв во внимание опыт других авторов, была разработана методика, применимая к оценке бюджета муниципальных образований. Разработанная методика позволит сформировать комплексный показатель финансовой самостоятельности и оценить влияние количественных и качественных факторов на финансовую автономию муниципалитета.

В качестве количественных показателей предлагаем рассчитывать темп прироста собственных доходов бюджета и коэффициент автономии бюджета.

Чем больше собственных доходов, тем при прочих равных условиях больше возможности местных органов власти по финансированию своих расходных обязательств.

Коэффициент автономии бюджета отражает, насколько самостоятельны органы местного самоуправления, а также характеризует наличие у муниципалитета финансовых возможностей для развития.

Коэффициент автономии рассчитывается по формуле (1).

$$K_{авт.} = \Delta_c / \Delta \quad (1),$$

где $K_{авт.}$ – коэффициент автономии бюджета муниципального образования;

Δ_c – величина собственных доходов бюджета муниципального образования, млн руб.;

Δ – доходы бюджета муниципального образования, млн руб.

Оптимальной величиной безвозмездных поступлений в доходах бюджетов муниципальных образований считается доля в 30-35%. Если доля выше указанных значений, то это свидетельствует о низкой финансовой самостоятельности бюджета.

Именно поэтому трактовка градации коэффициента автономии следующая:

$0 \leq K_{авт.} \leq 0,35$ – низкий уровень автономии бюджета;

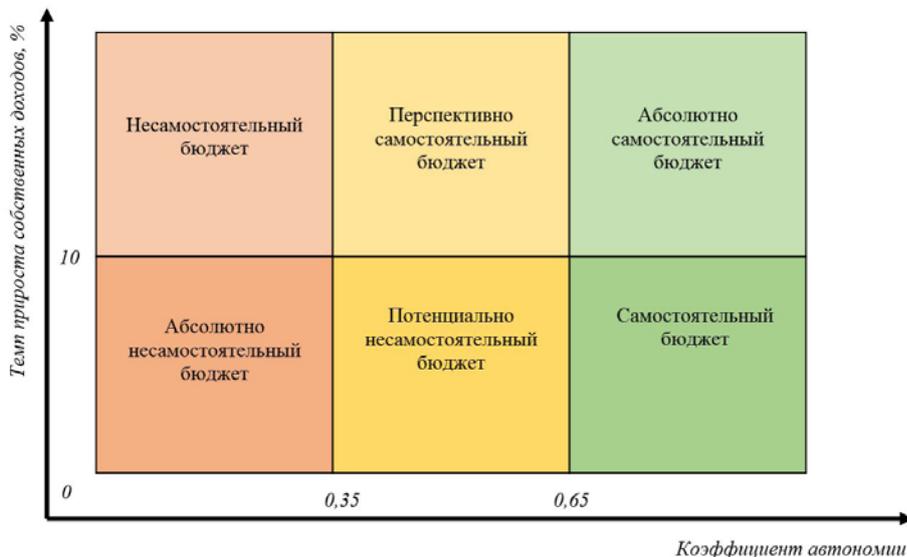
$0,36 \leq K_{авт.} \leq 0,65$ – средний уровень автономии бюджета;

$0,66 \leq K_{авт.} \leq 0,95$ – высокий уровень автономии бюджета.

Выбранные показатели определяют уровень бюджетной автономии муниципального образования и независимость местных бюджетов от целевой финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

Данные показатели легли в основу предлагаемой матричной методики оценки финансовой самостоятельности муниципальных образований (рис. 1).

Рис. 1. Матрица оценки финансовой устойчивости бюджета муниципального образования



По шкале «Темп прироста собственных доходов» оцениваем прирост собственных доходов, который должен быть не менее 10 % ежегодно.

По шкале «Коэффициент автономии» оцениваем автономию бюджета, применив формулу (1).

В случае низкого значения коэффициента автономии и низких темпов прироста собственных доходов бюджета муниципального образования мы можем говорить, что бюджет абсолютно несамостоятелен, зависим от безвозмездных поступлений из бюджета вышестоящего уровня. В перспективе бюджет останется зависимым.

При низкой величине коэффициента автономии, но высоком темпе прироста собственных доходов стоит говорить о том, что бюджет также несамостоятелен, вероятно, расходы бюджета увели-

чиваются, а разрыв между автономией и зависимостью бюджета не меняется. В данном случае требуется применение дополнительных мер со стороны органов местного самоуправления и органов власти субъекта для повышения самостоятельности бюджета.

Средние значения коэффициента автономии и низкий темп прироста собственных доходов свидетельствуют о том, что бюджет в скором времени может стать абсолютно несамостоятельным. Такое состояние бюджета требует повышенного внимания.

В перспективе самостоятельным бюджетом может быть бюджет в случае, когда коэффициент автономии достигает средних значений, а темпы прироста собственных доходов выше 10%. Такое положение свидетельствует о потенциальном снижении дотацион-

ности и увеличении самостоятельности бюджета.

Наиболее благоприятна ситуация, когда коэффициент автономии выше 65%. Здесь уже не так важна величина прироста собственных доходов. Безусловно, каждый муниципалитет должен стремиться к состоянию абсолютной самостоятельности бюджета или собственно самостоятельности.

Для апробации методики нами был выбран Первомайский район Алтайского края. Нами было проанализировано состояние бюджета Первомайского района за период с 2015 по 2020 годы.

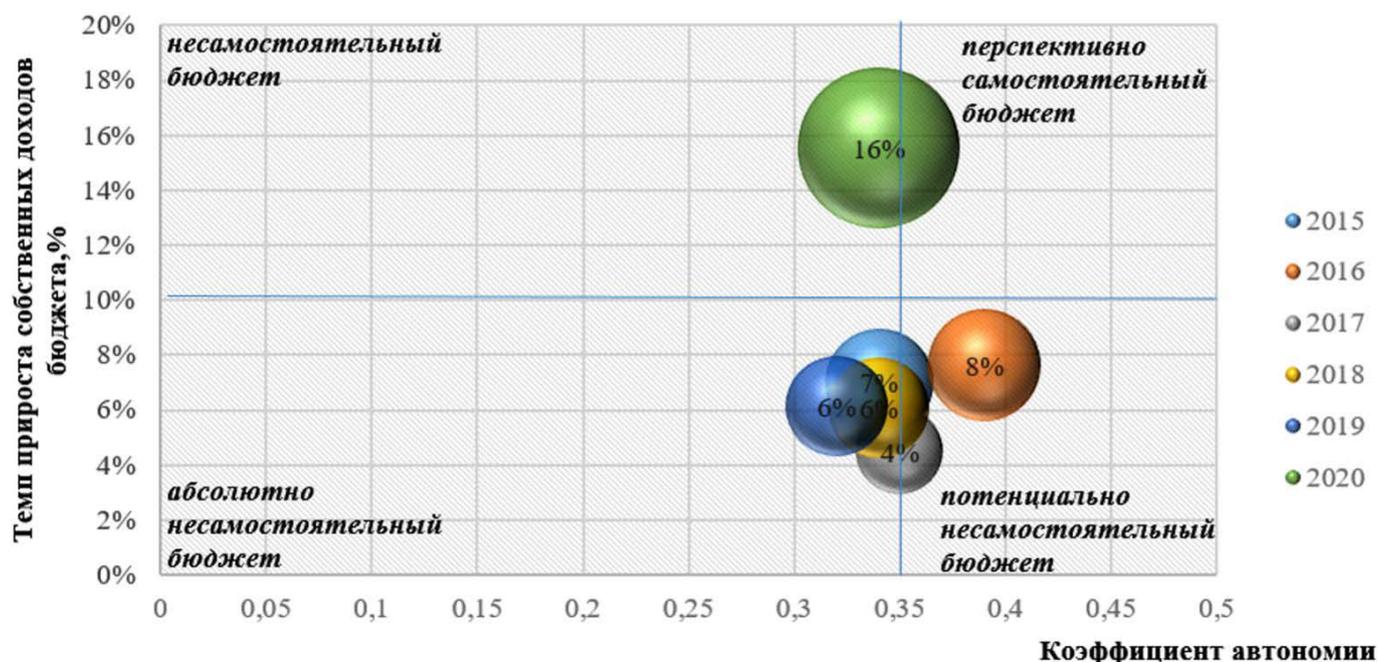
Для построения матрицы необходимо рассчитать ключевые показатели, а именно темп прироста собственных доходов и коэффициент автономии (табл.1).

Таблица 1. Исходные данные для оценки финансовой устойчивости бюджета Первомайского района Алтайского края, 2015-2020 гг.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Собственные доходы бюджета, млн.руб.	242796	261345	273062	289649	307458	355239
Темп прироста собственных доходов, %	8,5	7,6	4,48	6,07	6,14	15,54
Коэффициент автономии	0,34	0,39	0,35	0,34	0,32	0,34

На основании данных таблицы 1 составим матрицу оценки финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования (рис. 2).

Рис 2. Матрица оценки финансовой самостоятельности бюджета Первомайского района, 2015-2020 гг.





Проведенный анализ показывает, что уровень финансовой самостоятельности по муниципалитету в 2015, 2017, 2018, 2019 гг. соответствует низкому значению – бюджет за эти отчетные периоды абсолютно не самостоятелен, отсутствует существенный прирост собственных доходов. Следует отметить, что 2016 год был скачок роста автономии, который составил 39 %, но заданный период не было существенного прироста собственных средств – уровень бюджета потенциально не самостоятелен. К 2020 году наблюдается тенденция прироста собственных средств более 15 %, бюджет данного периода не самостоятелен. Полученные результаты свидетельствуют о необходимости увеличения доли собственных доходов бюджета, поскольку коэффициент автономии находится в пределах среднего значе-

ния по всем годам рассматриваемого периода.

Вместе с тем стоит отметить, что предварительно, до построения матричной оценки бюджета, с целью объективизации оценки требуется проводить общую оценку бюджета по количественным показателям, используемым в описанных выше методиках. Анализ данных показателей в совокупности с рассматриваемым методическим подходом позволит дать общую оценку устойчивости бюджета муниципального образования.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ принят ГД ФС РФ 17.07.1998 (ред. от 06.08.2019) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. Вылегжанина Е.В., Гребенникова В.А. Актуальные подходы к оценке финансовой устойчивости муниципальных бюджетов // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – №5, Ч.2. – С. 255-262.

3. Данилов П.В. Совершенствование методов оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований: дис. ... канд. экон. наук. – Нижний. Новгород, 2011. – 163 с.

4. Орлова Е.В. Методические подходы к оценке финансовой самостоятельности муниципальных образований (на примере муниципальных образований Иркутской области) // Известия Байкальский государственный университет экономики и права. – 2014. -№ 6 – С. 7-15.

5. Паникин В.Е. Финансовая устойчивость бюджета муниципального образования в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Волгоград, 2009. – 20 с.

Daria Viktorovna Rozhkova, Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia), Candidate of Economic Sciences

Tatyana Alexandrovna Kovtunenka, Master's Degree student of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

The article deals a methodological approach to determining the financial sustainability of the budget of the municipality. A brief review of existing approaches to determining the sustainability of the regions budget is presented. The authors approach to determining the financial stability of the municipal budget is proposed, based on a matrix comparison of two indicators: the growth rate of the budgets own revenues and the autonomy coefficient. The developed methodology can be applied when planning the budget and measures aimed at increasing its sustainability. The authors tested the methodology on the example of the Pervomaisky district of the Altai Territory.

Keywords: methodology, budget, budget sustainability, budget independence, municipality, subject budget, Altai Territory, Pervomaisky District.





УДК 336.7

Александра Сергеевна Савченко, старший преподаватель кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Виктория Сергеевна Некрасова, студент 4 курса направления «Экономика» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Статья посвящена определению наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на спрос на рынке ипотечного кредитования: снижение численности платежеспособного населения, высокая стоимость жилья, изменение величины среднедушевых денежных доходов, низкие объемы ввода нового жилья, изменение в денежно-кредитной политике.

Ключевые слова: рынок ипотечного кредитования, рынок недвижимости, спрос, население, цены.

ДЕТЕРМИНАНТЫ СПРОСА НА РЫНКЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

DETERMINANTS OF DEMAND IN THE MORTGAGE LENDING MARKET OF THE ALTAI TERRITORY

Одна из первичных потребностей человека – это потребность в жилище. В современном мире решение проблемы приобретения жилого помещения в собственность часто невозможно, без использования ипотечного жилищного кредитования.

Основываясь на информации, представленной в таблице 1, следует от-

метить, что население стало активнее брать ипотечные кредиты. За данный период наблюдается рекордное увеличение объемов выданных ипотечных кредитов. Такой всплеск спроса на ипотеку можно объяснить тем, что ставки ипотечного кредитования за данный период достигали рекордных минимумов. Смягчение денежно-

кредитной политики Банка России, а также реализация государственных программ стимулирования ипотечного кредитования, в первую очередь, государственной программы льготной ипотеки, которая предполагает ставку не выше 6,5%, обусловили снижение ставок ипотечного рынка.

Таблица 1. Фактические показатели, характеризующие рынок недвижимости в Алтайском крае

Показатель	Год				Темп роста в 2018-2021 гг., %
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Средняя сумма кредита, тыс. руб.	1 269	1 520	1 612	1 862	147
Средний срок кредита, лет	15,4	16,3	16,7	18,1	118
Объем выданных ипотечных кредитов (первичный рынок), млн. руб.	441	462	448	805	183
Объем выданных ипотечных кредитов (вторичный рынок), млн. руб.	1 383	1 409	1 457	1 701	123
Количество выданных кредитов, ед.	1 437	1 231	1 182	1 346	94
Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту, % годовых	9,54	9,92	7,73	7,62	80





Определим факторы, которые оказывают влияние на изменение спроса на ипотечные кредиты в Алтайском крае, и проанализируем их.

По данным Национального бюро кредитных историй, преобладающую долю в общем количестве выданных ипотечных кредитов в 2020 и 2021 гг. занимали заемщики возрастом от 30 до 40 лет. Следовательно, прогнозные

значения изменения численности населения Алтайского края по данным возрастным группам являются первым фактором, определяющим будущие объемы ипотечного кредитования.

На рисунке 1 видно постепенное ежегодное снижение количества населения по каждой возрастной категории и в сумме в целом. На рисунке 2 отмечены отрицательные темпы прироста,

а также наглядно проиллюстрировано снижение населения по каждой возрастной категории почти в половину в 2035 году по сравнению с 2022 годом. Можно сделать вывод об уменьшении количества населения, максимально привлекающего ипотечные средства среди всех возрастных групп, а также о следующем за этим сокращением объемов ипотечного кредитования.[6]

Рис. 1. Динамика предположительной численности населения Алтайского края по возрастным группам от 30 до 35 лет в 2021-2035 гг., человек

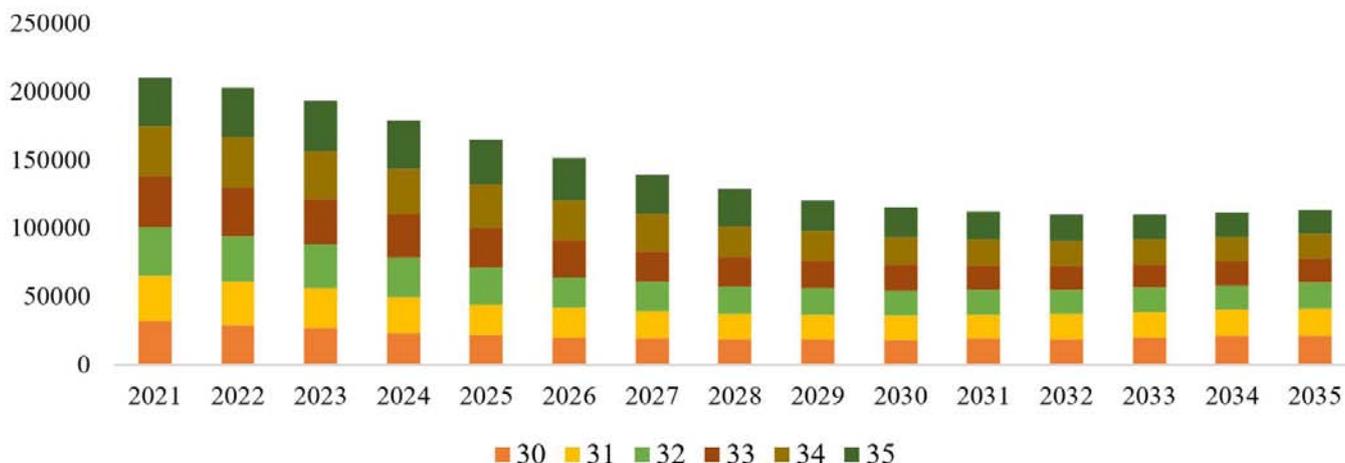
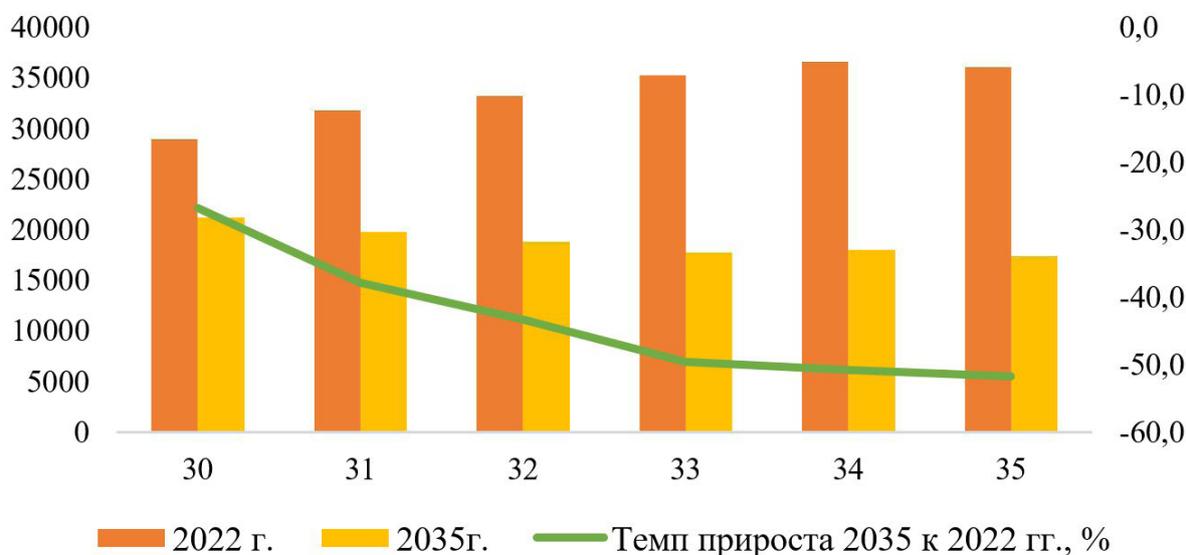


Рис. 2. Изменение численности населения по возрастным категориям от 30 до 35 лет в Алтайском крае по 2022-2035 гг., чел.



Следующий фактор – цена за один квадратный метр жилого помещения. За период с 2000 г. по 2021 г. наблюдался устойчивый рост величины данного показателя как по квартирам в новостройках, так и на рынке вторичного

жилья (рис. 3). На протяжении этого периода, цены на двух рынках максимально совпадали, разница в цене была незначительной и колебалась в пределах от 16 до 2 030 руб. за кв. м. Однако в некоторые периоды (2008-2016 гг.)

наблюдались отклонения в сторону одного из рынков. [1]



Рис. 3. Цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья в Алтайском крае, руб.



При этом, за последнее время (с 2017 г. по 2020 г.) цена 1 кв. м. квартиры на рынке вторичного жилья в среднем ниже цены в новостройках на 150,3 руб. Но в 2021 г. ситуация меняется, и цена квартир на рынке вторичного жилья становится выше, по сравнению с первичным рынком на 2,4% (на 1 461,3 руб.).

Дальнейшее изменение цен на недвижимость сложно поддается про-

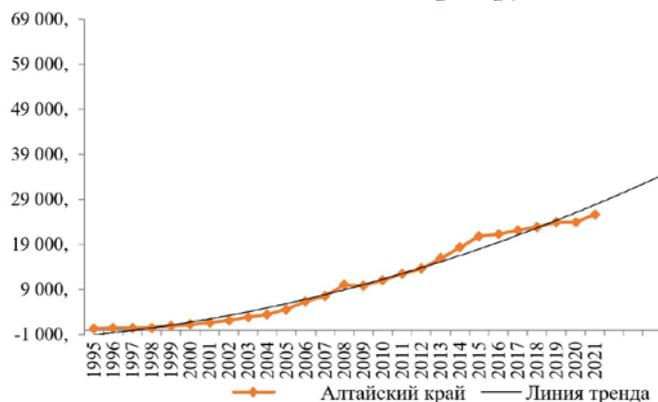
гнозированию. Стоимость одного квадратного метра жилья определяется рядом факторов, к которым относятся: себестоимость 1 кв. м., совокупный объем спроса и предложения на рынке, процентные ставки по заемным средствам, уровень доходов и численность населения в Алтайском крае.

Еще одним фактором, оказывающим влияние на объемы ипотечного кредитования, является показатель среднедушевых денежных доходов населения (таблица 2). В Алтайском крае за период с 2017 г. по 2021 г. Произошел рост данного показателя на 16%, а средняя величина за 4 года составила – 23 301 руб. [1]

Таблица 2. Динамика цен за 1 кв. м жилого помещения и среднедушевых денежных доходов населения в Алтайском крае с 2018 по 2022 гг.

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Абсолютный прирост 2021г. к 2017 г.	Темп роста 2021 г. к 2018 г., %
Квартиры в новостройках, руб. за 1 кв. м	40574,8	42918,4	46584,7	49504,7	61920,3	21 345,5	152,6
Квартиры (вторичный рынок), руб. за 1 кв. м	40928,5	43014,7	46600,3	49640,4	60459,5	19 531,0	147,7
Среднедушевые денежные доходы населения, руб./мес.	22 139	22 882	23 993	23 917	25 683	3 544,0	116,0

Рис. 4 Прогноз среднедушевых доходов населения Алтайского края, руб.



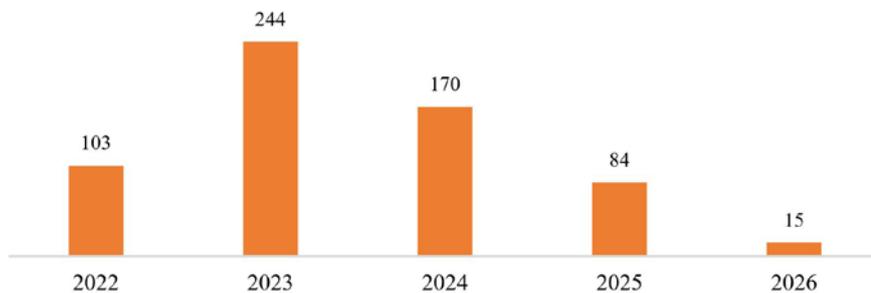
Если произвести прогноз среднедушевых доходов населения до 2035 г., можно увидеть, что величина данного показателя увеличится на 18 089 руб. по сравнению с 2021 годом и составит 43 772 руб. (рис. 4). Различия в темпах роста, представленных выше в таблице 2, позволяют сделать вывод, что увеличение цен 1 кв. м по первичному и вторичному рынкам происходит более быстрыми темпами, чем рост среднедушевых доходов.

Объем предложения жилой недвижимости на первичном рынке определяется исходя из плановых сроков сдачи в эксплуатацию строящихся зданий, которые застройщик фиксирует в проектной документации (рис. 5). В ближайшие годы, по данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России, планируется уменьшение вводимой в эксплуатацию жилой площади.





Рис. 5. Плановые сроки ввода в эксплуатацию жилой площади в Алтайском крае, тыс. кв. м [4]



Следовательно, предложение новостроек на рынке недвижимости в Алтайском крае будет постепенно снижаться. Таким образом, можно предположить, что спрос на новостройки будет увеличиваться, соответственно, как и цена на жилье, что может привести к росту спроса на ипотечные кредиты.

Спрос на недвижимость напрямую зависит и от денежно-кредитной политики Банка России. Так, повышение процентной ставки приведет к удорожанию ипотечного кредита и уменьшению его объемов. При этом осуществляется и поддержка со стороны государства посредством предоставления возможности льготного ипотечного кредитования.

На данном этапе, в результате повышения учетной ставки Банком России также увеличиваются проценты по кредитам, которые выдают коммерческие банки, не исключением является и льготная ипотека. Так, ставки по государственной программе льготного ипотечного кредитования в период с 1 апреля по 1 июля 2022 года увеличиваются с 7% до 12%, при этом максимальная сумма кредита также претерпевает изменения с 3 млн. руб. до 6 млн. руб. в Алтайском крае. Следовательно, сумма ежемесячного платежа увеличится по ипотечным кредитам, что приведет к

росту кредитной нагрузки бюджетов домохозяйств. [2]

По данным аналитической записки Банка России «Об оценке потенциального спроса на ипотеку», быстрый рост цен на жилье привел к ухудшению показателя доступности жилья в 2021 г. по сравнению с началом 2020 г., снизив финансовую доступность ипотечного кредитования. При этом активное стимулирование спроса на ипотечный кредит в ближайшие годы чревато резким падением спроса в 2026-2030 гг., что негативно скажется на рынке жилья и в строительном секторе. Также спрос снижают высокие темпы роста цен на жилье в Алтайском крае и миграция населения. [3]

Однако потенциал развития ипотечного кредитования в Алтайском крае увеличится при условии устойчивого ускорения роста экономики и доходов населения, дополнительно увеличивая платежеспособный спрос на постоянной основе. Положительный эффект для рынка ипотечного кредитования будет еще сильнее, если опережающими темпами будут расти доходы домохозяйств среднего класса. Именно в этой группе домохозяйств рост доходов способен сильнее всего увеличить платежеспособный спрос на ипотеку. [3]

Таким образом, на спрос ипотечных кредитов влияет множество факторов, которые способствуют как увеличению, так одновременно и снижению спроса на рынке ипотечного кредитования. Однозначного и достоверного прогноза развития данного рынка в условиях изменчивости современных реалий, сложности геополитической и экономической ситуации составить невозможно.

Библиографический список

1. Денежные доходы (в среднем на душу) // ЕМИСС [сайт]. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30992> (дата обращения: 25.03.2022).
2. Новые параметры льготной ипотеки: как поддержат спрос на жилье // РБК [сайт]. – URL: <https://reality.rbc.ru/news/623afb899a794744fe7c4c2c> (дата обращения: 26.03.2022).
3. Об оценке потенциального спроса на ипотеку // Официальный сайт Банка России [сайт]. – URL: https://cbr.ru/content/document/file/131065/analytic_note_20211129_dip.pdf (дата обращения: 26.03.2022).
4. Основные показатели жилищного строительства // Единая информационная система жилищного строительства [сайт]. – URL: https://наш.дом.рф/аналитика/показатели_жилищного_строительства (дата обращения: 25.03.2022).
5. Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья // ЕМИСС [сайт]. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31452> (дата обращения: 26.03.2022).
6. Численность населения Алтайского края по однолетним возрастным группам // Официальный сайт Алтайкрайстат [сайт]. – URL: <https://akstat.gks.ru/search?q=Численность+населения+по+однолетним+возрастным+группам> (дата обращения: 25.03.2022).

Alexandra Savchenko, Senior Lecturer at the Department of Economics and Finance of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

Victoria Nekrasova, student of the Altai branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (Barnaul, Russia)

The article is devoted to determining the most significant factors influencing the demand in the mortgage lending market: a decrease in the number of solvent population, high housing costs, changes in the value of per capita monetary income, low volumes of new housing, changes in monetary policy.

Keywords: mortgage lending market, real estate market, demand, population, prices.





УДК 631.1.016

Ангелина Алексеевна Сорокина, старший преподаватель кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В современном налогообложении России остается немало проблем. Одна из важнейших - низкий уровень налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. Налоги позволяют уменьшить разрыв в уровне доходов различных слоев населения, способствовать развитию определенных отраслей (направлений) экономики, а также помогать в решении задачи, которые могут иметь важное значение для экономической политики в государстве.

Ключевые слова: НДФЛ, налог на прибыль, малый бизнес, налог, ставка.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

ACTUAL PROBLEMS OF TAXATION IN MODERN CONDITIONS

Согласно статье 8 Налогового кодекса РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства [1].

Отличительной чертой налога как экономической категории является наличие в нем следующих признаков: императивность, безвозмездность, законность и периодичность.

К одному из важнейших признаков следует отнести императивный характер налога. Это означает полную правовую обязанность по своевременной уплате налогоплательщиком налога в бюджет.

Признак безвозмездности налога подразумевает, что налогоплательщик после уплаты налогов не вправе рассчитывать на какую-либо выгоду со стороны государства. Именно этот признак отличает налог от такого понятия как сбор и других платежей, взимаемых государством в возмездной форме. При этом, выполнение государством своих функций не может трактоваться как эквивалент налогоплательщику за уплату налогов и сборов.

Рассмотрим ряд проблем, существующих в налогообложении.

Несмотря на то, что государство постоянно разрабатывает программы по субсидированию малого и среднего бизнеса, все же остается немало рисков: рост налоговой нагрузки, влияние санкций и чрезмерное внимание к операциям бизнеса со стороны государства.

Но самым тяжелым временем для ведения бизнеса стал 2020-2021 гг. – время пандемии, когда был объявлен локдаун. О трудностях при ведении бизнеса, связанных с налоговым законодательством, в 2021 г, заявили 38% предпринимателей, а в 2020 г. – 53%.

В целом можно выделить следующие недостатки налогообложения бизнеса [2, 3, 4, 5]:

- 1) сложность законодательных актов. Законы написаны так, что их можно трактовать двояко. Из-за этого возникают трудности у предпринимателей, и как следствие, неправильный расчет налоговой базы и неправильное применение льгот;
- 2) постоянные изменения законодательства также создают сложности ведения бизнеса для предпринимателей;
- 3) на предпринимателей накладывается высокая налоговая нагрузка,

что вынуждает их использовать схемы уклонения уплаты налогов;

Важнейшей задачей государства во все времена является формирование такой системы налогообложения, которая была бы и эффективной.

В настоящее время в нашей стране сохраняется острая проблема выполнения социальной функции НДФЛ, то есть чтобы ставка налога была справедливой и сбор для государства был максимальным.

На данный момент нет разницы, какая у тебя заработная плата: 10 000 руб. или 50 000 руб., ставка налога для всех одинаковая - 13%. 15% ввели только для той категории граждан, доход которых превышает 5 млн руб. в год. Таким образом, в основе лежит плоская шкала налогообложения по НДФЛ.

Налог на прибыль организаций составляет большую долю в поступлениях в бюджет.

Рассмотрим проблемы данного налога: разница налогового и бухгалтерского учета, которые требуют их максимального сближения и устранения двойственности, которая обусловлена различием целей для двух видов учета; проблема двойного налогообложения, например, распределение прибыли в акционерных обществах. Предприятие получает прибыль, и с нее упла-





чивается налог, но акционеры, получив дивиденды, также должны оплатить с этой суммы налог. Таким образом, один и тот же объект подвергается налогообложению дважды, что абсолютно недопустимо.

Регулирующая функция налогов реализуется путем дифференциации налоговых ставок и установление налоговых льгот. В России 25 главой Налогового кодекса Российской Федерации установлен налог на прибыль организации, согласно которому данным налогом облагаются юридические лица, как российские, так и иностранные организации, получающие доходы от источников в России. Статьей 284 Налогового кодекса РФ установлена стандартная ставка по налогу на прибыль в размере 20% от прибыли предприятия, при котором 3% от прибыли распределяется в Федеральный бюджет, а 17% - в бюджеты субъектов РФ (до 2024 г.).

Ставка по налогу на прибыль организации в РФ - твердая, хотя многие зарубежные страны применяют дифференцированные, в основном даже прогрессивные, ставки по налогу на прибыль. Например, в Китае основная ставка по налогу на прибыль установлена в размере 25%, однако статьей 28 Закона КНР «О налоге на прибыль предприятий» для малорентабельных мелких предприятий установлена налоговая льгота в виде пониженной ставки по налогу в размере 20%.

Следовательно, учитывая зарубежный опыт развитых стран, предлагается установить дифференцированные налоговые ставки по налогу на прибыль организации исходя из уровня рентабельности. При введении таких ставок следует определить минимальный, оптимальный и сверхнормативный порог рентабельности в отношении каждого вида деятельности, при которой будут применяться пониженная, стандартная и повышенная ставка по налогу на прибыль. Данные пороги будут определяться исходя из уровня рентабельности для определенной сферы деятельности по данным статистики, ссылаясь на Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок».

Минимальный порог рентабельности будет определяться как отклонение, в сторону уменьшения уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета налогоплательщика более чем на 10% от среднеотраслевого показателя уровня рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики. При определении минимального порога уровня рентабельности может быть применена пониженная ставка по налогу на прибыль в размере 15%.

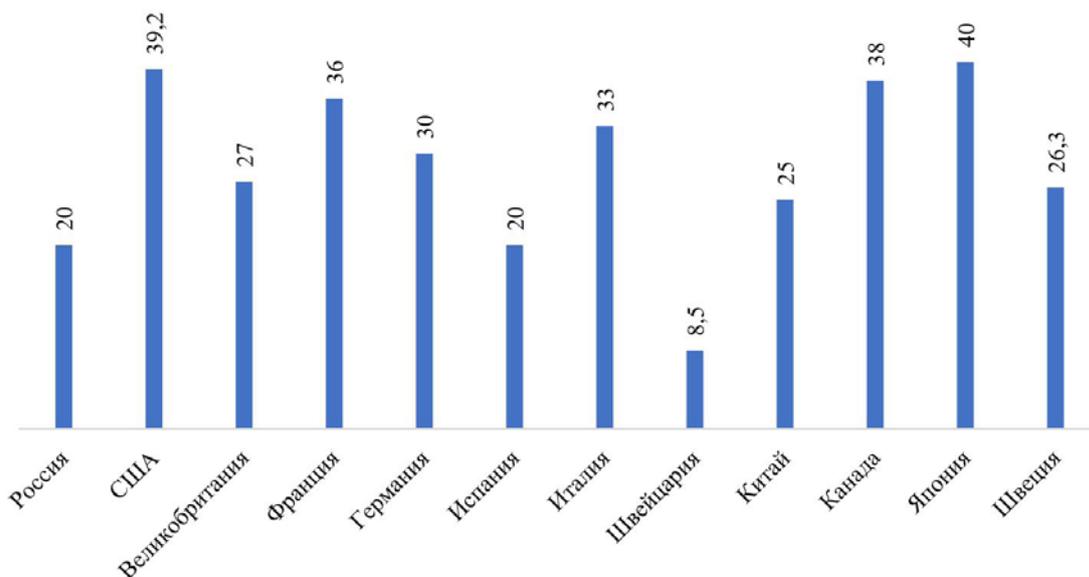
Оптимальный порог рентабельности будет определяться как отклонение, в сторону уменьшения или

увеличения уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета налогоплательщика от среднеотраслевого показателя уровня рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики на 10% включительно.

Налоговая ставка в данном случае будет стандартной - 20%. Сверхнормативный порог рентабельности будет определяться как отклонение, в сторону увеличения, уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета налогоплательщика от среднеотраслевого показателя уровня рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики более чем на 10%. При данном пороге должна будет применяться повышенная ставка по налогу на прибыль в размере 25%. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что данная мера позволит снизить налоговое бремя для низкорентабельных предприятий и повысить эффективность фискальной функции налогов.

Налогообложение прибыли является одним из основных источников консолидированного бюджета Российской Федерации. Из 38,2 трлн руб. доходов в 2020 г. 4,018 трлн руб. приходится на налог на прибыль. При этом в России один из наиболее низких уровней процентной ставки налога на прибыль (20%) в сравнении с зарубежными странами (рис. 1).

Рис. 1. Уровни налоговой ставки на прибыль предприятий в различных странах мира



Характеристикой налога на прибыль являются следующие особенности, как: высокий уровень влияния на обеспечение исполнения государственного бюджета России, зависимость от эффективности системы налогового администрирования, ключевая роль при выполнении задач учетной системы предприятий, главный предмет/стимул при уходе бизнеса в теневой сектор экономики.

Важнейшим индикатором для анализа налоговой системы России выступает уровень налоговой нагрузки на предпринимательскую деятельность, который, в свою очередь, влияет на вероятную оценку стоимости отечественного бизнеса.

Одной из причин такой высокой налоговой нагрузки на деятельность российских предприятий выступает неэффективное налогообложение в вопросах налога на прибыль. На сегодняшний день, установлена процентная ставка данного налога в размере 20%. Однако есть отдельные случаи, при которых налоговая ставка может изменяться. К ним относятся:

1. Налоговая ставка 0% при уплате налога в федеральный бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

2. Снижение налоговой ставки до 13,5% при уплате налога в региональные бюджеты для отдельных категорий налогоплательщиков.

3. Снижение налоговой ставки для резидентов свободной экономической зоны.

4. Снижение налоговой ставки для участников региональных инвестиционных проектов.

5. Снижение процентной ставки для резидентов территорий опережающего развития.

Эффективность изменения ставок по налогу на прибыль заключается в возможном увеличении инвестиционной и производственной активности предприятий, подпадающих под данные категории налогоплательщиков. Снижение ставок налога на прибыль приведет к уменьшению размера поступления налоговых доходов по данной статье, однако будет стимулирован рост производства, что положительно повлияет на изменение валового внутреннего продукта.

Предприятия, освободившие финансовый капитал от излишних процентов налогообложения прибыли, будут способны направить их на проведение капитальных вложений. Это влечет за собою создание новых рабочих мест и рост занятости. Население получит источники новых доходов, что повысит потребление, а значит, возможно увеличение налоговых доходов через косвенные способы налогообложения – налог на добавленную стоимость и акцизы.

Опираясь на эти факторы, можно выделить следующие недостатки российской налоговой системы:

1) налоговая система носит главным образом фискальный характер, что затрудняет действие регулирующей и стимулирующей функций налогообложения;

2) действует не самая оптимальная шкала ставок подоходного налога физических лиц;

3) недостаточно эффективно осуществляется контроль за сбором на-

логов, это выражается в сокрытии доходов, из-за чего, по разным оценкам, бюджетная система РФ недосчитывается от 30 до 50 % налоговых платежей;

4) возрастает неэффективность действующих льгот;

5) постоянно меняются налоговое законодательство и ставки налогообложения, что не содействует долгосрочным вложениям капиталов и росту экономики;

6) за местными и региональными бюджетами закреплены налоги, которые не имеют значимого фискального значения для соответствующих бюджетов.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ. Часть вторая от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. Караваева И.В. Налоговое регулирование рыночной экономики. – М.: ИНФРА, 2016. – 412 с.

3. Сероштанов Д.А. Налогообложение субъектов малого предпринимательства // Молодой ученый. – 2018. – №20. – С. 263-266.

4. Филиппова Н.А., Шелудякова О.Ю. Оценка современного состояния налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса Республики Мордовия: по упрощенной системе налогообложения // E-SCIO. – 2019. – №2. – С.112-116.

5. Храменко А.А., Асланов Н.М., Федориненко Н.С. Проблемы налогообложения в малом бизнесе и пути их решения // ЕГИ. – 2020. – №5.

Angelina Alekseevna Sorokina, Senior lecturer, Department of Economics and Finance, the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia).

Many problems remain in modern taxation in Russia. One of the most important is the low level of tax revenues of budgets of various levels. Taxes reduce the gap in the income level of various segments of the population, promote the development of certain sectors (areas) of the economy, and also help in solving problems that may be important for economic policy of the state.

Keywords: *personal income tax, income tax, small business, tax, rate.*





УДК 351.712

Денис Владимирович Тишин, заместитель министра экономического развития Алтайского края, начальник управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Барнаул, Россия)

В статье выявлены особенности нормативно-правового регулирования государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, корпоративные закупки, закупочная деятельность.

ВНЕДРЕНИЕ ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ: МЕЙНСТРИМ ИЛИ РЕАЛЬНЫЙ СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК?

INTRODUCTION OF A MODEL PROVISION: MAINSTREAM OR A REAL WAY TO INCREASE THE EFFICIENCY OF CORPORATE PROCUREMENT?

Особенностью Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) [1] является преимущественно диспозитивный характер установленных им норм, отсутствие единых правил организации закупок.

Каждый заказчик, подпадающий под регулирование данного закона, самостоятельно определяет способы закупок, порядок их проведения, требования к участникам, составу заявок, процедуре заключения и исполнения договора. Установленные заказчиком «правила игры» отражаются им в положении о закупке – документе, регламентирующем закупочную деятельность и являющимся обязательным к разработке и утверждению каждым юридическим лицом, работающим по Федеральному закону № 223-ФЗ.

Одна и та же процедура может быть прописана у заказчиков по-разному, из-за чего на практике применяются самые разнообразные, неоднородные и противоречивые закупочные механизмы, что нередко создает почву для злоупотреблений, препятствует участию предпринимателей в торгах и значительно усложняет контроль за такими закупками.

В качестве одного из возможных решений, позволяющих нивелировать данные негативные аспекты закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, рассматривается разработка и утверждение на федеральном либо региональном уровне типового положения о закупках товаров, работ, услуг (далее – «типовое положение»), а также определение перечня бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий, для которых применение такого типового положения явля-

ется обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Унификация процедур и правил способствует снижению издержек участников закупочного процесса, минимизации нарушений действующего законодательства, повышению прозрачности системы обеспечения потребностей и развитию добросовестной конкуренции.

Кроме того, основным аргументом в пользу разработки и утверждения на краевом уровне типового положения о закупке был положительный опыт по стандартизации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2].



Рис. 1. Типовое положение о закупке

<p>Типовое положение</p> <ul style="list-style-type: none"> • утверждается органами власти • распространяет свое действие на подведомственные организации: бюджетные и автономные организации, унитарные предприятия 	<p>Цели внедрения</p> <ul style="list-style-type: none"> • установление единообразной политики осуществления закупок • обеспечение прозрачности и гласности закупочного процесса • развитие добросовестной конкуренции • повышение эффективности закупок
<p>Варианты внедрения</p> <ul style="list-style-type: none"> • одно типовое положение, обязательное для всех подведомственных организаций • единое ведомственное положение, обязательное для всех заказчиков • несколько типовых ПОЗ для организаций разных профилей 	

В 2016 г. в Алтайском крае начался поэтапный переход на централизованную модель управления процессом обеспечения потребностей заказчиков, попадающих под действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Главным документом, определяющим систему централизации, стало постановление Администрации Алтайского края от 12.10.2016 № 350 «Об организации закупок товаров работ, услуг отдельных видов

юридических лиц Алтайского края» [3].

Действие нормативного акта распространяется на закупочную деятельность государственных унитарных предприятий, краевых автономных и бюджетных учреждений, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Алтайского края превышает пятьдесят процентов.

Согласно нормам данного постановления Министерство экономиче-

ского развития Алтайского края наделено функциями по мониторингу и методологическому сопровождению закупочной деятельности всех вышеперечисленных заказчиков, а КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» – полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных унитарных предприятий, краевых автономных и бюджетных учреждений.

Рис. 2. Централизация закупок 223-ФЗ в Алтайском крае

Применение типового положения является обязательным для 472 заказчиков Алтайского края (429 краевых бюджетных учреждений, 24 краевых автономных учреждения, 19 государственных унитарных предприятий) при осуществлении ими закупок в рамках 223-ФЗ



В 2017 г. в рамках установленных полномочий Министерством экономического развития Алтайского края принято решение унифицировать за-

купочный процесс в рамках Федерального закона № 223-ФЗ: сократить количество способов закупок в 10 раз – со 115 до 11, в том числе у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя), установить единые подходы при осуществлении закупок, требования к участникам закупок и составу заявок,





критерии их оценки и сопоставления. Приказом от 24.11.2017 №17 была утверждена типовая форма Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края.

К 2019 г. краевые бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия утвердили положения, разработанные на основе типового документа, подписали соглашения о передаче КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В 2020 г. Министерством экономического развития Алтайского края завершен процесс разработки типовых документов.

Актуализирована и утверждена приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 24.11.2020 № 25 типовая форма соглашения о передаче отдельными видами юридических лиц функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурентных процедур КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

Типовая форма соглашения закрепляет права и обязанности всех участников закупочной деятельности, а также порядок их взаимодействия в процессе осуществления закупок.

К полномочиям заказчиков отнесены планирование, подготовка заявки на осуществление закупки, заключение договоров и их исполнение. При этом уполномоченное учреждение рассматривает и проверяет заявку заказчика, разрабатывает и согласовывает извещение, размещает информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, обеспечивает работу комиссии и проведение проверки комиссией участников закупки требованиям, установленным законодательством, положением о закупке и извещением.

Условиями типового соглашения сокращены сроки направления заказчиками заявок в уполномоченное учреждение и рассмотрения последним поступивших заявок.

Для унификации закупочной документации разработана и утвержде-

на приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 24.11.2020 № 24 типовая форма заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и обязательные требования к ее заполнению.

Форма содержит перечень первичной информации, направляемой заказчиком при осуществлении закупки, порядок ее формирования и предоставления в КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» для разработки закупочной документации.

Приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 23.11.2020 № 65 утверждено типовое положение о закупке товаров, работ, услуг с учетом особенностей отдельных категорий заказчиков. В основе документа заложены принципы, реализованные в рамках типовой формы положения о закупке, а также учтены обоснованные предложения краевых органов исполнительной власти.

В типовом положении прописаны требования к планированию закупочной деятельности, комиссии, порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, участникам закупки.

Установлено, что при осуществлении закупок приоритет отдается товарам российского происхождения, работам и услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами.

В типовом положении оптимизирован регламент осуществления закупочной деятельности, установлены способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок проведения каждой процедуры.

Заказчики, руководствуясь нормами документа, могут использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В структуру типового положения о закупке входят следующие пункты:

1. Общие положения.
2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг.
3. Информационное обеспечение закупок.

4. Организация закупочной деятельности заказчика.

5. Планирование закупок.

6. Комиссия по осуществлению закупок.

7. Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора

8. Требования к участникам закупки.

9. Обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств.

10. Национальный режим.

11. Способы закупки.

12. Особенности проведения открытых закупок не в электронной форме.

13. Особенности проведения закрытых закупок.

14. Договор.

15. Реестр недобросовестных поставщиков.

Типовым положением выделены следующие виды конкурентных процедур: конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс); аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок); запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В документе отражены не только правила проведения конкурентных закупок в общем порядке, но и особенности торгов с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика ограничены основаниями для его заключения, а также ценой договора.

Дополнительно приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 23.11.2020 №65 определен перечень государственных унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений Алтайского края, для которых применение типового положения является обязательным. В настоящее время в регионе насчитывается 472 такие организации.

Согласно типовому положению заказчики имеют право: осуществлять



закупочную деятельность самостоятельно; привлекать для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» на основании установления на безвозмездной основе договорных отношений в соответствии с типовой формой соглашения и направления заявки по утвержденной Минэкономразвития Алтайского края

форме; передавать часть своих полномочий специализированной организации.

Формирование положений о закупке, их утверждение и размещение в единой информационной системе в сфере закупок, а также заключение соглашений с уполномоченным учреждением осуществляется в электронной форме с использованием подсистемы «АРМ

Заказчика 223» региональной информационной системы «АИС Госзаказ».

Внедрение на региональном уровне типового положения позволило сократить трудозатраты заказчиков на разработку собственного положения, снизить коррупционные риски и вероятность обжалования положения в антимонопольных органах, а также упростило систему контроля закупок.

Рис. 3 Преимущества типового ПОЗ

Ключевые стейкхолдеры		
поставщики	государство	заказчики
<ul style="list-style-type: none"> • формирование понятной и прозрачной среды на рынке закупок • минимизация коррупционных рисков • снятие административных барьеров • повышение доступности закупок 	<ul style="list-style-type: none"> • унификация правоприменительной практики • упрощение системы контроля закупок • развитие добросовестной конкуренции • укрепление доверия между властью и бизнесом 	<ul style="list-style-type: none"> • сокращение трудозатрат • экономия ресурсов (финансовых, трудовых) • повышение эффективности обеспечения потребностей • улучшение качества закупаемых товаров, работ, услуг

Сравнительный анализ ключевых показателей закупочной деятельности подтверждает положительный эффект от типизации положения о закупке. После перехода унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений Алтайского края на типовое положение выросли показатели относительной экономии и конкуренции, увеличилась доля конкурентных закупок.

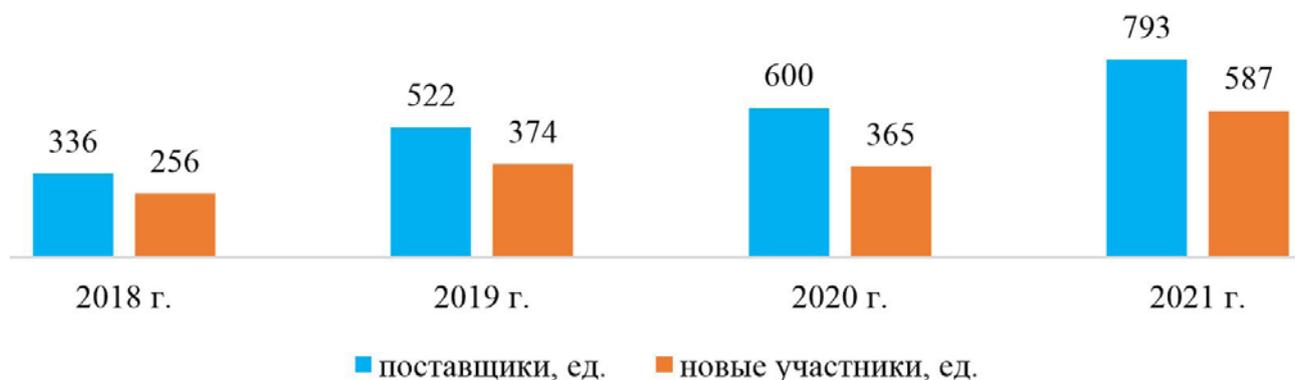
Относительная экономия по результатам проведенных конкурентных процедур в 2018 г. составляла 3,6%. По прошествии 3 лет эффективность закупок выросла в 1,6 раза и к концу 2021 г. достигла 5,8%.

Среднее число поданных участниками заявок (конкуренция) на одну закупку в 2018 г. составляло 1,3 единицы. После перехода унитарных предприятий, бюджетных и автономных уч-

реждений Алтайского края на типовое положение фактический индикатор предпринимательской активности на торгах вырос в 2021 г. до 1,8 единиц.

Перманентно увеличивается количество уникальных участников. Если в 2018 г. на рынок корпоративных закупок пришло 256 «новых» субъектов, то в 2021 г. их число выросло до 587.

Рис. 4. Предпринимательская активность, ед.



Данные тенденции свидетельствуют о том, что предпринимателям легче ориентироваться в унифицированных правилах осуществления процедур, и они проявляют большую заинтересо-

ванность в участии в торгах.

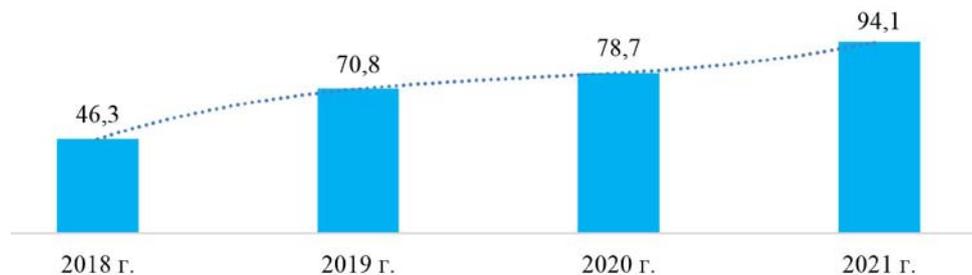
После распространения типового положения на краевые унитарные предприятия, бюджетные и автономные учреждения доля конкурентных

закупок в общей стоимости заключенных контрактов выросла более чем на 47 п.п.: с 46,3% в 2018 г. до 94,1% в 2021 г.





Рис. 5. Доля конкурентных закупок, %



Отношение закупок у единственного поставщика к конкурентным способам сократилось с 116,0 % в 2018 г. до 6,3 % в 2021 г. (табл. 1).

Таблица 1. Объем закупок краевых унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений в разрезе конкурентных процедур и договоров с единственным поставщиком

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Конкурентные процедуры, млрд. руб.	2,52	5,16	6,32	8,38
Единственный поставщик, млрд. руб.	2,92	2,13	1,72	0,53
Отношение закупок у единственного поставщика к конкурентным процедурам, %	115,9	41,3	27,2	6,3

Показатель доли неконкурентных закупок отражает сегмент договоров, при заключении которых не использовались преимущества рыночной экономики, призванной сдерживать объективный уровень цен за счет конкурентной борьбы. Чем ниже его значение, тем выше степень гласности и прозрачности закупочного процесса.

В настоящее время закрепление принципов стандартизации и типизации закупок носит международный характер. В качестве примеров можно привести типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках, рекомендации ОЭСР о государственных закупках, директивы ЕС с едиными правилами покупки продукции.

Большинство экспертов сходятся во мнении, что типизация закупок создает условия для формирования более эффективной модели обеспечения потребностей.

Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации был проведен анализ целесообразности разработки и утверждения типового положения о закупках для применения субъектами Федерального закона № 223-ФЗ.

В ходе исследования была установлена непосредственная корреляция между использованием типовых положений и комплексным улучшением показателей закупочной деятельности: относительной экономией, долей конкурентных закупок, средним числом поданных и допущенных заявок, долей несостоявшихся и расторгнутых договоров.

Выводы Аналитического центра относятся с результатами, полученными при оценке результатов внедрения типового положения в Алтайском крае.

Достижения региона в области централизации, интеграции и унификации закупок отдельных видов юридических лиц были отмечены на федеральном уровне. Опыт Алтайского края включен в Реестр передовых практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок, организованный общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

Полагаем, что внедренные и апробированные субъектами Российской Федерации механизмы стандартизации могут быть взяты за основу при разра-

ботке единого типового положения на федеральном уровне. Утверждение данного документа обеспечит прозрачность правил определений поставщика в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, единство правоприменительной практики, а также экономическую эффективность процесса обеспечения потребностей отдельных видов юридических лиц.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Постановление Администрации Алтайского края от 12.10.2016 №350 «Об организации закупок товаров работ, услуг отдельных видов юридических лиц Алтайского края» // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

Denis Vladimirovich Tishin, Deputy Minister of Economic Development of the Altai Territory, Head of the Department for Regulation of the Contract system in the Field of Procurement (Barnaul, Russia).

The article reveals the features of regulatory regulation of public procurement.

Keywords: public procurement, corporate procurement, procurement activities.





Эдмондс Д. Убили бы вы толстяка? Задача о вагонетке: что такое хорошо и что такое плохо? / пер. с англ. Д. Кралечкина. - М.: Изд-во института Гайдара, 2020. - 264с.

С подачи Филиппы Фут в нравственной философии второй половины XX века развилось целое направление, шутливо именуемое “вагонеткологией”. Наверняка каждый современный студент был хотя бы раз озадачен задачей про вагонетку, которая несется со склона. Вагонетка раздавит пятерых несчастных, если не менее несчастный участник мыслительного эксперимента не переведет стрелку. Трудность решения в том, что стрелка направит вагонетку в тупик, в котором должен погибнуть ни в чем не повинный человек. Большинство современных европейских студентов предпочитает спасти пятерых ценой жизни одного. В заглавие книги Д. Эдмондса вынесен другой вариант этой задачи. Испытуемому предлагается спасти пятерых людей, толкнув под колеса вагонетки толстяка, который должен остановить смертоносную машину массой своего тела. Почти та же ситуация, но большинство отказывается убивать толстяка, предпочитая наблюдать смерть пятерых обреченных.

Не смотря на циничную веселость этих экзерсисов, задача о вагонетке - не просто развлечение скучающего ума. Она имеет важное прикладное значение, поскольку переводит в практиче-

скую плоскость старую теоретическую проблему нравственной философии, проблему цели и средств. Это политическая этика, особый аспект принятия управленческого решения. В условиях ограниченных ресурсов медицинский чиновник решает профинансировать закупку важного лекарства от болезни X и позволяет людям умирать от болезни Y; У. Черчилль решает убедить нацистов, что их Фау-1, разрушающие южные предместья Лондона попадают в густонаселенный центр, чтобы немцы и дальше продолжали бить мимо цели по людям с рабочей окраин; Г. Трумен решает сбросить атомную бомбу на Хиросиму, чтобы ускорить победу и спасти побольше американских солдат; генерал решает нанести удар по военному объекту, допуская, что будут «сопутствующие потери» среди мирного населения.

Д. Эдмондс начинает свою увлекательную книгу с того, что погружает нас в мир молодой Филиппы Фут, мир в котором на Лондон падают ракеты, в котором у двух подруг три пары туфель и один любовник, в котором женщины-интеллектуалы указывают оксфордским профессорам на шаткость их нравственных принципов. Через двадцать лет, исследуя проблему аборта с позиций томизма, Ф. Фут рождает свою задачку с вагонеткой. Как она сама ее решила? Видимо, Фут за то, чтобы дернуть рычаг. Ее нравственная философия возрастает на почве томизма и консеквенциализма. Фома Аквинский, автор учения о двойном последствии, полагал, что греховным будет поступок, целью которого является совершение зла. Однако если цель поступка - совершить благо, благо является прямым следствием действия, само действие не преступно, то поступок может быть морально оправдан, если конечно вторичные последствия не слишком чудовищны и не перевешивают достигнутое благо. Но на каких весах измерить баланс последствий? Ответ на этот вопрос можно найти в рамках консеквенциализма. Ярким его представителем был британский философ Иеремиа Бентам, оказавший громадное влияние на философию XIX века. Д. Эдмондс развлекает читателя подробностями жизни, а главное посмертного существования мумии Бентама в Лондонском университете. Согласно Бентаму, целью жизни является получение удовольствия, а избегание неприятностей - естественное стремление человека. Гедонистический утилитаризм эксцентричного философа трактовал

удовольствие максимально широко: от его гастрономических до духовных проявлений. И это не забавная безделица, а довольно революционное и практически небезполезное учение, позволяющее выработать этическую максиму, выражающую цель нравственно безупречного поступка, своеобразное моральное мерило - “Наибольшее счастье наибольшего числа людей”. Что это дает нам для решения задачи про вагонетку? Дернуть за рычаг, так как пять больше одного! Моральная интуиция Бентама близка многим современным участникам эксперимента, но не всем. Кто-то вспомнит (Эдмондс конечно вспомнил) Ивана Карамазова и его мыслительный эксперимент. Что если для счастья всех людей придется замучить одно лишь только крохотное созданище, ребеночка, пролившего неотмытые слезы? Стройное здание утилитаризма дрожит под ударами деонтологии и такого его титана, как Иммануил Кант. Если рассматривать человека по-кантовски как цель и никогда как средство, то ребеночка замучить никак нельзя, и рычаг железнодорожной стрелки нельзя перевести.

Добрая половина книги — это игра с читателем, которому подкидываются все новые и новые данные, вносящие дополнительные и неожиданные нюансы в уже хорошо, казалось бы, исследованную задачу. Вместе с этим автор проводит нас за руку по лабиринтам нравственной философии. В конце этого пути мы покидаем область метафизики и прикасаемся к физике. Фюзис нравственного выбора сегодня — это предмет не одной только философии. Д. Эдмондс предлагает обратиться к достижениям нейрофизиологии, психологии, биохимии за помощью в решении вагонеткологической задачи.

Каждый преподаватель, вовлекший студентов в решение задачи с вагонеткой, вероятно, сталкивался с отчаянным вопросом из аудитории: “Какой же ответ верный?”. Ответ на этот вопрос - гора литературы, что не честно по отношению к живому человеку. По-рекомендовать студенту книгу Д. Эдмондса нам видится отличной идеей: увлекательно, остроумно, академично и меньше трехсот страниц.

УДК 321

Сергей Анатольевич Усольцев, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат исторических наук, доцент





ГУБЕРНАТОРСКАЯ ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ ДЛЯ СФЕРЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

25 августа в Алтайском филиале РАНХиГС состоялось торжественное открытие Губернаторской программы подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства. Организаторами выступили центр «Бизнес-школа» Алтайского филиала РАНХиГС и региональный центр «Мой бизнес» при поддержке управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края – уникальный образовательный проект. Она позволит своим участникам пройти профессиональную переподготовку, направленную на развитие как профессиональных,

так и социально-психологических, гибких навыков. Занятия будут вести эксперты, практики, ведущие преподаватели Алтайского филиала РАНХиГС.

Проект финансируется из средств краевого бюджета и абсолютно бесплатен для слушателей. В результате обучения у слушателей будут сформированы навыки создания локальных актов, обеспечения действенной кадровой политики, договорной, претензионной и исковой работы, минимизации рисков юридической ответственности фирмы и ее сотрудников, действий при угрозе банкротства, рейдерства, давлении со стороны официальных лиц, защиты деловой репутации, интеллектуальной собственности, в том числе в цифровом пространстве.

Губернаторская программа рассчитана на 4 месяца и включает в себя 8 образовательных модулей:

- ♦ Проектная деятельность;
- ♦ Технологии эффективных коммуникаций;
- ♦ Налогообложение бизнеса;
- ♦ Организация командной работы в бизнесе;
- ♦ Управление финансами;
- ♦ Маркетинг и продажи;
- ♦ Технологии ведения переговоров;
- ♦ Правовая среда бизнеса.

Обучение по Губернаторской программе подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства завершится в декабре, когда слушатели изучат все модули и защитят итоговые проекты.







РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

656008, г. Барнаул, ул. Партизанская, 187
Тел.: (385-2) 503-003 (приемная комиссия), 504-282, 504-272
E-mail: select@alt.ranepa.ru, prof@alt.ranepa.ru, alt.ranepa.ru

Лицензия №Л035-00115-77/00119548 от 07.12.2018
Свидетельство о государственной аккредитации № 2784 от 12.03.2018



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ: ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ, УСПЕХ ДЛЯ КАЖДОГО!

- Крупнейший государственный вуз Европы и России
- Востребованный московский диплом
- Качественное и доступное образование
- Индивидуальный подход к каждому студенту
- Гарантированные практика и стажировка
- Большие перспективы трудоустройства
- Отличная техническая оснащённость
- Интересная студенческая жизнь
- Домашняя атмосфера

21 год на рынке высшего образования
Алтайского края

80% студентов получают предложения о
трудоустройстве еще во время обучения

200 вариантов прохождения практики в
федеральных и муниципальных органах
власти, государственных учреждениях и
крупнейших компаниях



БАКАЛАВРИАТ, очная форма

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Вступительные испытания: ЕГЭ (математика, обществознание, русский язык)

ЭКОНОМИКА

Вступительные испытания: ЕГЭ (математика, обществознание, русский язык)

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Вступительные испытания: ЕГЭ (обществознание, история, русский язык)

ПСИХОЛОГИЯ

Вступительные испытания: ЕГЭ (биология, математика, русский язык)

МЕДИАКОММУНИКАЦИИ

Вступительные испытания: ЕГЭ (литература, предмет по выбору:
обществознание / история, русский язык)

БАКАЛАВРИАТ, очно-заочная форма

Вступительные испытания: ЕГЭ или тестирование по направлениям подготовки

СПЕЦИАЛИТЕТ, очная/заочная формы

СУДЕБНАЯ И ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Вступительные испытания: ЕГЭ (обществознание, история, русский язык)
или тестирование по направлениям подготовки

МАГИСТРАТУРА, очно-заочная форма

ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

ПСИХОЛОГИЯ

МАГИСТРАТУРА, заочная форма

ЭКОНОМИКА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

МЕДИАКОММУНИКАЦИИ